



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十七届会议
2024 年 11 月 4 日至 15 日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

多米尼克

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 导言

1. 本报告由多米尼克国(下称“多米尼克”)为履行第四轮普遍定期审议的报告义务而编写。报告着重说明了自上次审查(2019-2024 年)以来发生的情况。报告尤其介绍了 2019 年第三轮普遍定期审议的 86 项已接受建议的最新落实情况,涵盖的专题领域包括气候变化、性别平等、社会保障、儿童保护等。多米尼克不断坚定致力于尊重、保护、实现其境内及管辖范围内所有人的人权,同时履行我国的国际人权义务,包括参加人权理事会的普遍定期审议。
2. 报告期内分别于 2019 年 12 月 6 日、2022 年 12 月 6 日举行了大选,调整了部长们的任务,修订了政策方向。后一次选举的时间比宪法规定的期限提前了 2 年,原因是国家和全球都面临重大的挑战,也是为了延长多米尼克政府的任务期限。
3. 进而,西尔瓦妮阁下于 2023 年 10 月 2 日宣誓就任多米尼克第八任总统。这个任命具有历史意义,因为她是担任此职务的第一位女性和土著人。
4. 报告期内,多米尼克面临了重大挑战,包括:2017 年遭遇飓风“玛丽亚”后,我国不得不应对大量基础设施损毁、物质资产受到严重破坏的情况,灾后恢复工作在 2020 年 COVID-19 大流行爆发时仍在进行。疫情进一步加剧了经济和社会方面的挑战,表明需要制定强有力而有创意的复苏战略,并需要以创新方式大力增强复原力。此外,2022 年 11 月多米尼克东南部还遭遇暴雨,导致了破坏性洪水,进一步凸显了气候危机的影响,着重显示迫切需要在气候适应、减灾、复原力建设方面采取措施。
5. 尽管存在这些挑战,多米尼克政府在采取应对措施和发展举措时仍坚定地维护人权。飓风“玛丽亚”发生后,多米尼克为努力减轻未来气候事件的影响,开始了变革进程,要努力增强气候适应能力,其中特别重视性别平等与包容性。多米尼克正在推动多项重大举措,从多方面助力我国实现成为全球首个气候适应型国家的目标。这些举措包括:建立安全、绿色和气候适应型卫生保健中心,建设抗飓风避难所,实施住房改革方案。此外,在落实以下举措方面也取得了长足进展,包括:促进性别平等和增强权能、支持弱势群体(包括残疾人、老年人)、保护家庭、增强家庭权能、促进创业。总之,这些举措体现了我国促进人权的多层面办法,包括社会层面、经济层面、环境层面。

二. 方法

6. 本报告是根据《准备普遍定期审议资料的一般准则》、人权理事会第 5/1 号决议(2007 年 6 月 18 日)、第 16/21 号决议(2011 年 3 月 25 日)、第 17/119 号决定(2011 年 6 月 17 日)编写的。
7. 多米尼克的国家执行、报告和后续行动机制协调了本报告的编写工作。该机制是常设部际机构,由外交部和国家安全部共同主持。
8. 该机制的任务包括:协调、编写提交给国际和区域人权机制的报告;与这些机制开展合作;弥补执行方面的差距,包括启动、协调、跟踪国家为履行义务、落实建议采取后续行动和执行措施的情况。据此,该机制自 2019 年成立以来一

直在开展这项工作，包括定期召开工作会议，而且从 2019 年至今与相关利益攸关方定期举行了磋商。

9. 2019 年我国接受第三轮普遍定期审议提出的建议后，该机制与政府部委及司局、民间社会、非政府组织就如何实施进行了讨论。

10. 2023 年，该机制为提交第四轮普遍定期审议国家报告加大了工作力度。为此，该机制继续与相关利益攸关方联络，收集数据、近况、各种观点。

11. 之后，2024 年 3 月该机制在英联邦秘书处支持下举行了一次磋商，旨在促进相关的能力建设，扩大数据收集范围，为审查做好准备。

12. 2024 年 4 月至 6 月，该机制与政府相关部委及司局、各类民间社会团体、非政府组织举行了多次特别磋商，也更频繁地召开内部会议，以努力完成报告编写工作。在这些互动中获得了审查进程至关重要的宝贵反馈和见解。因此，本报告体现了我国在促进人权工作方面致力于提高透明度，让利益攸关方参与其中。

三. 自上次审议以来发生的情况

A. 宪法改革和立法

13. 多米尼克致力于保护和维护《宪法》所载明和阐述的所有公民都享有的各项权利。多米尼克《1978 年宪法》第 1 章第 1 节规定保护所有人的人权和基本自由。

14. 多米尼克政府不断确保其公民的权利受到保护，特别是通过立法途径加以保护。因此，我国经常为规定和保护公民权利颁布新法律。

15. 自上次普遍定期审议以来，对现行法律进行了多次修正，还通过了一些新法律，包括《家庭法系列》。该《系列》¹ 旨在加强对家庭的法律保护，增进儿童和父母的福利。具体而言，该《系列》旨在更新现行法律，重新定义法院管理儿童赡养事务的方式，就儿童保育服务和机构作出规定，将同居关系者纳入法律，规定同居关系者的权利，保护各方免受家庭暴力，还作出了许多其他据认为代表现代化、前瞻性思维的修改。鉴于当前我国和国际社会都在关注性别平等问题，这些法律非常有助于缩小这方面的差距，重点领域包括同居问题、配偶及配偶赡养费的定义、家庭暴力、法律提供的保护。

16. 2023 年 4 月，多米尼克政府根据相关国际人权公约通过了《系列家庭法》，其中包含：

- 2023 年《儿童地位法》(第 10 号)。
- 2023 年《儿童赡养法》(第 11 号)。
- 2023 年《儿童(照料和收养)法》(第 12 号)。
- 2023 年《赡养法》(第 13 号)。
- 2023 年《家庭暴力法》(第 14 号)。

17. 这些法律的颁布促进了公平、平衡的家庭互动关系，确保所有儿童(无论性别或背景如何)都能得到应有的照顾和支持，突出体现了我国在解决性别平等问题方面的投资。

18. 此外，经过 26 年的间隔后，多米尼克于 2020 年 12 月 7 日向公众公布了 1990 年至 2017 年 1 月所有法律的合并修订版。国务会议² 考虑到自 1990 年最后一次修订以来已经过去了很长时间，因此于 2015 年设立了一个法律委员会办公室，负责对法律进行全面的修订。这项工作使国家法律框架实现了现代化，确保其充分反映当代标准，关注当前问题。更新的法律汇编使法律更明确、更易使用、更切合实际，加强了国家人权框架，从而加强了多米尼克全国范围对人权的保护和促进。完成这项工作后，还制定了三年为期的《第一次法律修订补编》，其中包含 2017 年 1 月 1 日至 2020 年的所有法律。

