



Asamblea General

Distr. general
8 de agosto de 2024
Español
Original: inglés

Septuagésimo noveno período de sesiones

Tema 51 del programa provisional*

Examen amplio de las misiones políticas especiales

Cuestiones de política generales relacionadas con las misiones políticas especiales

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución [78/79](#) de la Asamblea General, en la que esta solicitó al Secretario General que le presentara un informe sobre las cuestiones de política generales relacionadas con las misiones políticas especiales, en particular los esfuerzos para mejorar los conocimientos especializados y la eficacia, la transparencia, la rendición de cuentas, la representación geográfica, la perspectiva de género y la participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres, así como la participación plena, efectiva y significativa de los jóvenes. La Asamblea también solicitó al Secretario General que incluyera en el informe información sobre el efecto de las reformas en la Sede en el cumplimiento de los mandatos pertinentes de las misiones políticas especiales sobre el terreno. El informe, que es el 12º sobre la cuestión presentado a la Asamblea, abarca el período comprendido entre agosto de 2023 y julio de 2024.

* [A/79/150](#).



I. Introducción

1. La situación de la paz y la seguridad en el mundo ha seguido deteriorándose con rapidez a lo largo del último año, en el que ha sido uno de los períodos más violentos desde el final de la guerra fría. Los conflictos han aumentado en número, una cuarta parte de la humanidad vive hoy en zonas afectadas por conflictos, y los civiles están cargando con las consecuencias. Nunca antes había habido más necesidades humanitarias y el gasto militar está batiendo nuevas marcas. En la incierta transición actual hacia un nuevo orden mundial con nuevos polos de influencia, la competencia geopolítica y la dinámica de fragmentación del poder a escala mundial y regional están obstaculizando la acción multilateral por la paz.

2. En el contexto de este deterioro de la situación, el Secretario General, en su informe de políticas titulado “Nueva Agenda de Paz” (A/77/CRP.1/Add.8), hizo un llamamiento a los Estados miembros para que volvieran a comprometerse con la diplomacia para la paz y el arreglo pacífico de controversias. La incapacidad de hacer pleno uso de los diversos instrumentos disponibles para el arreglo pacífico de controversias que se mencionan en el Capítulo VI de la Carta de las Naciones Unidas sigue siendo uno de nuestros mayores fallos colectivos y constituye una oportunidad perdida para la paz. Las misiones políticas especiales, una de las principales herramientas desplegadas para prevenir los conflictos y mantener la paz, son la encarnación del multilateralismo en acción.

3. A pesar de los problemas, las misiones políticas especiales siguen contribuyendo de manera única al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Han ayudado a contener a partes que estaban a punto de entrar en conflicto y a evitar la intensificación de las tensiones. Han facilitado las negociaciones para superar las diferencias y aglutinar a los agentes en torno a soluciones pacíficas. Las misiones políticas especiales también respaldan la aplicación de los acuerdos de paz y ayudan a los Gobiernos anfitriones a impulsar los procesos políticos y sostener la paz.

4. Este informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 78/79 de la Asamblea General, en la que esta solicitó al Secretario General un informe sobre las cuestiones de política generales relacionadas con las misiones políticas especiales, en particular los esfuerzos para mejorar los conocimientos especializados y la eficacia, la transparencia, la rendición de cuentas, la representación geográfica, la perspectiva de género y la participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres, así como la participación plena, igualitaria y significativa de los jóvenes. La sección II trata de las principales novedades operacionales durante el período que abarca el informe. En la sección III se ofrece un resumen del diálogo interactivo con los Estados Miembros sobre las misiones políticas especiales que tuvo lugar el 5 de junio de 2024. En la sección IV se abordan diversas cuestiones de política relacionadas con las misiones políticas especiales y en la sección V se presenta una serie de observaciones sobre la importancia de las misiones políticas especiales como herramienta de promoción de la paz y sobre maneras de seguir fortaleciéndolas.

II. Principales novedades operacionales

África

5. El Representante Especial del Secretario General para África Central y Jefe de la Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central (UNOCA) interpuso sus buenos oficios en toda la subregión en estrecha colaboración con la Comunidad Económica de los Estados de África Central, ocupándose en particular

de Santo Tomé y Príncipe y de las situaciones de transición del Chad y el Gabón. La UNOCA apoyó los esfuerzos regionales para tratar problemas transfronterizos relacionados con la paz y la seguridad, como el impacto negativo del cambio climático en la estabilidad, los delitos marítimos y los discursos de odio. Junto con la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS) y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), la UNOCA se esforzó por detectar nuevos retos, optimizar los recursos y definir una visión estratégica para el próximo decenio en relación con el Código de Conducta relativo a la Represión de la Piratería, el Robo a Mano Armada contra Buques y las Actividades Marítimas Ilegales en África Occidental y Central (Código de Conducta de Yaundé), cuyo propósito es luchar contra las actividades marítimas ilícitas en África Occidental y Central. La UNOCA también siguió desempeñando la función de secretaria del Comité Consultivo Permanente de las Naciones Unidas sobre las Cuestiones de Seguridad en África Central, que sirve de marco para fomentar la confianza y prevenir y resolver conflictos entre los Estados de la subregión.

