



大会

Distr.: General  
16 August 2024  
Chinese  
Original: English

第七十九届会议

临时议程\* 项目 139

2025 年拟议方案预算

## 2025 年拟议方案预算

### 第二编 政治事务

#### 第 3 款 政治事务

##### 特别政治任务

##### 联合国伊拉克援助团

#### 行政和预算问题咨询委员会关于 2025 年拟议方案预算的第七次报告

### 一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)2025 年拟议所需资源的报告(A/79/6(Sect. 3)/Add.6)。行预咨委会在审议该报告期间收到了补充资料和澄清说明,最后收到了 2024 年 7 月 30 日的书面答复。

2. 秘书长在关于 2025 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)的报告增编 1 (A/79/6 (Sect. 3)/Add.1)中概述了 2025 年 36 个特别政治任务的拟议所需资源和相关共有问题。拟议方案预算第 3 款的 5 份增编载有关于每个特别政治任务的详细资料。<sup>1</sup> 这

\* A/79/150。

<sup>1</sup> A/79/6 (Sect. 3)/Add.2、A/79/6 (Sect. 3)/Add.3、A/79/6 (Sect. 3)/Add.4、A/79/6 (Sect. 3)/Add.5 和 A/79/6 (Sect. 3)/Add.6。



些增编涵盖专题群组一至三所列特别政治任务以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联伊援助团的具体所需资源。

3. 秘书长缅甸问题特使办公室(专题群组一)的任务来自大会,根据大会议事规则第 153 条,其所需资源列入秘书长关于专题群组一的报告,以便合并所有特别政治任务的总体所需资源,同时将提请大会注意该办公室的任务。

4. 行预咨委会在其主要报告(A/79/7/Add.1)中讨论了与特别政治任务有关的共有问题,而其关于专题群组一至三、联阿援助团和联伊援助团拟议预算的具体评论意见和建议则在单独的相关报告中提出。<sup>2</sup>

## 二. 2023 年和 2024 年预算执行情况及 2025 年所需资源

### A. 任务和规划假设

5. 安全理事会在 2024 年 5 月 31 日第 2732(2024)号决议中表示注意到伊拉克政府 2024 年 5 月 8 日的信,决定最后一次将联伊援助团任务期限延长 19 个月,至 2025 年 12 月 31 日,其后联伊援助团将停止除援助团任何余留清理结束事项以外的所有工作和业务。安理会请秘书长与伊拉克政府协商,编写一份过渡和清理结束计划,迟于 2024 年 12 月 31 日完成。行预咨委会询问后获悉,第 2732(2024)号决议对联伊援助团的授权职能作了如下修改:

(a) 余留职能:提供选举援助;协助逐步最终解决伊拉克和科威特之间的未决问题;执行发展和人道主义任务;促进问责制和保护人权;

(b) 新职能:请秘书长迟于 2024 年 12 月 31 日编写一份过渡和清理结束计划,每六个月向安理会报告一次在移交联伊援助团所有职责和余留任务方面取得的进展,并迟于 2025 年 5 月 31 日就建立适当后续机制提出建议,以支持在解决伊拉克和科威特之间的未决问题上继续取得进展;

(c) 终止以下职能:为伊拉克政府推动包容各方的政治对话以及全国和社区和解提供咨询、支持和援助;开展宪法审查,包括执行宪法规定,制定可为伊拉克政府接受的解决有争议国内边界的程序;进行安全部门改革;促进区域对话与合作;积极支持伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府共同协作努力,定期进行结构性对话,以便解决未决问题,包括安全条款、预算安排以及伊拉克石油和天然气资源管理,并落实包括 2020 年《辛贾尔协议》在内的现有各项协议。此外,联伊援助团不再明确负责开展与应对气候变化影响有关的活动。不过,安全理事会已明确授权联伊援助团促进、支持和协助执行发展方面的任务,包括为可持续发展和建设复原力创造条件。

#### 1. 承付款和订正预算估计数

6. 行预咨委会询问后获悉,鉴于预算假设发生如此重大变化,行预咨委会应提出承付款建议,随后将向 2025 年 3 月大会第七十九届会议续会第一期会议提

<sup>2</sup> A/79/7/Add.2、A/79/7/Add.3、A/79/7/Add.4、A/79/7/Add.5、A/79/7/Add.6。

交订正估计数，其中将考虑到根据 2024 年 12 月过渡和清理结束计划所作的最新预算假设。

7. 根据所提供的信息，由于联伊援助团的任务期限已延长至 2025 年 12 月 31 日，向援助团提供的承付权应涵盖整个 2025 年，即 12 个月。秘书处评估认为 12 个月承付权的适当数额为 99 526 000 美元，与 2025 年初步拟议预算 103 202 600 美元相比，减少 3 676 600 美元，即 3.6%。

8. 行预咨委会还获悉，这一承付权必须表述为“摊款”。但是，如果订正估计数低于核定的 12 个月的承付权数额，根据《联合国财务条例和细则》，差额将作为贷项退还会员国。

