



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 August 2024  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

## Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении  
в области прав человека в Сомали Иши Дифан\****Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 54/32 Совета по правам человека и охватывает период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года.

За рассматриваемый период Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Иша Дифан совершила два официальных визита в эту страну: первый — с 6 по 19 ноября 2023 года, второй — с 5 по 11 мая 2024 года. Кроме того, она провела консультации в Эфиопии и Уганде с 26 сентября по 6 октября 2023 года и в Найроби с 11 по 16 мая 2024 года, в рамках которых она общалась с различными заинтересованными сторонами с целью расширить свое понимание ситуации в области безопасности, положения в области прав человека и гуманитарной обстановки в Сомали с региональной точки зрения.

В настоящем докладе Независимый эксперт представила обновленную информацию о прогрессе, достигнутом федеральным правительством Сомали по семи ключевым контрольным показателям, указанным в ее предыдущих докладах, с учетом событий в области политики, безопасности и прав человека и гуманитарной обстановки в стране.

\* Была достигнута договоренность о публикации настоящего документа после стандартной даты публикации по не зависящим от составителя обстоятельствам.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 54/32 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали на один год и просил Независимого эксперта представить доклад Совету на его пятьдесят седьмой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии.
2. В настоящем докладе Независимый эксперт сообщает о значимых событиях, произошедших в Сомали с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года, и приводит обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в достижении контрольных и других показателей улучшения положения в области прав человека в Сомали, указанных в ее предыдущих докладах<sup>1</sup>.
3. За рассматриваемый период Независимый эксперт совершила два официальных визита в Сомали (первый — с 6 по 19 ноября 2023 года, второй — с 5 по 11 мая 2024 года) в целях оценки положения в области прав человека в этой стране, принятия мер по итогам дискуссий о достижениях и приоритетах правительства и стоящих перед ним вызовах и обсуждения с сомалийскими властями прогресса, достигнутого по контрольным и другим показателям, указанным в ее предыдущих докладах, с тем чтобы представить Совету по правам человека реалистичные и реализуемые варианты корректировки мандата для оказания поддержки правительству в достижении его приоритетных целей в области прав человека. Она посетила столицу страны, Могадишо, и побывала с полевой миссией в Беледуэйне (столица провинции Хиран в штате Хиршабелле) и Харгейсе (столица «Сомалиленда», самопровозглашенного национального государства).
4. В ходе своих визитов Независимый эксперт провела встречи с различными государственными служащими, а также с представителями Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС) и учреждений Организации Объединенных Наций. Для обсуждения событий на политическом, правозащитном, экономическом и гуманитарном фронтах и в области безопасности она провела консультации с гуманитарными организациями, журналистами и работниками средств массовой информации (СМИ), а также с организациями гражданского общества.
5. Независимый эксперт выражает признательность правительству Сомали за прекрасное сотрудничество с ней в ходе подготовки и проведения ее визитов, а также за откровенные и конструктивные дискуссии с государственными служащими.
6. С 26 сентября по 6 октября 2023 года Независимый эксперт провела консультации с различными заинтересованными сторонами в Эфиопии и Уганде, включая представителей Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Межправительственной организации по развитию (ИГАД), членов дипломатического корпуса и представителей гражданского общества. Она провела второй раунд консультаций в Найроби с 5 по 11 мая 2024 года, где встретила с представителями Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби, учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и учебных заведений. Целью консультаций было расширение понимания Независимым экспертом положения в области прав человека в Сомали с региональной точки зрения, изучение вопроса о том, какую поддержку международное сообщество могло бы оказать Сомали в достижении контрольных и других показателей улучшения положения в области прав человека, и создание стратегических альянсов с ключевыми международными заинтересованными сторонами для оказания Сомали более эффективной технической помощи в области прав человека.
7. Независимый эксперт признательна правительствам Эфиопии, Кении и Уганды за разрешение провести консультации в их странах, а также всем заинтересованным сторонам за ценные замечания.

<sup>1</sup> A/HRC/45/52, п. 94; и A/HRC/48/80, пп. 61–74. См. также A/HRC/51/65 и A/HRC/54/32.

8. Настоящий доклад подготовлен на основе сведений, полученных в ответ на призыв о предоставлении материалов о положении в области прав человека в Сомали, опубликованный в апреле 2024 года<sup>2</sup>, и информации, предоставленной несколькими источниками, включая правительство Сомали, МООНСОМ, АТМИС, ИГАД, учреждения Организации Объединенных Наций, журналистов и работников СМИ, организации гражданского общества и учебные заведения. Кроме того, использовались официальные доклады, открытые источники и другие материалы по этой теме.

9. В соответствии с установленной процедурой доклад был передан правительству Сомали 9 июля 2024 года. На дату завершения работы над настоящим докладом, 12 августа 2024 года, Независимый эксперт не получила комментарии правительства.

## II. Последние события в стране

### A. Политические события

10. В течение рассматриваемого периода федеральное правительство Сомали предприняло значительные усилия, направленные на восстановление международных отношений, обеспечение безопасности и укрепление правовой и институциональной базы, в целях создания более благоприятных условий для повышения темпов экономического роста.

11. 24 ноября 2023 года Сомали было принято в Восточноафриканское сообщество, сдав на хранение свою ратификационную грамоту в марте 2024 года<sup>3</sup>. 1 декабря 2023 года Совет Безопасности проголосовал за отмену оружейного эмбарго в отношении Сомали, которое действовало в течение трех десятилетий<sup>4</sup>. 12 декабря 2023 года федеральное правительство созвало в Нью-Йорке конференцию по вопросам безопасности, чтобы представить свой план развития сектора безопасности, в котором изложило свои приоритеты, видение развития сектора безопасности на ближайшие шесть лет и потребности в международной поддержке. Эта конференция стала важной вехой на пути страны к миру и безопасности. В феврале 2024 года Исполнительный совет Африканского союза одобрил кандидатуру Сомали на место непостоянного члена Совета Безопасности на 2025–2026 годы от субрегиона Восточной Африки<sup>5</sup>. Сомали было избрано членом Совета Безопасности 6 июня 2024 года<sup>6</sup>.

12. Еще одним важным событием на политическом фронте стало утверждение двухпалатным Федеральным парламентом 30 марта 2024 года поправок к первым четырем главам<sup>7</sup> временной Конституции 2012 года. 31 марта 2024 года эти поправки одобрил президент Хасан Шейх Мохамуд. Временная конституция находилась в процессе пересмотра на протяжении почти десяти лет. В числе других положений поправки вводят взамен клановой формулы, которая традиционно использовалась для организации выборов, систему выборов по принципу «один человек — один голос», предусматривают прямые президентские выборы и наделяют президента полномочиями назначать премьер-министра и освобождать его от должности без парламентского утверждения. Эти изменения предусматривают пятилетний срок действия полномочий конституционных органов и устанавливают многопартийную систему с тремя национальными политическими партиями<sup>8</sup>. Независимый эксперт

<sup>2</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-contribution-situation-human-rights-somalia>.

<sup>3</sup> East African Community, “Somalia finally joins EAC as the bloc’s 8th partner State”, press release, 4 March 2024.

<sup>4</sup> См. резолюцию 2714 (2023) Совета Безопасности.

<sup>5</sup> Security Council Report, “Somalia: briefing and consultations”, 18 February 2024.

<sup>6</sup> United Nations News, “Pakistan, Somalia, Panama, Denmark and Greece elected to UN Security Council”, 6 June 2024.

<sup>7</sup> Названия первых четырех глав: «Декларация Федеративной Республики Сомали», «Основные права и обязанности гражданина», «Земля, собственность и окружающая среда» и «Представленность народа».

<sup>8</sup> Security Council Report, “June 2024 monthly forecast”, 1 June 2024.

приветствует принятие поправок к первым четырем главам временной Конституции, которые открывают путь к укреплению демократии и верховенству права, но при этом выражает обеспокоенность отсутствием консенсуса в отношении этих изменений между политическими лидерами, включая бывших президентов Сомали Мохамеда Абдуллахи Фармаджо и Шарифа Шейха Ахмеда. Решение федерального правительства о принятии этих поправок привело к возникновению политической напряженности, в частности в отношениях с Пунтлендом, который 31 марта 2024 года заявил, что будет действовать независимо до тех пор, пока не будет создано федеральное правительство и конституция не будет принята большинством голосов на общественном референдуме с участием Пунтленда<sup>9</sup>. Поступали сообщения о недовольстве и в других штатах — членах федерации, таких как Юго-Западный штат и Джубаленд, и о призывах гражданского общества, оппозиционных партий и международного сообщества обеспечить проведение публичных и эффективных консультаций в ходе этого процесса. Независимый эксперт призывает все стороны уделять первоочередное внимание диалогу, направленному на достижение консенсуса ради сохранения этих позитивных изменений, ведущих к укреплению демократии и верховенства права и поощрению прав человека в Сомали.