19. 多米尼克政府通过了 3 项修正案，根据区域和国际标准加强了我国反洗钱和打击资助恐怖主义行为的法律框架。与此相平衡，还作出了维护人权的承诺，从而确保安全措施不损害个人的基本自由和尊严。《制止资助恐怖主义行为修正案》与以下重要法律相一致：《犯罪所得修正案》、《防止洗钱修正案》。这些法律旨在共同打击毒品和性贩运，制止金融犯罪，剥夺犯罪分子使用非法资金的能力，从而加强国家和国际安全，增强执法机构打击资助恐怖主义行为的能力。金融行动特别工作组 2022 年的审查结果显示，多米尼克在加强其反洗钱/打击资助恐怖主义框架、改善遵守区域和国际标准的情况方面取得了重大进展。

B. 国际人权文书

20. 多米尼克于 2019 年 5 月 13 日加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。因此，多米尼克目前是 9 项核心国际人权文书中 7 项的缔约国。

21. 本报告所述期间，多米尼克还批准了《防止及惩治灭绝种族罪公约》(2019 年 5 月 13 日)、《禁止核武器条约》(2019 年 10 月 18 日)、《全面禁止核试验条约》(《全面禁核试条约》)(2022 年 6 月 30 日)、《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)(2024 年 4 月 22 日)，并签署了《萨摩亚协定》(2024 年 2 月 28 日)。

C. 与区域和国际人权机制的合作

22. 多米尼克在促进和保护人权方面不断与各区域及国际机制和机构开展合作，包括参与联合国、美洲国家组织、东加勒比国家组织、加勒比共同体等方的工作。

23. 2022 年 6 月，多米尼克接待了美洲人权委员会的老年人权利、非洲裔人民权利与反种族歧视报告员以及该委员会的多米尼克国别报告员。这是该机构首次对多米尼克进行宣传性访问。这次访问的目的包括：加强和深化合作，宣传美洲人权标准，收集国家人权政策信息。

24. 2020 年 3 月，多米尼克出席了人权事务委员会对我国 1993 年批准《公民及政治权利国际公约》以来实施情况的首次审查。

25. 多米尼克继续努力提交尚未提交的联合国人权条约机构报告。

D. 民间社会

26. 多米尼克国政府继续致力于在促进人权方面与民间社会积极合作。有 2 个重要的里程碑突出表明了这项努力。首先，国务会议于 2022 年任命了国家残疾人委员会，主要目标是就旨在改善残疾人生活的政策和法律向政府提供建议。其次，总理老年公民问题咨询委员会于 2023 年成立，负责就如何支持加强多米尼克老龄人口的护理和保护提供政策和立法方面的建议。这些举措反映了政府致力于增强包容性和满足社会中弱势群体的需求。

四. 在多米尼克促进和保护人权

A. 接受国际规范的情况

充分执行的建议

(104.2、104.5、104.16、104.17)

27. 参见第 20 和 21 段。

28. 多米尼克继续充分利用区域和国际机构提供的技术和其他援助支持履行国家、区域、国际人权承诺的工作。

29. 2024 年，英联邦秘书处向我国政府提供技术援助，为国家执行、报告和后续行动机制举办了一次工作会议，就如何完成第四轮普遍定期审议国家报告和《消除对妇女一切形式歧视公约》报告提供了指导和支持。此外，2023 年多米尼克政府参加了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和英联邦秘书处与巴巴多斯政府合办的“加勒比区域关于向条约机构提交报告和加强国家执行、报告和后续行动机制的能力建设讲习班”。

部分执行的建议

(104.1、104.10、104.11、104.12、104.13、104.14、104.15、104.18、104.19)

30. 我国正在努力批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(《禁止酷刑公约》)，包括为获取技术支持、开展能力建设而积极与外部机构进行合作。2019 年，禁止酷刑公约倡议高级代表团访问了多米尼克，与政府官员等相关利益攸关方进行了交流。在访问期间，该代表团还走访了多米尼克国家监狱，并为来自相关部委及司局的 20 名与会者就《禁止酷刑公约》举办了一次全天研讨会。多米尼克坚决反对酷刑、不人道和残忍行为，从成为自由国家之初就坚持这一立场，并确认这些原则已载入我国《宪法》。

B. 国家执行、报告和后续行动机制

充分执行的建议

(104.27)

31. 2019 年，多米尼克政府国务会议决定设立国家执行、报告和后续行动机制。

32. 该机构为常设部际机构，设在外交部内，成员包括下列关键部委的常务秘书和指定协调人：外交部、国家安全部、卫生部、社会服务部、性别平等部、教育部、环境部、青年部、卡里那格人地位提升部、财政部。外交部和国家安全部的代表担任该机构的共同主席。该机构促进政府实体之间开展协调与合作，以有效地执行、报告、跟踪国际和区域人权机制的建议。

33. 该机构定期召开会议，讨论与履行其任务相关的近况、进展、挑战、监测工作、评价活动。

C. 与人权条约机构以及其他国际机制和机构的合作

充分执行的建议

(104.23、104.24、104.25)

34. 参见第 28 和 29 段。

部分执行的建议

(104.22、104.26)

35. 多米尼克因资源和能力有限，在充分履行各项国际人权文书规定的报告义务方面继续面临挑战。然而，我国政府正在寻求与国际机构积极合作，为应对这一挑战获取技术支持、开展能力建设。

36. 具体而言，我国正在英联邦秘书处的支持下做出更大努力，以提交《消除对妇女一切形式歧视公约》的报告并为《共同核心文件》定稿。

37. 目前正优先致力于为提交《儿童权利公约》的报告定稿。

D. 与国际组织、国家间机构及发展援助、机构、政策的合作

充分执行的建议

(104.55、104.58、104.59、104.61、104.62、104.63、104.64、104.65、104.66、104.67)

38. 鉴于多米尼克是全球最易受气候变化及气候相关危害影响的国家之一，³ 我国政府继续优先加强气候适应能力，全面应对气候变化对所有部门的影响，采用的方式力求维护和促进人权。

39. 2017 年遭受飓风“玛丽亚”的破坏之后，多米尼克政府致力于重建国家，使其成为世界上首个气候适应型国家，⁴ 做到不仅能从灾难中恢复，而且能重建得更好，从而确保有能力抵御未来的冲击。

40. 《2030 年国家复原力发展战略》⁵ 体现了我国成为世界上首个气候适应型国家的愿景。这份政策文件涵盖多个部门，概述了政府在 43 项目标中要优先实现哪些目标，从而在各种全球性挑战特别是气候变化的环境下求得可持续经济进展。该战略框架有三大支柱，即：落实可持续发展目标；实现成为世界上首个气候适应型国家的愿景；求得以人为中心的发展。该战略将气候适应能力和灾害风险管理纳入《国家增长和发展规划框架》，充实拓展了先前的一些政策和战略，包括：《增长和社会保障战略(2014-2018 年)》、2001 年《气候变化适应政策》、2018 年《低碳气候适应能力发展战略》。

