



安全理事会

第七十九年

第**九七一〇**次会议

2024年8月21日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	卡巴先生	(塞拉利昂)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特女士
	日本	山崎先生
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	赵炫禹先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	斯洛文尼亚	尤雷奇科女士
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

建设和平和保持和平

新和平纲领——从全球、区域和国家视角入手预防冲突

2024年7月30日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/2024/581)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

建设和平和保持和平

新和平纲领——从全球、区域和国家视角入手预防冲突

2024年7月30日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/2024/581)

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请安哥拉、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴西、保加利亚、布隆迪、柬埔寨、加拿大、智利、克罗地亚、丹麦、埃及、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、海地、印度、印度尼西亚、爱尔兰、以色列、意大利、哈萨克斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、荷兰王国、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾、波兰、葡萄牙、圣基茨和尼维斯、沙特阿拉伯、南非、西班牙、泰国、东帝汶、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、越南和津巴布韦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议：政治和建设和平事务部主管建设和和平支助事务助理秘书长伊丽莎白·什佩哈尔女士、非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科尔·阿德奥耶先生阁下、和平与民族团结独立委员会执行秘书哈瓦·沙迈女士以及“志愿服务海地发展”组织执行主任阿诺·笛卡尔先生。

根据安理会暂行议事规则第39条,我还邀请以下人士参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下和“七国集团+”副秘书长哈比卜·马亚尔先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/581,其中载有2024年7月30日塞拉利昂常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信,转递关于所审议项目的概念说明。

我现在请什佩哈尔女士发言。

什佩哈尔女士(以英语发言)：首先,我谨感谢安全理事会主席国塞拉利昂组织本次主题为“新和平纲领——从全球、区域和国家视角入手预防冲突”的高级别公开辩论会。

和平是联合国的根本目标。建设和保持和平是安全理事会和本组织工作的核心。然而,冲突的数量却达到了几十年来的最高水平,造成难以想象的痛苦,破坏经济,剥夺社区的未来。如秘书长的政策简报《新和平纲领》所概述的那样,优先重视预防冲突和建设和平,有助于扭转这些趋势,为受暴力影响者提供机会,并减少人和经济因战争而付出的代价。《新和平纲领》为会员国提供了实现这一目标的路线图,其前提是,基于普遍性和团结互助原则,不仅在各国之间,而且在各国内部重建信任。

今天上午,我谨简要讨论我们将如何着重从三方面入手,投资于《新和平纲领》概述的三个关键领域,以推进预防和建设和平工作,从而实现《联合国宪章》的各项目标。这三个方面分别为：第一,促进和支持自愿、包容各方、国家自主并主导的预防和建设和平努力,并加强国家和平基础设施；第二,确保连贯性,并在预防和保持和平方面采取综合性做法；第三,加强重要的伙伴关系,并为预防和建设和平提供更多可用资源。

关于促进和支持由国家自主并主导、自愿、包容各方的预防和建设和平努力以及加强国家和平基础设施,我谨回顾,《新和平纲领》提出,基于两项核心原则进行预防范式转变：一是预防应具有普遍性,任何国家都会出现冲突和暴力的驱动因素；二是认识到我们的重点应放在国家行动和国家优先事项上。

会员国自愿制定国家战略可以为这种新预防办法提供重要的政治动力。这种战略有助于将不同的国家利益攸关方——政府和民间社会——团结在共同的优先事项周围,有助于促进社会凝聚力和加强国家和平基础设施。正如《新和平纲领》所概述的,自愿制定和实施国家预防战略和建设和平办法可成为更广泛的预

防和保持和平的重要基础。

就“怎么做”而言,虽然具体情况必须具体分析,但成功的范例都优先重视以人为中心的治理办法,注重公平获得服务和机会,重视加强法治,建立能满足人民需求和愿望的强有力国家机构。有效的国家和平基础设施要求不仅在国家一级,而且在地方一级发展机构、进程并制定政策,以促进政治和社会对话,实现对冲突的早期预警和早期反应,并优先通过协商和建立共识来解决分歧。

联合国系统具备独特的专门知识、工具和网络,随时准备支持会员国的预防和建设和平努力。《新和平纲领》强调国家自主权是有效的国家预防和建设和平努力的指导原则。它还强调,必须纳入社会各阶层的不同声音、需求和参与,这有助于使和平更可持续。例如,在中非共和国,建设和平基金支持加强妇女社区调解员的方案,帮助在社区一级预防冲突和保持和平,支持该国更广泛的和平目标。

关于确保预防和保持和平的一致性和全面性,《新和平纲领》强调,不仅要解决暴力和冲突的表象,还要解决其根源。防止社会陷入危机的最佳途径是通过投资于包容性可持续发展和包容性治理,确保社会具有韧性。这就是为什么《新和平纲领》呼吁加快执行《2030年可持续发展议程》,应对不平等、边缘化和排斥问题。

在联合国内部,秘书长2019年的改革为建立更具凝聚力的发展系统及和平与安全支柱奠定了基础,建设和平支助办公室等建设和平实体帮助将该支柱的上游预防和冲突管理及解决机制与联合国各机构、基金和方案的结构性预防工作更紧密地联系起来。建设和平架构为人道主义者、发展领域同事以及和平领域行为者创造了重要机会,使他们能够更密切地合作,相互补充,利用各自比较优势,为建设可持续和平做贡献。在促进对预防和建设和平采取全面办法方面,《新和平纲领》强调必须应对往往会影响甚至破坏国家预防努力的跨国和跨界威胁,包括气候变化的不利影响、跨国有组织犯罪和恐怖主义。

在加强重要伙伴关系和为预防和建设和平提供更多资源方面,与区域和次区域行为体的伙伴关系日益重

要、范围持续扩大。事实上,冲突局势的复杂性要求我们寻求和利用一切可用的预防和建设和平工具。区域安排为进行预防和应对冲突挑战提供了丰富的机制和进程,只要有足够的能力和意愿,就可以有效利用这些机制和进程。例如,联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的定期接触,以及建设和平委员会与非洲联盟和平与安全理事会(非盟和安会)之间类似的伙伴关系,再加上两个系统及其秘书处之间日益增加的联合努力和相互支持,都大有可为,而在会议的具体后续行动和跟踪这些重要互动的结果方面可以做更多工作。

在讨论预防和建设平时,政治承诺和正确的伙伴关系是关键,但资源也始终是核心。为建设和平工作提供资金就是将承诺和战略转化为实地影响。令人担忧的是,在世界范围内,对和平和预防冲突的投资不断减少,而军费开支却在增加。这些投资现在只占官方发展援助总额的一小部分——2023年占经济合作与发展组织国家的10%,达到15年来的最低水平。与此同时,仅在去年,研究表明,暴力给世界造成了近20亿美元的损失,相当于全球国内生产总值的13.5%。

在伙伴关系和筹资的交叉领域,我们还需要进一步探究在预防和建设和平方面联合国与国际金融机构之间的关系。从世界银行到区域开发银行,所有主要国际金融机构都需要这种伙伴关系,以确保发展投资促进持久和平。我们在与世界银行的伙伴关系方面取得了很大进展。我们希望看到今年国际开发协会的资金得到有力补充,包括其脆弱性封套,以使这项工作得以继续。展望未来,联合国—世界银行伙伴关系在各种冲突环境和冲突后环境中的良好做法可成为更系统、更具战略性的伙伴关系的基础。区域多边开发银行的扩大也提供了新的合作机会,在相关背景下有针对性地提供优惠资源支持可持续和平努力。最后,我们需要找到更多方法,让私人资本以有利于和平的方式投资于脆弱和受冲突影响的环境,联合国在这方面已取得了一定进展。

预防和建设和平可打破暴力循环,为确保所有人都有可能实现可持续发展奠定基础。联合国凭借其独特的工具、专门知识和网络,可以在支持全球预防和建设

和平努力方面发挥关键作用。在两极分化日益加剧的情况下,加强这些工具对于实现这一使命至关重要。建设和平委员会(建和委)作为会员国解决预防冲突和建设和平的结构性长期努力的空间,其潜力尚待挖掘。建和委高度重视国家自主权,并被赋予解决和平与发展交叉问题的任务授权,因而是支持国家预防和建设和平战略的理想机构。

为了提高建和委的效力,该机构必须与国际金融机构和区域开发银行建立更具战略性、更系统的关系,以便融资工具更好地与国家建设和平优先事项保持一致。这将使委员会能够履行协助调集建设和平资源的核心任务。即将迎来的几个里程碑可将这一政治愿景转化为具体行动和影响,例如《未来契约》、2024年建设和平委员会部长级会议以及2025年建设和平架构审查。

在这些进程和论坛中,在推动我们从预防和建设和平的“做什么”转向具体实施的“怎么做”方面,安理会成员拥有主导发言权。我呼吁安理会成员发挥领导作用,确保我们共同抓住这些机会,应对今后的挑战。

主席(以英语发言):我感谢什佩哈尔女士所作的通报。

我现在请阿德奥耶先生发言。

阿德奥耶先生(以英语发言):非洲联盟(非盟)认为,《新和平纲领》是重组全球和平与安全架构的一项重要总体规划,并且更多地强调了预防冲突。这符合可持续发展目标、在非洲联盟《2063年议程》和“平息枪炮声”旗舰项目中提出的愿望以及非洲大陆自由贸易区创造就业和促进商业发展的愿望。

非洲联盟宣导工作的核心是,迫切需要重振反映我们普遍价值观、原则、团结、丰富多样性、机遇以及努力应对共同挑战之间彼此关联的多边主义,同时也迫切需要一个优先考虑地方、社区和国家治理以及机构复原力的多层次治理体系。

因此,安全理事会必须整合所有区域的声音,特别是包括非洲在内的全球南方的声音,以确保国际和平与安全框架的重组具有包容性和有效性。因此,我谨代表非洲联盟委员会主席,赞扬秘书长始终如一地倡导引人瞩目的新的全球和平议程,并赞扬塞拉利昂把该主题摆在首要位置。

在民主、选举和治理方面,非洲联盟的做法是由和平、安全、治理以及发展之间的关联所驱动的。在该框架内,我们通过巩固民主、机构建设和培养复原力,并利用举行包容各方、公平与和平的选举,来支持非洲的区域机构和成员国。成员国则继续领会和执行《非洲民主、选举和治理宪章》。

最近,我们还出台了《在非洲选举中使用数字和社交媒体的原则和准则》,这是为促进举行和平选举从而预防冲突做出的又一项重要贡献。同样,非洲联盟与联合国开发计划署合作,于2023年联合启动了非洲支持包容性过渡融资机制,以此帮助建设机构能力和促进迅速恢复宪政秩序,所有这些都是在非洲和平与安全架构及其非洲治理架构的框架内进行的。

就《新和平纲领》而言,我们还看到,有必要加大对安全部门改革的重视。非洲联盟委员会围绕三大支柱开展支持成员国和区域共同体的工作:为着手进行安全部门改革的国家提供直接援助,开发知识工具,建设人员的能力和对话,以及建立必要的协调平台。我们还制定了一个解除武装、复员和重返社会的国内框架,以协助设计和建设转型期国家的机构能力。

我们在冲突后重建与发展方面的目标围绕着非盟大会新修订并于最近通过的冲突后重建与发展政策,其特点是把青年的参与、儿童保护和环境可持续性作为维持和倡导建设和平工作的途径。与此同时,非洲联盟还在和平与安全理事会的主持下,发起了一年一度的冲突后重建与发展宣传周活动。我们在开罗的冲突后重建与发展中心现已全面投入运作,我们还成立了一个工作组,负责重点推动部门间建设和平工作。这是与我们的姊妹机构非洲联盟发展署-新伙伴关系

共同开展的。我们的建设和平工作继续得到埃及总统阿卜杜勒-法塔赫·塞西阁下的支持。此外，每年1月31日被定为非洲和平与和解日。

没有可持续的供资，我们就无法完成必要的冲突预防工作。因此，非洲联盟最近启动了经过重振的非洲联盟和平基金，该基金现在支持预防冲突和调解、必要的机构能力以及和平支助行动这三个窗口。我们继续从成员国的私营部门调集资源，为该基金充资，使非洲联盟也能为非洲人自主掌握和领导的可持续筹资努力做出贡献，为其所有和平行动，特别是与预防冲突有关的和平行动提供资金。

也必须强调，我们正在确保采取一种以知识为基础的协调一致的办法，这种办法的基础是与区域经济共同体以及区域间预警和预防冲突知识交流框架下的机制进行互动。我们还与智囊团网络和民间社会平台接触，继续覆盖治理、和平与安全等关键领域。与联合国和其他全球行为体的战略伙伴关系将有助于加强全球团结和多边主义。

最后，我谨强调以下建议。建设成员国在地方和边境社区的机构能力和抵御能力至关重要，同时要优先考虑国家和传统和平机构。也必须投资于为城乡贫困社区提供优质和可获得的包容性教育。为了更好地预防冲突，必须创造更多的数字化机会，利用人工智能与和平架构的惠益来开展培训，为青年和许多受冲突影响的人提供支持。

开罗冲突后重建与发展中心带来了巨大变革，我们相信，非盟将继续与之合作，使之成为一个知行合一的智库。在共同努力时，也必须强调，我们在文明间对话和多边主义中尊重成员国的主权和传统，将以相互声援和有区别地分担负担为基础。在这方面，我要向安理会保证，非洲联盟仍然致力于《新和平纲领》，该纲领由一个优先考虑预警、早期反应和预防冲突的新架构所驱动。

