



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 August 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Роль и достижения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в оказании помощи правительству и народу Камбоджи в поощрении и защите прав человека

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 54/36 Совета по правам человека, изложена информация о деятельности и достижениях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Камбодже в период с 1 июня 2023 года по 31 мая 2024 года.

В течение отчетного периода УВКПЧ поддерживало сотрудничество с различными правительственными министерствами, Камбоджийским комитетом по правам человека, Национальным комитетом против пыток, Советом по делам инвалидов, Национальным советом по социальной защите и другими государственными структурами для оказания технической помощи и проведения консультаций в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между правительством Камбоджи и УВКПЧ. УВКПЧ также участвовало в мероприятиях по наращиванию потенциала представителей гражданского общества, в том числе с целью расширения их роли в поощрении и защите экономических, социальных и культурных прав, а также во взаимодействии с международными правозащитными механизмами и поддержке выполнения их рекомендаций. Кроме того, в докладе отмечаются ограничения, касающиеся, помимо прочих прав, права на участие в ведении государственных дел и права на свободу выражения мнений, в том числе в контексте общенациональных выборов 2023 года.

* Была достигнута договоренность о публикации настоящего документа после стандартной даты публикации по не зависящим от составителя обстоятельствам.



I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном согласно резолюции 54/36 Совета по правам человека, изложена информация о деятельности и достижениях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в области оказания помощи правительству и народу Камбоджи в деле поощрения и защиты прав человека в период с 1 июня 2023 года по 31 мая 2024 года.
2. УВКПЧ оказывало техническую поддержку судебным органам, Министерству юстиции, Министерству внутренних дел, Министерству социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации молодежи, Министерству по делам женщин, Министерству экономики и финансов, Камбоджийскому комитету по правам человека, Национальному комитету против пыток, Совету по делам инвалидов, Национальному фонду социального обеспечения, Национальному совету по социальной защите и другим заинтересованным государственным органам. УВКПЧ продолжало отслеживать ситуацию с правами человека, уделяя особое внимание гражданским и политическим правам, экономическим, социальным и культурным правам, отправлению правосудия и условиям содержания под стражей. УВКПЧ также оказывало поддержку страновой группе в деле всестороннего учета прав человека в механизмах разработки и осуществления страновых программ и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Камбоджи на период 2024–2028 годов, а также в рамках инициативы УВКПЧ «Права человека — 75», приуроченной к семьдесят пятой годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека.
3. УВКПЧ продолжало содействовать правительству в достижении прогресса в выполнении его международных обязательств в области прав человека и рекомендаций международных правозащитных механизмов. УВКПЧ распространяло заключительные замечания договорных органов и поддерживало национальный консультативный процесс в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора. УВКПЧ давало технические рекомендации по законодательным инициативам, в том числе по проекту закона о защите прав инвалидов, проекту поправок к Закону об ассоциациях и неправительственных организациях, а также Королевскому указу о Национальном органе по альтернативным механизмам урегулирования споров.
4. В декабре 2023 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже посетил страну с официальным визитом, чтобы провести консультации с новым правительством о положении в области прав человека и будущих направлениях работы¹.

II. Контекст

5. В седьмых общенациональных выборах, состоявшихся 23 июля 2023 года, участвовали 18 политических партий, а явка избирателей составила 84,59 %. Правящая Народная партия Камбоджи получила 120 из 125 мест в Национальной ассамблее, а Национальный объединенный фронт за независимую, нейтральную, мирную и сотрудничающую Камбоджу получил оставшиеся 5 мест. В Национальную ассамблею седьмого созыва было избрано 17 женщин, что на 9 женщин меньше, чем в Национальной ассамблее шестого созыва, в которую было избрано 26 женщин. Впервые Председателем Национальной ассамблеи седьмого созыва была избрана женщина. После одобрения кандидатуры Хун Манета на сорок третьем заседании Центрального комитета партии 22 августа 2023 года парламент утвердил его в качестве нового премьер-министра страны.
6. В ходе избирательного цикла наблюдались дальнейшая политическая маргинализация оппозиционных групп после роспуска в 2017 году крупнейшей оппозиционной партии страны, ограничения прав человека и запугивание

¹ URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/un-expert-cambodia-conduct-official-country-visit>.

представителей гражданского общества и политических сил. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека 26 июля 2023 года выразил сожаление по поводу того, что общенациональные выборы проходили в условиях жестких ограничений, которые негативно сказались на правах камбоджийцев на полноценное и равное участие в избирательном процессе².

7. 25 февраля 2024 года четыре политические партии приняли участие в выборах в Сенат пятого созыва, в результате которых 55 из 58 мест получила Камбоджийская народная партия, а оставшиеся 3 места достались партии «Воля кхмеров». В Сенат, который по своему составу не отличается от предыдущего, были избраны или назначены 11 женщин. В апреле 2024 года бывший премьер-министр Хун Сен принял присягу в качестве Председателя Сената.

III. Экономические, социальные и культурные права

A. Макроэкономика, бедность и бюджетные ассигнования

8. Валовой внутренний продукт (ВВП) Камбоджи вырос в 2023 году на 5,0 % и, по прогнозам, вырастет на 6,0 % в 2024 году³. Несмотря на влияние внешних конфликтов и геополитических проблем, среднегодовой уровень инфляции в Камбодже снизился до 2,1 % в 2023 году по сравнению с 5,4 % в 2022 году⁴. Если рост ВВП будет сопровождаться увеличением государственных доходов и снижением инфляции, это может способствовать росту государственных расходов и улучшению доступа к основным услугам, что создаст более благоприятные условия для реализации экономических, социальных и культурных прав.

9. В Камбодже удалось снизить уровень нищеты: многомерная нищета сократилась более чем на 50 % — с 36,7 % в 2014 году до 16,6 % в 2021/22 году. За тот же период уровень нищеты среди детей снизился с 42,7 % до 20,5 %⁵. Индекс развития человеческого потенциала вырос с 0,596 в 2021 году до 0,600 в 2022 году, что позволило Камбодже занять 148-е место среди 185 стран⁶. Снижение уровня нищеты, рост индекса развития человеческого потенциала и рекомендация о выходе Камбоджи из категории наименее развитых стран в 2029 году⁷ свидетельствуют о том, что общий уровень жизни и доступ к основным услугам улучшились. Однако сохраняется обеспокоенность по поводу качества этих услуг и инклюзивного доступа к ним.

10. По данным правительства, государственный долг увеличился с 24,4 % ВВП в 2022 году до 24,6 % в 2023 году, при этом на внешний долг приходится 99,5 % от суммы государственного долга, составившей в 2023 году приблизительно 11 237 млн долларов⁸. В 2023 году, как и в 2022 году, Камбоджа направила 7,1 % своих доходов на обслуживание долга. Несмотря на небольшой прогнозируемый рост государственного долга по отношению к ВВП в среднесрочной перспективе, риск

² URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/cambodia-un-human-rights-chief-regrets-elections-held-restrictive>.

³ International Monetary Fund (IMF), *World Economic Outlook: Steady but Slow – Resilience amid Divergence* (2024), p. 142.

⁴ National Bank of Cambodia, *Annual Report 2023*, p. 11, URL: [https://www.nbc.gov.kh/download_files/publication/annual_rep_eng/NBC Annual Report 2023 Eng.pdf](https://www.nbc.gov.kh/download_files/publication/annual_rep_eng/NBC%20Annual%20Report%202023%20Eng.pdf).

