



人权理事会

第五十七届会议

2024 年 9 月 9 日至 10 月 9 日

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

非洲人后裔问题常设论坛第三届会议报告*

概要

根据大会第 75/314 号决议，非洲人后裔问题常设论坛第三届会议于 2024 年 4 月 16 日至 19 日在日内瓦举行。本届会议的主题为第二个“非洲人后裔国际十年”：处理系统性种族主义、赔偿性正义和可持续发展问题。本报告载有常设论坛第三届会议审议情况纪要以及会议结论和建议。报告还概述常设论坛自上届会议以来开展的活动。

* 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告逾期提交会议事务部门处理。



一. 导言

1. 自 2022 年举行第一届会议以来，常设论坛已成为联合国系统内处理非洲人后裔问题的最大平台。常设论坛的成立标志着联合国在致力于促进非洲人后裔的权利和福祉，确保他们的声音和关切在国际对话中得到突出体现方面迈出了重要一步。常设论坛由大会第 75/314 号决议设立，是非洲人后裔和其他相关利益攸关方的一个协商机制，也是改善非洲人后裔的安全和生计，提高其生活质量的一个平台。

2. 2013 年 12 月，大会宣布 2015 年至 2024 年为“非洲人后裔国际十年”，该十年的主题为非洲人后裔：承认、正义与发展。在第一个国际十年即将结束之际，常设论坛于 2024 年 4 月 16 日至 19 日在日内瓦举行了第三届会议。这届会议的主题为第二个“非洲人后裔国际十年”：处理系统性种族主义、赔偿性正义和可持续发展问题。会上进行的讨论探讨了第二个国际十年的内容问题，具体而言，探讨了以下将关涉第二个国际十年的问题，即赔偿、可持续发展和经济正义、教育、文化和承认。除专题讨论会以外，各利益攸关方还组织了 90 多场会外活动。

3. 本报告根据大会第 75/314 号决议提交，大会在该决议中请常设论坛向人权理事会和大会提交论坛活动情况年度报告。报告重点述及第三届会议的审议情况，还载有会议的结论和建议。

二. 常设论坛开展的活动方面的最新情况

4. 2023 年 6 月至 2024 年 6 月，常设论坛参与了各种活动，并出席了联合国和其他利益攸关方，包括会员国、非政府组织和民间社会组织、慈善组织和学术机构组织的许多会议、纪念活动和活动。常设论坛对这些活动的参与，为就影响到世界各地非洲人后裔群体的人权关切和问题进行的重要讨论提供了便利，也为开展合作，制定可付诸行动的战略提供了便利。

5. 常设论坛根据协助起草联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言¹ 的任务，参加了 2023 年 10 月 16 日至 20 日和 11 月 20 日至 24 日举行的有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第二十一届会议、2024 年 5 月 20 日至 24 日举行的工作组第二十二届会议，以及 2024 年 2 月 8 日和 9 日举行的工作组闭会期间会议。常设论坛就它认为应在宣言草案中得到体现的主要人权问题提供了专家意见。这些问题有：非洲人后裔的集体权利；全面认识和处理系统性和结构性种族歧视和不平等；就殖民主义、奴役、种族隔离和种族灭绝的历史和遗留问题伸张赔偿性正义；平等获得高质量教育和反映非洲人后裔现实、历史和能动作用的教育课程；获得文化上适当和恰当的保健服务；对祖传土地的权利；人工智能系统中的种族歧视和偏见；以及有必要收集分类数据，依据数据制定政策。2024 年 5 月 20 日，常设论坛向政府间工作组提交了关于赔偿和集体权利的专家评论，指出这两者对非洲人后裔来说十分重要，并敦促将其纳入《宣言》。

¹ 在政府间工作组第二十届会议上，提出了一个新标题：“联合国尊重、保护和实现非洲人后裔人权宣言草案”。见 [A/HRC/52/78](#)，附件一。

6. 2023 年 11 月 14 日至 17 日，常设论坛参加了非洲联盟和加纳政府举办的阿克拉赔偿会议。这次会议的主题是建立统一战线，推进正义事业，推动向非洲人支付赔偿金。2024 年 1 月 15 日和 16 日，常设论坛参加了人权事务高级专员办事处(人权高专办)为亚太区域组织的一次会议。这次会议的目的是提高对国际十年的认识，并提倡进一步了解和尊重该区域的非洲人后裔在以往和当代所作的贡献。
7. 2024 年 3 月 6 日，常设论坛成员参加了哈佛法学院人权方案组织的题为“联合国非洲人后裔问题常设论坛：一个亮点”的混合活动。2024 年 3 月 7 日和 8 日，常设论坛参加了与哈佛大学法学院联合举办的一次为期两天的联合国宣言草案专家磋商会，在会上与多个学者进行了交流。
8. 2024 年 3 月 19 日，常设论坛与联合国拉丁美洲和加勒比发展协调办公室、联合国人口基金(人口基金)和人权高专办南美洲区域办事处一道，为常设论坛第三届会议举行了一次筹备活动，这次活动题为“为可持续性谋求种族正义：拉丁美洲和加勒比非洲人后裔的前进之路”。这次活动中进行的讨论得到联合国驻地协调员的积极参与，讨论提供了一个平台，据以探讨该区域非洲人后裔的社会经济状况，重点是就业、教育、卫生保健和政治代表性方面存在的差距。
9. 常设论坛参加了联合国和区域机构组织的几次纪念活动。2023 年 12 月 5 日，常设论坛参加了欧洲联盟委员会和欧洲议会为“纪念废除贩卖奴隶欧洲日”联合举办的活动。2024 年 3 月 21 日，常设论坛主席参加了大会为纪念“消除种族歧视国际日”举行的全体会议。这次会议的主题是承认、正义和发展十年：落实非洲人后裔国际十年。主席还参加了人权理事会第五十五届会议期间就同一主题举行的一次小组讨论会。
10. 2023 年 8 月 28 日，为宣传非洲人后裔的特殊贡献，提倡消除对非洲人后裔的一切形式的歧视，主席发出一封信函，请会员国、联合国实体和其他国际和区域组织以及私营部门、学术界和民间社会的代表纪念“非洲人后裔国际日”。2024 年 3 月 20 日，常设论坛与联合国另外五个反种族主义机制一道，敦促各国推进打击种族歧视的斗争，并宣布第二个“非洲人后裔国际十年”，以确保非洲人后裔得到更多的承认、正义和发展，包括为此有意义地参与就以往的不公正进行的赔偿性正义程序。²
11. 2024 年 3 月 25 日，在“奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日”到来之际，常设论坛与四个联合国人权机制一起发表一项声明，呼吁加强集体承诺，承认和纠正跨大西洋贩卖被奴役的非洲人和非洲人后裔造成的长期差异和不平等。³ 同一天，常设论坛成员参加了在哈佛大学约翰·肯尼迪政府学院卡尔人权政策中心举行的题为“全球反黑人与跨大西洋贩卖奴隶遗留问题”的研讨会。⁴

² 见 <https://www.ohchr.org/en/statements/2024/03/all-states-must-push-forward-fight-against-racial-discrimination-un-experts>。

