



Asamblea General

Distr. general
16 de agosto de 2024
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal
47º período de sesiones
Ginebra, 4 a 15 de noviembre de 2024

Informe nacional presentado con arreglo a las resoluciones del Consejo de Derechos Humanos 5/1 y 16/21*

Bhután

* La versión original del presente documento no fue objeto de revisión editorial oficial.



I. Introducción

1. El Reino de Bhután presenta el informe nacional para el cuarto ciclo del examen periódico universal (EPU) de conformidad con las resoluciones 5/1, 16/21 y 17/119 del Consejo de Derechos Humanos. El informe destaca los progresos realizados por Bhután para abordar las recomendaciones aceptadas del tercer ciclo del EPU, así como otras obligaciones en materia de derechos humanos, durante el período 2019-2024. Bhután aceptó 157 de las 220 recomendaciones formuladas en el tercer ciclo del EPU.
2. Desde la presentación del tercer informe del EPU en 2019, Bhután sorteó la pandemia de COVID-19 con una pérdida mínima de vidas, aunque sufrió graves reveses económicos; emprendió una importante reforma del sector público para ampliar la rendición de cuentas y mejorar la prestación de servicios; salió de la categoría de las Naciones Unidas de país menos adelantado y concluyó su tercer Parlamento.
3. En enero de 2024, el país celebró con éxito las cuartas elecciones generales, tras las cuales el Partido Democrático Popular formó gobierno el 28 de enero de 2024. El Real Gobierno de Bhután mantiene firme su compromiso con los derechos humanos, como lo reflejan las prioridades del 13^{er} Plan Quinquenal del país.
4. El Plan Quinquenal, que abarca el período 2024-2029, tiene por objeto aumentar el PIB per cápita del país de 3.400 dólares de los Estados Unidos a más de 12.000 dólares antes de 2034 y cuadruplicar los ingresos del 40 % más pobre de la población antes de 2030. El Plan se rige por cuatro esferas de objetivos estratégicos, a saber: desarrollo económico, desarrollo social, seguridad y gobernanza. El desarrollo social, la protección social y la seguridad social son ámbitos prioritarios de la esfera de desarrollo social del Plan.
5. Dada su naturaleza transformadora firmemente arraigada en su objetivo de felicidad nacional bruta (FNB), el Plan Quinquenal apoya la visión de la Ciudad de la Conciencia Plena de Gelephu, una iniciativa singular de Su Majestad el Rey Jigme para el futuro de Bhután, anunciada durante el 116^o Día Nacional de Bhután en 2023.

II. Metodología

6. El informe se ha elaborado en consulta con diversas partes interesadas, incluidos organismos públicos, parlamentarios, organizaciones de la sociedad civil (OSC)¹ y asociados para el desarrollo, y de conformidad con la nota orientativa de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) para los informes nacionales del cuarto ciclo del EPU. El Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Exterior coordinó la elaboración del informe, que fue redactado por un grupo de múltiples partes interesadas integrado por representantes de los organismos pertinentes de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial y los órganos constitucionales.

III. Aplicación de las recomendaciones de ciclos anteriores y novedades

A. Derechos fundamentales (recomendación 157.46)

7. El marco normativo e institucional para la protección de los derechos humanos en el país está firmemente arraigado en la Constitución del Reino de Bhután, que garantiza los derechos fundamentales de todas las personas y proporciona recursos efectivos cuando se violan estos derechos. Se ha incluido información detallada al respecto en el tercer informe del EPU presentado en 2019 y en el documento básico común actualizado en 2023.
8. El artículo 7 de la Constitución establece que todas las personas tienen el derecho constitucional a no ser discriminadas por motivos de raza, sexo, idioma, religión, política u otra condición. La política estatal de Bhután es crear una sociedad libre de opresión, discriminación y violencia, basada en el estado de derecho, la protección de los derechos humanos y la dignidad, y garantizar los derechos y libertades fundamentales de la población.

La no discriminación es un principio clave del marco jurídico y normativo de Bhután. En consecuencia, el país cuenta con marcos que garantizan la no discriminación.

B. Aceptación de las normas internacionales (recomendación 157.1)

9. Bhután se adhirió a la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y al Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños, que la complementa, el 20 de febrero de 2023.

10. Bhután ratificó la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad en marzo de 2024. Aunque suscribe plenamente los principios de los instrumentos de derechos humanos fundamentales, Bhután sigue decidido a aplicar un enfoque gradual hacia la ratificación de instrumentos adicionales en función de nuestro nivel nacional de preparación.

C. Marco legislativo e institucional (recomendaciones 157.10, 157.13, 157.123, 157.136, 157.137 y 157.140)

11. Tras el proceso de armonización de las leyes en 2018, en 2021 se modificó el Código Penal de Bhután. Las principales modificaciones incluyen la definición de abuso sexual infantil (se especifican los actos que constituyen abuso sexual y se aumenta la pena por violación), la despenalización de la homosexualidad (arts. 213 y 214), y la armonización de la definición de trata de personas con el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas (art. 154).

12. Otras leyes pertinentes modificadas por el Parlamento de Bhután después de 2019 son:

- a) La Ley por la que se modifica la Ley de Lucha contra la Corrupción, de 2022;
- b) La Ley por la que se modifica la Ley de Organizaciones de la Sociedad Civil, de 2022;
- c) La Ley por la que se modifica la Ley del Real Cuerpo de Policía de Bhután, de 2022;
- d) La Ley por la que se modifica la Ley de Derechos de Aduana, de 2021.

13. Las siguientes nuevas leyes pertinentes se aprobaron después de 2019:

- a) La Ley de Reforma de la Administración Pública, de 2022;
- b) La Ley Gyalsung (servicio nacional) del Reino de Bhután, de 2022;
- c) La Ley de Responsabilidad Civil, de 2023;
- d) La Ley del Corredor Biológico Nueve, de 2023;
- e) La Ley de Identidad Nacional Digital, de 2023.

14. La administración pública butanesa fue objeto de una reorganización y reestructuración masiva a fin de adaptarse a una visión renovada para el siglo XXI. Se fortalecieron los ministerios como estructura fundacional de la gobernanza para que desempeñaran un papel más eficaz en el establecimiento y la aplicación de las políticas. Los ministerios y organismos con mandatos afines y objetivos comunes se reposicionaron estratégicamente para lograr una mayor sinergia y colaboración.

15. Se modificó la estructura de la Comisión Nacional de la Mujer y el Niño, el mecanismo nacional para la protección y promoción de los derechos de las mujeres y los niños, y su secretaría pasó a depender del Ministerio de Educación y Desarrollo de Aptitudes. Se reconstituyó como comisión independiente, manteniendo su mandato normativo, reglamentario y de presentación de informes. Todos los servicios de protección de las mujeres y los niños que prestaba fueron transferidos a The PEMA.

16. The PEMA es una nueva institución creada en 2022 con el liderazgo y la orientación de Su Majestad la Reina como organismo central para la prestación de servicios de salud mental y de protección de las mujeres y los niños. The PEMA se estableció para asignar la prioridad necesaria a las iniciativas de salud mental en Bhután mediante una red de prestación de servicios de salud mental proactiva y receptiva, un sistema de salud mental propicio, la colaboración y coordinación multisectorial, y actividades de promoción.

D. Medio ambiente, cambio climático y gestión de desastres (recomendaciones 157.28 a 157.31 y 158.52)

17. El compromiso de Bhután con el medio ambiente está consagrado en su Constitución y se complementa con numerosas leyes específicas². En octubre de 2023, el Parlamento promulgó la Ley del Corredor Biológico Nueve, de 2023, que aumentará la superficie de zonas protegidas del país del 51,44 % al 52 %.

18. Se adoptaron las siguientes directrices de política para fortalecer el compromiso de Bhután con la protección del medio ambiente:

- a) La Política sobre el Cambio Climático del Reino de Bhután, de 2020;
- b) El Reglamento sobre las Sustancias que Agotan la Capa de Ozono y los Hidrofluorocarburos, de 2021;
- c) Las Reglas del Mercado de Carbono del Reino de Bhután, de 2023.

19. En consonancia con nuestro compromiso de alcanzar la neutralidad en emisiones de carbono y nuestros esfuerzos por lograr un desarrollo resiliente al clima, se han elaborado y se están aplicando las siguientes medidas:

- a) La Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones para la Seguridad Alimentaria, los Asentamientos Humanos, el Transporte Terrestre y la Energía, de 2021;
- b) El primer Plan Nacional de Adaptación de Bhután, que se puso en marcha en septiembre de 2023. Se aplica en los sectores prioritarios de la agricultura, la silvicultura y la biodiversidad, la salud y los recursos hídricos, y se basa en una evaluación de la vulnerabilidad que tiene en cuenta las cuestiones de género;
- c) La Estrategia de Desarrollo a Largo Plazo con Bajas Emisiones de Gases de Efecto Invernadero y Resiliente al Clima, de 2023;
- d) La Estrategia Nacional de Medio Ambiente 2020, que describe a grandes rasgos el desarrollo que responde a las cuestiones de género como un enfoque clave y reconoce los efectos diferenciales de la degradación ambiental en hombres y mujeres, y destaca el papel clave de las mujeres en la gestión de los recursos naturales.

20. En 2020, la Comisión Nacional de la Mujer y el Niño y la Comisión Nacional de Medio Ambiente llevaron a cabo un estudio sobre género y cambio climático en el país, centrado en las esferas prioritarias de la contribución determinada a nivel nacional (CDN), tras el cual, en 2022, la primera de estas comisiones publicó un conjunto de herramientas para la incorporación de la perspectiva de género en las CDN de algunos sectores.

21. Se está elaborando el Primer Plan Nacional de Gestión de Desastres e Imprevistos (2023-2028), en el que se reconocen los efectos diferenciados de un desastre en los segmentos más vulnerables de la sociedad, como las mujeres, los niños y otros grupos desfavorecidos. El Plan se revisará y actualizará anualmente para reflejar las necesidades cambiantes y la naturaleza colaborativa de los acuerdos sobre el clima y la gestión de desastres en Bhután.

22. La respuesta y coordinación en casos de desastre se ha institucionalizado a nivel nacional y de distrito. Se han instalado sistemas de alerta temprana para detectar las señales de una inundación inminente y alertar a las comunidades río abajo. Se han instalado sistemas de alerta, torres con sirena, estaciones automáticas de nivel de agua y estaciones meteorológicas automáticas en las tres cuencas fluviales³.

23. A principios de año se llevó a cabo en un distrito un simulacro y la promoción de la gestión del riesgo de desastres. Altos funcionarios del distrito participaron en el simulacro

con funcionarios del gobierno local, personal del equipo de respuesta inicial y miembros de la Cruz Roja de Bhután, Bhutan Telecom y la Food Corporation. En junio de 2024 se llevó a cabo un ejercicio de emergencia a gran escala en el Aeropuerto Internacional de Paro para mejorar la preparación del sector de la aviación para emergencias y desastres en tiempo real.