13. Независимый эксперт выражает обеспокоенность тем, что некоторые из предложенных поправок ко временной Конституции, которые были временно отложены, например, предложение об изменении возраста наступления совершеннолетия, могут оказаться вредными с точки зрения защиты прав человека<sup>10</sup>. Независимый эксперт отмечает отсутствие положения о минимальной 30-процентной квоте для представительства женщин в Федеральном парламенте. Приветствуя включение в статью 47 нового положения об обеспечении участия женщин в законодательных собраниях и политических партиях, квоты в которых регулируются законами, принимаемыми Федеральным парламентом Сомали, она настоятельно призывает федеральное правительство обеспечить включение в законы, принимаемые Федеральным парламентом, положения о такой минимальной квоте для женщин. Независимый эксперт приветствует включение в текст полного запрета на калечащие операции на женских половых органах. Она вновь обращается к правительству с призывом безотлагательно принять закон о борьбе с калечащими операциями на женских половых органах. Она сожалеет об отсутствии положения, позволяющего сомалийским женщинам передавать гражданство своим детям. Она отмечает перенос на более поздний срок для проведения дополнительных консультаций принятия положений, касающихся права на жизнь<sup>11</sup> и свободы религии<sup>12</sup>. Независимый эксперт призывает органы власти обеспечить строгое соответствие всех будущих поправок к временной Конституции международным обязательствам Сомали, а также принципам и стандартам в области прав человека.

14. В «Сомалиленде» Национальная избирательная комиссия «Сомалиленда» объявила 20 апреля 2024 года, что объединенные выборы президента и политических партий в «Сомалиленде» состоятся 13 ноября 2024 года. Это объявление было сделано вслед за принятием законов о выборах в феврале 2024 года.

15. В Пунтленде члены парламента переизбрали 8 января 2024 года Саида Абдуллахи Дени шестым президентом Пунтленда, а Ильяса Османа Лугатура — вице-президентом Пунтленда.

16. В мае 2024 года после четырехдневных дискуссий в Могадишо Национальный консультативный совет опубликовал коммюнике, в котором говорится о соглашении об активизации борьбы с «Аш-Шабааб» и поддержке правительства в принятии ответственности за обеспечение безопасности после ухода АТМИС, а также

<sup>9</sup> Reuters, “Somalia’s Puntland refuses to recognize federal government after disputed constitutional changes”, 31 March 2024.

<sup>10</sup> В одной из предложенных поправок говорится, что термин «ребенок» относится к лицам, не достигшим 15-летнего возраста, в то время как возраст, с достижением которого возможно привлечение лица к ответственности, определен в законодательстве Сомали как 18 лет.

<sup>11</sup> Provisional Constitution of 2012, art. 13.

<sup>12</sup> Ibid., art. 17.

подчеркивается необходимость внесения поправок в конституцию о проведении выборов по принципу «один человек — один голос».

17. Еще одно значимое событие на политическом фронте связано с напряженностью, возникшей в отношениях между Эфиопией и Сомали после подписания меморандума о взаимопонимании между Эфиопией и «Сомалилендом», согласно которому, по полученным сведениям, Эфиопия получила право пользования участком северного побережья «Сомалиленда» протяженностью 20 км на берегах Красного моря в обмен на дипломатическое признание. Федеральное правительство Сомали осудило это соглашение как нарушение своего суверенитета. 2 января 2024 года Федеральный парламент Сомали принял закон, объявляющий меморандум о взаимопонимании, подписанный Эфиопией и «Сомалилендом», недействительным.

18. Напряженность в этой области усилилась, когда советник Сомали по национальной безопасности заявил, что, если Эфиопия не расторгнет спорную портовую сделку с сепаратистским регионом «Сомалиленд», эфиопский воинский контингент, размещенный на территории страны, должен будет покинуть ее до конца 2024 года. Он рекомендовал не включать эфиопские вооруженные силы в состав миссии Африканского союза, которая, вероятно, станет преемницей миссии АТМИС после декабря 2024 года<sup>13</sup>. Уход Национальных сил обороны Эфиопии может иметь несколько последствий в области безопасности. Он может привести к значительному ослаблению безопасности регионов в Юго-Западном штате, включая Бай и Баколь, и повышению уязвимости перед «Аш-Шабааб»<sup>14</sup>. Кроме того, вывод Национальных сил обороны Эфиопии из Юго-Западного штата может привести к нарастанию проблем с обеспечением безопасности границ Сомали. С уменьшением численности воинского контингента, обеспечивающего охрану границы между этими двумя странами, повысится вероятность контрабанды оружия, проникновения иностранных боевиков и других видов незаконной деятельности.

19. 5 мая 2024 года министр иностранных дел и международного сотрудничества Сомали направил в Совет Безопасности письмо, в котором он, ссылаясь на проведенный правительством Сомали обзор своих стратегических приоритетов, выразил намерение правительства не запрашивать продления мандата МООНСОМ по истечении срока, установленного в резолюции 2705 (2023) Совета, и официально запросил прекращения действия мандата МООНСОМ. В письме содержалась также просьба оперативно завершить процедуры, необходимые для прекращения деятельности МООНСОМ к концу октября 2024 года. В последующем письме от 9 мая 2024 года министр иностранных дел и международного сотрудничества заявил, что правительство готово взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в подготовке к комплексному переходному процессу, который должен быть завершен в соответствующий срок. Власти выразили МООНСОМ поддержку за внесенный ею вклад и просили создать совместную техническую группу для определения оптимального порядка и сроков переходного процесса. В письме было отмечено, что конечная цель плавного перехода может быть достигнута путем реализации отдельных этапов, и вновь выражена просьба к Совету по возможности скорее начать соответствующее планирование<sup>15</sup>.

<sup>13</sup> Джубаленд и Юго-Западный штат выступили против этой позиции, подчеркнув жизненно важную роль, которую играют эфиопские войска в обеспечении безопасности на их территориях. См. Security Council Report, “Somalia – briefing and consultations”, 22 June 2024.

<sup>14</sup> Эфиопские войска, не входящие в состав АТМИС, размещаются в Байдабо в качестве усиления эфиопского контингента АТМИС. Кроме того, эфиопские войска, не входящие в состав АТМИС, базируются в восьми пунктах в регионе Баколь; в большинстве этих мест Национальные силы обороны Эфиопии являются единственным средством обеспечения безопасности.

<sup>15</sup> S/2024/426, п. 12.

## В. Ситуация в области безопасности

20. В течение рассматриваемого периода ситуация в области безопасности в Сомали оставалась нестабильной. Вооруженный конфликт между правительством Сомали и группировкой «Аш-Шабааб» по-прежнему оказывал серьезное воздействие на мирное население, которое продолжало нести основное бремя конфликта в центральной и южной частях Сомали.

21. По данным Группы МООНСОМ по правам человека и защите населения за период с июля 2023 года по май 2024 года была зафиксирована 801 жертва среди мирного населения (352 убитых и 449 раненых). Ответственность за 404 жертвы несет «Аш-Шабааб», за 138 — неустановленные элементы, в то время как 118 человек пострадали в результате действий сомалийских сил безопасности. Жертвой ополченцев кланов стал 141 человек.

22. С января по май 2024 года было зафиксировано в общей сложности 166 нападений с использованием самодельных взрывных устройств, в результате которых погибло 300 человек. Например, 23 сентября 2024 года в результате подрыва заложенного в грузовой автомобиль взрывного устройства в городе Беледуэйн в центральной части Сомали погибло по меньшей мере 18 человек и еще 40 получили ранения. 29 сентября 2023 года в результате взрыва с участием террориста-смертника в кафе «Бар Булшо» недалеко от президентского дворца в Могадишо погибло по меньшей мере семь человек. 14 марта 2024 года группировка «Аш-Шабааб» совершила комбинированное нападение на «Отель СЮЛ» в Могадишо с использованием двух самодельных взрывных устройств, установленных на автотранспортных средствах. В результате инцидента четыре человека погибли и 30 получили ранения. 6 апреля 2024 года при детонации начиненного взрывчаткой автомобиля в городе Балкад в регионе Средняя Шабелле получило ранения несколько мирных жителей. В результате взрыва сильно пострадали районная больница Балкада и главный городской рынок. 28 апреля 2024 года после взрыва в Могадишо погибло шесть сотрудников компании «Хормууд Телеком».

23. Военные операции Сомалийской национальной армии вызывают обеспокоенность ввиду причинения вреда гражданскому населению и нарушений норм международного права прав человека и международного гуманитарного права. Фактически, рассматриваемый период был отмечен ростом использования сомалийскими вооруженными силами и их международными союзниками ударных беспилотных летательных аппаратов, при этом пострадали мирные жители, в связи с чем возникли вопросы относительно соблюдения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Например, по данным организаций гражданского общества, 18 марта 2024 года в результате военных ударов в ходе военных операций в Сомали при поддержке турецких БПЛА в регионе Нижняя Шабелле 23 мирных жителя (14 детей, 5 женщин и 4 мужчины) погибли и еще 17 получили ранения.

