



人权理事会

第五十七届会议

2024 年 9 月 9 日至 10 月 9 日

议程项目 10

技术援助和能力建设

索马里人权状况独立专家伊莎·迪凡的报告*

概要

本报告根据人权理事会第 54/32 号决议提交，涵盖期为 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日。

在本报告所述期间，索马里人权状况独立专家伊莎·迪凡对该国进行了两次正式访问，第一次是 2023 年 11 月 6 日至 19 日，第二次是 2024 年 5 月 5 日至 11 日。此外，她于 2023 年 9 月 26 日至 10 月 6 日在埃塞俄比亚和乌干达、2024 年 5 月 11 日至 16 日在内罗毕举行了磋商，期间与各利益攸关方进行了接触，以便从区域角度扩大对索马里的安全、人权和人道状况的了解。

独立专家在本报告中根据索马里政治、安全和人权方面的事态发展及人道局势，介绍了索马里联邦政府为落实她在前几次报告中提出的七项基准取得的最新进展。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 54/32 号决议提交，理事会在该决议中将索马里人权状况独立专家的任务延长一年，并请独立专家向理事会第五十七届会议和大会第七十九届会议提交一份报告。
2. 独立专家在本报告中概述了 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日索马里的重大事态发展，并介绍了她在前几份报告中提出的改善索马里人权状况的基准和指标¹ 的最新执行进展。
3. 独立专家在报告所述期间对索马里进行了两次正式访问，第一次是 2023 年 11 月 6 日至 19 日，第二次是 2024 年 5 月 5 日至 11 日，目的是评估该国的人权状况，继续讨论该国政府的成就、优先事项和挑战，并与索马里当局进行接触，了解为落实前几份报告中概述的基准和指标取得的进展，以便就如何调整任务以支持该国政府实现其人权优先事项向人权理事会提供现实可行的备选方案。她访问了首都摩加迪沙，并实地考察了贝莱德文(希尔谢贝利联邦成员州希兰州首府)和哈尔格萨(自称的民族国家“索马里兰”首府)。
4. 访问期间，独立专家与政府各部门官员以及联合国索马里援助团(联索援助团)、非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)和联合国各实体的代表举行了会议。她与人道主义组织、记者和媒体工作者以及民间社会组织举行磋商，讨论了政治、安全、人权、经济和人道主义方面的事态发展。
5. 独立专家感谢索马里政府在她准备和进行访问期间给予的良好合作，也感谢与政府官员举行的坦率的建设性讨论。
6. 2023 年 9 月 26 日至 10 月 6 日，独立专家在埃塞俄比亚和乌干达与包括联合国、非洲联盟和政府间发展组织(伊加特)的代表、外交使团成员和民间社会代表在内的各利益攸关方举行了磋商。2024 年 5 月 5 日至 11 日，她在内罗毕举行了第二轮磋商，会见了联合国内罗毕办事处、联合国各实体、民间社会组织和学术机构的代表。磋商的目的是从区域角度扩大独立专家对索马里人权状况的了解，探讨国际社会如何支持索马里落实改善人权状况的基准和指标，并与主要国际利益攸关方建立战略联盟，以便在人权领域向索马里提供更有效的技术援助。
7. 独立专家感谢埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达政府允许她在这些国家举行磋商，并感谢所有利益攸关方的宝贵意见。
8. 本报告依据的是在 2024 年 4 月发出呼吁² 征集索马里人权状况相关资料之后收到的信息，以及索马里政府、联索援助团、非索过渡特派团、伊加特、联合国各实体、记者和媒体工作者、民间社会组织和学术机构等若干来源提供的信息。此外，报告还参考了官方报告、公开信息来源和其他相关材料。
9. 按照既定程序，本报告已于 2024 年 7 月 9 日交给索马里政府。截至报告定稿之日 2024 年 8 月 12 日，独立专家尚未收到该国政府的评论。

¹ A/HRC/45/52，第 94 段；A/HRC/48/80，第 61-74 段。另见 A/HRC/51/65 和 A/HRC/54/32。

² 见 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-contribution-situation-human-rights-somalia>。

二. 国内最新动态

A. 政治动态

10. 在本报告所述期间，索马里联邦政府做出了重大努力，重建国际关系、促进安全、加强法律和体制框架，以便为推动经济增长创造更好的环境。

11. 2023 年 11 月 24 日，索马里加入了东非共同体，并于 2024 年 3 月交存批准书。³ 2023 年 12 月 1 日，安全理事会投票决定解除对索马里长达三十年的武器禁运。⁴ 2023 年 12 月 12 日，联邦政府在纽约召开安全会议，提出安全部门发展计划，概述其优先事项、今后六年安全部门的愿景以及对国际支持的需要。此次会议是索马里迈向和平与安全之路的里程碑。2024 年 2 月，非洲联盟执行理事会核准了索马里作为安全理事会 2025-2026 年东非次区域非常任理事国的候选资格。⁵ 索马里于 2024 年 6 月 6 日当选为安全理事会理事国。⁶

12. 政治领域的另一项重大进展是两院制联邦议会于 2024 年 3 月 30 日批准了 2012 年《临时宪法》前四章⁷ 修正案。2024 年 3 月 31 日，哈桑·谢赫·马哈茂德总统核准修正案。对《临时宪法》的审查已经进行了近十年。除其他规定外，修正案引入“一人一票”的选举制度，取代传统上以部族为基础举行选举的模式；规定总统直选；并授权总统无需议会批准即可任免总理。修正案规定，宪法机构任期五年，并建立了由三个全国性政党组成的多党制。⁸ 独立专家欢迎索马里通过《临时宪法》前四章修正案，为加强民主和法治奠定基础，但表示关切的是，包括索马里前总统穆罕默德·阿卜杜拉希·法马约和谢里夫·谢赫·艾哈迈德在内的政治领导人对这些修正缺乏共识。联邦政府推行修正案的決定引发了政治紧张局势，与邦特兰的关系尤为紧张。邦特兰于 2024 年 3 月 31 日宣布将独立行事，直到出现一个联邦政府，其《宪法》须得到有邦特兰参与的全民投票的批准。⁹ 有报告称，西南和朱巴兰等其他联邦成员州存在不满情绪，民间社会、反对党和国际社会呼吁确保在这一进程中开展公开有效的协商。独立专家呼吁所有各方优先开展对话，建立共识，以便维护积极的事态发展，进一步促进索马里的民主、法治和人权。

13. 独立专家表示关切的是，《临时宪法》一些暂时搁置的修改建议，如修改成年年龄的提议，可能会不利于保护人权。¹⁰ 独立专家注意到，其中没有规定联邦

³ East African Community, “Somalia finally joins EAC as the bloc’s 8th partner State”, press release, 4 March 2024.

⁴ 见安全理事会第 2714(2023)号决议。

⁵ Security Council Report, “Somalia: briefing and consultations”, 18 February 2024.