24. En agosto de 2023 se impartió formación sobre resiliencia urbana e inclusión de la discapacidad en la reducción del riesgo de desastres a funcionarios de los cuatro municipios y representantes de la Organización de Personas con Discapacidad de Bhután.

E. Administración de justicia (recomendaciones 157.2, 157.97 y 157.98)

25. Desde 2021, hay 25 salas de audiencias adaptadas a los niños y las mujeres equipadas con instalaciones que permiten celebrar audiencias a puerta cerrada y recabar testimonios por vídeo para minimizar el estrés y la ansiedad asociados a las comparecencias ante el tribunal. Además, entre febrero y agosto de 2021, el poder judicial impartió formación sobre justicia juvenil en seis tandas a un total de 169 funcionarios⁴ del poder judicial, la Fiscalía General, la Comisión Nacional de la Mujer y el Niño, el Ejército Real de Bhután y el Real Cuerpo de Policía de Bhután.

26. La plataforma de litigios electrónicos, puesta en marcha en abril de 2021, permite a los supervivientes de violencia doméstica o maltrato y a los niños participar a distancia, facilitando así la protección de la identidad, que podría verse comprometida en un entorno judicial tradicional. Los usuarios de los tribunales y los litigantes, el personal de centros comunitarios y los líderes de los gobiernos locales han recibido formación para facilitar el uso de la plataforma.

27. El 19 de octubre de 2022 el Instituto Jurídico Nacional de Bhután estableció el Centro Nacional de Asistencia Jurídica con el objetivo de proporcionar acceso a la justicia a las personas indigentes. En junio de 2024, había prestado servicios a 94 beneficiarios⁵ en casos civiles y penales.

28. Se aprobó la Directriz sobre Servicios de Asistencia Jurídica Gratuita, de 2023, y 75 abogados privados recibieron formación sobre esta. Actualmente hay 21 proveedores de servicios de asistencia jurídica.

29. En 2023 se construyó una sala de espera especializada para detenidos que deben comparecer en juicios ante el Tribunal Superior o el Tribunal Supremo. Esta instalación incluye zonas separadas para hombres, mujeres y niños en conflicto con la ley.

30. Desde 2019, el Poder Judicial ha construido otros 2 tribunales de distrito y 3 de subdistrito. El tribunal del distrito de Paro es el primero de su tipo en contar con salas inclusivas y adaptadas a las personas con discapacidad.

31. Líderes locales electos formados y centrados en la legislación y los procedimientos relacionados con las mujeres y los niños prestan gratuitamente servicios de solución de controversias por vías alternativas. En 2019 se establecieron unidades de mediación anexas a los tribunales en juzgados de todo el país, proporcionando así un mejor acceso a una justicia oportuna y rápida. El Instituto Jurídico Nacional formó a dirigentes de los gobiernos locales y a asistentes jurídicos en mediación y se están prestando servicios de mediación gratuitos. Desde 2019, los funcionarios de los gobiernos locales solucionaron 19.884 controversias y desde 2021 las unidades de mediación anexas a los tribunales resolvieron otras 4.394.

32. La Clínica de Dignidad Humana de la Facultad de Derecho de Jigme Singye Wangchuck se creó para proteger y promover la dignidad de las personas, en particular de las mujeres, los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad. La Clínica ha elaborado:

- a) Un conjunto de herramientas de promoción de los procedimientos judiciales titulado “Acceso a la justicia para personas con discapacidad”;
- b) Un manual sobre el programa de derivación de niños en conflicto con la ley;
- c) Una directriz sobre la asistencia jurídica para mujeres vulnerables y material de promoción conexas.

33. En noviembre de 2023 se creó un laboratorio forense y de análisis de ADN plenamente equipado.

F. Participación pública y política

34. Las cuartas elecciones parlamentarias al Consejo Nacional y a la Asamblea Nacional concluyeron en abril de 2023 y en enero de 2024, respectivamente. El número de partidos políticos que participaron en esas elecciones a la Asamblea Nacional pasó de cuatro a cinco.

35. En las elecciones al Consejo Nacional la participación del electorado fue del 54,64 % y de ese porcentaje el 50,79 % fueron mujeres y el 49,21 %, hombres. La participación electoral en las elecciones generales a la Asamblea Nacional fue del 65,59 %, y de ese porcentaje el 50,85 % fueron mujeres y el 49,15 %, hombres.

36. Para garantizar la igualdad y la facilidad de acceso al voto, se instalaron cabinas de votación móviles para personas con discapacidad y personas de edad, así como papeletas de voto por correo para todos los votantes por correo que cumplieran las condiciones establecidas. La Comisión Electoral de Bhután también puso en marcha una opción de voto anticipado especial para las personas con discapacidad, los pacientes con enfermedades crónicas y las personas de edad durante los tres días anteriores a la jornada electoral. La participación electoral en esta opción en las elecciones a la Asamblea Nacional fue del 96,04 %.

37. La Comisión Electoral ha dado prioridad a la educación cívica y electoral a fin de mejorar la participación del electorado, para lo que se han elaborado módulos educativos dirigido a grupos de población clave. Las pruebas piloto de los módulos comenzaron en junio de 2024 y se ampliarán a escala nacional.

G. Cooperación con la sociedad civil (recomendación 157.18)

38. El Gobierno mantiene su compromiso de proporcionar un espacio cada vez mayor a las OSC en Bhután y valora su contribución como complemento de los esfuerzos del Gobierno en la prestación de servicios, especialmente para el sector más vulnerable de nuestra sociedad. Actualmente hay 53 OSC registradas, de las cuales 41 son organizaciones de interés público y 12 son organizaciones de beneficio mutuo.

39. El Gobierno espera seguir colaborando con las OSC en el apoyo a la aplicación del 13^{er} Plan Quinquenal. Con este fin, se está elaborando el procedimiento operativo estándar (POE) para esta colaboración.

40. En mayo de 2023 se presentó un documento estratégico del Parlamento y las OSC⁶, el primero de su tipo acordado y aprobado por el poder legislativo y la sociedad civil, que proporciona un marco formal para la colaboración entre el Parlamento y las OSC.

41. Se han adoptado directrices para fondos de dotación, empresas sociales y recaudación de fondos destinadas a garantizar la sostenibilidad financiera a largo plazo y permitir la diversificación de las fuentes de ingresos de las OSC.

42. La primera reunión trimestral de OSC, organizada por la Dirección de Organizaciones de la Sociedad Civil en abril de 2024, contó con la presencia de 45 representantes de OSC. El foro se instituyó para crear redes y fomentar la colaboración entre las OSC. En las reuniones habituales de la Dirección y en la reunión anual de esta con las OSC se debaten las cuestiones críticas que surgen en la reunión trimestral.

H. Buena gobernanza y lucha contra la corrupción

43. En diciembre de 2021, la Comisión de Lucha contra la Corrupción aprobó la Hoja de Ruta Estratégica de Lucha contra la Corrupción 2021-2030, una iniciativa de largo plazo cuyo objetivo es reducir las denuncias administrativas a menos del 5 %, aumentar la proporción de investigaciones proactivas basadas en datos de inteligencia al 90 %, reducir el despilfarro de fondos públicos por fraude y corrupción y las denuncias calificadas para su investigación contra las fuerzas del orden y los organismos reguladores al 0 %, y mejorar el

cumplimiento de las derivaciones disciplinarias al 100 % antes de la finalización del 13^{er} Plan Quinquenal.

44. Bhután ha completado dos ciclos de revisión de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito está finalizando el informe sobre el examen del país del segundo ciclo, en el que se evaluó el cumplimiento de los capítulos II y V de la Convención. Reconociendo el importante papel de la sociedad civil en la lucha contra la corrupción, Bhutan Transparency Initiative, una OSC nacional, es miembro del equipo nacional de revisión de la aplicación de la Convención.

45. Las iniciativas emprendidas para reforzar aún más el marco regulatorio en materia de buena gobernanza y lucha contra la corrupción son:

a) El Modelo de Código de Conducta de la Función Pública, presentado el 30 de diciembre de 2022, establece normas de integridad para los funcionarios públicos y prevé procedimientos de control del cumplimiento. Aborda los aspectos educativos, preventivos y coercitivos de la lucha contra la corrupción e informa a la población sobre la conducta que se espera de los funcionarios públicos;

b) Las Normas de Verificación de la Integridad, revisadas y aprobadas el 31 de diciembre de 2023, promueven la integridad y el liderazgo ético en los sectores público y privado. Facilitan la toma de decisiones fundamentadas en la selección, la contratación, la promoción, la designación y el nombramiento de una persona para un cargo público o privado, incluidas las elecciones y los contratos públicos. Las Normas revisadas incorporan elementos de justicia reparadora;

c) Las Normas de Declaración de Bienes, de 2017, revisadas y aprobadas en 2022, aportan mayor claridad en la administración de las declaraciones, incluidas las disposiciones sobre las sanciones, funciones y responsabilidades de los administradores de la declaración de bienes y los jefes de los organismos;

d) La Norma de Inhabilitación revisada, aprobada el 9 de diciembre de 2023, garantiza una contratación pública limpia y transparente, fomenta la integridad y protege contra el fraude, la corrupción y las conductas poco éticas en los proyectos de financiación pública.

46. Con el fin de promover medidas de integridad en todos los ámbitos, se han puesto en marcha iniciativas preventivas selectivas para diferentes sectores, como el Plan de Integridad Institucional para el sector público, la Norma de Rendición de Cuentas de las OSC y la Iniciativa de Integridad Empresarial para las empresas y entidades comerciales.

47. A fin de fomentar una cultura de integridad y lograr un cambio de comportamiento positivo a largo plazo, la Comisión de Lucha contra la Corrupción, por medio de su Programa de Integridad Juvenil, puso en marcha programas específicos para niños en edad preescolar y escolar, estudiantes de institutos de enseñanza superior, jóvenes que no asisten a la escuela y jóvenes que no tienen empleo, educación ni formación (anexo 1).

48. Para garantizar un acceso coherente y oportuno a la información, el Gabinete celebró 50 encuentros oficiales con la prensa entre 2019 y 2023, sin contar los comunicados de prensa, las conferencias de prensa sectoriales, las sesiones informativas, y las entrevistas del Gabinete. El nuevo Gobierno ha mantenido los encuentros mensuales con la prensa para informar mejor a la población sobre las iniciativas gubernamentales y responder a las preguntas de los medios de comunicación.

49. El 3 de octubre de 2023 se creó el Club de Prensa de Timbu, el primero de su tipo en el país. Dirigido por la Bhutan Media Foundation, el Club aspira a ser una plataforma dinámica en la que profesionales de diversos ámbitos pueden reunirse, dialogar e intercambiar información.

I. Respuesta a la COVID-19

50. Bajo el liderazgo de Su Majestad el Rey Jigme, la respuesta de Bhután a la pandemia de COVID-19 fue eficaz y se caracterizó por un enfoque de todo el Gobierno y la sociedad.