³ 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/un-experts-urge-states-recognise-and-address-legacy-slave-trade#:~:text=%E2%80%9CThe%20International%20Day%20of%20Remembrance,the%20Americas%2C%20in%20dehumanising%20and>。

⁴ 见 <https://www.hks.harvard.edu/centers/carr/publications/global-anti-blackness-and-legacy-transatlantic-slave-trade>。

12. 2024 年 4 月 2 日，常设论坛组织了一次与民间社会组织的在线会前会议，以便介绍论坛新的主席团，并启动关于第三届会议将处理的议题的讨论。来自世界各地的 200 多名民间社会代表出席了会议。

13. 在第三届会议期间，常设论坛举办了两次特别活动：2024 年 4 月 16 日，与国际电信联盟联合举办了题为“解码人工智能偏见：处理非洲人后裔面临的算法种族歧视”的活动；⁵ 2024 年 4 月 17 日，与 Ciné ONU、国际日内瓦接待中心和美利坚合众国常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团合作，组织了电影《女王》的放映，随后进行了关于非洲裔妇女对社会的贡献的讨论。⁶

14. 2024 年 6 月 8 日，常设论坛参加了加拿大政府联邦反种族主义秘书处、黑人社团基金会和反对系统性种族主义和争取赔偿全球联盟在加拿大多伦多举办的题为“加拿大推进非洲人后裔国际十年目标的历程”的活动。

15. 2024 年 7 月 28 日至 30 日，主席在格林纳达举行的加勒比共同体(加共体)政府首脑会议第四十七届常会上介绍了常设论坛正在进行的工作。

16. 在本报告所述期间，常设论坛成员还参加了会员国和民间社会组织举办的若干活动、会议和纪念活动。

三. 讨论活动纪要

17. 常设论坛第三届年会于 2024 年 4 月 16 日至 19 日在日内瓦举行。这届会议受到各方广泛欢迎，来自世界各地的 1,000 多名与会者，包括会员国、联合国机制、机构、基金和方案、区域组织、国家人权机构和其他相关国家机构、非政府组织、学术界、非洲人后裔相关问题专家和社区组织的代表，出席了会议。

18. 会议开始时，进行了文化表演。随后举行了高级别会议。在高级别会议上发言的有：大会主席(视频发言)；秘书长(视频发言)；人权理事会主席；联合国人权事务副高级专员；巴西种族平等部长 Anielle Franco；圭亚那旅游业和工商业部长 Oneidge Walrond；加拿大多样性、包容和残疾人部长 Kamal Khara(视频发言)；美利坚合众国种族平等和正义问题特别代表 Desirée Cormier Smith；国际劳工组织总干事；人口基金执行主任；世界卫生组织总干事(世卫组织)(视频发言)；联合国教育、文化及科学组织(教科文组织)主管社会和人文科学的助理总干事(视频发言)。

19. 在高级别会议之后，常设论坛成员一致任命 June Soomer 为主席，Mona Omar 为副主席，Michael McEachrane 为报告员。

20. 在任命主席团和通过会议工作方案之后，开始进行一般性辩论。与会者在一般性辩论过程中简要谈及供讨论的主要问题。与会者强调，有必要消除奴役和殖民主义的流毒，包括社会、政治、经济和环境平等的系统性障碍，从而处理种族主义和种族歧视的根源。与会者表示，需要加大努力，打击种族主义、仇外心理和相关不容忍现象，保护受害者，尤其是妇女、儿童、LGBTQI+ 人士及残疾

⁵ 见 <https://aiforgood.itu.int/event/decoding-ai-bias-addressing-algorithmic-racial-discrimination-faced-by-people-of-african-descent/>。

⁶ 见 <https://www.ungeneva.org/en/meetings-events/events/cine-onu/2024/04/cine-onu-woman-king>。

人。与会者申明支持《联合国非洲人后裔人权宣言草案》、《德班宣言和行动纲领》和《消除一切形式种族歧视国际公约》，指出常设论坛作为联合国内部讨论影响到世界各地非洲人后裔的问题并就这些问题提出解决办法的最大平台，在外联上具有潜力。与会者指出，考虑到气候危机和金融债务负担对非洲人后裔的影响，即将举行的未来峰会将是一个讨论公正未来的至关重要的时机。与会者还指出，迫切需要处理警员施暴问题，尤其是此种暴力对非洲裔 LGBTQI+ 人士的影响问题。与会者呼吁收集更多分类数据。

21. 第一场专题讨论会侧重赔偿、可持续发展和经济正义问题。讨论会由常设论坛成员 Justin Hansford 主持，专题讨论小组成员是：常设论坛成员 Epsy Campbell Barr 和 McEachrane 先生；非洲人后裔问题专家工作组成员 Barbara Reynolds；巴巴多斯驻加共体大使 David Commissiong。

22. Campbell Barr 女士提及奴役和跨大西洋贩卖被奴役非洲人等危害人类罪产生的破坏性后果，强调纠正这些历史上的不公正对于建设一个有尊严和正义的未来至关重要。她表示，源于历史不公正的全球反黑人种族主义是一个不可否认的现实，非洲人和非洲人后裔因此而受制于延续殖民主义结构的制度。因此，赔偿不仅十分需要，而且也是必不可少的。赔偿是改变未来的唯一途径，同时也是对以往的暴行及其在当今产生的影响——包括持久的经济、社会、文化影响及代际创伤——的一种承认。她强调，为消除反黑人种族主义，需要作出共同努力，从而消除种族歧视及其与父权制、同性恋恐惧症和变性恐惧症以及使不平等和等级制度长期存在的各种人类分层的相互作用。

23. McEachrane 先生提及《2030 年可持续发展议程》的两个关键前提：需要终止不可持续的资源消耗和温室气体排放；以及有必要促进全球平等和包容性。除此之外，所提出的旨在实现后一个前提的具体目标力度不大而且较为模糊，只是顺便提及种族，没有提及非洲人后裔；在减少国家内部尤其是国家之间的不平等方面没有取得真正的进展。可持续发展议程没有充分认识到——即便有所认识——的是，全球经济的特点在于全球北方和南方之间的结构性不平等，这种不平等是有意造成的，其根源在于帝国主义、奴役、法律上的制度性种族隔离、歧视和白人至上的历史。他强调，本着《德班宣言和行动纲领》的精神，为实现可持续发展，需要认识到、处理并借助全球赔偿性正义纠正这种种族上不平等且带有殖民主义色彩的国际经济秩序。

24. Reynolds 女士指出，致使非洲人遭受奴役、被贩运的首要因素，是这些犯罪行为的实施者的贪婪，这些行为源自对非洲人和非洲人后裔的蔑视。就那段历史的持久后果伸张赔偿性正义，需要承认以往和当代的错误，承认造成的损失和伤害，修复和恢复社会和文化结构，恢复原状，归还被盗文物和资产，改革法律、政策、结构、制度和做法。然而，Reynolds 女士强调，赔偿性正义的核心是需要实现经济独立，以防非洲人后裔在自己的土地上处于不利地位。为此，有必要在教育、国家债务结构、土地法、银行和保险政策、雇佣做法、知识产权法和国际法、国际运输、签证程序和国际发展法规等方面进行改革。