⁶ 联合国新闻, “巴基斯坦、索马里、巴拿马、丹麦和希腊当选联合国安理会理事国”, 2024 年 6 月 6 日。

⁷ 前四章标题分别为“索马里联邦共和国宣言”、“公民的基本权利和义务”、“土地、财产和环境”以及“人民代表制”。

⁸ Security Council Report, “June 2024 monthly forecast”, 1 June 2024.

⁹ Reuters, “Somalia’s Puntland refuses to recognise federal government after disputed constitutional changes”, 31 March 2024.

¹⁰ 其中一项拟议修正案指出, “儿童”是指 15 岁以下的人, 而索马里法律规定的责任年龄为 18 岁。

议会中妇女代表至少占 30% 的配额。虽然她欢迎在第 47 条中引入新的规定，确保妇女参与立法议会和政党，配额由索马里联邦议会颁布的法律规定，但她敦促联邦政府确保联邦议会颁布的法律中包括妇女至少占 30% 配额的规定。独立专家欢迎案文中全面禁止残割女性生殖器。她再次呼吁索马里政府立即通过打击残割女性生殖器的法案。她感到遗憾的是，不存在允许索马里妇女将公民身份传给子女的规定。她注意到，关于生命权¹¹ 和宗教自由¹² 的条款推迟通过，以便举行进一步磋商。独立专家呼吁主管机关确保今后对《临时宪法》的任何修订均严格遵守索马里的国际义务以及人权原则和标准。

14. 在“索马里兰”，索马里兰全国选举委员会于 2024 年 4 月 20 日宣布，将于 2024 年 11 月 13 日举行“索马里兰”总统和政党联合选举。此前于 2024 年 2 月通过了选举法。

15. 在邦特兰，议会成员于 2024 年 1 月 8 日再次选举赛义德·阿卜杜拉希·德尼为邦特兰第六任主席，伊利亚斯·奥斯曼·卢加图尔为邦特兰副主席。

16. 2024 年 5 月，全国协商委员会在摩加迪沙举行了为期四天的讨论之后发表公报，说明已达成一致，加大打击青年党的力度和支持政府在非索过渡特派团之后承担安全责任，并强调有必要就“一人一票”选举对宪法做出修正。

17. 政治领域的另一项重大事态涉及埃塞俄比亚与“索马里兰”签署一份谅解备忘录之后埃塞俄比亚与索马里之间的紧张关系。据报告，“索马里兰”通过该备忘录给予埃塞俄比亚使用本国北部 20 公里红海海岸的权利，以换取外交承认。索马里联邦政府谴责该协定侵犯了索马里主权。2024 年 1 月 2 日，索马里联邦议会通过一项法律，宣布埃塞俄比亚与“索马里兰”签署的谅解备忘录无效。

18. 上述紧张局势进一步加剧，索马里国家安全顾问称，部署在该国的埃塞俄比亚部队应于 2024 年底之前撤离，除非埃塞俄比亚取消与分离地区“索马里兰”达成的有争议的港口协定。他表示，埃塞俄比亚部队不会成为可能在 2024 年 12 月后接替非索过渡特派团的非洲联盟后续特派团的成员。¹³ 埃塞俄比亚国防军的撤离可能会产生若干安全影响。此事可能会大大削弱西南联邦成员州所辖各州的安全，包括拜州和巴科勒州的安全，使之更易受到青年党的侵扰。¹⁴ 此外，埃塞俄比亚国防军撤出西南联邦成员州可能导致索马里边境面临更多安全挑战。由于确保两国边境安全的部队减少，所以更容易发生武器走私、外国战斗人员渗透和其他非法活动。

19. 2024 年 5 月 5 日，索马里政府审查战略优先事项后，外交与国际合作部长致函安全理事会，正式请求终止联索援助团的任务，并表示今后不再请求延长安全理事会第 2705(2023)号决议的任务。他在信中要求在 2024 年 10 月底之前迅速完

¹¹ 2012 年《临时宪法》第 13 条。

¹² 同上，第 17 条。

¹³ 据报告，朱巴兰和西南联邦成员州反对这一立场，强调埃塞俄比亚部队在维护其各自领土内的安全方面发挥着至关重要的作用。见 Security Council Report, “Somalia – briefing and consultations”, 22 June 2024.

¹⁴ 不属于非索过渡特派团的埃塞俄比亚部队在拜达博增援非索过渡特派团中的埃塞俄比亚部队。此外，不属于非索过渡特派团的埃塞俄比亚部队驻扎在巴科勒州的八个地点；在其中大多数地点，埃塞俄比亚国防军是唯一的安全提供者。

成终止联索援助团的必要程序。2024 年 5 月 9 日，外交与国际合作部长在后续信函中表示，该国政府随时愿与所有相关利益攸关方接触，为在适当的时间框架内完成复杂的过渡进程做好准备。索马里当局表示支持联索援助团的贡献，并要求成立联合技术小组，以确定最佳过渡方式和时间表。索马里当局在信中强调，可以分阶段实现平稳过渡的最终目标，并再次要求安全理事会尽早启动规划进程。¹⁵

B. 安全局势

20. 在本报告所述期间，索马里的安全局势依然动荡不安。索马里政府与青年党之间的武装冲突继续对平民造成严重影响，索马里中部和南部的平民仍然首当其冲。

21. 2023 年 7 月至 2024 年 5 月，联索援助团人权和保护小组记录了 801 例平民伤亡(352 人死亡，449 人受伤)。青年党对 404 例伤亡负责，不明身份者造成 138 例伤亡，118 例伤亡为索马里安全部队所致。部族民兵造成 141 人受伤。

22. 2024 年 1 月至 5 月，共记录简易爆炸装置袭击事件 166 起，致 300 人伤亡。例如，2024 年 9 月 23 日，索马里中部贝莱德文镇发生卡车炸弹爆炸，造成至少 18 人死亡，40 多人受伤。2023 年 9 月 29 日，摩加迪沙总统府附近的巴尔·布绍餐厅发生自杀式爆炸，造成至少 7 人死亡。2024 年 3 月 14 日，青年党对摩加迪沙 SYL 酒店发动了一次涉及两个车载简易爆炸装置的复杂袭击。事件造成 4 人死亡，30 人受伤。2024 年 4 月 6 日，一个自杀式车载简易爆炸装置在谢贝利州巴勒阿德镇爆炸，造成数名平民受伤。爆炸导致巴勒阿德地区医院和该镇的大市场严重损毁。2024 年 4 月 28 日，摩加迪沙发生一起爆炸事件，导致 Hormuud 电信公司 6 名员工丧生。