Se instituyeron cierres de fronteras tempranos, cuarentenas obligatorias de 21 días, numerosas pruebas de detección y un rastreo eficaz de los contactos. Se aprobó una rigurosa estrategia de prueba, rastreo y tratamiento, utilizando recursos multilaterales y bilaterales para obtener vacunas, suministros terapéuticos y para diagnóstico esenciales, como kits de pruebas y equipo de protección personal, y financiando las necesidades no cubiertas con recursos públicos. Se instituyeron estrictos protocolos de pruebas de detección. Las campañas de sensibilización pública y el uso de la tecnología fueron decisivos para educar a la ciudadanía sobre las medidas sanitarias.

51. Para lograr la inmunidad de grupo, Bhután realizó una campaña de vacunación masiva que comenzó en marzo de 2021. En abril de 2022, el 93,5 % de la población butanesa de 12 años o más había recibido dos dosis de la vacuna. A pesar de nuestra población dispersa y de lo accidentado del terreno, más del 91 % de la población recibió dos dosis estándar de la vacuna y una dosis de refuerzo, y se vacunó al 100 % de los niños de 5 a 11 años y el 99 % de los niños de 12 a 17 años. También se enviaron vacunas a otros países para vacunar a los butaneses residentes en el extranjero.

52. Por orden de Su Majestad el Rey Jigme, en abril de 2020 se creó el Fondo Nacional de Resiliencia para apoyar a las personas afectadas por la pandemia. El Fondo, a través del Druk Gyalpo's Relief Kidu (beneficios otorgados por el Rey)⁷, desembolsó 4.163,33 millones de gultrums a 54.783 personas entre abril de 2020 y febrero de 2022, incluidos subsidios mensuales a unos 7.000 niños. También se suministraron raciones a 1.033 hogares entre el 16 de enero y el 20 de marzo de 2022. Además, se concedió un *kidu* especial de 84,04 millones de gultrums a 2.555 hogares de Phuentsholing (zona roja) durante el confinamiento y 17,03 millones de gultrums a 675 butaneses que trabajaban en el extranjero en septiembre de 2020. Asimismo, unas 140.000 cuentas de préstamos se beneficiaron del *kidu* de apoyo al pago de intereses.

53. El Ministerio de Educación y Desarrollo de Aptitudes elaboró materiales de aprendizaje por cuenta propia, que permitieron continuar la enseñanza y el aprendizaje durante la pandemia de COVID-19.

54. Durante los confinamientos nacionales segundo y tercero, Su Majestad la Reina ordenó el establecimiento de un teléfono de asistencia vinculado a un equipo de primera respuesta y a refugios de emergencia en 20 distritos. Estos refugios se ocuparon de la seguridad inmediata de las supervivientes de violencia de género y estaban conectados con servicios de asesoramiento y jurídicos, entre otros. Se instituyeron servicios telefónicos de asistencia adicionales para casos de salud mental. The PEMA, la Comisión Nacional de la Mujer y el Niño, el Ministerio de Educación y Desarrollo de Aptitudes y OSC también prestaron servicios en línea de asesoramiento y gestión de casos.

55. En abril de 2020 se elaboró y puso en marcha el plan de contingencia Preparación y Respuesta ante Emergencias de Violencia de Género y Protección de la Infancia durante la Pandemia de COVID-19. En el marco del plan, se estableció un sistema de gestión de casos a distancia, se prestó apoyo a los trabajadores de primera línea, en particular a las mujeres, y se fortaleció la capacidad institucional para prestar servicios. Se desarrolló la aplicación móvil de la Comisión Nacional de la Mujer y el Niño para fortalecer la gestión remota de casos, con funciones de denuncia de casos y solicitud de servicios de adopción y modalidades alternativas de cuidado de niños. La aplicación también divulga información relacionada con las mujeres y los niños.

56. La aplicación de la respuesta nacional de Bhután a la pandemia fue posible en gran medida gracias a la rápida movilización y despliegue de voluntarios *De-suup*⁸ (guardianes de la paz), que vigilaron nuestras fronteras internacionales, construyeron refugios temporales para personas desplazadas durante la pandemia, prestaron servicios en los centros de cuarentena, suministraron alimentos durante los confinamientos, patrullaron las calles y carreteras, controlaron a los viajeros y garantizaron la prestación ininterrumpida de los servicios públicos. En marzo de 2020, Bhután contaba con 4.457 *De-suups* capacitados mediante el Programa de Formación Integrada *De-suung*⁹. En abril de 2022, había 26.257 *De-suups* formados y desplegados para cumplir diversas funciones por todo el país.

57. La Cruz Roja de Bhután y OSC nacionales como la Bhutan Toilet Organisation proporcionaron servicios clave como servicios funerarios y la satisfacción de las necesidades

básicas de saneamiento del personal de primera línea y los proveedores de servicios esenciales durante la pandemia.

J. Educación (recomendaciones 157.86 y 157.89)

58. El artículo 9, párrafo 16, de la Constitución garantiza el derecho de todo niño a la educación básica gratuita.

59. El número de escuelas y otras instituciones educativas¹⁰ aumentó de 1.007 en 2019 a 1.121 en 2023.

60. Coincidiendo con el 112º Día Nacional en 2019, Su Majestad el Rey Jigme anunció el Programa Gyalsung (servicio nacional), un programa de formación de un año de duración destinado a empoderar a los jóvenes mediante aptitudes básicas, fomentar la resiliencia y promover el servicio nacional. La primera cohorte comenzará su formación en septiembre de 2024.

1. Acceso a la educación y asistencia (recomendaciones 157.72, 157.73, 157.76 a 157.78, 157.80, 157.81, 157.91 a 157.95, 157.110 y 157.146)

61. El Servicio de Aula Extendida se introdujo para mejorar la accesibilidad a la educación, sobre todo en aldeas remotas, rurales y muy dispersas, donde los alumnos recorren distancias considerables para llegar a la escuela. En 2023 había 1.019 estudiantes¹¹ matriculados en 48 aulas extendidas de todo el país.

62. Actualmente hay 561 centros de atención y desarrollo de la primera infancia en todo el país, con 13.328 alumnos¹², gestionados por 963 facilitadores de los cuales el 95,64 % son mujeres. El objetivo de Bhután es alcanzar el 100 % de matriculación¹³ en estos centros antes de 2029.

63. Se han mejorado los servicios de atención y desarrollo en la primera infancia en las zonas rurales mediante centros móviles. El Ministerio de Educación y Desarrollo de Aptitudes también está poniendo a prueba intervenciones a domicilio dirigidas a niños en edad de recibir este tipo de servicios en las zonas remotas en que el número de niños es demasiado bajo para justificar el establecimiento de un programa de atención y desarrollo en la primera infancia basado en un centro.

64. En 2021, se impartió de forma experimental en tres distritos la capacitación “Cuidado del cuidador”¹⁴.

65. En 2021, se puso en marcha la plataforma digital de aprendizaje Mi *Sherig*, una aplicación informática independiente del dispositivo para la administración, la documentación, el seguimiento, la presentación de informes, la automatización y la puesta en práctica de cursos educativos personalizados, programas de formación y material didáctico, que complementa los enfoques de enseñanza convencionales. En el sitio web de los planes de estudios del Ministerio de Educación y Desarrollo de Aptitudes puede accederse a más de 4.000 elementos del Sistema de Gestión del Aprendizaje.

66. La tasa neta de matriculación en la enseñanza primaria en 2018-2023 de niños y niñas se ha mantenido relativamente constante a lo largo de los años. En 2023, la tasa fue del 94,27 %, sin disparidades de género significativas¹⁵.

67. El Programa de Becas del Rey, basado en el mérito, se instituyó en junio de 2022. El 78 % y el 86 % de los becarios seleccionados en 2022 y 2023, respectivamente, eran niñas. Además, en promedio, más niñas que varones se han beneficiado de las becas anuales en el extranjero para estudiantes universitarios, administradas por el Gobierno.

2. Calidad de la educación (recomendaciones 157.31, 156.32, 157.52 y 157.84)

68. La primera Evaluación Educativa Nacional, para 3º grado, se realizó en 2021. Para 2024 está previsto el segundo ciclo de la Evaluación para los grados 3º y 6º, que incluirá a los alumnos con necesidades educativas especiales. Estas evaluaciones establecerán un

parámetro de referencia sobre los niveles de rendimiento de los alumnos, incluidos los que tienen necesidades educativas especiales, en nuestro sistema educativo.

69. Se revisó el Sistema de Gestión del Rendimiento Escolar para prestar más atención a la salud y el bienestar de los alumnos. Los parámetros no académicos tienen un peso del 60 % en el total. El Gobierno sigue dando prioridad a los programas de asesoramiento en las escuelas para apoyar la salud mental de los estudiantes¹⁶.

70. Entre 2019 y 2023 se completaron 33 programas de desarrollo profesional y formación de docentes y directores (anexo 2).

71. El Gobierno aplicó varias medidas para mejorar la calidad de la educación elaborando material curricular (anexo 3). También se llevaron a cabo actividades selectivas para mejorar el agua, el saneamiento y la higiene en las escuelas¹⁷. En 2024 se pusieron en marcha las Normas Nacionales de Agua, Saneamiento e Higiene para Escuelas e Instituciones Monásticas.

72. A través del programa de alimentación escolar, los alumnos reciben comidas nutritivas para alentar la asistencia regular y mejorar los resultados del aprendizaje. En 2023 este programa benefició a 88.784 estudiantes¹⁸.

73. En 2021 se aprobó el Marco Estratégico Nacional sobre Educación Sexual Integral (ESI), que se integró en el plan de estudios nacional en siete asignaturas de todos los grados¹⁹. La formación en ESI para docentes se inició en 2023 y ha llegado a casi un tercio de las escuelas de todo el país. Se elaboró una versión en dzongkha, que se enseña en monasterios y conventos.

74. Los módulos sobre género y salud sexual y reproductiva están integrados en el manual del escultista. En 2023 había 119.976 estudiantes escultistas activos.

75. Para poner fin a la estigmatización de la menstruación y hacer frente a las dificultades a este respecto, en 2022 se puso en marcha en las escuelas y conventos la campaña Bhután Punto Rojo. La Ley por la que se modifica la Ley de Derechos de Aduana, de 2021, eliminó los derechos de aduana y el impuesto sobre las ventas de todos los productos sanitarios.

3. Educación inclusiva (recomendaciones 157.141, 157.142 y 157.90)

76. En 2024 había 44 escuelas inclusivas que impartían programas de necesidades educativas especiales a 1.069 alumnos con necesidades especiales, de los cuales el 37 % eran niñas. El primer centro modelo de atención y desarrollo en la primera infancia inclusivo está adaptado para acoger a las niñas con discapacidad y a las pobres de las zonas urbanas, y sirve de plataforma para los servicios de intervención temprana.

77. Como parte de la reforma educativa, a partir de julio de 2024 se aplicará una nueva política de evaluación y certificación de los alumnos con necesidades educativas especiales. Esta iniciativa, emprendida en el marco de la reforma educativa, representa un avance significativo de nuestro sistema educativo.