6. El Enviado Especial del Secretario General para la Región de los Grandes Lagos realizó una serie de misiones de buenos oficios para promover la reducción de la violencia ante al aumento de las tensiones entre la República Democrática del Congo y Rwanda y entre Burundi y Rwanda. En sus intervenciones, el Enviado Especial abogó por el diálogo y la búsqueda de una solución política a las crisis persistentes en la región, apoyándose en medidas no militares para hacer frente a la amenaza que representan los grupos armados que operan en el este de la República Democrática del Congo. Instó a que se redoblaran esfuerzos para impulsar las iniciativas regionales de paz, en particular el proceso de Nairobi, dirigido por la Comunidad de África Oriental, y el proceso de Luanda de la Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos, que su Oficina seguía apoyando. Además, la Oficina del Enviado Especial implicó a los asociados regionales en la revitalización del Acuerdo Marco sobre la Paz, la Seguridad y la Cooperación para la República Democrática del Congo y la Región, un acuerdo suscrito por 11 países en 2013 para poner fin al ciclo recurrente de conflictos en la región de los Grandes Lagos. En aplicación de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz y la Prevención y la Solución de Conflictos en la Región de los Grandes Lagos y de su plan de acción, el Enviado Especial trabajó para dar protagonismo a las organizaciones de la sociedad civil, las mujeres y los jóvenes en los procesos políticos y las estructuras de consolidación de la paz de esta región. También respaldó los esfuerzos de la Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos por promover una gestión transparente de los recursos naturales, que suelen ser una de las causas fundamentales de los conflictos en la región.

7. La Enviada Especial del Secretario General para el Cuerno de África interpuso sus buenos oficios en la región a fin de respaldar las iniciativas de paz en Etiopía y trabajó con Etiopía y Somalia para rebajar las tensiones surgidas tras la firma de un memorando de entendimiento entre Etiopía y “Somalilandia” el 1 de enero de 2024. La Enviada Especial también mantuvo una colaboración estrecha con todas las partes interesadas en apoyo de los esfuerzos encaminados a acabar con el conflicto en el Sudán. Tras la escalada de violencia intercomunitaria en Abyei, la Enviada Especial ha mantenido reuniones periódicas con el Comandante de la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei y el Representante Especial del Secretario General para Sudán del Sur a fin de coordinar las labores de pacificación. La Oficina de la Enviada Especial también coordinó la revisión de la estrategia integral de prevención para la región del Cuerno de África y, en colaboración con la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, creó el centro de las Naciones Unidas para el clima, la paz y la seguridad en el Cuerno de África,

que ayudará a crear programas innovadores sobre el clima, la paz y la seguridad en las zonas más frágiles y afectadas por conflictos de esta región.

8. La Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia (UNSMIL) prosiguió sus gestiones para organizar una reunión de los principales agentes de Libia con el fin de facilitar un acuerdo político que preparara el camino para la celebración de unas elecciones presidenciales y legislativas transparentes e inclusivas. También ayudó a la Comisión Nacional Suprema para las Elecciones a preparar la puesta en marcha del proceso electoral una vez resueltas las discrepancias en torno al marco jurídico. Además, la UNSMIL siguió trabajando con representantes de grupos de mujeres y jóvenes, la sociedad civil, partidos políticos, agentes de seguridad, agrupaciones culturales, personalidades destacadas, asociaciones profesionales y académicos con el fin de garantizar un proceso político inclusivo y promover un entorno propicio para las elecciones. En su empeño por avanzar en el ámbito de la seguridad, la UNSMIL apoyó la labor de la Comisión Militar Conjunta 5+5, en particular la planificación de la retirada de los combatientes extranjeros, las fuerzas extranjeras y los mercenarios de Libia, en coordinación con los países vecinos. La Misión también puso en marcha iniciativas de desarrollo de la capacidad con agentes de seguridad, organizaciones de la sociedad civil y miembros de órganos legislativos para avanzar en la reunificación de las instituciones de seguridad.

9. La Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM), junto con otros organismos de las Naciones Unidas en el país, ayudó al Gobierno Federal de Somalia a impulsar sus prioridades de construcción del Estado. La UNSOM prestó apoyo técnico y alentó la celebración de consultas de base amplia para garantizar la inclusividad del proceso de reforma constitucional y del régimen electoral y siguió abogando por que en el código electoral se estableciera una cuota mínima de representación de las mujeres del 30 %. Además del proceso de reforma constitucional, se realizaron consultas sobre la propuesta formulada en mayo de 2023 por el Consejo Consultivo Nacional para que las elecciones se ciñeran al principio de un voto por persona. La UNSOM también interpuso buenos oficios e invitó a asociados y partes interesadas a promover un alto el fuego y a facilitar el diálogo sobre la situación en Laascaanood. Asimismo, la Misión apoyó a Somalia en el fortalecimiento del estado de derecho y las instituciones de seguridad, y prestó al Gobierno Federal apoyo técnico para proteger y promover los derechos humanos.