25. Commissiong 先生表示，加共体于 2013 年举行会议，提倡就本土种族灭绝和奴役非洲人的罪行发起赔偿运动，并呼吁让 21 世纪成为赔偿性正义世纪。这场运动并非仅侧重经济补偿，它属于一项革命性的方案，旨在根除反黑人和反土著种族主义的结构、做法和后果，建立公正的社会和公正的国际秩序。

Commissioning 先生为全球赔偿运动提出三项倡议：按照常设论坛的建议，设立一个特别国际法庭；维护并从根本上改革联合国系统；支持《关于改革全球金融架构的布里奇顿倡议》，因为这一体系本质上不公正，也不平等。他还指出，他对海地表示声援，强调有必要提供国际支持，以通过公平选举、加强人身安全和人道主义援助，处理历史上的不公正现象，实现政治稳定和经济发展。

26. 在讨论过程中，与会者确认，非洲人和非洲人后裔仍在面临系统性种族主义、经济不公正，无法享有社会和经济权利。因此，仅仅表示道歉并不够，有必要制定含有具体目标和有条不紊的实施计划的切实可行的赔偿路线图。几位发言者强调，为实现《可持续发展目标》，需要处理殖民主义和奴役造成的持久后果。与会者指出，赔偿对于实现经济转型和公平——包括增加就业市场参与、土地所有权和归还，以及招聘和教育方面的平权行动等——来说至关重要，但他们同时强调，有必要将发展援助甚至资金补偿与赔偿性正义区分开来，因为后者势必需要进行广泛的系统和结构改革。几位发言者指出，赔偿必须在国际发展议程上占据核心位置，必须推动结构改革，以增强非洲人和非洲人后裔的经济权能。赔偿对于处理历史上的不公正在当代造成的影响——如根深蒂固的系统性差异、国债以及在造成气候变化方面所起的作用不一，受气候变化的影响也不一——来说也至关重要。与会者指出，应当让私营机构和资本市场参与赔偿进程，并确保货币主权，改革国际法，将个人权利置于公司利益之上，同时考虑到性别观点和交叉性。几位发言者对海地当前的局势表示关切，指出该国当前的危机突出表明迫切需要采用以人类福祉为中心的新经济模式。

27. 在讨论过程中，与会者提及成员国和民间社会组织在确保就殖民主义和奴役进行赔偿方面的一些良好做法和努力，包括《加共体赔偿性正义十点计划》，《阿克拉赔偿宣言》，将赔偿纳入国家公共政策，建立赔偿工作队、赔偿委员会以及建立赔偿宣传网络等。

28. 第二场专题讨论会的议题为教育，侧重需要克服系统性种族主义和历史伤害。常设论坛成员 Hongjiang Huang 主持了讨论，专题讨论小组成员有：Hansford 先生；当代形式种族主义特别报告员 Ashiwini K.P.；Geledés-Instituto da Mulher Negra 研究所创始人兼主任 Sueli Carneiro；学者、人权活动人士 Palmira Rios。

29. Hansford 先生指出，美国在立法上正在采取的对教授黑人历史和批判性种族理论实行限制的做法突出表明，急需处理非洲人后裔面临的系统性教育不平等问题。他指出，《消除一切形式歧视国际公约》第五条要求各国禁止一切形式的种族歧视，并保证人人有权接受教育和培训。他强调，迫切需要在各级教育机构提供反映非洲人后裔的历史、作出的贡献及其观点的包容性课程。他建议常设论坛和教科文组织为此编制全球非洲侨民课程。此外，他建议加大对反种族主义教学法教师培训的投资，并建立一个黑人大学网络，该网络将包括美国历史上的黑人学院和大学，以及非洲、拉丁美洲、加勒比和欧洲的大学，并设有侧重于非洲研究和非洲侨民研究的部门。他还建议建立一个非洲侨民多文化遗产档案馆，以保存、传播和颂扬这一遗产，并帮助世界各地的非洲人后裔建立联系。

30. 特别报告员表示，虽然正如《德班宣言和行动纲领》所强调的那样，教育是打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的极为重要手段，但在许多情形中，教育会延续对非洲人后裔的系统性偏见和歧视。她指出，非洲人后裔群体在享有社会、经济、文化权利以及不受歧视和得到承认的集体权利方面经历

严重的边缘化。鉴于这种边缘化，有必要用批判性种族理论视角看待非洲人后裔的教育公平问题。她指出，实现公平还需要教育工作者审查系统性反黑人种族主义对黑人学生的影响。特别报告员呼吁采取反种族主义和肯定非洲人后裔的教学方法，并呼吁全球转向注重教育公正，这种公正包括纠正历史上的不公正造成的长期后果，并与《可持续发展目标》特别是目标 4 保持一致，以确保实行包容性、公平和赔偿性教育。

31. Carneiro 女士指出，虽然受教育机会不平等的现象依然存在，但近几十年来，一些主要的社会运动，特别是女权主义和反种族主义倡导运动，对巴西的教育系统产生了重大影响。他们的积极行动对于从教育材料中删除种族主义和性别歧视文学、扩大课程至关重要，课程现在包括族裔、种族主义、非洲文化、人权和妇女权利以及性别和性多样性等主题，并实施大学配额，这使接受高等教育民主化，打破了白人学生以前的霸权。她强调，尽管取得了这些进展，但最近的教育政策提出了阻碍民主价值观的重大挑战。其中包括扩大旨在灌输军事价值观和秩序的公民军事学校，在家接受教育以避免接受种族、性别和多样性教育，以及呼吁提供“不带政治色彩的教育”，旨在防止教授种族问题和被轻蔑地称为“性别意识形态”的问题。

32. Rios 女士提及《德班宣言和行动纲领》赋予教育的提高认识的重要作用及其在拉丁美洲的影响。然而，她也指出，鉴于教育认证在教育系统的规划、实施、评估和筹资以及确保学生接受高质量教育方面的作用，在打击系统性种族主义的斗争中忽视了教育认证。Rios 女士指出，将认证程序纳入种族平等议程可以支持多样性和包容性努力，并呼吁常设论坛与教育和认证机构结成联盟，通报和配合认证程序。她最后指出，认证组织还必须将多样性、公平和包容的目标纳入其教育质量目标和标准，包括关于非洲人后裔和反种族主义教育的目标和标准。

33. 在讨论过程中，与会者强调，教育差距延续了源于历史不公正的不平等。讨论的核心是教育作为变革工具的作用，以及通过包容性课程和反种族主义教学法打击种族主义的关键。与会者呼吁开设包容性课程，承认并融合非洲人后裔的历史、文化和贡献，并促进从小学到大学的反种族主义教学。强调了教育方面的挑战，包括非洲裔学生的高辍学率、需要有针对性的政策和资源来支持学生的教育旅程、教员缺乏多样性、缺乏对教育工作者和行政人员的反种族主义培训、对非洲裔学生的过度监视以及对他们施加不相称的制裁和纪律措施。鉴于这些挑战，与会者呼吁通过教育改革和集体行动推进种族正义，强调系统转型和包容性全球教育框架的必要性。