4. Educación no formal y enseñanza y formación técnica y profesional (recomendaciones 157.82, 157.88, 157.101 y 157.104)

78. El programa de educación no formal (ENF) ha sido ampliamente reconocido como un éxito al impartir alfabetización, aritmética elemental y habilidades prácticas a la población adulta. En junio de 2024 había 326 centros de ENF y 29 centros de aprendizaje comunitario con 337 facilitadores, de los cuales el 76,3 % eran mujeres²⁰. En el curso de alfabetización básica y posalfabetización se matricularon y participaron activamente 7.703 alumnos.

79. Las medidas para ampliar el programa UPSHIFT²¹ incluyen la incorporación de asignaturas académicas como negocios y empresariado; ciencias, tecnología, ingeniería, matemáticas (CTIM); e innovación. UPSHIFT se ha integrado en los programas de escultismo escolar y en el sistema de distintivos de aptitud del escultismo para potenciar el desarrollo de aptitudes. En 2023, la iniciativa se amplió para incluir otras 64 escuelas y 7 institutos secundarios, cubriendo el 22 % de las escuelas y beneficiando a 16.000 jóvenes²², incluidos los de 10 centros juveniles.

80. El acceso a la enseñanza y formación técnica y profesional (EFTP) se realiza a través de los diez institutos públicos de EFTP y de un conjunto de modalidades alternativas de programas de desarrollo de aptitudes²³.

81. Se ha elaborado la Estrategia Nacional de Género en la EFTP (2024-2028)²⁴, con la que se espera aumentar la matriculación de mujeres al 45 % antes de 2028²⁵.

82. Se lleva a cabo una formación periódica de desarrollo de la capacidad para la dirección, los docentes y los instructores de los institutos de EFTP y las escuelas piloto²⁶, incluida la formación en programas de EFTP con perspectiva de género.

83. En 2024 se inició la capacitación de instructores de EFTP para personas con discapacidad, en colaboración con la Organización de Personas con Discapacidad, con objeto de aumentar la capacidad de enseñanza de estas personas. La formación en competencias críticas para personas con discapacidad, que ofrece cursos de EFTP personalizados y adaptados a estas personas, continuará durante el 13^{er} Plan Quinquenal.

84. En 2021 Su Majestad el Rey Jigme puso en marcha el Programa de Capacitación de De-suung, en virtud del cual se imparten cursos de formación de corta duración de calidad e impacto que se ajustan a las principales normas regionales e internacionales. Los participantes son, en su mayoría, voluntarios *De-suung* desempleados de poco más de 20 años. Desde su creación, más de 7.000 personas se han matriculado en cerca de 150 programas.

5. Tecnologías de la información y las comunicaciones, y ciencias, tecnología, ingeniería y matemáticas en la educación (recomendación 157.83)

85. Además de mejorar la infraestructura y la conectividad de las tecnologías de la información (TIC) en la educación, se han emprendido las siguientes acciones:

- a) Las 526 escuelas de Bhután cuentan ya con laboratorios informáticos conectados a Internet;
- b) El marco curricular de las TIC se aprobó en 2021;
- c) Se está implementando la enseñanza de codificación desde la enseñanza primaria y se ha introducido un nuevo plan de estudios de TIC como asignatura obligatoria en todos los grados;
- d) La educación cívica digital se ha integrado en el plan maestro de educación en TIC (2019-2023) y la educación para la ciudadanía mundial se ha incorporado en el plan de estudios;
- e) Nueve académicos butaneses participaron en 2020 en un programa de creación de capacidad de la NASA, en el marco de un acuerdo interinstitucional plurianual destinado a fortalecer los cimientos de las CTIM en Bhután;
- f) Se organizaron eventos para ayudar a niñas y mujeres jóvenes a triunfar en el mundo digital y reducir la brecha de género en la enseñanza de CTIM²⁷;
- g) Se organizaron competiciones de CTIM y codificación a escala nacional y se facilitó la participación en competiciones internacionales;
- h) En diciembre de 2021, 693 docentes y 12.099 alumnos de los grados 10^o y 12^o realizaron una visita virtual en directo al Solenoide Compacto de Muones del Gran Colisionador de Hadrones del CERN.

K. Salud (recomendaciones 157.51, 157.53, 157.66 a 157.70 y 157.75)

86. Como lo garantiza la Constitución, los servicios de atención de la salud son gratuitos para toda la ciudadanía. El sistema de atención de la salud de Bhután sigue garantizando una cobertura completa y un acceso equitativo a los servicios sanitarios en todos los niveles de atención, lo que abarca los servicios sanitarios primarios, secundarios y terciarios, así como las prácticas de medicina tradicional integradas en el marco nacional de atención de la salud.

87. Se ha ampliado la infraestructura sanitaria y se han mejorado las instalaciones para garantizar un acceso fácil, gracias a lo cual el 97,2 %²⁸ de la población vive ahora a menos de dos horas de un establecimiento de salud, frente al 87,9 % registrado en 2012. El Hospital Maternoinfantil Gyaltsuen Jetsun Pema, de 150 camas, se construyó para atender diversas especialidades médicas, como pediatría, ginecología y obstetricia, y está equipado con unidades de cuidados intensivos neonatales y pediátricos. El Hospital Deothang, de 40 camas y terminado en 2023, atiende las necesidades de Bhután sudoriental. En Mongar se está construyendo un hospital maternoinfantil de 65 camas para atender las necesidades de la región oriental del país. También se construyeron tres clínicas satélite²⁹ para descongestionar el Hospital Nacional de Derivación. El Centro Real de Enfermedades Infecciosas de 80 camas, con capacidad para 20 camas adicionales, está en las últimas fases de planificación y se prevé que la construcción comenzará en agosto de 2024.

88. Los medicamentos esenciales están disponibles de forma gratuita y fácil en todos los establecimientos de salud, y su tasa de disponibilidad fue del 97 % en 2023. La disponibilidad de artículos médicos fungibles estándar aumentó del 90 % en 2016 al 97 % en 2023, lo que garantiza que los pacientes tengan acceso a los suministros necesarios en todo momento. El funcionamiento del equipo médico en todos los establecimientos de salud también mejoró y era del 96,79 % en junio de 2024.

89. Se han ampliado los servicios de diagnóstico en todos los establecimientos de salud, lo que ha mejorado la calidad general de la atención de la salud. El 98 % de todos los establecimientos de salud³⁰ del país ofrece ahora servicios de diagnóstico como bioquímica, hematología, rayos X y ecografía, superando el objetivo inicial del 80 % del 12º Plan Quinquenal.

90. En 2023 se introdujo un nuevo manual sobre salud maternoinfantil, que incluye información sobre revisiones periódicas exhaustivas y pruebas de detección de muchas enfermedades, incluidas enfermedades no transmisibles, discapacidades congénitas y salud mental materna, y sobre la violencia de género.

91. La proporción de partos en establecimientos de salud alcanza ya el 98 %. La atención posnatal incluye la recuperación de la madre mediante evaluaciones exhaustivas, la ayuda a la lactancia, la atención al recién nacido y pruebas de detección de problemas posparto.

92. La Estrategia y Plan de Acción Nacional sobre Nutrición (2021-2025) aborda la desnutrición en la población vulnerable, en particular el retraso del crecimiento y la carencia de micronutrientes. La innovadora herramienta PLUS de planificación de comidas escolares se instauró en nueve distritos, que conforman el 29 % de todas las escuelas del país que ofrecen comidas. En diciembre de 2022, 17.460 niños de 6 a 23 meses de 20 distritos habían recibido suplementos de múltiples micronutrientes en polvo con fines de prevención del retraso del crecimiento y la anemia y de mejora de la nutrición, lo cual se ha ampliado a todos los establecimientos de salud. Del total previsto de 18.000 niños, se ha beneficiado a 17.460 niños de 6 a 23 meses.

93. Para hacer frente a la alta prevalencia de la anemia, en 2019 se puso en marcha en todo el país el enriquecimiento de los alimentos complementarios de los niños con múltiples micronutrientes. La prevalencia de la anemia en los niños sigue siendo elevada: el 44,7 % en 2023. Se ha previsto la revisión de la estrategia y el fortalecimiento de los programas como forma de seguir adelante.

94. Se están ejecutando programas integrales para prevenir nuevas infecciones y garantizar el acceso al tratamiento y la atención de quienes viven con el VIH/sida. Periódicamente se llevan a cabo importantes campañas de sensibilización para promover prácticas seguras y reducir el estigma, y se ofrecen pruebas de detección y servicios accesibles de orientación, lo que garantiza el diagnóstico precoz y la vinculación a la atención sanitaria. El acceso al tratamiento antirretrovírico es una piedra angular del enfoque de Bhután, cuyo objetivo es mejorar los resultados de salud y reducir las tasas de transmisión del VIH. El paso siguiente ha sido la labor sobre los objetivos mundiales de tratamiento 90-90-90³¹.

95. El Programa de Referencia contra el Cáncer, una iniciativa nacional sobre los cánceres de estómago, cuello uterino y mama, finalizó en junio de 2023, tras alcanzar una importante

cobertura de detección del 87,2 % para el cáncer gástrico, el 80,72 % para el cáncer de cuello uterino y el 54,3 % para el cáncer de mama.

96. El Sistema Electrónico de Información sobre los Pacientes se ha implementado en 24 hospitales, incluidos todos los de derivación de pacientes, y se prevé que alcanzará un nivel significativo en octubre de 2024. Engloba todos los aspectos de la gestión de datos de los pacientes, incluidos datos demográficos, diagnósticos, tratamientos, medicamentos, alergias, resultados de laboratorio y estudios de imagen, y es uno de los principales proyectos de la estrategia de salud electrónica.

97. La escasez de profesionales de la salud se está convirtiendo en una preocupación nacional y el Gobierno está realizando esfuerzos permanentes en este ámbito, como la contratación de expatriados para cubrir las carencias críticas. La Universidad Khesar Gyalpo de Ciencias Médicas también ha introducido los programas de Licenciatura en Medicina y Licenciatura en Cirugía. La cohorte inaugural estaba formada por 25 estudiantes, y las sesiones académicas comenzaron en enero de 2024.

Salud mental

98. La elaboración de la Estrategia Nacional de Salud Mental se inició en 2023 y su finalización está prevista para finales de 2024.

99. En 2022 el Gobierno inició la construcción de un centro de tratamiento de salud mental con 60 camas, que se prevé comenzará a funcionar a finales de 2025. El centro contará con un servicio ambulatorio especializado, pabellones para familias y niños, y unidades de tratamiento del consumo de sustancias y de gestión de casos graves.