## 2. 过渡进程

9. 行预咨委会询问后获悉，根据安全理事会第 2732(2024)号决议，援助团已与联合国总部合作，采取早期步骤，开始进行必要规划，以便在 2025 年底前逐步、有条理和有序地开展援助团的过渡和缩编工作。这包括与伊拉克政府和联合国驻伊拉克国家工作队进行初步讨论，并启动由总部伊拉克统筹工作队人员组成的过渡工作组。工作组由政治和建设和平事务部领导，成员包括援助团和国家工作队的高级代表。工作组将为过渡和清理结束的规划和执行提供战略领导和总体指导。工作组于 6 月 27 日举行了第一次主任级会议。制定过渡计划的目的是使该计划在 2024 年 12 月 31 日前得到秘书长的认可。过渡计划将明确说明移交给联合国国家工作队的相关责任、关闭外地办事处的顺序，联伊援助团在 2025 年全年的适当人员配置和安全态势，并说明在 2025 年 12 月 31 日前如何安全有序地缩编和撤出援助团人员和资产，以及任何剩余的清理结束问题，包括确定结束日期。

10. 行预咨委会还获悉，过渡工作组将遵循联合国关于过渡、缩编和清理结束的适用政策、准则、规则和条例，并借鉴最近其他缩编工作的经验教训。行预咨委会进一步获悉，截至 2024 年 7 月 3 日，援助团、政治和建设和平事务部以及参与过近期特派团缩编和关闭工作的其他相关部厅(通过指导与学习股)已开始进行协商，以便借鉴相关经验教训和指导。业务支助部特别活动司已开始与联伊援助团接触，商讨如何适用该部 2023 年 1 月颁布的缩编政策，这项政策已成功适用于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)和促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)的关闭工作。此外，根据从马里稳定团和联苏综合援助团吸取的经验教训，开发了一个全面的“工具包”，并提供给联伊援助团，使其能够着手进行工作人员缩编初步规划。行预咨委会询问后得到关于联合国科特迪瓦行动、联合国海地稳定特派团和马里稳定团清理结束和缩编的时间表和流程资料(见附件)。

11. 行预咨委会注意到，安全理事会第 2732(2024)号决议于 2024 年 5 月 31 日获得通过，并相信将迅速制定联伊援助团过渡和清理结束计划，同时借鉴以往特派团关闭的经验教训。

**B. 2023 年和 2024 年预算执行情况**

**表 1**  
**批款和支出**

(千美元)

支出类别	2023		2024	
	批款	支出	批款	支出(1月至6月)
军事和警务人员费用	4 939.7	4 583.1	5 099.8	2 039.8
文职人员费用	75 964.9	79 306.4	76 928.7	40 137.7
业务费用	16 006.0	15 110.2	16 098.0	6 157.5
<b>共计</b>	<b>96 910.6</b>	<b>98 999.7</b>	<b>98 216.5</b>	<b>48 335.0</b>

**1. 2023 年预算执行情况**

12. 行预咨委会收到的资料显示，2023 年支出 98 999 700 美元，与 96 910 600 美元批款相比，总体超支 2 089 100 美元，即 2.2%。总体超支是因为文职人员项下超支(3 341 500 美元)，但被军事和警务人员费用项下的支出结余(356 600 美元)和业务费用项下的支出结余(895 800 美元)部分抵消。文职人员项下超支的原因是：(a) 当地雇员(1 921 000 美元)和本国专业干事(1 059 900 美元)的实际薪金费用高于预算；(b) 国际工作人员所需资源增加(302 400 美元)；(c) 为向安保科提供能力支助，临时部署 2 名国际联合国志愿人员(58 200 美元)。

13. 军事和警务人员费用项下支出结余为 356 000 美元，主要原因是：(a) 没有向摩苏尔部署 25 名部队人员，因此实际口粮费用减少；(b) 根据最新的协助通知书，斐济部队轮调的实际费用减少；(c) 斐济轮调不需要运费，因为费用由澳大利亚政府根据协助通知书承担。

14. 业务费用项下支出结余为 895 800 美元，主要原因是：(a) 调整了资源优先次序以及更多使用视频会议，因此公务差旅项下培训差旅所需资源减少(262 200 美元)；(b) 由于互联网和移动通信费用降低，网络许可证的购置减少，无线网络扫描和微软项目软件减少，因此通信和信息技术项下的实际费用减少(258 300 美元)；(c) 医疗项下用品购置减少，而且使用外部专门服务的情况减少(237 600 美元)；(d) 其他用品、服务和设备项下购置总量减少，从其他缩编/结束特派团收到口粮而使口粮所需资源减少，一般保险实际费用减少(156 000 美元)；(e) 咨询人和咨询服务项下对能源、预防冲突和反恐领域外部专门知识的使用减少，而且咨询费用减少(108 900 美元)；(f) 空中业务所需资源减少(82 300 美元)，以及陆运所需资源减少(2 600 美元)。这一支出结余被设施和基础设施项下的超支(212 000 美元)部分抵消。

**2. 2024 年预算执行情况**

15. 截至 2024 年 6 月 30 日，支出总额为 48 335 000 美元，对数额 98 126 500 美元批款的总体预算利用率为 49.3%。按预算类别分列的利用率如下：(a) 军事和

警务人员：40.0%(批款 5 099 800 美元，支出 2 039 800 美元)；(b) 文职人员：52.2%(批款 76 928 700 美元，支出 40 137 700 美元)；(c) 业务费用：38.3%(批款 16 098 000 美元，支出 6 157 500 美元)。