41. 为配合《国家复原力发展战略》制定了《2030 年综合气候适应和恢复计划》，用于该《战略》的实工作，2020 年获得政府批准。该计划把成为首个气候适应型国家的愿景以及《国家复原力发展战略》转化为各种举措和活动。具体而言，该计划将《国家复原力发展战略》所含 43 个目标转化为 20 个具体气候适应力目标，分别归入 6 个主要成果领域，即：

- 建成强大的社区；
- 促进强健的经济；
- 建设规划良好且耐用的基础设施；
- 增强集体意识；
- 加强机构体系；
- 保护并可持续利用自然资源和其他独特资产。

42. 值得注意的是，修订的国家气候适应能力政策框架采取了强有力的、促进性别平等的变革性做法和包容性做法，与可持续发展目标保持一致，确保没有人掉队。这是因为我国认识到必须弥补男子与妇女、男孩与女孩之间的社会及经济差异，也必须应对弱势群体和处境不利群体面临的挑战，以保障实现预期的公平结果，同时保护边缘化个人的权利。

43. 多米尼克政府还认识到，单枪匹马无法实现气候适应能力方面的愿景，需要采取合作方式，包括获取国际社会伙伴的支持。因此，多米尼克在本报告所述期间参加了多次区域和国际会议，讨论如何应对气候变化及其影响，并揭示最脆弱国家特别是小岛屿发展中国家的问题和需要。此外，多米尼克于 2023 年 3 月主办了“发展伙伴协调会议”，与会者包括发展伙伴、政府官员、非政府利益攸关方。这次会议作为对话论坛，讨论了如何协调对多米尼克提供发展援助以实现其气候适应能力目标。

44. 多米尼克气候适应能力执行机构在 5 年期内(2018 年至 2023 年)开展了工作，领导和协调多米尼克各部门采取战略举措，为在飓风“玛丽亚”发生后实现恢复、推进成为首个气候适应型国家的愿景发挥了重要作用。

45. 该机构的活动遵循《综合气候适应和恢复计划》，重点领域包括：向各部委提供支持和建议、制定和修订法律和体制框架、促进该《计划》所含举措和项目的执行。该机构促进将增强复原力的工作纳入政府部委的战略计划、政策、法规，确保符合该《计划》的目标。此外，该机构发挥关键作用的领域还包括：为制定各类战略计划编制复原力成果框架模板；为气候融资提案撰写培训、电子监测和评估框架的拟定等举措争取资助。该机构除提供政策性和机构性支助外，还积极参与执行《综合气候适应和恢复计划》范围内的项目，包括：支持中小微企业部门开展业务规划，推出灵活飓风保护保险产品、社区应急准备倡议等创新举措。通过这些努力，该机构为多米尼克逐步成为气候适应型国家、促进可持续发展、提高公民福祉作出了重大贡献。具体而言，该机构的一些成就包括：

- 实施了“多米尼克加强智能化可持续农业和农产品加工以增强气候适应能力”项目。项目由意大利政府资助，旨在支持对资源特别是水资源的可持续综合管理。项目在气候智能型农业领域实施促进性别平等的能力加强方案，以增强莫纳普罗斯珀社区菜农的权能，使其得以应

对与气候相关的挑战，改善粮食安全和水安全。一个核心组成部分是与对性别问题有敏感认识的利益攸关方合作，确保项目符合当地的需求和优先事项。

- 成功完成并提交了《罗索及波特斯维尔危害管理手册》，为罗索和波特斯维尔邻近社区在气候等方面管理风险提供了战略性指导。此外，根据该机构委托，利用联合国开发计划署(开发署)提供的资源制定了《罗索风险管理与复原力战略》，在协助地方政府局、罗索市议会开展工作方面发挥了关键作用。
- 实施了社区应急准备倡议，包括：开展能力建设，建立或振兴社区灾害管理委员会，制定计划，在每个飓风季前确保具备必要的应急设备和用品，保障当地有 15 天的独立生存能力。此举措旨在增强社区的复原力，确保灾期、灾后为弱势群体提供充分的支援。该倡议下采取的一项重要行动是进行脆弱性研究，目的是查明最脆弱的社区，并按得分(满分为 100 分)将其分为 4 个不同群体。此研究在多米尼克全国 41 个村庄开展，确定了 13 个“最脆弱”社区、29 个“高脆弱”社区、11 个“脆弱”社区、14 个为“最不脆弱”社区。

46. 该机构还在外交部、财政部、经济发展部、气候适应能力部、社会保障部等部门支持下建立了几个伙伴关系，目的包括缓解飓风“玛丽亚”的影响(其中特别关注弱势群体)，还包括为推进多米尼克的气候适应能力目标调集技术支持和资源。

47. 多米尼克气候适应能力执行机构的任务期于 2023 年 12 月结束，其职能和责任并入财政部，为此设立了复原力处，负责继续开展多米尼克的包容性工作，以求将我国建成气候适应型国家。

48. 我国为处理气候变化与性别平等之间的关系开展了大量工作，认识到迫切需要将性别平等观念纳入气候行动，从而确保妇女和男子各自独特的弱点、需求、贡献能得到有效的处理。例如，开发署和妇女署在联合王国和加拿大政府资助下开展了“纳入两性平等观点”项目。我国通过该项目实施了一些举措，以确保在采取应对气候变化和减少灾害风险的行动时参照对危机期间性别不平等情况进行的分析。该项目的总体目标是协助多米尼克妇女、女童、其他弱势群体、子孙后代增强气候适应能力。按国家目标取得了若干关键成就，其中包括(但不限于)：(一) 审查了《国家性别政策草案》，以确保符合多米尼克的气候适应能力目标；(二) 制定了《国家自主贡献中使性别平等主流化路线图》草案；(三) 为渔民开展了白鱼(“蒂蒂维”)知识交流活动，向其传授知识和技能，从而使相关价值链作为市场和子孙后代的生计更具可持续性、更有吸引力。

E. 宪法和立法框架

充分执行的建议

(104.29、104.122、104.81、104.95、104.105、104.107、104.109、104.130)

49. 多米尼克的立法框架符合《儿童权利公约》。2023 年 4 月，多米尼克议会为改善儿童的生活和前景通过了几项法案，包括：(一) 2023 年《儿童照料和收养

法》(第 12 号); (二) 2023 年《儿童赡养法》(第 11 号); (三) 2023 年《儿童地位法》(第 10 号); (四) 2023 年《赡养法》(第 13 号)。

50. 2023 年《儿童(照料和收养)法》有两个主要目的: 保护儿童免受虐待和忽视, 在符合儿童最大利益的前提下为收养提供便利。该法强调要与机构或公司开展伙伴合作, 确保儿童福利得到维护, 由相关部长负责实施, 由社会服务局局长、咨询委员会、收养事务委员会提供协助。该法确定了儿童可能需要保护的各种情况, 确保覆盖所有情况。此外, 该法以儿童的最大利益为重, 包括考虑到年龄、需求、观点、安全等因素。该法规定了调查和评估程序, 重点是儿童的安全和福祉。该法详述了各种永久性解决办法, 包括: 收养、寄养、回归原生父母, 力求做到以儿童为中心。

