



安全理事会

第七十九年

第九七〇七次会议

2024年8月15日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	索瓦先生	(塞拉利昂)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	保利尼夫人
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	志野夫人
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	朴俊秉先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议。秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生；人道主义事务协调厅筹资和伙伴关系司司长莉萨·道顿女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格伦德贝里先生发言。

格伦德贝里先生 (以英语发言)：四天后的8月19日，我们将迎来世界人道主义日，这一天是为了纪念那些孜孜不倦为世界各地——包括也门——有需要的人们服务的人。然而，在也门，我们正在面对真主的辅士对人道主义和公民空间的压制行为。自真主的辅士开始其协同行动，拘留联合国、民间社会、国家和国际非政府组织、外交使团和私营部门实体的也门雇员以来，已经过去了将近80天。数十名男女，其中有13名联合国人员，包括我的一名工作人员，仍被关押在不明地点。此外，联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）和教科文组织的工作人员分别自2021年和2023年以来被真主的辅士拘留。

另外在7月29日，真主的辅士关闭了人权高专办在萨那的办事处，并要求其国际工作人员离开。之后，真主的辅士安全部队公然侵犯联合国的特权和豁免，于8月3日突袭了该办事处。这是真主的辅士选择的大方向的不祥信号，是对联合国履行任务能力的重大攻击。保护人权从根本上说是保护也门的未来和也门人的权利和自由。因此，我呼吁真主的辅士对其同胞采取负责任和富有同情心的行动，立即无条件释放所有联合国、非政府组织、民间社会、外交使团和私营部门雇员以及宗教少数群体成员，并避免更多的任意拘留。让

他们与家人团聚。让他们回去工作，为也门人服务，提供人道主义和发展援助，建设和平，开展人权和调解工作，保护文化遗产。

中东正在屏息关注，我真诚希望我们在过去几个月经历的事态升级轨迹能够逆转。2023年10月在以色列和加沙开始的行动已经卷入了包括也门在内的其他几个国家。尽管为保护也门免受该区域局势升级的影响作出了严肃努力，但真主的辅士继续袭击红海的船只，美国和联合王国则继续打击真主的辅士控制领土上的军事目标。这种情况已经持续了八个多月，是难以继的。

在区域局势升级的同时，也门国内也出现了必须应对的真实、紧迫挑战。应对也门长达十年的冲突仍然是我工作的核心。这场冲突已造成数十万人受害，削弱了也门的社会结构，破坏了公共服务的供应。正如最近在荷台达、马里卜和塔伊兹发生的洪水以及持续爆发的霍乱表明的那样，这使得也门更容易遭受自然灾害、环境危害和疾病。因此，我再次呼吁也门各方，特别是真主的辅士，以也门人为先。他们的责任首先在于也门。我们必须重新关注也门，并找到解决也门问题的办法。

过去几个月来，我一直对也门的事态发展深表关切。遗憾的是，以持续的军事活动和升级言论为代表的这种倒退趋势仍在继续。虽然与2022年停火前相比，前线的暴力水平仍然相对有限，但我们继续看到军事备战和增援，并存在战火重燃的威胁，还有进一步报告称，在扎莱、荷台达、拉赫季、马里卜、萨达和塔伊兹发生了冲突。这再次严酷地提醒人们，也门前线的局势是多么动荡。

尽管局势黯淡，但上个月，在沙特阿拉伯王国的支持下，各方得以制止危险的局势升级循环，这对也门的银行和运输部门产生了负面影响，并可能引发新的军事冲突。自从宣布局势缓和谅解——包括也门航空正常运作、确保也门最大的几家银行继续与国际银行服务对接——以来，我们看到了执行方面的一些初步进展。然而，现在双方不仅有责任本着诚意采取行

动,充分履行他们所作的承诺,而且有责任将谅解转化为改善所有也门人生活和生计的成果。有鉴于此,我再次着重强调努力实现统一货币和统一中央银行以及确保银行业不受政治干预的重要性。我的办公室拟定了多个备选方案,并提出了实现这些目标的明确建议和途径,所有这些都是基于双方自己的意见。我们继续随时准备支持双方通过对话达成双方都能接受的解决方案,以造福所有也门人。

2023年12月,双方商定了一系列承诺。这些承诺今天依然有效,尽管调解空间越来越复杂,但我仍然决心保持所有沟通渠道畅通,并继续在不同层面和不同问题上——经济、全国停火和其他安全安排、政治进程、释放与冲突有关的被拘留者——开展我们的接触工作。

根据这些努力,上个月,我的办公室与妇女署合作,召集也门社会不同阶层的70名代表在哈德拉毛省的穆卡拉举行第四次协商,以继续努力制定包容性和平的愿景,提升妇女的话语权。我的办公室还访问了利雅得和亚丁,继续参与全国范围的停火和其他安全安排,包括探讨如何支持也门缓和局势的努力。此外,自7月与冲突有关被拘留者问题会议结束以来,我们继续与双方接触,以推进在阿曼取得的进展。

我们做这一切都是为了继续专注于长期优先事项,为所有也门人的利益寻求可持续和公正的解决方案。我依然决心完成安理会赋予我的任务——支持恢复由也门人主导的包容性政治过渡。我继续仰赖安理会对这些努力的全力支持。在这一动荡时期,安理会就政治进程和停火的重要性发出一致、统一的信息并持续倡导释放联合国人员变得尤为重要。

主席(以英语发言):我感谢格伦德贝里先生的通报。

我现在请道顿女士发言。

道顿女士(以英语发言):我感谢格伦德贝里特使通报最新情况,感谢他为实现也门持久和平所作不懈努力。

首先,请允许我再次提出胡塞武装事实当局继续任意拘留联合国人员以及数十名国际和国家非政府组织工作人员和民间社会代表等人员的问题。他们都是也门人。他们现已被拘留两个多月,另有四名联合国人员是自2021年和2023年以来被任意拘留。联合国继续努力确保他们获释,为此,我们与胡塞武装事实当局和其他方面频繁接触。

虽然少数被拘留者能够被家人联系上,但绝大多数人仍未获得这样的机会,且联合国或法律代表仍未获准探视被拘留者或与他们联系。这种情况完全不可接受。我再次要求胡塞武装事实当局立即释放我们所有被拘留的同事。我重申,在他们被拘留期间,必须按照国际规范给予他们人道待遇,并允许他们与家人和法律顾问取得联系。我们将继续努力,坚决确保他们获释,直到他们全部获释。我们敦促所有会员国为支持这些努力施加影响力、发挥中间作用。