23. 索马里国民军的军事行动引发了对于伤害平民和违反国际人权法和国际人道法的关切。事实上，在本报告所述期间，索马里部队及其国际盟友越来越多地使用武装无人机，对平民造成不利影响，在尊重国际人道法和国际人权法的问题上引发质疑。例如，据民间社会组织称，2024 年 3 月 18 日，索马里在土耳其无人机的支援下在下谢贝利州开展军事行动，23 名平民(14 名儿童、5 名妇女和 4 名男子)在军事打击中丧生，另有 17 人受伤。

24. 平民继续受到部族间冲突的不利影响，可获得的自然资源越来越少，又加剧了这种冲突。据报告，2024 年 6 月 8 日，Caabudwaaq 区(加尔古杜德州)的部族间暴力争斗造成至少 55 人死亡，155 人受伤。¹⁶ 这是 2024 年发生的第二起此类事件，导火索是长期争夺牧场和报复杀人。加勒穆杜格联邦成员州政府派遣了安全部队，长老和地方政府启动了谈判。加勒穆杜格联邦成员州主席任命了一个州级部际委员会，负责与传统部族长老协调解决这一局势。

25. 在这种局面下，虽然索马里安全部队和被称为“社区防卫部队”的部族民兵盟军在 2023 年第三季度成功收复了一些地区和定居点，但索马里部队 2024 年的攻势遭遇挫折后，冲突似乎陷入僵局。事实证明，已收复的地区越来越难守住，某些情况下甚至导致部队撤出最初收复的城镇。

¹⁵ S/2024/426，第 12 段。

¹⁶ Reuters, “Fighting between central Somalia clans kills at least 55, residents say”, 10 June 2024.

26. “社区防卫部队”参与索马里安全部队的军事行动，引发严重关切。在历史上发生过部族冲突或资源冲突的地区，这种做法可能会导致民兵争夺权力，或将本部族成员的安全置于其他更弱势群体之上。这可能会造成动荡，影响平民人口，导致不满或重燃宿怨，破坏在打击青年党方面取得的安全成果。就军事行动期间的指挥和控制安排以及对侵犯人权行为的问责而言，“社区防卫部队”的参与令人担忧。

27. 在此背景下值得一提的是，非索过渡特派团于 2023 年 6 月结束第一阶段缩编，共缩编 2,000 人，移交了 6 个前方行动基地，关闭了 1 个基地。非索过渡特派团于 2024 年 1 月完成第二阶段缩编(3,000 人)，移交了 7 个前方行动基地，关闭了 2 个。围绕非索过渡特派团第三阶段的缩编正在进行讨论，预计第三阶段将继续缩编 4,000 人，并于 2024 年 12 月 31 日完成最终撤离。2024 年 5 月 16 日，索马里政府致函非洲联盟和平与安全理事会，要求修订安全理事会第 2710(2023)号决议预计于 2024 年 6 月完成非索过渡特派团部队缩编 4,000 人的时间表。索马里政府在信中要求分阶段进行缩编，在 2024 年 6 月底之前将 2,000 人撤出索马里。政府设想第二批部队于 2024 年 9 月撤离，但确切人数将由索马里和非洲联盟根据后续特派团的兵力需求确定。¹⁷ 独立专家强调，需要避免因缺乏连续性而造成真空，还要确保非索过渡特派团部队的撤离不会被青年党和其他武装团体所利用。

C. 人权状况

28. 在报告所述期间，人权状况仍然令人关切。从积极方面来看，独立专家欢迎人权事务委员会于 2024 年 3 月审议了索马里根据《公民及政治权利国际公约》提交的初次报告。她感到鼓舞的是，索马里政府努力批准《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。她注意到政府正在起草关于贩运和偷运移民的立法，贩运和偷运移民是该国面临的重大挑战。

29. 独立专家欢迎索马里正式设立部际人权技术工作组，负责协调将人权纳入各部门工作的主流，并确保人权政策和举措连贯一致。

1. 公民权利和政治权利

(a) 任意逮捕和拘留以及法外处决

30. 独立专家对索马里安全部队实施任意逮捕、拘留和法外处决的报告表示关切。例如，2024 年 3 月 2 日，据报索马里警察部队在摩加迪沙中部开枪驱散一群举行抗议的阿布加尔/哈维耶部族成员，造成一名平民男子死亡，三名平民妇女受伤。2024 年 5 月 21 日，据报索马里警察部队拘留了一些据称参加暴力抗议的阿布加尔/哈维耶部族平民。2024 年 5 月 26 日，在加尔古杜德州 Caabudwaaq 区，加勒穆杜格警察部队成员处决了一名被判谋杀同部族另一名平民的平民男子，该

¹⁷ Security Council Report, “June 2024 monthly forecast”, 1 June 2024. 非洲联盟和平与安全理事会在 2024 年 6 月 20 日举行的第 1217 次会议上表示大力支持索马里联邦政府的请求，采取分阶段办法进行非索过渡特派团第三阶段缩编，在 2024 年 6 月底前撤离 2,000 人，其余 2,000 人在 2024 年 9 月底撤离。

男子于 2024 年 5 月 25 日在 Caabudwaaq 镇被判处死刑。他在法庭上没有辩护律师代理，也没有机会上诉。2024 年 5 月 14 日，也是在摩加迪沙，据报一名索马里国民军成员鸣枪疏散交通，导致一名平民妇女中弹身亡。虽然对一些案件展开了调查，但尚未逮捕任何人。

(b) 表达自由

31. 对意见和表达自由权的保护仍然是独立专家关注的主要问题。她继续收到报告称，记者和媒体工作者受到恐吓、骚扰、逮捕和任意拘留，致使他们进行自我审查。

32. 例如，2024 年 4 月 1 日，一名记者在盖多州 Luuq 区被朱巴兰情报与安全局逮捕并隔离羁押数日。他于 2024 年 4 月 8 日获释，但未被起诉或送交法庭。2024 年 4 月 17 日，另一名记者在其社交媒体频道上播出了深度的批评性报道后，被国家情报与安全局逮捕并关押在 Godka Jilicow 拘留中心过夜。独立专家敦促该国政府调查所有恐吓、骚扰、逮捕和任意拘留或杀害记者、媒体工作者和其他表达批评意见者的案件，并起诉此类罪行的实施者。

33. 独立专家仍然感到不安的是，该国仍然援引索马里《刑法典》条款¹⁸，以违反《临时宪法》确立的媒体和新闻业原则的方式，审查、惩罚和起诉记者。她敦促主管机关审查《刑法典》和其他国家立法，确保其符合关于表达自由的国际标准。表达自由是民主社会的重要基础之一。

(c) 死刑

34. 索马里是 2023 年处决人数最多的五个国家之一。¹⁹ 据大赦国际称，2023 年索马里记录在案的处决人数为 38 人。²⁰

35. 独立专家感到关切的是，有指控称，某些情况下，处决是在被告没有法律代表或没有上诉可能的情况下实施的。²¹ 她再次呼吁该国政府考虑暂停执行死刑，接受人权事务委员会关于应限制死刑适用罪行范围的建议。²²

