



# Consejo Económico y Social

Distr. general  
2 de agosto de 2024

---

## Período de sesiones de 2024

Tema 19 c) del programa

**Cuestiones sociales y de derechos humanos: prevención  
del delito y justicia penal**

## Resolución aprobada por el Consejo Económico y Social el 23 de julio de 2024

[por recomendación de la Comisión de Prevención del Delito  
y Justicia Penal (E/2024/30)]

### 2024/12. Tratamiento de los niños asociados a grupos terroristas\*, incluidos los niños reclutados y explotados por esos grupos

*El Consejo Económico y Social,*

*Recordando* la Declaración Universal de Derechos Humanos<sup>1</sup>, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales<sup>2</sup>, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos<sup>3</sup>, la Convención sobre los Derechos del Niño<sup>4</sup> y todos los demás tratados internacionales y regionales pertinentes,

*Recordando también* las normas y reglas de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal, en particular las relativas a la justicia juvenil<sup>5</sup>,

---

\* En el contexto de la presente resolución, el término “asociado a grupos terroristas” no tiene una definición acordada internacionalmente y, por lo tanto, las definiciones nacionales pueden abarcar diversos grados de asociación o afiliación a grupos terroristas, y deben interpretarse de manera conforme con el derecho interno.

<sup>1</sup> Resolución 217 A (III) de la Asamblea General.

<sup>2</sup> Véase la resolución 2200 A (XXI) de la Asamblea General, anexo.

<sup>3</sup> *Ibid.*

<sup>4</sup> Naciones Unidas, *Treaty Series*, vol. 1577, núm. 27531.

<sup>5</sup> Las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para la Administración de la Justicia de Menores (Reglas de Beijing), las Directrices de las Naciones Unidas para la Prevención de la Delincuencia Juvenil (Directrices de Riad), las Reglas de las Naciones Unidas para la Protección de los Menores Privados de Libertad, las Directrices de Acción sobre el Niño en el Sistema de Justicia Penal, las Directrices sobre la Justicia en Asuntos concernientes a los Niños Víctimas y Testigos de Delitos, las Reglas de las Naciones Unidas para el Tratamiento de las Reclusas y Medidas No Privativas de la Libertad para las Mujeres Delinquentes (Reglas de Bangkok), las Estrategias y Medidas Prácticas Modelo de las Naciones Unidas para Eliminar la Violencia contra los Niños en el Ámbito de la Prevención del Delito y la Justicia Penal, las Estrategias y Medidas Prácticas Modelo Actualizadas para la Eliminación de la Violencia contra



*Subrayando* la importancia de la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible<sup>6</sup> y reconociendo que es necesario insistir de manera firme en la lucha contra la pobreza, la privación, la desigualdad y la discriminación en todas sus formas, también cuando se presentan simultáneamente, a fin de proteger a los niños del flagelo del terrorismo y promover su resiliencia y la de sus familias y comunidades, así como la importancia de fomentar la educación para todos y sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible,

*Reconociendo* que el terrorismo en todas sus formas y manifestaciones constituye una de las amenazas más serias para la paz, la seguridad y el desarrollo sostenible, y que los niños se ven gravemente afectados por este fenómeno,

*Reafirmando* que los actos, los métodos y las prácticas de terrorismo en todas sus formas y manifestaciones constituyen actividades cuyo objeto es destruir los derechos humanos, las libertades fundamentales y la democracia, amenazar la integridad territorial y la seguridad de los Estados y desestabilizar Gobiernos constituidos legítimamente, y que la comunidad internacional debería adoptar las medidas necesarias a fin de aumentar la cooperación para prevenir y combatir el terrorismo con firmeza y de manera unificada, coordinada, inclusiva y transparente,

*Reafirmando también* que los Estados Miembros deben cerciorarse de que las medidas que adopten para combatir el terrorismo se ajusten a todas las obligaciones que les incumben en virtud del derecho internacional, en particular el derecho internacional de los derechos humanos, el derecho internacional de los refugiados y el derecho internacional humanitario, recalcando que el respeto de los derechos humanos, las libertades fundamentales y el estado de derecho y las medidas eficaces contra el terrorismo son complementarios, se refuerzan mutuamente y son esenciales para el éxito de la lucha contra el terrorismo, observando la importancia de respetar el estado de derecho a fin de prevenir y combatir eficazmente el terrorismo, y observando también que el incumplimiento de esas y otras obligaciones internacionales, incluidas las que impone la Carta de las Naciones Unidas, es uno de los factores que contribuyen a aumentar la radicalización conducente a la violencia y hace que cobre fuerza la sensación de impunidad,