最近几周,胡塞武装控制地区的行动环境出现令人担忧的情况恶化。胡塞武装事实当局最近关闭了联合国人权事务高级专员驻萨那办事处,随后强行进入办事处大院并控制了联合国资产,这完全不可接受。我与蒂尔克高级专员一起敦促他们立即离开联合国房地,并归还所有设备和资产。

这些事件发生的同时还伴随着对我们维持人道主义行动的能力产生负面影响的令人担忧其他措施。这些地区的环境越来越受限制,而此时人道主义工作者本已在艰难地满足该国各地数百万人的需求。联合国和我们的人道主义伙伴致力于留下来为也门人民提供援助,但必须满足最低要求,以确保联合国人员和其他人道主义工作者能够在其安全保障不受损害的情况下提供援助。

在过去10天里,也门若干省份遭遇强降雨和山洪暴发,导致房屋、农场和公共基础设施被破坏。直接受灾的家庭约69500户,许多户失去了住房和生计来源。约98人死亡,600多人受伤。作为应急行动,人道主义伙伴立即向受灾家庭提供了救生援助,包括食物、水、卫生用品包和住所支援。他们还向当地医院和卫

生保健中心运送了重要的医疗用品，并向受灾地区部署了数十个流动医疗队。

然而，缺乏足够资金继续削弱这些努力和用于满足也门各地关键需求的其他努力。今年已过去8个月，我们2024年的定向优先人道主义应急计划仅有27%的资金到位，迫使人道主义工作者就哪些弱势家庭和社区将获得支援做出艰难决定。

防止霍乱蔓延是亟需追加资金的领域。虽然联合国牵头的多机构霍乱应对计划目前有60%的资金到位，但这是按照2024年4月至9月间发生6万霍乱病例得出的初始估计值。令人遗憾的是，在本月初，该国各地疑似病例数量已增加到逾14.7万例——远高于初始估计值。这意味着目前的资金仅够处理其中四分之一的病例，留下了巨大的应对缺口，而我们的人道主义伙伴一直在努力填补这一缺口。他们一直在尽最大努力支持治疗中心，为它们提供药物、医疗设备、感染控制用品和其他资源。他们正努力加强监测和响应机制，以快速发现和处理新病例。他们还通过改善获得安全饮用水和卫生服务的渠道、分发卫生用品包和提高高危社区的认识来推广预防措施。

然而，我们卫生群组的同事们警告说，除非立即加强这些应对努力，否则疑似病例的数量可能会进一步增加，有可能在几周内达到25万以上。亟需追加资金来防止这种情况。

也门的粮食安全状况也继续恶化。粮食消费不足现象节节攀升，现在全国60%的被调查家庭都受到了影响。弱势群体，特别是女户主家庭受到的影响最大。与去年同期相比，胡塞武装事实当局控制的地区严重粮食匮乏比例上升了一倍多，从17%升到36%。在政府控制的地区，这一比例也急剧上升，目前为32%。

日益严重的粮食不安全和营养不良造成的影响远不止饥饿。它们还使儿童，特别是女童，更容易受到虐待和忽视。今天，令人震惊的是，也门30%的女孩在18岁之前被迫结婚，因为家庭难以养活她们。失学儿童的数量目前达到惊人的450万，随着更多的儿童被迫辍学以帮助养家糊口，这一数字可能还会上升。如

我们所知，特别是对少女而言，这不仅危及她们的未来，而且使她们面临更大的性别暴力风险。

为了应对最近在胡塞武装控制地区暂停普遍粮食分发的影响，世界粮食计划署目前正计划向34个受影响最严重地区的160多万人进行一次性粮食分发。然而，随着全国粮食不安全总体形势继续恶化，将需要加强行动，以避免再发生灾难。为也门人道主义应急计划提供充足和紧急的资金是满足这些需求和其他关键人道主义需求的最低要求。

也门人民承受不起进一步冲突带来的毁灭性损失。事实上，他们从冲突的破坏中恢复、应对日益增长的人道主义需求和采取具体措施实现更有希望的稳定未来的能力都取决于能否在和平方面确保进展。因此，我赞同秘书长呼吁克制和缓和局势，并敦促安理会支持也门和该地区的和平。

主席（以英语发言）：我感谢道顿女士所作通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和道顿司长作了通报，感谢他们的工作人员和在也门的其他联合国人员的不懈努力。

也门局势令人绝望，在原本就可怕的人道主义危机之外又发生了毁灭性洪灾。我们向所有受洪水影响的人表示慰问。

区域局势升级的前景有可能进一步破坏安全与稳定。我们敦促各方缓和局势，避免加深人道主义危机。联合王国谴责胡塞武装和其他与伊朗有关联的团体一起在整个地区发动不计后果、愈演愈烈的袭击。我们也再次呼吁胡塞武装停止在红海的袭击，这威胁到国际航运。近期报道显示，胡塞武装与青年党有联系。我们坚决谴责这些行动，它们是胡塞武装破坏也门境外稳定的更广泛模式的一部分。相关的联合国制裁委员会必须密切协调，以监测和遏制这一令人担忧的趋势。

联合王国谴责胡塞武装关闭联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）在萨那的办事处。人权

高专办的存在对于保护平民和报告践踏人权行为至关重要。正如我们听到的那样，这是继6月份拘留联合国、非政府组织和前外交使团工作人员后的又一次公然进犯，这将严重阻碍向最需要的人提供重要援助。这些行为再次表明，胡塞武装领导人有意给也门人民造成伤害和痛苦，以推进他们自己的野心。安理会有责任确保胡塞武装为人道主义组织提供一个安全和不受阻碍的行动环境。我们呼吁胡塞武装立即无条件释放被拘留者，离开人权高专办房地，并归还他们扣押的资产。

最后，也门人民理应享有和平。局势进一步升级只会让我们更加远离这个目标。我们敦促各方保持克制，根据联合国路线图保留谈判空间。我们呼吁安理会继续团结一致，支持特使努力在也门实现包容各方和可持续的和平。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和 humanitarian 事务协调厅筹资和伙伴关系司司长莉萨·道顿女士所作通报。

这个中东国家的局势仍然极其复杂。也门人定居点命悬一线已有六个多月。尽管没有重大敌对行动，但接触线一带仍然动荡，当地的小冲突几乎天天发生。显然，冲突各方的耐心随时可能耗尽。在当前情况下，即使是一个微小的火花也可能引发一场极难扑灭的大火。该地区不断恶化的局势证实，迫切需要达成一项协议并解决也门问题，以免也门各方和国际区域调解人自去年4月以来所作的一切努力付诸东流。

在这种背景下，也门各方彼此采取的最微小举措都有重大意义。我们赞扬也门各方就缓和金融和经济局势以及恢复飞往萨那的商业航班的措施达成协议。我们欢迎该地区各国在这一进程中发挥的作用。