51. 2023 年《儿童地位法》取消了“非婚生”子女概念, 确保所有后代都获得平等待遇。其中规定了父亲身份标准和继承权, 要求必须符合孩子的最大利益。男子获得父亲身份的情况有几种, 包括: 在孩子出生前与其母亲结婚或同居、承认父亲身份、法院裁定。该法规定子女间须公平分配资产, 而不论其婚姻状况如何, 还强调办理继承事务要做到包容、公平。

52. 多米尼克政府始终遵循《儿童权利公约》关于促进儿童的最大利益及其生存与发展的原则。政府为精简、提高所有社会服务的质量和效率, 于 2023 年成立了新的中心机构即社会服务局, 下属专业单位负责的领域包括: 性别平等、儿童保护、观护、少年司法、咨询服务、社会福利等。具有重要意义的是, 这个专门机构被赋予了积极努力执行上述各项法律的任务。

53. 2013 年, 多米尼克批准了各国为打击和惩罚贩运儿童和妇女者而达成的协议《巴勒莫议定书》, 随后颁布了旨在打击和惩罚此类贩运者的《跨国有组织犯罪(预防和控制)法》。此外, 多米尼克还颁布了《性犯罪法》, 就性犯罪包括对儿童的性干扰作出规定, 把让儿童参与任何性行为包括制作儿童色情制品的行为定为刑事犯罪。

54. 同意发生任何性关系的法定年龄为 16 岁。《性犯罪法》禁止使儿童卖淫以对其进行商业化性剥削, 对此类活动可依照禁止卖淫或贩运的法律予以起诉。上述法律保护所有人免遭“非法性关系”、强奸、拉人卖淫、乱伦行为的侵害。对与 14 岁以下的人性交者可判处最高 25 年的徒刑。

55. 为打击对妇女和儿童的性暴力行为, 也为加强对遭受虐待、忽视、家暴的儿童的支持机制, 社会服务局下设儿童保护处, 负责支持有关方面开展宣传工作, 使人们对虐待儿童行为和儿童保护问题提高认识。自成立以来, 该局已制定了一些重大举措。2024 年 5 月, 社会服务部发起了一项宣传活动, 向各界介绍社会服务局的工作, 还制作了法语、汉语、西班牙语等多种语言的教育材料, 保证各移民群体获得具包容性的信息。该局制定的《综合方案》侧重于青少年康复服务, 旨在增强自尊和提供咨询。该局还不断定期开展社区宣传活动, 帮助警务部门、教育部门、卫生部门等一线服务提供者对虐童、家暴、少年司法等关键问题提高认识。这些宣传活动的目标之一是加强主要利益攸关方报告问题的方式。

56. 政府认识到遭受家暴或虐待的儿童面临重大风险, 包括出现长期性身心健康问题, 且有可能在未来的人际关系中延续暴力行为。因此, 政府确认应对家庭暴力问题是维护家庭稳定、保持和谐、提升全社会复原力的关键所在。多米尼克为了与《消除对妇女一切形式歧视公约》对接, 还通过了 2023 年《家庭暴力

法》。2023 年《家庭暴力法》扩大了家庭暴力的定义，为儿童和受抚养人规定了一些新权利，如申请法院保护令的权利。该法强调禁止家庭暴力，确保受害者能获得警方援助、法律保护、支助服务。受害者(包括处于家庭关系中的成年人、儿童、依赖受害者或被告的受抚养人)有权获得警方保护、医疗保健、保密、咨询和其他服务。该法列出了一些优先事项，包括：维护受害者安全、使受害人有权对施暴者追究法律责任、为家暴受害者提供支助服务。

57. 多米尼克在打击暴力侵害妇女和儿童行为方面取得了重大进展。2020 年，政府为遭受家暴者设立了社会援助方案，为其离开施暴者提供必要的安全空间以及必需品。该方案自成立以来已帮助了 50 多个家庭。此外，性别平等事务局还根据 2023 年《家庭暴力法》安排了 2 名社工为遭受性别暴力者提供直接援助。

58. 此外，性别平等事务局为了使警方加快反应速度、增强对相关问题的理解，设立了“平等重建”项目，就新的《家庭暴力法》的条例为警务人员举办了培训班。通过该培训，警务人员在更有效地识别、处理家暴事件方面提高了能力。还设置了负责虐童和家暴问题的警官，让他们不断接受培训并担任处理此类问题的职责。

部分执行的建议

(104.90、104.138)

59. 《教育法》保障所有义务教育适龄少儿(5 至 16 岁)包括有特殊需要者均享有受教育权。

60. 该法规定为一些义务教育适龄学生提供特殊需要教育方案，因为这些学生“由于智力、沟通、行为、身体方面的特殊性或多重特殊性而需要特殊需要教育”。提供此类方案的形式可以是针对学生的具体需要实施个人教育计划。因此，教育系统中有特殊学校专门为有特殊需要的学生服务。此外，有特殊需要的学生也可在普通学校上学。

61. 此外，教育部还有设立已久的特殊需要教育处，长期为残疾学生提供学习支助。然而，政府认识到需要做更多的工作来支持这些学生。因此，根据这一认识，新的《教育部门计划》(2020 年颁布)包括建立特殊需要学生专门课程。

62. 此外，总理还公开宣布所有公共建筑物和基础设施均应做到对残疾人无障碍。2022 年《建筑条例》为规定了对残疾人无障碍规则，其中包括公共及机构建筑物须设置无障碍通道。此外，教育部规定所有新建学校均须设置坡道和残疾人盥洗室设施。

F. 适当生活水准权、工作权、健康权、住房权、诉诸司法权、社会保障权、受教育权

充分执行的建议

健康权

(建议 104.86、104.87、104.88)

63. 2020 年人类发展指数表明，多米尼克的预期寿命在加勒比地区排名第一，其人均百岁老人数量在全球最多。出生时预期寿命为 78.2 岁，正面地反映了我国人口生活质量之高。

64. 多米尼克政府致力于实现全民医疗保健，使所有公民都能获得初级、二级、三级卫生保健服务。

65. 初级保健服务网分为 7 个区，含 49 个卫生保健中心。这些服务包括但不限于：免疫接种、妇幼保健、癌症筛查、非传染性疾病检查，均向包括移民在内的所有人免费提供。

66. 初级卫生保健设施为老年人设有专门诊所，使其不用长时间等待即可获得优质服务。此外，在农村社区，初级卫生保健工作者还协同当地社区人员查明哪些老年人可能无法前往卫生保健中心，然后由医疗人员免费定期前往探视。

67. 政府正集中精力建设 12 个新的安全、绿色和气候适应型卫生保健中心，其中 6 个已投入使用。这一举措增强了残疾人获得医疗保健的能力。这些中心在设计上采纳可持续能源解决方案，确保紧急情况下不间断提供服务，还从整体上加强医疗保健服务。

68. 二级和三级卫生保健服务易于获得，并已得到加强，特别是我国正在努力升级两所医院，且于 2022 年建成了最先进的新国家医院多米尼克中国友谊医院。新国家医院为居民提供各种专业保健服务，而且对婴儿至 18 岁少儿、60 岁及以上老年人免费。