(d) 儿童权利和妇女权利

36. 独立专家极为关注索马里妇女和女童的状况，以及安全和人道局势对妇女和女童人权持续造成的重大影响，其中包含持续的性暴力和性别暴力，包括与冲突有关的性暴力，特别是据称的强奸和轮奸及杀人事件，以及对肇事者缺乏问责的问题。

¹⁸ 这些条款是第 215 条(颠覆或反国家宣传)、第 269 条(侮辱政治、行政或司法机构)、第 321 条(煽动违抗法律)、第 326 条(恐吓公众)、第 328 条(出版或传播虚假、夸大或有倾向性的新闻，足以扰乱公共秩序)、第 452(3)条(通过新闻媒介实施诽谤)和第 505 条(不遵守权力机构的命令)。其中一些罪行可判处数年监禁。

¹⁹ 这五个国家是中国、伊朗伊斯兰共和国、沙特阿拉伯、索马里和美利坚合众国。See Amnesty International, "Global: executions soar to highest number in almost a decade", 29 May 2024.

²⁰ 同上。

²¹ 见 <https://www.ungeneva.org/en/news-media/meeting-summary/2024/03/examen-de-la-somalie-au-comite-des-droits-de-lhomme-sont>。

²² 目前死刑适用于故意杀人、武装反政府、战争罪和滥用国家机密等罪行。参见同上。

37. 2023 年 7 月至 2024 年 5 月，联索援助团监测、分析和报告安排共记录 19 起与冲突有关的性暴力事件。大多数肇事者是身份不明的武装人员。由于文化禁忌、污名化、害怕报复、不安全、人道准入障碍和护理服务不足等原因，这一统计数字可能无法充分反映性别暴力的程度。

38. 鉴于索马里妇女和女童令人担忧的状况，独立专家感到关切的是，索马里虽然在普遍定期审议框架内收到了建议，但仍未批准《消除对妇女一切形式歧视公约》和《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》。独立专家呼吁索马里政府采取一切必要措施，加强调查和起诉性暴力和性别暴力的能力，促进建设安全的环境，使受害者和幸存者能够举报罪行而不必担心报复或污名，并确保受害者受到保护，能够诉诸司法和获得有效补救。

39. 除性暴力和性别暴力之外，独立专家还对再次出现残割女性生殖器的做法表示关切。她赞扬加勒穆杜格联邦成员州批准禁止残割女性生殖器的法案，为在该地区全面禁止残割女性生殖器迈出关键的一步，并呼吁联邦政府采取果断行动消除这种做法。

40. 关于儿童权利，联合国核对了 2023 年严重侵害儿童事件 2,283 起，受害儿童 1,802 名(1,349 名男童，453 名女童)，其中 401 名儿童遭受多次侵害。²³ 2024 年 1 月至 4 月，监测和报告严重侵害儿童行为国别任务组核实情况如下：严重侵害儿童事件 769 起，受害儿童 614 名(454 名男童，160 名女童)，其中 138 名儿童(125 名男童，13 名女童)遭受多次侵害；13 起袭击学校事件和 2 起袭击医院事件；2 起拒绝人道准入事件。大多数侵害行为仍由青年党和身份不明的肇事者负责，分别占 71% 和 17%。此外，10% 的侵害行为是索马里安全部队所为，4% 是部族民兵所为，2% 是“达伊沙”所为，1% 是“社区防卫部队”所为。²⁴

41. 据人道主义和保护方面的利益攸关方称，有 400 万儿童受到冲突局势和气候变化的影响。失学儿童和街头流浪儿童的人数不断增加。儿童占境内流离失所者和其他弱势人口的 60% 至 70%。弱势社区面临的最严峻挑战包括强迫迁离及其对儿童的影响，以及解放区的地雷和危险材料清理不够充分，使儿童处于危险之中。

42. 在武装冲突中招募和使用儿童仍然是一个令人严重关切的人权问题。虽然青年党仍是此类侵权行为的主要实施者，但也有记录显示，与索马里国民军一起参与打击青年党的军事行动的“社区防卫部队”也招募儿童。

43. 独立专家谨此指出曾散居国外的儿童和青年被送进称为“dhaqancelis 中心”的再教育或文化改造中心的问题。据报告，被送进这些中心的年轻人被拘留数月或数年之久，并遭受各种虐待，如殴打、单独监禁、心理虐待和性虐待。²⁵ 独立专家回顾指出，索马里负有法律义务，有责任依照该国的国际人权义务确保这些中心受到监管，确保儿童或青年不会面临暴力和虐待风险。她敦促索马里政府完成处于不同审议阶段的少年司法法案和儿童权利法案。

²³ A/78/842-S/2024/384，第 163 段。

²⁴ S/2024/426，第 62 段。

²⁵ Nino Omer, “Somali ‘rehab’: re-education camps where children are locked up, beaten and abused”, *The Guardian*, 12 March 2023.

(e) 残疾人、少数群体和边缘化群体的权利

44. 独立专家仍然关切不断有报告称，残疾人、少数群体和边缘化群体受到歧视和排斥。青年党的军事行动和袭击导致残疾状况越来越多，而政府的应对措施有限。在获得基本服务(教育、就业、保健、清洁水、卫生设施和土地)方面的差距以及无法参与国家建设决策，是阻碍这些社群享有权利的两大挑战。独立专家敦促当局采取具体措施，确保对这些弱势群体的保护。

2. 经济、社会及文化权利

45. 冲突与气候变化交织在一起，大大加剧了生活条件的不稳定性，对充分享有经济、社会及文化权利构成挑战。独立专家在本报告中将重点讨论适足食物权和享有能达到的最高标准身心健康的权利。

(a) 适足食物权

46. 在索马里，成千上万的人继续面临粮食不安全和失去生计的问题。持续不断的冲突、干旱、洪水和由此造成的流离失所加剧了这种状况。

47. 根据 2024 年 2 月发布的粮食安全阶段综合分类分析，预计 2024 年 4 月至 6 月期间，索马里全国将有约 340 万人面临粮食危机或更严重的重度粮食不安全状况。值得注意的是，由于境内流离失所者赚取收入的机会有限以及其营地可能发生洪水，预计大多数境内流离失所者将继续面临危机的严峻后果。²⁶ 此外，在 2020-2023 年干旱危机期间因有害的应对机制而积累了大量债务的贫困家庭将继续面临粮食消费缺口，因为这些家庭被迫出售大部分收成来偿还债务。²⁷

(b) 健康权

48. 成千上万的索马里人仍然难以获得保健服务，冲突地区的情况尤为严重。索马里暴发的急性水样腹泻/霍乱疫情正在蔓延，希尔谢贝利、邦特兰和西南三个联邦成员州报告的病例越来越多。据世界卫生组织(世卫组织)称，自 2024 年初以来报告的病例数比前三年同期报告的平均病例数高出三倍。截至 2024 年 3 月 18 日，32 个区共记录病例 4,383 起，相关死亡病例 54 起，总病死率为 1.2%，高于世卫组织规定的紧急状况阈值。²⁸ 约 62% 的死亡病例为 5 岁以下儿童。²⁹

49. 索马里卫生部门面临财政资源、熟练专业人员和适当基础设施严重短缺的问题，扩大和维持卫生服务的能力因此受到削弱。联邦政府承认亟需增加对卫生部门的投资，目前该部门的支出仅占政府总支出的 1.3%。这大大低于非洲联盟框架内通过的 15% 的目标。

²⁶ Integrated Food Security Phase Classification, “Somalia: ICP acute food insecurity and acute malnutrition analysis. January–June 2024”, 14 February 2024.