*Reconociendo* que el terrorismo y el extremismo violento que conduce al terrorismo tienen efectos perjudiciales para el pleno disfrute de todos los derechos humanos y libertades fundamentales e impiden disfrutar plenamente de los derechos políticos, civiles, económicos, sociales y culturales, y que representan una amenaza para la integridad territorial y la seguridad de los Estados, la estabilidad de los Gobiernos, el estado de derecho y la democracia y, en última instancia, para el funcionamiento de las sociedades y la paz y la seguridad internacionales,

*Reconociendo también* que es responsabilidad primordial de los Estados proteger a los niños de las amenazas asociadas al terrorismo, de conformidad con el derecho nacional e internacional aplicable, teniendo en cuenta las disposiciones pertinentes de las reglas y normas de las Naciones Unidas en materia de prevención del delito y justicia penal relativas a los derechos del niño, incluido el interés superior del niño, y reconociendo el papel de los organismos de protección de la infancia, los

---

la Mujer en el Campo de la Prevención del Delito y la Justicia Penal, las Directrices para la Prevención del Delito, los Principios y Directrices de las Naciones Unidas sobre el Acceso a la Asistencia Jurídica en los Sistemas de Justicia Penal, las directrices para la cooperación y la asistencia técnica en la esfera de la prevención de la delincuencia urbana, el Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley, las Directrices para la Aplicación Efectiva del Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley y los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley.

<sup>6</sup> Resolución 70/1 de la Asamblea General.

sectores sanitario, educativo y social, la sociedad civil, incluidas las organizaciones comunitarias, y las familias en la creación de un entorno protector y la prevención de los incidentes de violencia y abuso contra los niños y la respuesta a esos incidentes,

*Condenando enérgicamente* el reclutamiento y el uso sistemáticos de niños para perpetrar atentados terroristas, así como las violaciones y los abusos cometidos por grupos terroristas contra los niños en cualquier circunstancia, incluidos asesinatos y mutilaciones, secuestros y actos de violación y otras formas de violencia sexual, señalando que esas violaciones y abusos pueden constituir crímenes de guerra o crímenes de lesa humanidad, instando a los Estados Miembros a que cumplan las obligaciones que les incumben en virtud de la Convención sobre los Derechos del Niño y poniendo de relieve la importancia de que se rindan cuentas por esos abusos y violaciones,

*Preocupado* por las graves consecuencias físicas y psicosociales de las diversas formas de violencia y delincuencia, incluido el terrorismo, para las víctimas, especialmente los niños,

*Teniendo presente* que los niños que son víctimas y testigos de delitos, incluidos los que son víctimas del terrorismo, requieren una protección, asistencia y apoyo especiales y apropiados para su edad, las necesidades particulares de su género, su nivel de madurez y sus necesidades especiales individuales con el fin de evitar más sufrimientos y su revictimización como resultado de su participación en el proceso de justicia penal,

*Observando* los esfuerzos de algunos Estados para repatriar a sus nacionales, incluidos los niños vinculados a grupos terroristas, y para asegurar su posterior rehabilitación y reintegración,

*Observando con aprecio* de la colaboración y las sinergias entre la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, otras entidades pertinentes de las Naciones Unidas y la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL), en el marco de sus respectivos mandatos, que tienen por objetivo aprovechar las capacidades y los puntos fuertes de dichas organizaciones para mejorar la protección y el bienestar de los niños vinculados a grupos terroristas, incluidos los niños reclutados y explotados por esos grupos,

*Acogiendo con beneplácito* la labor de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito en relación con la cuestión de los niños afectados por el terrorismo, incluida la relativa a la prevención de la participación de los niños en grupos terroristas y la rehabilitación y reintegración de esos niños, entre ellos los niños vinculados a los combatientes terroristas extranjeros, y tomando nota del manual sobre la función del sistema de justicia con respecto a los niños reclutados y explotados por grupos terroristas y grupos extremistas violentos (*Handbook on Children Recruited and Exploited by Terrorist and Violent Extremist Groups: the Role of the Justice System*), los tres manuales de capacitación conexos y la hoja de ruta sobre el tratamiento de los niños vinculados a grupos terroristas y grupos extremistas violentos elaborada por la Oficina,

1. *Insta* a los Estados Miembros a que prevengan y prohíban todas las formas de reclutamiento y explotación de niños por parte de grupos terroristas, de conformidad con su derecho interno y en consonancia con sus obligaciones en virtud del derecho internacional aplicable, mediante la adopción o el refuerzo de las disposiciones pertinentes, incluida la penalización;