与此同时，现状足以令人担忧。我们对真主的辅士于8月3日查封联合国人权事务高级专员办事处驻萨那的国家办事处并没收其文件和车辆的消息感到震惊。此前被拘留的13名联合国工作人员的状况仍未得到解决。我们要求至少允许立即向他们提供人道主

义援助。侵犯联合国机构和工作人员特权和豁免的行为是不可接受的，不仅在也门如此，在任何国家都是如此。安全理事会不应在这方面采用双重标准。

在这方面，我们还必须回顾，在加沙有200多名联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）工作人员死亡，数十处近东救济工程处设施被毁，还有关于以色列安全部队任意拘留近东救济工程处工作人员并对他们使用酷刑和暴力的令人震惊的消息。我们希望那些今天谴责胡塞武装行动的人在谈到以色列的行动时，也秉持同样的原则。

我们不得不遗憾地提到也门不断恶化的人道主义局势以及粮食和能源危机。该国三分之二的人口，即1800多万人，需要人道主义援助。数百万人继续遭受食物短缺。联合国今年的也门人道主义计划甚至没有收到筹资额度的四分之一。最重要的是，这个长期遭受苦难的中东国家遭遇了暴雨，造成了毁灭性的洪灾。荷台达、塔伊兹和马里卜省受灾最重，至少57人死亡，数万人被迫离开家园。损失究竟有多严重，还有待评估。在这种情况下，安理会成员和整个国际社会似乎需要调动一切可用资源来帮助普通也门人，他们正在为自己的生命而战，需要不受阻碍地获得食品、药品和其他必需品，无论他们生活在哪里。

我们认为，达成广泛的全国共识和对国家未来形成共同愿景的唯一途径是在联合国主持下发起包容各方的也门人内部对话。我们继续支持汉斯·格伦德贝里特使的努力，包括旨在正式巩固可持续停火和在联合国支持下发起全面包容各方的全国对话的努力。而我们则继续与也门所有主要政治力量 and 我们的区域伙伴协调方法。最终目标是长期稳定。我们重申，需要更新解决也门问题的国际法律基础。

值得注意的是——我认为今天很少有人敢否认——中东局势的全面稳步升级对也门局势产生了直接影响。遗憾的是，这个国家正越来越多地被卷入区域动荡。对红海商船的袭击仍然是一个重大问题。我们呼吁胡塞武装停止任何阻碍国际航运自由的行动，并释放“银河领袖”号及其船员。与此同时，我们呼吁

所有国际行为体尊重也门的主权。对该国境内目标的袭击，例如所谓西方“联盟”从红海水域发动的袭击，不仅公然违反国际法，包括《联合国宪章》，还助长了局势螺旋升级，造成了最难以预料的后果。

与此同时，真主的辅士显然不是在真空中行动。相反，它的行动反映了该地区对以色列试图将加沙地带夷为平地、使近200万居民的生命陷入严重危险的政策失望程度。而安理会的无所作为只会助长阿拉伯街头支持胡塞武装原则性立场的情绪。

胡塞武装和以色列之间的交火导致了7月份的事态升级，这再次表明，如果加沙局势不缓和，中东和红海就不可能实现正常化，而如果不立即全面停火，就不可能缓和局势——由于华盛顿的亲以色列立场，安理会10个月来一直未能实现停火。

只有果断采取集体行动，将中东问题的解决重新置于联合国的主持下，纳入安全理事会各项决定所确立的众所周知的条约和法律框架内，才能打破这一恶性循环。其他所有使个别行为体受益，却不允许巴勒斯坦人行使其权利的“计划”都会使我们更加难以在该地区实现持久和公正的和平。让我们最终集中精力完成这项紧迫任务，这将使我们更容易解决其他冲突，包括也门冲突。

豪里先生(瑞士) (以法语发言)：我感谢汉斯·格伦德贝里特使和 humanitarian 事务协调厅的莉萨·道顿女士所作的发言。

“战争是丑恶的”，40岁的萨那居民埃勒姆·哈桑在2023年9月写给后世的信中这样开头，强烈呼吁和平。她补充说，

“即使战斗结束，一切也不会回到从前。你可能还活着，还在呼吸，但你已不再真正活着”。

这些话提醒我们，我们有责任预防冲突及其深远影响。

在这方面，必须指出三点。

第一，迫切需要制止暴力的升级。瑞士仍然对包括也门在内的该地区局势深感关切。必须避免更严重的地区局势升级。这种升级也会使也门局势恶化，造成毁灭性的人员伤亡。我们呼吁各方严格遵守国际法，包括在红海航行的权利和自由。我们再次呼吁保持最大限度的克制并实现外交解决。瑞士支持目前为此所作的一切外交努力。

第二，解决也门的政治冲突仍须是我们关注的核心。我们呼吁各方尽最大努力避免再次爆发大规模冲突。必须促进所有建立信任措施。上个月(见S/PV.9692)，我们欢迎就停止在银行业采取报复性措施和恢复某些商业航班达成协议。部分执行该协议是朝着正确方向迈出的一步。必须停止一切经济报复。瑞士呼吁冲突各方遵守经济战降级协议的规定，并在特使办公室的主持下举行会议。今年6月恢复关于交换囚犯的讨论是一个积极信号，我们对此表示欢迎。这些讨论提供了一个机会，可借以营造信任气氛，并为特使发起的会谈提供新的动力。在这方面，瑞士重申全力支持特使发挥调解作用。

第三，只有支持人道主义工作和通过外交手段解决冲突，才能持久改善令人震惊的人道主义局势。我们对山洪暴发感到关切。也门的一个非政府组织应瑞士的请求，就气候变化对也门流离失所者的影响进行了一项研究，结果显示，过去15年来，近60万人因暴雨和山洪暴发而流离失所。这些洪水进一步增加了霍乱等疾病的风险。此外，由于武装冲突持续不断，民用基础设施遭到破坏，民众流离失所，导致人们更加容易受到这些气候事件的影响。

在这种情况下，人道主义人员的工作至关重要。正如第2730(2024)号决议所重申的那样，必须根据国际人道法保障他们的安全和与平民的接触。瑞士非常关切胡塞武装对平民和人道主义空间的限制，这种限制正在制造恐惧气氛。任意拘留也门平民，包括人道主义人员和联合国人员，是不可接受的。瑞士谴责突袭联合国人权事务高级专员驻萨那办事处的行为。我们呼吁立即释放所有被任意拘留的人。未经许可进

入联合国办事处并强行扣押文件和物品，严重侵犯了联合国的特权和豁免权。

埃勒姆·哈桑在信的最后紧急呼吁实现持久和平，维护所有人的自由、尊严、权利和平等。我们只能为也门和整个地区重申这一呼吁。安理会对联合国政治和人道主义努力的支持依然至关重要。瑞士将继续为此作出努力。

