



大会

Distr.: General  
15 August 2024  
Chinese  
Original: Arabic/English

第七十九届会议

临时议程\* 项目 33

中东局势

## 中东局势

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告根据大会 2023 年 11 月 28 日通过的题为“叙利亚戈兰”的第 78/11 号决议提交。2024 年 4 月 26 日，秘书长向所有会员国常驻联合国代表团和巴勒斯坦国常驻联合国观察员发出普通照会，要求在 2024 年 6 月 24 日之前向秘书处提供关于为执行第 78/11 号决议而采取或设想采取的任何行动的任何相关信息。收到了巴林、巴西、俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国的答复。本报告转载了这些答复。

\* A/79/150。



## 一. 导言

1. 本报告是根据大会 2023 年 11 月 28 日通过的题为“叙利亚戈兰”的第 78/11 号决议提交的。大会在决议中再次要求以色列执行安全理事会有关决议，从被占叙利亚戈兰的所有地区撤至 1967 年 6 月 4 日的分界线。
2. 4 月 26 日，为履行第 78/11 号决议规定的报告责任，我向所有会员国常驻联合国代表和巴勒斯坦国常驻联合国观察员发出了普通照会。我请他们向我通报本国政府为执行第 78/11 号决议的有关规定已经采取或打算采取的任何步骤。截至 2024 年 6 月 24 日，收到了巴林、巴西、俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国的答复。答复载于本报告第二节。

## 二. 收到的答复

### 巴林

[原件：阿拉伯文]

巴林王国在联合国等国际论坛上的各项声明中重申，必须按照大会和安全理事会决议的规定归还戈兰。

巴林王国支持联合国、伊斯兰合作组织和海湾阿拉伯国家合作委员会发表的支持归还戈兰的所有决议。

巴林王国支持阿拉伯和平倡议，其中规定必须归还以色列占领的包括叙利亚戈兰在内的所有领土。

### 巴西

[原件：英文]

巴西不承认对戈兰高地的吞并，戈兰高地是叙利亚领土的一部分，1967 年以来一直被以色列占领。以色列占领违反了禁止以武力获取领土的规定，而这项规定正是国际秩序和包括《联合国宪章》在内的国际法的基石。

巴西在多边一级明确指出，根据 1949 年《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)，以色列作为占领国负有国际义务。巴西继续在有关论坛上重申，根据国际法，占领是非法的，根据国际人道法和人权法占领国负有义务，包括在叙利亚戈兰。巴西的做法旨在确保以色列尊重国际法的适用规定。

在大会第七十八届会议上，巴西对关于叙利亚戈兰的第 78/11 号决议投了赞成票。

根据国际法，特别是《宪章》第二条第四项，巴西一直重申不允许以武力获取领土原则的重要性。但是，巴西不打算预先判断以色列将归还叙利亚的领土的确切划界，这将由双方谈判确定。在这方面，还值得一提的是安全理事会一致通过的第 497(1981)号决议，其中宣布所谓的将以色列法律的适用范围扩大

到被占领戈兰的以色列“戈兰高地法”“无效，不具国际效力”，并违反《日内瓦第四公约》。

批准《南方共同市场(南共市)与以色列自由贸易协定》的法令决定，巴西将谈判“将原产地证书表明 1967 年以来受以色列管理的地区为原产地的货物排除在协定范围之外”的规定，这除了巴勒斯坦被占领土之外还包括被占领的叙利亚戈兰。这一议题已列入自由贸易协定联合委员会的议程。

## 俄罗斯联邦

[原件：英文]

俄罗斯联邦重申其一贯立场，即赞成严格遵守安全理事会和大会关于解决中东问题的主要决议，特别是安全理事会第 497(1981)号决议。并且，俄罗斯联邦始终反对以色列和美利坚合众国当局作出武断决定，将以色列的主权扩大到戈兰高地被占领土并予以承认，并谴责以色列非法建造定居点以及以色列对叙利亚领土的袭击和空袭。我们还重申，完全支持联合国驻戈兰脱离接触观察员部队监测叙利亚和以色列之间撤军的任务。

关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，我们重申，我们坚定不移地支持工程处继续、持久和不间断地开展工作，近东救济工程处是向巴勒斯坦被占领土和阿拉伯邻国的巴勒斯坦人提供全面援助的唯一机构。俄罗斯联邦反对以色列领导人企图将近东救济工程处定为恐怖组织，并禁止其在东耶路撒冷、西岸和加沙地带开展行动。我们强调必须维护和保护近东救济工程处在最终地位问题之一——巴勒斯坦难民的基本权利——方面的任务。