10. En un contexto de tensiones persistentes entre los países del Sahel Central y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), el Representante Especial del Secretario General para África Occidental y el Sahel y Jefe de la UNOWAS visitó, entre otras, las capitales de varios países de la región para exhortar a un diálogo constructivo que permitiera superar la situación de estancamiento. La UNOWAS siguió comunicándose con el Presidente de la Comisión de la CEDEAO a fin de facilitar un acercamiento entre la CEDEAO y Burkina Faso, Malí y el Níger, apelando a un diálogo constructivo en aras de la paz y la estabilidad y atendiendo las necesidades de la población en función de los retos comunes. La labor de promoción del Representante Especial contribuyó al levantamiento de las sanciones económicas y diplomáticas de la CEDEAO y de la prohibición de viajar impuesta a algunos funcionarios de los cuatro países que se encontraban en transición política. Para apoyar los procesos electorales, el Representante Especial celebró, en coordinación con los coordinadores residentes, consultas con las partes interesadas de los países de la región a fin de alcanzar un consenso antes de las citas electorales. A este respecto, el Representante Especial respaldó la aplicación del Acuerdo por la Unidad Nacional tras las controvertidas elecciones de Sierra Leona y trabajó con las partes interesadas en las elecciones legislativas y la reforma constitucional del Togo. También visitó Ghana, donde se reunió con las autoridades nacionales y, en vista de que estaba previsto celebrar

elecciones generales en diciembre de 2024, abogó por un proceso electoral pacífico, transparente e inclusivo. La UNOWAS colaboró con la UNOCA y la CEDEAO en problemáticas interregionales como los conflictos entre agricultores y pastores y el clima, la paz y la seguridad, impulsando el Llamamiento a la Acción de Dakar sobre el Cambio Climático, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel. En su calidad de Presidente de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, el Representante Especial facilitó la mediación entre el Camerún y Nigeria sobre los puntos pendientes de desacuerdo en la demarcación fronteriza. Gracias a ello, ninguno de los dos países se acogió a la decisión anterior de devolver el asunto a la Corte Internacional de Justicia para que clarificara la demarcación de la frontera en tres zonas en disputa; por el contrario, ambos se comprometieron a entablar conversaciones bilaterales en el marco de la Comisión Mixta para encontrar una solución pacífica definitiva.

11. El Enviado Personal del Secretario General para el Sáhara Occidental siguió trabajando con todas las partes implicadas para hacer avanzar el proceso político. En su primer viaje al Sáhara Occidental, que tuvo lugar del 5 al 7 de septiembre de 2023, visitó El Aaiún y Dajla. Durante la visita se reunió con diversos representantes de organizaciones de la sociedad civil y grupos de mujeres, entre otros. El Enviado Personal reiteró que creía que podía llegarse a una solución política justa, duradera y mutuamente aceptable que contemplara la libre determinación del pueblo del Sáhara Occidental, conforme a las resoluciones del Consejo de Seguridad sobre el tema.

12. El 1 de diciembre de 2023, el Consejo de Seguridad aprobó la resolución [2715 \(2023\)](#), por la que el 3 de diciembre de 2023 se ponía fin al mandato de la Misión Integrada de Asistencia de las Naciones Unidas para la Transición en el Sudán. La Misión coordinó su reducción con la Oficina del Coordinador Residente y el equipo de las Naciones Unidas en el país a fin de salvaguardar la labor realizada conjuntamente como presencia integrada de las Naciones Unidas en el Sudán en las esferas de la consolidación de la paz y otras actividades programáticas, como los derechos humanos y la protección de los civiles.

América

13. La Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití (BINUH) interpuso sus buenos oficios para apoyar un diálogo inclusivo entre haitianos, prestó apoyo estratégico y asesoramiento para el desarrollo de la policía y promovió y protegió los derechos humanos en un contexto de crisis multidimensional prolongada caracterizada por unos niveles de violencia de bandas armadas nunca antes vistos. El diálogo político entre haitianos, facilitado por la Comunidad del Caribe, condujo a un acuerdo sobre las disposiciones de gobernanza de transición, que comprendían el Consejo Presidencial de Transición establecido en abril de 2024 y un Gobierno provisional con el mandato de celebrar elecciones presidenciales y legislativas para un traspaso de poderes en febrero de 2026. La BINUH colaboró con interesados haitianos de todo el espectro político y con organizaciones de la sociedad civil, incluidas las agrupaciones de mujeres, y se coordinó con interlocutores regionales. También prestó apoyo estratégico y asesoramiento a la Policía Nacional de Haití, en particular para las operaciones de lucha contra las bandas a fin de repeler los ataques contra las infraestructuras del Estado, otras instalaciones críticas y la propiedad privada. El Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la BINUH hasta el 15 de julio de 2025 en su resolución [2743 \(2024\)](#). La Oficina estableció mecanismos para una coordinación eficaz con la Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad. Antes del despliegue de la misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad, los ataques coordinados de las bandas contra infraestructuras del Estado

provocaron una reducción temporal de la huella de la BINUH y otros organismos de las Naciones Unidas en el país.

14. El Consejo de Seguridad, en su resolución [2704 \(2023\)](#), prorrogó el mandato de la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia hasta el 31 de octubre de 2024. El mandato prorrogado comprendía las tareas encomendadas por el Consejo de Seguridad en su resolución [2673 \(2023\)](#) de monitorear la aplicación del punto 1 (reforma rural integral) y del punto 6.2 (Capítulo Étnico) del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. Además, en la resolución [2694 \(2023\)](#) del Consejo de Seguridad se encomendó a la Misión que vigilara y verificara la implementación del cese al fuego acordado entre el Gobierno de Colombia y el Ejército de Liberación Nacional, en vigor desde el 3 de agosto de 2023 y prorrogado el 6 de febrero de 2024 por 180 días más. El Representante Especial del Secretario General para Colombia y Jefe de la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia siguió interponiendo sus buenos oficios en nombre del Secretario General en calidad de parte de acompañamiento en los diálogos de paz entre el Gobierno y los grupos armados ilegales, en particular el Ejército de Liberación Nacional, el Estado Mayor Central Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo y la Segunda Marquetalia.

