



Asamblea General

Distr. general
26 de agosto de 2024
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos

57º período de sesiones

9 de septiembre a 9 de octubre de 2024

Temas 2 y 10 de la agenda

**Informe anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas
para los Derechos Humanos e informes de la Oficina
del Alto Comisionado y del Secretario General**

Asistencia técnica y fomento de la capacidad

Papel y logros de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en la asistencia al Gobierno y al pueblo de Camboya con la promoción y protección de los derechos humanos

Informe del Secretario General*

Resumen

En este informe, presentado de conformidad con la resolución 54/36 del Consejo de Derechos Humanos, se describen el papel y los logros de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) en Camboya desde el 1 de junio de 2023 hasta el 31 de mayo de 2024.

Durante el período que se examina, el ACNUDH mantuvo la cooperación con diversos ministerios gubernamentales, el Comité de Derechos Humanos de Camboya, el Comité Nacional contra la Tortura, el Consejo de Acción sobre Discapacidad, el Consejo Nacional de Protección Social y otros actores gubernamentales para prestar asistencia técnica y asesoramiento de conformidad con el memorando de entendimiento entre el Gobierno y el ACNUDH. El ACNUDH también participó en actividades para fomentar la capacidad de los actores de la sociedad civil y, entre otras cosas, reforzar su papel en la promoción y protección de los derechos económicos, sociales y culturales y en la colaboración con los mecanismos internacionales de derechos humanos y el apoyo a la aplicación de sus recomendaciones. En el informe también se destacan las restricciones impuestas a, entre otros, el derecho a participar en los asuntos públicos y el derecho a la libertad de expresión en el contexto de las elecciones nacionales de 2023.

* Se acordó publicar este documento tras la fecha prevista debido a circunstancias que escapan al control de quien lo presenta.



I. Introducción

1. En este informe, presentado de conformidad con la resolución 54/36 del Consejo de Derechos Humanos, se describen las actividades y los logros de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) en la prestación de asistencia al Gobierno y al pueblo de Camboya con la promoción y protección de los derechos humanos desde el 1 de junio de 2023 hasta el 31 de mayo de 2024.
2. El ACNUDH prestó apoyo técnico al poder judicial, al Ministerio de Justicia, al Ministerio del Interior, al Ministerio de Asuntos Sociales, Veteranos y Rehabilitación de la Juventud, al Ministerio de Asuntos de la Mujer, al Ministerio de Economía y Finanzas, al Comité de Derechos Humanos de Camboya, al Comité Nacional contra la Tortura, al Consejo de Acción sobre Discapacidad, a la Caja Nacional de la Seguridad Social y al Consejo Nacional de Protección Social, entre otras partes interesadas gubernamentales. El ACNUDH siguió supervisando la situación de los derechos humanos, centrándose en los derechos civiles y políticos, los derechos económicos, sociales y culturales, la administración de justicia y las condiciones de detención. El ACNUDH también apoyó al equipo de las Naciones Unidas en el país con el fin de incorporar los derechos humanos en los marcos de programación nacionales y en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para Camboya 2024-2028, así como a través de la iniciativa Derechos Humanos 75 del ACNUDH para conmemorar el 75º aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos.
3. El ACNUDH siguió ayudando al Gobierno a avanzar en el cumplimiento de sus obligaciones internacionales en materia de derechos humanos y de las recomendaciones de los mecanismos internacionales de derechos humanos. El ACNUDH difundió las observaciones finales de los órganos de tratados y apoyó el proceso consultivo nacional para el cuarto ciclo del examen periódico universal. Proporcionó asesoramiento técnico sobre distintas iniciativas legislativas, en particular sobre el proyecto de ley de protección de los derechos de las personas con discapacidad, el proyecto de revisión de la Ley de Asociaciones y Organizaciones No Gubernamentales y el Real Decreto relativo a la Autoridad Nacional de Resolución Alternativa de Conflictos.
4. En diciembre de 2023, el Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos en Camboya realizó una visita oficial al país para dialogar con el nuevo Gobierno sobre la situación de los derechos humanos y la orientación futura¹.

II. Contexto

5. Dieciocho partidos políticos concurren a las séptimas elecciones nacionales, celebradas el 23 de julio de 2023, que registraron una tasa de participación del 84,59 %. El partido gobernante, Partido Popular Camboyano, obtuvo 120 de los 125 escaños de la Asamblea Nacional, mientras que el Frente Nacional Unido por una Camboya Independiente, Neutral, Pacífica y Cooperativa obtuvo los 5 escaños restantes. Diecisiete mujeres fueron elegidas para la séptima Asamblea Nacional, 9 menos que las 26 elegidas para la sexta. Por primera vez, se eligió a una mujer como Presidenta de la Asamblea Nacional. El 22 de agosto de 2023, el Parlamento ratificó el nombramiento de Hun Manet como nuevo Primer Ministro del país, tras su aprobación en la 43ª reunión del Comité Central del Partido.
6. Durante el ciclo electoral se incrementó la marginación política de los grupos de la oposición tras la disolución en 2017 del mayor partido opositor del país, así como las restricciones a los derechos humanos y la intimidación de la sociedad civil y los actores políticos. El 26 de julio de 2023, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos lamentó que las elecciones nacionales se hubieran celebrado en un

¹ Véase <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/un-expert-cambodia-conduct-official-country-visit>.

contexto de graves restricciones que habían repercutido negativamente en los derechos de los camboyanos a participar plenamente y en pie de igualdad en el proceso electoral².

7. El 25 de febrero de 2024, cuatro partidos políticos concurren a las quintas elecciones al Senado, en las que el Partido Popular Camboyano obtuvo 55 de los 58 escaños en disputa y el Partido de la Voluntad Jemer los 3 escaños restantes. Once mujeres fueron elegidas o designadas para el Senado, cuya composición es la misma que la del Senado anterior. En abril de 2024, Hun Sen, ex Primer Ministro, juró su cargo como Presidente del Senado.

III. Derechos económicos, sociales y culturales

A. Macroeconomía, pobreza y asignaciones presupuestarias

8. El producto interno bruto (PIB) de Camboya creció un 5,0 % en 2023 y se prevé que crezca un 6,0 % en 2024³. A pesar del impacto de los conflictos en el extranjero y de las cuestiones geopolíticas, la tasa media de inflación anual en Camboya disminuyó hasta el 2,1 % en 2023, frente al 5,4 % en 2022⁴. Un aumento del PIB, si va acompañado de un aumento de los ingresos públicos y de una reducción de la inflación, podría permitir un incremento del gasto público y un mejor acceso a los servicios esenciales, lo que fomentaría un entorno más favorable para el disfrute de los derechos económicos, sociales y culturales.

9. La pobreza se ha reducido en Camboya, con un descenso de la tasa de pobreza multidimensional de más del 50 %, del 36,7 % en 2014 al 16,6 % en 2021/22. Durante el mismo período, la incidencia de la pobreza en los niños disminuyó del 42,7 % al 20,5 %⁵. El Índice de Desarrollo Humano aumentó de 0,596 en 2021 a 0,600 en 2022, situando a Camboya en el puesto 148 de 185 naciones⁶. La reducción de la pobreza, las mejoras en el Índice de Desarrollo Humano y la recomendación de que Camboya se gradúe de la categoría de país menos adelantado en 2029⁷ significan que el nivel de vida general y el acceso a los servicios esenciales han mejorado. Sin embargo, persiste la preocupación por la calidad de estos servicios y el acceso inclusivo a los mismos.

10. Según el Gobierno, la deuda pública aumentó del 24,4 % del PIB en 2022 al 24,6 % en 2023, y la deuda externa representó el 99,5 % de los aproximadamente 11.237 millones de dólares de deuda pública en 2023⁸. En 2023, de forma similar a 2022, Camboya destinó el 7,1 % de sus ingresos al servicio de la deuda. A pesar del pequeño aumento previsto de la deuda pública con respecto al PIB a medio plazo, el riesgo de agobio por la deuda sigue siendo bajo⁹. Sin embargo, el gasto nacional estimado, que incluye el gasto subnacional, disminuyó aproximadamente un 5 % en 2024, cayendo a 38,06 billones de riel camboyanos

² Véase <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/cambodia-un-human-rights-chief-regrets-elections-held-restrictive>.