100. Para aumentar la accesibilidad a los servicios de salud mental, The PEMA adoptó las siguientes medidas:

a) En octubre de 2022 instituyó los servicios de teléfono de asistencia para cuestiones de salud mental³². También se puede solicitar ayuda a través del sitio web, el correo electrónico y los medios sociales de The PEMA;

b) En 2023 estableció un pabellón infantil y de familia en el departamento de psiquiatría. El primer psiquiatra infantil y de adolescentes se incorporó en agosto de 2023 y supervisa los servicios de salud mental infantil de los hospitales de distrito en los que se integran los servicios;

c) En 2022 instituyó la detección de trastornos de salud mental materna y su gestión en el Hospital Nacional de Derivación, que se ampliará a los hospitales regionales y a otros hospitales de distrito;

d) Puso en marcha la formación básica en atención de la salud mental para trabajadores de la salud de centros de atención primaria. En 2023 capacitó a 40 trabajadores de la salud en el Instituto Nacional de Salud Mental y Neurociencias³³. Todos los trabajadores de la salud de los centros de atención primaria recibirán formación antes de 2025;

e) Estableció un centro especializado en servicios de protección, servicios de línea de asistencia, gestión de casos, adopción, y modalidades alternativas de cuidado y respuesta a conductas autolesivas e intentos de suicidio. El centro también presta servicios posteriores al hecho de que se trate³⁴;

f) En 2023 elaboró un sistema de detección basado en Internet para mejorar los esfuerzos de identificación precoz con fines de intervención temprana. El sistema se puso a prueba en 85 centros de enseñanza secundaria superior en 2023 y desde mayo de 2024 se ha implementado en los demás centros de forma escalonada. El programa de detección se aplicará posteriormente en otras instituciones, lugares de trabajo y comunidades.

101. El Plan de Acción Nacional para la Prevención del Suicidio (2018-2023) fue diseñado para proseguir los esfuerzos nacionales destinados a prevenir el suicidio. Se proporciona a los niños y los jóvenes habilidades básicas para afrontar los retos de la vida. Los consejeros y los docentes que se ocupan del bienestar están capacitados para detectar a los niños en dificultades y derivarlos a los servicios adecuados. En mayo de 2024 se puso en marcha un sistema de detección de trastornos de salud mental entre todos los escolares y se realizaron

intervenciones en el caso de aquellos considerados en situación de riesgo. El sistema de detección cubrirá a todos los estudiantes. Para hacer frente al contagio del suicidio, se ponen en marcha servicios posteriores al hecho para las familiares y amigos afectados por el suicidio.

102. En 2022 se creó un equipo de tareas nacional de alto nivel sobre drogas para abordar los problemas conexos en el país, presidido por el Primer Ministro, que dirigirá el programa nacional mediante una política de intervención normativa, la movilización de recursos para las iniciativas de prevención y la mejora de los servicios de tratamiento y reintegración.

103. El 10 de octubre de 2022 The PEMA puso en marcha servicios hospitalarios de tratamiento y atención de los trastornos por consumo de sustancias en siete hospitales estratégicos de todo el país³⁵. El programa se ampliará progresivamente a todos los hospitales de distrito. Para reducir la reincidencia de los infractores relacionados con las drogas y facilitar su reinserción tras la puesta en libertad, el 11 de noviembre de 2023 se puso en marcha un programa de tratamiento y atención de los trastornos por consumo de sustancias en las prisiones.

104. The PEMA está en vías de establecer en 2024 el Centro Nacional de Tratamiento y Rehabilitación del Consumo de Drogas, de 200 camas, y una unidad separada de tratamiento y atención residencial especializada para mujeres con problemas de consumo de sustancias.

105. Se prevé que a principios del próximo año entre en funcionamiento una escuela especializada para estudiantes con trastornos por consumo de sustancias. Su objetivo es ayudar a los afectados a que se conviertan en personas estables y libres de sustancias, alcancen el éxito académico y se reintegren en el sistema educativo general una vez finalizado el tratamiento.

L. Empleo y protección social (recomendaciones 157.144 y 157.147 a 157.149)

106. La pandemia de COVID-19 dejó sin empleo a más de 16.000 personas, de las cuales más de 6.000 eran jóvenes. Los altos niveles de desempleo juvenil han persistido después de la pandemia: aumentaron un 7,7 % en 2021, alcanzaron el 28,6 % en 2022 y bajaron al 15,9 % en 2023.

107. Durante el período del 12º Plan Quinquenal se pusieron en marcha varios programas para impulsar el empleo, como:

a) El programa de Desarrollo de la Iniciativa Empresarial, en cuyo marco se formó a más de 3.500 personas en emprendimiento y se crearon centros de incubación de empresas en 5 facultades, 2 centros de creación de empresas en 2 distritos y 2 centros de fabricación en 2 instituciones educativas. En virtud de este programa se crearon 555 puestos de trabajo y se crearon 197 nuevas empresas en el país. En 2022 el programa benefició a un grupo mixto que incluía a 15 personas con discapacidad y un total de 25 formadores capacitados en la creación de nuevas empresas;

b) El Sistema de Responsabilidad en el Empleo, en virtud del cual se contrató a 103.032 personas en el período 2018-2024;

c) El Proyecto Construir Bhután, que se ejecutó entre 2020 y junio de 2022, empleó a un total de 1.752 personas que se habían quedado sin trabajo a causa de la pandemia; posteriormente estas continuaron trabajando en empresas especializadas;

d) El Programa de Participación Juvenil y Medios de Subsistencia, basado en incentivos, en virtud del cual 4.961 personas obtuvieron empleo;

e) El Foro GOWA, una plataforma de difusión de información que, desde 2021, también proporciona contratación inmediata por empleadores. Ha beneficiado a 3081 participantes y ha ayudado a que 469 participantes en seis distritos obtengan empleo.

108. El Gabinete aprobó tres importantes políticas de protección social para apoyar y empoderar a la población vulnerable, a saber:

- a) La Política Nacional para las Personas con Discapacidad, de 2019;
- b) La Política de Aceleración de la Salud Maternoinfantil, de 2020;
- c) La Política Nacional para las Personas de Edad, de 2023.

109. La Caja de Previsión del Fondo Nacional de Previsión y Pensiones, que cubre la función pública, las empresas públicas, las fuerzas armadas y algunas empresas del sector privado cuenta con 68.221³⁶ afiliados. Unos 38.600 afiliados del sector privado están inscritos en planes de previsión ofrecidos por dos compañías de seguros³⁷. Dado que actualmente una gran mayoría de la población no está cubierta por ningún régimen de este tipo, en el 13^{er} Plan Quinquenal se ha dado prioridad al establecimiento de un sistema de protección social que aborde sistemáticamente las acuciantes necesidades de protección social y las cuestiones de bienestar.

M. Nivel de vida y mitigación de la pobreza (recomendaciones 157.21, 157.23, 157.25 a 157.27, 157.48, 157.49 y 157.55 a 157.62)

110. Las medidas adoptadas en el 12^o Plan Quinquenal condujeron a la reducción de la pobreza multidimensional del 5,8 % en 2017 al 2,1 % en 2022³⁸. En el mismo período, la desigualdad de los ingresos disminuyó, como lo muestra la mejora del coeficiente de Gini, de 0,38 a 0,28. Se calcula que el 12,4 % de la población era pobre en 2022, sobre la base del umbral de pobreza nacional actualizado³⁹. La población pobre en términos de subsistencia también ha disminuido del 1,5 % en 2017 al 0,4 % en 2022⁴⁰.

111. Algunas de las iniciativas emprendidas para mejorar el nivel de vida general y aumentar los ingresos de los hogares rurales fueron:

- a) El aumento en 2019 del subsidio que proporcionaba 100 unidades de electricidad a todas las comunidades rurales en otras 100 unidades de electricidad gratuitas para las comunidades de las tierras altas;
- b) La mecanización de las explotaciones agrícolas y la incorporación de maquinaria agrícola menos contaminante, como la prueba de sistemas de suministro de agua mediante controladores de riego que utilizan dispositivos Android. En 2021 se distribuyeron en todo el país 1.560 pequeños arados con motor, 5.014 máquinas fresadoras, 1.943 trilladoras manuales y 177 desgranadoras de maíz⁴¹;
- c) La creación de unidades de procesamiento de leche en la mayoría de los distritos y agrupaciones de aldeas y de diversas actividades generadoras de ingresos en las tierras altas, incluido el establecimiento de un centro de procesamiento de lana de yak y oveja;
- d) La instalación en 2021 de 796 km de vallado eléctrico nuevo y la renovación de 363 km de vallado eléctrico existente para proteger los cultivos de los animales salvajes, que abarcan una superficie cultivable de 4.035,2 ha y 5.716 beneficiarios. En 2023, el apoyo para la construcción de 87,05 km de alambradas con un gasto de 154,41 millones de gultrums, beneficiando a 1.159 hogares y cubriendo una superficie agrícola de 1.299 ha y aportando 924 ha de tierras cultivables;
- e) El incremento de la tasa salarial de la mano de obra nacional de 215 a 400 gultrums para la categoría de trabajadores no calificados y de 324 a 600 gultrums para la de trabajadores calificados (I) en octubre de 2023.

112. La pobreza sigue siendo un criterio clave en la fórmula de asignación de recursos para determinar las aportaciones a los gobiernos locales. En el 13^{er} Plan Quinquenal la ponderación de la pobreza pasó del 15 % al 25 % para las agrupaciones de aldeas. De manera semejante, en el caso de los municipios, la pobreza se ha incluido como criterio clave con una ponderación del 10 %.

113. La Política Nacional de Saneamiento e Higiene, de 2020, tiene por objeto garantizar el acceso universal al agua potable, el saneamiento mejorado y la higiene. Delega claramente

en organismos competentes la responsabilidad de fortalecer la capacidad, el saneamiento sostenible, la higiene y los sistemas de abastecimiento de agua limpia para lograr la cobertura universal de toda la población.

114. En el marco del Proyecto de Agua del Servicio Nacional de Desuung, iniciado en 2020, se completaron 40 proyectos de sistemas de abastecimiento de agua⁴² que beneficiaron a más de 5.000 hogares, 1 unidad de salud básica y 5 escuelas.

115. Los hogares con acceso permanente al agua limpia aumentaron del 63 % en 2017 al 83 % en 2022. Del mismo modo, la superficie de tierras húmedas con riego asegurado aumentó de 16.017 ha en 2018 a 19.220 ha⁴³.

N. Mujeres (recomendaciones 157.106, 157.107, 157.109, 157.111 a 157.115, 157.120, 157.22, 157.64, 157.96, 157.99 y 157.105)

116. En el período que abarca el informe, el Gobierno adoptó varias iniciativas para promover y proteger los derechos de las mujeres y los niños. La igualdad de género se identificó como cuestión transversal en el 12º Plan Quinquenal y se incorporó en la esfera clave de resultados nacional 10, “Promoción de la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y las niñas”.

117. La Política Nacional de Igualdad de Género se aprobó en 2020, tras lo cual se elaboró el Plan Nacional de Acción para la Igualdad de Género a fin de contribuir a la aplicación efectiva de la Política.

118. Para combatir los estereotipos y prejuicios sobre la división de tareas por género y alentar a los hombres y niños varones a compartir las responsabilidades y los cuidados no remunerados en el hogar, la Comisión Nacional de la Mujer y el Niño puso en marcha en 2020 la campaña #MejorJuntos.