⁵ United Nations Development Programme (UNDP) and Oxford Poverty and Human Development Initiative, “Global Multidimensional Poverty Index 2023: unstacking global poverty – data for high impact action” (2023), p. 15.

⁶ UNDP, *Human Development Report 2023/2024: Breaking the Gridlock – Reimagining Cooperation in a Polarized World* (New York, 2024), pp. 276 and 281.

⁷ United Nations LDC Portal, “Cambodia graduation status”, URL: <https://www.un.org/ldcportal/content/cambodia-graduation-status>.

⁸ Ministry of Economy and Finance of Cambodia, “Cambodia public debt statistical bulletin”, vol. 21 (February 2024), pp. 5 and 6, URL: <https://gdcidm.mef.gov.kh/en/2024/02/16/11166.html>.

возникновения долгового кризиса остается низким⁹. Вместе с тем, согласно оценкам, общенациональные расходы, включающие расходы на субнациональном уровне, в 2024 году сократятся примерно на 5,0 % — до 38,06 трлн камбоджийских риелей (примерно 9,263 млрд долл.) с 40,04 трлн риелей (примерно 9,745 млрд долл.) в 2023 году¹⁰. Это сокращение повлияло на сектор здравоохранения, в котором ассигнования уменьшились с 2,9 трлн риелей (около 705 млн долл.) в 2023 году до 2,7 трлн риелей (около 657 млн долл.) в 2024 году. Другие проблемы связаны с недостаточным участием соответствующих заинтересованных сторон, включая женщин, в бюджетном процессе и доступностью дезагрегированной информации о бюджетных ассигнованиях в различных секторах, например в секторе образования.

11. В августе 2023 года правительство приступило к реализации первой фазы Пятисторонней стратегии на 2023–2028 годы, направленной на ускорение роста, создание рабочих мест, обеспечение равенства, повышение эффективности и поддержание устойчивости с целью выхода в категорию стран в верхнем сегменте среднего дохода к 2030 году и в категорию стран с высоким уровнем дохода к 2050 году¹¹.

12. В этом контексте УВКПЧ продолжало оказывать техническую поддержку правительству и представителям гражданского общества в целях содействия постепенному осуществлению экономических, социальных и культурных прав. В октябре 2023 года УВКПЧ оказало поддержку Камбоджийскому комитету по правам человека в организации рабочего совещания по заключительным замечаниям Комитета по экономическим, социальным и культурным правам с целью поощрения этих прав¹². В этом рабочем совещании приняли участие 105 человек (32 женщины и 73 мужчины), представлявших государственные министерства и другие заинтересованные стороны, чтобы обсудить национальный план по выполнению рекомендаций Комитета, а также стратегии и распределение обязанностей по контролю за их выполнением. В сентябре 2023 года УВКПЧ также оказало поддержку в переводе на кхмерский язык и распространении руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросу о крайней бедности и правах человека¹³.

13. 6 октября 2023 года УВКПЧ встретилось с представителями неправительственных организаций (НПО), чтобы подготовить стратегию их взаимодействия с государственными министерствами по вопросам выполнения рекомендаций Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. 26 марта 2024 года УВКПЧ организовало консультацию для 19 представителей (5 женщин и 14 мужчин) из 13 НПО с целью укрепления их потенциала в области экономических, социальных и культурных прав и мониторинга выполнения соответствующих рекомендаций международных правозащитных механизмов.

В. Право на социальное обеспечение

14. УВКПЧ продолжало следить за событиями, касающимися системы социальной защиты в Камбодже. В рамках инициативы УВКПЧ «Права человека — 75» правительство обязалось продолжить развитие и расширение системы социальной

⁹ IMF, “IMF staff completes 2023 article IV mission to Cambodia”, 31 October 2023, URL: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2023/10/30/pr23365-cambodia-imf-staff-completes-2023-article-iv-mission>.

¹⁰ Королевское правительство Камбоджи, Финансовый закон для управления, 2024 год, URL: <https://mef.gov.kh/download-counter?post=9933> (на кхмерском языке).

¹¹ Royal Government of Cambodia, Pentagonal Strategy – Phase I, August 2023, pp. 23 and 24, URL: https://www.mfaic.gov.kh/files/uploads/1XK1LW4MCTK9/EN_PENTAGONAL_STRATEGY - PHASE I.pdf, pp. 23 and 24.

¹² E/C.12/KHM/CO/2.

¹³ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-poverty/guiding-principles-extreme-poverty-and-human-rights>.

защиты к июлю 2028 года, чтобы «никто не был забыт»¹⁴, в качестве приоритетного направления, обозначенного в первой фазе Пятисторонней стратегии¹⁵.

15. Правительство объявило о начале реализации Национальной рамочной политики социальной защиты «Видение 2030», которая заменит Национальную рамочную политику социальной защиты на 2016–2025 годы. Хотя в новой рамочной политике принят основанный на жизненном цикле подход к социальной защите, представляется, что она не соответствует нескольким принципам Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102), например принципам, касающимся гарантий установленного обеспечения и участия работников и работодателей¹⁶. УВКПЧ в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций продолжало оказывать правительству поддержку, с тем чтобы в таких мерах политики учитывались соответствующие международные стандарты в области прав человека, в частности участие бенефициаров, прозрачность, подотчетность и недискриминация.

16. В декабре 2023 года правительство выпустило руководящие принципы для Программы социальной защиты с учетом кризисных явлений и руководящие принципы для Национальной программы мер социальной помощи семьям, которые объединили и заменили несколько программ социальной помощи для находящихся в уязвимом положении групп населения, например ранее существовавшую программу денежных выплат в период COVID-19. Руководящие принципы Программы социальной защиты с учетом кризисных явлений направлены на оказание скоординированной и систематической поддержки людям и общинам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, таких как стихийные бедствия или экономические кризисы.

17. В апреле 2024 года правительство начало кампанию по регистрации в рамках Программы мер социальной помощи семьям, которая предусматривает ежемесячные денежные выплаты семьям, находящимся в уязвимом положении. По данным Национального фонда социальной помощи, по состоянию на 31 мая 2024 года из 645 271 домохозяйства, включенного в государственную программу по выявлению бедных домохозяйств (или 79 %), было зарегистрировано 510 600 домохозяйств. Вместе с тем в рамках Программы мер помощи семьям предусматривается минимальное базовое пособие (без учета пособий для членов семьи, находящихся в уязвимом положении, таких как беременные женщины, пожилые люди и люди с инвалидностью) в размере 8,50 долл. в месяц, что ниже, чем примерно 20 и 30 долл. в месяц, которые выплачивались, соответственно, сельским и городским домохозяйствам в рамках программы денежных переводов в период COVID-19, пересмотренной в декабре 2023 года¹⁷.

18. В августе 2023 года правительство объявило о создании новой добровольной накопительной программы медицинского страхования для самозанятых лиц, их супругов и детей, реализация которой началась в ноябре 2023 года¹⁸ и которая

¹⁴ OHCHR, “Human Rights 75 pledges: Cambodia”, December 2023, URL:

https://www.ohchr.org/sites/default/files/udhr/publishingimages/75udhr/Cambodia_EN.pdf.

¹⁵ См. стр. 23 и 24.

¹⁶ См., например, ст. 72.