³ Fondo Monetario Internacional (FMI), *World Economic Outlook: Steady but Slow – Resilience amid Divergence* (2024), pág. 142.

⁴ Banco Nacional de Camboya, *Annual Report 2023*, pág. 11, disponible en [https://www.nbc.gov.kh/download_files/publication/annual_rep_eng/NBC Annual Report 2023 Eng.pdf](https://www.nbc.gov.kh/download_files/publication/annual_rep_eng/NBC%20Annual%20Report%2023%20Eng.pdf).

⁵ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Oxford Poverty and Human Development Initiative, “Global Multidimensional Poverty Index 2023: unstacking global poverty – data for high impact action” (2023), pág. 15.

⁶ PNUD, *Human Development Report 2023/2024: Breaking the Gridlock – Reimagining Cooperation in a Polarized World* (Nueva York, 2024), págs. 276 y 281.

⁷ Portal PMA de las Naciones Unidas, “Cambodia graduation status”, disponible en <https://www.un.org/ldcportal/content/cambodia-graduation-status>.

⁸ Ministerio de Economía y Finanzas de Camboya, “Cambodia public debt statistical bulletin”, vol. 21 (febrero de 2024), págs. 5 y 6, disponible en <https://gdicdm.mef.gov.kh/en/2024/02/16/11166.html>.

⁹ FMI, “IMF staff completes 2023 article IV mission to Cambodia”, 31 de octubre de 2023, disponible en <https://www.imf.org/en/News/Articles/2023/10/30/pr23365-cambodia-imf-staff-completes-2023-article-iv-mission>.

(aproximadamente 9.263 millones de dólares) desde los 40,04 billones de riel (aproximadamente 9.745 millones de dólares) de 2023¹⁰. Esta reducción afectó al sector sanitario, donde la asignación disminuyó de 2,9 billones de riel (aproximadamente 705 millones de dólares) en 2023 a 2,7 billones de riel (aproximadamente 657 millones de dólares) en 2024. También son motivo de preocupación la falta de participación de las partes interesadas, incluidas las mujeres, en el proceso presupuestario y la disponibilidad de información desglosada sobre las asignaciones presupuestarias a los diferentes sectores, como la educación.

11. En agosto de 2023, el Gobierno publicó su Estrategia Pentagonal – Fase I (2023-2028) para impulsar el crecimiento, crear empleo, garantizar la equidad, aumentar la eficiencia y mantener la sostenibilidad con miras a convertirse en un país de ingreso mediano alto en 2030 y en un país de ingreso alto en 2050¹¹.

12. En este contexto, el ACNUDH siguió prestando apoyo técnico al Gobierno y a los actores de la sociedad civil para promover la realización progresiva de los derechos económicos, sociales y culturales. En octubre de 2023, el ACNUDH asistió al Comité de Derechos Humanos de Camboya con la organización de un taller sobre las observaciones finales del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales para promover estos derechos¹². El taller reunió a 105 participantes (32 mujeres y 73 hombres) de ministerios gubernamentales y otras partes interesadas para examinar el plan nacional de aplicación de las recomendaciones del Comité, así como para hablar de las estrategias y funciones de supervisión de la aplicación. El ACNUDH también prestó apoyo a la traducción al jemer y la difusión de los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre la Extrema Pobreza y los Derechos Humanos en septiembre de 2023¹³.

13. El 6 de octubre de 2023, el ACNUDH se reunió con representantes de organizaciones no gubernamentales (ONG) para preparar una estrategia de colaboración con los ministerios gubernamentales en la aplicación de las recomendaciones del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. El 26 de marzo de 2024, el ACNUDH organizó una consulta para 19 representantes (5 mujeres y 14 hombres) de 13 ONG con el fin de fomentar su capacidad en materia de derechos económicos, sociales y culturales y en la supervisión de la aplicación de las recomendaciones conexas de los mecanismos internacionales de derechos humanos.

B. Derecho a la seguridad social

14. El ACNUDH siguió vigilando la evolución del sistema de protección social en Camboya. En el marco de la iniciativa Derechos Humanos 75 del ACNUDH, el Gobierno se comprometió a seguir desarrollando y ampliando el sistema de protección social de aquí a julio de 2028 con miras a no dejar a nadie atrás¹⁴, lo que se ha establecido como prioridad en la Estrategia Pentagonal – Fase I¹⁵.

15. El Gobierno anunció que pondría en funcionamiento el Marco Nacional de Política de Protección Social – Visión 2030 para sustituir al Marco Nacional de Política de Protección Social 2016-2025. Si bien el nuevo marco adopta un enfoque de la protección social durante todo el ciclo vital, no parece alinearse con varios principios del Convenio sobre la Seguridad Social (Norma Mínima), 1952 (núm. 102), como los relativos a la garantía de prestaciones

¹⁰ Real Gobierno de Camboya, Ley Financiera de Gestión 2024, disponible en <https://mef.gov.kh/download-counter?post=9933> (en jemer).

¹¹ Real Gobierno de Camboya, Estrategia Pentagonal – Fase I, agosto de 2023, págs. 23 y 24, disponible en https://www.mfaic.gov.kh/files/uploads/1XK1LW4MCTK9/EN_PENTAGONAL_STRATEGY_-_PHASE_I.pdf, págs. 23 y 24.

¹² E/C.12/KHM/CO/2.

¹³ Véase <https://www.ohchr.org/es/special-procedures/sr-poverty/guiding-principles-extreme-poverty-and-human-rights>.

¹⁴ ACNUDH, “Human Rights 75 pledges: Cambodia”, diciembre de 2023, disponible en https://www.ohchr.org/sites/default/files/udhr/publishingimages/75udhr/Cambodia_EN.pdf.

¹⁵ Véanse las págs. 23 y 24.

definidas y la participación de los trabajadores y empleadores¹⁶. El ACNUDH, en coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país, siguió apoyando al Gobierno para velar por que esas políticas tengan en cuenta las normas internacionales de derechos humanos pertinentes, como la participación de los beneficiarios, la transparencia, la rendición de cuentas y la no discriminación.

16. En diciembre de 2023, el Gobierno publicó sus directrices para el Marco de Protección Social Sensible a los Choques y las directrices para el Marco del Programa Nacional de Asistencia Social para el Grupo Familiar, que integraban y sustituían a varios programas de asistencia social para grupos en situación vulnerable, como el programa preexistente de transferencias de efectivo por la COVID-19. Las directrices del Marco de Protección Social Sensible a los Choques tienen por objeto proporcionar un apoyo coordinado y sistemático a las personas y comunidades afectadas por situaciones de emergencia como desastres naturales o crisis económicas.

17. En abril de 2024, el Gobierno inició una campaña de registro para el Programa Nacional de Asistencia Social para el Grupo Familiar, que proporciona ayudas mensuales en efectivo a las familias en situación vulnerable. Según el Fondo Nacional de Asistencia Social, a 31 de mayo de 2024, 510.600 de los 645.271 hogares incluidos en el Programa de Identificación de Hogares Pobres del Gobierno (es decir, el 79 %) estaban registrados. Sin embargo, el Programa Nacional de Asistencia Social para el Grupo Familiar proporciona un subsidio básico mínimo (sin incluir las prestaciones para los miembros de la familia en situación vulnerable, como mujeres embarazadas, personas mayores y personas con discapacidad) de 8,50 dólares al mes, que es inferior a los aproximadamente 20 y 30 dólares al mes proporcionados a los hogares rurales y urbanos, respectivamente, en el marco del programa de transferencias de efectivo por la COVID-19 revisado en diciembre de 2023¹⁷.

18. En agosto de 2023, el Gobierno anunció un nuevo régimen contributivo voluntario de seguridad social en materia de salud para los trabajadores por cuenta propia y sus cónyuges e hijos, cuya aplicación comenzó en noviembre de 2023¹⁸, ampliando la cobertura del régimen a un número significativo de personas, incluidos los cónyuges e hijos, que anteriormente habían quedado excluidos.