²⁷ United States Agency for International Development, “Somalia: complex emergency”, fact sheet No. 2, 1 April 2024.

²⁸ 人道主义事务协调厅(人道协调厅)，“索马里：2024 年暴发急性水样腹泻/霍乱疫情”，第 2 期快讯，2024 年 3 月 24 日。

²⁹ 同上。

D. 气候变化与人权

50. 索马里在气候变化面前极为脆弱，气候变化的影响继续对人民的生命、健康和生计以及享有人权构成风险。气候模式不断变化，加剧了干旱、洪水和荒漠化，进而导致粮食不安全、资源冲突和流离失所，对个人和社区的生命权、健康权、食物权和生活水平造成影响。

51. 索马里仍在从 2023 年的干旱中恢复，这场数十年来最严重的干旱过后，厄尔尼诺现象又在 2023 年 10 月至 12 月导致暴雨和洪水。2024 年，由于该国持续暴雨，局势没有得到改善，成千上万索马里人在享有权利方面受到极大影响。流离失所现象仍很普遍，数百万人被迫放弃家园，生活在条件恶劣的流离失所者营地。妇女和儿童占流离失所者的 80% 以上，面临重大的保护风险，而早已存在的不平等又加剧了这一风险。³⁰

52. 该国政府采取措施应对和缓解气候变化，防止对人权造成影响。例如，2023 年 12 月 6 日，索马里加入了获取气候资金工作组，从而获得了纵向气候基金和双边捐助方的更多承诺，增加该国获得适应和减缓气候变化资金的机会。

E. 人道局势

53. 在本报告所述期间，索马里的总体人道局势依然岌岌可危。2023 年 10 月至 12 月的小雨季(*deyr*)，索马里各地都发生了暴雨和洪水。2024 年的大雨季(*gu*)(4 月至 6 月)也已威胁到全国成千上万的民众，加剧了索马里气候变化的困境。

54. 根据人道主义事务协调厅的数据，2024 年 6 月，受降雨影响的人数约为 268,359 人，10 人死亡。据报告，农场、公共基础设施和其他生计资产也遭到破坏。谢贝利河在贝莱德文区决堤，导致周边地区 42,600 人流离失所，流离失所人数从 2024 年 5 月 19 日报告的 38,700 人大幅上升至 81,000 人。³¹

55. 暴雨和山洪在索马里各地造成生计损失，包括牲畜和耕地损失、小企业受损、住房、水源、厕所和学校等基础设施被毁，道路坍塌。此外，5,899 公顷农田被洪水淹没，危及粮食安全。据人道主义合作伙伴称，到大雨季结束时，至少有 77 万人可能受到影响。此外，水源以及供水、环境卫生和个人卫生设施遭到破坏，加剧了霍乱疫情。世卫组织称，截至 2024 年 5 月 13 日，七个联邦成员州已报告至少 10,647 例病例，120 人死亡。³²

56. 进一步的恶劣天气事件有可能增加脆弱性，包括增加保护风险，加剧本已严重的霍乱和腹泻疫情，2024 年已有数百人受此疫情影响。

57. 2023 年 7 月至 2024 年 5 月，联合国难民事务高级专员公署(难民署)领导下的保护和回返监测网络在索马里记录了 179.3 万名境内流离失所者。该国流离失所的主要原因是洪水、冲突和不安全，以及干旱。³³ 截至 2024 年 5 月，索马里

³⁰ 见 <https://www.unocha.org/somalia>。

³¹ 见 <https://reports.unocha.org/en/country/somalia>。

³² 人道协调厅，“索马里：局势报告”，2024 年 6 月 4 日。

³³ 见 <https://unhcr.github.io/dataviz-somalia-prmn/index.html>。

境内流离失所者人数估计为 3,861,643 人。此外，截至 2024 年 5 月，索马里有 95,181 名回返难民、18,699 名难民和 20,776 名寻求庇护者。³⁴

58. 经常性的强迫迁离加剧了索马里境内流离失所者本已悲惨的境况，迫使他们长期生活在保有权无保障的情况下。2023 年，全国共发生强迫迁离事件 207,851 起，与 2022 年的 188,186 起相比，增加了 10%。

59. 2023 年 11 月，联邦政府宣布进入紧急状态，并呼吁国际社会提供人道主义援助。³⁵ 人道主义合作伙伴与联邦政府一道，继续支持受季节性降雨和洪水影响的民众，向至少 157,000 人提供了某种形式的援助。然而，2024 年索马里人道主义需求和应急计划 16 亿美元的资金需求仅实现了 21.9%(截至 2024 年 6 月 4 日)。迫切需要更多资金来满足受影响民众的需求。³⁶

三. 在落实改善人权状况的基准和指标方面取得的最新进展

A. 基准 1: 促进安全、和平与和解，以在冲突中保护平民

60. 在本报告所述期间，联邦政府采取了若干与安全有关的行动，以应对安全局势、促进和解和加强对平民的保护。

61. 总理于 2024 年 4 月 30 日启动了民族和解框架，这一措施是该国实现和平、团结和进步之路上的一个重要里程碑。

62. 联邦政府正在牵头制定“第二期联合警务方案”，该方案将于 2024 年 7 月启动，持续到 2026 年，目的是加强警察的专业精神和能力。这一举措将加强安全，采取基于人权的办法促进社区信任，并推动警务工作中的性别平等。加勒穆杜格、西南和希尔谢贝利联邦成员州已根据新警务模式和国家安全架构颁布了州警察法，联邦警察法案正在起草中。

63. 在国际伙伴的支持下，联邦政府在加勒穆杜格和希尔谢贝利的新解放区做出重大努力维护稳定，以加强法治。这些努力包括建造地方行政办公室和警察局，部署安全部队维持法律和秩序。这些举措与“第二期联合警务方案”目标一致，将执法和政府服务的范围扩大到以前由叛乱分子控制的地区，从而为当地居民营造更加稳定和安全的環境。

64. 该国政府报告说，已设立由索马里国民军、国家情报与安全局以及索马里警察部队的代表组成的机构间工作队，处理希尔谢贝利和加勒穆杜格联邦成员州发生的冲突。

65. 独立专家赞扬政府在一些国际伙伴的支持下向索马里国民军提供关于国际人权法和国际人道法的培训。然而，她注意到对索马里国民军的培训仍然是临时性的。她呼吁当局将索马里国民军的国际人权法和人道法培训制度化。她强调，必须制定警察使用武力监管框架和索马里国民军接战规则，随后需要加以传播并积

³⁴ 见 <https://data.unhcr.org/en/situations/horn/location/192>。

³⁵ Somali Dispatch, “Somalia: National Disaster Management Agency declared a state of emergency”, 13 November 2023.