## 阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]

自从以色列 1967 年占领叙利亚戈兰以来，国际社会一再重申反对这一占领，并要求以色列从被占叙利亚戈兰的所有地区撤至 1967 年 6 月 4 日的分界线。大会 2023 年 11 月 28 日题为“叙利亚戈兰”的第 78/11 号决议，再次要求占领国以色列执行安全理事会的有关决议，从被占叙利亚戈兰的所有地区撤至 1967 年 6 月 4 日的分界线。

大会题为“被占领的叙利亚戈兰”的第 78/77 号决议，也再次要求占领国以色列遵守联合国关于被占叙利亚戈兰的各项决议，特别是安全理事会第 497(1981)号决议。安全理事会在该决议中宣布，以色列 1981 年 12 月 14 日作出的将其法律、管辖权和行政权强加于被占叙利亚戈兰的决定是无效和完全非法的。此外，大会要求以色列立即撤销其决定。

阿拉伯叙利亚共和国政府重申，被占领的阿拉伯叙利亚戈兰始终属于并将继续属于阿拉伯和叙利亚，它是阿拉伯叙利亚共和国领土不可分割的一部分，阿拉伯叙利亚共和国有权采取国际法规定的一切手段收复戈兰。这一权利是永恒的，不能讨价还价，不能放弃，也不能失效。

以色列对叙利亚戈兰的占领已经持续 57 年。在此期间，联合国多次通过决议，呼吁占领国以色列结束对叙利亚戈兰的占领，停止公然违反国际文书和规范的行为。然而，迄今为止，以色列拒绝执行联合国决议，继续占领叙利亚戈兰，并在安全理事会某些成员国的保护下逃避责任。

阿拉伯叙利亚共和国政府谴责占领国以色列违反安全理事会、大会和人权理事会的相关决议，在被占领的叙利亚戈兰实施定居点政策。这些机构在其决议中重申，以色列在被占领的叙利亚戈兰修建定居点和其他活动是非法的。

叙利亚再次呼吁联合国迫使以色列停止旨在改变被占叙利亚戈兰文化特性、人口组成、地理特征、体制结构和法律地位的努力，特别是建立定居点。

在这方面，叙利亚政府提请注意 2023 年 10 月 25 日秘书长在关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点活动的报告(A/78/554)中指出：“自以色列政府宣布其目标是‘将戈兰高地的人口增加一倍’以‘推进以色列国的利益’以来，已经过去了 18 个月。根据政府的预测增长率，到 2027 年被占戈兰的定居者人口将增加 23 000 人。因此，定居者人数将首次超过当地的 28 000 名叙利亚人口。”秘书长在报告中还指出：“在巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰建立和扩大以色列定居点，相当于以色列将本国平民转移到其占领的领土，这是国际人道法所禁止的，这一点已得到包括国际法院在内的联合国主管机构的一贯确认。这也可能构成战争罪。”

阿拉伯叙利亚共和国政府谴责以色列旨在控制被占叙利亚戈兰的自然资源的所有做法和行动以及占领国以色列对自然资源的系统掠夺，以色列公然违反了外国占领下的人民对其自然资源的永久主权原则、安全理事会第 497(1981)号决议和大会 2023 年 12 月 19 日题为“包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权”的第 78/170 号决议。以色列不仅继续消耗被占领的叙利亚戈兰的自然资源，剥夺该领土上的叙利亚居民从其自然资源中受益的能力，而且没收他们的土地，正如秘书长在上述报告中指出：“2023 年 6 月 20 日，以色列开始在被占领的叙利亚戈兰的马杰达沙姆和马沙达镇附近的果园建造 23 个风力涡轮机。”以色列警察为据报由以色列公司 Energix 进行的工程提供现场保护。

阿拉伯叙利亚共和国政府谴责自美国政府 2019 年 3 月非法宣布承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的所谓吞并以来，以色列占领者对被占领的叙利亚戈兰人民实施的侵犯行为和做法急剧增加。美国的宣布公然违反国际法规则、《日内瓦第四公约》、安全理事会第 497(1981)号决议以及大会、经济及社会理事会和人权理事会通过的关于被占领的叙利亚戈兰的决议。

美利坚合众国的政策反映了一种危险的倾向，即破坏国际法以及联合国的作用和地位，无视所有法律原则和规定、权限以及安全理事会和大会关于阿以冲突的相关决议，以及以色列结束对阿拉伯土地的占领并撤至 1967 年 6 月 4 日分界线的绝对必要性。