Asia y el Pacífico

15. El 9 de noviembre de 2023, se presentó al Consejo la evaluación independiente sobre el Afganistán encargada por el Consejo de Seguridad en su resolución [2679 \(2023\)](#), en la que se formulaban recomendaciones orientadas al futuro para que las instancias políticas, humanitarias y de desarrollo pertinentes, de dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas, aplicasen un enfoque integrado y coherente para tratar los problemas que afrontaba el Afganistán. El Secretario General organizó en Doha los días 18 y 19 de febrero de 2024 la segunda reunión de enviados especiales para el Afganistán y la Secretaria General Adjunta de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz organizó la tercera reunión en la misma ciudad, en nombre del Secretario General, los días 30 de junio y 1 de julio de 2024. El objetivo de las reuniones era garantizar un trabajo coordinado y estructurado entre las autoridades *de facto* y la comunidad internacional. El 15 de marzo de 2024, el mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) se prorrogó hasta el 17 de marzo de 2025. La UNAMA se comprometió con las autoridades *de facto* a abogar por la protección de los derechos y libertades fundamentales, prestando especial atención al derecho de las niñas a la educación y al derecho de las mujeres a trabajar y a participar en la sociedad en igualdad de condiciones. También promovió la cooperación regional con las autoridades *de facto* y otros países de la región y organizó reuniones periódicas de coordinación con los embajadores establecidos en Kabul.

16. La Oficina de la Enviada Especial del Secretario General sobre Myanmar movilizó a la comunidad internacional y a las principales partes interesadas de la región a fin de crear condiciones propicias para el retorno seguro, digno, voluntario y sostenible de los refugiados rohinyás. La Oficina prosiguió su labor de alerta temprana basada en análisis exhaustivos mediante consultas continuas con un amplio abanico de interesados para mejorar en todo el sistema la coherencia de la respuesta que se daba a la crisis multidimensional del país. En ese contexto, uno de los principales objetivos de la Oficina había sido impulsar las agendas sobre las mujeres y la paz y la seguridad y sobre la juventud, la paz y la seguridad a fin de promover una solución inclusiva que abordara la discriminación histórica que sufrían los rohinyás y otras comunidades. El 5 de abril de 2024, el Secretario General anunció el nombramiento de una nueva Enviada Especial sobre Myanmar. Tras ser

nombrada, la Enviada Especial celebró amplias consultas en la Sede de las Naciones Unidas y a continuación visitó la región, concretamente Indonesia, la República Democrática Popular Lao y Malasia (Presidentes anterior, en ejercicio y próximo de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN)), lo que puso de manifiesto su voluntad de trabajar en estrecha colaboración con la ASEAN y los países vecinos en favor de un proceso de construcción de una paz sostenible dirigido por Myanmar. También celebró consultas equitativas e integradoras con diversas partes interesadas del país.

Europa y Asia Central

17. El Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central interpuso sus buenos oficios y promovió la cooperación regional, especialmente en la prevención del extremismo violento y la lucha contra el terrorismo, en colaboración con la Oficina de Lucha contra el Terrorismo. También se ocupó de la gestión de las aguas transfronterizas, el cambio climático, el liderazgo de las mujeres y la implicación de los jóvenes en la paz y la seguridad y sirvió de foro de diálogo entre funcionarios y expertos de la región para fomentar la confianza y el intercambio de buenas prácticas de gestión de aguas transfronterizas y de tratamiento de consecuencias del cambio climático, como el deshielo de los glaciares, en Asia Central y la región en general.

18. La Oficina del Asesor Especial del Secretario General sobre Chipre siguió facilitando el diálogo entre los representantes de los dirigentes grecochipriotas y turcochipriotas y sirvió de foro para tratar asuntos importantes para ambas comunidades. Con apoyo de la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre, facilitó la labor de los 12 comités técnicos bicomunitarios al fomentar la cooperación en ámbitos como la salud, el medio ambiente, los asuntos penales y la educación. Apoyó también iniciativas de la sociedad civil y actividades de fomento de la confianza, ayudando a los jóvenes a unirse en torno a preocupaciones compartidas en materia de sostenibilidad ambiental y a definir posiciones comunes para el 28º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Además, la misión puso en práctica las recomendaciones de un plan de acción sobre la participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres en el proceso de resolución de conflictos, según lo acordado por ambos dirigentes.

19. La Oficina de la Representante de las Naciones Unidas en los Debates Internacionales de Ginebra colaboró estrechamente con la Unión Europea y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa para facilitar los Debates Internacionales de Ginebra sobre seguridad y estabilidad. En esa difícil coyuntura geopolítica, las Copresidencias organizaron tres rondas de debates, en diciembre de 2023, abril de 2024 y junio de 2024. Las Copresidencias siguieron interactuando con todos los participantes para fomentar un diálogo constructivo y avanzar en los temas fundamentales de la agenda, a saber, el no uso de la fuerza, las disposiciones internacionales de seguridad y asuntos humanitarios como el regreso de los desplazados internos y los refugiados.