1. Participación de las mujeres en la política y en los puestos de dirección (recomendaciones 157.125 y 157.127)

119. Las mujeres constituyen actualmente el 6,94 % de los miembros del Parlamento, que cuenta con tres miembros mujeres electas: una ministra y dos personalidades eminentes nombradas por Su Majestad el Rey Jigme. Bhután reconoce la necesidad de aumentar la representación política de las mujeres. Con este fin, se están ejecutando numerosas iniciativas para alentar a las mujeres a participar en el proceso político, como el desarrollo de la capacidad de mujeres en activo y aspirantes, y el aumento de la accesibilidad de la Prueba de Alfabetización Funcional para las aspirantes a cargos. La educación cívica y electoral para enseñar y sensibilizar a las mujeres sobre la importancia de la participación en el proceso electoral se lleva a cabo de forma sistemática.

120. La participación de las mujeres en las elecciones nacionales se ha mantenido relativamente constante a lo largo de los años, con una participación cercana al 50 %. La participación electoral de las mujeres superó a la de los hombres en las últimas elecciones generales al Consejo Nacional y a la Asamblea Nacional.

121. La representación de las mujeres en los gobiernos locales ha aumentado en las tres rondas sucesivas de las elecciones correspondientes. El número de mujeres elegidas ha pasado del 7,54 % en 2011 al 11,67 % en 2016 y al 12,54 % en 2021.

122. Las mujeres butanesas desempeñan un papel activo en varias misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en todo el mundo y su representación está muy por encima del objetivo del 17 % fijado por la Organización.

123. La representación de las mujeres en la función pública ha pasado del 36 % en 2016 al 40 % en 2023. Las mujeres ocupan el 23 % de los puestos ejecutivos y de especialista⁴⁴ de la función pública, superando el objetivo del 15 % de la Estrategia de Igualdad de Género (2018-2023). Del mismo modo, la contratación en la categoría de profesionales y directivos ha alcanzado una proporción equilibrada entre hombres y mujeres. Las mujeres ocupan el 13,9 % de los cargos constitucionales. En el poder judicial, el 50 % de la fuerza de trabajo son mujeres, incluidos un 27 % de los jueces de distrito y el 59 % de las secretarías judiciales.

La representación de las mujeres en el Real Cuerpo de Policía de Bhután ha pasado del 10,8 % en 2018 al 17,2 % en 2024.

124. Las Directrices de Gobernanza Institucional para Empresas Estatales, de 2019, incluyen el género como criterio de selección para ser miembro de las juntas directivas de empresas estatales. Del mismo modo, el Código de Gobernanza Institucional de Druk Holding and Investment considera el género uno de los factores determinantes para la selección de los miembros de su junta directiva. Las mujeres constituyen alrededor del 25 % de los miembros de las juntas directivas de sus empresas.

125. En 2022, Bhután había logrado la paridad de género en la enseñanza primaria, secundaria y terciaria, aunque seguía habiendo diferencias en la enseñanza técnica y profesional.

2. Violencia de género (recomendaciones 157.116 a 157.119 y 157.121 a 157.124)

126. Para mejorar la prevención de la violencia de género y la respuesta a esta, se elaboraron varios POE y directrices, como:

a) El POE para prevenir y abordar la violencia de género en 2020. Ese año se impartieron sesiones de formación sobre el POE a más de 200 gestores de casos. Como parte del POE, se realizó un inventario de servicios con objeto de crear una vía de derivación integral para las supervivientes de la violencia de género;

b) La directriz para la gestión de casos de violencia de género, en relación con la cual 101 mujeres y 61 hombres (oficiales de protección, asesores de organizaciones gubernamentales y voluntarios de OSC) recibieron formación sobre la directriz y la gestión de casos. Estas personas ahora cumplen la función de gestores de casos. En 2024, 32 agentes de policía recibieron formación sobre violencia de género, incluida la violencia sexual;

c) La directriz para responder a la violencia de género en situaciones de emergencia en noviembre de 2020, teniendo en cuenta las enseñanzas extraídas del primer confinamiento nacional, que tuvo lugar en agosto de 2020.

127. En las principales comisarías de policía se han creado oficinas o unidades de protección de la mujer y el niño, con personal formado en servicios adaptados a las necesidades de las mujeres y los niños. Estas gestionaron un total de 2.118 casos entre 2021 y 2023, ofreciendo servicios que tuvieron en cuenta las cuestiones de género y a la infancia. En 2024, todas las comisarías de distrito contarán con oficinas o unidades de protección de la mujer y el niño.

128. El Real Cuerpo de Policía de Bhután ha integrado procedimientos adaptados a las mujeres y los niños en su programa de estudios y ha llevado a cabo actividades de capacitación selectivas para el personal policial. Desde 2021, 1.639 agentes de policía se han beneficiado de esa capacitación, incluidos 35 instructores, 57 cadetes y 1.052 reclutas. Más de 200 agentes de policía recibieron formación en 2020 y 2021 sobre violencia de género, identificación temprana y derivación segura; además se impartió formación especializada a prestadores de servicios relativos a la violencia de género.

129. The PEMA Home, que prestará servicios de alojamiento de emergencia a quienes necesiten protección provisional, comenzará a funcionar a finales de 2024.

O. Niños (recomendaciones 157.32, 157.33, 157.35, 157.121 y 157.130)

130. El Plan de Acción Nacional para el Bienestar y la Protección del Niño (2019-2023) sirvió de marco al proceso en curso de creación de un sistema eficaz de protección de la infancia e incorporó un enfoque basado en los derechos del niño.

131. Desde el último examen se han elaborado o revisado los siguientes POE y marcos para la promoción y protección de los derechos del niño:

a) En 2022 se revisó el POE relativo a los niños en conflicto con la ley con el fin de garantizar que las funciones y responsabilidades integrales y la rendición de cuentas de

todas las partes implicadas en la gestión de casos de esos niños estuvieran claramente definidas y se observaran;

b) En 2021 se elaboró el POE sobre gestión de los casos de protección infantil con el fin de proporcionar un enfoque uniforme para abordar los casos de niños que sufrían daños o corrían el riesgo de sufrirlos y necesitaban protección, garantizando la calidad, la coherencia, la coordinación de los servicios y el cumplimiento de las normas nacionales e internacionales acordadas para la gestión de casos;

c) Se adoptó el Marco Interno de Salvaguardia y Protección de la Infancia para prevenir y abordar el abuso y la explotación de niños por parte de las organizaciones que trabajaban con los niños y para ellos.

132. El Poder Judicial impartió capacitación en procedimientos de justicia juvenil a todos los jueces y secretarios judiciales de los tribunales de subdistrito. Además, en 2021 capacitó a todos los jueces para ampliar sus conocimientos de psicología infantil.

133. La Fiscalía General elaboró y distribuyó el Manual de formación sobre justicia juvenil de 2022 a los organismos que impartían formación sobre justicia juvenil. Recibieron formación sobre el Manual 63⁴⁵ funcionarios en 2023 y 88 casos fueron derivados entre 2019 y 2023 con arreglo a las directrices de derivación.

134. En 2022 se crearon tres salas de entrevistas adaptadas a los niños en las comisarías de policía del centro, el norte y el sur de Timbu.

135. Además, en 2019 se establecieron comités para el bienestar de las mujeres y los niños en los 20 distritos y 4 municipios. Se nombraron puntos focales sobre la infancia en todos los ministerios, OSC, distritos y municipios para prestar apoyo a los Comités.

1. Matrimonio infantil (recomendaciones 157.108, 157.130 a 157.133 y 157.136 a 157.139)

136. Los matrimonios de menores de 18 años están prohibidos en Bhután. Los Reales Tribunales de Justicia de Bhután velan rigurosamente por que los solicitantes de certificados de matrimonio tengan por lo menos 18 años, y todo matrimonio de una persona menor de la edad prescrita no se considera lícito. El Código Penal tipifica toda relación sexual con un menor de 18 años como violación y delito de segundo grado.

137. Para armonizar la Ley del Matrimonio con otras leyes como el Código Penal de 2004, la Ley de Contratos de Bhután, de 2013, y la Ley de Atención y Protección de la Infancia, de 2011, el proyecto de ley de modificación de la Ley del Matrimonio, de 2024, que propone formalizar la edad mínima para contraer matrimonio en 18 años, fue aprobado por unanimidad por la Asamblea Nacional en junio de 2024.

138. La Comisión Nacional de la Mujer y el Niño y sus asociados siguen centrándose en educar a la población en general y a la juventud sobre los efectos nocivos de los matrimonios infantiles y forzados, lo que incluye las disposiciones penales que prohíben estas prácticas. En 2019 se elaboró una estrategia de comunicación para el desarrollo destinada a la protección y el bienestar de la infancia con el fin de ayudar a sensibilizar sobre las prácticas sociales y culturales nocivas que aumentan la vulnerabilidad de los niños a la violencia, la explotación y el descuido. La estrategia tiene por objeto abordar estas normas y zanjar la brecha de conocimientos sobre la parentalidad positiva.

2. Castigo corporal (recomendaciones 157.32 y 157.33)

139. De conformidad con nuestro compromiso de salvaguardar el bienestar y los derechos de nuestra ciudadanía, especialmente los niños, Bhután se opone firmemente al castigo corporal. La Ley de Atención y Protección de la Infancia y el Código Penal son marcos jurídicos sólidos para proteger a los niños de cualquier daño.

140. En 2022, la Comisión Nacional de la Mujer y el Niño puso en marcha un amplio proyecto de tres años encaminado a empoderar a las comunidades para hacer frente a la violencia contra los niños. El proyecto tiene por objeto promover la colaboración multisectorial entre los principales organismos gubernamentales, las OSC y la población en general en lo que respecta a la parentalidad positiva en el hogar, la escuela y las comunidades,

transformando las dinámicas de género y de poder perjudiciales y discriminatorias y mejorando las relaciones y la comunicación en el seno de las familias. Como parte de esta iniciativa, se puso a prueba la caja de herramientas de la parentalidad positiva, Dekyid Thuendrel, en 34 escuelas y 14 comunidades de tres distritos. Actualmente, el programa se ejecuta en 6 escuelas y 3 comunidades del distrito de Timbu. En todas esas escuelas y comunidades se han creado comités escolares y comunitarios de protección de la infancia.

141. En julio de 2022 la Comisión Nacional de la Mujer y el Niño, en colaboración con 22 organismos, puso en marcha en tres distritos la campaña Erradicar la Violencia contra los Niños. Esta se complementó con una campaña en línea de ámbito nacional difundida por los medios de comunicación impresos, la radiotelevisión y los medios sociales. Se sensibilizó a más de 320.000 personas sobre la prevención de la violencia, el abuso, la explotación y el descuido mediante la campaña “Nuestro niño, nuestra riqueza”. La Comisión está evaluando la eficacia de la campaña, que finaliza en 2024.

142. Las directrices sobre disciplina escolar, revisadas en 2023, establecen un marco que fomenta un entorno de aprendizaje positivo y respetuoso, garantizando prácticas disciplinarias que respetan la dignidad de los niños, defienden sus derechos y empatizan con las fases psicológicas que atraviesan los niños durante su crecimiento y desarrollo, y responden adecuadamente.