19. El ACNUDH ha estado realizando una evaluación de la disponibilidad y accesibilidad de los regímenes de protección social para los trabajadores de la economía informal. El objetivo es ayudar al Gobierno a identificar formas de integrar a esos trabajadores en los regímenes de protección social y garantizar la asequibilidad definiendo de antemano las cotizaciones requeridas en consonancia con sus obligaciones internacionales de derechos humanos¹⁹.

20. El ACNUDH examinó con el Ministerio de Asuntos Sociales, Veteranos y Rehabilitación de la Juventud su evaluación de la disposición de los trabajadores del sector informal a contribuir al plan de seguro médico, que se basó en entrevistas a 452 trabajadores del sector informal (276 mujeres y 176 hombres) realizadas por el ACNUDH en abril y mayo de 2023. La evaluación reveló que el 54 % de los encuestados no estaban dispuestos a

¹⁶ Véase, por ejemplo, el art. 72.

¹⁷ Compárese Real Gobierno de Camboya, Subdecreto núm. 372 sobre la Aplicación del Programa Nacional de Asistencia Social para el Grupo Familiar, diciembre de 2023, disponible en https://nspc.gov.kh/Images/៣៧២_អនក្របក_ការអនុវត្តកម្មវិធីជំនួយសង្គមក្នុងកញ្ចប់គ្រួសារ_2024_05_06_08_51_22.pdf (en jemer) con el Subdecreto núm. 371 de Revisión del Subdecreto núm. 88, sobre la Aplicación del Programa de Ayudas en Efectivo durante la Lucha contra la COVID-19, diciembre de 2023, disponible en https://nspc.gov.kh/Images/៣៧១_អនក្របក_កែសម្រួលអនក្រឹត្យ៨៨អនក្របកឆ្នាំ២០២០កម្មវិធីឧបត្ថម្ភ_2024_01_11_15_07_12.pdf (en jemer). (El Subdecreto núm. 88 está disponible en https://nspc.gov.kh/Images/Sub%20Decree%20No%2088_2020_06_22_11_38_00.pdf).

¹⁸ Real Gobierno de Camboya, Subdecreto núm. 280 sobre el Fondo Nacional de Seguridad Social para la Atención Sanitaria basado en Cotizaciones Voluntarias (28 de agosto de 2023), disponible en https://data.opendevelopmentcambodia.net/laws_record/sub-decree-no-280-on-conditions-process-and-procedures-for-the-implementation-of-the-national-social-security-fund (en jemer).

¹⁹ Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, observación general núm. 19 (2007), párr. 25; y Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, arts. 11 y 12.

contribuir al seguro de enfermedad, y el 70 % de ellos citaron la insuficiencia o irregularidad de sus ingresos como una de las razones. También reveló que debían tenerse en cuenta varios factores, como los ingresos, el tamaño de la familia y la ocupación, al determinar la cuantía de la contribución de una persona a los regímenes de protección social.

IV. Igualdad y no discriminación

A. Igualdad de género y derechos humanos de las persianas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero

21. En coordinación con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el ACNUDH siguió colaborando con el Ministerio de Asuntos de la Mujer para contribuir al proceso de modificación de la Ley de Prevención de la Violencia Doméstica y de Protección de las Víctimas de Violencia Doméstica, de conformidad con la recomendación de 2019 del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer²⁰.

22. En agosto de 2023, el ACNUDH, en colaboración con ONG que trabajan por los derechos de los Pueblos Indígenas y la igualdad de género, impartió una formación sobre la vigilancia y denuncia de la violencia sexual y de género para 30 defensores de los derechos humanos (20 mujeres y 10 hombres) de ocho comunidades indígenas.

23. En asociación con la Real Academia de Justicia, el ACNUDH organizó en octubre de 2023 una formación experimental titulada “Los prejuicios de género en el poder judicial” para 35 participantes (21 mujeres y 14 hombres), incluidos jueces, fiscales y representantes del Ministerio de Justicia y de la Real Academia. El ACNUDH ha colaborado con la Real Academia a fin de integrar esta formación experimental y otros cursos sobre derecho internacional de los derechos humanos en el plan de estudios oficial para los profesionales de la judicatura, con el objeto de garantizar la implicación nacional y la sostenibilidad.

24. Aunque el Gobierno ha adoptado medidas para promover los derechos a la igualdad y la no discriminación de las personas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero, la falta de reconocimiento legal de las parejas del mismo sexo sigue provocando su exclusión social en Camboya. El ACNUDH apoyó el llamamiento de la comunidad de personas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero para legalizar el matrimonio homosexual y reconocer la identidad de género, en consonancia con las recomendaciones de los mecanismos internacionales de derechos humanos, incluidas las recomendaciones aceptadas por Camboya durante su examen periódico universal en el tercer ciclo²¹. El 4 de diciembre de 2023, el ACNUDH apoyó a representantes lesbianas, gais, bisexuales y transgénero de la sociedad civil en un diálogo con el Gobierno a fin de encontrar opciones para promover la igualdad jurídica en el matrimonio, al que asistieron 212 personas, entre ellas representantes del Gobierno, la sociedad civil y entidades de las Naciones Unidas, así como personas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero y sus familiares.

B. Derechos de los Pueblos Indígenas

25. El ACNUDH siguió creando conciencia sobre los derechos de los Pueblos Indígenas para asegurar su inclusión y participación en los procesos de toma de decisiones que los afectan, en consulta con representantes de organizaciones de Pueblos Indígenas. El ACNUDH también concedió una subvención a una organización de Pueblos Indígenas para promover el acceso a la justicia de las mujeres y niñas indígenas sobrevivientes de violencia sexual y de género, garantizando así el derecho a la reparación y el acceso a los tribunales de las personas en situación vulnerable.

²⁰ CEDAW/C/KHM/CO/6, párr. 25 b).

²¹ Véase también A/HRC/56/49/Add.2, párrs. 67, 68, 71 c) y 72.

26. En agosto de 2023, el ACNUDH apoyó al Ministerio de Desarrollo Rural y a la sociedad civil con motivo de la celebración del Día Internacional de los Pueblos Indígenas del Mundo, brindando oportunidades para promover la asociación y colaboración con las partes interesadas pertinentes, crear conciencia sobre los derechos de los Pueblos Indígenas y combatir la discriminación contra ellos.

27. El Código de Medio Ambiente y Recursos Naturales de 2023 se aprobó el 29 de junio de 2023. Incorporó amplias secciones del proyecto de revisión de la Ley de Áreas Naturales Protegidas sobre el que el equipo de las Naciones Unidas en el país había proporcionado asesoramiento técnico en abril de 2023. El asesoramiento, sin embargo, no se reflejó en el Código, que, por lo tanto, carece de cualquier referencia a los Pueblos Indígenas y no reconoce explícitamente sus costumbres, tradiciones y sistema de tenencia de la tierra.

C. Derechos de las personas con discapacidad

28. En el marco del programa conjunto de aceleración de los derechos de las personas con discapacidad en Camboya²², el ACNUDH siguió colaborando con el Consejo de Acción sobre Discapacidad²³ y las organizaciones de personas con discapacidad para promover un enfoque de la discapacidad basado en los derechos humanos. El ACNUDH proporcionó asesoramiento técnico especializado sobre la evaluación de la aplicación del Segundo Plan Estratégico Nacional sobre Discapacidad (2019-2023) y sobre la elaboración del Tercer Plan Estratégico Nacional sobre Discapacidad (2024-2028) (cuya aprobación está prevista para 2024) y, en este sentido, celebró consultas con organizaciones de personas con discapacidad y otras partes interesadas. El ACNUDH siguió prestando asesoramiento técnico al Ministerio de Asuntos Sociales, Veteranos y Rehabilitación de la Juventud sobre el proyecto pendiente de ley de protección de los derechos de las personas con discapacidad, en particular sobre los derechos de sucesión de las personas con discapacidad psicosocial, de conformidad con el derecho internacional de los derechos humanos.