主席（以英语发言）：我感谢阿德奥耶先生的通报。

我现在请沙迈女士发言。

沙迈女士（以英语发言）：主席先生，我谨借此机会肯定并赞扬贵国8月份对安全理事会的领导，贵国的奉献精神 and 努力在推动安理会建设和平和预防冲突议程方面发挥了重要作用。

今天，我荣幸地在安全理事会发言，介绍塞拉利昂从冲突走向和平、从不稳定走向稳定、从不发达走向发展的非凡历程——这个故事是希望的灯塔，证明了承诺、对话和包容性建设和平的力量。我们的经验凸显了包容性建设和平的重要性，激励我们所有人在各自的建设和平努力中采取类似做法。塞拉利昂是冲突后成功过渡的一个杰出榜样，我国残酷的内战自2002年结束至今已有22年。我国取得的进展远远超出了包括国际社会在内各方的预期，这表明我国建设和平努力的有效性，并为受冲突影响的其他地区提供了宝贵的最佳做法和经验教训。这一转变的推动力是有力的政治意愿、社会承诺和创新的建设和平战略，它表明，通过协调一致努力，包括国际社会的宝贵支持，即使是遭受破坏最严重的国家也能够重新站起来。

塞拉利昂建设和平取得成功的根本支柱之一是各方坚定不移的政治意愿和对话承诺。这种致力于完成对话的精神为可持续和平与和解奠定了坚实基础。具体来说，从缔结《阿比让和平协定》到《洛美和平协定》和《阿布贾和平协定》、举行宾图马尼内部会议以及于最近缔结《民族团结协定》，塞拉利昂一直致力于通过对话解决争端和分歧。

2002年7月成立真相与和解委员会是这一进程的关键。在民间社会的推动下和妇女的重要领导下，该委员会在查明战争的根源和建议提出全面、系统的改革方面发挥了关键作用。委员会2004年10月的报告强调需要作出结构性改变，并鼓励在社会各级进行对话，为塞拉利昂的恢复指明明确的道路。委员会的工作不仅是程序上的必要，也是深刻的变革进程，通过讲述真相、追究责任和提出系统改革建议，治愈了战争创伤。其工作的变革性质凸显了塞拉利昂人民愈合

创伤进程的深度和复原力。妇女对这一进程的参与尤其值得一提,因为这不仅突出了妇女和青年在建设和平中的重要作用,还增强了他们的权能,强调了采用包容性方法解决冲突和预防冲突的重要性。

执行该委员会的建议帮助把塞拉利昂转变为一个稳定与和平的国家。关键改革包括成立国家青年委员会,解决青年和儿童中前战斗人员为数众多的问题,以及成立人权委员会。国家社会行动委员会负责监督赔偿工作,反腐败委员会则处理系统性腐败问题。设立了国家安全办公室来协调国家安全,同时进行司法和安全部门改革,实现塞拉利昂警察和军队的现代化。此外,建立和平基础设施和颁布重要立法,包括关于性别平等和增强妇女权能、儿童权利、家庭暴力、反腐败和废除死刑等方面的法律,对于促进公正和公平的社会至关重要。总统就战时暴行向妇女公开道歉,承认她们遭受的苦难,并承诺继续进行改革,使这些努力达到高潮。这些立法和体制改革不仅仅是形式上的,还反映了对建立一个尊重人权、促进性别平等以及确保所有公民享有正义和安全的社会的根深蒂固的承诺。

2020年,塞拉利昂成立了和平与民族团结独立委员会,即和平委员会,作为预防、管理和缓和冲突的更广泛努力的一部分。这一政策行动是落实可持续发展目标16关于建设和平和包容性社会的具体目标的一部分,并响应了秘书长在其《新和平纲领》中关于在国家一级预防冲突的呼吁。委员会的领导层独一无二,由女性掌舵,其工作人员和理事会中也有大量妇女代表,这突出表明妇女在国家建设和平努力中的重要作用。其三年战略规划强调以人为本、由社区自主和驱动的办法,与地方行为体,包括传统和宗教领袖、民间社会、妇女、青年和残疾人以及安全机构合作。

和平委员会的成立是塞拉利昂建设和平架构的一个重大演变,体现了关于妇女与和平与安全第1325(2000)号决议的原则。委员会的全面综合办法旨在通过包容各方的参与性进程,消除冲突的根源,建设可持续和平。委员会通过与广泛的地方行为体

接触,确保建设和平努力立足于该国各个社区的现实和需要。

和平委员会在塞拉利昂所有16个地区建立地区、非政府组织和民间社会组织和平联盟以及预警和反应机制方面取得了重大进展。这些举措有和平监督员和调解员参与,并把性别均衡和包容性作为优先事项。委员会还设立了一个预警和反应情况室,设有一个由年轻妇女运作的呼叫中心,这个系统既是非洲大陆的,也是区域的,因为它与非洲联盟和西非建设和平网络的预警和反应系统整合在一起。

委员会的预防性外交努力成功解决了党内和党际争端和其他社会冲突,显示了积极主动管理的效力。

建立这些机制证明了塞拉利昂对主动防止冲突的承诺。和平委员会通过培训和和平监督员和调解员以及建立预警和反应系统,确保在潜在冲突升级之前发现和解决它们。这种做法不仅预防暴力,而且培养了社区独立处理冲突的能力,由此增强了复原力、自力更生的能力和民族凝聚力。

从塞拉利昂的经历中汲取的一项重要经验教训是,社区主导和社区推动的冲突预防工作非常重要,它有助于在冲突升级之前解决冲突。能力培训对于和平机构的长久运作至关重要。冲突后积极主动的性别化和包容性视角对于有效预防冲突至关重要,而保持非政治化的状态对于所有关键参与者的参与和信任至关重要。事实证明,与国内和国际合作伙伴互动是一个重要优势。

政府和捐助者必须承认并支持国家的和平基础设施。在人工智能和错误信息时代,有效的沟通至关重要;捐助方必须加大对研究、沟通和对话的投入,这些是至关重要的预防冲突战略。

塞拉利昂的经验凸显出采取全面和包容的建设和平做法的重要性。纳入性别视角、青年和残疾人的参与以及强调当地的自主权和参与,这些是该国取得成功的关键因素。这些经验教训对塞拉利昂具有现实意义,并为其它冲突后国家和冲突易发国家提供了宝贵的启示。

联合国在确保塞拉利昂享有持久和平方面发挥了不可或缺的作用。联合国通过其建设和平特派团,在战后初期提供了至关重要的安全与稳定。从1999年到2005年,联合国塞拉利昂特派团的部署在解除战斗人员的武装、协助难民回返以及支持政府恢复权力和重建机构方面发挥了重要作用。联合国的持续支持、包括有关妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议的执行一直是、并将继续是塞拉利昂建设和平取得成功的关键因素。

联合国继续通过联合国塞拉利昂综合办事处和联合国塞拉利昂建设和平综合办事处为塞拉利昂提供支持。这些办事处侧重于巩固和平、支持善治以及促进人权和法治。此外,建设和平委员会一直积极参与塞拉利昂的工作,为各种建设和平举措、包括和平委员会的工作提供财政和技术支持。

政府的政治意愿和对和平的承诺对于和平进程取得成功举足轻重。要预防冲突,就需要彻底执行各项协议和建议,以避免重新陷入暴力。通过分享塞拉利昂的历程和经验教训,我们可强化有效建设和平和预防冲突的关键要素,同时强调妇女和青年在保持和平方面的作用。

塞拉利昂从冲突走向和平的历程有力地说明了复原力、决心和包容性建设和平的变革性力量。反思塞拉利昂的历程提醒我们,凭借集体的努力、坚定的政治意愿以及解决冲突根源的承诺,可持续和平是可以实现的。让塞拉利昂的故事激励和指导我们努力建设一个更加和平与公正的世界。

最后,我谨赞扬安全理事会主席国塞拉利昂表现出对建设和平的坚决承诺。

主席 (以英语发言): 我感谢沙迈女士的通报。

我现在请笛卡尔先生发言。

笛卡尔先生 (以法语发言): 首先,请允许我祝贺塞拉利昂担任主席,并感谢安理会邀请我以海地发展志愿者组织执行主任的身份与会。海地发展志愿者组织是海地的一个民间社会组织,在我国10个省开展

活动,与青年和妇女合作,为他们服务,并努力促进民间社会参与海地的公共政策工作。再次向安理会通报情况让我感到特别高兴,因为安理会最终选择继续接受那些亲身经历过当地局势的人所说的真实可靠的话。因此,我来到这里是为了表示声援目前为处理各国人民之间的冲突和在这个战争威胁无处不在的支离破碎的世界上建设和平所作的努力。冲突和战争导致大规模移民,对人权、文化冲突和各国人民之间的和谐造成巨大影响。更糟糕的是,冲突和战争会摧毁资本——基础设施资本、环境资本以及人力和社会资本。

我们可以在国际一级为和平创建一个初步的跳板。在这方面,我们需要保持警惕,进行协商,尤其是各国必须相互合作,这样才能创建一个和平的文明。在这方面,联合国至关重要,它处于理想的位置,能够激励各国,制定、提出、实施、监督和评估全球和平议程。联合国系统对此责无旁贷。我们也要敦促各区域和次区域组织制定方案和工具,帮助预防其所在区域的各种冲突,以确保各国人民和平共处。因此,联合国和区域及次区域组织必须携手合作,在全球和区域各级促进和平议程。

除此以外,我们应当强调,在饱受暴力摧残、努力恢复和平的国家,在地方一级采取行动十分重要。我国海地就是这种情况,近年来不断恶化的安全局势阻碍了人员、货物和服务的流动,从而减少了食品供应,加剧了目前影响50%民众的粮食不安全状况。我国就是这样一个因暴力升级而伤痕累累的国家,死亡和被绑架的人数多达数千。2023年,暴力和不安全夺去了4000多人的生命,导致了3000多起绑架勒索事件。2024年,暴力事件激增,特别是在大都会地区和阿蒂博尼特省,那里每天都有许多人受伤或丧生。海地境内滥杀滥伤的暴力行为还造成了大量非自愿流离失所者,目前约有60万人。这些家庭被迫逃离饱受暴力蹂躏的家园和社区。他们中的大多数——47%——逃到南部,37%逃到西部,避难于收容家庭或临时营地。这些营地设在公共建筑或学校内,或是设在任何其他能让他们头有片瓦的地方,缺乏适当的卫生设施。

在海地肆虐的暴力影响到所有群体。然而，儿童和青年受到的打击尤为沉重，如果不提前规划适当的早期应对措施，他们就有可能受到严重影响。至于妇女，她们是暴力的最大受害者，暴力可表现为各种形式，涉及侮辱妇女、玷污她们的身体以及危及她们的未来。

面对所有这些困难，海地共和国看来已决心着手努力扭转暴力激增的趋势，通过举行无可指责的选举重建体制秩序，并建立持久和平。为此，社会、经济和政治行为体缔结了一项新的政治协议，即4月3日协议，从而产生了一个“双首长制”的行政部门，并在所有政治派别代表的参与下建立了一个负责执行各种过渡项目的政府。此外，国内和散居国外的民间社会正在提出一个对青年和妇女的需要有敏感认识的行动框架，以确保过渡取得成功。民间社会还在成立一个过渡援助小组，向行政部门的两翼提供超党派支持，并推动各利益攸关方参与共同寻求稳定国家的努力。此外，随着多国安全支助团首批特遣队抵达海地，政府正在努力加强执法部门。

在现阶段，我们强烈鼓励执法部门和多国安全支助团共同努力，对海地人民的紧迫安全需要作出协调一致的反应。此外，鉴于当地的现实情况，建议海地和平议程纳入以下方案：通过全国对话减少社区暴力的方案；针对那些对当前暴力负有责任者的有效复员、解散和重返社会方案；促进真相和正义的方案；针对易被武装团伙招募的群体——即儿童、青年和妇女——的预防和康复方案；以及最后是应对海地严重人道主义危机的方案。

最后，我谨感谢海地的双边和多边伙伴，包括区域和次区域组织，给予积极合作。在这方面，我特别欢迎联合国海地综合办事处和美洲国家组织在海地所做的努力。这两个组织对民间社会组织日常促进对话、参与和善治的工作的支持，是为实现秘书长的《新和平纲领》所述目标而建立创新性伙伴关系的良好做法。我还要借此机会祝贺海地所有行为体，他们尽管存在分歧，但都是积极的公民，其动力来自需要本着妥协和相互理解的精神解决分歧这一认识。在这方

面，我不仅指的是那些声音得到注意的人，也指的是那些在该国最偏远角落，根本没有得到注意，但其工作起着平衡作用的人。我向他们致敬。

主席（以英语发言）：我感谢笛卡尔先生的通报。

我现在以塞拉利昂外交和国际合作部长的身份发言。

首先，我要感谢各位通报人——政治和建设和平事务部主管建设和平支助事务助理秘书长伊丽莎白·什佩哈尔女士、非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科尔·阿德奥耶先生阁下、和平与民族团结独立委员会执行秘书哈瓦·沙迈女士以及“志愿服务海地发展”组织执行主任阿诺·笛卡尔先生——作了富有见地的通报。我也感谢建设和平委员会的咨询说明。