盖特女士（马耳他）（以英语发言）：我感谢格伦德里贝里特使和人道主义事务协调厅道顿主任的通报。

鉴于该地区紧张局势加剧，各方必须缓和敌对行动，力行克制。区域环境不利于努力解决也门的严峻局势，包括人道主义方面的局势。1800多万人需要人道主义援助，其中一半以上是儿童。饥饿仍然是一个紧迫问题，有1760万人面临严重的粮食不安全。霍乱继续在也门各地蔓延，疑似病例近15万例，数百人死亡。也门最近发生的洪水影响到数万个家庭，毁坏了房屋、农场和基础设施，造成许多平民不幸死亡。我们呼吁也门当局清除援助运送工作所面临的障碍，允许人道主义援助安全无阻地送达也门各地需要援助的人手中。

资源缺口同样令人关切。我们呼吁国际社会支持对也门的人道主义危机采取有力的应对措施，并紧急增加对也门人道主义应急计划的供资。

确保人道主义同事拥有适当的行动环境，以满足所有也门人的需求，是关键所在。在这方面，我们强烈谴责胡塞武装逮捕和任意拘留联合国人员、民间社会以及在也门为非政府组织和外交使团工作的人员。这些逮捕行为是不可接受的，可能对人道主义援助的提供产生深远影响。至关重要的是，人道主义人员必须能够在安全的工作环境中开展其重要工作。我们呼吁立即无条件释放他们。在拘留期间，他们必须被关押在良好的条件下，并允许他们与家人、同事和法律顾问联系。

我们强烈谴责胡塞武装突袭联合国人权事务高级专员驻萨那办事处的行为。这一行为不符合联合国的特权和豁免权，是对联合国执行任务能力的严重攻

击。我们呼吁胡塞武装离开联合国房地，立即归还所有被扣押的资产和财物。

冲突各方发动的经济战使也门经济和货币支离破碎，造成通货膨胀上升、必需品价格飙升。令我们感到鼓舞的是，也门政府和胡塞武装上个月就几项经济战线上的降级措施达成了协议。我们希望，该协议可被用作朝着正式确立全国停火以及恢复由也门人领导和自主掌握的包容性政治进程迈出的一步。我们欢迎特使办公室和妇女署努力与也门社会各阶层代表举行第四次协商。系统性侵犯妇女的行动自由权限制了妇女参与所有生活领域，包括工作、受教育和获得医疗保健服务的能力。为了确保可持续和平，妇女必须能够全面、平等、切实和安全地参与政治谈判和有关也门未来的决策。

最后，也门正面临一个关键时刻。上个月，我们目睹了空前严重的局势升级，这表明了整个地区陷入毁灭性冲突的危险。胡塞武装必须立即停止任何可能进一步危及近十年来饱受战争之苦的数百万也门人安全的军事行动。这包括胡塞武装针对红海和亚丁湾商业航运的行动，及其无理扣留“银河领袖”号商船及其船员的做法。国际社会成员也有责任紧急缓和该地区的紧张局势，优先开展对话，以避免地区局势进一步升级。

日博加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我谨感谢格伦德里贝里特使和道顿司长的通报，也欢迎也门大使今天在安理会大厅与会。

上月我们目睹的胡塞武装分子声称使用无人机袭击特拉维夫以及随后以色列袭击荷台达的事件对也门和该地区来说，是极其惊人的事态发展。尽管自我们最近一次讨论也门问题（见S/PV.9692）以来，红海上的袭击事件令人遗憾地在继续发生，但我们感到宽慰的是，双方之间没有进一步严重升级。

我们重申，国际法禁止把平民和民用基础设施作为目标，我们继续呼吁各方保持最大限度的克制。我们知道，以色列与也门之间新战线的局势加剧只会造成更多的人类苦难。也门境内的所有行为体应当把也

门人民摆在优先位置,或者正如特使今天所说的那样,他们应当把重点转回到也门和也门问题上,努力防止也门被卷入一场更广泛的地区冲突。

我们欢迎特使上个月宣布也门各方就银行和运输问题达成协议。该协议证明,尽管国内和区域事态艰难,但妥协是能够达成的。我们希望,该协议将得到充分执行,并为也门人民带来实实在在的好处,缓解他们多年来因经济下滑而面临的日常困境。我们敦促各方在该协议所营造势头的基础上再接再厉,重新把努力的重点放在实现也门的长期和平上,并把特使的路线图和联合国主持下的由也门人领导和自主的包容性政治进程作为优先事项。这必须仍然是我们的总体目标。

在欢迎这一进展的同时,令人深感遗憾的是,在释放6月份和更早期被胡塞武装任意拘押的人员、包括联合国工作人员方面没有取得任何进展。我们再次呼吁立即、安全和无条件释放这些人员。这种拘押证实了这样一种现象,即:对受国际人道法保护的国际、人道主义和医疗组织工作人员的尊重日益遭到侵蚀。

斯洛文尼亚还对胡塞武装最近下令关闭驻萨那的人权事务高级专员办事处深表关切,并谴责胡塞武装本月早些时候冲击该办事处。我们强调,在也门进行独立和公正的人权监测依然重要,我们还强调联合国房地的不可侵犯。

我们赞扬联合国、民间社会和非政府组织在实地所做的不可或缺的工作,并完全反对将人道主义和公民空间武器化,因为这只会进一步加剧冲突,并使为也门人民提供急需的人道主义援助的工作复杂化。

确实,最近数周,也门人面临破坏性的突发洪水和致命的霍乱疫情,影响到数以万计的家庭。鉴于极端天气事件直接影响本已岌岌可危的粮食安全局势,现在是扩大人道主义援助而不是给人道主义行为体增加额外负担的时候。因此,我们借此机会呼吁提供对也门所有地区的安全和不受限制的人道主义准入。

最后,总而言之,我们告诫不要采取将把也门重新拖入战争的鲁莽的单方面行动。我们呼吁把努力的重点重新摆在长期和平和特使的工作上,并强调,必须坚持人道主义原则和维护国际人道法。正如在所有冲突中一样,这一点不容讨价还价。我们衷心希望,今天在其它地方进行的讨论将最终为该地区带来急需的平静。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢格伦德贝里特使和道顿司长的通报,并且欢迎也门常驻代表参加本次会议。

厄瓜多尔关切地监测了也门卷入因胡塞武装在特拉维夫的袭击而加剧的地区升级和类似袭击可能再次发生的情况。此外,胡塞武装继续袭击红海上的船只威胁了该地区的海上安全与和平,并扰乱了全球贸易。这种不利的背景使调解任务变得更加复杂,并令人担心2022年4月在联合国主持下达成的休战协议的破裂和敌对行动死灰复燃。