Oriente Medio

20. Durante el período que abarca el informe, la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI) interpuso sus buenos oficios para promover el diálogo y un sistema político inclusivo y promovió la colaboración en ámbitos como la seguridad, los problemas climáticos, los derechos humanos, el desarrollo y las tareas humanitarias. La UNAMI puso en marcha programas para fortalecer la capacidad de la sociedad civil, la Alta Comisión de Derechos Humanos del Iraq y

los funcionarios gubernamentales para preservar y ampliar el espacio cívico, proteger los derechos humanos en el entorno digital y reforzar el papel de las periodistas y las trabajadoras de los medios de comunicación en la promoción de los derechos humanos y la lucha contra los discursos de odio. Mediante una carta de fecha 27 de marzo de 2024 ([S/2024/270](#)), el Secretario General remitió a la Presidencia del Consejo de Seguridad el informe sobre el examen estratégico independiente de la UNAMI solicitado por el Consejo en su resolución [2682 \(2023\)](#). El 31 de mayo de 2024, el Consejo aprobó por unanimidad su resolución [2732 \(2024\)](#), en la que tomaba nota de la carta del Gobierno del Iraq de fecha 8 de mayo de 2024 y prorrogaba el mandato de la UNAMI por un último período de 19 meses, hasta el 31 de diciembre de 2025. En la misma resolución, el Consejo solicitó al Secretario General que, en consulta con el Gobierno del Iraq, preparara un plan de transición y liquidación que debería completarse antes del 31 de diciembre de 2024 y le pidió también que simplificara las tareas de la UNAMI de forma que esta prestara asistencia electoral, entre otras cosas para la participación plena, igualitaria, significativa y sin riesgo de las mujeres; facilitara, dentro del período de transición, los avances hacia la resolución definitiva de las cuestiones pendientes entre el Iraq y Kuwait, incluido el expediente de las personas y los bienes kuwaitíes desaparecidos; promoviera, apoyara y facilitara las tareas humanitarias y de desarrollo señaladas, en coordinación con el Gobierno del Iraq y de conformidad con el plan de transición del Secretario General para la UNAMI; y promoviera la rendición de cuentas y la protección de los derechos humanos, así como la reforma judicial y jurídica, pero respetando plenamente la soberanía del Iraq y la titularidad nacional.

21. La Oficina de la Coordinadora Especial de las Naciones Unidas para el Líbano trabajó con las partes interesadas libanesas y los asociados internacionales para mantener la estabilidad del país. La Coordinadora Especial siguió instando a que en el Líbano se eligiera un Presidente, se formara un Gobierno y se aplicara un programa de reformas y a que los dirigentes políticos libaneses celebraran las elecciones municipales que habían sido aplazadas por tercera vez en mayo de 2024. De conformidad con la resolución [2650 \(2022\)](#) del Consejo de Seguridad y con la política de diligencia debida de las Naciones Unidas en materia de derechos humanos, en noviembre de 2023 concluyó el programa semestral de ayuda para la subsistencia dirigido a las Fuerzas Armadas y las Fuerzas de Seguridad Interior del Líbano, que se financió mediante un mecanismo gestionado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo bajo los auspicios de la Oficina de la Coordinadora Especial. En un contexto de repetidos intercambios de disparos a través de la línea azul entre Hizbulah y otros grupos armados no estatales en el Líbano e Israel, la Oficina colaboró estrechamente con la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano y diversos asociados internacionales para instar a todas las partes a que volvieran a respetar el cese de las hostilidades previsto en la resolución [1701 \(2006\)](#) del Consejo y a que utilizaran vías diplomáticas para evitar una nueva escalada. La Secretaria General Adjunta de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz siguió desempeñando las funciones de presentación de informes sobre la aplicación de la resolución [1559 \(2004\)](#) del Consejo.

22. La Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz de Oriente Medio siguió trabajando con todas las partes interesadas pertinentes para restablecer un horizonte político y volver a la senda de la negociación a fin de resolver el conflicto israelo-palestino mediante la solución biestatal, conforme a las resoluciones de las Naciones Unidas, el derecho internacional y los acuerdos previos. A raíz de los ataques que Hamás y otros grupos armados perpetraron el 7 de octubre de 2023 contra Israel, y en el contexto de la actual campaña militar israelí en Gaza, la Oficina intensificó sus actuaciones.

El Coordinador Especial mantuvo amplias conversaciones con los principales interlocutores regionales e internacionales para apoyar los esfuerzos encaminados a lograr un alto el fuego humanitario inmediato y la liberación incondicional de los rehenes, incrementar la asistencia humanitaria en Gaza y evitar que el conflicto se extendiera a la Ribera Occidental ocupada y a otras zonas. La Oficina trabajó con las partes, los Estados Miembros y los asociados de las Naciones Unidas para mejorar el acceso humanitario a Gaza y garantizar la continuidad de la ayuda humanitaria y la asistencia para el desarrollo en la Ribera Occidental ocupada. El Coordinador Especial colaboró estrechamente con la Autoridad Palestina para tratar los problemas económicos, humanitarios y políticos del Territorio Palestino Ocupado, fortalecer la capacidad institucional de la Autoridad Palestina y preparar el restablecimiento de la gobernanza palestina en Gaza en el marco de un Estado palestino plenamente independiente, democrático, contiguo, viable y soberano.