³⁶ 人道协调厅，“索马里：局势报告”，2024 年 6 月 4 日。

极开展宣传。她强调必须实施和适用强有力的人权合规和问责框架，确保侵犯人权行为的受害者得到适当赔偿。最后，独立专家再次呼吁从国家情报与安全局的任务中移除维持治安职能，并对相关法律进行审查。

B. 基准 2: 加强法治、问责和过渡期正义

66. 2023 年 12 月 12 日，联邦政府、联合国索马里支助办公室(联索支助办)和非索过渡特派团签署了经修订的三方谅解备忘录。该谅解备忘录规定了联合国向与非索过渡特派团开展联合或协调行动的索马里安全部队提供非致命性支持的方式。2024 年 3 月 7 日，联索支助办和联邦政府正式批准了索马里联邦政府-联索支助办人权尽职政策行政机制的职权范围。这一专门机制将成为重要平台，供联索支助办和索马里联邦政府开展合作并讨论联索支助办所支助的索马里安全部队如何执行为其建议的人权尽职政策缓解措施。

67. 缺乏问责，包括对侵犯人权行为缺乏问责，仍然是一个主要问题，同时还存在司法系统薄弱的问题。独立专家呼吁该国政府完成 2024-2029 年司法部门战略，并在联邦预算中规定拨出有切实意义的资金，以建立有效的法治机构和改善诉诸司法的机会。

C. 基准 3: 确保尊重意见和表达、集会和结社自由

68. 2024 年 3 月 14 日，部长会议任命了新的媒体委员会成员，以努力改善媒体环境。然而，独立专家了解到，任命程序没有按照《媒体法》进行，令人关切。该法规定媒体委员会应通过明确而透明的程序设立，由三名公共媒体代表、三名私营媒体代表和三名民间社会成员组成。

69. 据报告，为安全部队成员和法律专家举办了关于表达自由的重要性和媒体工作者权利的专项培训班，并为记者和媒体组织举办了培训班和讲习班。

D. 基准 4: 在社会各个方面促进妇女权利和性别平等

70. 2024 年 4 月，索马里总统表彰了军队、警队和其他安全部门的女军官/警官，以赋予妇女权力并推动妇女在传统上由男性主导的领域发挥更大作用。

71. 为确保有效落实 2022 年 9 月 5 日启动的关于执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的国家行动计划，妇女与人权发展部设立了一个指导委员会，负责就适当的执行方法向该国政府提供战略咨询，并带头开展工作，确保为支持相关举措筹措必要资金。独立专家感到关切的是，虽然国家行动计划包含索马里与联合国关于预防性暴力的联合公报，但是在制定单独的行动计划以实施联合公报所规定的活动方面没有取得进展。因此出现了严重空白，打击与冲突有关的性暴力的活动也没有任何进展。

72. 妇女和人权发展部设立了一个妇女委员会，由联邦政府、各联邦成员州和贝纳迪尔地区的代表组成。妇女委员会的任务是在全国协商委员会中代表妇女的利益，在将妇女观点纳入国家决策过程中发挥重要作用。独立专家对于委员会成员不包括民间社会和少数群体妇女表示遗憾。

73. 独立专家赞扬内阁于 2023 年 12 月 28 日通过了强奸和猥亵罪法案。然而，她对法案中的下列规定表示关切，这些规定不符合索马里临时宪法和国际人权文书的要求：

(a) 法案中没有统一的儿童定义。虽然第 3 条规定成年年龄为 18 岁，但有些条款规定，某些罪行只有在对 15 岁以下的人实施时才应予以处罚；³⁷

(b) “强奸”的定义仅限于使用武力对人进行身体侵犯，而且将“同意”排除在犯罪要素之外；

(c) 法案对胁迫的定义以使用武力为依据。法案没有提及其他形式的胁迫，如威胁受害者家人；

(d) 猥亵被定义为违反伊斯兰教法的行为，但是对犯罪行为的描述和预计实施的处罚却含糊不清。这就造成多种解释的风险，使该条款的执行难以预测，并可能具有歧视性。

E. 基准 5: 确保尊重儿童权利，并促进增强青年权能

74. 联邦政府报告说，已经启动几项促进儿童权利的倡议。

75. 例如，国防部和索马里国民军指挥中心都设立了儿童保护单位。这些单位专门负责落实该国在保护儿童方面的国内和国际承诺，并协调开展有效的应对。

76. 最初由内阁批准的儿童权利法案被联邦议会下院退回政府，需要继续磋商。

77. 在增强青年权能方面，除其他措施外，联邦政府已采取步骤设立全国青年理事会。成功启动了全国青年会议，为青年提供了重要的参与平台，并为 1,525 名青年提供了职业培训。

F. 基准 6: 促进经济、社会及文化权利——改善获得卫生保健、水、环境卫生、个人卫生和适当生活水准的机会

78. 2023 年 12 月，联邦政府取得了具有里程碑意义的重大进展，从国际金融机构和债权人获得了 45 亿美元的债务减免。因此，索马里现在可以获得新的外部资金，如赠款、外国投资和优惠贷款，以资助其发展议程。这包括为提高生活水平、减少贫困和促进国家经济增长进行投资。独立专家强调，必须增加对卫生和教育部门的投资，同时继续加强人权和法治机制，以此作为实现和平与安全的途径。

79. 独立专家注意到以加强公共部门财务管理为重点的国家反腐败战略，并欢迎该国加入《联合国反腐败公约》。

80. 2024 年 5 月 29 日，国际货币基金组织执行董事会完成了对该国扩大信贷机制安排的第一次审查。这一决定使索马里能够立即获得约 1,000 万美元资金，支持经济政策和改革。

³⁷ 见第 10、11、14 和 17 条。

81. 联邦政府报告称，已制定各种举措增进索马里人的健康和福祉。这些举措中包括通过《2024-2028 年生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康战略》。