69. 2024 年 6 月，多米尼克卫生、健康和社会服务部在联合国人口基金(人口基金)合作下颁布了青少年专门优质医疗服务的综合医疗保健标准，使多米尼克成为本地区首个采用此标准的国家。这些标准旨在为青少年提供公平、尊重、全面的医疗保健服务，涵盖身体、精神、社会健康方面，重点包括弥补医疗保健提供方面的差距，还包括预防非传染性疾病。

70. 2023 年，我国在泛美卫生组织的支持下制定了国家卫生战略计划，重点是加强医疗卫生人员队伍，增强体制框架，提供反应灵敏的保健服务，支持弱势群体，通过早期发现及预防疾病。

71. 为使母亲和儿童更易于获得医疗保险，政府于 2017 年 4 月协助推出了多米尼克社会保障制度国家健康保险计划(试点)，目标是 35 岁及以下的母亲和孕妇以及 3 岁及以下的儿童。该计划旨在帮助母亲和准母亲减轻在为自己及子女的保健需求筹款方面所面临的负担。

受教育权

(建议 104.91、104.37)

72. 多米尼克政府认识到受教育是改善人民福祉、增加生活中机会的重要途径。2019 年至 2022 年期间，政府每年将国内生产总值的约 5% 用于办教育，超过了 4.5% 这一全球平均水平。政府通过投资教育确认其对人类发展发挥重要作用，进而有助于全面推进国家的发展。

73. 《教育法》规定多米尼克所有 5 至 16 岁学龄儿童均须接受义务教育，国家通过公立学校免费提供教育。国家大力鼓励幼儿教育 and 高等教育，但此类教育对多米尼克儿童和青少年而言不是强制性的。

74. 2023-24 学年共有 5,496 名学生就读小学(其中男生 2,735 名、女生 2,761 名)，4,400 名学生就读中学(其中男生 2,267 名、女生 2,133 名)。

75. 为提高教育部门的整体质量和效率，教育部于 2020 年颁行了《多米尼克国 2020-2025 年教育部门规划》。该《计划》阐明了教育部的使命、愿景，论述了多米尼克教育部门在中期内的总体方向，其中特别侧重于弥合性别差异，同时重视建设气候适应能力。

76. 为改善受教育的机会和公平性，政府制定了学校安全网方案，重点包括：特殊需要教育、现金转移、助学金、校服及课本提供、学校供餐。

77. 在加强卡里那格人儿童的教育机会方面，政府目前正通过卡里那格人地位提升部在国际伙伴支持下建造西内库小学，建成后将成为专门为卡里那格人领地儿童开设的 4 所公办小学之一。还为卡里那格人学生分配了几项奖学金。2024 年为卡里那格人学生分发了 20 笔大学奖学金，供其到中国和古巴学习。

78. 2017 年，飓风“玛丽亚”对多米尼克的学校造成了严重影响，83%的教育设施受到不同程度的破坏，100%的学生(13,575 名学生)受到影响。为恢复教育服务并重建得更好，我国政府在加拿大、中国政府等各种双边合作伙伴的支持下致力于重建智能学校。

79. 2022 年 5 月，在加拿大政府和加勒比开发银行支持下建成的 3 所小学投入使用。3 个项目都采用了气候适应型基础设施，符合安全标准，且具备残疾人便利功能。这些学校还采用了可再生能源技术，并制定了减少灾害风险管理计划。

80. 多米尼克一直努力在教育和课堂中融入和使用技术手段，从而改造课堂学习方式、提高教育成果。飓风“玛丽亚”发生后，教育部设法更换被摧毁的设备、升级计算机实验室，从而改善教与学的方法，达到关于在线评分的标准。因此，目前多米尼克每所小学和中学均可使用计算机和技术设备进行教学，包括进行在线学习。

诉诸司法权

(建议 104.78)

81. 在诉诸司法权方面，国家安全和内政部不断采取重要步骤确保人民能在合理时间内诉诸司法，从而减少案件积压情况。这些措施包括落实政府 2019 年关于将多米尼克警察部队从 500 人扩大到 600 人的决定，还包括为刑法等关键领域的检察官举办定期和持续的培训。还增聘了一名治安法官，以协助更及时地处理法院案件，同时正在考虑聘用一名书记官长，以协助治安法庭开展行政工作。

82. 为进一步支持正确开展司法工作，已为翻新治安法庭的设施投资 20 万美元，至 2022 年中期已新增了 2 个审判室。此外，不久将聘请一名专门处理告诫问题的法官来处理土地所有权和土地保有权问题，使其他法官能够专注于其他事项。另外，目前正在讨论设立文件提交处事宜，此举可消除对某些案件进行预审的必要性，并可按照人权规则加快司法进程。

83. 多米尼克还是欧盟资助的区域司法项目“加勒比和欧盟司法伙伴关系”的受益国。该项目始于 2023 年，目前仍在实施中，旨在减少加勒比国家当前刑事司法案件积压的情况，同时防止今后发生积压。项目从解决积压的原因入手，途径包括：采用综合软件、增加硬件、开展培训和能力建设活动、实施程序改革、进行社区宣传活动。

适当生活水准权和工作权

(建议 104.56、104.60、104.68、104.69、104.82、104.83、104.85、104.89、104.92、104.140)

84. 政府注重社会保障问题，旨在促进公平、增强复原力、为最弱势群体创造机会，包括向其提供福利和服务，如：非缴费型社会援助即社会安全网、活跃的劳动力市场方案、社会照护服务、缴费型社会保险。这种社会保障办法不仅要减少贫穷，而且要实现长期转型，使家庭和社会更具适应能力和复原力。

85. 多米尼克目前有 30 多个安全网方案，包括：学校供餐方案、实物援助、住房援助、劳动力市场方案。⁶ 公共援助方案的规模最大，占援助总支出的 18.7%。世界银行报告说，我国公共援助方案和社会养恤金福利的慷慨程度高于拉丁美洲和加勒比地区的平均水平。政府最近增加的一项重要福利是自 2023 年 1 月起向 70 岁及以上的老年人支付非缴费型养老金。

86. 我国坚持维护工作权和社会保障权，主要途径是实施国家就业方案等几个社会保障方案，在飓风“玛丽亚”发生后和整个 COVID-19 疫情期间从未间断。国家就业方案的内容包括：实习方案、社区就业、教育辅导。

87. 此外还制定了 2 个主要政策框架：《2030 年国家复原力和发展战略》、《2030 年气候适应和恢复计划》。气候适应能力愿景代表一种发展范式，目标是使国家政策的各大支柱不受气候影响(能抵御极端天气事件的破坏性影响)。这些支柱包括：经济多样化、可持续及包容性的增长、创造就业与创收、社会发展、社会保障、减少贫困、环境管理、文化保护。

