



经济及社会理事会

Distr.: General
2 August 2024

2024 年届会

议程项目 19 (c)

社会与人权问题：预防犯罪和刑事司法

2024 年 7 月 23 日经济及社会理事会决议

[根据预防犯罪和刑事司法委员会的建议(E/2024/30)通过]

2024/12. 与恐怖主义团体有关联的儿童的待遇，* 包括被这些团体招募和利用的儿童的待遇

经济及社会理事会，

回顾《世界人权宣言》、¹ 《经济、社会文化权利国际公约》、² 《公民权利及政治权利国际公约》、³ 《儿童权利公约》⁴ 及其他所有相关国际和区域条约，还回顾联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，特别是与少年司法有关的标准和规范，⁵

* 就本决议而言，“与恐怖主义团体有关联”一词没有国际商定的定义，因此，各国的定义可包括与恐怖主义团体有不同程度的关联或从属关系，并应根据国内法加以解释。

¹ 大会第 217 A (III) 号决议。

² 见大会第 2200 A (XXI) 号决议，附件。

³ 同上。

⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1577 卷，第 27531 号。

⁵ 《联合国少年司法最低限度标准规则》（《北京规则》）、《联合国预防少年犯罪准则》（《利雅得准则》）、《联合国保护被剥夺自由少年规则》、《刑事司法系统中儿童问题行动指南》、《关于在涉及罪行的儿童被害人和证人的事项上坚持公理的准则》、《联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施的规则》（《曼谷规则》）、《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》、《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女暴力行为的示范战略和实际措施》增订本、《预防犯罪准则》、《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》、《预防城市犯罪方面的合作和技术援助准则》、《执法人员行为守则》、《有效执行执法人员行为守则的指导方针》以及《执法人员使用武力和火器的基本原则》。



着重指出落实《2030 年可持续发展议程》⁶ 的重要性，认识到有必要大力注重消除贫困、匮乏、不平等和一切形式的歧视，包括同时存在的这些现象，以保护儿童免受恐怖主义之害，增强儿童及其家庭和所在社区的韧性，还必须推进全民教育，构建和平包容的社会，以此促进可持续发展，

认识到一切形式和表现的恐怖主义是对和平、安全与可持续发展的最严重威胁之一，儿童受到这一现象的严重影响，

重申一切形式和表现的恐怖主义行为、方法和做法都是意图摧毁人权、基本自由和民主，威胁国家领土完整与安全，破坏合法组建的政府的稳定，还重申国际社会应采取必要步骤加强合作，以果断、统一、协调、包容、透明的方式防止和打击恐怖主义，

还重申会员国必须确保为打击恐怖主义而采取的任何措施都符合其根据国际法，尤其是根据国际人权法、国际难民法和国际人道主义法承担的所有义务，特别指出尊重人权、基本自由和法治与有效的反恐措施相互补充和相辅相成，是成功的反恐努力的一个重要部分，指出必须尊重法治，以期有效地防止和打击恐怖主义，并且还指出不遵守这些义务和其他国际义务，包括《联合国宪章》规定的义务，是加剧激进化走向暴力的原因之一，并助长有罪不罚意识，

认识到恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义对充分享有所有人权和基本自由产生有害影响，阻碍充分享有政治、公民、经济、社会及文化权利，威胁国家的领土完整和安全、政府的稳定、法治和民主，最终威胁到社会的正常运转以及国际和平与安全，

还认识到各国负有首要责任，根据相关适用的国内法和国际法，考虑到现行联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范中与儿童权利包括儿童最大利益有关的相关规定，保护儿童免受恐怖主义相关威胁，并认识到儿童保护机构、卫生、教育和社会服务部门、民间社会，包括社区组织，以及家庭在营造保护性环境及预防和应对暴力侵害和虐待儿童事件方面的作用，

强烈谴责有计划招募和使用儿童实施恐怖袭击以及恐怖团体在所有情形下侵犯和虐待儿童的行为，包括杀害和致残、绑架和强奸以及其他形式性暴力，并注意到此类侵犯和虐待行为可构成战争罪或危害人类罪，敦促会员国履行《儿童权利公约》规定的相关义务，强调必须追究此类虐待和侵犯行为的责任，

关切包括恐怖主义在内的各种形式的暴力和犯罪对受害人特别是儿童受害人造成的严重身心后果，

虑及罪行的儿童受害人和证人，包括恐怖主义的儿童受害人，需要得到与其年龄、性别、成熟程度和个人特殊需要相适应的特别保护、援助和支助，以防止因其参与刑事司法程序而遭受更多痛苦和再次受害，