我今天的发言将重点谈及预防冲突、建设和平和保持和平等关键问题，因此，极有必要在发言的开头着重谈谈国家内部和国家之间的不平等是如何继续严重阻碍建设和平努力，阻碍在全球、区域和国家层面可持续预防冲突的。秘书长在其关于《新和平纲领》的政策简报中恰当地提到，

“国家内部和国家之间的种种不平等和不公正正在引起新的愤懑，使人对多边解决办法改善生活的潜力丧失信心，并助长了新形式孤立主义的呼声。”

这些话放在今天再贴切不过。

放眼全球，我们看到，地缘政治紧张局势、经济差距、气候变化和武器扩散等现象以复杂的方式相互作用，致使冲突和动荡局势以惊人的速度增加。各种国内和国际冲突导致我们的世界仍处于战火之中。从非洲的内部冲突到中东和东欧的冲突，我们今天面临的是任何一个国家都越来越难以单独解决的复杂局势。21世纪的挑战和冲突具有复杂性和多面性，因此需要采取多管齐下的审慎解决办法。

《新和平纲领》要求重振多边主义，再次承诺遵守《联合国宪章》的原则。我们必须确保全球机构有足够的应对这些挑战，专注于预防性外交、强有

力的维和和持续的建设和平努力。大会和安全理事会于2016年就保持和平问题通过双决议（大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议），使联合国系统有机会重新思考如何以更全面、更包容的方式预防和解决暴力冲突，侧重于解决根源并采用基于三大支柱——即和平与安全、发展及人权——的做法。因此，联合国有机会利用秘书长的《新和平纲领》、即将出台的《未来契约》和即将进行的建设和平架构审查等举措，使其预防工具包现代化。

自世界大战结束以来，多边主义为解决全球、区域和国家冲突提供了有效手段。然而，今天我们所处的关头，要么会加强和重振在多边主义成果基础上再接再厉的决心，要么会使我们走向难以为继的不归路，孤立主义政策会加深各国和各国人民之间的隔阂，阻碍我们保护自己和彼此免遭不可逆转的毁灭的能力。

我们绝不能成为让历史将毁灭地球的责任归于我们的一代人。我们有责任给子孙留下成长的机会，留下他们对自己和彼此的期望。因此，我们这代有责任为影响人类的各种挑战寻找解决办法，结束困扰数十亿人的苦难，消除贫困、疾病和战争。

正如纳尔逊·曼德拉恰如其分地指出的那样，

“有人指望我们作为集体[.....]毁灭彼此[.....]，但是，作为一个民族，我们[必须]选择谈判、妥协以及和平解决的道路”。

在这方面，秘书长的《新和平纲领》为我们这一代人留下成功的遗产规划了蓝图。在这个脆弱的时代，我们必须继续把信任、团结和普遍性作为指导原则。必须继续把尊重人权和遵守国际法、尊重国家主权和领土完整以及和平解决争端放在首位。必须把外交作为我们解决所有争端的良药，同时把预防作为关键词。我们必须促进国家对各项战略和行动的主导权，这些战略和行动应当以人为本，优先听取青年和妇女的声音。此外，最重要的是，我们要注重提升最不发达国家的经济，做法是为其提供充足的新的增长机会、公平的借贷计划以及更可持续、更适应当今全球市场的国际贸易机会。

谈到国家一级，我谨提请注意塞拉利昂的情况，正如我们从沙迈女士那里听到的那样，这是一个在预防冲突和建设和平方面提供了宝贵经验教训的国家。塞拉利昂长达十年的内战于2002年结束，这场内战表现出极端暴力、侵犯人权和国家机构崩溃的特点。但是，过去二十年来我国的显著恢复和持续和平证明了国家自主权和包容性治理在预防冲突方面的重要性。正如沙迈女士强调的那样，塞拉利昂的经验突出表明，必须处理冲突的根源，其中包括经济边缘化、青年失业和政治排斥。真相与和解委员会和塞拉利昂问题特别法庭的设立对于促进过渡期正义、和解以及问责至关重要。此外，政府侧重于重建机构、倡导善治以及促进和平与民族凝聚力，发挥了防止冲突复发的重要作用。

实际上，塞拉利昂一直在酌情实施《新和平纲领》建议的12项行动中的一些行动，其中包括但不限于加快实施《2030年可持续发展议程》，转变预防和保持和平的范式，以及在这个充满隔阂的时代加强预防性外交。其具体行动包括扩大制造业和服务业，发展和提高青年、特别是妇女的技能，对驱动可持续发展的主要因素即技术和基础设施进行投入，以及促进包容、善治、以人为本的服务和问责制。我们的愿景是，通过就这项共同发展计划开展对话与接触，塞拉利昂人民现在和将来都将选择和平与繁荣。

在全球一级，塞拉利昂通过担任安全理事会理事国和强调建设和平、分享我国在建设和平历程中汲取的经验教训等方式，为维护国际和平与安全做出贡献。在区域层面，塞拉利昂继续在促进和平与稳定方面发挥领导作用。通过马诺河联盟、西非国家经济共同体和非洲联盟，我国总统朱利叶斯·马达·比奥先生阁下把加强区域合作、协作和对话作为优先事项，以处理社会经济发展、和平以及安全问题。最近，比奥总统于8月7日对布基纳法索进行了正式访问，两国领导人在访问期间讨论了有关政治对话和区域合作方面的问题，以应对各种区域性挑战，包括布基纳法索和萨赫勒地区的安全局势。西非和萨赫勒地区的和平

与稳定对于塞拉利昂尤为重要,我们也继续在安理会积极参与处理该事宜。

全球格局表明,“一刀切”的做法无法有效处理各种不同的冲突情况。需要制定更加本地化的针对具体情况战略,以解决不同地区和国家冲突的独特根源。此外,为了有效预防冲突和危机,亟须对处理暴力和不稳定根源的早期行动和应对机制进行投入。这涉及采取积极主动的创新措施,在社会经济不平等、政治排斥和侵犯人权行为升级为更大规模的冲突之前加以解决。值此联合国系统正在塑造和平行动和特别政治任务的未来之际,至关重要,要倡导一种跨支柱的做法,把人权和行动结合起来,以处理这些进程的核心根源。这种做法应确保把过去失败的教训纳入未来保持和平和处理受冲突影响局势和冲突后局势的战略。

最后,在我们努力建设一个更加和平与安全的世界的过程中,安理会有责任将《新和平纲领》的原则转化为实地的具体行动。通过把国家、区域和全球各级的预防冲突作为优先事项,我们可大幅提高我们防止未来冲突、保护平民和建设持久和平的能力。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

山崎先生(日本)(以英语发言):主席先生,我热烈欢迎你来到安全理事会,并感谢斯佩哈尔助理秘书长、阿德奥耶先生、沙迈女士以及笛卡尔先生颇有见地的通报。

当我们有能力防止冲突爆发,在冲突确实发生时防止其升级和蔓延,并且在冲突结束后防止其复发时,世界就能够避免冲突造成的人类悲剧和破坏性后果。考虑到冲突在政治、社会经济和财政上的成本,这种做法具有很高的成本效益。日本坚信,安全理事会在预防冲突和防止冲突复发方面可以发挥至关重要的作用,为此,日本在3月份担任安理会主席期间,举行了主题为“促进预防冲突——增强包括妇女和青年在内的所有行为体的权能”的公开辩论会(见

S/PV.9574)。因此,我们非常欢迎塞拉利昂倡议举行本次公开辩论会。今天,我谨谈三点意见。

首先,预防冲突的做法必须针对具体情况,并且由国家主导。经过战略规划、最符合国情的过渡更有可能防止冲突复发,特别是在联合国和平行动重组或撤离的情况下。由国家主导的预警机制可在事件升级之前发现冲突的迹象并做出反应。在实施这些预防性做法时,国家应查明冲突的根源和增强复原力的根本要素,同时确保国家在各级的自主权。

其次,机构建设对于让民众感受到保护并且有能力有效应对具体情况下的挑战至关重要。干练的机构可确保一个基于法治的安全的政治环境,提供基本的社会经济服务并促进发展。在一个具备此类机构的社会中,包括妇女和青年在内的所有人均有机会充分发挥其潜力,不仅参与、而且积极发起预防工作,从而为帮助国家机构贡献自己的能力。当国家政府和地方社区在实地合作建设机构能力,政府和人民之间的相互信任可以得到加强,继而可以培育社会凝聚力和复原力,从而推动可持续和平。

第三,我们国际社会应支持国家主导的预防努力,促进采取“联合国一体化”的办法,包括在安全理事会采取这种办法。在3月份的公开辩论中(见S/PV.9574),许多会员国鼓励安理会将预防观点纳入其工作,包括在决策进程和制订和平特派团任务授权等方面。

在这方面,建设和平委员会(建和委)非常适于就预防问题向安理会提供咨询意见,它不仅可以借鉴利用联合国不同机构的相关经验,还可以借鉴利用会员国的相关经验,肯尼亚、挪威和东帝汶3月份在建设和平委员会介绍其国家预防措施时就证明了这一点。众所周知,任何会员国都可以要求在建设和平委员会举行会议,但我要强调,安理会本身也可以就制定建设和平委员会会议程向其提供咨询意见。

此外,安理会应鼓励其和平行动与联合国国家工作队充分合作并加强协同作用,以有效支持东道国的国家预防工作。

此外,我们会员国应在下个月的未来峰会上,以及在2025年建设和平架构审查期间,集体重申我们致力于采用全面联系办法以确保人的安全。

最后,我要回顾,在日本3月份举行公开辩论会的时候,67个国家齐聚新闻定点采访,表达了促进预防冲突的承诺。我在此重申,日本将与安理会成员和会员国一道,继续抱着信念努力实现这一目标。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):卡巴部长,我谨借此机会欢迎你来到纽约,并感谢塞拉利昂召开今天的公开辩论会。我还要感谢各位通报人提出的宝贵见解。

圭亚那赞同圣基茨和尼维斯代表将以加勒比共同体的名义作的发言。

小马丁·路德·金曾经说过:“真正的和平不仅仅是没有紧张局势,而是存在正义。”圭亚那完全赞同这句话,而不创造条件从一开始就防止冲突发生或确保有效处理不满情绪,是无法保证持久和平的。尽管取得了值得赞扬的进展,但我们在预防冲突方面仍然存在重大差距。

《新和平纲领》呼吁加强预防性外交和行动。要做到这一点,我们首先必须承认,预防冲突是建设和维持和平的更有效途径。安理会不应只是世界的“急诊室”,在冲突发生时作出反应,尽管这是至关重要的。从逻辑上讲,安理会维护和平与安全的任务规定要求预防也是其工作的核心部分。

因此,我们必须抛开围绕预防和冲突风险预测的政治不适感,利用预警系统来确定风险因素和缓解措施。通过投入资源建设本地化、针对具体情况的预警系统,我们可以更好地识别潜在的爆发点,并在刚刚萌芽的或现有的不满情绪升级并爆发为暴力之前加以解决。

正如什佩哈尔助理秘书长提醒我们的那样,底线是,我们不能继续忽视未能预防冲突所造成的高昂的人的损失和经济代价。仅就人道主义援助而言,代价就高得惊人。据人道主义事务协调厅估计,由于冲突、

气候紧急情况和经济挑战,2024年将需要逾480亿美元为超过1.86亿人提供援助,这些挑战在很多情况下是相互交织的。其中很大一部分费用是冲突造成的。

与此同时,需求和承诺之间的差距为360亿美元,而且随着冲突在全球的增加,这一差距可能会扩大。但是,在人道主义援助资金继续减少的同时,军事开支却在增加。

有鉴于此,我要强调三点。

第一,圭亚那强调,需要采取一项基于各级伙伴关系的战略方针,将各国政府、国际机构、私营部门和民间社会汇聚在一起,解决发展赤字问题,因为发展赤字是绝大多数冲突的根源。发展就是预防。

虽然我们知道国家对预防冲突负有责任,但我们要指出,能力和资源在世界各地的分配并不公平。因此,国家努力必须得到区域和国际合作的支持。获得发展资金至关重要。联合国还必须通过其各个机构、基金和方案,将预防工作列为优先事项,并通过针对具体情况的能力建设和资源调集举措提供支持。

第二,我们必须确保我们全面施策,既要解决冲突的传统动因,也要解决冲突的当代动因。这些因素往往相互关联,是社会经济不平等、政治排斥以及气候变化影响等因素造成的。

气候变化日益成为一个威胁倍增因素,加剧对稀缺资源的争夺,导致紧张局势和冲突。因此,我们的努力必须包括强有力的国际合作,以便在极端天气事件、海平面上升以及农业模式的改变成为现有或潜在冲突根源的情况下,将气候复原力纳入建设和平战略。

粮食安全是这方面的另一个紧迫问题。正如我们一再目睹的那样,与气候有关的灾害、冲突和经济不稳定造成粮食供应严重中断,也是造成饥饿和粮食短缺的主要动因,助长了不满和暴力。在全球范围内加强地方能力和投资建设有复原力的农业系统,将有助于通过确保社区有办法生产自己的粮食,为持久和平奠定基础。在所有这些情况下,诉诸司法至关重要。为