16. 设施和基础设施项下用于建筑、改建、翻新和大修的核定资源为 1 123 200 美元，对此，行预咨委会询问后获悉，鉴于援助团即将缩编以及当前面临的流动性挑战，2024 年不会启动新的建筑项目，建筑活动将仅侧重于完成已进入后期完成阶段或不完成将导致投资损失或危及安全的项目(在可行的情况下缩小规模)。此外，将放弃为 2024 年核准的总额为 274 500 美元的项目。

17. 行预咨委会注意到，截至 2024 年 6 月 1 日，联伊援助团一些获得授权的职能已终止，因此，预计 2024 年剩余月份的支出将减少(见上文第 5(a)段)。

### C. 2025 年所需资源

表 2

#### 预算执行情况和所需资源

(千美元)

支出类别	2023		2024		2025	差异	2025
	批款	支出	批款	支出 (1月至6月)	所需资源 共计	2025 年比 2024 年 增加/(减少)	承付权
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(7)
军事特遣队	4 939.7	4 583.1	5 099.8	2 039.8	4 793.8	(306.0)	4 793.8
员额	75 964.9	79 306.4	76 928.7	40 137.7	82 795.2	5 866.5	82 795.2
咨询人和咨询服务	287.5	178.6	283.7	118.0	164.0	(119.7)	118.3
公务差旅	1 079.0	816.8	1 014.6	252.8	844.4	(170.2)	789.4
设施和基础设施	6 420.6	6 632.6	5 580.1	2 382.6	4 742.9	(837.2)	4 239.9
陆运	1 056.5	1 053.9	1 126.3	257.6	890.0	(236.3)	690.0
空中业务	3 150.5	3 068.2	3 734.6	1 550.5	4 997.2	1 262.6	2 285.4
通信和信息技术	2 707.0	2 448.7	2 927.5	1 072.7	2 596.5	(331.0)	2 543.8
医疗	334.9	97.3	345.2	38.1	357.4	12.2	357.4
其他用品、服务和设备	970.0	814.0	1 086.0	485.2	1 021.2	(64.8)	912.8
<b>共计</b>	<b>96 910.6</b>	<b>98 999.7</b>	<b>98 126.5</b>	<b>48 335.0</b>	<b>103 202.6</b>	<b>5 076.1</b>	<b>99 526.0</b>

18. 2025 年拟议预算为 103 202 600 美元，比 2024 年核定预算增加 5 076 100 美元，即 5.2%。增加总额反映了文职人员项下所需资源增加(5 866 500 美元)，但增加额被军事人员(306 000 美元)和业务费用(484 400 美元)项下的减少额部分抵消(A/79/6 (Sect. 3)/Add.6, 表 6)。

19. 行预咨委会注意到，2025 年拟议预算的规划假设是基于安全理事会第 2682(2023)号决议，该决议现已被授权开展过渡和清理结束工作的第 2732(2024)号决议取代，因此以前的假设已过时(A/79/6 (Sect. 3)/Add.6, 第 2 段)。在现阶段，

由于没有过渡和清理结束计划，行预咨委会只能根据最初的拟议预算和迄今收到的资料评估联伊援助团 2025 年所需资源。行预咨委会相信，在大会审议本报告时将向大会提供更多详情。

### 1. 军事人员

20. 军事人员拟议资源为 4 793 800 美元，比 2024 年批款减少 306 000 美元，即 6.0%。这些资源将用于部署 245 名军事特遣队人员(斐济和尼泊尔警卫队)。减少 306 000 美元的主要原因是：(a) 根据最新的协助通知书，进驻、轮调和返国旅费减少；(b) 口粮所需资源减少，原因是 25 名警卫队人员的计划部署地点从摩苏尔改为基尔库克，从而使口粮费率降低；(c) 死亡和伤残偿金所需资源减少，原因是根据历史支出模式下调了估计数(A/79/6 (Sect. 3)/Add.6, 第 26 和 27(b)段)。行预咨委会询问后获悉，警卫队已于 2024 年 6 月 27 日部署完毕并将持续运作一段时间，其任务期限将根据第 2732(2024)号决议第 3 段确定。因此，根据所提供的资料，需要约 480 万美元的拟议资源，用于在 2025 年 12 个月期间继续部署 245 名军事特遣队人员。

### 2. 文职人员

表 3  
所需人员配置

	数目	职等
2024 年核定	776	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、16 个 P-5、45 个 P-4、51 个 P-3、5 个 P-2、151 个 FS、124 个 NPO、372 个 LL、2 个本国 UNV
2025 年拟议	772	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、17 个 P-5、44 个 P-4、51 个 P-3、5 个 P-2、151 个 FS、124 个 NPO、365 个 LL、5 个联合国志愿人员(2 个国际和 3 个本国)
设立	3	2 个安保助理(国际 UNV) 1 个安保助理(本国 UNV)
裁撤	(7)	6 个外勤安保无线电报务员(LL) 1 个调度助理(LL)
改叙	—	1 个协调干事(P-4)改叙为高级协调干事(P-5)
改派	—	1 个政治事务干事(P-4)改派为气候、和平与安全顾问(P-4) 1 个近身保护干事(FS)改派为行政助理(FS)

缩写：ASG，助理秘书长；FS：外勤事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。

21. 文职人员拟议资源为 82 795 200 美元，与 2024 年批款相比，净增 5 866 500 美元，即 7.6%。总额增加的原因是以下各项所需资源增加(A/79/6 (Sect. 3)/Add.6, 第 49 至 60 段)：