为了防止这种情况发生,正如格伦德贝里特使所指出的那样,至关重要,要创造一个有利于双方进行建设性对话、包括区域降级以及区域和国际社会一致支持和平调解的环境。此外,安理会必须确保第2216(2015)号决议规定的武器禁运得到遵守。

我国代表团注意到各方宣布的有关银行部门的协议,并希望这些协议将转化为对话承诺,以处理也门的经济问题,包括货币政策协调和着手建立统一的中央银行和货币。

也门最近数周的暴雨造成严重洪涝,导致家毁人亡和民众流离失所。薄弱的基础设施受到多年武装冲突的影响,加剧了洪灾的影响。人们担心,卫生条件的恶化和难以获取安全的饮用水将导致霍乱等流行病蔓延。在实地开展行动的联合国机构亟须协调行动,以满足民众紧急的人道主义需求。为此,正如道顿司长明确指出的那样,人道主义应急计划必须具备必要的资源。

必须强调的是，人道主义组织需要一个其工作人员能够不必担心遭到攻击或报复的业务环境，以便开展其工作。

为此，我最后强调，胡塞武装分子任意拘留人道主义工作人员的事件已过去近三个月，但此后一直没有这些人员的音讯。这种行为是不能接受的。因此，厄瓜多尔与其它国家一道呼吁立即无条件释放被拘留者。

志野夫人（日本）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和道顿司长的详尽通报。

也门国内外持续动荡，其事态发展令人深感忧虑。在整个地区局势脆弱的同时，我们应继续密切监测也门局势。

今天，我谨强调四点意见。

首先，日本强烈谴责胡塞武装破坏稳定的行为，包括袭击以色列和红海及其周边的商业航运的行为。胡塞武装必须停止威胁该地区内外的和平与安全。日本敦促地区国家对胡塞武装施加影响，呼吁其保持克制。我们再次要求胡塞武装不再拖延地释放“银河领袖”号已被关押近9个月的25名船员。

第二，日本对胡塞武装袭击联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）驻萨那办事处感到震惊，这是继两个月前任意拘留联合国工作人员之后又一起不尊重联合国的行为。胡塞武装必须立即离开人权高专办办公场所，归还所有资产和财物，并无条件释放所有被拘留的联合国、非政府组织和外交使团雇员。我们还要求胡塞武装不再进行任何此类拘留，也不要再危及联合国以及其他人权和人道主义工作者的重要活动，他们在那里是为了满足也门人民的需求。

第三，日本严重关切也门严峻的人道主义局势，那里的人民正在遭受粮食不安全、疾病和自然灾害之苦，例如最近的洪水和暴雨。经过九年的冲突，对保健等基本社会服务的需求仍然十分巨大，特别就妇女和女孩而言。考虑到这一点，日本最近向联合国人口

基金捐款240万美元，以加强拯救生命的生殖健康和保护服务。我们将继续提供必要的人道主义援助，以缓解也门人民的困境。

最后但同样重要的一点是，日本对也门和平进程停滞不前和不安全状况日益加剧的深感关切。我们认为，各方上个月就银行和航空部门的若干缓和局势措施达成协议是积极的，尽管仍然存在许多更严重的问题。只有在联合国主持下进行全面和可持续的全国对话，才能带来政治和经济稳定，满足也门人民对和平与繁荣的正当愿望。日本继续支持特使为此开展重要调解工作。

保利尼夫人（法国）（以法语发言）：我感谢格伦德贝里先生和道顿女士所作的通报。我还要欢迎也门常驻代表出席今天的会议。

鉴于中东紧张局势加剧，安全理事会必须尽一切努力避免区域冲突。在这方面，胡塞武装应立即停止他们在该地区的破坏稳定活动，正如秘书长报告所显示的那样，这些活动每天都在继续，违反国际法的基本原则。法国再次坚决谴责7月18日和19日夜间对特拉维夫的无人驾驶飞机袭击，胡塞武装已宣布对这次袭击负责。胡塞武装无视安全理事会决议，助长区域局势升级，包括在红海和亚丁湾，他们对此负有主要责任。安理会明确谴责这些袭击，特别是通过第2722（2024）号和第2739（2024）号决议。各国有权根据国际法保护其船只免遭此类袭击。我们呼吁胡塞武装结束这种局面，立即释放自2023年11月以来一直被关押的“银河领袖号”及其船员。法国还呼吁伊朗停止支持破坏该地区稳定的行动。法国重申致力于区域稳定及其在该区域伙伴的安全。我们将继续在欧洲的“盾牌”军事行动的框架内进行参与，根据国际法并与我们的合作伙伴一道，保障海上安全和航行自由。

胡塞武装还以多种方式阻碍人道主义行动，对人道主义局势的恶化和也门人民的苦难负有责任。我们谴责他们袭击联合国人权事务高级专员办事处并任意拘留其工作人员以及当地和国际非政府组织的工作人员，这违反了国际人道法。法国坚决谴责这些行为，

要求立即释放被拘留人员。无理逮捕也对提供援助和人道主义工作产生影响，人道主义工作者在胡塞武装控制的领土上受到许多限制，损害了平民的利益。胡塞武装必须停止对自己的人民施暴，他们每天都在经济上扼杀和威胁本国人民。联合国被迫审查其行动并限制其行动以应对此类威胁，这是不可接受的。人道主义工作者必须能够安全和不受阻碍地开展行动。平民人口依赖人道主义援助。法国还对最近发生洪灾、粮食不安全加剧以及霍乱疫情持续感到关切，这些都增加了也门人面临的挑战。

在安全方面，要避免当地重新陷入冲突，就必须全面、持久地停止敌对行动。胡塞武装必须回到特使领导的谈判桌前，法国完全支持特使执行其政治路线图。必须保证也门妇女切实参与谈判。

耿爽先生（中国）：我感谢格伦德伯格特使和道顿司长的通报。我讲三点。

第一，中方欢迎日前也门政府与胡塞武装就金融和航空问题达成协议。希望有关各方以此为例，从也门人民利益和福祉出发，坚持政治解决大方向，排除干扰、相向而行，通过对话谈判化解矛盾，共同推进“也人主导、也人所有”的全面政治进程。中方支持格伦德伯格特使的斡旋努力，期待各方特别是对也门局势有影响力的国家为此发挥建设性作用。