29. En octubre y noviembre de 2023, el ACNUDH y el Consejo de Acción sobre Discapacidad organizaron conjuntamente dos programas de formación para desarrollar la capacidad de 121 profesionales de la justicia (34 mujeres y 87 hombres) de ocho provincias de Camboya en materia de acceso a la justicia para las personas con discapacidad. En ellos participaron también como formadores organizaciones de personas con discapacidad. El ACNUDH también ayudó al Consejo a ultimar el informe inicial sobre la aplicación por el Estado parte de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, que debía presentarse en enero de 2015, entre otras cosas organizando un curso de formación en febrero de 2024 para el Consejo sobre las normas y la presentación de informes en virtud de la Convención en el marco del programa de fomento de la capacidad de los órganos de tratados del ACNUDH. El Gobierno informó al ACNUDH de que tenía la intención de dar prioridad a la presentación de ese informe en 2024.

30. El ACNUDH siguió apoyando al Ministerio de Asuntos Sociales, Veteranos y Rehabilitación de la Juventud y al Consejo de Acción sobre Discapacidad para crear conciencia acerca de los derechos de las personas con discapacidad, en particular en los actos de celebración de la Semana Nacional de los Sordos, en septiembre de 2023 (con 400 participantes, entre ellos 200 estudiantes con deficiencia auditiva), el Día Internacional de las Personas con Discapacidad, en diciembre de 2023, y el Día Mundial de Concienciación sobre el Autismo y el Día Mundial del Síndrome de Down, en abril de 2024.

31. El ACNUDH y el Consejo de Acción sobre Discapacidad también colaboraron para producir una campaña de concienciación en diciembre de 2023 titulada “Mis derechos, mi vida”, con videos en los que se presentaban historias inspiradoras de personas con discapacidad a fin de promover sus derechos humanos e influir en la forma en que son percibidas en la sociedad²⁴. Para conmemorar el Día Internacional de las Personas con Discapacidad, el 3 de diciembre de 2023 el ACNUDH difundió los videos de la campaña en

²² Para más información, véase <https://unprpd.org/programme/cambodia-2/>.

²³ Es el mecanismo nacional de coordinación y asesoramiento en materia de discapacidad en Camboya.

²⁴ Véase <https://www.facebook.com/OHCHRCambodia/videos/226232520502340>.

los medios sociales, y el Consejo de Acción sobre Discapacidad también los presentó en un acto que organizó y al que asistieron 3.750 personas, entre ellas unas 2.730 personas con discapacidad.

V. Participación pública y espacio cívico

32. En el período anterior a las elecciones nacionales del 23 de julio de 2023 y a las elecciones al Senado del 25 de febrero de 2024, el ACNUDH llevó a cabo 13 misiones en 22 provincias del país. El ACNUDH documentó casos de amenazas e intimidaciones contra actores de la política y de la sociedad civil y recibió testimonios de presuntas agresiones físicas contra políticos de la oposición por desconocidos. Las víctimas señalaron que creían que habían sido atacadas por su afiliación a partidos políticos de la oposición, y muchas afirmaron que habían sido vigiladas por desconocidos en los días anteriores a ser atacadas. El ACNUDH también documentó casos de detenciones y condenas de personas relacionadas con la oposición política, incluso por ejercer su derecho a la libertad de expresión. Además, el Partido de la Luz de la Vela no presentó candidatos en las elecciones al Senado porque la Comisión Electoral Nacional se había negado a inscribirlo para las elecciones nacionales, alegando que no había presentado una copia “certificada” del documento original de inscripción.

33. El 4 de julio de 2023, el Gobierno promulgó enmiendas a varias leyes electorales, incluida la Ley de Elección de Diputados de la Asamblea Nacional, tras un proceso de un mes de duración, iniciado antes de las elecciones nacionales, en el que, según se ha informado, no se consultó a todas las partes interesadas. Entre otras cosas, con las enmiendas se establecieron multas y prohibiciones contra particulares y partidos políticos que les impedirían ejercer su derecho al sufragio activo y pasivo en las elecciones durante al menos cinco años si cometían determinados actos, como aconsejar o incitar a los votantes a destruir o estropear sus papeletas, impedir que personas con derecho a voto emitieran su voto o incitarlas a no votar, o permitir que sus seguidores amenazaran o ejercieran violencia contra otros candidatos o partidos políticos. El 16 de junio de 2023, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos expresó su preocupación por que las enmiendas, de aprobarse, restringirían los derechos a la libertad de expresión y al sufragio pasivo²⁵.

34. La semana anterior a las elecciones nacionales, cuatro activistas del Partido de la Luz de la Vela, entre ellos Eng Sroy (dirigente del partido en la provincia de Tbong Khmum), fueron detenidos y, al parecer, acusados de “incitación a cometer un delito grave o a perturbar la seguridad pública” en virtud de los artículos 494 y 495 del Código Penal. Al parecer, se les acusó de incitar a otras personas a estropear papeletas y sabotear el proceso electoral en relación con su pertenencia a un grupo público de Facebook que, según la fiscalía, se había creado para sabotear las elecciones. El 20 de agosto de 2023 se detuvo al jefe adjunto del Partido de la Luz de la Vela en la provincia de Tbong Khmum en relación con el mismo caso. Mientras que el Sr. Sroy permaneció detenido, los otros cuatro coacusados fueron puestos en libertad bajo fianza en octubre de 2023 tras disculparse públicamente al Gobierno y abandonar el Partido de la Luz de la Vela para unirse al Partido Popular Camboyano. Al final del período que abarca el informe, los cinco coacusados seguían a la espera de una decisión del tribunal de primera instancia.

35. El día de las elecciones nacionales, el 23 de julio de 2023, Chao Veasna, dirigente del Partido de la Luz de la Vela en la ciudad de Poipet, fue detenido y acusado de “incitación a cometer un delito grave o a perturbar la seguridad pública”, en virtud de los artículos 494 y 495 del Código Penal, en relación con su inclusión en una lista de 40 personas que los medios de comunicación locales habían acusado de incitar a los votantes a estropear sus papeletas. El 7 de febrero de 2024, el Sr. Veasna fue declarado culpable y condenado a tres años de prisión e inhabilitado para ejercer su derecho al sufragio activo o pasivo durante un período

²⁵ Véase <https://www.ohchr.org/es/press-briefing-notes/2023/06/cambodia-turk-urges-new-course-ensure-free-and-fair-vote>.

de cinco años, además de ordenársele pagar una indemnización a la Comisión Electoral Nacional.

36. Durante el período que abarca el informe, el ACNUDH observó 28 audiencias de juicios penales contra defensores de los derechos humanos, periodistas y políticos. En enero de 2024, el Tribunal de Apelación comenzó el juicio en apelación de Kem Sokha, ex-Presidente del ahora disuelto Partido de Salvación Nacional de Camboya. El tribunal de primera instancia de Phnom Penh había declarado culpable al Sr. Sokha (que se encuentra en arresto domiciliario desde marzo de 2023 por motivos de salud) y lo había condenado a 27 años de prisión por “traición y espionaje” y “conspiración con una potencia extranjera”, en virtud de los artículos 439 y 443 del Código Penal, por pronunciar en 2013 un discurso en Australia en el que había hablado de la democracia ciudadana. El Tribunal de Apelación ha dictaminado que los abogados del Sr. Sokha siguen necesitando autorización previa del Fiscal del Tribunal de Phnom Penh para tener acceso a su cliente.