34. 与会者承认政府和基层在各大洲倡导反种族主义教育和政策改革的举措。这些举措包括颁布平等待遇和不歧视法律，实施平等权利行动措施以确保非洲裔学生获得教育，创建促进南南合作和教育机会的观察站，制定侧重于保护祖传习俗和语言的社区教育方案，制定促进非洲裔妇女和女童参与科学、技术、工程、艺术和数学的教育方案，以及指定教育机构作为祖传知识的监护人。

35. 第三场小组讨论会的专题是文化和承认，由常设论坛成员 Martin Kimani 主持。专题讨论小组成员为：常设论坛成员 Alice Angèle Nkom；文化人类学家、全球非洲侨民组织执行主任 Sheila Walker；以及里约热内卢联邦大学比较历史研究生课程顾问 Ivanir dos Santos。

36. Nkom 女士强调，对人权原则和法律的尊重可表现为尊重非洲传统。这些传统承认人的尊严、平等和不歧视，承认生命和安全权，包括身心健康权、文化和历史权、参与权和自决权、平等分配经济商品和分享进步的权利以及诉诸司法的权利。她指出，法治的核心原则往往有选择地加以适用，在国际一级也是如此。她强调，关于文化的讨论应重新以人权和承认为核心，推动创建人们的性取向和其他多样性可得到尊重和承认的非洲和非洲侨民群体。她呼吁每个人都让自己的政府承担起责任，以处理人权不公正的根源。

37. Walker 女士谈及非洲侨民在世界各地的分布情况，这种分布主要通过奴役和文化强加的过程形成。她表示需要承认非洲人后裔取得的成就及其对当地和全球文明作出的贡献。她还说，在第二个“非洲人后裔国际十年”期间，需要投入更多精力来落实这种承认。Walker 女士表示，强制性的“错误教育”存在问题，不利于充分承认文化多样性和非洲人后裔对社会的贡献。她表示，正规教育旨在传达歪曲非洲人后裔历史的叙事，而对这种叙事的质疑在教育中受到积极抵制。她强调，为了抵制这种歪曲，有必要实现教育转型，学习全球非洲侨民的历史，并承认和称颂其起源、多样性和成就。

38. dos Santos 先生指出，尽管巴西有着丰富的多样性，但非洲人后裔一直遭受偏见，面临系统性不平等，这种偏见和不平等自废除奴隶制以来一直存在。dos Santos 先生认识到有必要通过自由视角叙事，因此构思了系列录像片《黑人的抵抗》，以称颂非洲裔巴西人的抵抗，挑战社会中根深蒂固的特权，重塑历史。他强调，非洲人后裔的能动作用和声音将推动巴西社会走向平等，这种能动作用和声音是支撑民主制度的支柱之一。

39. 在讨论过程中，与会者强调了非洲人和非洲人后裔的文化复原力和财富，指出有必要承认和称颂这种复原力和财富。他们呼吁归还被盗文物，建立博物馆，并将非洲历史纳入教育，作为保护这一文化遗产的关键步骤。此外，他们强调需要开展国际合作，以保护文化遗址，监测媒体报道，并确保新兴技术支持准确的历史叙述。与会者还提及非洲妇女在保护祖传知识方面的韧劲和贡献，媒体在塑造积极文化叙事方面的潜在作用，以及语言公正在打击歧视方面的重要性。

40. 与会者提及其他挑战，如宗教不容忍等。这种不容忍导致了对源自非洲的精神信仰的压制和边缘化以及普遍的敌意和暴力。一些与会者强调，各国迫切需要通过知识产权法，防止盗用非洲流散文化资源。与会者报告了努力促进和保护文化遗产的积极实例，包括旨在增强农村社区权能的基层举措、官方认可日、促进在学校教授非洲文化的法律、保护文化的国家战略、保护纪念场所和修建纪念馆以及政府对文化活动的支持。与会者呼吁在全球舞台上增加对各种非洲散居艺术家的支持和关注。他们还呼吁采取赔偿性正义措施，承认、保护和颂扬非洲人和非洲人后裔丰富的文化遗产和贡献。

41. 第四场小组讨论会题为“第二个非洲人后裔国际十年：期望和挑战”。这场讨论会由常设论坛成员 Gaynel Curry 主持。讨论小组成员是：常设论坛成员 Pastor Elías Murillo Martínez；当时的消除种族歧视委员会主席 Verene Shepherd；加拿大达尔豪西大学黑人和非洲侨民研究讲师 Chevy Eugene。

42. Murillo 先生指出，“国际十年”在推动承认非洲人后裔，为其伸张正义和谋求发展的同时，在承认不公正和历史遗留问题方面产生了附加价值。非洲人后裔作为国际法的一个集体主体，已经获得广泛认可，他们已被纳入几个南美洲国

家的全国人口普查。他指出，在司法领域，一些国家在教育、就业和政治参与方面实施了平权行动措施，并为恢复性司法采取了重要步骤。他指出，在发展领域，许多国家通过了打击种族歧视的国家行动计划和其他政策。Murillo 先生强调，各国应优先将联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案定稿，实现赔偿性正义和可持续发展，打击系统性种族主义，防止和处理数字时代的不平等。

43. Shepherd 女士强调，各国仍有必要执行“非洲人后裔国际十年”的活动方案，包括通过开展有形纪念活动表彰历史英雄。她补充说，第二个“国际十年”的一个优先事项必须是通过赔偿性正义和将资本纪纳入气候赔偿，⁷ 实现发展和为非洲人后裔创造财富，同时鉴于殖民主义的持续影响，重申发展权。所有国家都应讲授反黑人和种族主义意识形态和做法的历史根源。最后，她表示，第二个“国际十年”能否成功，将取决于创造种族歧视、种族划线做法和反黑人种族主义被铲除的社会的决心和强烈的政治意愿。

44. Eugene 先生强调需要非殖民化的赔偿性正义框架，以便通过对抗种族资本主义来推进黑人解放。他注意到殖民主义对被迫流离失所的持续影响，特别是在地中海地区以及中东和北非。他呼吁采取多管齐下的方法，改变关于殖民主义历史及其持久后果的教育，以处理移徙的根源。他还呼吁对边境实行非军事化。他强调，第二个“国际十年”的一个关键目标应该是支持海地的政治和经济主权。第二个“国际十年”应该以非殖民化的方式进行，反对新殖民主义和种族资本主义及其对黑人生活的非人性化。

45. 在讨论中，与会者提及第一个“国际十年”期间取得的进展，但对会员国执行不力表示关切。一些国家和民间社会组织支持第二个“国际十年”，强调有必要作出赔偿，包括对海地作出赔偿，还有必要作为组成部分处理系统性种族主义。第二个“国际十年”的拟议主题——赔偿、正义和发展——得到了广泛支持，一些与会者建议纳入气候和技术正义。与会者强调了青年在履行第二个“国际十年”承诺方面的关键作用，强调有必要让他们积极参与，还有必要设立一个专项基金，以加强非洲裔青年的能力建设。敦促会员国积极参与第二个“国际十年”，确保为其提供足够的资金，并充分履行其承诺。

46. 联合国人权事务高级专员表示，常设论坛是非洲裔和各国活动人士提倡进行深刻变革的平台。他表示赞同宣布第二个“国际十年”的呼吁，以巩固过去的成就，应对当前的挑战。在他讲话之后，哥伦比亚副总统 Francia Márquez (视频发言)对海地人民的处境表示关切，并承认他们为自由进行了历史性的斗争。随后，加共体秘书长 Carla N. Barnett 作了发言(视频发言)。McEachrane 先生提出了初步结论和建议，随后与会者作了一般性发言。会议结束时进行了文化表演。

⁷ Donna Haraway, “Anthropocene, Capitalocene, Plantationocene, Chthulucene: making kin”, *Environmental Humanities*, vol. 6, No. 1 (1 May 2015), pp. 159–165.