(a) 国际工作人员：增加 3 320 200 美元，原因是一般工作人员费用增加和工作地点差价调整数乘数提高，但增加额因空缺率提高和拟议按 50%的空缺率改派 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个外勤事务人员)而被部分抵消；



(b) 本国专业干事：增加 1 181 700 美元，主要原因是 2024 年 2 月颁布了订正薪金表、平均职等/职档高于核定水平，以及空缺率低于核定空缺率；

(c) 当地雇员：增加 1 279 200 美元，主要原因是 2024 年 2 月颁布了订正薪金表，而且空缺率低于核定空缺率，但增加额因拟议裁撤 7 个员额而被部分抵消；

(d) 联合国志愿人员：增加 85 400 美元，原因是拟设 3 个安保助理职位。

22. 秘书长表示，员额资源将用于 772 个员额和职位(127 个专业及以上职类、151 个外勤事务人员、489 个本国工作人员和 5 个联合国志愿人员)，净减 4 个员额。拟增设 3 个安保助理职位(2 个国际联合国志愿人员和 1 个本国联合国志愿人员)、裁撤 6 个外勤安保无线电报务员员额和 1 个调度助理员额(当地雇员)，拟将 1 个协调干事员额(P-4)改叙为高级协调干事(P-5)，将 1 个政治事务干事员额(P-4)改派为气候、和平与安全顾问(P-4)，并将 1 个近身保护干事员额(外勤事务人员)改派为行政助理(外勤事务人员)(A/79/6 (Sect. 3)/Add.6, 第 32、35、39 和 44 段及表 7)。

23. 行预咨委会注意到，缩编和过渡进程可能导致 2025 年期间人员编制规模总体减少，同时使离职偿金所需资源增加，这两者都将影响文职人员的资源水平。

24. 鉴于在审议本报告时尚未确定 2025 年的规划假设，行预咨委会建议现阶段不核准关于增设、改叙和改派的提议。

#### 空缺员额

25. 行预咨委会询问后获悉，截至 2024 年 6 月 24 日，共有 87 个空缺员额(2 个 P-5、7 个 P-4、12 个 P-3、23 个外勤事务人员、15 个本国专业干事和 28 个当地雇员)。截至 2024 年 6 月 7 日，15 个员额(5 个外勤事务人员、4 个本国专业干事和 6 个当地雇员)空缺超过两年。行预咨委会还获悉，截至 2024 年 7 月 3 日，援助团已开始(通过临时职位空缺)征聘 1 个办公室主任员额(D-2)和 1 个特等人权干事员额(D-1)。行预咨委会进一步获悉，对所有员额(包括空缺)进行人员配置审查是过渡工作组的一项主要预期交付产出，而援助团的人员配置将以过渡计划为指导。鉴于援助团即将缩编，而且人员配置审查尚未进行，过渡计划有待通过，行预咨委会建议暂停所有征聘程序，并裁撤已空缺两年以上的 15 个员额(5 个外勤事务人员、4 个本国专业干事和 6 个当地雇员)。

#### 空缺率

26. 行预咨委会询问后得到关于 2023 年至 2025 年员额数和空缺率的信息(见表 4 和 A/79/6 (Sect. 3), 表 8)。

表 4  
2023-2025 年员额数和空缺率

	2023				2024					2025		
	核定 员额	核定 空缺率 (百分比)	平均 空缺率 (百分比)	截至 12 月 31 日的 实际空缺率 (百分比)	拟议 员额	核定 员额	截至 6 月 30 日 有人任职	核定 空缺率 (百分比)	平均空缺 率, 1 月 至 6 月 (百分比)	截至 6 月 30 日的 实际空缺率 (百分比)	拟议 员额	编入预算 的空缺率 (百分比)
国际工作人员	279	8.0	14.6	15.7	280	278	229	13.3	16.3	17.6	278	13.3
本国专业干事	122	9.0	9.4	9.8	123	124	110	9.8	11.5	11.3	124	9.8
本国工作人员 (当地雇员)	373	7.0	7.9	8.0	372	372	338	8.3	8.1	9.1	365	8.3
联合国志愿人员												
国际	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	50.0
本国	2	0.0	0.0	0.0	2	2	2	0.0	0.0	0.0	3	0.0

27. 行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提交反映预期缩编和清理结束的 2025 年最新空缺率。

### 3. 业务费用

#### 初步拟议预算

28. 2025 年业务费用拟议预算资源为 15 613 600 美元，比 2024 年批款减少 484 400 美元，即 3.1%。以下各项的拟议所需资源减少：设施和基础设施(837 200 美元)、通信和信息技术(331 000 美元)、陆运(236 300 美元)、公务差旅(170 200 美元)、咨询人和咨询服务(119 700 美元)及其他用品、服务和设备(64 800 美元)；减少额将被空中业务项下的增加额(1 262 600 美元)和医疗项下的增加额(12 200 美元)部分抵消(A/79/6 (Sect. 3)/Add.6，表 19)。

#### 空中业务

29. 空中业务拟议资源为 4 997 200 美元，比 2024 年批款增加 1 262 600 美元。数额增加的原因是固定翼飞机的租赁和运营所需资源增加，以及联合国调查组不再共同分摊一架固定翼飞机的费用。增加额将因汽油、机油和润滑油所需资源减少而被部分抵消(同上，第 70 段)。