24. Мирные жители продолжали страдать от межклановых конфликтов, которые усугублялись сокращением доступа к природным ресурсам. 8 июня 2024 года в результате ожесточенных столкновений между кланами в районе Абудвак (регион Гальгудуд), согласно полученным сведениям, погибло по меньшей мере 55 человек и еще 155 получили ранения<sup>16</sup>. Это был второй подобный инцидент в 2024 году, произошедший на почве издавна существующей напряженности в связи с пастбищными угодьями и убийствами из мести. Власти штата Галмудуг разместили в этом регионе силы безопасности, а старейшины и местные власти приступили к переговорам. Для координации действий со старейшинами традиционных кланов с целью урегулирования ситуации президент штата Галмудуг сформировал межведомственный комитет на уровне штата.

25. В этом контексте, несмотря на то, что в ходе военной наступательной операции сомалийских сил безопасности и объединенного кланового ополчения, известного как

<sup>16</sup> Reuters, “Fighting between central Somalia clans kills at least 55, residents say”, 10 June 2024.

«общинные силы обороны», в третьем квартале 2023 года удалось освободить некоторые районы и населенные пункты, по-видимому, после неудач, с которыми столкнулись сомалийские силы в ходе наступательной кампании в 2024 году, конфликт застыл. Удерживать освобожденные районы становилось все сложнее, в некоторых случаях это даже привело к отступлению вооруженных сил из городов, которые были освобождены ранее.

26. Участие в военных операциях наряду с сомалийскими силами безопасности «общинных сил обороны» вызывает серьезную обеспокоенность. В районах, в которых давно существуют конфликты, связанные с обеспечением доступа к ресурсам, это может перерасти в борьбу ополченцев за власть или приоритизацию безопасности членов своего клана, а не других, более уязвимых групп населения. Данная ситуация может привести к нестабильности, затрагивающей мирное население, послужить толчком к возникновению новых или припоминанию былых обид и повлечь за собой подрыв успехов в области безопасности, достигнутых за счет «Аш-Шабааб». Кроме того, участие «общинных сил обороны» вызывает опасения с точки зрения механизмов командования и контроля в ходе военных операций и ответственности за нарушения прав человека.

27. На этом фоне стоит отметить, что в ходе первого сокращения контингента АТМИС на 2000 человек, завершено в июне 2023 года, шесть передовых оперативных баз были переданы преемникам и одна закрыта. В результате второго сокращения численности войск АТМИС на 3000 человек, завершено в январе 2024 года, было передано семь передовых оперативных баз и закрыто еще две. Пока ведутся дискуссии о завершении третьего этапа сокращения контингента АТМИС, в ходе которого планируется уменьшить его численность еще на 4000 человек, что приведет к окончательному выводу ее войск 31 декабря 2024 года. В письме от 16 мая 2024 года, направленном в Совет мира и безопасности Африканского союза, правительство Сомали просило пересмотреть сроки вывода этих 4000 военнослужащих АТМИС, намеченного, согласно резолюции 2710 (2023) Совета Безопасности, на июнь 2024 года. В своем письме правительство выразило стремление к проведению поэтапного сокращения контингента, в рамках которого 2000 военнослужащих покинут территорию Сомали к концу июня 2024 года. В письме предусматривается вывод второй части войск к сентябрю 2024 года, хотя предполагается, что точное количество этих военнослужащих будет определено Сомали и Африканским союзом на основе потребностей в контингенте для миссии-преемницы<sup>17</sup>. Независимый эксперт подчеркивает необходимость не допустить образования вакуума в результате отсутствия преемственности и обеспечить такие условия, при которых «Аш-Шабааб» и другие вооруженными группировки не воспользуются уходом военнослужащих АТМИС.

## **С. Положение в области прав человека**

28. В рассматриваемый период положение в области прав человека по-прежнему вызывало обеспокоенность. В качестве позитивного момента Независимый эксперт приветствует рассмотрение Комитетом по правам человека первоначального доклада Сомали по Международному пакту о гражданских и политических правах в марте 2024 года. Она с удовлетворением отмечает усилия правительства по ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего эту Конвенцию. Она отмечает, что правительство находится в процессе разработки

<sup>17</sup> Security Council Report, “June 2024 monthly forecast”, 1 June 2024. На своем 1217-м совещании, состоявшемся 20 июня 2024 года, Совет мира и безопасности Африканского союза выразил решительную поддержку просьбе федерального правительства Сомали о поэтапном подходе к третьему этапу сокращения численности контингента АТМИС с выводом 2000 военнослужащих к концу июня 2024 года и уходом остальных 2000 в конце сентября 2024 года.

законодательства по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, которые представляют собой одну из ключевых проблем для этой страны.

29. Независимый эксперт приветствует официальное учреждение межведомственной технической рабочей группы по правам человека, которой поручено координировать усилия правительства по всестороннему учету прав человека в различных секторах и обеспечивать согласованность и последовательность стратегий и инициатив в области прав человека.

## **1. Гражданские и политические права**

### **a) Произвольные аресты и задержания и внесудебные казни**

30. Независимый эксперт выражает свою обеспокоенность в связи с сообщениями о произвольных арестах и задержаниях и внесудебных казнях, совершаемых сомалийскими силами безопасности. Например, 2 марта 2024 года один мирный житель был убит и три женщины из числа гражданских лиц получили ранения, когда, как сообщается, сотрудники сомалийских полицейских сил открыли огонь для разгона группы людей из клана Абгаал/Хавийе, протестовавших в центре Могадишо. Как сообщается, 21 мая 2024 года сотрудники сомалийских полицейских сил задержали несколько гражданских лиц из клана Абгаал/Хавийе за участие в насильственной акции протеста. 26 мая 2024 года в районе Абудвак (регион Гальгудуд) сотрудники полицейских сил Галмудуга казнили мирного жителя, осужденного за убийство другого мирного жителя из того же клана, который 25 мая 2024 года был приговорен к смерти в городе Абудвак. В суде он не был представлен адвокатом защиты, и ему не была предоставлена возможность обжаловать приговор. Как сообщается, 14 мая 2024 года также в Могадишо военнослужащий Сомалийской национальной армии, открывший огонь для ликвидации дорожной пробки, застрелил женщину из числа мирных жителей. Хотя по некоторым делам начато расследование, аресты пока не производились.

### **b) Свобода выражения мнений**

31. Защита права на свободу мнений и их свободное выражение по-прежнему вызывает серьезную озабоченность Независимого эксперта. Она продолжает получать сообщения о запугивании, преследовании, арестах и произвольных задержаниях журналистов и работников СМИ, что приводит к самоцензуре.

32. Например, 1 апреля 2024 года в округе Луук (регион Гедо) сотрудники Управления по разведке и безопасности Джубаленда арестовали журналиста и держали его без связи с внешним миром в течение нескольких дней. Он был освобожден 8 апреля 2024 года без предъявления обвинений или передачи дела в суд. 17 апреля 2024 года еще один журналист после публикации им на своем канале в социальных сетях подробных критических репортажей был арестован сотрудниками Национального управления по разведке и безопасности и оставлен на ночь в центре содержания под стражей «Годка Жиликов». Независимый эксперт настоятельно призывает правительство расследовать все случаи запугивания, преследования, ареста, произвольного задержания или убийства журналистов, работников СМИ и других лиц, выражающих критические взгляды, и привлечь к ответственности виновных в таких преступлениях.

33. Независимый эксперт по-прежнему обеспокоен сохраняющейся практикой использования ссылок на статьи Уголовного кодекса Сомали<sup>18</sup> для осуществления цензуры, наказания и преследования журналистов в нарушение принципов,

<sup>18</sup> Речь идет о статьях 215 (подрывная или антинациональная пропаганда), 269 (оскорбление политического, административного или судебного органа), 321 (подстрекательство к неповиновению закону), 326 (запугивание населения), 328 (публикация или распространение ложных, преувеличенных или тенденциозных сообщений, способных нарушить общественный порядок), 452(3) (клевета, совершенная с использованием прессы) и 505 (невыполнение распоряжений властей). За некоторые из этих правонарушений предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком на несколько лет.



закрепленных во временной Конституции в отношении средств массовой информации и журналистики. Она настоятельно призывает власти пересмотреть Уголовный кодекс и другие законодательные акты страны, чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам в области свободы выражения мнений. Свобода выражения мнений — одна из важнейших основ демократического общества.

**c) Смертная казнь**

34. Сомали вошла в пятерку стран с наибольшим количеством казней в 2023 году<sup>19</sup>. По данным организации «Международная амнистия», в 2023 году в Сомали было зафиксировано 38 казней<sup>20</sup>.

35. Независимый эксперт обеспокоен заявлениями о том, что в некоторых случаях казни осуществлялись в отсутствие юридических представителей обвиняемых или без возможности обжалования приговора<sup>21</sup>. Она вновь обращается к правительству с призывом рассмотреть возможность введения моратория на смертную казнь и повторяет рекомендацию Комитета по правам человека о необходимости ограничения круга преступлений, за которые может быть назначена смертная казнь<sup>22</sup>.