所有人提供诉诸司法的机会,在各级建立有效、负责和包容的机构,有助于社会的和平与稳定。

第三,建设和平委员会完全有能力在安全理事会审议冲突局势或从冲突中过渡的国家局势时充当安理会的桥梁。建和委拥有丰富的专门知识,可加以借鉴利用,改变产生暴力冲突的条件。它可以就具体国家的情况提供战略指导。我们敦促建设和平委员会和安全理事会探讨各种备选方案,以最大限度发挥建设和平委员会的咨询作用,加强预防和建设和平工作。

同样,加强使用数据分析,采取更注重证据的办法,必须成为各级的新规范,以扩大对预防和建设和平的支持,并推动创新和产生影响。通过扩大联合国各机构可用的工具包,我们可以更好地减少发生冲突和危机的风险。

最后,展望未来峰会和《未来契约》的通过,我们必须紧急和坚定地采取行动,建设一个冲突的条件不复存在,和平因而可以持续的世界。我们还必须提醒自己,预防是我们维护国际和平与安全的集体努力的一个组成部分,因此并非不属于安全理事会的任务范围。让我们共同努力,团结一致,致力于在冲突爆发前预防冲突,为所有人建设一个持久和平的未来。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言):主席先生,我要感谢你主持我们的辩论会。我们感谢塞拉利昂把建设和平与预防冲突的议题带回安理厅。我也感谢斯佩哈尔助理秘书长和阿德奥耶专员的通报。我们特别认真地听取了沙迈女士和笛卡尔先生所作的分析和提出的想法。

随着世界各地暴力冲突以及对国际和平与安全的威胁不断扩散,现在比以往任何时候都更有必要更加重视预防冲突。在这方面,秘书长在其《新和平纲领》中为应对当今的复杂挑战提供了一个及时和全面的蓝图。在各方大力要求重新致力于以国际法、可持续发展和人权原则为基础的多边主义的背景下,我想谈三点。

第一,我们需要加强治理和法治。稳定繁荣的社会建立在有效治理和坚定遵守法治的基础之上。虽然许多国家,特别是冲突后国家在这些领域取得了值得称道的进展,但重大挑战依然存在。宪法改革、司法独立和打击非法资金流动在加强问责制和透明度方面发挥了重要作用。如果我们要实现善治的潜力,我们就必须加强机构能力,确保国家机构有能力高效、公平地提供基本服务。

其次,需要加强安全和司法部门的改革,有效的改革对于奠定可持续和平与稳定的基础至关重要。然而,这方面的进展缺乏连贯性,不同国家和地区的成功程度也不尽相同。因此,通过学习其他成功案例,创造有利于安全部门改革进程取得成功的条件至关重要,特别是从政治角度而言。解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)是此类进程取得成功的一个非常重要的领域,它是和平努力以及在行为者和冲突各方之间建立信任工作的核心。然而,复员方案面临着相当大的挑战,特别是在资源和资金方面,这意味着国际社会必须加大对这些努力的支持力度。这方面的核心目标是建立专业的安全部队,作为国家建设的具体体现,同时确保这些部队的行动符合相关的人权框架。

第三,需要促进伙伴关系。如果不与区域机制、国家机构和相关行为体协调,联合国采取的全面建设和平办法就不能被视为是全面的。与东道国当局的关系是制定反映国家优先事项和加强国家自主权原则的建设和平战略工作的重要组成部分。还需要在相对优势的基础上加强与区域组织的合作,以满足当地的需要。维持建设和平委员会与非洲联盟和平与安全理事会之间的年度协商,能够而且应当成为一个具体的切入点,以便调整优先事项,协调非洲联盟和联合国在这一重要领域中的努力。

最后,在这方面,我们应当首先加强建设和平委员会,它独特的桥梁力量和能力尚未得到充分发挥。作为建设和平委员会的成员,阿尔及利亚重申对该机构的支持。我们应当利用明年审查联合国建设和平架构的机会,最终加强该委员会并为其赋能。

豪里先生(瑞士)(以法语发言):主席先生,我感谢你召开本次辩论会,并感谢我们各位发言者的洞见。

预防并非一件无尚光荣的事情。历史长久记得冲突及其后果。胜利纪念碑比比皆是。另一方面,被避免的战争和被化解的暴力却鲜少被人们注意到。然而,为成功预防或化解冲突的英雄们,为挽救成千上万平民生命和避免人道主义灾难的调解人和调停人树立雕像,会更有价值。因此,我们赞扬塞拉利昂提请注意从其近期历史中汲取的经验教训。我们也欢迎本次辩论会在《新和平纲领》的范畴内举行,该纲领呼吁我们把预防作为一项政治要务,并制定国家预防战略。因此,我们感到自豪的是,我们能够携起手来,共同参与8月、9月和10月三个月安理会轮值主席刚才发起的集体行动倡议。

塞拉利昂的经验教训是宝贵的,但如果认为预防工作只涉及那些经历过武装冲突或有可能经历武装冲突的国家,那就错了。相反,每个人都必须直面暴力极端主义,甚至是国内和人际之间的暴力。作为将全球暴力减半的"开拓者"倡议的一部分,最近开展的一项研究表明,在包括瑞士在内的各国,暴力造成的经济损失相当大。如《新和平纲领》所解释的那样,必须在地方和国家层面开展预防工作,同时各国应进行经验交流,相互借鉴。

请允许我为本次辩论会贡献五点看法。

第一,预防取决于对安全、正义和自由保障的信心。这些都是源于国际公约和承诺的国家责任。这种信心是应对暴力的良方。75年多前《世界人权宣言》规定的人权也具有预防作用。我们也藉由《2030年可持续发展议程》的通过,对这一点加以确认。

第二,必须消除我们在政治上对预防概念的顾虑,并让我们以事实为依据。最近对一系列国家局势进行的循证研究确定了国家预防战略的关键要素。这些要素包括:确保司法安全和独立的措施;加强宽容、团结和包容的举措;建立对机构的信任——这

是可持续发展目标16的核心概念;以及减缓和适应气候变化。

第三,预防如果源于地方,就会产生效果。瑞士认识到这一事实,将许多权力下放给区域和地方,并推动——比如——民间社会关于打击极端主义、暴力和边缘化的倡议。我们可以受益于自己的经验,并相互给予支持。例如,在贝宁,瑞士支持旨在防止武装极端主义团体蔓延的总统倡议。政府正在采取整体方法,投资于土地使用规划和经济激励措施,以改善北部居民的生活条件,防止他们被极端主义团体招募。这只是值得我们支持的若干国家项目中的一个例子,尽管这些项目与引起安理会注意的冲突相距甚远,因为安理会不得不经常处理严重的危机局势。

第四,建设和平委员会非常适合分享各国在预防方面的经验。得益于它的集体专门知识,委员会能够支持那些希望在其建设和平进程中得到支持的国家。我们欢迎它的建议。这些建议不仅对我们本次会议很有价值,而且还可以指导我们今后的所有活动。此外,建设和平基金的设立,使联合国有了一个可以对国际金融机构等拥有更多资源的投资者起到推动作用的灵活工具。

最后,安理会必须充分发挥其预防作用。第一,它必须更好地利用《联合国宪章》第六章提供的工具,这些工具使安理会能够为和平解决争端提出建议。第二,安理会授权的区域特派团,如西非和萨赫勒、中部非洲及中亚的特派团,必须能够应各国政府的要求,支持它们查明冲突风险的加剧情况,并从长远角度减少这些风险。

如塞拉利昂作家Manratu Kamara非常恰当地指出的那样,我们不能改变过去,但我们可以选择创造一个新的未来。鉴于现在距离未来峰会只有数周,本次公开辩论会无疑为缔结一项雄心勃勃的预防条约吹响了号角。让我们抓住这个机会。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我感谢助理秘书长什佩哈尔女士、政治事务、和平与安全专员阿德奥耶先生以及沙迈女士和笛卡

尔先生作了非常全面的通报。我也谨感谢塞拉利昂组织本次公开辩论会,讨论一个在重新思考集体安全时不可回避的话题。

在这方面,法国谨赞扬秘书长所做的工作,即着眼于未来峰会,提出了《新和平纲领》。这次峰会为我们提供了一个机会,可借以共同思考联合国在努力实现国际和平与安全方面的工具的未来。

这一集体努力应从反思危机的根源开始,以便更有效地遏制危机的出现。这需要对从法治到教育、医疗保健以及气候和生物多样性保护等所有领域进行投资。法国还呼吁促进妇女充分、平等、切实参与维和行动,并呼吁充分执行妇女与和平与安全议程。作为全面发展战略的一部分,努力消除贫困,创造就业机会,并向弱势社区提供支助,对于预防也不可或缺。

在发生危机时,国际社会必须能够提供适合各种情况的对策。法国充分致力于支持预防危机和冲突、维持和平以及改革这些工具,以使它们具有适应性。和平行动依然是重要的工具,有着各种各样适应性强的模式,并以与东道国的密切对话为基础。它们旨在加强东道国和支持地方安全部队的能力。联合国特别政治任务支持政治进程。我们的集体对策还涉及各项举措之间的互补性——我尤其想到的是,通过了关于非洲和平行动的第2719 (2023)号决议。该决议现在为我们与非洲联盟开展联合行动提供了一个明确的框架。

冲突后局势也必须得到更多的国际支持。这是建设和平委员会及其建设和平基金的目标,过去15年来,它们一直在40多个国家开展活动。作为该基金的主要捐助国之一,法国欣见,该基金现在将能够受益于长期供资,从而可以对过渡局势提供尽可能有效的支助。

为使集体安全得到这种多层面的响应,必须让所有利益攸关方都参与进来。首先,在国家层面,政治当局、机构和民间社会行为体之间的密切合作至关重要。在区域层面,协调一致的努力可以使应对变得有效,这方面的例子很多。在此,我尤其想到的是南部

非洲发展共同体在刚果民主共和国东部所做的努力。最后,在国际层面,整个联合国系统必须继续发挥作用,同时联合国各基金和方案与各个开发银行必须继续在实地进行充分协调。

法国将继续全力支持建设和平。我们能够而且必须共同努力,更好地预防冲突。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢塞拉利昂召开本次重要会议,感谢什佩哈尔助理秘书长、非洲联盟专员班科尔·阿德奥耶、Samai女士和笛卡尔先生今天的通报。

2016年,《保持和平框架》强调了共同承担解决冲突责任的重要性。七年后,秘书长的《新和平纲领》呼吁加强国际社会的前瞻性,由各国自主开展预防工作,并采取全系统办法来应对冲突。面对第二次世界大战以来数量最多的冲突,我们必须共同努力——比以往任何时候都更加努力——根据这些原则采取行动。

我将提出三点看法。

第一,预防冲突应成为我们的首要做法,以减少冲突给人的生命和发展成果造成的损失。联合王国鼓励采用国家预防办法,消除冲突的驱动因素,加强国家和平基础设施。这种办法应努力扎根当地,具有包容性,以人权为本,并对冲突敏感。

纳入本地化的预警机制还有助于识别风险并迅速做出反应,包括在气候变化等全球性问题上。

其次,欠发达显然可驱动冲突,而冲突则损害发展。打破这种循环对于实现可持续发展目标至关重要。联合王国致力于基于相互尊重的发展伙伴关系,以支持国家努力减少贫困和不稳定。要实现该目标,联合国系统必须一体行动。这意味着,人道主义、发展以及和平与安全努力要相辅相成。例如,安全部门改革和解除武装、复员和重返社会工作可促进稳定,加强治理和法治,防止暴力复发,使和平与发展得以蓬勃发展。沙迈女士的通报清楚表明,塞拉利昂在许多方面是冲突后建设和平的良好典范。

最后,未来峰会为重振我们的努力提供了一个机会。这包括最大限度地加强参与调解努力的多种行为体——国家、区域组织和联合国——之间的合作。促进妇女充分、平等、安全 and 有意义地参与包容性的和平进程是不可或缺的。这还包括加强现有论坛,如建设和平委员会,为支持建设和平努力提供一个覆盖整个联合国的建设性的空间。2025 年对建设和平架构的审查将是下一个重要步骤。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):主席先生,正如你在今天上午我们大家的发言中所听到的那样,我们非常感谢你召开今天关于建设和平与《新和平纲领》的公开辩论会。我还要感谢斯佩哈尔助理秘书长、阿德奥耶专员和两位民间社会通报人沙迈女士和笛卡尔先生所作的内容翔实的通报。

安全理事会每周都开会讨论如何努力制止世界上最严重的冲突,但有关努力防止冲突爆发的讨论要少得多。这就是为什么本次辩论会如此受欢迎和如此重要。今天,大约有20亿人生活在受冲突影响的地区。20亿人——即人类的四分之一。就在今天,我们听到笛卡尔先生关于仅在海地就有4000多人丧生的讲述。我们必须把阻止哪怕是多一个人经历地狱般的战争作为己任。好消息是:我们知道如何创造促进和平的条件。我们也知道有效的预防冲突是什么样的。现在,我们只需要落实这些战略,特别是在最容易发生冲突的国家。今天,我将提出我们可以做到这五种方式。

首先,我们必须不只是停留在字面上,而对预防进行投入。预防需要长期、全面和包容的做法。它需要政治意愿、有效的伙伴关系、可持续的资源以及国家自主权。事实表明,制定国家预防战略有助于处理驱动冲突的问题,巩固国家的和平基础设施。正如秘书长的《新和平纲领》所明确指出的那样,预防冲突可拯救生命,捍卫发展的成果。所有这些工作不会轻而易举,但当包括妇女和青年在内的不同利益攸关方参与其中时,和平是有可能实现的。凭借广泛的投入和支持,预防战略能够强化国家机构、促进法治、加