¹⁷ Для сравнения: Королевское правительство Камбоджи, подзаконный акт № 372 о реализации Национальной программы мер социальной помощи семьям, декабрь 2023 года, URL:

https://nspc.gov.kh/Images/៣៧២_អនក្របការងារអនុវត្តកម្មវិធីជំនួយសង្គមគ្រួសារក្រុមហ៊ុន_2024_05_06_08_51_22.pdf (на кхмерском языке) и подзаконный акт № 371 о пересмотре подзаконного акта № 88 о реализации Программы денежной поддержки в ходе борьбы с COVID-19, декабрь 2023 года, URL:

https://nspc.gov.kh/Images/៣៧១_អនក្របកែសម្រួលអនក្រឹត្យ៨៨អនក្របកម្មវិធីជំនួយសង្គម_2024_01_11_15_07_12.pdf (на кхмерском языке). (Подзаконный акт № 88 см. URL: https://nspc.gov.kh/Images/Sub%20Decree%20No%2088_2020_06_22_11_38_00.pdf).

¹⁸ Королевское правительство Камбоджи, подзаконный акт № 280 о Национальном фонде социального обеспечения здравоохранения на основе добровольных взносов (28 августа 2023 года), URL: https://data.opendevelopmentcambodia.net/laws_record/sub-decree-no-280-on-conditions-process-and-procedures-for-the-implementation-of-the-national-social-security-fund (на кхмерском языке).

охватила значительное число лиц, включая супругов и детей, которые ранее были исключены из ее охвата.

19. УВКПЧ проводит оценку наличия и доступности программ социальной защиты для работников неформального сектора экономики. Цель состоит в том, чтобы помочь правительству найти способы включения этих работников в программы социальной защиты и обеспечить их финансовую приемлемость, заранее определив размер необходимых взносов в соответствии с международными обязательствами в области прав человека¹⁹.

20. УВКПЧ обсудило с Министерством социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации молодежи его заключение относительно готовности работников неформального сектора вносить взносы в программу медицинского страхования, которое основано на интервью с 452 работниками неформального сектора (276 женщин и 176 мужчин), проведенных УВКПЧ в апреле и мае 2023 года. Проведенная оценка показала, что 54 % респондентов не желают делать взносы на медицинское страхование, причем 70 % респондентов в качестве одной из причин называют недостаточный или нерегулярный доход. Кроме того, выяснилось, что при определении размера взноса в систему социальной защиты следует учитывать несколько факторов, включая доход, размер семьи и род занятий.

IV. Равенство и недискриминация

A. Гендерное равенство и права человека лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей

21. В координации со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения УВКПЧ продолжало сотрудничать с Министерством по делам женщин с целью поддержки процесса внесения поправок в Закон о предотвращении домашнего насилия и защите жертв домашнего насилия в соответствии с рекомендацией Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин от 2019 года²⁰.

22. В августе 2023 года УВКПЧ в сотрудничестве с НПО, занимающимися вопросами прав коренных народов и гендерного равенства, провело курсы по наращиванию потенциала в области мониторинга сексуального и гендерного насилия и информирования о нем для 30 правозащитников (20 женщин и 10 мужчин) из 8 коренных общин.

23. В партнерстве с Королевской академией правосудия УВКПЧ организовало в октябре 2023 года экспериментальный учебный курс «Преодоление гендерных предубеждений в судебной системе» для 35 участников (21 женщина и 14 мужчин), включая судей, прокуроров и представителей Министерства юстиции и Королевской академии. УВКПЧ сотрудничает с Королевской академией с целью включения этого экспериментального курса и других курсов по международному праву прав человека в официальную программу подготовки специалистов судебной системы для обеспечения национальной ответственности и преемственности.

24. Хотя правительство предприняло шаги по укреплению прав лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей на равенство и недискриминацию, отсутствие юридического признания однополых пар продолжает приводить к их социальной изоляции в Камбодже. УВКПЧ поддержало призыв сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей узаконить однополые браки и признание гендерной идентичности в соответствии с рекомендациями международных

¹⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка № 19 (2007), п. 25; и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 11 и 12.

²⁰ CEDAW/C/KHM/CO/6, п. 25 b).

правозащитных механизмов, включая рекомендации, принятые Камбоджей в ходе ее третьего универсального периодического обзора²¹. 4 декабря 2023 года УВКПЧ оказало поддержку представителям гражданского общества из числа лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей в проведении диалога с правительством для определения вариантов установления брачного равенства в законодательном порядке, в котором приняли участие 212 человек, в том числе представители правительства, гражданского общества и структур Организации Объединенных Наций, а также лесбиянки, геи, бисексуальные и трансгендерные люди и члены их семей.

В. Права коренных народов

25. В консультации с представителями организаций коренных народов УВКПЧ продолжало повышать осведомленность о правах коренных народов, чтобы обеспечить их вовлечение в процессы принятия решений, затрагивающих их интересы, и их участие в них. УВКПЧ также предоставило грант одной из организаций коренных народов для содействия доступу к правосудию женщин и девочек из числа коренных народов, переживших сексуальное и гендерное насилие, тем самым гарантируя право на средства правовой защиты и доступ к судам для тех, кто находится в уязвимой ситуации.

26. В августе 2023 года УВКПЧ оказало поддержку Министерству сельского развития и гражданскому обществу в проведении Международного дня коренных народов мира, что позволило создать возможности для развития партнерства и взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами, повышения осведомленности о правах коренных народов и борьбы с их дискриминацией.

27. Кодекс окружающей среды и природных ресурсов 2023 года был принят 29 июня 2023 года. Кодекс включил в себя обширные разделы, содержащие проект поправок к Закону об охраняемых природных территориях, в отношении которого страновая группа Организации Объединенных Наций предоставила технические рекомендации в апреле 2023 года. Однако эти рекомендации не были отражены в Кодексе, и в результате в нем отсутствует какое-либо упоминание о коренных народах и нет прямого признания их обычаев, традиций и системы землевладения.

С. Права инвалидов

28. В рамках совместной программы по укреплению прав инвалидов в Камбодже²² УВКПЧ продолжало взаимодействовать с Советом по делам инвалидов и организациями инвалидов с целью внедрения правозащитного подхода к инвалидности²³. УВКПЧ предоставило технические экспертные рекомендации для оценки выполнения второго Национального стратегического плана по вопросам инвалидности на 2019–2023 годы и разработки третьего Национального стратегического плана по вопросам инвалидности на 2024–2028 годы (ожидается, что он будет принят в 2024 году), в том числе путем консультаций с организациями инвалидов и другими заинтересованными сторонами. УВКПЧ продолжало предоставлять технические рекомендации Министерству социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации молодежи по готовящемуся проекту закона о защите прав инвалидов, в том числе о правах наследования лиц с психосоциальной инвалидностью, в соответствии с международным правом прав человека.

29. В октябре и ноябре 2023 года УВКПЧ и Совет по делам инвалидов совместно организовали 2 обучающие программы, направленные на повышение потенциала 121 работника системы правосудия (34 женщины и 87 мужчин) из 8 провинций Камбоджи в области доступа к правосудию для инвалидов, при этом организации

²¹ См. также A/HRC/56/49/Add.2, пп. 67, 68, 71 с) и 72.

²² Дополнительную информацию см. по адресу URL: <https://unprpd.org/programme/cambodia-2/>.

²³ Является национальным координационным и консультативным механизмом по вопросам инвалидности в Камбодже.