88. 多米尼克是加勒比地区最早表示将制定应对冲击的社会保障政策和战略、将社会保障与灾害风险管理联系起来的国家之一。这一战略将确保社会保障制度具有适应性并有助于提高复原力，其重点领域包括：健全机构、取得成果、获取资源。

89. 为提高农业部门的抗灾能力，政府正通过农业部实施多米尼克紧急农业生计气候适应能力项目，世界银行为此提供了 2,500 万美元的资助。该项目为农民种植适宜作物品种提供了物质投入(包括肥料、建造温室的材料、协助和促进农民收集雨水的水箱等)、优质种子、种植材料，并促进了农村青年和妇女对农业的参与。该项目还提供技术援助，并投资小型机械化工具和先进技术，从而开始提高农业部门的产量和生产率。

90. 为增强粮食安全、推动农村发展、增加就业、促进国家增长前景，我国正在实施或于近期完成了一些方案和项目，其中包括：(一) 国家后花园艺方案。该方案得到多米尼克-中国现代农业中心的支持，其双重目标是通过种植蔬菜、园艺产品、果树协助国家美化环境、实现粮食安全。2020 年 1 月至 2021 年 5 月，已繁育 490,000 多株优质蔬菜苗、17,768 株花卉苗、2,289 株果树；(二) 向后院农户、学校、小型自给农户分发柑橘植物及树木。以 2020 年为例，向 111 名农民派发了共 4,235 株柑橘，开出了 60 英亩农田；(三) 为小规模农户种植适宜作物品种提供负担得起的物质投入、优质种子、种植材料。这一举措还有助于让农村青年和妇女从事农业，并可提高产量和生产率。

适当住房权

(建议 104.57)

91. 政府的一个关键优先事项是帮助人民获得住房，以配合达成维护人权、减少贫困、提供社会保障的目标。多米尼克确认人民拥有住房权，为增加多米尼克人获得住房的机会采取了若干举措。

92. 飓风“玛丽亚”发生后，政府设定了建造 5,000 套抗灾房屋的目标，目前已完成目标的 39%。在住房恢复项目下已交付了 231 套住房。此外，还向 2015 年遭热带风暴“埃里卡”摧毁社区的居民提供了 336 套住房。按照建设可持续的、有复原力的多米尼克这项总体任务，在“可持续住房解决方案”总倡议下向国民家庭提供了 113 个预制混凝土可持续住房。

93. 在“现代化适应型发展住房”方案下，实施了翻新、劳动、重建项目，让 951 个家庭获得了住房。在受益者(包括单身女户主家庭)不承担费用的情况下完成了一些重大修缮工程。一个重要的方面是设法安装了坡道、栏杆等辅助设施，以方便残疾人、老年人进出住宅。

94. 为进一步支持人民特别是弱势家庭和贫困家庭拥有住房，向 40 岁以下的个人提供了住房赠款(可多达 10,000 东加勒比元)，从而改善了青年人拥有住房的情况，其中 52% 的受益者为女性。

95. 在卡里那格人领地内建设了 50 套适应型住房，其中 36 套已交付给土著家庭，改善了土著人口拥有住房的情况。该项目还注重在建筑设计上保护文化遗产。

96. 多米尼克政府通过住房部继续参与关于支持气候适应议程、加强促进性别平等的城市规划的区域和国际论坛。自 2020 年以来，政府为帮助更多弱势家庭拥有土地和住房，作出了一项政策决定，降低了土地产权证费，并让擅自占地者办理合法化手续。政府通过各种项目帮助 142 名受益人解决了土地保有权问题。

G. 妇女(家庭暴力、提高地位、歧视、参与政治生活)

充分执行的建议

(104.93、104.94、104.96、104.97、104.98、104.99、104.100、104.101、104.102、104.104、104.106、104.107、104.108、104.111、104.113、104.115、104.116、104.117、104.118、104.120)

97. 根据 2011 年全国人口普查，多米尼克人口中女性占 49%，男性占 51%。

98. 多米尼克政府充分参与了东加勒比国家组织的“家庭法及家庭暴力立法改革”项目。此后多米尼克通过了 2023 年《家庭暴力法》，成为我国家庭法系列的一部分。该法涵盖身体、性、情感、言语、网络方面的虐待，旨在保护包括儿童在内的家庭、增强其权能，同时加强社会对家庭暴力和性别暴力的反应。

99. 2023 年 12 月，政府为警察和其他第一线服务提供者举办了为期 3 天的讲习班，介绍了如何应用新的 2023 年《家庭暴力法》。对社工和其他非政府组织进行了各项家庭法的培训，使其了解自己在向受侵害者提供支助方面应发挥哪些作用、担负哪些责任。

100. 性别平等事务局于 2019 年完成了题为“对家庭暴力的态度和观点：4 个焦点小组讨论的结果”的研究，向政府通报了公众对性别暴力的认识和看法。为让公众对这项新法律(他们的权利和责任)提高认识，编写了简明易懂的教育材料。

101. 由于采用了法律援助办法，有助于在将家暴事项提交法院方面简化程序。现已拨出资金，为遭受各种形式家暴的妇女提供庇护和(或)安全住所及综合服务。目前有一个临时性规则，并且正在努力制定持久性解决办法。修订《家庭暴力法》之后，政府通过性别平等事务局努力宣传该法及其给遭受家暴者带来的好处。家庭暴力是对人权的严重侵犯，可能造成许多阻碍国家发展的复杂原因。2024 年《家庭暴力法》(第 14 号)是意图遏制家庭暴力、确保个人及家庭安全的重要法律。该法严格禁止任何构成家庭暴力的行为，并明确规定了执法人员应如何向受害者通报其权利，以及应如何采取必要的行动，包括必要时在没有逮捕令的情况下逮捕嫌疑人。值得注意的是，该法还就如何保护可能被警察拘留的未成年人规定了专项条款。更具体地说，这项修订后的法律允许成年受害者申请保护令，还规定在其无法申请保护令的情况下，警员、社会服务局局长或指定的官员(经受害者同意)可代表其申请保护令。如果是未成年受害者或残疾人受害者，可由父母、家庭中任何成年人或社会服务局局长提出申请。为支持最近颁布的《家庭暴力法》的执行工作，性别平等事务局的组织结构中增加了 2 个常设的社工职位。这些社工有资格并有能力向家暴当事人、状况恶劣的女户主家庭、需要支助的男子提供社会心理支持。为补充这项工作，政府于 2024 年启动了一个由国际救援委员会筹资机制资助的项目，负责制定“全国家庭暴力行动计划”，以确保一线服务提供者和关键利益攸关方(如警方、司法机构、社工、社区工作者、非政府组织)都充分了解新法律的规定，并理解这些规定在执行法律和提高认识方面如何发挥关键作用。目标是促进各服务提供者之间无缝协作，有效而富有同情心地帮助受害者。