第二，中方再次呼吁胡塞武装尊重各国商船根据国际法在红海水域的航行权利，停止有关袭扰行为，维护红海水域航道安全。我们呼吁有关方面保持克制，停止加剧紧张局势的行为。

第三，中方呼吁国际社会加大人道援助力度，加快兑现认捐承诺，帮助缓解也门严峻的人道局势。中方对联合国人员和资产在也门遭扣押表示严重关切，呼吁立即、无条件释放所有联合国人员，归还相关财产。

也门局势和红海局势同加沙冲突密切相关。加沙迟迟难以实现停火，负面外溢效应加剧地区动荡。中方敦促尽快落实安理会第2712号、2720号、2728号和2735号决议，立即实现加沙持久停火，推动包括也门

和红海在内的地区紧张局势早日降温。中方愿继续同国际社会一道，为政治解决也门问题、恢复地区和平稳定、实现中东长治久安作出努力。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和人道主义事务协调厅道顿司长作了内容翔实的通报。

去年，长期停滞的结束也门冲突的外交努力有望取得突破。在经历了多年的战争和如此多的破坏和痛苦之后，当时是一个乐观的时刻。不幸的是，和平迄今仍难以实现，也门人民继续付出沉重代价。今天，我想重点谈谈胡塞武装破坏也门，乃至整个地区和世界和平与安全的三种方式。

第一，胡塞武装继续非正义地拘留人道主义和外交人员。就在几周前（见 S/PV.9692），安理会成员齐声要求立即安全释放这些被拘留者——来自大约 29 个不同组织的 130 名也门工作人员，他们被拘时正努力为也门人民提供救生援助——各位成员今天在发言中也是这样做的。但胡塞武装并没有释放他们，事实上只是加大了对人道主义者的攻击力度，我们今天从两位通报人那里也听到了这一情况。胡塞武装袭击了联合国人权事务高级专员萨那办事处总部，必须对此予以严厉谴责。绝无理由袭击在这场冲突或任何其他冲突中开展合法人道主义和外交工作的联合国工作人员或将其拘留。事实上，我们在安理会这里不能因为世界其他地方正在发生的事情就为也门局势辩解。

我们还收到可信报告，称胡塞武装继续严重凌辱和虐待被拘留者，其中包括 2021 年以来一直被关押的美国外交人员。报告还表明，胡塞官员已警告被拘留者家属不要公开发声，因此被拘者实际人数可能比我们所知的要多得多。今天，我要赞扬呼吁立即无条件释放所有遭不公拘留者的也门民间社会组织勇敢发声。安理会必须支持这些努力，一致谴责胡塞武装拘留联合国人员和其他人员，并要求立即无条件释放他们。

我想提出的第二个问题是也门严峻的人道主义危机，胡塞武装阻挠关键援助和施政连连失败又加剧

了这一危机。仅举一个例子，胡塞武装阻碍了也门遏制霍乱蔓延的努力。自十月以来，他们不许提供基本医疗服务的做法已导致数百人死亡。这是一场可以避免的悲剧，那些死亡也是可以避免的。也门共和国政府与国际组织在疫苗接种行动方面的合作与胡塞武装的阻挠——甚至在某些情况下是彻底禁止正在进行的疫苗接种工作——形成鲜明对比，这种阻挠导致胡塞武装控制地区的脊髓灰质炎和其他可预防疾病激增。我们要向胡塞武装所说的话很简单——停止阻挠援助，停止妨碍人道主义努力。很多生命岌岌可危。

胡塞武装有意通过聚焦该地区其他事件来转移人们对其屡屡失败的注意力。我们不应该让他们或我们自己落入这个圈套。也门人民应该很清楚这一点，安理会成员也不应再为胡塞武装寻找借口。美国再次呼吁所有安理会成员明确谴责胡塞武装在红海、亚丁湾及周边水道的持续升级性袭击。尽管安理会第2722 (2024) 号决议要求胡塞武装“停止所有此类袭击”，但这些袭击仍在继续。这些升级行动对国际航行自由以及区域和平与安全构成严重威胁，推高了价格，并造成向也门人运送食品和药品等重要人道主义物品的延误。我们不应该有任何含糊。伊朗直接助长了这些袭击。7月19日，胡塞武装使用伊朗Samad-3无人机袭击以色列，这是伊朗提供的武器在该地区发动致命恐怖袭击的又一个例子。胡塞武装扩大了与伊朗支持的该地区其它恐怖组织的联系，试图在也门和整个中东地区进一步制造混乱。我们上个月强调过这一点，现在我要重复一遍——唯一恰当的反应就是谴责这些袭击并要求它们立即无条件停止。

此外，安理会早就应该对胡塞武装的袭击和活动采取行动。首先，我们应该采取措施，不让他们获取武器和物资，特别是他们长期以来违反联合国第2216 (2015) 号决议规定的武器禁运从伊朗获取关键物资。也门常驻代表最近请求为执行该决议提供更多支持，我们应该听取他的呼吁。我们要明确一点。阻碍追究胡塞武装和伊朗责任的会员国是破坏安理会决议可信度的同谋。就美国而言，我们将继续支持以色列针对这些前所未有的袭击行使自卫权。

不能只是因为事实证明和平难以实现，胡塞武装当前采取升级行动，我们就可以怨天尤人，或者更糟糕的是，降低这场冲突在安理会议程上的重要性。这会给也门人民和我们维护国际和平与安全的任务带来很大坏处。因此，我们必须继续谴责胡塞武装的升级行动，呼吁各方为和平而努力。

朴俊秉先生 (大韩民国) (以英语发言)：我谨感谢特使汉斯·格伦德贝里和人道主义事务协调厅厅长丽莎·道滕介绍翔实的最新情况。我也欢迎也门常驻代表参加本次会议。

国际社会高度关切地关注中东局势的动荡，但令人遗憾的是，也门局势没有取得任何重大进展。相反，我们看到胡塞武装持续袭击船只，包括8月13日在红海袭击一艘悬挂利比亚国旗的油轮、对包括联合国工作人员在内的人员进行隔离拘留，以及持续的人道主义危机。在此严峻背景下，我想谈谈以下几点。

首先，大韩民国紧急呼吁胡塞武装立即停止对红海、亚丁湾及广大地区船只的所有非法袭击。他们肆无忌惮的敌对活动只会对也门全体人民为和平解决问题所做的艰苦努力。此外，我们敦促胡塞武装今后不要采取可能加剧地区安全局势不确定性的任何更多挑衅行动。

其次，我们坚决谴责胡塞武装冲击联合国人权高专驻萨那办事处以及武力扣押文件和财产。鉴于胡塞武装实施强迫失踪行为并继续拘留联合国、外交、民间社会和私营部门人员，这一令人震惊的事件更加令人担忧。大韩民国坚定支持国际社会为减轻也门人民苦难所做的努力，呼吁胡塞武装立即无条件释放所有被拘者，并与国际社会充分合作，为也门人民创造更加光明的未来。