四. 结论和建议

47. 常设论坛对为会议作出贡献各方，包括会员国、联合国机构、基金和方案、联合国反种族主义机制的专家和民间社会的代表，表示感谢。常设论坛还向出席本届会议的高级别人士表示感谢。

A. 赔偿、可持续发展和经济正义

结论

48. 常设论坛申明，实现国家内部和国家之间的平等是《2030 年议程》的核心宗旨。至关重要，实现平等应包括承认和解决阻碍非洲人后裔享有人的尊严、权利和自由的系统性和结构性种族不平等。在这方面，常设论坛确认在《可持续发展目标》首脑会议上举行的关于可能纳入关于种族平等的目标 18 的对话，并申明全球可持续发展议程需要更加强调加强国家内部和国家之间的种族平等。

49. 常设论坛认识到需要使国际政治、经济和生态秩序非殖民化，并注意到跨国和国内活动、系统和结构，包括价值和供应链，对环境和享受人权有着很大影响。因此，监测和处理国家内部环境、社会和经济活动的可持续性需要辅之以更全面地考虑国家间的环境、社会和经济活动。

50. 常设论坛重申，全球南方和北方国家之间在全球经济中根深蒂固的结构性不平等是种族不平等，其根源在于殖民主义、奴役、种族隔离和种族灭绝的历史和遗留问题。这一点显而易见，例如，全球价值链和供应链中不平等的劳动条件和自然资源使用，以及参与国际金融机构的不平等机会等。在这方面，常设论坛欢迎《德班宣言和行动纲领》和国际经济新秩序的见解、目标和行动纲领。⁸

51. 关于国家内部和国家之间持续存在的种族不平等，常设论坛强调生活在非洲大陆的非洲人和散居各地的非洲人后裔之间的相互联系。在这方面，常设论坛欢迎通过《德班宣言和行动纲领》采取开创性步骤，承认奴役以及买卖和贩运被奴役的非洲人和非洲人后裔属于危害人类罪。常设论坛还欢迎《加共体赔偿性正义十点计划》及其赔偿框架、⁹ 非洲联盟关于其 2025 年主题为“通过赔偿为非洲人和非洲人后裔伸张正义”的提议¹⁰ 以及《布里奇顿倡议》，该倡议旨在改革系统和结构上不公正的全球经济和金融架构，同时推进气候行动。¹¹

52. 从《德班宣言和行动纲领》来看，常设论坛认为，全球赔偿性正义和经济正义对于全面认识和处理全球经济结构性不平等以及实现非洲人后裔的可持续发展和全球种族平等至关重要。世界最需要的正义是全方位的赔偿性正义，它涉及公民、政治、社会、经济、气候、环境、文化、精神、心理等诸多方面，还涉及性别和性取向，特别是对非洲裔妇女而言。

⁸ 见 <https://digitallibrary.un.org/record/218450?ln=en&v=pdf>。

⁹ 见 <https://caricom.org/caricom-ten-point-plan-for-reparatory-justice>。

¹⁰ 见 [https://portal.africa-union.org/DVD/Documents/DOC-AU-DEC/Assembly%20AU%20DEC%2084%20\(XXXVII\)%20_E.pdf](https://portal.africa-union.org/DVD/Documents/DOC-AU-DEC/Assembly%20AU%20DEC%2084%20(XXXVII)%20_E.pdf)。

¹¹ <https://pmo.gov.bb/wp-content/uploads/2022/10/The-2022-Bridgetown-Initiative.pdf>。

53. 必须指出，气候变化的不利和破坏性影响主要归因于全球北方的历史排放、经济活动和消费模式，这些因素不成比例地影响到全球南方的国家和人民，特别是非洲人和非洲人后裔民。在这方面，常设论坛欢迎损失和损害基金的设立，¹² 并承认全球北方国家是历史上最大的温室气体排放国，应为该基金提供充足的资源。报告还指出，没有全球赔偿和经济正义，就不会有持续的气候和环境正义，也不会有任何向可持续发展的包容性和公正过渡。

54. 常设论坛认识到当前气候和生态危机存在的严重性和进一步升级的威胁、跨越地球边界的重叠危机的多重影响以及不可逆转的临界点。¹³ 在这种情况下，全球赔偿和经济正义是一个紧迫的生存问题。联合国和所有其他多国和区域机构需要采取强有力的行动，加强法律和机构对全球赔偿和经济正义的承认和实现。为此，常设论坛将与利益攸关方合作，建立一个法律咨询小组，就如何推进这些事项向常设论坛提供咨询意见。

建议

55. 鉴于上述结论，作为对第一份报告提出的建议¹⁴ 的补充，常设论坛建议：

(a) 《未来契约》¹⁵ 包含有利于非洲人和非洲人后裔的全面的赔偿性正义，这对实现全球可持续发展和种族平等来说不可或缺；

(b) 会员国和国际机构支持全球经济正义和可持续发展，并认识到赔偿正义对非洲人和非洲人后裔实现可持续发展的不可或缺的作用，包括为此为全球赔偿性正义、全球经济正义和可持续发展制定一个全面、协调的议程；

(c) 会员国和国际机构承认非洲人后裔有权因殖民主义、奴役、种族隔离和种族灭绝而获得赔偿性正义，并将这种赔偿性正义作为一项权利纳入联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案和请求宣布的第二个“非洲人后裔国际十年”；

(d) 会员国采取进一步措施，弥合全球南方国家和全球北方国家之间的差距，促进公平参与国际治理，加强非洲人和非洲人后裔在联合国系统，包括安全理事会和布雷顿森林机构中的发言权和代表性，会员国还应处理非洲人后裔在整个联合国系统及其各机构、基金和方案中代表性不足的问题，包括在领导岗位上代表性不足，特别是非洲裔妇女代表性不足的问题；

(e) 秘书长考虑扩大联合国经济和社会事务高级别咨询委员会的任务，¹⁶ 以纳入经济和赔偿性正义、环境和气候正义以及全球种族平等和正义，并在这些领域为执行 2030 年议程提出建议，为 2030 年后议程提出指导方针；

(f) 联合国及其会员国采取步骤，制定新的法律文书和机制，更充分和全面地承认和处理由于殖民主义、奴役、种族隔离和种族灭绝的遗留问题而在国家

¹² 见 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_16a01_adv_.pdf。

¹³ 例如，见 <https://www.ipcc.ch/sr15>, chap. 3; https://report.ipcc.ch/ar6/wg1/IPCC_AR6_WGI_FullIR_eport.pdf, chap. 1; and <https://interconnectedrisks.org/download>。

¹⁴ A/HRC/54/68.