37. El 21 de septiembre de 2023, el tribunal de primera instancia de Phnom Penh condenó a Thach Setha, Vicepresidente del Partido de la Luz de la Vela, que había sido detenido en enero de 2023, por infringir el artículo 231 de la Ley de Títulos Negociables y Operaciones de Pago. El 18 de octubre de 2023, el tribunal condenó al Sr. Setha por los cargos de “incitación a cometer un delito grave o a perturbar la seguridad pública” y “discriminación”, en virtud de los artículos 494, 495 y 496 del Código Penal, en relación con las reuniones que había celebrado con trabajadores migrantes camboyanos en la República de Corea en enero de 2023 para obtener su apoyo al Partido de la Luz de la Vela. Estos cargos se presentaron contra él en abril de 2023, antes de que concluyera el período máximo de su detención preventiva relacionada con la acusación penal inicial relativa a los títulos negociables. En relación con ambas condenas, el tribunal de primera instancia de Phnom Penh condenó al Sr. Setha a cuatro años y medio de prisión. En enero y febrero de 2024, el Tribunal de Apelación confirmó ambas condenas, y el Sr. Setha ha recurrido ambos casos ante el Tribunal Supremo.

38. El 7 de febrero de 2024, Chhorn Phalla, activista local en favor del medio ambiente, fue declarado culpable, multado y condenado en rebeldía a un año de prisión por “difamación pública”, “incitación a la discriminación” e “injurias”, en virtud de los artículos 305, 495 y 502 del Código Penal, a causa de unas declaraciones públicas que había hecho en 2020 criticando a las autoridades locales por no proteger una zona de la deforestación. Anteriormente, en octubre de 2023, el Tribunal de Apelación había anulado su sentencia y condena de 2021 por haber desbrozado supuestamente terrenos forestales, lo que dio lugar a su puesta en libertad tras haber cumplido dos años de una condena de seis años de prisión.

39. El 4 de julio de 2023, Kang Saran fue detenido tras ser acusado de “injurias públicas” e “incitación a cometer un delito grave o a perturbar la seguridad pública”, en virtud de los artículos 307, 494 y 495 del Código Penal, en relación con unos videos que había publicado en los medios sociales en los que pedía explicaciones sobre si el Partido Popular Camboyano expulsaría a los inmigrantes vietnamitas o introduciría más en el país en caso de ganar las elecciones nacionales. El Sr. Saran también fue acusado de lesa majestad (injurias a la Corona), en virtud del artículo 437 bis del Código Penal, en relación con la difusión en TikTok, en junio de 2023, de un video publicado inicialmente por un monje en el que criticaba al Rey. El 22 de noviembre de 2023, el tribunal de primera instancia de Banteay Meanchey declaró culpable al Sr. Saran y lo condenó a tres años de prisión, decisión que el Tribunal de Apelación de Battambang confirmó el 15 de febrero de 2024.

40. El 5 de enero de 2024, Ny Nak, comentarista social, fue detenido y acusado de “reincidencia delictiva”, “difamación”, “incitación a cometer un delito grave o a perturbar la seguridad pública” e “incitación a la discriminación”, en virtud de los artículos 88, 302, 494, 495 y 496 del Código Penal, en relación con una publicación en los medios sociales en la que había criticado una alegación hecha en un artículo de prensa sobre la concesión de un terreno por el Gobierno a una persona llamada Heng Sour, que es también el nombre del Ministro de Trabajo y Formación Profesional. El Ministerio Público alegó que su publicación en los medios sociales contenía información inventada que había dañado la reputación del Ministro. Aunque el Ministerio de Trabajo y Formación Profesional aclaró posteriormente que la acusación se refería a otro “Heng Sour”, la solicitud de libertad bajo fianza del Sr. Nak fue denegada en marzo de 2024.

41. El 5 de abril de 2024, Koeut Saray, presidente de la Asociación de la Liga Intelectual de Estudiantes Jemeres, fue detenido y acusado de “reincidencia delictiva” e “incitación a cometer un delito grave o a perturbar la seguridad pública” en virtud de los artículos 88, 494 y 495 del Código Penal. El Sr. Saray fue acusado de incitar presuntamente a un grupo de aldeanos a protestar contra el Gobierno. Los aldeanos habían sido desalojados por las autoridades provinciales en una controversia relacionada con la tierra en la provincia de Preah Vihear el 6 de marzo de 2024, y al menos 28 de ellos fueron acusados de desbrozar y cercar tierras forestales para reclamar su propiedad. También se acusó al Sr. Saray de conceder entrevistas a los medios de comunicación en un intento de engañar a la población sobre las actuaciones del Gobierno.

42. Durante el período que abarca el informe, el ACNUDH documentó al menos 95 manifestaciones, 72 de las cuales formaban parte de las protestas realizadas por el Sindicato Laboral de Empleados Jemeres de NagaWorld (el caso del casino NagaWorld que lleva tres años sin resolverse). El 16 de octubre de 2023, el Tribunal de Apelación confirmó la condena dictada en mayo de 2023 contra nueve activistas sindicales, entre ellos la Presidenta del Sindicato Laboral, Chhim Sithar, por “incitación a perturbar la seguridad pública” en virtud de los artículos 494 y 495 del Código Penal. El 3 de mayo de 2024, el Tribunal Supremo confirmó sus condenas. Ese mismo día, el ACNUDH expresó públicamente preocupación por la decisión de confirmar la condena de la Sra. Sithar por ejercer sus derechos de reunión pacífica y a la libertad de asociación y pidió su liberación inmediata, así como la anulación de todas las condenas²⁶.

43. El ACNUDH siguió recibiendo denuncias de injerencias judiciales, censura y otras formas de intimidación contra periodistas y trabajadores de los medios de comunicación que han dado lugar a la autocensura y a restricciones del derecho a la libertad de expresión. El 12 de julio de 2023, el Órgano Regulador de las Telecomunicaciones de Camboya, basándose en una orden del Ministerio de Información del día anterior, supuestamente emitió una carta de aviso a los proveedores de servicios de Internet para que bloquearan nueve cuentas de medios sociales y los sitios web de tres medios de comunicación con el fin de impedir la difusión de noticias falsas que podrían dañar la reputación de Camboya. Los medios afectados se encuentran entre las pocas fuentes de noticias independientes que quedan en Camboya desde el cierre de Voice of Democracy en febrero de 2023. El 26 de julio de 2023, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos expresó públicamente su preocupación por el bloqueo de las cuentas de medios sociales de los tres medios de comunicación justo antes de las elecciones nacionales²⁷.

44. Para conmemorar el Día Internacional para Poner Fin a la Impunidad de los Crímenes contra Periodistas, el 2 de noviembre de 2023, el ACNUDH y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) organizaron conjuntamente una consulta multipartita sobre la aplicación de las normas de derechos humanos relativas a la libertad de prensa, que sirvió de plataforma para que más de 150 representantes gubernamentales y partes interesadas analizaran los obstáculos y las oportunidades para defender la libertad de prensa en Camboya en consonancia con las normas y cánones internacionales de derechos humanos²⁸.

45. Entre el 25 de marzo y el 30 de abril de 2024, el Ministerio del Interior realizó un censo de las asociaciones y ONG locales registradas. Según la Ley de Asociaciones y Organizaciones No Gubernamentales, las organizaciones registradas en el Ministerio del Interior deben informar anualmente sobre sus operaciones y finanzas y sobre los cambios relativos a su gestión, administración e información bancaria. Sin embargo, el ACNUDH documentó casos en que las autoridades locales habían impuesto a las organizaciones locales requisitos más estrictos de los previstos por la ley, como que llenaran un formulario en el que

²⁶ Véase <https://www.ohchr.org/es/statements/2024/05/comment-un-human-rights-office-spokesperson-jeremy-laurence-cambodia-court>.

²⁷ Véase <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/cambodia-un-human-rights-chief-regrets-elections-held-restrictive>.

²⁸ Véase <https://cambodia.un.org/en/258915-press-freedom-and-journalists%E2%80%99-safety-are-lifeline-peace-development-and-sustainability>.

se pedía la dirección de cada miembro. El formulario también contenía una sección en la que las autoridades anotaban las opiniones políticas de cada organización.

46. En su dictamen aprobado en virtud del artículo 7, párrafo 3, del Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer acerca de la comunicación núm. 146/2019, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer concluyó que Camboya había violado los derechos a la no discriminación y a la igualdad ante la ley de una defensora rural de los derechos humanos que había estado al frente de los esfuerzos de su comunidad para detener la adquisición de tierras por una empresa constructora privada. En concreto, el Comité concluyó que Camboya no la había protegido de la discriminación, las amenazas y la violencia de la empresa, había incoado procedimientos penales que constituían represalias por su activismo y no había respondido a sus peticiones en relación con el litigio sobre las tierras²⁹.