инвалидов выступали в качестве соведущих инструкторов. УВКПЧ также оказало Совету поддержку в завершении работы над первоначальным докладом государства-участника об осуществлении Конвенции о правах инвалидов, который должен был быть представлен в январе 2015 года, в том числе путем организации в феврале 2024 года учебного курса для Совета по стандартам и отчетности в соответствии с Конвенцией в рамках программы УВКПЧ по наращиванию потенциала договорных органов. Правительство проинформировало УВКПЧ о том, что оно намерено уделить приоритетное внимание представлению этого доклада в 2024 году.

30. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Министерству социальных дел, реабилитации ветеранов и молодежи и Совету по делам инвалидов в деле повышения осведомленности о правах инвалидов, в том числе на мероприятиях, приуроченных к Национальной неделе глухих в сентябре 2023 года (400 участников, включая 200 учащихся с нарушением слуха), Международному дню инвалидов в декабре 2023 года, а также Всемирному дню распространения информации о проблеме аутизма и Всемирному дню людей с синдромом Дауна в апреле 2024 года.

31. УВКПЧ и Совет по делам инвалидов также совместно работали над выпуском в декабре 2023 года серии фильмов под названием «Мои права, моя жизнь», в которую вошли вдохновляющие истории инвалидов, направленные на поощрение их прав человека и изменение отношения к ним в обществе²⁴. В честь Международного дня инвалидов 3 декабря 2023 года УВКПЧ опубликовало видеоматериалы этой кампании в социальных сетях, а Совет по делам инвалидов показал эти фильмы на организованном им мероприятии, в котором приняли участие 3750 человек, в том числе около 2730 инвалидов.

V. Участие общественности и гражданское пространство

32. В преддверии национальных выборов 23 июля 2023 года и выборов в Сенат 25 февраля 2024 года УВКПЧ провело 13 миссий в 22 провинциях страны. УВКПЧ документально зафиксировало случаи запугивания представителей гражданского общества и политических деятелей и угроз в их адрес и получило сообщения о предположительно имевших место актах физического нападения на представителей политической оппозиции со стороны неизвестных лиц. Пострадавшие отмечали, что, по их мнению, они стали объектом нападения из-за их принадлежности к оппозиционным политическим партиям, причем многие из них заявляли, что за несколько дней до нападения за ними следили неизвестные лица. УВКПЧ также зафиксировало случаи задержания и осуждения людей, связанных с политической оппозицией, в том числе за осуществление их права на свободу выражения мнений. Кроме того, партия «Свеча» не зарегистрировалась на выборах в Сенат, поскольку Национальный избирательный комитет отказался регистрировать ее на общенациональных выборах, сославшись на то, что она не предоставила «заверенную» копию оригинала регистрационного документа.

33. В результате длившегося один месяц и начатого перед общенациональными выборами процесса, в ходе которого, как сообщается, не было проведено консультаций со всеми заинтересованными сторонами, 4 июля 2023 года правительство обнародовало поправки к нескольким законам о выборах, включая Закон о выборах членов Национальной ассамблеи. Среди прочего, в соответствии с этими поправками были введены штрафы и запреты в отношении лиц и политических партий, которые не позволяют им участвовать в выборах и голосовать на них в течение как минимум пяти лет в случае совершения ими определенных действий, таких как побуждение или подстрекательство избирателей к уничтожению или порче бюллетеней, препятствование голосованию имеющих право голоса избирателей либо побуждение их к отказу от голосования или предоставление своим сторонникам возможности применять угрозы или насилие в отношении других кандидатов или политических партий. 16 июня 2023 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразил обеспокоенность тем, что в случае

²⁴ URL: <https://www.facebook.com/OHCHRCambodia/videos/226232520502340>.

принятия эти поправки ограничат права на свободу выражения мнений и на выдвижение своей кандидатуры на выборах²⁵.

34. В течение недели перед общенациональными выборами были задержаны четыре активиста партии «Свеча», в том числе Энг Срой (глава партии «Свеча» в провинции Тбоунгкнум), и, как сообщается, им были предъявлены обвинения в «подстрекательстве к совершению преступлений или нарушению общественного порядка» в соответствии со статьями 494 и 495 Уголовного кодекса. По сообщениям, их обвинили в подстрекательстве к порче бюллетеней и срыву избирательного процесса в связи с их членством в публичной группе в сети «Фейсбук», которая, как утверждает прокурор, была создана для срыва выборов. В рамках этого же дела 20 августа 2023 года был задержан заместитель главы партии «Свеча» в провинции Тбоунгкнум. Г-н Срой остается в заключении, а остальные четверо обвиняемых были освобождены под залог в октябре 2023 года после того, как публично извинились перед правительством и вышли из партии «Свеча», вступив в Народную партию Камбоджи. На конец отчетного периода все пять обвиняемых все еще ожидали решения суда первой инстанции.

35. В день национальных выборов 23 июля 2023 года Чао Веасна, глава партии «Свеча» в городе Пойпет, был задержан и обвинен в «подстрекательстве к совершению преступлений или нарушению общественного порядка» по статьям 494 и 495 Уголовного кодекса в связи с тем, что входил в список из 40 человек, о которых сообщали местные СМИ и которые якобы подстрекали избирателей к порче бюллетеней. 7 февраля 2024 года г-н Веасна был признан виновным и приговорен к трем годам лишения свободы, ему было запрещено участвовать в выборах или выставлять свою кандидатуру на них в течение пяти лет, и его обязали выплатить компенсацию Национальному избирательному комитету.

36. За отчетный период УВКПЧ осуществляло мониторинг 28 судебных заседаний в рамках уголовных процессов над правозащитниками, журналистами и политическими деятелями. В январе 2024 года Апелляционный суд начал рассматривать апелляцию Кем Сокхи, бывшего Председателя распущенной Национальной партии спасения Камбоджи. Суд первой инстанции Пномпеня признал г-на Сокху (который с марта 2023 года находится под домашним арестом по состоянию здоровья) виновным и приговорил его к 27 годам лишения свободы за «измену и шпионаж» и «сговор с иностранной державой» по статьям 439 и 443 Уголовного кодекса за произнесенную в 2013 году в Австралии речь, в которой он говорил о демократии на низовом уровне. Апелляционный суд постановил, что его адвокатам по-прежнему необходимо получать предварительное разрешение прокурора суда Пномпеня, чтобы иметь доступ к своему клиенту.

37. 21 сентября 2023 года суд первой инстанции Пномпеня вынес обвинительный приговор заместителю Председателя партии «Свеча» Тхач Сете, который был задержан в январе 2023 года по обвинению в нарушении статьи 231 Закона об обращающихся инструментах и платежных операциях. 18 октября 2023 года суд признал г-на Сету виновным в «подстрекательстве к совершению преступлений или нарушению общественного порядка» и «дискриминации» по статьям 494, 495 и 496 Уголовного кодекса в связи со встречами, которые он провел с камбоджийскими рабочими-мигрантами в Республике Корея в январе 2023 года, чтобы заручиться поддержкой партии «Свеча». Эти обвинения были предъявлены ему в апреле 2023 года, до истечения максимального срока предварительного заключения, связанного с первоначальным уголовным обвинением в отношении обращающихся инструментов. По обоим приговорам суд первой инстанции Пномпеня назначил г-ну Сете наказание в виде четырех с половиной лет лишения свободы. В январе 2024 года и феврале 2024 года Апелляционный суд оставил в силе оба приговора, и г-н Сета обжаловал оба этих решения в Верховном суде.

²⁵ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2023/06/cambodia-turk-urges-new-course-ensure-free-and-fair-vote>.