¹⁵ 见 <https://www.un.org/en/summit-of-the-future>。

¹⁶ 见 <https://www.un.org/en/desa/about-us/advisory-board>。

内部和国家之间积累的系统性和结构性的不平等和不公正，这些文书和机制考虑到性别和社会经济现实的交叉，这些现实使针对非洲裔边缘化和弱势群体，包括妇女、女童、儿童、移民、流离失所者、残疾人和 LGBTQI+ 人士的系统性和结构性歧视长期存在；

(g) 联合国相关机构，包括联合国贸易和发展会议和国际劳工组织，在报告中纳入关于不平等劳动条件、自然资源使用、材料流动和跨国价值链和供应链中的生态足迹的更全面数据；

(h) 联合国相关反种族主义机制协调努力，为会员国、联合国机构、基金和方案、布雷顿森林机构、民间社会组织和其他相关利益攸关方制定关于赔偿性正义各个方面的技术指南，包括赔偿性正义路线图；

(i) 联合国各机构、基金和方案与公共银行和其他经济机构合作，将非洲人后裔的经济发展作为其赔偿性正义框架的一个优先事项。

56. 常设论坛呼吁会员国鼓励建立独立的国家、区域和地方赔偿委员会和工作队，研究和促进非洲人后裔在其国家和区域，以及在相关情况下，在其历史上奴役或殖民非洲人和非洲人后裔的国家和区域获得赔偿性正义。还鼓励这些委员会和工作队与常设论坛和联合国其他相关机制合作。

57. 还鼓励会员国根据可持续发展目标采取全面措施，坚决处理非洲人后裔面临的贫困、被剥夺权利和根深蒂固的社会经济不平等的循环。这些措施应包括但不限于：促进土地和牲畜所有权，以实现粮食安全；获得可持续的清洁水；为负担得起的住房选择和住房所有权提供资金援助；企业家培训以及金融和商业咨询方案；通过专业、金融和个人发展培训发展劳动力，以增加就业机会；专业和教育辅导和榜样方案；通过获得商业和农业赠款和贷款增强经济权能，包括通过小额金融机构，以及积极鼓励增强非洲人后裔权能和加强民主原则和可持续性的经济模式，如社会和团结经济及合作社。

B. 教育：消除系统性种族主义和历史伤害

结论

58. 常设论坛申明，教育是一项基本人权，是公正、非歧视和包容性社会的基石，也是有效行使人权的重要工具。

59. 常设论坛注意到，非洲人后裔往往是教育中最边缘化的群体。它承认迫切需要打击教育领域针对非洲人后裔的系统性种族主义和种族歧视，以便他们能够实现受教育的人权。

60. 常设论坛申明，教育，特别是反种族主义和公民教育，在克服系统性和结构性种族主义、促进公平机会和选择自由以及建设公正和包容的社会，使包括非洲人后裔在内的每个人都能充分行使人权方面发挥着重要作用。此外，正如《德班宣言和行动纲领》所载，各级和各年龄段的教育是改变基于种族主义和种族歧视的态度和行为以及促进容忍和尊重社会多样性的关键。

61. 常设论坛申明，殖民主义、奴役、种族隔离和种族灭绝产生了全球性影响，在很大程度上塑造了非洲人和非洲人后裔的历史，必须在全世界开展这方面的教育。

62. 常设论坛认为，初等和中等教育的社会和个人目的应包括儿童的学业、心理、生理和社会发展，这些方面相互关联，对非洲裔儿童的机会、健康和福祉具有重大影响。

63. 常设论坛重申，教育应包容非洲人后裔并增强其权能，教育课程应准确反映非洲人后裔的历史、文化、贡献和能动作用。必须强调教育在承认和面对历史创伤以及促进愈合方面的作用，包括教授非洲人后裔的历史对于非洲人后裔青年积极自尊和身份形成的重要性。

64. 教育有潜力帮助非洲裔儿童和社区应对历史和社会造成的创伤和不良健康状况，成为治愈创伤、培养复原力和促进健康发展的一种手段。教育必须包括生殖健康和性教育，以解决非洲裔妇女和女童的孕产妇健康问题，并弥合她们面临的孕产妇健康差距。

建议

65. 为保障非洲人后裔接受优质教育的权利，打击针对他们的系统性和结构性种族主义，敦促会员国：

(a) 保障非洲人后裔平等获得优质教育的机会，包括在隔离、农村、偏远或其他边缘化地区和社区，为社会经济困难的非洲人后裔社区采取特别措施，确保他们平等享有受教育权，充分投资于非洲人后裔社区的教育，包括技术和针对非洲人后裔儿童和青年的课程，采用包括使用交叉视角的课程，培训、招聘和保留非洲人后裔教师，为教师提供包容性教育实践的高质量培训，为公共教育官员开展反种族主义培训，并在认证标准中纳入对非洲人后裔的反种族主义和多样性、公平和包容的承诺；

(b) 对非洲人后裔儿童的教育采取全面培养方针，特别是在社会经济困难的社区，目的是促进他们健康的社会心理、身体和学业发展，包括为此测量和监测他们的身体、神经、心理和情感发展和福祉，以处理可能出现的健康问题，为他们提供充足的营养，在课程中处理心理和情感福祉问题，如通过社会和情感学习、正念技巧和文化上适当的心理社会培训，并为他们提供充分接触非洲人后裔教师、导师、咨询和支持的机会，以满足不同的学习需求；

(c) 建立有效的学校成绩评估和监测系统，其中包括种族公正的视角和对非洲裔学生福祉的关注，以确定种族平等方面有待改进的领域，并采取纠正措施处理成绩和福祉方面的差距；

(d) 监测和处理非洲裔学生辍学率以及课后留校、停学和开除方面的任何差异，并在教育环境中引入替代管治的方法，以确保警方不参与纪律行动；

(e) 使教育课程非殖民化，以全面讲授殖民主义、奴役、种族隔离和种族灭绝的全球影响，并反映非洲人后裔的不同观点、历史、文化、贡献和能动作用，包括将准确的非洲和非洲移民社群内容纳入所有学科，并增强学生批判性接触和质疑社会、经济和政治权力和特权主导结构的能力；

(f) 制定和实施政策和法律，确保教育的多样性、公平和包容性，并制定其他进步举措，促进平等，解决非洲人后裔面临的独特需求和挑战。还敦促学术机构通过采取措施招聘、保留和支持非洲裔学生、教职员工，申明其对多样性、公平和包容的承诺。

66. 常设论坛建议教科文组织考虑：

(a) 开发方法和在线评估工具，用于衡量和监测学生的心理、情感和生理发展、健康和福祉，包括收集按种族和其他交叉理由分列的非洲裔学生数据的工具；

(b) 为学生，特别是非洲裔学生的社会心理、情感和生理发展、健康和福祉开发一个数据驱动的最佳教育做法库，并积极鼓励采用数据驱动的实验方法来开发和评估这种最佳做法；