#### 医疗

30. 医疗拟议资源为 357 400 美元，比 2024 年批款增加 12 200 美元。所需资源增加的原因是将心理服务外包，以满足工作人员的咨询需求，但药物和消耗品所需资源减少，从而部分抵消了增加额(同上，第 74 段)。

#### 承付权

31. 行预咨委会询问后获悉，秘书长将在请求授予承付权时提议进一步削减。业务费用资源为 11 989 700 美元，与预算编列数额 15 613 600 美元相比，减少 3 676 600 美元，与 2024 年批款相比，减少 4 108 300 美元。与预算编列数额相比，



拟减少以下各项资源数额：空中业务(2 711 800 美元)、设施和基础设施(503 000 美元)、陆运(200 000 美元)、其他用品、服务和设备(108 400 美元)、公务差旅(55 000 美元)、通信和信息技术(52 700 美元)以及咨询人和咨询服务(45 700 美元)。

空中业务

32. 空中业务订正拟议资源为 2 285 400 美元，与 2024 年批款相比，减少 1 449 200 美元。行预咨委会询问后获悉，预算编列数额反映了部署两架飞机的所需资源。然而，由于即将缩编，最近决定取消近期谈判的轻型涡轮喷气机(HS-125)合同，该飞机原定于 2024 年 6 月运抵特派团。

设施和基础设施

33. 设施和基础设施订正拟议资源为 4 239 900 美元，与 2024 年批款相比，减少 1 340 200 美元。行预咨委会询问后获悉，订正拟议资源比预算编列数额减少 503 000 美元，原因是以下各项所需资源减少：维修服务(300 000 美元)；建筑、改建、翻新和大修(80 000 美元)；备件和用品(70 000 美元)；购置家具(47 000 美元)；环卫和清洁用品(6 000 美元)。行预咨委会还获悉，建筑、改建、翻新和大修所需资源 400 000 美元不包括新建筑项目，因为援助团仅限于维修巴格达的各种安保设施(140 000 美元)、粉刷巴格达周边 T 型墙(40 000 美元)、修复巴格达仓库大楼外墙的(40 000 美元)、修复巴格达的一个消防栓和一个水站以及维修所有闸阀(180 000 美元)。行预咨委会注意到，在联伊援助团生命周期的现阶段，应结合联伊援助团资产的资本化和即将进行的处置以及联伊援助团大院的未来，认真考虑建筑、维护和修复在内的所有投资。

34. 在这方面，行预咨委会从所收到的资料中注意到，已放弃的 2024 年建筑项目包括改善池塘区、将大院的暴雨排水系统与埃尔比勒主要街道的主要排水系统连接(54 000 美元)以及在埃尔比勒建造废水处理设施(81 000 美元)。

35. 行预咨委会询问后得到关于承付权下拟议资源比 2025 年预算编列数额减少的资料(见表 5)。

表 5  
与拟议预算相比业务费用项下的拟议调整数

(千美元)

业务费用	预算编列数额	预算内活动/任何调整	不需要
咨询人和咨询服务	164.0	拟议资源用于在选举问题、立法进程、网络安全审计、记录管理和特派团人员培训等领域聘用咨询人。援助团将继续聘用咨询服务，为上述领域的决策提供信息  援助团已确定，政治事务和分析办公室下的省议会立法进程和地方立法制定方面的能力建设咨询事务可能不需要资源	(45.7)
公务差旅	844.4	拟议资源用于以下方面的差旅：必要的互动接触活动；与国家对应方、民间社会(包括非政府组织)进行调解和提供便利；监督区域和外地办事处；与地方实体进行政治协商；开展人权实况调查、监测和调查任务；此外，还将为负责伊拉克问题秘书长特别代表和高级工作人员与政治对应方举行会议、进行协商及通报情况提供资源	(55.0)