VI. Colaboración con los mecanismos internacionales de derechos humanos

A. Reformas institucionales y jurídicas

47. En diciembre de 2023, a petición del Ministerio del Interior, el equipo de las Naciones Unidas en el país presentó al Gobierno su análisis del proyecto de enmiendas a la Ley de Asociaciones y Organizaciones No Gubernamentales con el objetivo de ayudar al Gobierno a garantizar el cumplimiento de sus obligaciones internacionales en materia de derechos humanos y de las recomendaciones de los mecanismos internacionales de derechos humanos.

48. En sus observaciones finales de marzo de 2024, el Comité contra la Desaparición Forzada expresó su preocupación por las presuntas dificultades en el procedimiento de registro impuesto por la Ley de Asociaciones y Organizaciones No Gubernamentales y recomendó a Camboya que agilizar la revisión de dicha ley mediante una consulta transparente con las organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas³⁰.

49. El 19 de septiembre de 2023, el Comité de Derechos Humanos de Camboya presentó al Consejo de Ministros el proyecto de ley de organización y funciones de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, que, de aprobarse, establecería una institución nacional de derechos humanos. El ACNUDH había prestado anteriormente asesoramiento técnico y colaborado con la elaboración de ese proyecto de ley con miras a asegurar su conformidad con los principios relativos al estatuto de las instituciones nacionales de promoción y protección de los derechos humanos (Principios de París). En sus observaciones finales, el Comité contra la Desaparición Forzada exhortó a Camboya a que agilizar el proceso de establecimiento de una institución nacional de derechos humanos en plena conformidad con los Principios de París³¹.

50. El ACNUDH siguió prestando asistencia técnica al Comité Nacional contra la Tortura, entre otras cosas, en materia de fomento de la capacidad y visitas a lugares de detención, con miras a fortalecer su función como mecanismo nacional de prevención de la tortura en Camboya. En junio y septiembre de 2023, el ACNUDH organizó cuatro sesiones de formación en cuatro provincias para 787 funcionarios policiales, de prisiones, judiciales y de las autoridades provinciales (110 mujeres y 677 hombres) sobre las normas internacionales y nacionales de prevención de la tortura, así como sobre la función y las obligaciones del Comité Nacional contra la Tortura a este respecto. En octubre de 2023, el ACNUDH ayudó al Comité a organizar su Asamblea General, en la que se hizo balance de su labor y de los progresos realizados en la prevención y la lucha contra la tortura y los malos tratos durante sus primeros cinco años de existencia.

²⁹ *X c. Camboya* (CEDAW/C/85/D/146/2019).

³⁰ CED/C/KHM/CO/1, párrs. 61 y 62.

³¹ *Ibid.*, párrs. 15 y 16.

51. El 2 de noviembre de 2023, el Gobierno promulgó el Real Decreto sobre el Establecimiento, la Organización y el Funcionamiento de la Autoridad Nacional de Solución Alternativa de Controversias. En enero de 2024, el ACNUDH presentó una nota analítica al Gobierno para reforzar la conformidad del sistema de solución alternativa de controversias con las obligaciones internacionales de Camboya en materia de derechos humanos. En la nota, el ACNUDH observó que, entre otras cuestiones, el Real Decreto no especificaba la posible jurisdicción de la Autoridad Nacional, que dependería de otras leyes, como la Ley de Prevención de la Violencia Doméstica y Protección de las Víctimas, que permitía la mediación y la reconciliación en los casos “leves” de violencia física y sexual, así como en todos los casos de violencia emocional y económica. Los miembros de la Autoridad Nacional fueron nombrados en noviembre de 2023 y comenzaron a recibir casos el 1 de marzo de 2024.

B. Mecanismos internacionales de derechos humanos

52. El ACNUDH siguió prestando asesoramiento sobre la aplicación de las recomendaciones formuladas por los mecanismos internacionales de derechos humanos, en particular las observaciones finales de los órganos creados en virtud de tratados. El ACNUDH también siguió difundiendo esas observaciones finales y traduciendo al jemer los documentos pertinentes de los mecanismos internacionales de derechos humanos.

53. En junio de 2023, el ACNUDH y el Comité de Derechos Humanos de Camboya organizaron una consulta nacional para 63 participantes (36 mujeres y 27 hombres) del Gobierno, la sociedad civil y entidades de las Naciones Unidas para difundir y hacer un seguimiento de los aspectos relacionados con el género de las observaciones finales del Comité de Derechos Humanos de las Naciones Unidas³², además del taller de octubre de 2023 sobre las observaciones finales del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales descrito anteriormente.

54. En septiembre de 2023, el ACNUDH invitó al Comité de Derechos Humanos de Camboya a un diálogo organizado por el propio ACNUDH en Bangkok sobre los mecanismos nacionales de aplicación, presentación de informes y seguimiento en Asia Sudoriental para que diera a conocer su experiencia y aprendiera de otros mecanismos nacionales de la región. En octubre de 2023, el ACNUDH también tradujo al jemer y presentó al Comité de Derechos Humanos de Camboya el documento de orientación del ACNUDH titulado *Mecanismos nacionales de presentación de informes y seguimiento: guía práctica para la colaboración efectiva de los Estados con los mecanismos internacionales de derechos humanos*.

55. En febrero de 2024, el ACNUDH organizó una serie de sesiones de fomento de la capacidad destinadas a fortalecer la colaboración de las instituciones gubernamentales, como el Comité de Derechos Humanos de Camboya y el Comité Nacional contra la Tortura, con los mecanismos internacionales de derechos humanos. El ACNUDH informó a los participantes sobre la importancia de la base de datos de seguimiento de las recomendaciones nacionales que había elaborado y de contar con un mecanismo nacional encargado de la aplicación, la presentación de informes y el seguimiento.

56. En julio y septiembre de 2023, el ACNUDH ayudó a la sociedad civil a organizar talleres de consulta sobre la preparación de las contribuciones de las partes interesadas al examen periódico universal de Camboya perteneciente al cuarto ciclo, que se celebró el 8 de mayo de 2024, con especial atención a las organizaciones de personas con discapacidad y de Pueblos Indígenas. El ACNUDH también facilitó la participación de 11 representantes de ONG en el período de sesiones previo al examen periódico universal, celebrado en Ginebra en febrero de 2024. Además, el ACNUDH dirigió la preparación del informe del equipo de las Naciones Unidas en el país en apoyo del examen periódico universal, que se presentó el 11 de octubre de 2023.

³² CCPR/C/KHM/CO/3.

57. El ACNUDH ayudó al Comité de Derechos Humanos de Camboya a preparar el informe nacional para el examen periódico universal, y abogó por un enfoque participativo y organizó un taller nacional de consulta el 6 de diciembre de 2023 que reunió a 115 participantes (30 mujeres y 85 hombres) del Gobierno, ONG y organizaciones internacionales. Posteriormente, el 19 de abril de 2024, el ACNUDH informó sobre el proceso del examen periódico universal a los delegados del Gobierno que habían asistido al período de sesiones del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal celebrado en mayo de 2024. Durante el período que abarca el informe, el ACNUDH organizó cinco sesiones de formación para aumentar los conocimientos de 27 representantes (8 mujeres y 19 hombres) de 22 ONG sobre el derecho internacional de los derechos humanos y la colaboración con los mecanismos internacionales de derechos humanos, con miras a crear un grupo de formadores cualificados en estos temas.

58. En noviembre de 2023, el ACNUDH contribuyó a una visita de promoción a Camboya del Comité de los Derechos del Niño, coordinada por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), para analizar formas de agilizar la aplicación de las observaciones finales del Comité, en particular el nombramiento de un defensor independiente de los derechos del niño en el marco de una institución nacional de derechos humanos más amplia, que el ACNUDH lleva propugnando varios años.