102. 在提高人民对性别暴力的认识和了解方面，已开展了大量工作。2019 年至 2024 年通过各种项目让 5,000 多名多米尼克人对这一问题加深了认识，其中包括在加拿大全球事务部资助下由妇女署和人口基金实施了“平等重建”项目，还包括在联合王国政府资助下由开发署等联合国机构与多米尼克政府合作实施了“纳入两性平等观点”项目。用独特的方法吸引了各种群体，包括举行电台访谈、召开网络研讨会、开展家庭娱乐日活动、举办歌曲比赛、出品音频纪录片系列。

103. 2006 年，多米尼克成为加勒比地区首批正式实施国家性别平等政策和行动计划的国家之一。对国家性别平等政策修订草案进行了数次修改，最近一次修改特别注重气候变化与性别平等之间的关系。

104. 多米尼克对女性的高度重视显而易见，如女性在国务会议和议会中的占比分别达 36.8%和 37.5%。大约 70%的常务秘书由女性担任。国务会议秘书和财政秘书也由女性担任。多米尼克妇女有权并有机会与男子平等地在国际一级代表政府参与国际组织的工作。多年来，国家一直任命外交部门内外的妇女担任各级外交和领事职务。

105. 多米尼克妇女在各种区域和国际组织中担任高级职务，其中包括：泛美卫生组织、英联邦秘书处、国际劳工组织(劳工组织)、世界海事大学、国际海事组织(海事组织)。

106. 此外，2024 年 7 月卡里那格人领地选出了首位女性卡里那格人酋长。

107. 5 年来，多米尼克通过提供有针对性的支持和培训，在增强妇女经济权能方面取得了实质性进展。妇女接受了气候智能型农业培训，为其配备了必要的工具和设备，以提高她们的生产力和应对能力，特别是在农业部门。此外，政府还为农村妇女提供了生计培训，并为其联系基本商业服务，帮助她们建立和发展自己的企业。这些举措不仅提高了妇女的经济地位，还促进了妇女各方面权能的增强，加强了自给自足，推进了地方经济发展。多米尼克政府注重帮助农村妇女，确保这些方案惠及最边缘化和最弱势的群体，从而促进包容性增长和可持续发展。

H. 儿童(保护、替代照料、国家行动计划)

充分执行的建议

(104.129、104.130)

108. 《家庭法系列》保护面临暴力或需要赡养(经济支助)的妇女、男子、儿童，并确保儿童在身体、情感、经济、继承方面的权利得到保护。该系列的法律要求举报任何虐待妇女、男子或儿童的行为。

109. 卫生、福利和社会服务部通过社会服务局开展了一项活动，帮助公众对照顾和保护儿童方面的事项增进了解。由于新通过了《家庭法系列》，所以需要从直接与公众互动变为与卫生官员进行互动，向其传播关于《儿童(照料和收养)法》的信息。重点内容包括卫生官员按该法规定在照顾和保护儿童方面应发挥哪些作用，还包括如何处理与儿童有关的其他事项。因此，社会服务局与各卫生管理区的医疗人员开始了一系列对话。2024 年到目前为止已有 4 个卫生管理区的 95 名卫生专业人员参与了互动。

部分执行的建议

(104.84、104.123)

110. 社会服务局正在动员合作伙伴协助其为执行《儿童性虐待问题国家行动计划》制定路线图。

I. 土著人民——卡里那格人

充分执行的建议

(104.133、104.134)

111. 多米尼克是唯一余留有哥伦布到达前加勒比印第安人(称为卡里那格人)的加勒比岛国。这些土著居民的多数(约 2,000 人)生活在多米尼克岛东北海岸构成卡里那格人领地的一系列农村小定居点。

112. 政府继续采取以人为中心的发展方针提高所有多米尼克人的生活质量。根据卡里那格人的独特需求，政府继续让其参与发展对话，将其纳入国家发展，同时顾及其自身独特的发展需要和方向。多米尼克政府已批准《劳工组织关于土著人民权利的第 169 号公约》。为此，政府和卡里那格人社区一直在采取若干举措，确保卡里那格人受益于多米尼克的发展，让他们在决定自身未来及多米尼克的未来方面拥有发言权。目前正在为支持卡里那格人的发展实施若干举措。

113. 飓风“玛丽亚”发生后，为让卡里那格人领地更多居民拥有住房，目前正在实施一系列项目。通过建造新住房、修复现有住房、提供预制房屋，已使 400 多个家庭受益。所有新房屋和重建房屋在设计上都与卡里那格人领地的建筑风格和文化遗产保持一致。

114. 卡里那格人发展基金于 2022 年 3 月正式启动，旨在促进土著人民借贷，用途包括：住宅及商业发展、文化发展、企业发展、农作物生产及加工、教育、气候适应能力、可再生能源开发。已向农工发展银行提供 86 万美元，用于让卡里那格人血统的人更容易获得优惠利率(2%)的信贷。自那时以来已有 39 人受益，尤其是帮助更多年轻妇女获得了接受高等教育的机会。

115. 2019 年，卡里那格人事务部获得赠款资金用于建造卡里那格人多功能中心及应急避难所。资金来自“卡里那格人领地为应对气候变化和灾害风险而增强复原力和适应能力”项目，资助方为加勒比开发银行。签署了《赠款协议》，整个项目的赠款总额为 2,132,718 美元。在这笔款项中，1,028,160 美元指定用于建造该中心及避难所。此外，还将为该设施提供设备和用品，并在避难所管理及灾害风险管理方面提供培训。

116. 儿基会的“社会及行为改变项目”旨在通过一项综合辅导方案援助 20 个有未成年子女的脆弱家庭。该项目的内容包括：通过开展后园艺减少贫困，提高生活质量和生活水准，通过有针对性的育儿方案和辅导制止暴力侵害妇女和女孩的行为。

J. 残疾人

充分执行的建议

(104.135、104.109、104.136、104.83)

117. 2012 年，多米尼克批准了《残疾人权利公约》，表明其致力于促进和保障本国残疾人的权利。

118. 多米尼克有 4,800 多名残疾人。我国没有专门针对残疾人的具体国家政策，但政府已积极采取步骤保护和支持这部分人口。例如，政府不断认真采取步骤确保为所有残疾儿童提供包容性教育。政府还为多米尼克残疾人协会购买或捐赠设备提供财政援助和免税优惠。

119. 在遭受飓风“玛丽亚”的严重破坏后，政府目前正在按照“重建得更好概念”为残疾人提供便利条件，包括建设无障碍建筑物。2019 年，政府通过了《东加勒比国家组织区域建筑规范》，据以为残疾人建造无障碍公共建筑物和空间。国家电信管理委员会为帮助多米尼克残疾人发挥了积极作用，提供了一系列信息和通信技术(信通技术)设备。政府还提供津贴，用于为有智力或精神残疾的儿童在私立特殊教育学校上学支付费用，同时也向多米尼克残疾人协会提供资金，用于支持启动各种方案。

120. 2020 年，国务会议成立了国家残疾人委员会，主要目标是协助政府制定政策、方案、活动和其他举措，协助残疾人满足需求、获得机会、实现愿望、发挥潜力。这方面的事项包括与《残疾人权利公约》的规定保持一致。