(c) 根据其非洲通史项目，¹⁷ 开发关于散居地非洲人后裔历史的在线课程和教育材料；

(d) 通过针对社区教育者的培训方案和在线教育材料，支持基于社区和基层的补充教育。

67. 常设论坛提议建立一个由得到科文组织和人权高专办等联合国实体支持的联合国全球黑人研究网络。该网络将把大学、研究人员、教授、教师以及致力于以合乎道德的方式编集、传播、推广和传授非洲人后裔知识的人士汇集到一起。该网络可充当联合国及其会员国以及人权理事会专家机制和特别程序的咨询机构。

68. 鼓励人口基金、教科文组织、世卫组织和其他相关联合国机构、基金和方案、会员国及民间社会组织加强关于非洲裔妇女孕期健康和生殖健康的宣传教育。

C. 文化和承认

结论

69. 常设论坛承认散居各地的非洲人后裔群体具有广泛、多样和丰富的文化遗产，这些群体起源于非洲，随后在全球繁衍发展。常设论坛坚信，承认是一种方式，可据以肯定非洲人后裔的历史及其持久成就、能动作用和韧性，颂扬非洲人以及非洲人后裔群体和个人的文化财富，促进对文化遗产的保护和非洲人后裔的自由表达，并认可非洲人后裔对社会作出的重大贡献。

70. 常设论坛提及非洲侨民的文化、艺术、知识、政治和倡导运动所具有的意义、体现出的韧性及其作出的丰富贡献，还提及这些侨民的源自非洲的精神信仰。常设论坛强调各国需要更准确、积极地承认非洲人和非洲人后裔丰富的文化贡献，这种承认对保护全球文化遗产至关重要。

71. 常设论坛强调，非洲侨民所在的社会急需在《德班宣言和行动纲领》、联合国反种族主义机制和教科文组织的工作基础上，更为真实和广泛地承认、宣讲和向公众介绍殖民主义、奴役、种族隔离和种族灭绝的历史和遗留问题。还急需就以下方面更为真实和广泛地作出承认并进行宣讲和介绍：社会如何造成并助长了这种人类伤害，这种伤害如何塑造了社会的种族、宗教和民族特性及其在世界范围内的社会、政治、文化和经济地位；这些历史如何塑造了非洲人后裔的社会、政治、经济和文化现实，以及非洲人后裔如何为废除奴隶制、反殖民主义、非殖

¹⁷ 见 <https://www.unesco.org/en/general-history-africa>。

民化、反种族主义、人权和公民权利、性别平等和 LGBTQI+ 人士权利运动做出了重大贡献。

72. 常设论坛还指出非洲裔青年、妇女、儿童、LGBTQI+ 人士以及残疾人的具体人权关切，他们也以惊人的速度遭受系统性和结构性种族主义和种族歧视，在学校、工作场所或体育活动中往往因为信奉其文化遗产而受到不公平待遇和惩罚。在这方面，常设论坛谴责针对非洲和非洲裔运动员的种族主义袭击，并敦促体育联合会采取坚决行动打击种族主义袭击，防止类似事件重演。

73. 常设论坛注意到，在处理文化作为习俗、商品以及非洲与散居海外的非洲人后裔群体之间争论的领域的历史延续性方面存在着重大缺陷。因此，常设论坛将与相关利益攸关方进行协商，同时考虑到《非洲文化宪章》、¹⁸《非洲文化复兴宪章》¹⁹ 和非洲联盟《2063 议程》。²⁰

建议

74. 常设论坛敦促会员国：

(a) 保护和保存非洲侨民的精神和传统习俗，如助产术、Ifá、Candomblé、Santería、Umbanda、Quimbanda 以及 Vodún(一种种族正义形式)等；

(b) 促进和保护已被教科文组织确认为非物质文化遗产的助产知识、技能和做法；²¹

(c) 进一步作出努力，继续提高对促进文化多样性和包容性重要性的认识，并继续设法移除纪念殖民主义、奴役、种族隔离和种族灭绝的物体，移除相关的街道、广场、建筑物和机构的名称，更改这些纪念物和街道、广场、建筑物、机构的名称，代之以非洲人后裔认可的文化表现形式、抵抗、生存和自由的象征；

(d) 确保真实和全面地提高公众对殖民主义、奴役、种族隔离和种族灭绝对世界各地非洲人后裔社会和人民的影响的认识，并开展教育，宣传非洲人后裔对在尊重人的尊严、平等、不歧视和自决的基础上发展更加人道和包容的社会的诸多贡献；

(e) 确保真正有效地保护非洲人和非洲人后裔的祖传领地和古迹，包括他们的土地、生物多样性、水、种子和水下遗产，为此制定和实施公共政策，采取符合非洲人后裔群体需求和权利的族裔领地方针。

75. 此外，常设论坛建议，联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案应包括承认、尊重和保护源自非洲的精神信仰。

76. 会员国和联合国各机构、基金和方案应采取更强有力的方法来保存和记录非洲人后裔的遗产和文化，例如，向联合国相关实体提供充足的资源，以创建全球

¹⁸ 见 <https://au.int/en/treaties/cultural-charter-africa>。

¹⁹ 见 https://au.int/sites/default/files/treaties/37305-treaty-Charter_for_African_Renaissance_ENGLISH_digital_0.pdf。

²⁰ 见 <https://www.nepad.org/agenda2063#:~:text=The%20January%202013%20African%20Union>。

²¹ 见 <https://ich.unesco.org/en/decisions/18.COM/8.B.26>。

非洲经验数字档案，记录、保存和宣传关于非洲侨民状况和非洲人后裔多样的社会和文化遗产的知识。

77. 常设论坛鼓励联合国相关机构认识到源自非洲的精神信仰的历史、表现形式和面临的具体挑战，组织一次关于源自非洲的精神信仰国际会议，并委托开展一项关于非洲侨民在源自非洲的精神信仰方面的历史和现状的研究，特别关注对他们的历史和持续歧视，目的是促进对话、知识交流和对这些传统面临的挑战和机遇的认识，并指导今后保护和保存这些传统的努力。

78. 常设论坛呼吁非洲联盟、加共体、会员国、非洲和非洲移民社群的民间社会组织和专家之间进一步协商和合作，以确保在地方、国家、区域和全球各级保护、宣传并酌情吸收非洲和源自非洲并受其影响的文化遗产。

D. 第二个非洲人后裔国际十年：期望和挑战

结论

79. 常设论坛呼吁并坚决支持大会提议设置第二个“非洲人后裔国际十年”，第二个“十年”从 2025 年开始。常设论坛认可并重视多个会员国、联合国反种族主义机制、民间社会行为体、慈善组织和其他有关方面对第二个“国际十年”的支持。

80. 常设论坛重申，常设论坛的设立和联合国宣言草案的持续拟订是“非洲人后裔国际十年”在国际一级取得的主要成就。

81. 常设论坛欢迎联合国内部日益认识到和承认针对非洲人后裔的系统性和结构性种族主义、种族和宗教歧视和仇恨言论及其对和平与安全的不利影响。常设论坛重申，联合国和会员国要在法律和体制上充分承认和处理系统性和结构性种族主义，还有许多工作要做。