38. 7 февраля 2024 года местный экологический активист Чхорн Пхалла был заочно признан виновным и приговорен к штрафу и одному году лишения свободы за «публичную диффамацию», «подстрекательство к дискриминации» и «оскорбление» в соответствии со статьями 305, 495 и 502 Уголовного кодекса в связи со сделанными им в 2020 году публичными заявлениями, содержащими критику местных властей за неспособность защитить один из районов от вырубки леса. Ранее, в октябре 2023 года, Апелляционный суд отменил вынесенный ему в 2021 году приговор и наказание за якобы расчистку лесных угодий, в результате чего он был освобожден, отбыв два года из шестилетнего срока заключения.

39. 4 июля 2023 года был задержан Канг Саран, которому были предъявлены обвинения в «публичном оскорблении» и «подстрекательстве к совершению преступлений или нарушению общественного порядка» в соответствии со статьями 307, 494 и 495 Уголовного кодекса в связи с размещенными им в социальных сетях видеороликами с требованием дать разъяснения по поводу того, будет ли Народная партия Камбоджи в случае победы на общенациональных выборах высылать вьетнамских иммигрантов или ввозить в страну новых. Г-ну Сарану также было предъявлено обвинение в оскорблении королевского величества (*lèse-majesté*) по статье 437 (бис) Уголовного кодекса в связи с тем, что в июне 2023 года он опубликовал в сети «ТикТок» видео с критикой короля, которое изначально разместил один монах. 22 ноября 2023 года суд первой инстанции в провинции Бантеаймеантьей признал г-на Сарана виновным и приговорил его к трем годам лишения свободы, и 15 февраля 2024 года Апелляционный суд Баттамбанга оставил это решение в силе.

40. 5 января 2024 года общественный обозреватель Ни Нак был задержан и обвинен в «повторном правонарушении», «диффамации», «подстрекательстве к совершению преступления или нарушению общественного порядка» и «подстрекательстве к дискриминации» по статьям 88, 302, 494, 495 и 496 Уголовного кодекса в связи с публикацией в социальных сетях, в которой он критически высказался в связи с опубликованной в одной из статей информацией, касающейся выделения правительством земельного участка некоему Хенг Суру, имя которого совпадает с именем министра труда и профессиональной подготовки. Представитель прокуратуры утверждал, что его пост в социальной сети содержал сфабрикованную информацию, которая повлияла на репутацию министра. Хотя Министерство труда и профессиональной подготовки впоследствии разъяснило, что эти утверждения касались другого «Хенг Сура», просьба г-на Нака об освобождении под залог была отклонена в марте 2024 года.

41. 5 апреля 2024 года председатель Ассоциации интеллектуальной лиги кхмерских студентов Коут Сарай был задержан и обвинен в «повторном правонарушении» и «подстрекательстве к совершению преступления или нарушению общественного порядка» по статьям 88, 494 и 495 Уголовного кодекса. Г-на Сарая обвинили в том, что он якобы подстрекал деревенских жителей к протестам против правительства. Эти жители были 6 марта 2024 года выселены органами власти провинции Прээхвихеа в ходе связанного с земельными вопросами спора, и по меньшей мере 28 из них было предъявлено обвинение в вырубке и огораживании лесных угодий с целью получения их в собственность. Его также обвинили в том, что он давал интервью СМИ, пытаясь ввести общественность в заблуждение относительно действий правительства.

42. За отчетный период УВКПЧ зафиксировало по меньшей мере 95 демонстраций, 72 из которых были связаны с протестами, проведенными Профсоюзом поддержки трудовых прав кхмерских работников «Нагауорлд» (дело о казино «Нагауорлд», которое продолжается уже три года и остается неразрешенным). 16 октября 2023 года Апелляционный суд оставил в силе вынесенный в мае 2023 года приговор девяти профсоюзным активистам, включая Председателя Профсоюза поддержки трудовых прав Чхим Ситхара, по обвинению в «подстрекательстве к нарушению общественного порядка» согласно статьям 494 и 495 Уголовного кодекса. 3 мая 2024 года Верховный суд оставил их приговоры в силе. В тот же день УВКПЧ публично выразило обеспокоенность решением оставить в силе приговор г-же Ситхар за осуществление

ее прав на мирные собрания и свободу ассоциации и призвало немедленно освободить ее, а также отменить все обвинительные приговоры²⁶.

43. УВКПЧ продолжало получать жалобы на судебное вмешательство, цензуру и другие формы запугивания журналистов и работников СМИ, которые привели к самоцензуре и ограничению права на свободу выражения мнений. Утверждается, что 12 июля 2023 года Регулирующий орган в сфере телекоммуникаций Камбоджи, основываясь на изданном накануне распоряжении Министерства информации, направил поставщикам интернет-услуг письменное уведомление о блокировке девяти учетных записей в социальных сетях и сайтов трех СМИ с целью предотвращения распространения фальшивых новостей, которые могут нанести ущерб репутации Камбоджи. Пострадавшие СМИ — одни из немногих оставшихся независимых источников новостей в Камбодже после закрытия «Голоса демократии» в феврале 2023 года. 26 июля 2023 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека публично выразил обеспокоенность тем, что незадолго до общенациональных выборов в социальных сетях были заблокированы страницы трех СМИ²⁷.

44. В ознаменование Международного дня прекращения безнаказанности за преступления против журналистов 2 ноября 2023 года УВКПЧ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) совместно организовали многостороннюю консультацию по вопросам применения стандартов прав человека в отношении свободы прессы, которая предоставила более 150 представителям правительства и заинтересованных сторон платформу для обсуждения препятствий и возможностей в деле обеспечения свободы прессы в Камбодже в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека²⁸.

45. С 25 марта по 30 апреля 2024 года Министерство внутренних дел провело перепись зарегистрированных местных ассоциаций и НПО. Согласно Закону об ассоциациях и неправительственных организациях, организации, зарегистрированные в Министерстве внутренних дел, должны ежегодно отчитываться о своей деятельности и финансах, а также об изменениях, связанных с их управлением, административной деятельностью и банковской информацией. Однако УВКПЧ зафиксировало случаи, когда местные власти предъявляли к местным организациям требования, выходящие за рамки предусмотренных законом, требуя от них, например, заполнить формуляр, в котором необходимо было указать адреса каждого сотрудника. В этом формуляре также был раздел, в котором органы власти отмечали политические взгляды каждой организации.

46. В своих Мнениях, принятых в соответствии со статьей 7 (п. 3) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин относительно сообщения № 146/2019, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин установил, что Камбоджа нарушила права на недискриминацию и равенство перед законом одной сельской правозащитницы, которая возглавляла усилия своей общины, направленные на прекращение приобретения земли частной девелоперской компанией. В частности, Комитет установил, что Камбоджа не защитила ее от дискриминации, угроз и насилия со стороны данной компании, возбудила уголовное дело, представляющее собой репрессии за ее общественную деятельность, и не ответила на ее ходатайства, касающиеся земельного спора²⁹.

²⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/statements/2024/05/comment-un-human-rights-office-spokesperson-jeremy-laurence-cambodia-court>.

²⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/cambodia-un-human-rights-chief-regrets-elections-held-restrictive>.

²⁸ См. URL: <https://cambodia.un.org/en/258915-press-freedom-and-journalists%E2%80%99safety-are-lifeline-peace-development-and-sustainability>.

²⁹ *X. против Камбоджи* (CEDAW/C/85/D/146/2019).