121. 2020 年至 2022 年，有 3 个区域紧急避难所开始运行，为受紧急情况和自然灾害影响的个人和家庭提供安全可靠的临时住所，同时提供基本服务和支持。这些位于拉尤、布鲁斯堡、吉米特的避难所都建造了便利残疾人的设施，包括无障碍浴室，确保残疾人在自然灾害之前、之中、之后均得到保护和支持。

部分执行的建议

(104.137)

122. 在落实《残疾人权利公约》方面制定更全面的政策或法律对于确保残疾人权利得到保护和促进至关重要。多米尼克在这方面采取了一些重大步骤，设立了国家残疾人委员会，成员包括来自性别平等、社会服务、司法、教育等各部门的代表。该委员会的主要职能是建议和起草旨在支持和加强残疾人权利与福祉的政策及法律。然而，为进一步加强《残疾人权利公约》的落实，多米尼克必须与其他缔约国特别是发展中国家缔约国密切合作。

五. 新的和正在出现的问题

政府对 COVID-19 疫情的应对措施

123. 政府迅速对疫情作出了反应，力求从总体上减少对人民和经济活动的社会经济影响，宣布了一揽子财政刺激计划，重点是加强公共卫生系统，通过现金转移支持家庭、弱势个人及住户，通过流动性措施支撑生产体系。例如，世界银行批准向多米尼克政府提供 2,500 万美元(其第一笔“COVID-19 疫情应对及恢复发展政策信贷”)，用于支持多米尼克应对疫情，包括挽救生命、保护生计、稳定就业，同时为长远经济复苏奠定基础。此举符合《国家复原力发展战略》以及我国的 COVID-19 应对战略。

124. 政府还启动了“雇员和自营职业者生计和收入补贴”，向有 18 岁以下受抚养人的雇员和自营职业者发放 222 美元，向没有 18 岁以下受抚养人的其他符合条件的雇员和自营职业者发放 148 美元。这种现金转移按月发放，最多发放 3 个月。

125. 多米尼克政府从总体上采取了若干措施，包括：

- 降低企业所得税率(从 25%降至 17%)，适用于承诺在 2020 年 1 月 1 日起的 12 个月内继续雇用至少 80%员工的公司。
- 将消毒剂、清洁用品、防护器具、口罩的进口关税和增值税降至零。
- 增加卫生部和农业部的预算资金。
- 向大约 2,500 名种植作物的个体农民提供现金赠款，数额根据农民的农田规模而定。
- 向小承包商和商人支付政府所欠的 100,000 东加勒比元以下款项。
- 与世界粮食计划署共同启动社会现金转移援助方案，向收入受疫情影响的符合条件弱势个人和家庭提供临时收入补助。该方案支持低收入社区和弱势个人，旨在补充多米尼克的主要国家社会援助方案。

- 目前失业户主和单身人士的生活保障金期限延长至 2021 年 6 月。
- 关闭边境，后于 2020 年 7 月重新开放供国民和居民入境，于 8 月重新开放供包括非国民在内的所有旅客入境。
- 世界银行批准了 2,500 万美元的“COVID-19 应对及恢复发展政策信贷”。这是多米尼克的首个世界银行预算支持行动，旨在支持多米尼克应对疫情，包括挽救生命、保护生计、稳定就业，同时为长远经济复苏奠定基础。此举符合我国的《国家复原力发展战略》及 COVID-19 应对战略。
- 此外，为协助多米尼克限制 COVID-19 的影响、保护多米尼克人民、为未来的恢复奠定基础，世界银行为我国的应急活动调动了快速援助资金，其中 510 万美元由多米尼克公共卫生系统用于加强应对 COVID-19 的能力。这些资金购买了药品、医疗用品及设备、实验室用品，提高了检测能力，还用于对隔离设施进行小规模改造。另有 150 万美元用于疫情期间支持农业、加强国家粮食安全。这项援助措施的目标是帮助大约 3,200 名农民确保当地的粮食供应链更有能力满足岛内的需要。⁷
- 为协助应对 COVID-19 带来的挑战，国际货币基金组织执行董事会批准在快速信贷机制下提供紧急资金援助，金额为 1,400 万美元，占多米尼克配额的 89.4%。⁸

六. 请求国际社会提供支助

126. 多米尼克残疾人：政府认识到残疾人如得到充分支持则能对国家发展作出宝贵贡献。为了使其能对社会和国家发展作出更大贡献，政府确认有必要制定相关政策，保护其人权、促进其融入社会。因此，多米尼克欢迎国际伙伴为这一努力提供技术援助。

127. 实施《家庭法系列》：《家庭法系列》于 2023 年 4 月获得通过后，政府认识到需要开展大量工作来支持其实施工作。这包括制定相关标准作业程序和政策，以确保这些法律得到有效执行。根据可持续发展目标 16 关于“创建公平、和平、包容性的社会”的宗旨，在向当局举报虐待儿童行为方面建立统一程序将是有利的。这项举措将简化举报虐待儿童行为的机制，并提高其效力。

128. 如能颁布一项指导寄养事务的政策，将可补充现行《儿童和收养法》，推进对受寄养儿童人权的保护。此外，为落实新修订的《家庭暴力法》，需要支持建立安全之家，为遭受性别暴力者提供安全住所和支助。

129. 推进卡里那格人地位提升：多米尼克政府为促进土著卡里那格人的工作权和适当生活水准，正在积极寻求资源用以支持卡里那格人的生计发展。一项具体举措是建立卡里那格人气候智能型农业中心，从而保护多米尼克土著社区的文化遗产、生计、经济发展。

注

- ¹ The Suite of Family Laws came about as part of an ongoing initiative of the Organisation of Eastern Caribbean States (OECS) dating back to 2000 which seeks to harmonize family laws (maintenance of children and childcare), custody laws and domestic violence laws in the countries of the sub-region.
 - ² The Cabinet of Ministers, or Cabinet, is a body of high-ranking government officials, selected by the Prime Minister, responsible for advising the head of government on matters of policy and administration.
 - ³ During the period of 1997-2017, Dominica was identified as the country with the highest GDP losses due to climate-related natural disasters and ranked in the top 10% among 182 countries for climate-related fatalities. Furthermore, the World Bank Risk Index 2020 ranks Dominica as the third most vulnerable country to the impacts of climate change worldwide, based on its exposure and vulnerability to disasters.
 - ⁴ On September 23, 2017, Prime Minister Roosevelt Skerrit declared before the UN General Assembly, that Dominica would become the world's first climate resilient nation.
 - ⁵ The NRDS was developed and approved by the Government of Dominica in 2018.
 - ⁶ Oxford Policy Management & World Food Programme. 2018. Study on Shock-Responsive Social Protection in Latin America and the Caribbean: Dominica case study.
 - ⁷ <https://reliefweb.int/report/dominica/world-bank-strengthen-dominica-s-covid-19-response-us66-million>.
 - ⁸ <https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/04/28/pr20192-dma-grd-lca-imf-executive-board-approves-us-million-disbursements-address-covid-19-pandemic>.
-