23. El Enviado Especial del Secretario General para Siria trabajó en la promoción de un terreno común a fin de impulsar una solución política del conflicto sirio facilitada por las Naciones Unidas, conforme a la resolución [2254 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad. Se centró en evitar que el aumento de las tensiones regionales exacerbara la violencia que vivía la República Árabe Siria, procuró eliminar los obstáculos que impedían que el Comité Constitucional volviera a reunirse y superase sus problemas de fondo, trató de facilitar un diálogo constructivo entre los principales interesados a fin de generar confianza paulatinamente y abogó por que se protegiera a los civiles y se respetara el derecho internacional humanitario y de los derechos humanos, por que se ofreciera un acceso humanitario irrestricto, por que se aplicara un alto el fuego en todo el país, por que se liberara a los detenidos y secuestrados y por que se informara sobre las personas desaparecidas.

24. El Enviado Especial del Secretario General para el Yemen mantuvo contactos con diferentes partes interesadas yemeníes a fin de poner en marcha un proceso político inclusivo y de múltiples vías que permitiera poner fin al conflicto en el país. A pesar de que la tregua en la que las Naciones Unidas actuaron como mediadoras finalizó en octubre de 2022, la violencia se mantuvo en sus niveles más bajos desde que estalló el conflicto en 2015. El Enviado Especial siguió esforzándose por conseguir una hoja de ruta de las Naciones Unidas para poner fin a la guerra en el país. En diciembre de 2023, las partes aceptaron una serie de medidas para aplicar un alto el fuego en todo el país, mejorar las condiciones de vida en el Yemen e iniciar los preparativos para la reanudación de un proceso político inclusivo bajo los auspicios de las Naciones Unidas. Aun así, las tensiones regionales y los ataques de los huzíes en el Mar Rojo entorpecieron los avances.

Labor de los equipos, grupos y paneles encargados de vigilar la aplicación de las sanciones

25. El 30 de noviembre de 2023 y el 30 de abril de 2024, el Secretario General presentó sendos informes ([S/2023/936](#) y [S/2024/352](#)) al Consejo de Seguridad en cumplimiento de su resolución [2684 \(2023\)](#). Ambos se referían a las autorizaciones de inspección en alta mar, frente a las costas de Libia, de buques que procedieran de este país o se dirigieran a él, a fin de garantizar la estricta aplicación del embargo de armas. En su resolución [2733 \(2024\)](#), el Consejo de Seguridad prorrogó la autorización por otros 12 meses, supeditando a la aprobación del Comité determinadas formas de liquidar artículos incautados, y pidió al Secretario General que le informara sobre la aplicación de la resolución en sendos plazos de 6 y 11 meses a partir de su aprobación. Además, en su resolución [2701 \(2023\)](#), el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato del Grupo de Expertos sobre Libia hasta el 15 de febrero de 2025.

26. En la carta de fecha 15 de septiembre de 2023 que dirigió a la Presidencia del Consejo de Seguridad ([S/2023/676](#)), el Secretario General ofreció información actualizada sobre los progresos realizados por las autoridades somalíes en relación con los diez parámetros de referencia relativos a su capacidad de gestión de armas y municiones. En su resolución [2713 \(2023\)](#), el Consejo de Seguridad pidió al Secretario General una nueva actualización de los progresos realizados, también en relación con un nuevo parámetro de referencia relativo a la gestión segura de los precursores químicos vinculados a la fabricación y la eliminación de artefactos explosivos improvisados. En esta última resolución, el Consejo renovó el mandato del Grupo de Expertos sobre Somalia hasta el 15 de enero de 2025 y pasó a denominarlo Grupo de Expertos dimanante de la resolución [2713 \(2023\)](#).

27. En un informe publicado el 15 de septiembre de 2023 ([S/2023/677](#)), el Secretario General presentó una evaluación de los avances logrados en los indicadores clave establecidos en el párrafo 25 de la resolución [2653 \(2022\)](#) del Consejo de Seguridad, relativa a Haití. En su resolución [2699 \(2023\)](#), el Consejo sustituyó el embargo de armas selectivo imponiendo un embargo de armas en todo el territorio de Haití. Además, en su resolución [2700 \(2023\)](#), el Consejo renovó el mandato del Panel de Expertos sobre Haití hasta el 18 de noviembre de 2024.

28. En su informe publicado el 15 de abril de 2024 ([S/2024/309](#)) y en la carta de fecha 15 de mayo de 2024 que dirigió a la Presidencia del Consejo de Seguridad ([S/2024/391](#)), el Secretario General presentó información actualizada sobre los progresos realizados por los Gobiernos de Sudán del Sur y la República Centroafricana en relación con sus respectivos parámetros de referencia básicos. El mandato del Grupo de Expertos sobre Sudán del Sur se prorrogó hasta el 1 de julio de 2025. El Consejo prorrogó los mandatos del Grupo de Expertos sobre el Yemen y del Grupo de Expertos sobre el Sudán hasta el 15 de diciembre de 2024 y el 12 de marzo de 2025, respectivamente.

29. El Consejo de Seguridad no renovó las sanciones que había impuesto a Malí. Por consiguiente, el 31 de agosto de 2023 dejaron de aplicarse las sanciones y expiró el mandato del Comité establecido en virtud de la resolución [2374 \(2017\)](#) relativa a Malí. El mandato del Grupo de Expertos sobre Malí también expiró el 30 de septiembre de 2023. Aunque el Consejo no renovó el mandato del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución [1874 \(2009\)](#) para la República Popular Democrática de Corea, el régimen de sanciones aplicable a este país se mantuvo después del 30 de abril de 2024.