VI. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

A. Институциональные и правовые реформы

47. В декабре 2023 года по просьбе Министерства внутренних дел страновая группа Организации Объединенных Наций представила правительству свой анализ предложенного проекта поправок к Закону об ассоциациях и неправительственных организациях с целью оказания поддержки правительству в обеспечении соблюдения его международных обязательств в области прав человека и рекомендаций международных правозащитных механизмов.

48. В своих заключительных замечаниях, принятых в марте 2024 года, Комитет по насильственным исчезновениям выразил обеспокоенность утверждениями о трудностях в процедуре регистрации, установленной Законом об ассоциациях и неправительственных организациях, и рекомендовал Камбодже ускорить пересмотр этого закона путем проведения прозрачных консультаций с организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами³⁰.

49. 19 сентября 2023 года Камбоджийский комитет по правам человека представил Совету министров проект закона об организации и функционировании Национальной комиссии по правам человека, который, в случае его принятия, позволит создать национальное правозащитное учреждение. Ранее УВКПЧ провело технические консультации и оказало поддержку при разработке этого законопроекта с целью обеспечения его соответствия принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). В своих заключительных замечаниях Комитет по насильственным исчезновениям призвал Камбоджу ускорить процесс создания национального правозащитного учреждения в полном соответствии с Парижскими принципами³¹.

50. УВКПЧ продолжало оказывать техническую помощь Национальному комитету против пыток, в частности по вопросам наращивания потенциала и посещения мест содержания под стражей с целью укрепления его роли в качестве национального превентивного механизма против пыток в Камбодже. В июне и сентябре 2023 года УВКПЧ организовало 4 учебных мероприятия в 4 провинциях для 787 сотрудников правоохранительных органов, тюрем, судов и органов власти провинций (110 женщин и 677 мужчин) по вопросам международных и национальных стандартов в области предупреждения пыток, а также роли и обязанностей Национального комитета против пыток в этой области. В октябре 2023 года УВКПЧ оказало Комитету поддержку в организации его Генеральной ассамблеи, на которой были подведены итоги первых пяти лет его работы и прогресса в области предупреждения пыток и жестокого обращения и борьбы с ними.

51. 2 ноября 2023 года правительство обнародовало Королевский указ о создании, организации и функционировании Национального органа по альтернативным механизмам урегулирования споров. В январе 2024 года УВКПЧ представило правительству аналитическую записку с целью повышения соответствия системы альтернативного разрешения споров международным обязательствам Камбоджи в области прав человека. В этой записке УВКПЧ отметило, что, помимо прочего, в Королевском указе не определена потенциальная юрисдикция Национального органа, которая будет зависеть от других законов, таких как Закон о предотвращении домашнего насилия и защите жертв, допускающий посредничество и примирение в случае «незначительного» физического и сексуального насилия, а также во всех случаях эмоционального и экономического насилия. Члены Национального органа были назначены в ноябре 2023 года и начали прием дел с 1 марта 2024 года.

³⁰ CED/C/KHM/CO/1, пп. 61 и 62.

³¹ Там же, пп. 15 и 16.

В. Международные правозащитные механизмы

52. УВКПЧ продолжало проводить консультации по выполнению рекомендаций международных правозащитных механизмов, в частности заключительных замечаний договорных органов. УВКПЧ также продолжало распространять эти заключительные замечания и обеспечивать перевод на кхмерский язык соответствующих документов международных правозащитных механизмов.

53. В июне 2023 года УВКПЧ и Камбоджийский комитет по правам человека совместно организовали национальные консультации для 63 участников (36 женщин и 27 мужчин), представляющих правительство, гражданское общество и структуры Организации Объединенных Наций, с целью распространения информации о гендерных аспектах заключительных замечаний Комитета по правам человека Организации Объединенных Наций³² и принятия последующих мер в этой связи, в дополнение к проведенному в октябре 2023 года рабочему совещанию по заключительным замечаниям Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, о котором говорилось выше.

54. В сентябре 2023 года УВКПЧ пригласило Камбоджийский комитет по правам человека принять участие в организованном УВКПЧ в Бангкоке диалоге о национальных механизмах осуществления, представления докладов и последующей деятельности в Юго-Восточной Азии, чтобы поделиться своим опытом и перенять опыт других национальных механизмов в этом регионе. В октябре 2023 года УВКПЧ также перевело и передало Камбоджийскому комитету по правам человека руководящий документ УВКПЧ под названием «Национальные механизмы по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности: практическое руководство по эффективному взаимодействию государств с международными правозащитными механизмами» на английском и кхмерском языках.

55. В феврале 2024 года УВКПЧ организовало серию мероприятий по наращиванию потенциала, направленных на укрепление взаимодействия правительственных учреждений, таких как Камбоджийский комитет по правам человека и Национальный комитет против пыток, с международными правозащитными механизмами. УВКПЧ проинформировало участников о преимуществах разработанной им базы данных по отслеживанию выполнения рекомендаций на национальном уровне и о роли национального механизма в процессе осуществления, представления докладов и последующей деятельности.

56. В июле и сентябре 2023 года УВКПЧ оказало поддержку гражданскому обществу в проведении консультационных рабочих совещаний по вопросам подготовки представлений заинтересованных сторон для четвертого цикла универсального периодического обзора по Камбодже, который состоялся 8 мая 2024 года, уделив особое внимание организациям инвалидов и коренных народов. УВКПЧ также оказало содействие участию 11 представителей НПО в предварительных заседаниях в рамках универсального периодического обзора в Женеве в феврале 2024 года. УВКПЧ также руководило подготовкой доклада страновой группы Организации Объединенных Наций в поддержку универсального периодического обзора, который был представлен 11 октября 2023 года.

57. УВКПЧ оказало поддержку Камбоджийскому комитету по правам человека в подготовке национального доклада в рамках универсального периодического обзора, выступая за основанный на широком участии подход и организовав 6 декабря 2023 года общенациональное консультативное совещание, в котором приняли участие 115 человек (30 женщин и 85 мужчин), представляющих правительство, НПО и международные организации. Впоследствии, 19 апреля 2024 года, УВКПЧ провело брифинг для правительственных делегатов, присутствовавших на сессии рабочей группы по универсальному периодическому обзору в мае 2024 года, о процессе универсального периодического обзора. За отчетный период УВКПЧ организовало 5 учебных мероприятий для углубления знаний 27 представителей (8 женщин

³² [CCPR/C/KHM/CO/3](#).

и 19 мужчин) из 22 НПО в области международного права прав человека и взаимодействия с международными правозащитными механизмами с целью создания резерва квалифицированных инструкторов по этим темам.

58. В ноябре 2023 года УВКПЧ внесло вклад в проведение информационно-разъяснительного визита Комитета по правам ребенка в Камбоджу, скоординированного Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), для обсуждения путей ускорения выполнения заключительных замечаний Комитета, включая учреждение должности независимого уполномоченного по правам ребенка в рамках национального правозащитного учреждения с более широким мандатом, в поддержку чего УВКПЧ выступает на протяжении нескольких лет.

С. Обеспечение всестороннего учета прав человека через страновую группу Организации Объединенных Наций

59. УВКПЧ продолжало взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций по вопросам всестороннего учета прав человека, включая вопросы гендерного равенства, в национальных рамочных программах, страновом анализе и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Камбоджи на период 2024–2028 годов, утвержденной правительством после годичного процесса консультаций со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами и опубликованной в ноябре 2023 года³³. УВКПЧ стремится достичь результатов в рамках Приоритетной области развития 4 «Социальные преобразования» Рамочной программы сотрудничества, в которой основное внимание уделяется подотчетности, гражданскому участию и гендерному равенству.