业务费用	预算编列数额	预算内活动/任何调整	不需要
		根据援助团 2024 年至今的趋势，将广泛使用更多的虚拟会议工具，尽量减少援助团以外的差旅需求。援助团承认，可能需要增加援助团内部差旅，以便参加为工作人员进行过渡准备的会议和复原力方案支助会议，并协助开展培训差旅，确保对工作人员进行能力建设	
设施和基础设施	4 742.9	拟议资源用于购置基本消耗品，以及更换陈旧设备和家具以满足工作人员持续的住宿需求；还用于购置用品；房地租金；维修服务；安保服务；汽油、机油和润滑油；公用事业和废物处置服务；经评估认定为必须的环卫和清洁用品  预计到 2025 年底援助团足迹将减少，因此，停止清洁和环卫服务、缩减修复项目和减少备件采购可使所需资源共计减少 503 000 美元	(503.0)
陆运	890.0	拟议资源用于购置车辆维修车间设备、车辆租赁、维修和保养、责任保险、备件以及汽油、机油和润滑油  预计到 2025 年底援助团足迹将减少，因此备件项下可减少 200 000 美元	(200.0)
空中业务	4 997.2	拟议资源用于部署两架飞机。由于即将缩编，援助团提议在 2025 年前仅保留一架飞机	(2 711.8)
通信和信息技术	2 596.5	拟议资源用于以下各项：通信和信息技术设备；电信和网络服务；维持通信和信息技术支助服务；备件；软件、许可证和收费；公共信息和出版服务  这些所需资源主要是根据中央支助服务的年度合同价格或年度费用计算的，所提供的服务和支助对于确保网络的可持续性和安全以及降低援助团网络遭受网络安全攻击的风险仍然至关重要  购置的设备涉及支持援助团新闻服务所需的关键设备，包括视听演示和合成设备，预计这些设备将在过渡和缩编过程中发挥关键作用  预计到 2025 年援助团足迹将减少，因此电信和网络服务(39 700 美元)及备件(13 000 美元)项下所需资源可减少 10%	(52.7)
医疗	357.4	拟议资源用于购置医疗设备、医疗服务(包括航空医疗后送)、专家咨询和医疗用品  援助团评估认为，所有这些所需资源仍然重要，而且在 2025 年依然具有重要性	—
其他用品、服务和设备	1 021.2	拟议资源用于：(a) 福利；(b) 培训费、用品和服务；(c) 其他招待费；(d) 一般保险；(e) 银行费用；(f) 索赔、注销和调整；(g) 其他运费和相关费用；(h) 口粮；(i) 个体订约承办事务；(j) 其他服务  据评估，通过减少培训费(22 600 美元)、运费(29 500 美元)、口粮(12 400 美元)和个体订约人服务(43 900 美元)，总共可削减 108 400 美元的所需经费	(108.4)
<b>共计</b>	<b>15 613.6</b>		<b>(3 676.6)</b>

36. 行预咨委会注意到调整后的业务费用所需资源，并相信在大会审议本报告时，将确定并向大会提出与取消所有非必要购置和更换等有关的进一步增效措施。

#### D. 结论

37. 考虑到在大会第七十九届会议续会第一期会议审议订正预算估计数之前，联伊援助团需要一个过渡性预算机制，行预咨委会建议大会：(a) 授权秘书长承付数额不超过 49 763 000 美元的款项，作为援助团 2025 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的维持费；(b) 为 2025 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间摊款 49 763 000 美元。

## E. 其他事项

### 预算外资源和费用回收

38. 2025 年预算外资源估计为 402 000 美元，与 2024 年估计数相比，减少 329 100 美元。预计这些资源将用于继续支持加强伊拉克妇女和青年参与政治对话的活动。与 2024 年相比，自愿捐款估计数减少，主要是由于停止支付一个负责支持气候变化工作的 P-4 职位的工作人员费用(A/79/6 (Sect. 3)/Add.6, 第 77-79 段)。

39. 秘书长指出，援助团因在安保、空间管理、医疗服务、燃料和其他用品领域向联合国驻伊拉克国家工作队提供服务，2024 年和 2025 年估计将通过费用回收机制从工作队分别收到 10 279 800 美元和 9 251 800 美元的资源。预计将收到的数额减少，是因为联合国调查组预计将于 2024 年关闭(同上，第 80-82 段)。行预咨委会询问后得到载有 2021 年至 2023 年费用回收情况的如下表格(见表 6)。

表 6

### 2021-2023 年费用回收、收入和支出

(千美元)

	2021	2022	2023
收入	12 100	11 800	11 700
支出	(10 000)	(14 100)	11 900
<b>余额</b>	<b>2 100</b>	<b>(2 300)</b>	<b>(200)</b>

### 科威特联合支助办事处

40. 行预咨委会询问后获悉，联伊援助团为科威特联合支助办事处提供支助，每年为其 40%的职位(33 个员额)提供经费，并支付其 27%的编外人员费用。而且，援助团还向该办事处和赫伊坦大院的其他联合国办事处提供广泛的后勤支助，包括办公房地、安保、信息和通信技术以及设施管理。此外，联伊援助团专门为培训和会议的差旅费拨款。随着援助团分阶段缩编和关闭，业务支助部将继续依靠该办事处的能力开展工作。一旦援助团开始清理结束进程，该办事处的工作量将会增加。办事处将在协助开展分阶段缩编行动方面发挥重要作用，包括为离职的文职人员提供支助，并确保有序关闭援助团的财务记录。在联伊援助团完成缩编后的 2026 年清理结束阶段，办事处的支持也很重要。

41. 行预咨委会还获悉，只有三个特别政治任务(联阿援助团、联伊援助团和联合国海地综合办事处(联海综合办))向科威特联合支助办事处提供了人力资源。对于没有提供人力资源的特别政治任务(叙利亚问题特使办公室、也门问题特使办公室、联合国调查组、联合国中亚区域预防外交中心、联合国哥伦比亚核查团和联合国支助荷台达协议特派团)，尚未向它们回收联阿援助团、联伊援助团和联海综合办提供人力资源的费用。另一方面，自 2023 年以来，该办事处所需

编外人员资源由所有 18 个客户特派团共同分摊费用。从办事处客户收回的费用仅限于业务费用。联伊援助团是此类费用回收的管理者。回收的任何盈余资金都将根据客户特派团的缴款情况按比例退还；因此，该办事处的基金没有结转余额或累计盈余。