**d) Права женщин и детей**

36. Независимый эксперт крайне обеспокоен положением женщин и девочек в Сомали и сохраняющимся значительным воздействием ситуации в области безопасности и гуманитарной обстановки на их права человека, включая продолжение сексуального и гендерного насилия, в том числе сексуального насилия в связи с конфликтом, и в частности предполагаемые изнасилования и групповые изнасилования в сочетании с убийствами, а также непривлечение виновных к ответственности.

37. В период с июля 2023 года по май 2024 года с помощью механизмов мониторинга, анализа и информирования МООНСОМ было зафиксировано 19 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом. Большинство лиц, совершивших эти преступления, были неизвестными вооруженными субъектами. Возможно, по ряду причин, включая культурные табу, стигматизацию, страх мести, отсутствие безопасности, препятствия для гуманитарного доступа и недостаток надлежащей медицинской помощи, эта статистика не отражает масштабы гендерного насилия в полной мере.

38. Учитывая вызывающее тревогу положение женщин и девочек в Сомали, Независимый эксперт выражает обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на рекомендации, полученные в рамках универсального периодического обзора, Сомали до сих пор не ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке. Независимый эксперт призывает правительство принять все необходимые меры для укрепления потенциала в области расследования случаев сексуального и гендерного насилия и привлечения виновных к ответственности, создания безопасной обстановки, в которой жертвы и лица, пережившие насилие, смогут сообщать о преступлениях, не опасаясь мести или стигматизации, и обеспечения жертвам защиты и доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты.

<sup>19</sup> Это пять стран: Исламская Республика Иран, Китай, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты Америки и Сомали. См. Amnesty International, “Global: executions soar to highest number in almost a decade”, 29 May 2024.

<sup>20</sup> Ibid.

<sup>21</sup> См. <https://www.ungeneva.org/en/news-media/meeting-summary/2024/03/examen-de-la-somalie-au-comite-des-droits-de-lhomme-sont>.

<sup>22</sup> В настоящее время смертная казнь может назначаться за такие преступления, как умышленное убийство, использование оружия против государства, военные преступления и злоупотребление государственными тайнами. См. там же.

39. Помимо сексуального и гендерного насилия Независимый эксперт обеспокоена возвращением практики проведения калечащих операций на женских половых органах. Она положительно оценивает принятие штатом Галмудуг закона о борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, что является ключевым шагом на пути к полному запрету калечащих операций на женских половых органах в этом регионе, и призывает федеральное правительство принять решительные меры для искоренения подобной практики.

40. Что касается прав детей, то в 2023 году Организация Объединенных Наций подтвердила 2283 серьезных нарушения в отношении 1802 детей (1349 мальчиков и 453 девочек), в том числе 401 ребенок стал жертвой многочисленных нарушений<sup>23</sup>. С января по апрель 2024 года страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей подтвердила 769 грубых нарушений в отношении 614 детей (454 мальчиков и 160 девочек), в том числе 138 детей (125 мальчиков и 13 девочек), подвергшихся многочисленным нарушениям; 13 случаев нападения на школы и 2 — на больницы; а также 2 случая отказа в гуманитарном доступе. «Аш-Шабааб» и неизвестные лица по-прежнему несут ответственность за большинство нарушений — соответственно 71 % и 17 %. Кроме того, 10 % случаев приписываются сомалийским силам безопасности, 4 % — клановым ополченцам, 2 % — ДАИШ и 1 % — «общинным силам обороны»<sup>24</sup>.

41. По данным гуманитарных организаций и участников деятельности по защите детей конфликтная ситуация и последствия изменения климата затрагивают 4 млн детей. Растет число детей, не посещающих школу, и детей в ситуациях улицы. Дети составляют от 60 % до 70 % внутренне перемещенных лиц и других уязвимых групп населения. Принудительное выселение и его воздействие на детей, а также неполная очистка освобожденных районов от мин и опасных материалов относятся к числу наиболее важных проблем, с которыми сталкиваются уязвимые общины и которые подвергают детей опасности.

42. Серьезной проблемой в области прав человека остается вербовка и использование детей в вооруженных конфликтах. Хотя «Аш-Шабааб» по-прежнему остается основным виновником таких нарушений, была также зафиксирована вербовка детей «общинными силами обороны», участвующими наряду с Сомалийской национальной армией в военных операциях против «Аш-Шабааб».

43. Независимый эксперт хотела бы обратить внимание на проблему отправки детей и подростков из диаспоры в центры перевоспитания или культурной реабилитации, известные как «центры дакан селис». Как сообщается, подростки, отправленные в эти центры, содержатся в них месяцами или годами и подвергаются всевозможным видам жестокого обращения, таким как избиения, одиночное заключение, психологическое и сексуальное насилие<sup>25</sup>. Независимый эксперт напоминает о правовом обязательстве Сомали обеспечить в соответствии с его международными обязательствами в области прав человека, чтобы эти центры были регламентированы и чтобы дети и подростки не подвергались риску насилия и жестокого обращения. Она настоятельно призывает правительство завершить работу над законами о ювенальной юстиции и о правах ребенка, которые находятся на разных стадиях рассмотрения.

#### е) Права лиц с инвалидностью, меньшинств и маргинализированных сообществ

44. Независимый эксперт по-прежнему обеспокоена постоянными сообщениями о дискриминации и изоляции людей с инвалидностью, меньшинств и маргинализированных групп. В результате военных операций и нападений группировки «Аш-Шабааб» число людей с инвалидностью продолжают расти, при этом принимаемые правительством меры носят ограниченный характер. В число проблем, мешающих этим группам населения пользоваться своими правами, входят

<sup>23</sup> A/78/842-S/2024/384, п. 163.

<sup>24</sup> S/2024/426, п. 62.

<sup>25</sup> Nino Omer, "Somali 'rehab': re-education camps where children are locked up, beaten and abused", *The Guardian*, 12 March 2023.

неравенство в доступе к основным услугам (образованию, трудоустройству, здравоохранению, чистой воде, санитарии и земле) и отсутствие участия в принятии решений по государственному строительству. Независимый эксперт настоятельно призывает власти принять конкретные меры для обеспечения защиты этих уязвимых групп.

## **2. Экономические, социальные и культурные права**

45. Сочетание конфликта и изменения климата значительно усугубило нестабильность условий жизни, создав проблемы для полноценного осуществления экономических, социальных и культурных прав. В настоящем докладе Независимый эксперт сосредоточит внимание на праве на достаточное питание и праве на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

### **а) Право на достаточное питание**

46. Тысячи людей в Сомали продолжают сталкиваться с проблемой отсутствия продовольственной безопасности и потери средств к существованию. Ситуация усугубляется продолжающимся конфликтом, засухой, наводнениями и вызванным ими перемещением населения.

47. Согласно анализу на основе Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, опубликованному в феврале 2024 года, прогнозировалось, что в период с апреля по июнь 2024 года примерно 3,4 млн человек в Сомали столкнутся с кризисным или более тяжелым уровнем острой формы отсутствия продовольственной безопасности. Примечательно, что, согласно прогнозам, большинство внутренне перемещенных лиц будет продолжать сталкиваться с кризисными ситуациями ввиду ограничения возможностей для получения дохода, а также из-за возможного затопления мест размещения внутренне перемещенных лиц<sup>26</sup>. Кроме того, бедные домохозяйства, накопившие большие долги из-за пагубных механизмов преодоления кризиса засухи 2020–2023 годов, будут продолжать испытывать дефицит продовольствия вследствие необходимости продавать большую часть своего урожая для погашения долгов<sup>27</sup>.

### **б) Право на здоровье**

48. Доступ к медицинской помощи для тысяч сомалийцев по-прежнему затруднен, особенно в зонах конфликта. Вспышка острой водянистой диареи/холеры в Сомали продолжает распространяться, и в штатах Хиршабелле, Пунтленд и Юго-Западный фиксируется рост числа заболевших. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) число случаев заболевания, зафиксированных с начала 2024 года, в три раза превышает среднее число за аналогичный период в течение предыдущих трех лет. По состоянию на 18 марта 2024 года в 32 районах было зафиксировано более 4383 случаев заболевания и 54 смертельных исхода, т. е. общий коэффициент летальности равен 1,2 %, что превышает пороговую величину, установленную ВОЗ для чрезвычайных ситуаций<sup>28</sup>. Около 62 % умерших — дети в возрасте до пяти лет<sup>29</sup>.

49. Сектор здравоохранения в Сомали испытывает острую нехватку финансовых ресурсов, квалифицированных специалистов и надлежащей инфраструктуры, что ограничивает возможности расширения и поддержания медицинской помощи. Федеральное правительство признает острую необходимость увеличения инвестиций в сектор здравоохранения, которые в настоящее время составляют всего 1,3 % от всех

<sup>26</sup> Integrated Food Security Phase Classification, “Somalia: ICP acute food insecurity and acute malnutrition analysis. January–June 2024”, 14 February 2024.