60. УВКПЧ в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций отметило семьдесят пятую годовщину Всеобщей декларации прав человека, организовав в октябре 2023 года молодежную ярмарку Организации Объединенных Наций, в ходе которой 726 молодых людей приняли участие в работе по поддержке мирного, справедливого и инклюзивного общества. В честь этой памятной даты УВКПЧ также организовало в декабре 2023 года в Пномпене мероприятие высокого уровня, в котором приняли участие 300 представителей правительства, международного сообщества, гражданского общества и находящихся в уязвимом положении групп, а также провело в социальных сетях кампанию по повышению осведомленности о правах человека во всей стране³⁴.

VII. Привлечение к ответственности и отправление правосудия

А. Борьба с торговлей людьми

61. Камбоджа остается как страной происхождения, так и страной назначения, затронутой проблемой торговли людьми. За последний год правительство объявило о ряде мер по борьбе с торговлей людьми, однако проблемы сохраняются. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало получать сообщения о торговле людьми в Камбодже, включая сообщения о незаконной деятельности мошеннических онлайн-центров в Кампонгсаоме, Пномпене, Кандале, Кахконге, Паойпете, Поусате, Свайриенге и Кампоте. Сообщается, что среди тех, кто предположительно стал жертвой торговли людьми для принудительного совершения преступлений в этих центрах, имеются дети.

³³ См. URL: <https://cambodia.un.org/en/252482-united-nations-sustainable-development-cooperation-framework-2024-2028>.

³⁴ См. URL: https://twitter.com/OHCHR_Cambodia/status/1733047908025655456.

62. 16 января 2024 года координатор-резидент Организации Объединенных Наций в сопровождении представителей УВКПЧ, Международной организации по миграции и Программы развития Организации Объединенных Наций встретился с постоянным заместителем Председателя Национального комитета по борьбе с торговлей людьми Чоу Бун Энгом, чтобы обсудить текущие проблемы, связанные с противодействием торговле людьми в Камбодже. Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми подчеркнул важную роль планируемого к публикации в 2024 году Национального стратегического плана на 2024–2028 годы в активизации усилий по борьбе с торговлей людьми в Камбодже, признав, что за последние три года этому вопросу уделялось повышенное внимание. Национальный стратегический план направлен на усиление ответных мер Камбоджи против торговли людьми и предусматривает четыре основных направления: укрепление сотрудничества в сфере разработки и внедрения необходимых законодательных актов и стратегий, содействие профилактике, укрепление системы уголовного правосудия и усиление защиты жертв. Правительство также включило борьбу с торговлей людьми в число задач первой фазы Пятисторонней стратегии.

63. В своих заключительных замечаниях Комитет по насильственным исчезновениям выразил обеспокоенность, среди прочего, нехваткой ресурсов и недостаточной координацией для реализации Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2019–2023 годы. Он рекомендовал государству-участнику обеспечить эффективную реализацию Национального плана действий, гарантируя выделение соответствующих ресурсов и обеспечение координации, тщательно расследовать утверждения о торговле людьми, а также гарантировать раннее выявление жертв торговли людьми и их направление в соответствующие службы³⁵.

64. По данным Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, по жалобам, полученным в 2023 году, камбоджийские правоохранительные органы приняли меры в отношении 24 случаев торговли людьми (с участием 34 преступников и 204 жертв, включая 78 женщин) и 140 случаев, связанных с торговлей с целью сексуальной эксплуатации (с участием 160 преступников и 272 жертв, включая 268 женщин). Министерство иностранных дел и международного сотрудничества сообщило, что в 2023 году правительство оказало поддержку в репатриации 7953 камбоджийцев из-за рубежа, нуждавшихся в помощи, при этом Национальный комитет сообщил, что только 162 из этих случаев репатриации были связаны с торговлей людьми.

65. Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми сообщил также, что в 2023 году за преступления, связанные с иммиграцией, было задержано 4314 человек, тогда как за другие уголовные преступления, такие как мошенничество в Интернете, вымогательство, торговля людьми или сексуальные домогательства, было задержано 105 человек, и власти выслали 2159 иностранных граждан, совершивших преступления в Камбодже, однако неясно, связано ли какое-либо из этих дел с торговлей людьми.

66. Правительство сообщило, что оно приняло меры, направленные на устранение ситуаций, повышающих уязвимость к торговле людьми, и на поддержку жертв преступлений, которые также могут оказаться в ситуациях, делающих их уязвимыми к торговле людьми. По данным Национального комитета по борьбе с торговлей людьми, власти Камбоджи вывели 294 ребенка из ситуации эксплуатации и оказали им поддержку, с тем чтобы они могли продолжить обучение и получить профессиональные навыки. Сообщается, что камбоджийские власти подготовили иски о компенсации для 13 жертв соответствующих уголовных преступлений и направили 436 жертв (356 женщин и 71 мужчину) и лиц, оказавшихся в ситуациях уязвимости к торговле людьми, на реабилитацию в партнерские организации. Кроме того, сообщается, что государственные учреждения осуществляли сопровождение реинтеграции в общину 283 камбоджийцев (246 женщин и 37 мужчин), ставших жертвами принудительных браков, трудовой эксплуатации и сексуального насилия, а

³⁵ CED/C/KHM/CO/1, пп. 45 и 46.

также других лиц, оказавшихся в уязвимом положении. Национальный комитет по противодействию торговле людьми открыл в августе 2023 года новый учебный курс по выявлению жертв торговли людьми с целью предоставления им соответствующих услуг, который направлен на активизацию усилий по вызволению и защите жертв, проводя также пересмотр стандартов и стратегий по всей стране.

В. Условия содержания под стражей

67. По данным Главного управления тюрем, в мае 2024 года численность заключенных составляла 46 575 человек (2788 женщин и 43 148 мужчин), что более чем на 17 % больше, чем в марте 2023 года. Несмотря на усилия Министерства юстиции по решению проблемы увеличения численности заключенных в 29 пенитенциарных учреждениях Камбоджи, тюрьмы по-прежнему оставались переполненными. Среди прочих инициатив правительство проводит исследования на предмет внедрения альтернативных тюремному заключению мер в качестве средства снижения переполненности тюрем.

68. С целью улучшения отправления правосудия и содействия решению проблемы переполненности тюрем УВКПЧ продолжало оказывать Министерству юстиции поддержку в создании базы данных по уголовным делам — веб-приложения для хранения и отслеживания данных, связанных с уголовными делами. В 2023 году УВКПЧ помогло этому министерству подключить к центральному серверу базу данных еще в 8 судах первой инстанции, в результате чего к серверу впервые были подключены все 25 провинциальных судов первой инстанции и 4 региональных апелляционных суда. В августе и сентябре 2023 года УВКПЧ и Министерство юстиции провели совместную оценку использования и функционирования базы данных в 14 судах первой инстанции, которая сопровождалась проведением повторного инструктажа для 71 сотрудника суда (33 женщины и 38 мужчин). Основываясь на результатах оценки, УВКПЧ оказало поддержку в разработке двух новых функций, которые позволяют судьям, прокурорам и судебным секретарям входить в систему базы данных, чтобы просматривать данные и истекающие сроки предварительного заключения по делам, находящимся в их ведении.