第三，大韩民国对当地人道局势深表关切。最近发生的毁灭性洪水夺去了数十人的生命，影响到大量家庭，导致人道需求大幅增加。此外，霍乱的蔓延继续对民众构成严重威胁，粮食不安全和饥饿加剧仍然是令人关切的主要问题。我们认为国际社会应重新持续关注也门人道局势的持续恶化。正如我国代表团多

次表示的那样，我们承诺与所有相关方面密切合作，继续为支持人道需求作出积极贡献。

第四，我们非常希望也门政府和胡塞武装诚信履行承诺，着眼大局缓和当前经济冲突。恢复针锋相对的升级行动，特别是胡塞武装采取敌对经济措施，只会给无辜的也门人民造成不应有的痛苦，对妇女和儿童的影响尤其严重。

在这一背景下，我们重申，我们坚定不移地支持格伦德里先生作出坚定努力，通过他在实地的持续参与，应对当前的多重挑战，并为在联合国主持下进行由也门人主导的包容各方的政治过渡奠定基础。我们还希望，也门各方，特别是胡塞武装，将响应这些努力，致力于真正的谈判进程，为整个也门全国及其人民的更美好未来铺平道路。

主席（以英语发言）：我现在以塞拉利昂代表的身份发言。

我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员，即阿尔及利亚、莫桑比克和我国塞拉里昂以及圭亚那（A3+）发言。

我们谨向也门政府和在8月8日荷台达洪灾中丧生者的家属以及因此流离失所的许多民众表示同情。我们要感谢两位通报人——汉斯·格伦德里特使和人道主义事务协调厅筹资和伙伴关系司司长莉萨·道顿——他们做了清晰的分析，提供了深入的见解，加深了我们对也门当前局势的理解。我们还欢迎也门代表参加本次会议。

首先，“A3+”成员对胡塞武装再次升级对联合国房地地的袭击感到严重关切。8月3日，胡塞武装蓄意、毫无道理和不可接受地夺取了人权事务高级专员办事处萨那总部，不仅公然违反国际法和《联合国人员和有关人员安全公约》，而且也违反《联合国宪章》。此类行动破坏了国际行动的完整性，是对指导联合国工作的中立和公正原则的直接攻击。联合国的行动是为了国际社会的共同利益，符合《宪章》宗旨和原则。联合国房地地绝不应成为攻击目标，联合国雇员也不应成为攻击目标。我们同特使和人权事务高级专员福尔克

尔·蒂尔克先生一道，要求胡塞武装离开联合国房地地，并立即归还联合国人员的所有物品。联合国设施的不可侵犯性必须得到尊重，对其工作人员的任何形式的侵犯都是不可接受的。

我们还感到严重关切的是，数十名被拘留的联合国和其他国际组织工作人员仍未获释，其家属也未获准探视。拒绝释放他们或不让家属探视他们，这严重违反国际法。这些行动不仅破坏区域和联合国的和平努力，也加剧也门本已严峻的人道主义局势。继续拘禁援助人员和联合国工作人员是走向和平解决进程中的倒退，也是对指导国际干预的人道主义原则的背叛。

经过近十年的冲突和人道主义危机，数百万也门人流离失所，面临饥饿。粮食消费的下降和贫困程度的增加令人担忧，我们希望世界粮食计划署能够尽快恢复分发粮食。我们呼吁各方遵守国际法，包括国际人道法，以确保向也门人民提供人道主义援助。现实情况是，贫困加剧了。也门人民经不起冲突再起。为此，我们要提出四点主要意见。

第一，我们重申，我们大力支持联合国和地区为实现“也人所有、也人主导”的政治解决所做的努力，并敦促所有相关行为体优先考虑外交渠道。我们迫切需要努力恢复最近以色列-加沙冲突升级之前的停火状态。这将需要各方在联合国领导的外交努力的调解下，采取综合办法并作出真正的妥协。该地区各国的其它努力也必须继续走在这一进程的前列，还需要加大努力确保停火。

在这方面，我们赞扬沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国为实现和平解决也门冲突所作的不懈努力。我们必须维护通过外交手段取得的进展。持续的军事对抗只会助长冲突，并有可能增加平民的痛苦。“A3+”还赞扬秘书长也门问题特使办公室和妇女署也门办事处最近在穆卡拉举行了协商会议，来自也门社会各界的70名代表参加了会议，其中包括政府官员、民间社会领袖和政治代表。会议旨在为包容各方的进程制定一个自下而上的愿景，重点是经济和安全措施、人道主

义需求以及缓和局势战略等关键优先事项。一项重要成果是就妇女在政治和经济对话中的重要作用达成了一致意见，强调了妇女充分参与实现可持续和平的重要性。

第二，我们呼吁停止目前对联合国房地体的侵犯和袭击，并立即无条件释放所有被拘留者。令人遗憾的是，在马斯喀特就释放所有被拘留者举行会谈之后，胡塞武装走上了破坏在阿曼取得的进展的道路。部署联合国人员是为了提供全面支持，以协助开展和完成本组织的任务，他们不是任何冲突的一方。对联合国房地体和人员的持续袭击试图消除胡塞控制地区仅存的一点希望。它们也是一种战略，目的是最终消除其行动区的任何异见。国际社会应确保不让胡塞武装有任何机会巩固自己。

第三，我们敦促胡塞武装停止其在红海的海上袭击。秘书长最近的报告强调，此类事件令人不安地增加，它们不仅威胁区域稳定，而且削弱和平解决冲突的前景。胡塞武装的袭击得手，使他们在该地区也和也门拥有广泛的灵活性，可以轻而易举地在那里活动，但这也使外交努力取得成功的希望越来越渺茫。在红海持续发生的挑衅事件导致人们期待已久的和平在近两年的平静之后被迫中断。迄今取得的成果已被逆转，一切都处于停滞状态。尽管如此，我们敦促胡塞武装停止所有海上袭击，同时我们也敦促有影响力的国家不要在红海煽动军事对峙，从而支持为也门带来和平和促进也门经济繁荣的努力。在这方面，“A3+”成员强调，亟需在加沙实现停火，并迅速执行第2735（2024）号决议，这仍然是中东稳定的关键。

第四，我们敦促捐助国支持也门人道主义应急计划。道顿女士刚才描述的当前现实十分严峻。应急计划缺乏资金是一个令人关切的问题，需要加大努力，特别是在区域战争威胁迫在眉睫的情况下。对于数百万也门人，特别是儿童来说，他们最紧迫的问题是确保他们的日常生计和恢复经济活动。