82. 常设论坛认为，联合国宣言草案是为争取今后拟定一项国际公约迈出的第一步。该公约将更全面地承认和涉及以下问题：国家内部和国家之间的系统性和结构性种族主义，以往的不公正和危害人类罪造成的影响，以及国家内部和国家之间为非洲人和非洲人后裔伸张赔偿、气候、环境和数字正义，并为其实现平等的可持续环境、社会和经济发展的。

83. 常设论坛强调，非洲人和非洲人后裔的全球人权状况关系到人类未来的生存，以及自然界的健康和完整。这包括国家内部和国家之间的系统性和结构性不平等，以及各国义务根据《世界人权宣言》尊重非洲人后裔的人权，并建立能够充分实现人权和自由的社会和国际秩序。为此，各国应采取以下做法：就奴役、种族隔离、种族灭绝和殖民主义的历史和遗留问题伸张正义；伸张气候和环境正义；伸张全球经济正义；建立公平、民主的国际秩序；普遍实现可持续发展。

84. 常设论坛还重申其对人工智能日益增长的影响及其可能加剧非洲人后裔的不平等状况的关切，同时注意到人工智能在进一步促进分类数据收集和数据驱动的决策方面的前景。

85. 常设论坛强调，第二个“国际十年”需要致力于处理历史上被边缘化和特别脆弱的非洲人后裔——尤其是妇女、青年、LGBTQI+ 人士以及残疾人——的特殊

情况和其他健康挑战。在这方面，常设论坛认可 2023 年联合国关于美洲非洲裔妇女和女童孕产期健康的机构间研究报告，²² 并认识到迫切需要全球团结一致并采取行动，以缩小非洲裔妇女和女童的孕产期健康差距。

建议

86. 常设论坛呼吁设置第二个“国际十年”，以便采用非殖民化方法，处理国家内部和国家之间的系统性和结构性种族主义，侧重关注赔偿、气候、环境和数字正义。

87. 常设论坛呼吁将联合国宣言草案作为朝向今后争取拟定国际公约迈出的第一步。

88. 常设论坛申明，第二个“国际十年”应包括有利于非洲人后裔在所有发展层面的公平代表性和对人工智能进行监管的措施。

89. 常设论坛鼓励会员国在部署开展第二个“国际十年”工作方面纳入一个交叉视角，据以考虑非洲裔妇女和女童以及其他历史上被边缘化和特别脆弱的非洲人后裔，包括 LGBTQI+ 人士的特殊处境。为此，常设论坛鼓励：

(a) 建立一个联合国机构间交叉性问题支助小组，以处理特别脆弱的非洲人后裔的状况；

(b) 制定综合康复举措，处理多代人遭受的源自社会的伤害。鼓励会员国和联合国各机关、机构、基金和方案将医治创伤纳入所有旨在促进非洲裔妇女的种族和性别正义的举措，以处理和改变压迫对她们身体造成的影响；

(c) 人口基金牵头建立一个全球机制，重点关注非洲裔妇女和女童的孕产期健康，同时考虑到为这一群体取得进展所面临的挑战和困难；

(d) 设立青年观察员方案，任命来自非洲侨民所在的会员国的青年观察员参加常设论坛，以确保青年人的适当代表性。应该分配资源，使青年观察员能够出席常设论坛会议，并编写“国际十年”活动报告。

E. 海地

结论

90. 常设论坛认识到海地在反殖民主义、反种族主义、废除奴隶制以及泛非运动和其他争取世界各地非洲人和非洲人后裔的尊严、权利和自决的运动中发挥的独特作用。

91. 常设论坛对海地当前的社会和人道主义紧急情况深表关切。常设论坛确认在第三届会议上提出的对海地恢复原状和赔偿以及停止外国统治和对内政的不必要干涉的强烈支持和呼吁。常设论坛认识到，海地当前的危机与殖民化、外国统治、奴役制度、不公正外债和财富掠夺造成的深刻影响密切相关。

92. 常设论坛认识到迫切需要处理这些遗留问题及其对海地的社会经济纷争和差异的影响，处理海地与其他会员国之间的社会经济纷争和差异的影响。常设论坛

²² 见 <https://www.unfpa.org/publications/maternal-health-analysis-women-and-girls-african-descent-americas>。

还注意到关于海地拟定新的社会契约的呼吁，该契约涵盖赋予海地人民权力并为其服务的国家机构、法律和民主制度。²³

建议

93. 除了先前向人权理事会提出的建议——考虑组织一次小组讨论会，讨论如何处理海地严重的人权状况，以此作为建立海地赔偿性正义独立国际调查委员会的一个步骤²⁴——之外，常设论坛还呼吁会员国和联合国各机关、机构、基金和方案采取步骤，承认并纠正海地人民长期遭受的不公正，并认真考虑以下措施：

(a) 针对海地的严重贫困状况——包括获取住房、食物、水、卫生设施、卫生条件、医疗保健、交通和教育的机会有限——提供紧急救济；

(b) 为海地制定全面、国际协调和透明的中短期和长期发展援助方案，由海地人包括海地侨民经营和管理，以刺激海地经济及其主权和可持续性；

(c) 为海地人民，特别是妇女和儿童提供支持，向创伤和性暴力及其他暴力的受害者提供充足的保健和康复资源，并建立申诉机制，包括收集性暴力分类数据；

(d) 立即停止贩运和供应武器，并组织有海地和美洲其他国家参加的区域会议，以制定一个机构、后勤和业务合作框架，监测武器和毒品贩运网络，禁止贩运活动，将参与贩运活动者绳之以法；

(e) 为海地司法基础设施的现代化提供中短期支持；

(f) 为强有力的公民进程和关于海地民主、包容和透明的机构建设以及法治和司法的讨论提供支持；

(g) 支持海地政府与海地民间社会合作，建立一个独立、民主、透明的真相与和解委员会，以促进国际和国内问责以及过渡期和赔偿性正义。常设论坛承认并欢迎过渡总统委员会在这方面的明确承诺，并呼吁会员国确保为这一委员会提供充足的资源；

(h) 与海地政府、海地民间社会、加共体和会员国合作，为海地制定一个联合国赔偿和可持续发展方案，包括为海地设立一个透明和民主管理的赔偿和可持续发展基金。

F. 民间社会与年轻人

结论

94. 常设论坛确认青年人和民间社会组织积极参与第三届会议，并注意到他们发出的要求进一步参与的呼吁。

95. 常设论坛强调，有必要处理影响到脆弱人士——包括妇女、女童、儿童、移民、流离失所者、残疾人 and LGBTIQ+ 人士——的经济社会障碍和挑战。

²³ 见 <https://akomontana.ht/en/agreement>。

²⁴ 见 A/HRC/54/68。

建议

96. 常设论坛请求将年度会议延长一天，以便利开展讨论，以及与会会员国、联合国机构、基金和方案以及民间社会代表一道拟定建议，这方面的重点是加强与青年的协商和处理交叉形式的歧视。

G. 资源

建议

97. 常设论坛请求分配资源，以便每年组织一次闭会期间会议，讨论届会筹备工作及其任务和建议的执行情况。