<sup>27</sup> United States Agency for International Development, “Somalia: complex emergency”, fact sheet No. 2, 1 April 2024.

<sup>28</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), “Somalia: 2024 AWD/cholera outbreak”, flash update No. 2, 24 March 2024.

<sup>29</sup> Ibid.

государственных расходов. Это значительно ниже целевого показателя в 15 %, установленного в рамках Африканского союза.

## **D. Изменение климата и права человека**

50. Сомали крайне уязвимо к изменению климата, последствия которого продолжают создавать угрозу для жизни, здоровья и источников средств к существованию населения, а также для осуществления им прав человека. Изменение климата приводит к усилению засухи, наводнениям и опустыниванию, что, в свою очередь, влечет за собой отсутствие продовольственной безопасности, конфликты из-за ресурсов и перемещение населения, затрагивая права на жизнь, здоровье и питание, а также уровень жизни как отдельных людей, так и общин.

51. Сомали еще восстанавливается после засухи 2023 года, сильнейшей за последние десятилетия, за которой в силу феномена Эль-Ниньо в октябре и декабре 2023 года последовали сильные дожди и наводнения. Как следствие продолжения сильных дождей на территории страны в 2024 году ситуация не улучшилась, что в значительной степени повлияло на осуществление прав тысяч сомалийцев. Перемещение по-прежнему остается широко распространенным явлением, при этом миллионы людей вынуждены покидать свои дома и жить в тяжелых условиях в пунктах временного размещения переселенцев. Более 80 % перемещенных лиц составляют женщины и дети, которые сталкиваются с серьезными рисками в области защиты, усугубляемыми уже существующим неравенством<sup>30</sup>.

52. Правительство приняло меры для борьбы с изменением климата, смягчения его последствий и предотвращения его воздействия на права человека. Например, 6 декабря 2023 года Сомали присоединилось к Целевой группе по доступу к климатическому финансированию, благодаря чему финансирующие по вертикали климатические фонды и двусторонние доноры взяли на себя повышенные обязательства по расширению доступа страны к финансированию мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

## **E. Гуманитарная обстановка**

53. В течение рассматриваемого периода общая гуманитарная обстановка в Сомали оставалась нестабильной. С октября по декабрь 2023 года на всей территории Сомали были зафиксированы сильные дожди «дер» и наводнения. В 2024 году сезон дождей «гу» (с апреля по июнь) уже стал угрозой для тысяч людей по всей стране, усугубив ее трудности, связанные с изменением климата.

54. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов в июне 2024 года дожди затронули 268 359 человек и привели к гибели десяти человек. Сообщается также о разрушении ферм, общественной инфраструктуры и других объектов жизнеобеспечения. После выхода из берегов реки Уэби-Шабелле в районе Беледуэйне, который привел к перемещению 42 600 человек в близлежащие районы, число перемещенных лиц значительно возросло: с 38 700 человек, зафиксированных 19 мая 2024 года, до 81 000 человек<sup>31</sup>.

55. По всей территории Сомали проливные дожди и внезапные паводки привели к потере источников средств к существованию, включая домашний скот и пахотные земли, ущербу для малого бизнеса, разрушению инфраструктуры, включая жилье, источники воды, туалеты и школы, а также к повреждению дорог. Кроме того, подверглись затоплению 5899 га сельскохозяйственных угодий, что создало угрозу продовольственной безопасности. По данным гуманитарных партнеров, до конца сезона дождей «гу» может пострадать не менее 770 000 человек. Кроме того, ущерб, нанесенный источникам воды и объектам водоснабжения, санитарии и гигиены, способствует усилению вспышки холеры. По данным ВОЗ по состоянию

<sup>30</sup> См. <https://www.unocha.org/somalia>.

<sup>31</sup> См. <https://reports.unocha.org/en/country/somalia>.

на 13 мая 2024 года в семи штатах было зафиксировано не менее 10 647 случаев заболевания и 120 смертельных исходов<sup>32</sup>.

56. Дальнейшие неблагоприятные погодные явления, вероятно, усилят уязвимость, включая риски в области защиты и без того критические вспышки холеры и диареи, от которых в 2024 году уже пострадали сотни людей.

57. За период с июля 2023 года по май 2024 года сеть по контролю за защитой и возвращением под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) зафиксировала 1 793 000 случаев внутреннего перемещения. Основными причинами перемещения населения в данной стране были наводнения, конфликты и отсутствие безопасности, а также засуха<sup>33</sup>. По состоянию на май 2024 года число внутренне перемещенных лиц в Сомали, по оценкам, составляло 3 861 643 человека. Кроме того, по состоянию на май 2024 года на территории Сомали находились 95 181 возвращенец, 18 699 беженцев и 20 776 просителей убежища<sup>34</sup>.

58. Непрерывающиеся принудительные выселения усугубляют и без того тяжелое положение внутренне перемещенных лиц в Сомали, вынуждая их жить в условиях постоянной незащищенности прав на владение жильем. В 2023 году на территории страны было зафиксировано 207 851 принудительное выселение, что на 10 % больше, нежели в 2022 году, когда было зафиксировано 188 186 выселений.

59. В ноябре 2023 года федеральное правительство объявило о введении чрезвычайного положения и обратилось к международному сообществу за гуманитарной помощью<sup>35</sup>. Гуманитарные партнеры совместно с федеральным правительством продолжали оказывать поддержку населению, затронутому сезонными дождями и внезапными паводками, и оказали помощь в той или иной форме по меньшей мере 157 000 человек. Однако План по удовлетворению гуманитарных потребностей и реагированию на гуманитарные ситуации в Сомали на 2024 год, для реализации которого требуется 1,6 млрд долл. США, профинансирован лишь на 21,9 % (по состоянию на 4 июня 2024 года). Для удовлетворения потребностей пострадавших людей срочно требуются дополнительные средства<sup>36</sup>.

### **III. Обновленная информация о прогрессе в достижении контрольных и других показателей улучшения положения в области прав человека**

#### **A. Контрольный показатель 1: содействие безопасности, миру и примирению для защиты гражданского населения в условиях конфликта**

60. В течение рассматриваемого периода федеральное правительство приняло ряд мер, связанных с безопасностью, которые были направлены на урегулирование ситуации в области безопасности, содействие примирению и усиление защиты гражданского населения.

61. В качестве примера меры, которая знаменует собой важную веху на пути страны к миру, единству и прогрессу, можно назвать запуск премьер-министром 30 апреля 2024 года рамочной программы национального примирения.

62. Федеральное правительство играет ведущую роль в разработке Совместной полицейской программы II, реализация которой начнется в июле 2024 года и

<sup>32</sup> OCHA, "Somalia: situation report", 4 June 2024.

<sup>33</sup> См. <https://unhcr.github.io/dataviz-somalia-prmn/index.html>.

<sup>34</sup> См. <https://data.unhcr.org/en/situations/horn/location/192>.

<sup>35</sup> Somali Dispatch, "Somalia: National Disaster Management Agency declared a state of emergency", 13 November 2023.

<sup>36</sup> OCHA, "Somalia: situation report", 4 June 2024.

продлится до 2026 года, в целях повышения профессионализма и укрепления потенциала полиции. Эта инициатива будет способствовать укреплению безопасности, повышению доверия в обществе на основе правозащитных подходов и продвижению гендерного равенства в работе полиции. В соответствии с Новой моделью полицейской деятельности и Национальной архитектурой безопасности в штатах Галмудуг, Юго-Западный и Хиршабелле введены в действие законы о полиции штатов, и в настоящее время разрабатывается федеральный закон о полиции.

63. При поддержке международных партнеров федеральное правительство прикладывает существенные усилия, направленные на стабилизацию ситуации, для укрепления верховенства права в недавно освобожденных районах Галмудуга и Хиршабелле. Эти усилия включают строительство местных административных зданий и полицейских участков, а также развертывание сил безопасности для обеспечения правопорядка. Указанные инициативы соответствуют целям Совместной полицейской программы II, поскольку позволяют расширить сферу действия правоохранительных органов и государственных служб в районах, ранее находившихся под контролем повстанцев, тем самым способствуя созданию более стабильной и безопасной обстановки для местного населения.

64. Правительство сообщило, что для урегулирования конфликтов в штатах Хиршабелле и Галмудуг им была создана межведомственная целевая группа, в состав которой входят представители Сомалийской национальной армии, Национального управления по разведке и безопасности и сомалийских полицейских сил.