强民间社会并且增强宽容度和社会的凝聚力。正如斯佩哈尔女士今天提醒我们的那样,这些努力也必须以人为本。

其次,和平、发展和人道主义努力彼此依存,相辅相成,采取人道主义-发展-和平三者彼此关联的做法恰当地确认了互补和协调努力的重要性。联合国开发计划署和政治和建设和平事务部的建设国家预防冲突能力联合方案自2004年启动以来,一直是跨支柱合作的一个典范方案。我们必须继续推进这项工作。

第三,会员国应继续在预防冲突、包括国家预防战略方面互相学习。我要特别肯定塞拉利昂多年来同联合国建设和平架构的协作和提供学习其建设和平成功经验的机会。塞拉利昂在重建和加强战后机构以及处理其民众和战争受害者的一些紧迫需求方面取得了重大进展,包括通过设立真相与和解委员会。建设和平基金对塞拉利昂的支持包括大力关注土地冲突、跨界和边界社区的脆弱性以及增强妇女和青年的权能和参与。建设和平委员会是这方面宝贵工作的另一个例子。在今年的主席国巴西和去年的主席国克罗地亚的领导下,委员会继续充当交流建设和平经验教训的重要论坛,最近与利比里亚、哥伦比亚、肯尼亚、危地马拉、挪威和东帝汶的接触就清楚地表明了这一点。

第四,预防冲突和建设和平的努力要想取得成效,就必须具有包容性。正如我们从沙迈女士描述塞拉利昂的成功的话语中所听到的那样,当妇女、青年和其他代表性不足的群体能够充分、平等和有意义地参与政治和公共生活时,政策和执行工作就更有可能反映全社会的需要,并为所有人带来持久和可持续的成果。

第五,下个月的未来峰会和随后2025年对建设和平架构进行的审查是说明如何在预防冲突和调解等工作中加大建设和平力度的极佳例子。该峰会为会员国再次承诺遵守《联合国宪章》和进行关键改革从而使本组织更具代表性、更胜任其使命提供了一个机会。有关《未来契约》的谈判已经在《新和平纲领》重要

建议的基础上更进了一步,其特点表现为对强化联合国保持和平工具的坚决有力的跨区域支持。关于架构审查,我们应在以往审查进程的基础上再接再厉,推进建设和平委员会的咨询、桥梁和召集作用,以便我们能够扩大其影响力,同区域组织和金融机构开展更多的协调一致的对话。我们还应该努力推动建设和平委员会同联合国主要机关的更加雄心勃勃和有条不紊的协作。

与此同时,美国继续致力于通过我们为海地、利比亚、莫桑比克和巴布亚新几内亚这四个优先国家以及西非沿海地区制定的十年计划,支持联合国预防冲突和建设和平的努力,努力实施美国的《预防冲突和促进稳定战略》。该《战略》——以及美国有关妇女与和平与安全的战略和国家行动计划——补充了联合国的努力。

很多时候,人们可能有战争似乎不可避免的感觉,尤其是在那些存在普遍不安全和平等现象的国家。但我拒绝接受战争不可避免的这种说法,因为我知道,预防冲突的措施是行之有效的。我见过它们在行动中的实效。但我也知道,这项工作需要投入和坚持不懈,需要社会所有成员都参与进来,也需要安理会的支持。

就我们而言,美国将继续支持联合国的各项倡议,以促进包容性的预防冲突、调解与和平努力。我敦促每一个会员国也这样做。

傅聪先生(中国):我感谢塞拉利昂倡议举办此次以预防冲突为主题的公开会,赞赏卡巴外长亲自主持本次会议。感谢斯佩哈助理秘书长、阿迪奥耶委员,以及来自民间社会的通报。

当前,国际形势深刻复杂演变,一些地区动荡加剧并产生严重外溢影响,预防冲突的重要性更加突出。我们要增强预防冲突的有效性和针对性,标本兼治,特别是着力破解根源性问题,努力将国际社会对和平的共同愿景转化为实现持久和平的有效行动。我愿谈以下几点:

第一,要坚持发展优先。贫困和发展不足是冲突的重要根源。预防冲突必须将减贫和发展作为基础性工作。无论是冲突后国家还是特殊处境国家,都应该立足自身的资源禀赋和比较优势,挖掘经济可持续发展的动力和潜力,努力驶上发展快车道。保持经济稳定增长,持续创造就业和财富,是实现国家长治久安的基础。

第二,要发挥政府引领。一个国家保持长期稳定和实现经济社会可持续发展,离不开有效的政府治理。各国国情不同,都应当自主探索适合本国国情的发展道路,不断完善治理体系,提高治理能力。政府应该发挥作用,弥补市场机制的不足,在基础设施、教育、卫生等领域加大投入,提升民众的获得感,夯实政府治理的民意基础。

第三,要推进社会包容。实现包容性发展才能筑牢持久和平的根基。要以全体人民的福祉和利益为出发点,合理分配社会资源,提高公共服务的可及性,让各族群、各阶层共同参与、平等获益,并照顾弱势群体和发展困难地区的特殊要求。要坚持在发展中保障妇女、青年等群体人权,将生存权和发展权作为首要人权,平衡推进其他各项人权保障。

有效的预防冲突需要有利的外部条件。联合国要发挥好预防冲突中的作用,加大发展领域投入。联合国维和行动和政治特派团要重视当事国需求,多做有利于促进当事国经济增长和可持续发展的实事。区域和次区域组织应当致力于增进地区国家间政治互信,促进地区合作。要构筑开放、非歧视的国际经贸环境,让更多发展中国家公平参与经济科技合作,共享发展红利。要积极推进国际金融架构改革,在发展融资、应对气候变化、加强能力建设等方面更多满足发展中国家需求。

要维护国际公平正义,反对干涉他国内政,反对单边主义和霸权主义。我愿着重指出,相关国家滥施非法单边制裁,违反联合国宪章和国际法,不仅加剧当事国经济社会困境,也给新的冲突与动荡埋下祸根。我们敦促有关国家立即取消一切单边制裁措施。

中国作为安理会常任理事国和全球南方的重要成员,在实现自身发展的同时,始终以支持全球南方实现持久和平与可持续发展为己任。2015年,习近平主席宣布设立中国—联合国和平与发展基金,迄今共开展近150个项目,为联合国推进落实可持续发展议程、维护国际和平与安全提供了重要支撑。其中菌草技术是基金框架下的优先项目之一。这一技术以适应性广的草本植物为依托,帮助农民快速投入菌菇、畜牧等具备更高附加值的产业,目前已推广至全球107个国家,带去了解决贫困、粮食安全、就业问题的希望。

菌草技术的发明者林占熺教授今年已82岁高龄,他从事相关研究50多年,至今仍奔波在世界各国,亲自从事研发和推广。两周前,我同联合国秘书处高级官员和林教授一道赴卢旺达和坦桑尼亚考察。在卢南部省的穆杭加区结识了一位名叫尼昂博的年轻人,他正是依靠菌草技术实现了人生的蜕变。大学毕业后,找不到工作的尼昂博通过一个偶然的机,接触到中国—联合国发展基金举办的菌草技术培训班。短短5年时间,尼昂博就从一名待业青年,成为雇佣近30名员工,生产食品、饲料、肥料等多种产品的农场主。他自豪地说:“菌草技术不仅改变了我自己的人生,还使我成为村里脱贫致富的带头人,能够以一己之力承担起数十户家庭的生计来源。”

一株菌、一棵草虽小,但意义重大,它象征的是中国人民在减贫脱贫事业中探索出的成功实践,是中国以实实在在的行动,支持全球南方实现可持续发展的缩影。中国愿同国际社会一道,以实际行动帮助更多发展中国家实现自主发展,推动更多地区迎来和平曙光,不断筑牢全球和平稳定的根基。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):主席先生,我感谢你组织本次重要的公开辩论会。我也感谢通报者提出的宝贵见解。

正如秘书长在其《新和平纲领》中所概述的那样,预防冲突需要紧急转变做法,使所有国家都认识到,预防冲突和维持和平是所有国家都致力于实现的

总体目标。面对越来越多的危机,多边体系必须提供广泛的支持。这包括在制定国家预防战略和解决冲突根源方面推动发展能力建设能力。迫切需要为建设和平努力提供更可持续和更可预测的资金,特别是通过建设和平基金这一渠道。令人遗憾的是,建设和平基金仍然面临资金短缺问题。会员国重新承诺自愿捐款,这将有助于缩小这些差距,并成为对可持续和平的直接投资。

我们还认识到建设和平委员会在支持建设和平优先事项方面的关键作用。建设和平委员会完全有能力发现新出现的威胁和预警信号,并将其传达给安理会。我们还欢迎它积极支持青年、和平与安全议程,包括发布《青年与建设和平战略行动计划》。建设和平委员会可以促进联合国特派团之间开展共同分析,并协助联合国维和行动和特别政治任务有序撤出。

马耳他支持制定全面的国家预防战略,让安全、可持续发展、人权和性别平等各领域之间产生相辅相成的作用。为了进行有效的预防,就需要了解冲突的原因和后果背后的性别动态。促进性别平等的裁军和军备控制措施,对于防止与冲突有关的性暴力至关重要,因为武器不受控制的扩散和滥用大大加剧了基于性别的暴力。通过投资于促进性别平等的宪法、司法、立法和选举改革,就可以帮助克服妇女参与以及其他结构性性别不平等方面的障碍。确保为妇女建设和平组织提供资金并优先考虑预防性暴力和基于性别的暴力,也有助于促进可持续和平。在支持妇女在预防和解决冲突以及建设和平方面发挥领导作用方面已经取得的进展来之不易,绝不能在过渡期间丧失这些进展。根据第2594(2021)号决议,过渡规划工作应确保妇女充分、平等和切实参与,并包容年轻人。在整个过渡过程中,必须纳入全面的性别分析和关于性别问题的技术性专门知识。

马耳他强调,必须加强气候安全风险,将其作为建设和平努力的一部分。我们在气候、和平与安全方面作出了共同承诺,我们仍然致力于确保采取全面的和平与安全方针。必须利用多边体系来支持首当其冲受到气候变化影响的发展中国家。必须寻求适应

和缓解气候变化、建立复原力和开展能力建设的创新解决方案，同时牢记民众独特的保护需求。

最后，尽管安理会关注建设和平和预防措施，但全球危机的数量似乎在继续增加。在通过《和平新纲领》一周年之际，我们应当思考在未来峰会和2025年建设和平架构审查之前执行其建议的情况。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们欢迎你亲自参加安理会关于预防冲突的公开辩论，并感谢今天所有通报者的评估。

不言而喻，根据《联合国宪章》，预防冲突是安理会维护国际和平与安全的主要任务之一。令人遗憾的是，我们并非生活在一个理想的世界中，在预防冲突领域，安理会的工作令人十分失望。到目前为止，成功的事例远远少于失败的事例。我们始终认为，为了有效预防冲突，就应该以考虑国家优先事项和每个具体事例的独特性质为基础，《新和平纲领》也指出了这一点。虽然我们并不支持该《纲领》的所有内容，但我们完全同意其结论，即各国负有责任自己解决与本国公民福利和安全有关的问题，这确实是有效预防冲突的重要因素。归根结底，有谁比本国当局更了解一个社会的需求及其面临的风险呢？因此，每个主权国家政府都应独立决定需要采取哪些措施和战略来预防冲突和暴力、应对不利后果并克服特定背景下的任何其他挑战。

我们还认为，根据国家优先事项和国家自主权原则满足国家利益的最佳方式，是在国家层面制定预防冲突和暴力的战略，此外，也不应该屈服于外国捐助者的利益。然而，制定此类战略的想法本身并不新鲜，此类国内做法早已存在，只是有时名称不同而已。但必须明白一点，不存在《新和平纲领》中提出的预防冲突的普遍方法，就像不存在适用于每一场危机的普遍解决方案一样。秘书长在其政策简报中承认了这一点，并指出在这方面作出的决定可能是选择的结果，并且存在双重标准的问题。

有些人可能不喜欢我接下来要说的话，但我们习惯于实话实说。尽管所有国家都同样会面对新出现的

冲突或暴力问题，但有些国家天生就自视高人一等，乐于对别人指手画脚，却从不听取他人的批评，这也是当今预防工作的问题之一。只要世界被划分为“教导者”和“受教者”，新冲突的滋生土壤只会不断扩大。如果再加上迄今为止尚未解决对发展中国家特别是非洲国家的历史不公正现象，那么显而易见，全球南方国家在预防和解决冲突和危机后果方面就会困难重重。尽管殖民时代本该成为历史，但当代世界有大量方法来维护和加深在殖民枷锁下遭受苦难的国家的依附地位。前殖民大国及其盟友为了维持其逐渐消失的霸权，他们不遗余力地在主宰我们的星球，并且竭力阻止建立一个公正、多极的世界。这也加剧了发展中经济体对大宗商品的依赖性，固化国际货币基金组织严厉、甚至最终奴役化的计划，而且导致人才流失。所有这一切导致了发展中国家根深蒂固的经济不发达、贫困和政治不稳定，正是这些因素为冲突的出现创造了沃土。