69. В сентябре 2023 года Камбоджийский комитет по правам человека назначил пять должностных лиц ответственными за укрепление сотрудничества с УВКПЧ в области обмена информацией, касающейся предполагаемых нарушений прав человека в местах лишения свободы. В мае 2024 года Главное управление тюрем согласилось предоставить УВКПЧ доступ в места содержания под стражей на один год, что превышает срок предыдущих соглашений о доступе на шесть месяцев.

70. За отчетный период УВКПЧ провело 18 посещений 9 тюрем. В ходе этих визитов УВКПЧ зафиксировало обеспокоенность в отношении прав на здоровье, доступ к чистой воде и недискриминацию. УВКПЧ также получило сообщения о взяточничестве среди заключенных и сотрудников тюрем.

71. В большинстве тюрем, которые посетили представители УВКПЧ, заключенные сообщали, что они не проходят регулярных медицинских осмотров, имеют ограниченный доступ к медикаментам и сталкиваются с трудностями в получении доступа к медицинской части, для которого сначала требуется одобрение старших по камерам, передающих затем их просьбу тюремной администрации. Один из тюремных медицинских работников сообщил УВКПЧ, что в медицинской части не хватает персонала для обслуживания более 1000 заключенных, и добавил, что переполненность тюрьмы усложняет борьбу с инфекционными заболеваниями. В одной из провинциальных тюрем тюремное руководство обратилось к УВКПЧ с просьбой о помощи в создании безопасного помещения, куда можно было бы помещать заключенных и оказывать им медицинскую помощь в тех случаях, когда медицинская часть не в состоянии обеспечить адекватное медицинское обслуживание.

72. УВКПЧ также получило сообщения об ограниченном доступе к чистой питьевой воде. Женщины в Исправительном центре № 2, с которыми беседовали представители УВКПЧ, жаловались на то, что администрация тюрьмы не заменила

несколько сломанных фильтров для воды и что они якобы сталкивались с неравным обращением при получении доступа на кухню для кипячения воды, и утверждали, что на кухню пускали только тех, кто имел личные связи или давал взятку. Администрация Исправительного центра № 2 подтвердила УВКПЧ, что водопроводная вода не всегда была доступна и что для стирки одежды, а также иногда для приготовления пищи использовалась вода из пруда. В некоторых тюрьмах УВКПЧ также получило сообщения о том, что старшие по камерам, ответственные за распределение доступа к санузлам и душевым, получали от заключенных денежное вознаграждение за приоритетный доступ. УВКПЧ получило дополнительную информацию о том, что в Исправительном центре № 2 существует потребность в дополнительных средствах женской гигиены, таких как гигиенические прокладки.

С. Бесплатная юридическая помощь

73. УВКПЧ продолжало поддерживать инициативы по оказанию бесплатной юридической помощи, в том числе путем предоставления грантов двум организациям гражданского общества для оказания бесплатной юридической помощи лицам, находящимся в уязвимом положении. УВКПЧ регулярно встречалось с представителями НПО, которые оказывают юридические услуги правозащитникам и жертвам нарушений прав человека и выявили ряд проблем в сфере предоставления бесплатной юридической помощи, таких как трудности с финансированием и сокращение числа адвокатов, занимающихся делами в области прав человека.

VIII. Выводы и рекомендации

74. Генеральный секретарь приветствует конструктивное взаимодействие правительства с УВКПЧ и подчеркивает важнейшую роль УВКПЧ в оказании помощи правительству и народу Камбоджи с целью осуществления прав человека всех людей без каких-либо различий. Генеральный секретарь по-прежнему обеспокоен ограничениями, накладываемыми на гражданское пространство и права человека, включая право на участие в ведении государственных дел в контексте общенациональных выборов, право на мирные собрания и право на свободу выражения мнений и ассоциации.

75. Генеральный секретарь призывает правительство:

a) продолжать конструктивное взаимодействие с УВКПЧ с целью осуществления прав человека всех людей, в том числе путем продления действия меморандума о взаимопонимании с УВКПЧ на пятилетний срок, чтобы обеспечить непрерывность деятельности в сфере технического сотрудничества;

b) выделять максимум имеющихся ресурсов в социальном секторе для постепенного осуществления экономических и социальных прав всех людей, в том числе путем существенного увеличения государственных расходов на социальное обеспечение, здравоохранение и образование с целью сокращения неравенства;

c) обеспечить, чтобы национальный бюджет разрабатывался и исполнялся в условиях прозрачности и широкого участия, в частности путем обеспечения наличия дезагрегированных данных об ассигнованиях и фактических расходах государственного бюджета в разбивке по министерствам, программам и экономическим и функциональным классификациям;

d) обеспечить, чтобы системы, рамки, стратегии и нормы законодательства в области социальной защиты разрабатывались в соответствии с международными правозащитными и трудовыми стандартами, в том числе с учетом принципов доступности, адекватности, универсальности, прозрачности и недискриминации в процессе применения, а также учитывали гендерные аспекты, с тем чтобы обеспечить всеобъемлющую социальную защиту

для всех, особенно для работников неформального сектора экономики, большинство из которых составляют женщины;

е) внести поправки в Закон о предотвращении домашнего насилия с целью определения, запрета и криминализации всех форм гендерного насилия в соответствии с международными обязательствами Камбоджи в области прав человека;

ф) узаконить однополые браки и признание гендерной идентичности в соответствии с рекомендациями, ранее принятыми Камбоджей в ходе третьего цикла универсального периодического обзора;

г) принять и реализовать Национальный стратегический план по вопросам инвалидности на 2024–2028 годы с использованием правозащитного подхода, завершить работу над проектом закона о защите прав инвалидов в соответствии с международными стандартами в области прав человека и незамедлительно представить свой первый периодический доклад Комитету по правам инвалидов;

h) укреплять гражданское и демократическое пространство путем защиты гражданских и политических прав всех людей без каких-либо различий, включая права на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации; реформирования законодательных и нормативных актов для обеспечения реального и значимого участия всех людей, особенно женщин, и организаций в процессах принятия решений, включая выборы; и принятия необходимых мер для освобождения лиц, произвольно задержанных за осуществление своих прав человека, а также для прекращения и предотвращения запугивания правозащитников, других представителей гражданского общества и политических деятелей;

i) принять закон о создании национальной комиссии по правам человека и закон о Национальном комитете против пыток в соответствии с международными стандартами в области прав человека и гарантировать их функциональную и оперативную независимость;

j) продолжать взаимодействовать с международными правозащитными механизмами и выполнять их рекомендации, в том числе рекомендации договорных органов Организации Объединенных Наций и универсального периодического обзора, а также обеспечить консультации со всеми заинтересованными сторонами, в частности с представителями гражданского общества, и их реальное и значимое участие в подготовке национальных докладов международным правозащитным механизмам;

к) принять все необходимые меры, в том числе путем эффективной реализации Национального стратегического плана на 2024–2028 годы, для устранения коренных причин торговли людьми, эффективного расследования ее случаев и привлечения к ответственности виновных, а также для обеспечения своевременного выявления, направления, реабилитации и социальной интеграции жертв, в том числе путем гарантированного предоставления необходимых ресурсов и координации действий компетентных органов;

l) уменьшить переполненность тюрем и улучшить условия содержания под стражей путем расширения применения мер, альтернативных содержанию под стражей, принятия национальной политики в области бесплатной юридической помощи, реализуемой при наличии достаточных ресурсов, и совершенствования отправления правосудия, в том числе путем постепенного развития и использования системы базы данных по уголовным делам, разработанной при поддержке УВКПЧ.