143. Su Santidad el Abad Mayor emitió un decreto en 2009 denunciando el castigo corporal en todas las instituciones monásticas. La Oficina de Atención y Protección de la Infancia establecida por la Comisión de Asuntos Monásticos en 2009 sigue promoviendo medios de disciplina alternativos en los monasterios y conventos. En 2019 Su Santidad el Abad Mayor promulgó un decreto que ponía de relieve el bienestar de los niños y su protección frente a la violencia y otras formas de explotación.

P. Personas con discapacidad (recomendaciones 157.142 y 157.143)

144. En 2019 se aprobó la Política Nacional para las Personas con Discapacidad, que proporciona un marco normativo estratégico y coherente para mejorar las vidas de esas personas mediante su participación plena y significativa en el desarrollo socioeconómico como miembros de la sociedad en igualdad de condiciones con los demás.

145. Tras la elaboración de la Política, se aprobó un plan de acción para su aplicación, en virtud del cual se encargó a los organismos de ejecución la tarea de incorporar el plan en sus programas y planes respectivos. Algunas de las actividades llevadas a cabo son la entrada en servicio en 2021 de 27 autobuses urbanos nuevos dotados de características que tienen en cuenta la discapacidad, como rampas y avisos por audio, y un descuento del 20 % ofrecido a las personas con discapacidad que usan la tarjeta inteligente. Se ultimó un análisis de la situación y una evaluación de las necesidades en relación con tres intervenciones normativas, a raíz de lo cual se formuló un conjunto de recomendaciones sobre la creación de un sistema de empleo, protección social y EFTP inclusivo de la discapacidad. Sobre la base de estos informes de evaluación, en julio de 2022 se impartió un seminario de sensibilización a un total de 25 participantes que representaban a organismos pertinentes del Gobierno, OSC y el sector privado. Se adquirió equipo para el Instituto Muenselling, como impresoras de braille y papel braille. El Instituto Wangsel para Personas Sordas también recibió equipo y material pedagógico y de aprendizaje para cuatro especialidades de formación profesional.

146. Además, el 13 de marzo de 2024 Bhután ratificó la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, demostrando así el compromiso del Gobierno con el disfrute pleno y en igualdad de condiciones de todos los derechos por todas las personas con discapacidad.

147. A fin de garantizar un enfoque inclusivo de la discapacidad en la programación gubernamental, se llevará a cabo el plan de acción para la aplicación de la Política Nacional para las Personas con Discapacidad y de las obligaciones de la Convención. Con este fin, la protección social de las personas con discapacidad ha sido identificada como una esfera prioritaria clave en el 13^{er} Plan Quinquenal, que incluye el desarrollo de diez grupos de hospitales vinculados entre sí con características que tienen en cuenta a las personas con

discapacidad antes de 2029 y la ampliación del número de escuelas inclusivas para personas con discapacidad de más de 40 a 120 en todo el país.

Q. Personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero, *queer* e intersexuales (LGBTQI) (recomendaciones 157.24, 157.51 y 158.38 a 158.44)

148. Bhután introdujo un cambio histórico en el reconocimiento y la protección de los derechos de las personas LGBT+ al aprobar la Ley por la que se modifica el Código Penal de 2021, que despenalizó las relaciones entre personas del mismo sexo. Esta modificación supone un avance crucial de la protección y salvaguardia de los derechos de las personas LGBT+ al garantizar la igualdad en el marco jurídico.

R. Trata de seres humanos (recomendaciones 157.14, 157.15, 157.17, 157.34, 157.35 y 157.37 a 157.45)

149. El POE sobre la respuesta multisectorial a la trata de personas en Bhután se aprobó en 2019. Se impartió formación sobre su aplicación a los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, las OSC, los gobiernos locales y los voluntarios.

150. El Instituto Jurídico Nacional y el Departamento de Orden Público presentaron en 2021 el módulo de formación sobre la trata de personas dirigido al poder judicial y posteriormente se capacitó a 21 jueces.

151. En 2022 se promulgó la Estrategia Nacional de Prevención y Respuesta, dirigida a mejorar el mecanismo relativo a la trata de personas, en particular fortaleciendo la cooperación bilateral, regional y multilateral para mejorar la eficacia en la prevención, la protección y la repatriación de los supervivientes y fomentando la participación significativa de los jóvenes en la prevención de la trata. La estrategia está acompañada de un plan de acción trienal.

152. Se capacitó a organismos encargados de hacer cumplir la ley en la investigación de la trata de niños, su enjuiciamiento y la consiguiente imposición de sanciones. De 2020 a 2023 se capacitó a 75 funcionarios del poder judicial, entre ellos jueces, 171 agentes de policía y 28 formadores expertos. Se ha capacitado a más del 90 % de los inspectores del trabajo y de inmigración en la detección activa de las víctimas y la notificación de los casos de trata. En 2020, 120 trabajadores de primera línea recibieron formación para aumentar su capacidad de detección y derivación de supervivientes de la trata.

153. Se han ejecutado en las escuelas y comunidades programas de sensibilización sobre la trata de personas dirigidos a más de 20.000 personas, incluidos niños.

154. Durante el período que abarca el informe, el Gobierno facilitó el retorno de 166 ciudadanos butaneses que habían sido víctimas de la trata con fines de trabajo forzoso o no autorizado en el extranjero. La Comisión Nacional de la Mujer y el Niño, con las principales partes interesadas, facilitó asesoramiento, apoyo psicosocial, refugio, asistencia jurídica, atención médica, reunificación familiar segura y artículos de primera necesidad. También se impartió formación sobre medios de subsistencia.

S. Cooperación y asistencia internacionales (recomendaciones 157.6 a 157.8)

155. Bhután presentó su segundo examen nacional voluntario sobre la implementación de los ODS en el Foro Político de Alto Nivel celebrado en julio de 2021. El examen permitió a Bhután compartir sus experiencias y retos en la aplicación de la Agenda 2030, especialmente en vista de la pandemia.

156. Se está redactando el proyecto de ley de asistencia judicial recíproca. Se prevé que la aprobación de la cooperación internacional en las esferas de la asistencia jurídica en asuntos

penales siga ampliando la asistencia judicial en las investigaciones y los procedimientos penales.

T. Cooperación con los mecanismos de derechos humanos (recomendación 157.3)

157. El décimo informe periódico de Bhután sobre la aplicación de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer fue examinado por el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer en octubre de 2023, en su 86° período de sesiones.

158. Bhután presentó los informes periódicos sexto y séptimo combinados sobre la aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño en el 96° período de sesiones del Comité de los Derechos del Niño en mayo de 2024.

159. En 2021 y 2022, Bhután colaboró estrechamente con el ACNUDH en el marco del fondo fiduciario de contribuciones voluntarias para el examen periódico universal con miras al desarrollo de un mecanismo nacional de presentación de informes, seguimiento y aplicación, cuyas actividades están en curso.

IV. Logros

160. Bajo el liderazgo de Su Majestad, Bhután fue capaz de capear lo peor de la pandemia de COVID-19 gracias a una respuesta rápida, meticulosamente planificada y ejecutada con un enfoque pangubernamental y basado en la ciudadanía. La pérdida de vidas humanas fue mínima, con una cobertura de vacunación superior al 90 % gracias al sistema nacional de inmunización y a la infraestructura existente. Como resultado de estos esfuerzos, Bhután tuvo la tasa de letalidad por COVID-19 más baja con un 0,05 %, significativamente inferior a la tasa mundial de letalidad calculada por la Organización Mundial de la Salud del 4,34 %. Esto se consiguió sin perturbar significativamente los servicios habituales, incluidos la inmunización de rutina para niños y los servicios de salud maternoinfantil para embarazadas.

161. Se han logrado importantes avances en los resultados de educación y de salud debido a las inversiones sostenidas a lo largo de decenios. Bhután ha alcanzado las tasas de mortalidad infantil de menores de 5 años más bajas de la región (19,5 por cada 1.000 nacidos vivos), ha reducido la tasa de mortalidad materna de 89 a 53 por cada 100.000 nacidos vivos, ha universalizado el acceso a la atención primaria de salud y ha alcanzado una mayor cobertura de atención prenatal y vacunación. Bhután también fue declarado país exento de defecación al aire libre en 2022.

162. La tasa neta de matriculación en la atención y desarrollo de la primera infancia ha aumentado del 28 % en 2021 al 38 % en 2023. La paridad de género en la educación a todos los niveles se ha alcanzado en 2022.

163. La clasificación de Bhután en el índice mundial de disparidad entre los géneros mejoró del puesto 126 en 2022 al 103 en 2023, ya que se han logrado reducciones en la violencia de pareja, las uniones tempranas y la aceptación de la violencia⁴⁶.

164. Bhután ocupó en 2023 el puesto 26 en el índice de percepción de la corrupción de Transparency International, con una puntuación de 68 sobre 100, por encima de las medias mundial y regional de 43 y 45, respectivamente. Actualmente Bhután es el sexto país menos corrupto de la región de Asia y el Pacífico.

V. Mejores prácticas

165. La filosofía de desarrollo de Bhután, la FNB, sigue garantizando un desarrollo holístico que promueve los derechos y el bienestar de toda la ciudadanía.

166. Tras las lecciones extraídas de la pandemia de COVID-19, la salud mental está recibiendo la prioridad que merece mediante la creación de un organismo nodal específico,

una mayor asignación presupuestaria e intervenciones centradas en la prevención y el tratamiento. En el 13^{er} Plan Quinquenal se han multiplicado casi por cuatro los recursos asignados a la salud mental y se ha previsto ayuda adicional para infraestructura y desarrollo de la capacidad.

167. El poder judicial de Bhután es uno de los primeros de la región en desarrollar e introducir el sistema de litigios electrónicos en respuesta a los retos planteados por la COVID-19. El sistema se sigue utilizando para garantizar un mejor acceso a la justicia.

168. En 2023 se puso en marcha la identidad nacional digital de Bhután. Se trata de un sistema nacional de identidad criptográfica basado en cadena de bloques y en el sistema de identidad autosoberana. Las personas son las únicas que deciden con quién quieren compartir sus datos y qué parte quieren compartir, utilizando una billetera electrónica en la que se almacenan las credenciales digitales. La prestación de servicios se simplificará con la incorporación progresiva de servicios para la ciudadanía en la plataforma.

169. Bhután cuenta con un sistema de registro civil y de estadísticas vitales totalmente integrado que se caracteriza por su cómoda accesibilidad para obtener los servicios de registro civil y de documentos de identidad. Un enfoque innovador del sistema es la posibilidad de acceder a los servicios de inscripción de nacimientos y defunciones desde cualquier oficina de registro civil. Bhután publica desde 2020 un exhaustivo informe anual de estadísticas vitales usando los datos de este sistema.

170. El Sistema Electrónico de Información sobre los Pacientes aprovecha las TIC para mejorar los resultados de salud revolucionando la gestión de la información de los pacientes. Se trata de una iniciativa clave hacia un sistema sanitario más eficiente y que rinde cuentas.

VI. Desafíos y limitaciones

171. A pesar de salir de la categoría de país menos adelantado en diciembre de 2023, Bhután sigue siendo muy vulnerable a las conmociones económicas y a los riesgos que plantea el cambio climático. La pandemia de COVID-19 exacerbó las vulnerabilidades existentes, causando una contracción histórica del crecimiento en 2020. El crecimiento económico ha sido impulsado en gran medida por las inversiones del sector público en energía hidroeléctrica, lo que ha limitado la creación de empleo y ha provocado un elevado desempleo juvenil.