那些自我标榜的世界主宰者并没有为全球南方提供所需种类和规模的发展援助，而是热衷于向热点地区提供更多的武器，从他人的不幸中获利，他们窃取资源，并盗用他人的资产。那些勇敢面对此类不公正现象的人，可能会受到单边制裁和非法限制措施。在这种情况下，我们还可以谈论什么样的预防措施呢？此时，新的冲突往往十分明显，很难对迫在眉睫的危机视而不见，更遑论发出警报。然而，许多安理会成员更愿意选择性地充耳不闻，视而不见，然后就寻找除自己之外的任何人作为下一场冲突的罪魁祸首。

我们无需费力就可以找到此类例子。北约违反结束冷战的基本协议和原则，无限制地东扩，这会带来什么后果，难道不是一目了然吗？此外，他们还无视俄罗斯利益，制造威胁其安全的各种因素，加上对人权和自由的选择性做法和公然的双重标准，多年来制造出一种动荡不安的局面，这迟早会引发一场爆炸，我们都意识到这一点。引爆欧洲那场武装冲突的是2014年的乌克兰违宪政变，长期以来，其西方支持者一直在筹划并大力支持这场政变，但此后他们竭尽全力忽视由此产生的结局，即民族主义政权不尊重睦邻友好

和民族和平的基本原则，他们也没有看到新纳粹和恐俄的种种丑陋表现形式。安理会批准的《明斯克协议》是避免危机和使局势回到非冲突轨道的最后机会，而基辅政权和西方故意忽视了这些协议。我们曾多少次在安全理事会和大会提出这个问题和整个议题，并警告说这个问题很危险？西方国家多少次在这个会议厅里颠倒黑白，回避真诚的对话？

最后，我们求仁得仁，那些不想看到显而易见事实的人现在正在却大谈预防的重要性，包括今天在这个会议厅里。他们正在竭尽全力阻止为所有人建立一个公正的、全欧洲范围的不可分割的安全，因为这种安全与他们自己的利己主义利益和霸权主义图谋背道而驰。与此同时，它们还人为加剧中东和东亚局势，推动集团做法，而不是寻求找到符合所有关键行为体利益的解决办法。那么，我们将把预防失败的事实归咎于谁呢？

我们的西方同事清楚地知道这会带来什么。然而，他们没有领会到所有那些如博雷利·丰特列斯先生所说生活在他们“美丽花园”周围的丛林中的人对和平、稳定和平等的明显呼吁。对他们来说，保持自己的支配地位和继续剥削世界其他地区远比任何预防冲突努力都重要。那么，我们今天究竟在讨论什么？在这种情况下，我们还能讨论预防的什么全球、区域和国家层面？只有当一个更加公正的世界秩序得到更加明确的界定，当世界上所有国家都能享有平等的发展和建设自己国家的环境时，我们才能讨论真正的预防。让我们共同努力，实现这一目标。

尤雷奇科女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我要感谢塞拉利昂召开本次会议，也要感谢各位通报人所作的宝贵发言。

这是一个非常及时和重要的话题。我们坚信，我们必须加强预防冲突的努力，为此，斯洛文尼亚与塞拉利昂和瑞士一道，参加了今天上午发起的安全理事会预防冲突问题主席三人组为《新和平纲领》采取的联合行动。

联合国可以发挥关键作用，为从战争走向和平铺平道路。然而，暴力冲突持续不断，数量达到新高，平民伤亡人数也创下记录，这应成为一个警钟，提醒国际社会应加强其预防冲突的努力，而不仅仅是关注缓和冲突。包容性建设和平可以防止暴力再次发生和建有复原力的社会，对于保持和平至关重要。早期预警和早期行动仍然是及时采取行动防止人类遭受巨大苦难、使几代人免受冲突负担并确保发展不受阻或倒退的关键。

值得重申的是，就人、发展和环境损失而言，没有比预防冲突更好的选择。安全理事会应做更多的工作，防止威胁升级为武装冲突，并争取和平解决这些威胁。充分尊重和遵守《联合国宪章》和国际法，包括国际人权法，是关键所在。

有效的预防需要采取全面和有针对性的办法，反映实地民众的需要和意见。预防应解决冲突和暴力的根源和驱动因素。没有人比在受影响社区生活和工作的人更能识别这些风险。事实证明民间社会行为体进行有意义的接触是关键所在，因为它们通常最先注意到任何令人担忧的变化和进程。秘书长在《新和平纲领》中也强调了这一点。因此，我们必须投资建设国家预防能力，让整个社会参与进来，并制定国家预防战略。

在此基础上，我愿提出以下三点看法。

第一，如果没有包容，任何危机或冲突都不能得到成功解决。性别平等的社区是坚韧的、有包容性的和和平的。消除性别平等和增强妇女权能的所有障碍会带给我们更加有效的机构。这是对妇女和女孩的一种投资，可以促进她们参与私人 and 政治生活的各个领域。妇女承受着冲突的重担，可以成为预防冲突的主要推动力之一。

在冲突后环境中，妇女必须充分、平等、有意义和安全地参与和平、安全以及建设和平进程和行动的各个层面和阶段。同样，必须促进青年切实参与这些努力，因为他们是从和平与稳定中获益最多的一代。因

此,必须充分执行妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程。

第二,今天,气候变化显然被认为是对国际和平与安全威胁的倍增因素,因为它加剧了社会的脆弱性,增加了冲突的可能性,特别是族群内和族群间冲突冲突。应将改善治理能力以可持续和有效管理和控制自然资源视为对预防冲突的投资和建设和平的一个关键要素。这就是为什么斯洛文尼亚坚决支持《新和平纲领》提出的建议,即通过气候、和平与安全联合区域中心加强联合国系统的能力,帮助加快进展,并就该议程提供技术支持。

第三,安理会能够而且必须根据《联合国宪章》第六章采取行动,并更好地利用它所掌握的和平解决争端的工具。安理会还需要充分利用建设和平委员会,将其作为一个咨询机构和一个中心,将国家当局和行为体、联合国机构、区域组织、国际金融机构和其他利益攸关方召集在一起讨论和促进国家主导的预防工作。

最后,请允许我指出,在一个面临新的和更复杂的威胁的时代,预防冲突至关重要,因为它为脆弱社会提供稳定、复原力和可持续发展。有鉴于此,《未来契约》和2025年建设和平架构审查将为推动预防和建设和平以实现可持续和平提供又一次机会。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):主席先生,莫桑比克欢迎你来到纽约主持安全理事会本次会议。我们赞扬主席国塞拉利昂为今天的辩论选择了一个适时和十分相关的主题。本次辩论会是在世界各地预防冲突和缓和冲突工作面临持续挑战之际进行的。我们深深感谢主管建设和平支助事务助理秘书长伊丽莎白·什佩哈尔女士、非洲联盟政治事务、和平与安全事务专员班科尔·阿德奥耶先生阁下、塞拉利昂和平与民族团结独立委员会执行秘书哈瓦·沙迈女士以及海地发展志愿服务组织执行主任阿诺·笛卡尔先生所作的富有见地的通报。

在我们身处日益复杂和难以预测的世界时,如果我们想要建立一个和平的国际社会,就必须采取全面

和有包容性的预防冲突办法。冲突,无论是武装性质的冲突,还是涉及内乱或长期政治危机的冲突,都对各国人民和国家产生深刻和深远的影响。

正如斯佩哈尔女士今天如此明确地阐述的那样,这些冲突损害发展,破坏整个地区的稳定,撕裂社会架构,给人类造成巨大的痛苦。这方面的一些悲惨例子包括当前在中东和亚洲——包括在加沙、叙利亚、黎巴嫩、也门和缅甸——的冲突,在非洲包括大湖区、索马里、萨赫勒、苏丹和利比亚的冲突,以及欧洲的乌克兰和科索沃的冲突,这些只是其中少数几个例子。事后我们可以肯定的是,如果这些冲突得到预防,无数人的生命本可以得到挽救,国际社会就不会担负处理由此造成的严重后果、包括人道主义危机的沉重负担。因此,预防冲突是解决冲突的基础,远比处理冲突的悲惨后果更为可取。2018年联合国-世界银行题为《和平之路》的联合报告强调了这一点,并估计,预防冲突每年可节省50亿至700亿美元。报告还指出,在预防冲突和建设和平方面投入的每块美元都会随着时间的推移而降低冲突的成本。

正如冷战结束时前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利在其1992年具有开创性的文件《和平纲领》中所阐述的那样,预防的目的必须是

“力求尽早发现可能引发冲突的局势,并在暴力发生之前尝试通过外交手段来消除危险的根源”。

《和平纲领》是一份具有先见之明的文件。它为今天的建设和平努力奠定了基础。它承认了解冲突、预警和预防性外交的重要性。它还主张利用发展援助来规避国家的脆弱性,因为正如我们现在所知的那样,国家的脆弱性会诱发冲突。在当今无法无天的世界里,联合国果断采取早期行动以处理可导致冲突的局势的远见仍然具有高度的现实意义。在此背景下,安东尼奥·古特雷斯秘书长于2023年7月提出的《新和平纲领》代表了一种极其重要的反思与行动。它深化并论述了面对世界的动荡我们对预防作为我们集体安全的支柱所抱有的看法与理解。它提醒我们,预防

必须成为所有国家的政治优先事项，冲突是可以避免的，因为

“战争永远是一种选择：选择诉诸武力而非对话，选择胁迫而非谈判，选择强加而非劝说。”

《新和平纲领》的核心是呼吁加大外交力度以谋求和平，以期确保始终把政治解决方案作为解决争端的首选。这包括审查构成联合国建设和平架构的所有工具，并更好地将预防和风险评估纳入联合国的决策过程。更重要的是，《新和平纲领》发出了紧急呼吁，提醒人们必须维护《联合国宪章》和遵守国际法，这是增进国家间谅解的根本基础。

莫桑比克全心全意地拥护这种做法。我们在解决冲突、和解、民族团结、建设和平甚至是在调解与维持和平方面的经验和当前在国内所做的努力提供了宝贵的经验教训，让我们认识到预防对于我们本国和更广大的非洲的重要性。在我们赢得解放斗争的胜利之后，我们的内部冲突与一场长期的不稳定战争彼此交织，给我们的社会和政治架构留下了深深的伤痕。但它也为一个艰难的和平进程奠定了基础，我们可从该进程中汲取有益于本国、本大陆乃至更广大地区的经验教训。马普托和平进程最终促成了2019年的《和平与民族和解协议》，证明了国家的领导作用、地方主导权、持续对话以及国际上的持续支持对于解决冲突的重要性。它还表明，预防冲突、处理冲突的根源以及避免冲突复发仍是各国高度优先的事项与责任。

在我们2023年3月担任安全理事会主席期间举行的建设和平委员会的会议上，莫桑比克总统菲利佩·雅辛托·纽西阁下强调了我们将复原力建设纳入国家发展战略的经验，特别是在我们受恐怖主义影响的北部省份。因此，莫桑比克的经验验证了《新和平纲领》的前提，强调有必要制定深入植根于当地现状、同时得到区域和全球机构支持的预防冲突战略。在这方面，非洲多样化的冲突动态要求我们采取承认各种情况下独特挑战与机遇的量身定制的做法。非洲大陆的做法基于用非洲的办法来解决非洲问题的原则，

准确地强调了对新出现的问题采取早期果断行动的必要性。

最后，莫桑比克谨表示，我们大力支持秘书长和建设和平委员会落实《新和平纲领》，尤其是支持会员国解决冲突和预防冲突。

德拉加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢塞拉利昂给我们机会讨论建设和平与预防这一核心主题，这是确保持久和平的最佳途径。我也感谢各位通报人所作的宝贵思考。我国代表团赞赏并注意到建和委此次向安全理事会提供的评估意见。

过去30年来，联合国制定了多项和平议程并提出了建议，这些建议从总体上论述了在安全、发展、尊重人权和加强法治之间采取统筹一致办法的必要性，这些是打造和平与公正社会的条件。

秘书长的《新和平纲领》强调，对预防工作的投资仍然长期被低估。因此，世界各地冲突激增，各大洲的民主宪政秩序崩溃，全球地缘政治冲突重新爆发，这绝非偶然。

对《2024年可持续发展目标报告》结果的研究也可以解释全球暴力问题，该报告显示，《2030年可持续发展议程》中只有17%的具体目标取得了进展。换句话说，在衡量17项可持续发展目标实现情况的169项具体目标中，有135项没有走上正轨。

因此，和平与发展相辅相成这一前提在实践中并未得到落实。建设和平需要长期对策，但也需要恢复人民信心的立竿见影的成果。从这个意义上说，预防是维护和平的最佳途径，它以包容的方式考虑到了民众的需求。有效的预防工作需要全面办法、政治意愿，甚至是国家内部的社会契约、持久的伙伴关系、可持续发展的资源，但最重要的是，它需要国家自主权，以调整预防战略，使之符合每个国家的实际情况。

就像没有发展就没有和平那样，没有正义也就没有和平。因此，通过建立强有力的机构进行问责是可持续发展与和平所不可或缺的。在许多情况下，区域

和次区域组织是理想的合作伙伴,可以在这一领域和许多其他领域提供有效和互补的合作。

消除冲突的根源对于建设和平至关重要。享有基本服务、教育、机会和就业的民众不太可能选择暴力和犯罪——甚至是跨国有组织犯罪——的道路,因此,消除贫困、不平等和排斥现象必须成为民主社会的优先事项和主要挑战。