82. 政府报告说，供水部门绘制了地下水分布图，并在索马里与邻国边界，特别是在脆弱地区钻探了具有可持续性的深井。正在努力为国内 585 个基础设施项目供电，包括 205 个保健中心和 380 个教育设施，目的是加强服务提供和改善国民生计。

83. 索马里正在实施 2020-2024 年国家持久解决办法战略，该战略旨在创造有利环境，使境内流离失所者、难民、寻求庇护者、回返难民和脆弱的收容社区能够获得公平和非歧视性的持久解决办法。

G. 基准 7: 保护残疾人、少数群体和边缘化群体的权利

84. 国家残疾人法案已提交联邦议会下院。独立专家注意到索马里起草了国家数字包容政策，重点是承认并支持索马里的边缘化群体，包括妇女、青年、农村社区、城市贫民、老年人、残疾人、境内流离失所者和难民，以及微型企业和中小型企业，确保他们融入数字经济。

四. 结论和建议

A. 结论

85. 索马里继续与国际人权机制接触，并与非洲、欧洲、中东和美洲的主要国际伙伴，如土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国，发展双边和多边关系，重点领域是国家建设、安全、经济发展和应对气候变化。

86. 独立专家赞扬总统为将索马里转变成一个对外和平、内部稳定的国家所做的努力，例如：索马里加入东非共同体；达到重债穷国倡议的完成点，从而获得 45 亿美元的债务减免；解除武器禁运；该国当选为 2025-2026 年安全理事会成员。

87. 尽管取得了这些进展，但由于政府与青年党、达伊沙和其他武装团体之间的武装冲突持续不断，安全局势仍然非常不稳定，政府在战场上遭遇重大挫折，丧失了被认为已经收复的领土。部族间的致命冲突持续不断。此外，无人机袭击愈演愈烈，平民因此遭受更多的暴力、流离失所，而且缺乏人身保护。与此同时，非索过渡特派团将于 2024 年底完成缩编，很可能留下一个安全真空。

88. 独立专家感到鼓舞的是，联邦政府采取步骤，使国家立法框架符合其国际人权义务。这些努力印证了索马里在 2023 年 12 月为纪念《世界人权宣言》通过七十五周年所作的承诺。

89. 独立专家注意到两院制联邦议会批准了 2012 年《临时宪法》前四章修正案。然而，她感到遗憾的是，少年司法法案、国家残疾人法案、儿童权利法案和禁止残割女性生殖器法案数年来一直未获通过，尚处于不同阶段。

90. 独立专家表示遗憾的是，尽管政府和各利益攸关方努力在联邦层面应对性暴力和性别暴力，但关于强奸罪和猥亵罪的法案未能通过，政府也没有制定行动计

划，实施关于在执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的行动计划之下预防性暴力的联合公报所规定的活动。政府尚未批准《消除对妇女一切形式歧视公约》和《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》，加强对索马里妇女的保护。独立专家呼吁该国政府作出必要修改，以确保有待通过的立法符合国际人权标准，防止立法拖延，为受害者和幸存者能够诉诸司法和获得有效补救营造安全的安全环境。

91. 独立专家敦促联邦政府完成儿童权利法案——该法案已由联邦议会下院退回内阁待与利益攸关方进一步磋商，停止强迫迁离，遵守与所有联合国支助有关的人权尽职政策，并制定一项全面方案，防止儿童为谋生而加入武装团体。

92. 记者和媒体工作者的权利持续遭受侵犯，这种情况继续阻碍表达自由，鼓励自我审查和错误信息，并限制公众教育。独立专家呼吁该国政府促进新闻自由和独立。

93. 虽然索马里已认识到残疾人、少数群体和边缘化群体面临的挑战，但在应对这些挑战方面取得的进展有限。国家残疾事务署自 2020 年成立以来一直面临资源限制，为促进残疾人行动、教育、就业和获得社会服务的基本方案提供资助的能力因此受到影响。此外，少数部族和边缘化群体流离失所，因而失去土地、财产和文化遗产，令人关切，这突出表明需要强有力的法律和政策框架，确保他们融入政治和公共生活，并解决系统性贫困问题。鼓励联邦政府发起一场全国性运动，以转变与“4.5 治理体系”相关的社会态度和做法。在做出上述努力的同时，应实行宪法、法律和政策改革，以消除歧视。

94. 独立专家感到鼓舞的是，政府拟议设立国家法律改革委员会，以包容和全面的方式处理歧视性法律，以推进人权改革，但她感到关切的是，多年来历届政府一直未能兑现关于设立司法委员会、国家人权委员会和反腐败委员会的类似承诺，开展基本人权工作的体制机制迟迟未能形成。因此，敦促政府优先考虑并加快建立这些机构，在此基础上重建对法治机制的信心，实现索马里人的权利。

95. 独立专家承认，面对持续的冲突局势、气候变化造成的干旱和洪水，以及财政资源和技术人员短缺的情况，该国政府在逐步改善医疗保健、水、环境卫生、个人卫生和适足生活水准方面面临巨大挑战。重债穷国倡议给予索马里的债务减免为增加这些领域的支出铺平了道路。

96. 独立专家注意到，国家和政治体制建设基本停滞不前。全国协商委员会的会议次数减少，削弱了该机制的凝聚力和效率，影响对国家大计的审议，包括打击青年党的集体努力。此外，宪法审查的进程和结果造成联邦政府与联邦成员州之间关系紧张，加剧了政治上的不信任和排斥，导致邦特兰宣布决定撤回对索马里联邦政府的承认。此外，“索马里兰”和埃塞俄比亚签署的谅解备忘录赋予埃塞俄比亚使用“索马里兰”北部 20 公里红海海岸的权利，为“索马里兰”全面并入索马里带来更多挑战，暴露了该国联邦制的重大裂痕。独立专家呼吁政府做出必要努力，加强国内的协调、团结和稳定。

97. 武装冲突和气候变化的双重危机多年来循环往复地影响着索马里的人权状况，限制了人道主义方面的进展，索马里农村地区和青年党控制区的情况尤为严重。必须指出，随着世界各地人道危机越来越多，可用于充分应对所有人道需求的资金变得稀缺。国际社会必须协助索马里获得气候变化适应基金，支持应对气候变化的能力。

B. 建议

98. 独立专家欢迎在落实基准方面取得的进展。虽然已经就某些指标采取行动准备落实，但是有些指标根本没有采取任何行动，还有些指标仅采取了部分行动，仍在开展相关工作。虽然取得了一些进展，但仍有更多工作要做。

99. 人权理事会第 54/32 号决议请独立专家在其报告中列入可能对任务范围进行调整的备选方案，以便更好地满足索马里联邦政府的技术援助需要，应这一请求，独立专家建议调整其任务，纳入以下内容：