172. Entre los desafíos más importantes cabe citar la limitada conectividad aérea, terrestre y digital del país y la vulnerabilidad de las principales redes de carreteras y eléctricas y los sistemas de comunicación debido al aumento del cambio climático y los desastres conexos, acompañados de un incremento de las amenazas a la ciberseguridad.

173. Garantizar la calidad, la inclusión y la sostenibilidad de los servicios de salud y de educación gratuitos, así como sistemas eficaces de protección social para los grupos vulnerables, se perfila como una cuestión de alta prioridad.

174. Bhután está experimentando cambios demográficos, con un descenso de la tasa de fertilidad, un aumento proyectado de la tasa de dependencia de las personas de edad y la emigración de personas en edad productiva, todo lo cual tiene importantes implicaciones para el capital humano y la capacidad productiva de Bhután.

VII. Prioridades, compromisos e iniciativas nacionales

175. La trayectoria del desarrollo de Bhután ha sido desigual: el desarrollo económico ha ido a la zaga de los avances en las dimensiones social, cultural, ambiental y de gobernanza. El 13^{er} Plan Quinquenal constituye un cambio estratégico hacia el “reequilibrio de la FNB”, con una orientación deliberada en la transformación de la economía como medio para satisfacer las necesidades del país en el siglo XXI. Así pues, el objetivo a largo plazo es que Bhután llegue a ser una economía de altos ingresos basada en la FNB antes de 2034, garantizando un aumento general de la prosperidad para todos los butaneses. Muchos de los acuciantes retos y cuestiones sociales a los que se enfrenta hoy el país están invariablemente

relacionados con la incapacidad de generar suficientes empleos decentes y oportunidades económicas. En consecuencia, la búsqueda de un alto crecimiento tiene por objeto mejorar la inclusión, mediante la creación de empleo decente y el fortalecimiento de la protección social para que comprenda las dimensiones de género y de discapacidad a fin de que nadie se quede atrás.

176. El ambicioso proyecto de Bhután de la Ciudad de la Conciencia Plena de Gelephu creará la primera ciudad consciente del mundo, que servirá de centro económico en la región de más rápido crecimiento. La ciudad será única en su género, estará anclada en la visión y los valores de la FNB, englobará negocios conscientes y sostenibles, se inspirará en la herencia espiritual budista y se distinguirá por la singularidad de la identidad butanesa. La FNB será la puerta que conectará a Bhután con el mundo. La construcción de la primera ciudad plenamente consciente del mundo conllevará una expansión sustancial del sector energético de Bhután, la creación de una conectividad eficiente y fiable, incluida la infraestructura digital, y el desarrollo de las capacidades necesarias para garantizar que los butaneses estén bien situados para beneficiarse de las oportunidades creadas por este monumental proyecto.

VIII. Fomento de la capacidad y solicitudes de asistencia técnica

177. El Gobierno necesitará una importante asistencia financiera y técnica para ejecutar el 13^{er} Plan Quinquenal. Las previsiones fiscales muestran que se requerirá superar un déficit de recursos de 55.938 millones de gultrums⁴⁷. Será necesario crear la capacidad nacional y contratar a profesionales y expertos clave en mercados del extranjero para cubrir las carencias críticas de recursos humanos.

178. En vista del aumento de las obligaciones de presentación de informes del Gobierno en virtud de los tratados internacionales, es necesario fomentar la capacidad específica para cumplirlas. Las obligaciones actuales consumen recursos considerables en detrimento de otras necesidades acuciantes. La asistencia que se recibe actualmente dista mucho de ser suficiente.

IX. Conclusión

179. Guiado por la filosofía de la FNB, Bhután se mantiene firme en su compromiso de defender todos los derechos humanos de su pueblo. A pesar de las perturbaciones causadas por la pandemia de COVID-19, el Gobierno ha tomado medidas deliberadas para fortalecer los derechos humanos y garantizar el bienestar de toda su ciudadanía. Bhután siempre ha situado a su pueblo en el centro de sus esfuerzos de desarrollo y seguirá haciéndolo. El 13^{er} Plan Quinquenal refleja las aspiraciones y el compromiso del Gobierno de abordar los retos del desarrollo más urgentes a los que Bhután hace frente en la actualidad.

180. Bhután agradece el apoyo y la cooperación de la comunidad internacional hasta el momento y espera que continúen, ya que el país se dispone a poner en marcha su plan de desarrollo más ambicioso hasta la fecha. El Real Gobierno de Bhután sigue abierto a una cooperación y participación productiva y significativa con la comunidad internacional.

Notas

¹ Representatives of 22 CSOs who participated in a capacity building programme designed for Bhutanese CSOs for the UPR Review specifically to provide practical guidance to contribute to Bhutan's National Report were consulted.

² The National Environment Protection Act 2007, Environmental Assessment Act 2000, Waste Prevention and Management Act of Bhutan 2009, Waste Prevention and Management Regulation 2012, Regulation on Control of Ozone Depleting Substances 2008. Regulation for Environmental Clearance of Projects 2016.

³ *Punatsangchu* basin, *Mangde Chu* and *Chamkhar Chu* sub-basin.

⁴ 81 female and 88 male.

⁵ 43 males and 51 females.

- ⁶ <https://www.idea.int/news/parliament-bhutan-and-civil-society-organizations-launch-collaboration-strategy-strengthen>.
- ⁷ “Kidu” which is generally referred to the wellbeing of the people is traditionally a Royal Prerogative and enshrined in the Constitution of the Kingdom of Bhutan as a fundamental responsibility of His Majesty The King.
- ⁸ Guardians of Peace.
- ⁹ Initiated in 2011 by His Majesty King Jigme, as a value-based personal development programme to encourage citizens to contribute to nation building has trained more than 42,000 volunteers till date.
- ¹⁰ ECCD, Technical and Vocational Education and Training (TVET) & Tertiary Education Institutes.
- ¹¹ 516 female, 503 male.
- ¹² 6727 boys, 6601 girls.
- ¹³ NER in ECCD has increased from 28% in 2021 to 38% in 2023.
- ¹⁴ Trashigang, Tsirang, and Punakha Districts.
- ¹⁵ 96.29 for female and 92.31 for male.
- ¹⁶ The following initiatives have been undertaken to promote mental well being of students:
- i. 177 counsellors trained between 2020-2021 to provide Psychosocial Support and Mental Health Support.
 - ii. Two online campaigns to promote mental health awareness among children and youth entitled “Project Gawa21” and #OnMyMind22 was launched in 2020 and 2021 respectively. Following the campaigns, 552 children and 278 female youth sought counselling services through the helplines of MoESD and NCWC.
 - iii. Adopted the *Zoala* App to provide mental health and well-being support online. The App was piloted in four central schools comprising 320 students and 44 counsellors in 2024.
- ¹⁷ 36 kitchens and stores refurbished, 127 Sky-Hydrant water filter installed in schools, 194 schools were covered in providing CSE Integrated Curriculum Orientation, 83 schools’ health coordinators and officials trained on *Sorig Zhiney* and *Luejong*, there are 248 Trained Health Coordinators (156 male & 92 female); Toilet Ratio in schools: 1:26 for male and 1:18 for female; Student Water Tap Ratio is maintained (ECRs-1:24, PS- 1: 52, Lower Secondary Schools- 1: 93, Middle Secondary Schools- 1:90, Higher Secondary Schools- 1:81).
- ¹⁸ 46,179 girls, 42,605 boys.
- ¹⁹ English, *Dzongkha*, Science, Biology, Social studies, Value, Health & Physical Education.
- ²⁰ BLC: 162 (50 M, 112F), PLC: 163 (24M, 139 F) & CLC: 29 (3M, 26F).
- ²¹ Social innovator accelerator for young people aged 10-24 years that rapidly unlocks their generational potential to create real and tangible change in their lives and their communities.
- ²² 8188 female.
- ²³ Village Skills Development Program (VSDP), Special Skills Development Program (SSDP), Critical Skills Training (CST), and Skills Development Program (SDP).
- ²⁴ The strategy aims to Increase female participation in formal TVET institutions and employment; Promote a positive perception and attitude towards women in training and employment, particularly in “non-traditional sectors”; and Enhance gender-responsive infrastructure, facilities, and environments to provide appropriate support at all stages of vocational education and training.
- ²⁵ TVET Enrolment in 2023 – 32.5% Female, 0.5% PWD.
- ²⁶ Complementing the capacity development initiatives, NCWC partnered with MOESD to provide training to Dzongkhag Education Officers, principals and school counsellors from over 90 schools in Bhutan in 2024.
- ²⁷ Organised a winter camp providing robotics, coding, and scientific skills to 48 girls with special attention was given to differently-abled children; conducted digital literacy training of trainers for 50 girls between ages 17-25 years followed by programme roll-out in remote communities and organised national hackathon for 28 adolescent girls in September 2024.
- ²⁸ National Health Survey 2023.
- ²⁹ *Babena, Semtokha, and Debsi*.
- ³⁰ 10-bedded hospitals and above.
- ³¹ Bhutan targets that 90% of people living with HIV will know their status, 95% of people living with HIV will receive the ART and 90% on ART will achieve viral suppression.
- ³² Of the calls received between October 2022 to May 2024, 20.8% of the calls are related to mental health issues, 12% are related to gender based violence, 11.6% are related to relationship issues, 11.4% are for adoption services, 8.9% are violence against children and the rest related to self harm, substance use and behavioural issues.
- ³³ National Institute of Mental Health and Neurosciences, India.
- ³⁴ As of June 2024, 616 (233 Males, 383 females) case management services were provided.
- ³⁵ National Referral Hospital, Mongar Regional Hospital, Gelephu Regional Hospital, Phuentsholing/ Wangduephodrang/ Samdrup Jongkhar/ Samtse Hospital.
- ³⁶ As of 30 June 2022.
- ³⁷ The Royal Insurance Corporation of Bhutan has 32,700 members and Bhutan Insurance Ltd has 5,900

members from the private sector in their respective Provident Fund schemes as of May 2024.

³⁸ *Bhutan: Multidimensional Poverty Index*. National Statistical Bureau, RGoB, and Oxford Poverty Human Development Initiative, University of Oxford, 2017 & 2022.

³⁹ In 2017, the national poverty line was at Nu.2195 and it was revised to Nu.6204.

⁴⁰ *Poverty Analysis Report* 2012, 2017& 2022. National Statistical Bureau, RGoB.

⁴¹ Moda system, MoAL.

⁴² 27 drinking water, 9 irrigation and 4 integrated projects.

⁴³ The 12th FYP Terminal Evaluation Report, 2023.

⁴⁴ Important portfolios such as that of the Cabinet, Foreign, Finance and Commerce Secretary and heads of two constitutional offices.

⁴⁵ 31 males and 32 females.

⁴⁶ National Health Survey 2023.

⁴⁷ Approximately USD 666 million.