阿拉伯叙利亚共和国政府谴责占领国以色列对回到被占领戈兰度假的叙利亚留学生施加压力，要求他们接受以色列公民身份，并发出威胁如果拒绝接受将阻止他们旅行以完成学业。

除这些行动之外，以色列占领当局还向被占领的叙利亚村庄的居民施压，要求他们接受以色列土地测量局颁发的地契，以取代在其祖国叙利亚登记的地契，否则将没收他们的土地。这种压力完全是占领国通过强制使用替代的“以色列文件”来夺取土地和改变其特征的阴谋的一部分。以色列占领当局一直坚持要求叙利亚土地所有者，特别是艾因奎尼亚村和马杰达沙姆村所属工业区的土地所有者，交出其父母和祖父母传给他们的地契。这项措施最终将扩大到被占领的叙利亚戈兰的其他村庄。占领当局威胁说，如果土地所有者不接受以色列地契，就要从真正的所有者手中夺取土地，并判给以色列定居者。

阿拉伯叙利亚共和国政府呼吁秘书长、安全理事会、联合国人权事务高级专员和红十字国际委员会主席向占领国以色列施加压力，迫使其停止对被占领叙利亚戈兰的叙利亚公民的歧视性和种族主义做法。这些做法影响了他们的健康，并导致无法获得医疗服务。此外，以色列必须停止对环境和自然资源，特别是水资源的破坏性做法。多年来，以色列占领当局公然违反国际法和《日内瓦第四公约》，在被占领的叙利亚戈兰纳什巴穆克比拉、卡斯萨比卜和比卡马杰曼恩等 20 个地点，掩埋了约 1 500 桶核废料。这些侵权行为对被占领的叙利亚戈兰构成持续威胁，使叙利亚公民的生命面临包括癌症在内的诸多风险，癌症目前占有所有死亡的 30%。在这方面，我们注意到，秘书长的上述报告指出，“定居点扩张和建造风力涡轮机等商业活动可能对被占领的叙利亚戈兰居民的健康产生不利影响，进一步恶化总体人权状况，并继续限制叙利亚居民获得土地和水的机会，侵犯了他们的食物权、健康权和适足住房权等一系列人权”。

阿拉伯叙利亚共和国政府强调，上述国际当局应向占领国以色列施加压力，迫使其停止作出强制性决定，阻止被占领叙利亚戈兰的叙利亚公民通过库奈特拉过境点访问他们的祖国叙利亚。以色列的这些武断行动违反《日内瓦第四公约》及各项国际准则和文书，只会给被占领的叙利亚戈兰的叙利亚公民带来进一步的物质、心理和身体痛苦，这种痛苦超出了所有法律和道德界限。叙利亚呼吁迫使以色列占领当局开放库奈特拉过境点，以便被占领的叙利亚戈兰的叙利亚公民能够探访他们的国家和亲属。

阿拉伯叙利亚共和国谴责以色列对叙利亚领土的一再和持续袭击，包括从被占领的叙利亚戈兰上空发动的袭击。这种袭击造成生命损失以及公共和私人建筑的损坏。以色列的袭击公然违反国际法、国际人道法和对民用设施的法定保护。

叙利亚呼吁国际社会履行责任，对以色列进行威慑并制止其侵略行动，侵略严重破坏了地区的安全与稳定。阿拉伯叙利亚共和国政府重申，为了确保中东稳定、维护联合国信誉，必须采取措施，执行所有旨在结束以色列对包括阿拉伯叙利亚戈兰在内的阿拉伯被占领土的占领的国际决议，并根据联合国相关

决议，包括安全理事会第 242(1967)号、第 338(1973)号和第 497(1981)号决议，迫使以色列撤回到 1967 年 6 月 4 日的分界线。

阿拉伯叙利亚共和国政府特别强调，不得向以色列占领当局提供援助，特别是经济援助和对商业和旅游活动的援助，不得支持以色列继续修建定居点和(或)建立新的定居点，这将会强化对被占领的叙利亚戈兰的占领和对叙利亚阿拉伯居民人权的持续侵犯。

阿拉伯叙利亚共和国政府再次呼吁国际社会和国际组织监测以色列公然违反国际法与准则、人权和《日内瓦第四公约》的行为，断然反对这种侵权行为，迫使占领国以色列停止其针对被占领的叙利亚戈兰的叙利亚居民的非法定居政策和镇压措施，并结束其对叙利亚戈兰的占领。

---