在这种情况下,尤其是由于我国所在区域风起云涌,我强调,为了建设和平和保持和平,必须举行包容各方、自由和透明的选举。在这方面,我们重申科菲·安南在2014年题为“新世界秩序缺失:联合国在二十一世纪面临的挑战”的讲话中的话,他在其中指出,人们不应该留下街头抗议可以替代选举的印象,因为后者可以保证政权和平更替和民主领导,因为民主尽管有缺陷,却始终是比较向专制倒退更好的选择。

如果我们要消除冲突的根源,把预防放在战略的核心位置,按照《亚的斯亚贝巴行动议程》执行《2030年可持续发展议程》,那么对国际和区域金融机构的支持就是关键所在。建设和平委员会(建和委)始终如一地促进这些伙伴关系,传达了一个积极的信息,即可以根据处于冲突局势或冲突后局势的国家的需要向它们提供支持,并把预防性外交和调解置于首要位置。为了做出这些和其他贡献,建和委必须得到加强。

最后,目前正在谈判的《未来契约》以及我们将在2025年进行的对联合国建设和平架构的审查,为履行联合国和安理会对和平、可持续发展和人权的责任提供了机会。因此,今天上午已经引用过的布特罗斯·布特罗斯-加利秘书长的话从未像现在这样及时。他在1992年提出第一份《和平纲领》时提到,为了履行这些责任,必须进行改革。他说:

(以英语发言)

“因此必须加快步调,联合国才能领先本时代特有的历史加速发展的过程。我们不能一味遵循先例,无论这些先例多么明智;我们必须着眼于未来的需要和我们希望赋予它的形式和内容。”

(S/24111, 第25页)

赵炫禹先生(大韩民国)(以英语发言):首先,我谨特别感谢塞拉利昂主办今天关于这一重要议题的会议。我也要感谢什佩哈尔助理秘书长、阿德奥耶专员、沙迈执行秘书和笛卡尔执行主任分享他们的见解。

大韩民国赞同墨西哥代表将以人权和预防冲突核心小组的名义所作的发言。

我现在谨以本国代表的身份发言。

在未来峰会和2025年建设和平架构审查之前,预防冲突和保持和平是一个及时的议题。特别是,2015年对建设和平架构的审查是一个重要里程碑。提出“保持和平”概念后,冲突后重建的重点已转向包括预防冲突在内的综合办法。

在过去十年所取得成就的基础上,我们必须抓住这一机遇。在这方面,我想谈三点。

第一,国家自主权应是预防冲突和保持和平的核心。秘书长正确地将预防冲突模式的重点转向了国家自主权。国家主导的预防冲突工作不仅涉及政府的优先事项,也涉及社会各阶层,包括妇女、青年和受不利影响最严重者的意见。这种由国家主导的、包容各方的预防战略更有可能取得成功,同时也得到当地选民以及国际社会的大力支持。

第二,联合国必须与深入了解地区复杂性和当地动态的本组织之外的多方利益攸关方开展更密切的合作。与区域和次区域组织的合作对于确保建设和平的有效性和连续性至关重要。

我们欢迎联合国与非洲联盟(非盟)开展更密切的合作,并支持区域努力,包括为安全理事会授权的非盟和平支助行动提供资金。区域和国际金融机构在协助各国努力保持和平方面也发挥着至关重要的作用。研究表明,经济增长大大有助于降低冲突发生的可能性。因此,联合国应系统地与金融机构开展伙伴协作,并扩大这一关系,为努力避免冲突或冲突复发的国家提供更全面的支持。

这就引出了我的第三点,即需要在人道主义-发展-和平联系的基础上加强各利益攸关方之间的协调,联合国应在这方面发挥带头作用。几十年来,克服各自为政的局面和促进更紧密的协调一直是工作重点。我们看到了一些显著的成功范例,例如驻地协调员系统的重振、和平与发展顾问的部署、政治和建设和平事务部加强国家预防冲突能力的方案。然而,人们普遍认为,可以且应该做更多的工作。塞拉利昂是所有这些方面的一个主要例证。我们应基于这些成功范例进一步加强联合国协助各国预防冲突和建设和平努力的能力。这包括加强建设和平委员会并增进其与包括安全理事会和各利益攸关方在内的其他联合国机构的合作。

大韩民国今年5月在首尔承办了亚太区域协商,以协助明年的建设和平架构审查。作为建设和平委员会的成员以及建设和平基金和多年期呼吁的主要捐助国,我们将继续建设性地参与讨论,以使建设和平架构更强大、更有效。

主席 (以英语发言): 我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内,以便安理会能够迅速开展工作。麦克风颈圈上的灯将在三分钟后闪烁,提示发言者结束发言。

我现在请巴西代表发言。

弗兰萨·达内塞先生 (巴西) (以英语发言): 巴西赞扬塞拉利昂组织本次公开辩论会。我感谢各位通报人颇有见地的发言。

巴西历来支持这样一种观点,即预防是保持和平全面办法的一个关键因素。《新和平纲领》提出了这一观点,我们希望它将被纳入《未来契约》。通过处理预防冲突问题,国际社会可重新致力于《联合国宪章》的创始宗旨和原则,包括第六章。

冲突并非不可避免,也不是自我应验的预测。可以且应该避免冲突。我们必须鼓励和促进向预防模式转变。预防不仅拯救生命,而且最终比部署和平行动和进行冲突后恢复更具成本效益。为了摆脱被动反

应和减轻影响的思维定式,我们应能投资于预警机制、预防性外交、调解和我们已掌握的其他工具。

由于区域和国家各有各的挑战和资源,因此必须根据各自优先事项和具体情况找到支持预防冲突的方法。当我们设法在应对具体挑战方面提供支持并让受具体风险影响的群体发声的时候,应在地方、国家和区域各级培养预防文化。我们应加强国际合作,利用外交工具消除多种不同导致冲突的起因,包括极端贫困和不平等、粮食不安全、系统性侵犯人权、国家机构薄弱以及不稳定。

国际金融机构、区域组织和开发银行在预防和解决冲突方面也发挥着关键作用。区域协作努力对可持续和平至关重要。整个联合国以及国际金融机构和区域开发银行必须帮助在建设和平委员会(建和委)框架下认真参与建设和平和预防冲突战略的国家。

在国家层面,民间社会、基层组织、土著群体和地方领导人及社区参与预防冲突工作,对于制定应对具体国家挑战的有针对性的战略至关重要。不解决直接受影响群体的关切,特别是妇女和青年的关切,就无法实现和平。这种包容性办法加强了社会结构,培养了主人翁意识和应对能力。多重视角拓宽对风险的认知,且有助于指明必须进行投资的领域。

预防战略和方法的实施必须有足够的资源。获得充足财力是成功实施这些战略和方法的关键。例如,根据强有力的预防冲突战略投资于教育、基础设施和治理,有可能为全球和平与安全带来长远利益。《新和平纲领》、未来峰会和明年建设和平架构审查所提出的建议可构成重新界定预防冲突办法的设想。巴西随时准备与所有会员国合作,建立一个更有韧性、更具包容性、更积极主动的和平框架。

我谨提及建设和平委员会向本次会议提供的书面意见,其中反思了该机构在预防方面作为保持和平努力的一部分的作用。

最后,我谨提醒所有成员,作为建和委主席国,巴西将于9月26日主办委员会关于建设和平架构审查议题的部长级会议。

主席（以英语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

穆希特先生（孟加拉国）（以英语发言）：我荣幸地以属于伊斯兰合作组织的国家集团代理主席的身份代表本集团作本次发言。

请允许我表示，我们赞赏塞拉利昂共和国就这一非常重要的议题召开本次公开辩论会。我还赞扬各位通报人对正在讨论的问题提出了非常有益和有力的观点。

本次公开辩论会的主题与伊斯兰合作组织促进成员国团结一致的原则相契合。这一优先目标产生于这样一种认识，即和平、安全与发展若建立在伊斯兰合作组织成员国人民间坚实的社会、文化和经济关系基础上，就会更持久、更可持续。它还强调了伊斯兰合作组织的总体愿景，即维护和平、同情、宽容、正义和人类尊严等崇高伊斯兰价值观，以促进成员国内部和全球的可持续发展、进步与繁荣。

基于这些历史悠久的原则，伊斯兰合作组织成员国继续认同联合国关于维护世界和平、安全与可持续发展所有问题上的目标和原则，特别是和平解决争端的神圣原则。这种伙伴关系在联合国议程各种政治、经济和社会文化问题上，乃至在推进可持续发展目标方面更为明显。

我们承认联合国在建设和平和以发展为导向的预防冲突领域采取了大胆举措，但我们持续提请注意我们区域的重大冲突，这些冲突对世界和平、稳定和可持续发展构成了严重威胁。这些危机中最重要的是以色列对巴勒斯坦领土的持续占领和持续进行的加沙战争，尽管被占领巴勒斯坦的无辜平民遭受了重大人员和物质损失，但这场战争迟迟得不到果断的全球行动。

伊斯兰合作组织认为，这一最高世界机构未能立即制止巴勒斯坦长期人道主义灾难，对其促进世界和平与安全重要作用造成重大而不幸的打击。因此，伊斯兰合作组织预防、管理和解决冲突的战略与联合国模式保持一致，是整体、全面的。这体现在为促进伊

斯兰合作组织区域各国人民间可持续和平与社会经济发展而制定的各种政策框架和体制安排中。

为处理冲突与发展之间的联系，伊斯兰会议组织各专门机构正在向伊斯兰会议组织成员国的国家机构提供发展支助。这些机构在科技与创新、粮食安全、教育与研究、艺术、体育与文化、贸易与发展等领域开展活动。这包括其他一些专门机构。从多边发展、银行和金融、妇女赋权到青年发展，它们各有自己专注的领域。

为进一步履行对可持续发展目标的承诺，在拟议的《未来契约》框架内，伊斯兰会议组织成员国制定了政策文书，旨在促进伊斯兰会议组织内部的行动，便利与联合国在反恐措施、裁军和核不扩散、防止腐败、跨国犯罪、贩毒以及非法资金流动等建设和平问题上的国际协作。

此外，令人欣慰的是，伊斯兰会议组织成员国既是联合国和平行动和建设和平倡议的贡献方，也是其受益方。这些行动和倡议在支持受冲突影响国家的冲突解决、冲突后恢复和人道主义应急行动方面起了很大的作用。此外，伊斯兰开发银行集团还予以协作，支持一些伊斯兰会议组织成员国应对脆弱性和开展冲突后重建。

还有一点值得一提的是，伊斯兰会议组织三方合作方案通过各自的专项扶贫基金，即伊斯兰团结发展基金、伊斯兰团结基金和伊斯兰会议组织阿富汗信托基金，为伊斯兰会议组织内的最不发达国家和脆弱国家提供了必要的能力建设支助和资源捐赠。

除了我提到的以外，伊斯兰会议组织在设计针对非洲和中亚的区域方案时，优先重视对可持续发展目标范围内的相关方案，包括小额供资、职业培训和粮食安全等领域的方案，进行有针对性的干预，侧重于增强水资源紧张发生率最高的国家的水资源复原力。

在促进宗教间容忍方面，伊斯兰会议组织强调，应当执行将3月15日指定为“打击伊斯兰恐惧症国际日”的决议（大会第76/254号决议），包括采取措施打击伊斯兰恐惧症。就伊斯兰会议组织而言，它继续通

过决议，谴责一切以宗教或信仰为由的暴力行为，以期促进宗教间和谐，维护多样性、宽容心理以及伊斯兰世界和国际社会之间相互尊重的态度。这些措施旨在遏制挑衅行为日渐增多的势头。此类行为近年来导致不同宗教信仰的信徒之间发生了一系列冲突。

最后，我们相信，我提到的措施将贡献预防、管控和解决冲突方面的各种最佳做法，有助于本次辩论取得积极成果。

我现在谨代表本国简短地说几句。

《新和平纲领》的基本前提是预防。我们认为，预防努力必须旨在处理和消除导致贫困、歧视和排斥的所有因素。而且必须让社会所有成员参与。虽然预防基本上是一个国家主导的进程，但预防措施的落实需要所有伙伴的支持与合作。请允许我谈几点。

第一，预防冲突措施往往以各种形式出现于现有的国家政策——包括国家发展政策——之中。重要的是，发展国家和地方的能力，以协调和综合的方式执行这些措施，从而消除驱动冲突和暴力的深层因素，保持和平与发展。

第二，国家预防冲突的努力必须得到国际机构的支持。在这方面，联合国各实体，特别是在实地支持会员国的实体——包括建设和平委员会——的作用至关重要。建设和平委员会可以继续利用其在支持国家建设和平努力方面的经验和专门知识，指导联合国和会员国的国家预防冲突努力。

第三，区域组织在解决争端和预防冲突方面的作用至关重要。我们看到，包括非洲在内的各区域建设、维持和保持和平的区域努力取得了成功。我们还感到鼓舞的是，东南亚国家联盟承诺促进缅甸各方之间的建设性对话，以支持结束缅甸冲突的努力。作为与缅甸接壤的邻国，孟加拉国长期以来一直受到缅甸国内冲突后果及该国迫害罗兴亚等少数民族、致使其经常被迫逃往孟加拉国的政策的影响。我们认为，更有力、更可问责的区域举措可以对国际社会——包括安全理事会——在缅甸的建设和平努力起到补充作用。