30. El Secretario General presentó al Consejo de Seguridad un informe sobre la aplicación de su resolución [2231 \(2015\)](#) relativa a la cuestión nuclear iraní ([S/2023/975](#)). Además, en el vigésimo aniversario de su aprobación, el Secretario General reconoció la importancia de la resolución [1540 \(2004\)](#) del Consejo, que tenía por objeto prevenir la proliferación de armas de destrucción masiva entre actores no estatales.

III. Diálogo interactivo con los Estados Miembros

31. En su resolución [78/79](#), la Asamblea General solicitó al Secretario General que celebrara diálogos periódicos, inclusivos e interactivos sobre las cuestiones de política generales relacionadas con las misiones políticas especiales, y pidió a la Secretaría que se pusiera en contacto con los Estados Miembros antes de que se celebraran dichos diálogos para conseguir una participación amplia y significativa.

32. Tras celebrar consultas con los cofacilitadores de la resolución de la Asamblea General y la Mesa de la Cuarta Comisión, el 5 de junio de 2024 el Departamento de

Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz celebró el 11º diálogo interactivo anual sobre cuestiones de política generales relacionadas con las misiones políticas especiales, que se centró en las implicaciones de las tecnologías digitales para la paz y la seguridad.

33. En su intervención, la Secretaria General Adjunta de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz se centró en la influencia transformadora de las tecnologías digitales en las sociedades, las economías y las relaciones internacionales. Observó que, si bien esas innovaciones ayudaban a promover la igualdad de género, la acción climática, la justicia racial y la paz, también planteaban retos, como la aparición de nuevos riesgos asociados a la instrumentalización de las tecnologías digitales o la propagación de la desinformación a través de los medios sociales. Señaló que las tecnologías digitales estaban reconfigurando el entorno operacional de las misiones políticas especiales e influyendo en las dinámicas de la paz y la seguridad, entre otras cosas mediante la difusión de discursos de odio, la desinformación y la explotación de las nuevas tecnologías por grupos terroristas y otros actores no estatales. Destacó diversas iniciativas emprendidas por las misiones políticas especiales con el fin de aprovechar las tecnologías digitales para impulsar sus mandatos, en particular con el propósito de ayudar a que los procesos políticos fueran más inclusivos, de reforzar la colaboración con los Gobiernos y los medios de comunicación en la lucha contra los discursos de odio y de comunicar mejor la labor de las misiones a las comunidades locales. La oradora celebró el empeño de los Estados Miembros en alcanzar un consenso mundial sobre cómo precaverse contra el uso indebido de las tecnologías digitales, en particular con la aprobación de la primera resolución de la Asamblea General sobre inteligencia artificial y los debates que se estaban desarrollando en torno a un pacto digital global.

34. La Subsecretaria General de Operaciones de Apoyo informó a los Estados Miembros sobre el apoyo que su departamento brindaba a las misiones políticas especiales en el cumplimiento de sus mandatos. Señaló que las tecnologías modernas habían mejorado las capacidades analíticas, la respuesta inmediata a las crisis y la conciencia situacional, al tiempo que habían acarreado un aumento de las vulnerabilidades en materia de seguridad, la proliferación de la desinformación y el surgimiento de preocupaciones éticas en torno a la privacidad de los datos y los derechos humanos. Detalló las herramientas tecnológicas utilizadas por las misiones políticas especiales y puso de relieve los dispositivos de apoyo con tecnologías digitales que el Centro Mundial de Servicios de las Naciones Unidas aportaba a las misiones, desde las copias de seguridad de los datos hasta la conexión por satélite. Señaló que las tecnologías y el análisis de datos geoespaciales eran cruciales para gestionar los recursos y facilitar la toma de decisiones complejas. Explicó el modo en que el proyecto “campamento inteligente” integraba tecnologías inteligentes para una gestión eficaz de los recursos en las misiones. También apuntó algunos retos, como las limitaciones presupuestarias, y pidió una financiación adecuada para el mantenimiento de las tecnologías y su sustitución cuando se quedaran obsoletas a fin de mitigar los riesgos de seguridad y garantizar la integridad del sistema.

35. Durante el debate posterior, los Estados Miembros hablaron de las oportunidades y los riesgos que presentaban las tecnologías digitales para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Destacaron la importancia de las tecnologías digitales para impulsar los mandatos de las misiones políticas especiales en los ámbitos de la prevención de conflictos, el establecimiento y la consolidación de la paz y la mejora de la inclusión de las mujeres, los jóvenes y otros agentes en los procesos de paz. También expresaron su preocupación por las cuestiones relacionadas con la privacidad, la seguridad de los datos, la desinformación, la información engañosa y los discursos de odio, que podían

exacerbar los riesgos de conflicto. Los Estados Miembros subrayaron la importancia de colaborar con el mundo académico, el sector tecnológico y las organizaciones regionales en el desarrollo de normas y la mejora de la ciberseguridad. Recalaron que las tecnologías no debían sustituir, sino complementar la intervención humana en el establecimiento de la paz y que su uso en las misiones, políticas especiales debía ajustarse a los mandatos de las misiones y a las leyes nacionales y respetar la soberanía.