C. Integración de los derechos humanos por conducto del equipo de las Naciones Unidas en el país

59. El ACNUDH siguió trabajando con el equipo de las Naciones Unidas en el país para integrar los derechos humanos, incluida la igualdad de género, en los marcos nacionales, los análisis del país y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible de Camboya 2024-2028, que el Gobierno aprobó tras un proceso de consultas de un año de duración con el equipo de las Naciones Unidas en el país y otras partes interesadas, y que se publicó en noviembre de 2023³³. El ACNUDH tiene la firme voluntad de obtener resultados en la esfera prioritaria de desarrollo 4 (transformación social) del Marco de Cooperación, que se centra en la rendición de cuentas, la participación ciudadana y la igualdad de género.

60. El ACNUDH, en colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en el país, conmemoró el 75º aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos organizando en octubre de 2023 una feria de la juventud de las Naciones Unidas en la que participaron 726 jóvenes para promover sociedades pacíficas, justas e inclusivas. El ACNUDH también organizó un evento de alto nivel en diciembre de 2023 en Phnom Penh que reunió a 300 representantes del Gobierno, la comunidad internacional, la sociedad civil y personas en situación vulnerable, y produjo una campaña en los medios sociales para promover los derechos humanos en todo el país con motivo de la conmemoración³⁴.

VII. Rendición de cuentas y administración de justicia

A. Lucha contra la trata de personas

61. Camboya sigue siendo un país tanto de origen como de destino afectado por la trata de personas. En el último año, el Gobierno ha anunciado varias medidas para hacer frente a la trata de personas, pero persisten los problemas. Durante el período que abarca el informe, el ACNUDH siguió recibiendo denuncias de trata de personas en Camboya, incluidas denuncias de operaciones ilegales de centros de estafa en línea en Sihanoukville, Phnom Penh, Kandal, Koh Kong, Poipet, Pursat, Svay Rieng y Kampot. Según se informa, entre las

³³ Véase <https://cambodia.un.org/en/252482-united-nations-sustainable-development-cooperation-framework-2024-2028>.

³⁴ Véase https://twitter.com/OHCHR_Cambodia/status/1733047908025655456.

personas presuntamente víctimas de la trata con fines de delincuencia forzada en esos centros hay niños.

62. El 16 de enero de 2024, el Coordinador Residente de las Naciones Unidas, acompañado por representantes del ACNUDH, la Organización Internacional para las Migraciones y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, se reunió con la Vicepresidenta Permanente del Comité Nacional de Lucha contra la Trata, Chou Bun Eng, para hablar de los retos actuales en relación con la respuesta a la trata de personas en Camboya. El Comité Nacional de Lucha contra la Trata hizo hincapié en que el Plan Estratégico Nacional 2024-2028, cuya publicación estaba prevista para 2024, desempeñaría un importante papel de apoyo a los esfuerzos para hacer frente a la trata de personas en Camboya, y reconoció que la cuestión había suscitado una mayor atención en los tres últimos años. Con el Plan Estratégico Nacional se pretende mejorar la respuesta de Camboya a la trata de personas mediante cuatro esferas de acción principales: el refuerzo de la cooperación en la elaboración y aplicación de las leyes y políticas pertinentes, la promoción de la prevención, el fortalecimiento del sistema de justicia penal y el aumento de la protección de las víctimas. El Gobierno también ha incluido la lucha contra la trata de personas como una de las tareas de la Estrategia Pentagonal – Fase I.

63. En sus observaciones finales, el Comité contra la Desaparición Forzada expresó su preocupación, entre otras cosas, por la insuficiencia de recursos y de medidas de coordinación para aplicar el Plan Nacional de Acción contra la Trata 2019-2023. Recomendó al Estado parte que aplicara efectivamente el Plan Nacional de Acción garantizando los recursos y la coordinación adecuados, investigara a fondo las denuncias de trata de personas y garantizara la pronta identificación de las víctimas de trata y su derivación a los servicios apropiados³⁵.

64. Según el Comité Nacional de Lucha contra la Trata, en 2023 las autoridades policiales camboyanas actuaron en 24 casos de trata de personas (en los que estaban implicados 34 delincuentes y 204 víctimas, entre ellas 78 mujeres) y en 140 casos relacionados con la trata sexual (en los que estaban implicados 160 delincuentes y 272 víctimas, entre ellas 268 mujeres) tras recibir una denuncia. El Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional informó de que, en 2023, el Gobierno había contribuido a la repatriación de 7.953 camboyanos desde el extranjero que necesitaban asistencia, y el Comité Nacional informó de que solo 162 de esas repatriaciones estaban relacionadas con casos de trata de personas.

65. El Comité Nacional de Lucha contra la Trata también informó de que en 2023 se había detenido a 4.314 personas por delitos de inmigración, frente a 105 personas detenidas por otros delitos, como estafas en línea, extorsión, trata de personas o acoso sexual, y que las autoridades habían expulsado a 2.159 extranjeros que habían cometido delitos en Camboya, aunque no estaba claro si alguno de esos casos estaba relacionado con la trata de personas.

66. El Gobierno informó de que había tomado medidas para abordar las situaciones que hacían a las personas vulnerables a la trata y para apoyar a las víctimas de delitos que también pudieran encontrarse en situaciones que las hicieran vulnerables a la trata. Según el Comité Nacional de Lucha contra la Trata, las autoridades camboyanas habían sacado a 294 niños de situaciones de explotación y les habían prestado apoyo para que pudieran seguir estudiando y adquirir formación profesional. Según se ha informado, las autoridades camboyanas prepararon solicitudes de indemnización para 13 víctimas de delitos conexos y derivaron a 436 víctimas (356 mujeres y 71 hombres) y a quienes se encontraban en situaciones que los hacían vulnerables a la trata de personas a organizaciones asociadas para su rehabilitación. Según se ha informado, los organismos gubernamentales también supervisaron la integración en la sociedad de 283 camboyanos (246 mujeres y 37 hombres) víctimas de matrimonio forzado, explotación laboral y abusos sexuales, así como de otras personas en situación vulnerable. En agosto de 2023, el Comité Nacional de Lucha contra la Trata puso en marcha un nuevo curso de formación sobre la identificación de las víctimas de trata de personas para proporcionarles servicios adecuados, a fin de reforzar las actividades destinadas a rescatar y salvar a las víctimas, al tiempo que se revisaban las normas y estrategias en todo el país.

³⁵ CED/C/KHM/CO/1, párrs. 45 y 46.

B. Condiciones de detención

67. Según datos del Departamento General de Prisiones, en mayo de 2024 la población reclusa era de 46.575 personas (2.788 mujeres y 43.148 hombres), lo que suponía un aumento de más del 17 % con respecto a marzo de 2023. A pesar de los esfuerzos del Ministerio de Justicia para hacer frente al aumento de población en los 29 centros penitenciarios de Camboya, las prisiones siguieron superando su capacidad. Entre otras iniciativas, el Gobierno ha estado realizando estudios sobre la aplicación de medidas alternativas al encarcelamiento como medio de reducir el hacinamiento en las prisiones.

68. Con miras a mejorar la administración de justicia y contribuir a solucionar el hacinamiento en las prisiones, el ACNUDH siguió prestando apoyo al Ministerio de Justicia con la base de datos de causas penales, aplicación en línea para almacenar y rastrear los datos relacionados con las causas penales. En 2023 el ACNUDH ayudó al Ministerio a conectar la base de datos de otros ocho tribunales de primera instancia al servidor central, con lo que los 25 tribunales provinciales de primera instancia y los 4 tribunales regionales de apelación se conectaron por primera vez al servidor. En agosto y septiembre de 2023, el ACNUDH y el Ministerio de Justicia llevaron a cabo una evaluación conjunta de la utilización y el funcionamiento de la base de datos en 14 tribunales de primera instancia, que se acompañó de una formación de actualización para 71 funcionarios de los tribunales (33 mujeres y 38 hombres). Basándose en la evaluación, el ACNUDH contribuyó al desarrollo de dos nuevas funciones que permiten a los jueces, fiscales y secretarios judiciales conectarse a la base de datos para consultar la información y los períodos de prisión preventiva transcurridos en las causas de su competencia.