### 选举援助

42. 行预咨委会询问后获悉，独立高级选举委员会在 2023 年 6 月 11 日给联伊援助团的正式信函中请求为库尔德斯坦地区组织议会选举提供支持。联伊援助团于 2024 年 6 月 24 日再次收到该委员会的请求，请援助团继续向库尔德斯坦地区议会选举和伊拉克国民议会选举提供咨询和技术援助，援助团将根据安全理事会第 2732(2024)号决议确认的选举援助任务考虑这一请求。行预咨委会还获悉，选举援助办公室的人员编制包括 12 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、2 个本国专业干事和 5 个当地雇员)，并得到载有 2023 年至 2025 年选举支助能力员额和非员额费用的如下表格(见表 7)。

表 7  
2023-2025 年选举支助能力的资源

(千美元)

支出类别	2023		2024		2024 年预计 (1 月至 12 月)	2025
	批款	支出	批款	支出	支出	所需资源
<b>员额</b>						
国际工作人员	1 445.8	1 510.9	1 393.9	739.9	1 512.3	1 437.1
本国专业干事	168.0	189.6	178.0	99.8	192.4	196.8
当地雇员	205.7	249.0	231.3	152.5	291.8	238.1
<b>小计</b>	<b>1 819.5</b>	<b>1 949.4</b>	<b>1 803.2</b>	<b>992.2</b>	<b>1 996.5</b>	<b>1 872.0</b>
<b>非员额</b>						
咨询人	84.5	117.9	79.4	46.2	79.4	86.2
公务差旅	50.2	16.4	31.2	7.9	15.9	38.9
通信和信息技术	—	0.2	—	—	—	—
培训费、用品和服务	9.0	10.9	9.0	—	—	8.7
<b>小计</b>	<b>143.7</b>	<b>145.4</b>	<b>119.6</b>	<b>54.1</b>	<b>95.3</b>	<b>133.8</b>
<b>共计</b>	<b>1 963.2</b>	<b>2 094.3</b>	<b>1 922.8</b>	<b>1 046.3</b>	<b>2 091.8</b>	<b>2 005.8</b>

43. 行预咨委会还获悉，开发署提供的任何援助都将取决于自愿捐款。不过，预计 2024-2025 年不会有会员国提供自愿捐款。联伊援助团在 2025 年 12 月 31 日任务完成后移交选举任务的细节将列入过渡计划。

人权

44. 行预咨委会询问后获悉，在即将举行的关于联伊援助团过渡计划的协商期间，将与伊拉克政府和联合国人权事务高级专员办事处讨论过渡安排，以期商定联伊援助团任务结束后联合国人权机构在该国的配置和任务。行预咨委会收到了载有 2023 年至 2025 年人权办公室员额和非员额费用的如下表格(见表 8)。

表 8  
2023-2025 年人权办公室的资源  
(千美元)

支出类别	2023		2024		2024 (1 月至 6 月)	2024 年预计 (1 月至 12 月)	2025
	批款	支出	批款	支出	支出	支出	所需资源
<b>员额</b>							
国际工作人员	3 024.5	2 788.4	2 977.5	1 110.9	2 162.0	3 091.1	
本国专业干事	1 209.4	1 418.8	1 281.8	703.5	1 548.5	1 434.5	
当地雇员	397.1	495.8	447.2	262.4	523.1	467.8	
<b>小计</b>	<b>4 631.0</b>	<b>4 703.1</b>	<b>4 706.5</b>	<b>2 076.8</b>	<b>4 233.6</b>	<b>4 993.4</b>	
<b>非员额</b>							
咨询人	—	—	22.0	—	—	—	
公务差旅	92.8	105.0	80.2	20.2	20.2	—	
培训费、用品和服务	—	0.2	—	2.8	5.6	70.3	
<b>小计</b>	<b>92.8</b>	<b>105.2</b>	<b>102.2</b>	<b>23.0</b>	<b>27.8</b>	<b>70.3</b>	
<b>共计</b>	<b>4 723.8</b>	<b>4 808.3</b>	<b>4 808.7</b>	<b>2 099.8</b>	<b>4 261.4</b>	<b>5 063.7</b>	

资产清理

45. 行预咨委会询问后获悉，截至 2024 年 7 月 30 日，联伊援助团在伊拉克所持资产的采购价值为 6 750 万美元，折旧后账面净值为 1 500 万美元。市场调查尚未进行，因此，所有动产和(或)可拆卸和可转移资产的估计市场价值尚待确定。行预咨委会还获悉，尚未制定初步资产处置计划。此外，尚未对所有设备进行分类，也未对可能纳入减少、再利用和回收方案的资产进行实物检查。在没有初步资产处置计划的情况下，尚未确定资产追回的目标。预计将在起草过渡和清理结束计划期间制定资产处置计划。

46. 关于车辆的处置，行预咨委会询问后获悉，联伊援助团车队中有 60%是装甲车。在经济上可行的情况下，联伊援助团打算优先将装甲车队移交给有相应需求的其他特派团。而无法以经济的方式移交给其他特派团的装甲车辆将在地方财产调查委员会批准后，通过销毁或拆解的方式进行处置。行预咨委会相信，将优先制定一项全面的资产处置计划，包括固定资产处置(见上文第 33 段)，同时适当考虑到本组织的财务利益、所有相关条例以及从类似过渡和清理结束过程中吸取的经验教训。