第四，加强对青年、和平与安全议程的投资，对于我们为所有人规划一个安全、繁荣未来的努力至关重要。青年有能力质疑社会的系统性问题，并促成系统的革命性变革。他们旺盛的精力可用于消除贫困和排斥现象，建设和平社会。最近在孟加拉国，我们看到了一场由青年领导的革命，其中许多人为证明其表达意见和参与国家事务的权利献出了生命。由诺贝尔奖获得者穆罕默德·尤努斯领导的我国新的临时政府包容青年，致力于建设一个没有歧视的国家，这是对预防工作的最有效投资。如我国政府首脑尤努斯先生指出的那样，任务艰巨，但在人民和国际社会的支持下是可以完成的。

主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生（埃及）（以英语发言）：我们感谢塞拉利昂及时召开今天的公开辩论会，感谢各位通报人提出有益的见解。

请允许我向已故秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利致敬，是他首开先河，正式提出《和平纲领》这一具有里程碑意义的报告。他认为，建设和平是应对冲突的一个必要补充阶段，目的在于加强和巩固和平，以避免重新陷入冲突。现任秘书长安东尼奥·古特雷斯先生发表《新和平纲领》，进一步重申了这一范式转变。该纲领确认，和平进程必须建立在对冲突根本驱动因素更深入认识的基础上，并且必须优先投资于预防和建设和平。因此，请允许我谈谈以下几点。

第一，埃及赞扬秘书长在《新和平纲领》中重点强调和平进程必须优先投资于预防。为此，我们强调，必须在和平与发展进程的各阶段进行范式转变，从危机管理转向综合性、协调一致、资源充足的做法。

第二，《新和平纲领》包含与埃及立场一致的若干积极内容，特别是在与区域和次区域行为体建立伙伴关系方面，并强调确保区域和平支助行动拥有可预测资源的重要性。足以证明此种重要性的是，就非洲联盟（非盟）领导的和平支助行动资金筹措问题通过了具有里程碑意义的第2719（2023）号决议。我们期待着在不久的将来就决议的执行方式达成一致。

第三,本着这一思路,我们申明,必须加强联合国与非盟之间的伙伴关系,包括通过非盟和平与安全理事会以及设在开罗、全面投入运作后的非盟冲突后重建与发展中心。埃及愿在总统阿卜杜勒·法塔赫·塞西先生阁下和非盟主管冲突后重建领导人的领导下,在这方面发挥桥梁作用。

第四,值得赞扬的是,《新和平纲领》认识到,有必要投资于预防,扩大建设和平委员会的作用,特别是其召集、联络和咨询作用,并努力在发掘各种资金流方面取得进展,为建设和平提供充足、可预测和可持续的资金。我们重申,建设和平努力应在联合国在和平进程各阶段所做的工作中占据中心地位,同时确保国家在我们的预防努力中拥有自主权。

第五,有鉴于此,埃及也对预防和建设和平可持续筹资进展甚微感到关切。重要的是,面对当前的国际挑战,用于建设和平方案活动的财政拨款非常少,鉴此,我们必须认真考虑支持建设和平的备选办法。因此,我们呼吁所有会员国建设性地参与审议与摊款有关的方案,包括为建设和平基金摊款,在这方面,我们通过去年的决议(大会第78/257号决议)取得了巨大成就,通过摊款为建设和平基金提供了5000万美元的支助。我们感到高兴的是,我们即将完成对建设和平基金职权范围的相关更新,以确保顺利执行这一具有里程碑意义的决定。

第六,必须加强维持和平与建设和平活动之间的相互依存关系,以促进消除武装冲突的根源,并加强和平、安全与发展系统。

第七,必须加强青年和妇女在建设和平和冲突后努力中的作用。增强妇女权能和让青年参与各个领域的工作必须转化为执行政策,以克服经济、社会和安全挑战。

最后但同样重要的是,在这方面,我们不能忽视这样一个事实,即尊重法治和行使外国占领下人民的自决权对于在各个方面维护和促进和平与安全不可或缺,因为它们将有助于确保《联合国宪章》宗旨和原则以及国际法原则和准则的有效性。

主席(以英语发言):我现在请印度尼西亚代表发言。

纳西尔先生(印度尼西亚)(以英语发言):我感谢塞拉利昂召开本次会议,也感谢所有通报人的真知灼见。

本次公开辩论会恰逢其时,因为我们正在筹备明年对建设和平架构的审查。冲突的残酷现实正在夺走比以往更多的生命,2023年平民死亡人数激增了70%,是三十年来冲突致死人数最多的一年。在和平越来越难以实现的时候,我们必须扪心自问:我们真的给和平机会了吗?我们在投资和平方面做得够不够?当前的多边体系是否仍然符合目的?这些问题应当指导我们改进建设和平架构的努力,这一架构不仅要防止冲突死灰复燃,也要为可持续和平与发展奠定基础,这一架构以伙伴关系与团结、人的尊严、预防与和解为基础。在这方面,请允许我强调三点。

第一,建设和平必须由本土自发进行。国家主权是任何成功的建设和平战略的基石。它也使相关的国家利益攸关方能够采取综合办法来消除冲突的根源。这包括从预防冲突到冲突后重建的战略。联合国也可以发挥关键作用,通过促进伙伴关系以及提供资源和专门知识来支持各国。

第二,关于加强区域协作以保持和平的问题,一个区域来之不易的经验教训可以作为其他区域的指南。因此,我们欢迎在筹备建设和平架构审查的过程中开展区域对话,使我们能够发掘区域组织在塑造和平方面的潜力,包括作为应急响应者为和平提供支持,以及作为防止冲突死灰复燃的工具。在本区域,东南亚国家联盟有丰富的经验可以分享。

第三,关于释放相关利益攸关方之间协作伙伴关系的潜力问题,成功的建设和平努力需要联合国所有机构齐心协力,并以强有力的伙伴关系和国际金融机构为后盾,提供必要的资金和支持。建设和平委员会必须能够有效促进行动的一致性。这将确保所有建设和平的努力都有助于一国的长期发展,并打破冲突的循环。

一个强有力的建设和平架构将有助于加强整个多边体系,特别是按照《新和平纲领》所述,为所有国家带来和平与发展。请放心,印度尼西亚一定会致力于实现这一目标。

主席 (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

居奇女士 (土耳其) (以英语发言): 我们感谢塞拉利昂组织本次及时的辩论会。

建设和平已发展成为预防冲突和冲突后恢复的重要支柱。我们欢迎秘书长努力通过人道主义、发展与和平之间的联系,将建设和平工作进一步纳入联合国系统。《我们的共同议程》报告(A/75/982)起到了重要作用,确定了建设和平在联合国确保全球和平与稳定的未来职能中的核心作用。

显然,国家自主权和超越联合国的强有力伙伴关系对于取得成功和实现可持续性至关重要。单靠任何一个组织都无法有效应对当前的挑战。因此,按照《联合国宪章》第八章的设想,加强联合国与区域组织之间的伙伴关系是不可或缺的。

安理会议程的很大一部分旨在专门应对非洲的和平与安全挑战。我们高兴地看到非洲联盟与联合国之间的伙伴关系不断深化。在利比亚问题上,我们的首要目标仍然是实现可持续的政治解决,同时维护该国的稳定、领土完整和统一。为此,我们鼓励利比亚各利益攸关方参与东西方之间的扎实和建设性对话。至关重要的是,国际社会必须采取一致行动,支持这一努力。

加沙目前的局势仍然令人严重关切。这场难以言表的人道主义危机继续升级,对平民,特别是妇女和儿童造成破坏性影响。暴力循环突出表明,迫切需要立即停火和基于两国构想的政治解决办法。我们呼吁国际社会加紧努力,在该地区实现可持续和公正的和平。

恐怖主义团体和实体在冲突地区猖獗一时。它们是加剧冲突的主要因素之一,利用这些地区招募和训练成员、获取武器并为其活动筹资。有效控制小武器

和轻武器的转让,尽量减少其流入恐怖团体手中的风险,对于预防冲突至关重要。作为应急响应者,国家在这方面负有首要责任。最近,国际军备控制、裁军和不扩散框架受到侵蚀,再加上各地区冲突不断,为恐怖组织获取常规武器和更先进武器的企图创造了有利环境。

在讨论预防冲突和保持和平这一议题时,我们决不能忽视冲突的根源,这些根源往往在于贫困、不平等、歧视和严重侵犯人权。在某些地区,种族主义和仇恨言论,特别是基于种族和宗教的仇恨言论呈上升趋势,令人震惊。鉴于许多冲突发生在土耳其的广大周边地区,和平解决冲突和调解是土耳其外交政策的优先事项。作为调解之友小组的共同主席,土耳其继续积极参与调解工作,以预防冲突和保持和平。此外,土耳其是保持和平之友小组的成员,这表明我们相信,让所有相关利益攸关方参与进来是预防冲突的关键。我们也支持为建设和平架构提供充足资金的努力。建设和平基金已取得重大成果,并继续发挥重要的催化作用。

今天,我们需要开放的多边主义、建设性互动,以及可以产生切实解决办法的新想法和不同观点。正是在这一背景下,我们欢迎秘书长呼吁制定《新和平纲领》。我们认为,他的建议,包括重建各国之间的信任,部署和平解决争端的工具,以及通过创新使用多边工具来加强预防性外交,值得特别关注。我们也期待召开未来峰会,借机修补被削弱的信任,并重申我们对多边主义的承诺。

最后,我们再次呼吁国际社会展示团结精神和政治意愿,使我们能够有效地努力保持和平,创造一个后世免遭战祸的世界。作为建设和平工作的长期贡献者,土耳其随时准备继续尽自己的一份力量。

主席 (以英语发言): 我现在请奥地利代表发言。

普雷特霍夫先生 (奥地利) (以英语发言): 我谨感谢塞拉利昂召开本次关于建设和平与保持和平的重要高级别公开辩论会。

奥地利赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

我们感谢各位通报人的发言。

秘书长在其《新和平纲领》中非常明确地指出：我们必须加大对预防工作的投入。正如秘书长正确指出的那样，预防工作拯救生命并保障发展成果。奥地利完全支持这一点。投资于预防和建设和平工作是一项共同责任，也是我们大家必须承担的义务。作为促进预防和建设和平工作的一种方式，奥地利外交部四年前设立了一个调解机构，并在此框架下开展了各种国际调解项目。我们预防办法的基石有四个方面，即包容性、量身定制的解决办法、协同增效作用和伙伴关系。

第一，奥地利主张在充分和有效促进和保护人权的基础上，以更具包容性的办法来预防冲突和建设和平。预防冲突是为了建设公正和包容性的社会：这是可持续和平的基石。这意味着通过开放的社会促进和平，不仅鼓励而且确保妇女和青年充分、切实和有意义地参与。这载于里程碑式的关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议和关于青年与和平与安全的第2250 (2015) 号决议及其各自的后续决议中。奥地利将其对妇女和平与人道主义基金的多年期供资从500万欧元增加到了970万欧元，直至2025年。我们也赞扬和平与发展顾问的积极参与。同样，奥地利认为，真正有效的预防冲突和建设和平工作必须植根于国家、地方和社区主导的干预措施。民间社会在建设和平基金等机制的支持下积极参与至关重要。

第二，预防工作关系到我们所有人。正如人权具有普遍性一样，所有国家都必须为建设和平社会尽自己的一份力量。因此，《未来契约》必须强调和加强建设和平委员会的作用，同时强调预防工作的普遍性和国家预防战略的重要性。

第三，在处理当今复杂的冲突时，我们必须承认，没有任何一个解决办法适用于所有情况。建设和平必须采取综合办法，同时认识到它与气候变化、法治缺失、贫困和社会经济因素等问题的联系。因此，有效的预防冲突和建设和平工作必须处理人道主义、发展与和平的联系以及气候与安全的联系。因此，奥地利最近加入了气候与安全机制。我们认为，安全理事会必须更好地将气候安全、社会经济因素和人权纳入其工作流程和决议。因此，全系统一致性至关重要。安全理事会必须加强与联合国其他政府间机构，特别是建设和平委员会和经济及社会理事会的联系。此外，我们应当深化与联合国其他实体，如联合国开发计划署、联合国环境规划署和人权理事会在和平与安全相关问题上的协作。我们希望看到这些问题在即将进行的建设和平架构2025年审查中得到处理。

预防冲突和建设和平需要强有力的伙伴关系。联合国必须促进与区域组织更强有力的合作，更好地制定区域和全面预防战略。在这方面，我们希望联合国、会员国和区域组织今后加强伙伴关系。《未来契约》应该成为概述加强联合国与区域组织合作的具体创新战略的重要平台，包括由秘书长召集与区域组织的年度会议。

最后，我谨强调，奥地利将继续大力支持我们加强预防冲突、促进有效裁军和军备管制以及建设和平和包容性社会的努力。作为2027年至2028年的安全理事会候选国，我们将加紧努力，与各伙伴方一道实现所有人的和平与繁荣。

主席（以英语发言）：本次会议发言名单上还有一些人没有发言。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午3时复会。

下午1时15分会议暂停。