69. En septiembre de 2023, el Comité de Derechos Humanos de Camboya asignó a cinco funcionarios la tarea de reforzar la cooperación con el ACNUDH en el intercambio de información relacionada con presuntas violaciones de derechos humanos en lugares de detención. El Departamento General de Prisiones accedió en mayo de 2024 a facilitar al ACNUDH el acceso a los centros de detención durante un año, lo que supone una duración mayor que la concedida en los acuerdos anteriores de acceso (seis meses).

70. En el período que abarca el informe, el ACNUDH realizó 18 visitas a nueve prisiones. Durante esas visitas, el ACNUDH documentó problemas en relación con los derechos a la salud, el acceso al agua potable y la no discriminación. El ACNUDH también recibió testimonios de casos de soborno entre los detenidos y los funcionarios de las prisiones.

71. En la mayoría de las prisiones visitadas, los reclusos entrevistados por el ACNUDH informaron de que no se los sometía a reconocimientos médicos periódicos y que tenían un acceso limitado a los medicamentos y dificultades para acceder al puesto sanitario, para lo cual primero necesitaban la aprobación de sus jefes de celda, quienes a su vez transmitían su solicitud a las autoridades penitenciarias. Un funcionario médico de una prisión informó al ACNUDH de que el puesto sanitario no contaba con personal suficiente para atender a los más de 1.000 reclusos del centro, y añadió que el hacinamiento dificultaba aún más el tratamiento de las enfermedades contagiosas. En una prisión provincial, los funcionarios entrevistados solicitaron la asistencia del ACNUDH para establecer una sala segura a la que se pudiera llevar a los reclusos para recibir tratamiento cuando el puesto sanitario no pudiera proporcionar la atención médica adecuada.

72. El ACNUDH también recibió testimonios de acceso limitado al agua potable. Las reclusas del centro penitenciario núm. 2 entrevistadas por el ACNUDH se quejaron de que las autoridades penitenciarias no habían sustituido varios filtros de agua rotos y que, al parecer, no se las trataba de la misma manera si querían acceder a la cocina para hervir agua, lo cual parecía depender de las relaciones personales o de transacciones económicas. Las autoridades penitenciarias del centro penitenciario núm. 2 confirmaron al ACNUDH que no siempre se disponía de agua corriente y que el agua del estanque se utilizaba para lavar la ropa y ocasionalmente para cocinar. El ACNUDH también recibió testimonios de que en algunas de las prisiones los jefes de celda responsables de asignar el acceso a los retretes y lavabos recibían una compensación monetaria de los reclusos para gozar de un acceso prioritario. También se señaló al ACNUDH que en el centro penitenciario núm. 2 se necesitaban más productos de higiene femenina, como toallas sanitarias.

C. Asistencia jurídica gratuita

73. El ACNUDH siguió apoyando las iniciativas de asistencia jurídica gratuita, en particular concediendo subvenciones a dos organizaciones de la sociedad civil para que prestaran asistencia jurídica a personas en situación vulnerable. El ACNUDH se reunió periódicamente con ONG que prestan servicios jurídicos a defensores de los derechos humanos y a víctimas de violaciones de los derechos humanos, las cuales señalaron varios problemas en la prestación de asistencia jurídica gratuita, como las dificultades de financiación y el número cada vez menor de abogados que se ocupan de casos de derechos humanos.

VIII. Conclusiones y recomendaciones

74. El Secretario General acoge con beneplácito la colaboración positiva del Gobierno con el ACNUDH y destaca el papel crucial que desempeña el ACNUDH ayudando al Gobierno y al pueblo de Camboya a promover los derechos humanos para todos sin distinción de ningún tipo. El Secretario General queda preocupado por las restricciones impuestas al espacio cívico y a los derechos humanos, incluido el derecho a participar en los asuntos públicos en el contexto de las elecciones nacionales, el derecho de reunión pacífica y los derechos a la libertad de expresión y de asociación.

75. El Secretario General exhorta al Gobierno a que:

a) Continúe su colaboración positiva con el ACNUDH para hacer avanzar los derechos humanos para todos, entre otros medios ampliando el memorando de entendimiento con el ACNUDH por un período de cinco años para promover la sostenibilidad de las actividades de cooperación técnica;

b) Asigne el máximo de sus recursos disponibles en el sector social a la realización progresiva de los derechos económicos y sociales para todos, entre otros medios aumentando sustancialmente el gasto público en los ámbitos de la seguridad social, la atención sanitaria y la educación con miras a reducir las desigualdades;

c) Vele por que el presupuesto nacional se elabore y ejecute de forma transparente y participativa, en particular garantizando la disponibilidad de datos desglosados sobre las asignaciones y el gasto real del presupuesto gubernamental por ministerio, programa y clasificaciones económicas y funcionales;

d) Vele por que los regímenes, marcos, políticas y leyes de protección social se establezcan de conformidad con las normas internacionales de derechos humanos y laborales, en lo que respecta a, entre otros, los principios de asequibilidad, adecuación, universalidad, transparencia y no discriminación en el proceso de administración, y por que tengan en cuenta la perspectiva de género a fin de proporcionar una protección social universal a todos, especialmente los trabajadores de la economía informal, la mayoría de los cuales son mujeres;

e) Modifique la Ley de Prevención de la Violencia Doméstica para definir, prohibir y penalizar todas las formas de violencia de género en cumplimiento de las obligaciones internacionales de Camboya en materia de derechos humanos;

f) Legalice el matrimonio entre personas del mismo sexo y el reconocimiento de la identidad de género de acuerdo con las recomendaciones aceptadas por Camboya durante su examen periódico universal en el tercer ciclo;

g) Apruebe y aplique el Plan Estratégico Nacional sobre Discapacidad 2024-2028 empleando un enfoque basado en los derechos humanos, ultime el proyecto de ley de protección de los derechos de las personas con discapacidad de conformidad con las normas internacionales de derechos humanos y presente sin demora su primer informe periódico al Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad;

h) Refuerce el espacio cívico y democrático protegiendo los derechos civiles y políticos de todas las personas sin distinción de ningún tipo, incluidos los derechos a la libertad de expresión, reunión pacífica y asociación; reformando las leyes y políticas para asegurar la participación efectiva y significativa de todas las personas, especialmente las mujeres, y organizaciones en los procesos de toma de decisiones, incluidas las elecciones; y adoptando las medidas necesarias para liberar a las personas detenidas arbitrariamente por ejercer sus derechos humanos, y para hacer cesar e impedir la intimidación de los defensores de los derechos humanos y otros actores de la sociedad civil y la política;

i) Apruebe la ley de creación de la comisión nacional de derechos humanos y la ley sobre el Comité Nacional contra la Tortura de conformidad con las normas internacionales de derechos humanos, garantizando su independencia funcional y operacional;

j) Siga colaborando con los mecanismos internacionales de derechos humanos y aplicando sus recomendaciones, incluidas las que emanan de los órganos de tratados de las Naciones Unidas y del examen periódico universal, y vele por que todas las partes interesadas pertinentes, en particular la sociedad civil, sean consultadas y puedan participar de forma efectiva y significativa en la preparación de los informes nacionales para los mecanismos internacionales de derechos humanos;

k) Adopte todas las medidas necesarias, en particular mediante la aplicación efectiva del Plan Estratégico Nacional 2024-2028, para abordar las causas profundas de la trata de personas, investigar y enjuiciar eficazmente a los responsables, y asegurar la oportuna identificación, derivación, rehabilitación e integración social de las víctimas, garantizando los recursos adecuados y la coordinación entre las autoridades competentes;

l) Reduzca el hacinamiento en las cárceles y mejore las condiciones de detención reforzando las medidas alternativas, adoptando una política nacional de asistencia jurídica gratuita que se aplique con los recursos adecuados y mejorando la administración de justicia, entre otras cosas mediante el desarrollo y la utilización progresivos de la base de datos de causas penales que se creó con el apoyo del ACNUDH.