## 联合国科特迪瓦行动、联合国海地稳定特派团和联合国马里多层面综合稳定团缩编和清理结束的时间表和程序

特派团	初步预算	安全理事会决议	行政和预算问题咨询委员会建议	大会采取的行动	订正预算	行政和预算问题咨询委员会建议	大会采取的行动
联合国科特迪瓦行动(联科行动)	2016年7月1日至2017年6月30日期间联科行动初步预算载于秘书长2016年2月22日的报告(A/70/753),毛额320 709 000美元(净额313 254 500美元)	安全理事会2016年4月28日第2284(2016)号决议决定将联科行动的任务期限最后一次延长至2017年6月30日	根据安全理事会第2284(2016)号决议的决定,行预咨委会在其2016年5月4日的报告中建议大会授权秘书长支付160 354 500美元的摊款(相当于2016/17年度拟议预算的一半),作为联科行动2016年7月1日至12月31日6个月期间的维持费。行预咨委会期待收到秘书长提交供大会第七十一届会议主要会期审议的2016/17年度订正拟议预算(A/70/742/Add.13,第11段)	大会第70/272号决议授权秘书长为联科行动2016年7月1日至12月31日期间承担总额不超过153 046 000美元的摊款	2016年7月1日至2017年6月30日期间联科行动订正预算载于秘书长2016年11月3日的报告(A/71/599),毛额178 874 900美元(净额174 072 200美元)	行预咨委会在其2016年12月9日的报告(A/71/676,第45段)中建议大会批款175 888 900美元,作为联科行动2016年7月1日至2017年6月30日12个月期间的维持费,其中包括先前根据大会第70/272号决议规定为2016年7月1日至12月31日期间核准的153 046 000美元,即追加22 842 900美元(同上,第12和45段)	大会第71/271 A号决议在已为2016年7月1日至12月31日期间批款153 046 000美元的基础上再批款18 891 848美元
联合国海地稳定特派团(联海稳定团)	2017年7月1日至2018年6月30日期间联海稳定团拟议预算载于	安全理事会2017年4月13日第2350(2017)号决议决定将联海稳	鉴于安全理事会决定关闭稳定团,行预咨委会在其2017年4月27日报告中	大会2017年6月30日第71/302号决议授权秘书长承	—	—	—



特派团	初步预算	安全理事会决议	行政和预算问题咨询委员会建议	大会采取的行动	订正预算	行政和预算问题咨询委员会建议	大会采取的行动
	秘书长 2017 年 2 月 8 日的报告 (A/71/787)，毛额 336 602 400 美元 (净额 328 494 600 美元)	定团的任务期限最后一次延长 6 个月,并决定稳定团至迟于 2017 年 10 月 15 日关闭	建议大会：(a) 授权秘书长承付毛额不超过 105 000 000 美元的款项，作为稳定团 2017 年 7 月 1 日至 10 月 15 日期间的维持费；(b) 为 2017 年 7 月 1 日至 10 月 15 日期间摊款 105 000 000 亿美元 (A/71/836/Add.12，第 21 段)	付毛额不超过 90 000 000 美元 (净额 88 398 800 美元)的款项，作为稳定团 2017 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的维持费。批款总额已分摊至会员国			
联合国马里多层面综合稳定团 (马里稳定团)	2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间马里稳定团拟议预算载于秘书长 2023 年 2 月 17 日的报告 (A/77/755)，毛额 1 277 808 700 美元 (净额 1 257 410 900 美元)	安全理事会 2023 年 6 月 30 日第 2690(2023) 号决议决定终止马里稳定团的任务，并请稳定团立即于 2023 年 7 月 1 日开始停止行动，移交任务,有序、安全地缩编和撤出人员，并至迟于 2023 年 12 月 31 日完成这一进程，稳定团的清理结束工作于 2024 年 1 月 1 日开始	行预咨委会在其 2023 年 4 月 28 日的报告中建议大会批款 1 273 938 600 美元，作为稳定团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费 (A/77/767/Add.12，第 60 段)	大会在 2023 年 6 月 30 日第 77/312 号决议中回顾安全理事会第 2690(2023) 号决议,并授权秘书长为稳定团 2023 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付不超过 590 000 000 美元的款项	马里稳定团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间订正预算载于秘书长 2023 年 10 月 9 日的报告 (A/78/516)，数额共计 866 865 700 美元	行预咨委会在其 2023 年 11 月 21 日报告中建议大会批款 866 865 700 美元,用于稳定团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日 12 个月期间的缩编、撤出和清理结束，其中包括先前根据大会第 77/312 号决议的规定为 2023 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间核准的 590 000 000 美元 (A/78/608，第 70 段)	大会在其 2023 年 12 月 22 日第 78/250 A 号决议中，决定向马里稳定团特别账户批款 866 865 700 美元，作为稳定团 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的维持费，其中包括之前根据第 77/312 号决议规定为稳定团 2023 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间核准的 590 000 000 美元

特派团	初步预算	安全理事会决议	行政和预算问题咨询委员会建议	大会采取的行动	订正预算	行政和预算问题咨询委员会建议	大会采取的行动
							随后，大会在2024年6月28日第78/250 B号决议中审议了2024年2月7日马里稳定团的预算报告(A/78/761)以及行预咨委会2024年4月8日的报告(A/78/744/Add.11)，决定为2024年7月1日至2025年6月30日期间马里稳定团特别账户批款202 783 500美元