65. Независимый эксперт положительно оценивает усилия по проведению, при поддержке ряда международных партнеров, обучения по вопросам международных прав человека и международного гуманитарного права для военнослужащих Сомалийской национальной армии. При этом она отмечает, что усилия по обучению Сомалийской национальной армии по-прежнему носят эпизодический характер. Она призывает власти институционализировать обучение по вопросам международных прав человека и гуманитарного права в Сомалийской национальной армии. Кроме того, Независимый эксперт подчеркивает важность разработки нормативно-правовой базы, касающейся применения полицией силы, и правил привлечения Сомалийской национальной армии, за которой должны последовать активные усилия по распространению информации и повышению осведомленности. Она особо отмечает важность внедрения и применения надежных механизмов обеспечения соблюдения прав человека и подотчетности, а также гарантий надлежащей компенсации жертвам нарушений прав человека. В завершение Независимый эксперт повторно призвала исключить полицейские функции из мандата Национального агентства разведки и безопасности и провести пересмотр соответствующего закона.

## **В. Контрольный показатель 2: укрепление верховенства права, подотчетности и правосудия переходного периода**

66. 12 декабря 2023 года федеральное правительство, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и АТМИС подписали Трехсторонний меморандум о взаимопонимании в новой редакции. В нем изложены условия оказания Организацией Объединенных Наций поддержки несмертоносного назначения сомалийским силам безопасности, участвующим в совместных или скоординированных операциях с АТМИС. 7 марта 2024 года ЮНСОС и федеральное правительство официально одобрили круг ведения совместного механизма административного регулирования политики должной осмотрительности в вопросах прав человека федерального правительства Сомали и ЮНСОС. Этот специальный орган станет исключительно важной платформой для сотрудничества и дискуссий между ЮНСОС и федеральным правительством Сомали по вопросам выполнения рекомендованных мер по смягчению последствий в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека для сомалийских сил безопасности, получающих поддержку ЮНСОС.

67. Серьезной проблемой остается отсутствие привлечения к ответственности, в том числе за нарушения прав человека, в сочетании со слабостью системы правосудия. Независимый эксперт призывает правительство завершить разработку стратегии сектора правосудия на 2024–2029 годы и предусмотреть в федеральном бюджете существенные инвестиции в создание эффективных институтов верховенства права и улучшение доступа к правосудию.

### **С. Контрольный показатель 3: обеспечение уважения свободы мнений и их выражения, свободы собраний и ассоциации**

68. 14 марта 2024 года для улучшения ситуации в сфере СМИ Совет министров назначил членов нового Совета по средствам массовой информации. Однако Независимому эксперту стало известно об опасениях, связанных с тем, что этот процесс не был реализован в соответствии с Законом о СМИ, согласно которому Совет по средствам массовой информации должен был быть создан на основе четкого и прозрачного процесса и состоять из трех представителей государственных СМИ, трех представителей частных СМИ и трех членов гражданского общества.

69. Сообщается о проведении специальных учебных занятий для сотрудников сил безопасности и экспертов по правовым вопросам, посвященных значению свободы выражения мнений и прав работников СМИ, а также о проведении учебных занятий и рабочих совещаний для журналистов и организаций средств массовой информации.

### **Д. Контрольный показатель 4: поощрение прав женщин и гендерного равенства во всех аспектах жизни общества**

70. В апреле 2024 года в рамках усилий по расширению прав и возможностей женщин и увеличению их роли в областях, в которых традиционно доминируют мужчины, президент Сомали отметил заслуги женщин-сотрудниц вооруженных сил, полиции и других служб безопасности.

71. Для обеспечения эффективного выполнения национального плана действий по осуществлению резолюции Совета Безопасности № 1325 (2000) «Женщины, мир и безопасность», к реализации которого приступили 5 сентября 2022 года, Министерство по делам женщин и правам человека учредило руководящий комитет, которому поручено предоставлять правительству стратегические рекомендации по надлежащим методам осуществления и играть ведущую роль в усилиях по обеспечению финансирования, необходимого для поддержки соответствующих инициатив. Независимый эксперт обеспокоен тем, что, несмотря на включение в национальный план действий совместного коммюнике Сомали и Организации Объединенных Наций о предотвращении сексуального насилия, не было достигнуто никакого прогресса в разработке отдельного плана действий по осуществлению мероприятий, предусмотренных в этом совместном коммюнике. В результате образовался серьезный пробел, и деятельность по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом не получила развития.

72. Министерство по делам женщин и правам человека учредило женский комитет, состоящий из представителей федерального правительства, штатов-членов федерации и региона Банадир. На этот комитет возложена задача представлять интересы женщин в Национальном консультативном совете и играть важную роль в обеспечении учета мнений женщин в процессе принятия решений на национальном уровне. Независимый эксперт выражает сожаление по поводу того, что в состав комитета не включены женщины, представляющие гражданское общество и меньшинства.

73. Независимый эксперт положительно оценивает принятие кабинетом министров 28 декабря 2023 года закона о преступлениях, связанных с изнасилованием и непристойным поведением. Вместе с тем она обеспокоена следующими положениями этого закона, не соответствующими временной Конституции Сомали и международно-правовым инструментам по правам человека:

а) в законе нет согласованного определения ребенка. В статье 3 возраст наступления совершеннолетия установлен в 18 лет, однако некоторые статьи предусматривают возможность наказания за определенные преступления только в том случае, если они совершены в отношении лица, не достигшего возраста 15 лет<sup>37</sup>;

б) определение изнасилования сводится к физическому посягательству на человеческое тело с применением силы и не учитывает отсутствие согласия как элемент этого преступления;

с) определение принуждения в этом законе строится на основе применения силы. В нем ничего не говорится о других формах принуждения, таких как угрозы семье жертвы;

д) непристойное поведение определяется как действие, противоречащее шариату, а описание преступного деяния и предусмотренного за него наказания носит расплывчатый характер. Таким образом, возникает риск множественных толкований, что делает применение данного положения непредсказуемым и потенциально дискриминационным.

## **Е. Контрольный показатель 5: обеспечение соблюдения прав детей и содействие расширению прав и возможностей молодежи**

74. Федеральное правительство сообщило о начале реализации нескольких инициатив по поощрению прав детей.

75. Например, как при Министерстве обороны, так и в командных центрах Сомалийской национальной армии сформированы службы по защите детей. Они занимаются обеспечением выполнения национальных и международных обязательств страны по защите детей и координацией эффективных мер реагирования.

76. Проект закона о правах ребенка, первоначально одобренный кабинетом министров, был возвращен нижней палатой Федерального парламента в правительство для проведения дополнительных консультаций.

77. Что касается расширения прав и возможностей молодежи, то, в числе прочих мер, федеральное правительство предпринимает шаги по созданию Национального совета по делам молодежи. Успешно проведенная Национальная молодежная конференция стала исключительно важной платформой для вовлечения молодежи, и 1525 человек из числа молодежи прошли профессиональную подготовку.

## **Ф. Контрольный показатель 6: продвижение экономических, социальных и культурных прав — улучшение доступа к здравоохранению, водным ресурсам, средствам санитарии и гигиены и приемлемому уровню жизни**

78. В декабре 2023 года федеральное правительство достигло важного результата, добившись от международных финансовых институтов и кредиторов списания долга в размере 4,5 млрд долл. США. Соответственно, теперь Сомали может получить доступ к новым внешним источникам финансирования своей программы развития, таким как субсидии, иностранные инвестиции и льготные кредиты. Эта программа предусматривает инвестиции в повышение уровня жизни, сокращение бедности и стимулирование экономического роста страны. Независимый эксперт подчеркивает важность увеличения объемов инвестиций в секторы здравоохранения и образования, а также дальнейшего укрепления механизмов обеспечения прав человека и верховенства права как пути к миру и безопасности.

79. Независимый эксперт принимает к сведению национальную стратегию борьбы с коррупцией, направленную на укрепление финансового управления

<sup>37</sup> См. ст. 10, 11, 14 и 17.



в государственном секторе, и приветствует присоединение страны к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

80. 29 мая 2024 года Исполнительный совет Международного валютного фонда завершил первый обзор механизма расширенного кредитования страны. Это решение позволяет немедленно выделить Сомали около 10 млн долл. США на поддержку его экономической политики и реформ.

81. Федеральное правительство сообщило о том, что разработало различные инициативы, направленные на укрепление здоровья и улучшение благополучия сомалийцев. В том числе была принята Стратегия в области репродуктивного здоровья, а также здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков на 2024–2028 годы.

82. По вопросу о водоснабжении правительство сообщило о подготовке карты подземных вод и бурении отвечающих экологическим требованиям глубоких скважин вдоль границ между Сомали и соседними странами, в частности в уязвимых районах. В настоящее время ведется работа по обеспечению электроэнергией 585 объектов инфраструктуры на территории страны, включая 205 медицинских центров и 380 учебных заведений, с целью повышения качества предоставляемых услуг и улучшения источников доходов граждан.

83. Сомали реализует национальную стратегию долгосрочных решений на 2020–2024 годы, направленную на создание благоприятных условий, которые позволят внутренне перемещенным лицам, беженцам, просителям убежища, возвращенцам и уязвимым принимающим общинам получать доступ к справедливым и недискриминационным долгосрочным решениям.