最后，“A3+”成员将继续坚定不移地努力实现也门的和平与稳定。我们致力于与联合国和区域伙伴

一道努力，确保该国在多年的冲突和不稳定之后恢复正常。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，请允许我祝贺你担任安全理事会本月主席。我祝你取得圆满成功。我也感谢塞拉利昂的前任、友好的俄罗斯联邦担任安理会上个月的主席。我感谢汉斯·格伦德贝里先生和莉萨·道顿女士的通报。

今天的也门正处于一个危险而艰难的阶段的临界点。在胡塞恐怖主义民兵发动政变并对也门国家发动战争十年之后，在达成全国共识并阐明也门人民对稳定、安全、建设和发展的愿望十年之后，这场战争留下的是灾难性的经济和人道主义局势。尽管地区和国际上为结束这场冲突和实现和平做出了各种努力，特别是我们的沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国的兄弟为解决也门危机做出努力，但胡塞武装分子正走向延续这场战争，变本加厉地在多个省份开展敌对行动，并袭击在其武力控制下的多个地区的数百个村庄和手无寸铁的民众。他们变本加厉地制造针对平民的犯罪和侵害行为，包括杀害和驱赶民众以及轰炸房屋，以企图摧毁也门人的意志，使他们屈从于其政变计划和极端主义思想，并对也门政府和人民发动系统性的经济战争，威胁红海和曼德海峡的国际航运，并危及地区和平与安全。这些武装分子执意延长冲突，这将加剧人类痛苦，阻挠地区和国际上为结束战争和恢复和平道路所做的努力。

本着灵活的原则和对地区及国际上为结束冲突所作努力的继续支持，也门政府重申，它决心不因为胡塞武装的单方面政策而给生活在胡塞武装分子控制地区的也门人民的生活条件增加任何额外负担，以缓解民众的痛苦，并减轻这场战争的影响。在此背景下，我国政府呼吁安理会和国际社会担负起自己的责任，继续对这些武装分子施加压力，促使他们优先考虑也门人民的利益，而不是挟持也门人民为武装分子的支持者谋利，或者把也门和也门人民从一场战争拖

入另一场战争。相反，必须同我们沙特阿拉伯王国兄弟牵头的和平努力积极协作，以启动一个满足所有也门人愿望的政治进程，按照已商定的政治解决方案的框架，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面全国对话会议的成果和安理会相关决议、特别是为处理也门危机提供路线图的第2216（2015）号决议，恢复保障权利、自由、平等公民权、安全、稳定以及发展的国家机构。

胡塞武装分子控制地区的人道主义和救济工作面临更多的违犯和阻碍，因为这些武装分子强迫在其控制地区运作的国际组织和联合国机构在雇佣任何当地或外国职员时事先获得这些武装分子的批准，并交出各组织的人员编制表。武装分子还阻止这些组织的职员离开也门。最近，这些武装分子冲击并关闭了联合国人权事务高级专员办事处驻萨那的总部，并没收了其中的物品。这是继这些武装分子采取对这些组织和联合国机构施加压力的做法之后采取的又一步骤，以旨在加强对它们的控制，并利用这些实体的活动来实现其自身的目标。我们遗憾地指出，数十名在也门运作的国际和地方组织以及联合国机构的职员遭到拘留已有两个多月——尽管也门政府最高层多次发出呼吁和吁请——联合国为保护其职员和挽救其生命所采取的措施一直没有达到要求和期望的水准。

这些措施的缺失和国际社会犹豫不决的立场使这些武装分子更加胆大妄为，继续对这些组织和联合国机构的工作人员实施侵害和犯罪，丝毫不顾这些做法给武装分子控制地区的困难的经济和人道主义状况造成灾难性的影响。也门政府再次呼吁在也门运作的国际组织和联合国机构将总部迁至临时首都亚丁。现在是采取这一重要步骤的时候了，以便维护人道主义工作和人道主义工作人员的生命安全，并确保一种有利于执行人道主义任务、一视同仁地为所有需要帮助的群体提供人道主义援助而不将其置于险境的氛围。

多个省份、包括荷台达市受到暴雨和洪水的影响，基础设施遭到严重破坏，公共和私人财产遭到大

规模毁坏，数十人丧生，民众流离失所，其中一些人为境内流离失所者，公共服务中断。

也门政府呼吁所有区域和国际伙伴、包括金融机构、国际组织和人道主义组织支持也门努力处理这些规模庞大、政府和地方当局无法独自应对的破坏与灾难。我们呼吁紧急提供各种形式的支助，以营救灾民和修复基础设施。战争和气候变化相关灾害的叠加影响加剧了也门的人道主义局势，使政府主导的恢复进程变得更加困难。需要采取紧急行动，处理受灾城市的紧急人道主义需求，特别是在也门政府宣布荷台达市为灾区之后，并且处理气候变化的长期影响，减少威胁我国的不断增加的与气候有关的灾害风险。在这方面，我们赞扬沙特阿拉伯王国的兄弟通过萨勒曼国王人道主义援助和救济中心做出紧急救济反应，并采取救济干预措施以减轻灾区民众的痛苦。

面对重大挑战，其中包括由于胡塞武装把油港作为目标，致使占国家公共资源总额70%的石油出口暂停两年多，由此剥夺了也门人民最重要的资源，也门政府努力采取若干措施，以缓解也门人民的痛苦，减轻灾难性的经济、社会和人道主义影响和后果，扼制经济衰退，并且稳定公共服务。这些努力要求制定政府的战略规划，把服务和发展方面的可持续解决方案作为优先事项，并且建立区域和国际伙伴关系。此外，现阶段的标志性特点是，正在大力促进透明度和问责制，打击腐败，以及落实经济、财政和行政改革。

鉴于也门当前人道主义局势黯淡，2024年也门人道主义应急计划存在巨大的资金缺口，用于也门人道主义行动的国际资金的减少已对多个部门、特别是卫生部门造成了灾难性影响，预计将有1000多所卫生设施关闭，使50多万妇女的生命受到威胁，60万儿童无法获得疫苗接种和保健服务，此外还削弱了应对多种流行病爆发的能力。我们再次呼吁所有兄弟友好国家和国际捐助组织支持人道主义应急计划，使它与多个部门现有人道主义需求的规模相称。我们呼吁联合国和国际社会继续把也门的人道主义局势列入其优先事项清单，以解决当前的局面，避免潜在的人道主义灾难。

最后, 我们呼吁国际社会为也门提供一切形式的支持, 以实现全面和可持续的和平, 恢复国家机构, 应对不断恶化的人道主义和经济状况。

主席 (以英语发言): 发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商, 以继续讨论该议题。

中午11时30分散会。