(a) 考虑到联索援助团的过渡情况，加强对索马里的援助，形成推动制定立法和体制框架的势头，从而加强主要的人权机制；

(b) 继续支持该国政府进一步落实基准和指标；

(c) 强调国际合作伙伴务必开展协调，支持该国的能力建设；

(d) 确保并推动以全面综合的方式处理人权与安全问题。

100. 有鉴于此，独立专家敦促该国政府与国际伙伴和利益攸关方合作落实下述建议。

1. 基准 1: 促进安全、和平与和解，以在冲突中保护平民

101. 独立专家建议该国政府：

(a) 继续按照安全理事会第 2628(2022)号决议培训国家安全部队；

(b) 在关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策方面，继续并加强与联合国的合作，执行所建议的缓解措施；

(c) 协调各项努力，向索马里警察部队和其他法治机构提供充足的资金和资源，包括适当的设备和培训，以及必要的法律和体制框架，使其能够促进和保护人权，提高调查和起诉能力，包括对性暴力犯罪的调查和起诉；

(d) 从国家情报与安全局的任务中移除维持治安职能，并对相关法律进行审查；

(e) 继续加强国家和地方和解机制以减轻部族暴力，依照安全理事会第 2628(2022)号决议第 11 段建立平民伤亡追踪系统以确保问责，并公布结果以确保透明度；

(f) 建立透明的减轻平民伤害系统并使之制度化；

(g) 就暂停执行死刑开展全国对话，确保仅对严重罪行考虑执行死刑而且严格遵守正当程序，并坚持履行不判处儿童死刑的人权义务；

(h) 继续强调在索马里作战的所有双边部队人员不论级别或国籍为何，均受国际法约束，必须开展迅速、彻底和公正的调查，追究施害者的责任，并对平民伤亡进行赔偿。

2. 基准 2: 加强法治、问责和过渡期正义

102. 独立专家建议该国政府:

(a) 在 2026 年之前实施新的司法和惩戒模式, 并在 2026 年底之前完成宪法审查进程, 确保开展有效的公共协商;

(b) 为司法事务委员会、国家人权委员会、宪法法院和反腐败委员会成员的遴选、评价和任命建立和实施公正透明的程序, 以减少腐败并树立对法律制度的信心;

(c) 在 2026 年底之前, 加快通过禁止残割女性生殖器法案、少年司法法案和儿童权利法案, 使这些法案符合国际人权法和标准, 并通过符合索马里国际人权义务的立法, 保护所有人免遭性暴力;

(d) 增加司法部门的预算, 以推动和采取促进性别平等的办法, 并提供充足的人力资源能力;

(e) 确保在所有案件中遵循公正审判程序;

(f) 确保所有执法行动符合相关国际标准, 包括《执法人员使用武力和火器的基本原则》和《执法人员行为守则》, 并确保执法人员接受适当培训。

3. 基准 3: 确保尊重意见和表达、集会和结社自由

103. 独立专家建议该国政府:

(a) 保护记者和媒体工作者, 促进新闻独立;

(b) 宣布暂停适用 1964 年《刑法典》中不符合关于表达自由的人权义务、将与新闻有关的合法活动定为刑事犯罪的条款;

(c) 确保安全行为体和非国家行为体侵犯和践踏记者和人权维护者人权的行为得到彻底调查和起诉, 并给予补偿和赔偿;

(d) 在 2026 年底之前, 审查 2020 年修正的《媒体法》, 确保媒体委员会的设立符合国际人权标准。

4. 基准 4: 在社会各个方面促进妇女权利和性别平等

104. 独立专家建议该国政府:

(a) 在 2026 年之前, 采取紧急措施, 争取批准《消除对妇女一切形式歧视公约》和《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》, 并使国内法律与这些文书保持一致, 以更好地保护妇女和女童;

(b) 在 2026 年之前, 全面审查国内法规, 以期废除歧视妇女和女童的法律;

(c) 增加妇女诉诸司法的机会, 并规定在民选和任命职位, 包括在联邦和州司法系统的专业和行政工作人员职位中, 对妇女适用 30% 的配额;

(d) 实施 2023 年制定的路线图, 以推进《索马里妇女宪章》, 并确保为实现这一目标提供必要的资源;

(e) 增强妇女权能，为此将女童入学率和保留率每年提高 2%，并增加妇女的商业和工作培训机会。

5. 基准 5: 确保尊重儿童权利，并促进增强青年权能

105. 独立专家建议该国政府：

(a) 在 2024 年底前，通过一项符合《儿童权利公约》的全面的儿童权利法案；

(b) 批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《非洲儿童权利与福利宪章》；

(c) 建立严格的筛查程序，确保 18 岁以下的人不会被征募加入武装部队；

(d) 确保根据接收和移交脱离武装团体儿童的标准作业程序，将因涉嫌与武装团体有关联而被剥夺自由的儿童作为受害者对待，并确保将这些儿童毫无例外地移交给儿童保护行为体；

(e) 在 2026 年底之前，投资建立一个全国性教育系统，为包括女童在内的所有儿童提供普遍、平等地接受和完成初等教育的机会；

(f) 继续增加技能发展中心的数目，以增强索马里各地青年的权能，并加紧努力，促进和确保青年获得就业机会，并有机会实习、接受职业培训和做学徒；

(g) 使青年参与政治、和平与安全进程的所有方面制度化并制定配额；

(h) 优先考虑对卫生和教育部门以及增强青年人权能进行战略投资，以便利利用和加快人口结构转型。

6. 基准 6: 促进经济、社会及文化权利——改善获得卫生保健、水、环境卫生、个人卫生和适当生活水准的机会

106. 独立专家建议该国政府：

(a) 按照 2001 年《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》的建议，将政府预算拨款增加 15%，以履行通过一揽子基本保健服务改善获得综合保健和营养服务的机会的承诺；

(b) 到 2026 年建造 100 处水井和集水区，用于在农村地区、学校和家庭环境中集水和储水，以改善用水、环境卫生和个人卫生条件；

(c) 立即暂停强迫迁离做法，并提供适当的补偿和可行的搬迁或就地安置方案，到 2026 年将驱逐事件减少 50%；

(d) 通过并发布经修订的《劳动法》，进行定期审查，并要求编写关于公共和私营实体劳动标准遵守情况的年度报告，以促进问责和提高透明度；

(e) 继续实施《国家持久解决办法战略》。

7. 基准 7: 保护残疾人、少数群体和边缘化群体的权利

107. 独立专家建议该国政府:

(a) 在 2026 年之前通过全面的法律, 禁止对残疾人、少数群体和边缘化群体一切形式的歧视, 并有效地加快消除导致残疾人无法享受权利的障碍;

(b) 在 2026 年之前通过国家残疾人法案;

(c) 采取必要措施, 通过规定代表配额, 确保提高少数部族和边缘化群体在政治结构和决策机构中的参与性和代表性;

(d) 保护和维护个人信奉宗教的权利, 并确保将这一权利写入《临时宪法》修正案。