#### **G. Контрольный показатель 7: защита прав лиц с инвалидностью, меньшинств и маргинализированных сообществ**

84. Нижней палате Федерального парламента был представлен Национальный закон о людях с инвалидностью. Независимый эксперт принимает к сведению разработку национальной политики цифровой инклюзии, в которой особое внимание уделяется признанию маргинализированных групп в Сомали, включая женщин, молодежь, сельские общины, бедняков в городах, пожилых людей, лиц с инвалидностью, внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также микропредприятий и малых и средних предприятий, и оказанию им поддержки для обеспечения их интеграции в цифровую экономику.

### **IV. Выводы и рекомендации**

#### **A. Выводы**

85. Сомали продолжает взаимодействовать с международными правозащитными механизмами и поддерживает двусторонние и многосторонние отношения с ключевыми международными партнерами в Африке, Европе, на Ближнем Востоке и в Северной и Южной Америке, такими как Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Турция, уделяя особое внимание вопросам государственного строительства, безопасности, экономического развития и борьбы с изменением климата.

86. Независимый эксперт положительно оценивает усилия президента, направленные на превращение Сомали в страну, живущую в мире с мировым сообществом и с самой собой, примером которых стали: принятие Сомали в Восточноафриканское сообщество; достижение момента завершения процесса Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, благодаря которому был списан долг страны в размере 4,5 млрд долл. США;

отмена оружейного эмбарго и избрание страны членом Совета Безопасности на 2025–2026 годы.

87. Невзирая на эти события, из-за продолжающегося вооруженного конфликта между правительством и «Аш-Шабааб», ДАИШ и другими вооруженными группировками, в ходе которого правительство терпит серьезные неудачи на поле боя, включая потерю территорий, которые считались освобожденными, ситуация в области безопасности остается весьма нестабильной. Продолжаются кровопролитные межклановые конфликты. Кроме того, активизировались атаки беспилотных летательных аппаратов, в результате которых мирные жители все чаще подвергаются насилию, перемещению и отсутствию физической защиты. На фоне этих событий сокращение численности сил АТМИС, завершение вывода которых запланировано на конец 2024 года, может привести к образованию вакуума безопасности.

88. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает шаги, предпринятые федеральным правительством для приведения законодательной базы страны в соответствие с ее международными обязательствами в области прав человека. Эти усилия согласуются с обязательствами, взятыми Сомали в связи с празднованием семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека в декабре 2023 года.

89. Независимый эксперт принимает к сведению утверждение двухпалатным Федеральным парламентом поправок к первым четырем главам временной Конституции 2012 года. Однако она сожалеет, что закон о ювенальной юстиции, национальный закон о людях с инвалидностью, закон о правах ребенка и закон о борьбе с калечащими операциями на женских половых органах уже несколько лет находятся на разных стадиях рассмотрения.

90. Независимый эксперт выражает сожаление в связи с тем, что, несмотря на усилия правительства и заинтересованных сторон по борьбе с сексуальным и гендерным насилием на федеральном уровне, не удалось принять закон о преступлениях, связанных с изнасилованием и непристойным поведением, при этом правительство не разработало план действий по осуществлению мероприятий, предусмотренных в совместном коммюнике о предотвращении сексуального насилия в рамках плана действий по выполнению резолюции Совета Безопасности № 1325 (2000) «Женщины, мир и безопасность». Правительство не ратифицировало для более эффективной защиты женщин в Сомали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке. Независимый эксперт призывает правительство внести необходимые изменения, чтобы обеспечить соответствие находящегося на рассмотрении законодательства международным стандартам в области прав человека, предотвратить задержки в его принятии и способствовать созданию безопасной среды, в которой жертвы и лица, пережившие насилие, смогут получать доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты.

91. Независимый эксперт призывает федеральное правительство завершить работу над законом о правах ребенка, который был возвращен нижней палатой Федерального парламента в правительство для проведения дополнительных консультаций с заинтересованными сторонами, прекратить принудительные выселения, соблюдать политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании поддержки Организацией Объединенных Наций и разработать комплексную программу по предотвращению вступления детей в вооруженные группировки с целью выживания.

92. Постоянные нарушения прав журналистов и работников СМИ по-прежнему препятствуют свободному выражению мнений, способствуют применению самоцензуры и распространению ложной информации, а также

ограничивают просвещение общественности. Независимый эксперт призывает правительство содействовать развитию свободной и независимой прессы.

93. Несмотря на признание проблем, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью, меньшинства и маргинализованные группы, в их решении был достигнут лишь ограниченный прогресс. С момента своего создания в 2020 году Национальное агентство по делам людей с инвалидностью испытывает нехватку ресурсов, что сказывается на его способности финансировать основные программы, способствующие мобильности, образованию, занятости людей с инвалидностью и их доступу к службам социального обеспечения. Кроме того, существует обеспокоенность в связи с перемещением кланов меньшинств и маргинализованных групп, приводящим к потере земель, имущества и культурного наследия, что подчеркивает необходимость создания эффективной правовой и политической базы для обеспечения их участия в политической и общественной жизни и решения проблемы системной бедности. Федеральному правительству рекомендуется инициировать национальную кампанию, направленную на изменение отношения общества к системе управления по принципу «4,5» и соответствующей практики. Эти усилия должны быть дополнены конституционными, правовыми и политическими реформами, направленными на искоренение дискриминации.

94. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает предложение правительства разобраться с дискриминационными законами для продвижения реформ в области прав человека инклюзивным и всеобъемлющим образом путем создания национальной комиссии по реформе законодательства, однако она обеспокоена тем, что аналогичные обязательства по созданию судебной комиссии, национальной комиссии по правам человека и антикоррупционной комиссии не выполняются сменяющими друг друга правительствами уже много лет, что приводит к задержке формирования институциональных механизмов для проведения чрезвычайно важной правозащитной работы. В связи с этим правительству настоятельно рекомендуется уделять первоочередное внимание созданию этих институтов и ускорить их формирование в качестве основы для восстановления доверия к механизмам обеспечения верховенства права для реализации прав сомалийцев.

95. Независимый эксперт принимает к сведению огромные трудности, с которыми сталкивается правительство в деле последовательного улучшения доступа к здравоохранению, воде, санитарии, гигиене и достаточному уровню жизни в условиях продолжающегося конфликта, последствий изменения климата в виде засухи и наводнений, а также нехватки финансовых ресурсов и квалифицированного персонала. Списание долгов Сомали в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью открывает возможности для увеличения расходов в этих областях.

96. Независимый эксперт отмечает, что государственное и политическое институциональное строительство в значительной степени застопорилось. Сократилось количество заседаний Национального консультативного совета, что подрывает слаженность и эффективность работы данного механизма по обсуждению вопросов, представляющих национальный интерес, включая коллективные усилия по борьбе с «Аш-Шабааб». Более того, напряженность, возникающая между федеральным правительством и штатами-членами федерации в связи с процессом и результатами пересмотра конституции, привела к обострению политического недоверия и росту изоляции, в результате чего Пунтленд объявил о своем решении отозвать признание федерального правительства Сомали. Кроме того, меморандум о взаимопонимании, подписанный «Сомалилендом» и Эфиопией, в соответствии с которым Эфиопия получила право пользования участком северного побережья «Сомалиленда» протяженностью 20 км на берегах Красного моря, создал дополнительные препятствия для полной интеграции «Сомалиленда» в Сомали и обнажил серьезные изъяны в федеральном устройстве страны. Независимый эксперт

призывает правительство приложить усилия, необходимые для укрепления координации, сплоченности и стабильности в стране.

97. Двойной кризис, связанный с вооруженным конфликтом и воздействием изменения климата на положение в области прав человека в Сомали, продолжает циклически повторяться на протяжении многих лет, сдерживая прогресс на гуманитарном фронте, особенно в сельских районах Сомали и в районах, находящихся под контролем «Аш-Шабааб». Важно отметить, что по мере роста числа гуманитарных кризисов в мире начинает ощущаться недостаток средств, необходимых для надлежащего реагирования на все гуманитарные потребности. Международное сообщество должно помочь Сомали получить доступ к средствам для финансирования адаптации к изменению климата, чтобы поддержать устойчивость к такому изменению.

## **В. Рекомендации**

98. Независимый эксперт приветствует изменения, достигнутые в достижении контрольных показателей. При этом меры по одним показателям принимались в рамках подготовки к реализации, по другим не проводилось никаких мероприятий, по третьим предпринимались лишь частичные действия, и работа продолжается. Несмотря на достигнутый прогресс, еще предстоит многое сделать.

99. В ответ на просьбу Совета по правам человека к Независимому эксперту, содержащуюся в его резолюции 54/32, о включении в ее доклад вариантов возможной корректировки сферы охвата мандата с целью более полного удовлетворения потребностей федерального правительства Сомали в технической помощи, Независимый эксперт предлагает включить в мандат следующие элементы:

a) расширить в свете переходного периода МООНСОМ оказание помощи Сомали для наращивания динамики в поддержку развития законодательной и институциональной базы с целью укрепления ключевых правозащитных механизмов;

b) продолжать оказывать правительству поддержку в дальнейшей работе по достижению контрольных и других показателей;

c) сделать упор на важность координации действий международных партнеров при оказании поддержки в наращивании потенциала страны;

d) обеспечивать и развивать целостный и комплексный подход к вопросам, связанным с правами человека и безопасностью.