2. *Exhorta* a los Estados Miembros a que, con carácter prioritario, establezcan medidas para prevenir el reclutamiento y la explotación de niños por parte de grupos terroristas o refuercen las existentes, según proceda, con miras a proteger

eficazmente a los niños y a la sociedad en su conjunto de futuros actos de violencia y a promover y proteger los derechos del niño;

3. *Exhorta también* a los Estados Miembros a que reconozcan, de conformidad con su legislación nacional, que los niños reclutados y explotados por grupos terroristas han sido victimizados, que los niños asociados de otro modo con grupos terroristas también pueden ser víctimas o testigos, y que todos ellos deben ser tratados como niños y de un modo que tenga en cuenta su interés superior como consideración primordial, que promueva su recuperación física y psicosocial y su reintegración y que fomente su salud, bienestar, autoestima y dignidad mediante enfoques que tengan en cuenta la edad y el género, y destaca que el reconocimiento de la condición de víctima no puede excluir la responsabilidad penal y otras formas de rendición de cuentas de los niños que presuntamente hayan cometido delitos terroristas, penales y de otro tipo, y no excluye el posible enjuiciamiento de esos delitos de conformidad con el derecho interno;

4. *Alienta* a los Estados Miembros a que presten un apoyo adecuado a los niños vinculados a grupos terroristas, incluidos los que han sido reclutados y explotados por esos grupos, en particular para la rehabilitación y reintegración, también de los niños que han regresado tras la repatriación de conformidad con el derecho interno y teniendo en cuenta cada caso en particular, y en consonancia con el interés superior del niño;

5. *Solicita* a la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito que, en el marco de su mandato y con sujeción a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios, siga prestando asistencia a los Estados Miembros que la soliciten en la repatriación, rehabilitación y reintegración de los niños anteriormente vinculados a grupos terroristas, entre otras cosas, según proceda, en cooperación con otras entidades del Pacto Mundial de Coordinación de la Lucha Antiterrorista de las Naciones Unidas y su secretaría<sup>7</sup>;

6. *Insta* a los Estados Miembros a que, de conformidad con el derecho interno y en consonancia con las obligaciones que les incumben en virtud del derecho internacional, adopten medidas para garantizar que los niños que hayan estado vinculados a grupos terroristas, incluidos los niños explotados o reclutados por esos grupos, y que estén en contacto con el sistema de justicia u otras autoridades nacionales, sean tratados con arreglo a salvaguardias específicas y de forma que se evite una mayor victimización y se favorezca su rehabilitación y reintegración;

7. *Alienta* a los Estados Miembros a intercambiar información sobre grupos delictivos organizados y terroristas a través de plataformas bilaterales y multilaterales como la Organización Internacional de Policía Criminal y a hacer el mejor uso posible de sus capacidades, herramientas, recursos y conocimientos policiales para prevenir y combatir el reclutamiento y la explotación de niños por parte de grupos terroristas;

8. *Solicita* a la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito que, en el marco de su mandato y con sujeción a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios, en estrecha consulta con las oficinas pertinentes de las Naciones Unidas encargadas de la protección de los niños, en el marco de sus respectivos mandatos, convoque una reunión de un grupo intergubernamental de expertos, con interpretación en todos los idiomas oficiales de las Naciones Unidas, a fin de intercambiar buenas prácticas y estudios de casos, y determinar las lagunas y los retos relativos a los niños vinculados a grupos terroristas, con miras a elaborar principios

---

<sup>7</sup> La Oficina de Lucha contra el Terrorismo se desempeña como secretaría del Pacto Mundial de Coordinación de la Lucha Antiterrorista de las Naciones Unidas y colabora con las entidades enumeradas en <https://www.un.org/counterterrorism/es/global-ct-compact/entities>, en particular el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia en las cuestiones relativas a los niños.

y directrices, también en formatos adaptados a los niños y accesibles para ellos, que puedan servir de instrumentos para los Estados Miembros en el tratamiento de esos niños, y que informe sobre los resultados de esa reunión a la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal en su período de sesiones siguiente a la conclusión de la reunión del grupo intergubernamental de expertos;

9. *Solicita* al grupo intergubernamental de expertos que, en el contexto de su reunión, tome en consideración el material pertinente creado por las entidades del Pacto Mundial de Coordinación de la Lucha Antiterrorista de las Naciones Unidas, incluida la hoja de ruta de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito sobre el tratamiento de los niños vinculados a grupos terroristas y grupos extremistas violentos, los acontecimientos y las investigaciones actuales, y que recabe las opiniones de los niños;

10. *Invita* a los Estados Miembros y a otros donantes a que aporten recursos extrapresupuestarios para los fines señalados en la presente resolución, de conformidad con las normas y los procedimientos de las Naciones Unidas.

*37ª sesión plenaria  
23 de julio de 2024*