⁶ 大会第 70/1 号决议。

注意到一些国家努力使其国民遣返回国，包括与恐怖主义团体有关联的儿童，并确保他们随后改造和重返社会，

赞赏地注意到联合国毒品和犯罪问题办公室与联合国其他相关实体及国际刑事警察组织(国际刑警组织)之间在各自任务授权范围内的协作和协同作用，力求利用这些组织的能力和优势，加强对与恐怖主义团体有关联的儿童，包括被恐怖主义团体招募和利用的儿童的保护和福利，

欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室在受恐怖主义影响的儿童问题上的工作，包括在防止儿童卷入恐怖主义团体以及这些儿童（包括与外国恐怖主义作战人员有关系的儿童）的改造和重返社会等方面的工作，并注意到该办公室编写的《恐怖主义和暴力极端主义团体招募和利用的儿童：司法系统的作用手册》及其三份相关培训手册，以及关于与恐怖主义团体和暴力极端主义团体有关联的儿童待遇路线图，

1. 敦促会员国根据本国国内法并按照适用的国际法规定的义务，通过或加强相关规定，包括进行刑事定罪，防止和禁止恐怖主义团体一切形式的招募和剥削儿童行为；

2. 吁请会员国作为优先事项，酌情制定或加强防止恐怖主义团体招募和利用儿童的措施，以期有效保护儿童和整个社会今后免遭暴力侵害，并促进和保护儿童权利；

3. 还吁请会员国根据本国国内法，承认被恐怖主义团体招募和利用的儿童是受害人，与恐怖主义团体有其他关联的儿童也可能是受害人或证人，应将他们全都作为儿童对待，将他们的最大利益作为首要考虑，促进其身心康复和重返社会，并通过采用对年龄和性别问题有敏感认识的方法，增进其健康、福祉、自尊和尊严，强调承认受害人地位不得排除被控实施了恐怖主义罪、刑事罪和其他罪行的儿童的刑事责任和其他形式的责任，也不排除可能依据国内法起诉此类犯罪；

4. 鼓励会员国依据国内法，根据儿童的最佳利益，在个案基础上向与恐怖主义团体有关联的儿童，包括被这些团体招募和利用的儿童，提供适当支持，特别是提供改造和重返社会支持，包括向因被遣返而返回的儿童提供此类支持；

5. 请联合国毒品和犯罪问题办公室在其任务授权范围内，并在预算外资源允许的情况下，继续根据请求协助会员国遣返以前与恐怖主义团体有关联的儿童，帮助他们改造和重返社会，包括酌情与《联合国全球反恐协调契约》其他实体及其秘书处⁷ 合作；

6. 敦促会员国根据国内法并按照其根据国际法承担的义务，采取措施确保以前与恐怖主义团体有关联的儿童，包括被恐怖主义团体利用或招募的儿童

⁷ 联合国反恐办公室是《联合国全球反恐协调契约》的秘书处，与 www.un.org/counterterrorism/global-ct-compact/entities 所列的实体合作，特别是与联合国儿童基金会就儿童相关问题开展合作。

童，以及与司法系统或其他国家机关接触的儿童，得到符合特定保障措施的待遇，防止其进一步受害，并有利于促进其改造和重返社会；

7. 鼓励会员国通过国际刑事警察组织等双边和多边平台，分享关于有组织犯罪团体和恐怖主义团体的信息，并最大限度地利用其警务能力、工具、资源和专门知识，防止和打击恐怖主义团体招募和利用儿童的行为；

8. 请联合国毒品和犯罪问题办公室在其任务授权范围内，在预算外资源允许的情况下，与负责保护儿童的联合国相关办公室密切协商，在各自任务授权范围内，召开一次政府间专家组会议，并提供联合国所有正式语文的口译服务，分享良好做法和案例研究，并查明在与恐怖主义团体有关联的儿童方面的差距和挑战，以期制定原则和准则，包括使其形式适合儿童且通俗易懂，作为会员国对待这些儿童的工具，并在政府间专家组会议结束后向预防犯罪和刑事司法委员会届会报告该会议的成果；

9. 请政府间专家组在其会议期间考虑到《联合国全球反恐协调契约》各实体制作的相关材料，包括联合国毒品和犯罪问题办公室关于与恐怖主义团体和暴力极端主义团体有关联的儿童待遇的路线图，当前的发展动态和研究，并征集儿童的意见；

10. 邀请会员国和其他捐助方依照联合国的规则和程序，为本决议所述的各项目的提供预算外资源。

2024 年 7 月 23 日
第 37 次全体会议