100. С учетом вышеизложенного Независимый эксперт настоятельно призывает правительство выполнить представленные ниже рекомендации при содействии своих международных партнеров и заинтересованных сторон.

### **1. Контрольный показатель 1: содействие безопасности, миру и примирению для защиты гражданского населения в условиях конфликта**

101. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) продолжать подготовку национальных сил безопасности в соответствии с резолюцией 2628 (2022) Совета Безопасности;

b) продолжать и укреплять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в реализации политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, и осуществлять меры по смягчению последствий, рекомендованные в этом контексте;

c) согласовывать усилия и предоставлять сомалийским полицейским силам и другим правоохранительным органам достаточные средства и ресурсы, включая надлежащее оборудование и обучение, а также необходимую правовую и институциональную базу, чтобы они могли поощрять и защищать права человека и повышать свой потенциал в области расследования преступлений и привлечения виновных к ответственности, в том числе в отношении преступлений, связанных с сексуальным насилием;

d) исключить полицейские функции из мандата Национального агентства разведки и безопасности и провести пересмотр соответствующего закона;

e) продолжить укрепление национальных и местных механизмов примирения для снижения уровня кланового насилия и создать систему отслеживания жертв среди гражданского населения для обеспечения подотчетности в соответствии с пунктом 11 резолюции 2628 (2022) Совета Безопасности, а также опубликовать результаты для обеспечения прозрачности;

f) создать и институционализировать прозрачную систему уменьшения ущерба мирному населению;

g) вести национальный диалог о введении моратория на смертную казнь, обеспечить, чтобы смертная казнь рассматривалась только за совершение тяжких преступлений, при строгом соблюдении процессуальных норм, и выполнять обязательство в области прав человека не приговаривать к смертной казни детей;

h) продолжать акцентировать внимание на том, что представители всех двусторонних сил, которые ведут боевые действия в Сомали, независимо от их звания и гражданства, обязаны соблюдать нормы международного права и проводить оперативные, тщательные и беспристрастные расследования, привлекать виновных к ответственности и выплачивать компенсацию за гибель и ранения, причиненные мирным жителям.

## 2. Контрольный показатель 2: укрепление верховенства права, подотчетности и правосудия переходного периода

### 102. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) внедрить новую модель правосудия и исправительных учреждений к 2026 году и завершить процесс пересмотра конституции к концу 2026 года, обеспечив проведение эффективных публичных консультаций;

b) разработать и реализовывать справедливый и прозрачный процесс отбора, оценки и назначения членов Комиссии по делам судебных органов, Национальной комиссии по правам человека, Конституционного суда и Комиссии по борьбе с коррупцией с целью снижения уровня коррупции и укрепления доверия к правовой системе;

c) ускорить принятие до конца 2026 года законов о калечащих операциях на женских половых органах, о ювенальной юстиции и о правах ребенка в соответствии с международным правом и стандартами в области прав человека, а также принять законодательство о защите всех людей от сексуального насилия, соответствующее международным обязательствам Сомали в области прав человека;

d) увеличить бюджет на сектор правосудия с целью продвижения и достижения подхода, учитывающего гендерные аспекты, и обеспечить достаточный кадровый потенциал;

e) обеспечить соблюдение процедур справедливого судебного разбирательства во всех случаях;

f) обеспечить соответствие всех операций правоохранительных органов применимым международным стандартам, включая Основные

принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, а также прохождение сотрудниками правоохранительных органов надлежащей подготовки.

**3. Контрольный показатель 3: обеспечение уважения свободы мнений и их выражения, свободы собраний и ассоциации**

103. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) обеспечить защиту журналистов и работников СМИ и содействовать развитию независимой прессы;

b) ввести мораторий на использование статей Уголовного кодекса 1964 года, не соответствующих обязательствам в области прав человека в отношении свободы выражения мнений, для криминализации законной деятельности, связанной с журналистикой;

c) обеспечить тщательное расследование случаев нарушения и ущемления прав человека в отношении журналистов и правозащитников со стороны силовых структур и негосударственных субъектов, привлечение к ответственности, выплату компенсации и возмещение ущерба;

d) пересмотреть до конца 2026 года измененный Закон о СМИ, принятый в 2020 году, и обеспечить создание Совета по средствам массовой информации в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

**4. Контрольный показатель 4: поощрение прав женщин и гендерного равенства во всех аспектах жизни общества**

104. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) принять к 2026 году срочные меры по ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке, и привести национальные законы в соответствие с этими документами для более эффективной защиты женщин и девочек;

b) провести к 2026 году всеобъемлющий обзор национального законодательства с целью отмены дискриминационных законов в отношении женщин и девочек;

c) расширить доступ женщин к правосудию и применять 30-процентную минимальную квоту представительства женщин на выборных и назначаемых должностях, в том числе на должностях профессиональных и административных сотрудников в системах правосудия на федеральном уровне и на уровне штатов;

d) реализовать дорожную карту, разработанную в 2023 году для продвижения Хартии сомалийских женщин, и обеспечить выделение необходимых ресурсов для ее реализации;

e) расширять права и возможности женщин путем увеличения показателей зачисления девочек в школы и предотвращения их отсева на 2 % ежегодно, а также за счет расширения возможностей для женщин в сфере предпринимательства и профессиональной подготовки.

**5. Контрольный показатель 5: обеспечение соблюдения прав детей и содействие расширению прав и возможностей молодежи**

105. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) принять до конца 2024 года всеобъемлющий закон о правах ребенка, соответствующий Конвенции о правах ребенка;

b) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Африканскую хартию прав и благополучия ребенка;

c) установить строгие процедуры проверки, чтобы не допускать призыва в вооруженные силы лиц моложе 18 лет;

d) обеспечить, чтобы все без исключения дети, лишённые свободы за предполагаемую связь с вооруженными группами, считались жертвами и передавались субъектам защиты детей в соответствии со стандартными операционными процедурами по приему и передаче детей, выведенных из состава вооруженных групп;

e) выделить до конца 2026 года средства на общенациональную систему образования и обеспечить всеобщий и равный доступ к начальному образованию и его завершению для всех детей, включая девочек;

f) продолжать увеличивать число центров развития навыков для расширения возможностей молодежи на всей территории Сомали и активизировать усилия по поощрению и обеспечению ее доступа к возможностям трудоустройства, прохождения стажировок, профессиональной подготовки и производственной практики;

g) систематизировать и установить квоту на участие молодежи во всех аспектах процессов, связанных с политическими вопросами, миром и безопасностью;

h) уделять первоочередное внимание стратегическим инвестициям в секторы здравоохранения и образования и расширение прав и возможностей молодежи для использования результатов и ускорения темпов демографического сдвига.

**6. Контрольный показатель 6: продвижение экономических, социальных и культурных прав — улучшение доступа к здравоохранению, водным ресурсам, средствам санитарии и гигиены и приемлемому уровню жизни**

106. Независимый эксперт рекомендует правительству:

a) выполнить обязательство по улучшению доступа к комплексным услугам здравоохранения и питания с помощью базового пакета медико-санитарных услуг путем увеличения ассигнований из государственного бюджета на 15 % в соответствии с рекомендациями Абуджийской декларации 2001 года по проблемам ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний;

b) соорудить 100 колодцев и водосборников для накопления и хранения воды в сельской местности, в школах и в домашних условиях с целью улучшения доступа к воде и санитарно-гигиенических условий к 2026 году;

c) немедленно ввести мораторий на принудительные выселения и предоставлять жителям достаточную компенсацию и приемлемые варианты переселения или местной интеграции, с тем чтобы к 2026 году сократить количество выселений на 50 %;

d) принять и опубликовать пересмотренный трудовой кодекс, проводить регулярные проверки и требовать ежегодного отчета о соблюдении трудовых норм государственными и частными организациями в целях обеспечения подотчетности и прозрачности;

e) продолжить реализацию Национальной стратегии долгосрочных решений.

**7. Контрольный показатель 7: защита прав лиц с инвалидностью, меньшинств и маргинализированных сообществ**

107. Независимый эксперт рекомендует правительству:

- a) принять к 2026 году всеобъемлющее законодательство, направленное на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении людей с инвалидностью, меньшинств и маргинализированных сообществ, и эффективно ускорить устранение барьеров, лишаящих людей с инвалидностью возможности пользоваться своими правами;
  - b) принять к 2026 году национальный закон о людях с инвалидностью;
  - c) принять необходимые меры для обеспечения более широкого участия и представительства в политических структурах и директивных органах лиц, принадлежащих к кланам меньшинств и маргинализированным сообществам, путем установления квоты представленности;
  - d) защищать и отстаивать права людей исповедовать свою религию и обеспечить закрепление этого права в поправках к временной Конституции.
-