IV. Principales cuestiones de política relacionadas con las misiones políticas especiales

Agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad

36. Las mujeres, que se ven desproporcionadamente afectadas por los conflictos, son a menudo excluidas de las negociaciones de paz y los procesos de transición. Desmantelar las estructuras que perpetúan las desigualdades y obstaculizan la participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres e incorporar sus voces no es solo una cuestión de equidad y derechos, sino también una forma poderosa de ampliar la implicación en los procesos políticos y de paz. En consonancia con la resolución [2493 \(2019\)](#) del Consejo de Seguridad, las misiones políticas especiales promovieron y apoyaron iniciativas de prevención de conflictos y establecimiento y consolidación de la paz con perspectiva de género en Colombia, Chipre, el Iraq y el Yemen, entre otros países. Los asesores y puntos focales de género que trabajan en las misiones políticas especiales brindan un asesoramiento y un apoyo esenciales a los representantes y enviados especiales del Secretario General, que comprende estrategias de varios frentes y medidas selectivas para estimular la participación política de las mujeres, hacer que los procesos de paz sean más inclusivos e incorporar una perspectiva de género en la acción política de las Naciones Unidas.

37. La Oficina de la Coordinadora Especial de las Naciones Unidas para el Líbano prestó apoyo a 11 redes locales de mediadoras que trabajaban para preservar la estabilidad y fomentar la mediación popular. Los esfuerzos de la Oficina por mejorar el acceso de las mujeres a la toma de decisiones en los partidos políticos también cobraron impulso, como demuestra la decisión del Partido Socialista Progresista de instaurar la paridad de género en su Junta Directiva. En Haití, a pesar del deterioro de las condiciones de seguridad y del aumento de la violencia sexual y de género, la BINUH facilitó reuniones de mujeres que encabezaban partidos políticos, organizaciones de la sociedad civil e instituciones judiciales para analizar sus perspectivas sobre el proceso político, la reducción de la violencia, la gobernanza y la reforma electoral, así como su papel en el sistema judicial, lo que les permitió participar de forma efectiva en los debates públicos. En consonancia con la resolución [2254 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad, el Enviado Especial del Secretario General para Siria facilitó la participación significativa de las mujeres y la sociedad civil a fin de impulsar una solución política sostenible mediante una colaboración sustantiva constante con la Junta Consultiva de Mujeres Sirias y el Espacio de Apoyo para la Sociedad Civil. La Oficina del Enviado Especial del Secretario General para el Yemen siguió profundizando y ampliando los contactos con un grupo diverso de mujeres, entre otras cosas mediante un proceso participativo de elaboración de una estrategia de inclusión de las cuestiones de género, la “Concepción ascendente de un proceso de paz inclusivo”, para el que se organizaron en Adén, El Cairo y Ammán consultas con cientos de mujeres yemeníes de diferentes comunidades.

38. En África Central, a solicitud de la Red de Mujeres Parlamentarias del Gabón, la UNOCA facilitó debates sobre la participación de las mujeres en la política

durante el período de transición y posteriormente, centrados en la inclusión de las mujeres en los procesos políticos y en los órganos decisorios. En Asia Central, el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva ayudó al Grupo de Mujeres Líderes de Asia Central a dar más visibilidad a la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en la región, entre otras cosas mediante el documento final de la Quinta Reunión Consultiva de Jefes de Estado de Asia Central, que se celebró en Dushanbé en 2023. La Oficina del Enviado Especial del Secretario General para la Región de los Grandes Lagos siguió apoyando la creación de un “barómetro de género” para ayudar a vigilar si los países cumplen los compromisos regionales y a hacer el seguimiento de los avances en la aplicación de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad.

La juventud, la paz y la seguridad

39. Las misiones políticas especiales, que desempeñaron un papel decisivo al apoyar la aplicación de la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad y la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad en los planos regional y nacional, redoblaron esfuerzos para incrementar la participación efectiva de los jóvenes de ambos sexos en los procesos políticos y de establecimiento de la paz.

40. La UNAMI colaboró con los jóvenes iraquíes en iniciativas que habían puesto en marcha para afrontar el cambio climático, entre otras cosas mediante concursos, tutorías y medidas de creación de capacidad. Para poner en práctica el Llamamiento a la Acción de Dakar sobre el Cambio Climático, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel, la UNOWAS y la Unión Africana reunieron a jóvenes que participaban en acciones de promoción con el fin de que compartieran buenas prácticas de acción climática y prevención de conflictos lideradas por jóvenes.

41. En Libia, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la UNSMIL puso en marcha “Ra’idat”, un programa de capacitación de un año para futuras dirigentes del país con el que 30 jóvenes libias recibirán formación sobre derechos humanos, participación política de la mujer y lucha contra los discursos de odio. En febrero de 2024, el programa financió un viaje de estudios a la sede del Parlamento Europeo en Bruselas para 12 mujeres jóvenes, que interactuaron con diputados del Parlamento y departieron con jóvenes profesionales sobre los efectos del conflicto en la juventud libia. Por su parte, el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central ofreció un programa de capacitación de 10 meses a estudiantes de cinco países de Asia Central y el Afganistán a través de su Academia de Diplomacia Preventiva.

42. La Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia aprovechó su presencia sobre el terreno para apoyar a jóvenes participantes en iniciativas locales de paz sobre cuestiones como el fomento de la reconciliación entre excombatientes y comunidades de acogida o la participación en procesos de búsqueda de la verdad y justicia transicional. En septiembre de 2023, la Misión reunió a jóvenes líderes de varios municipios de Nariño para hablar sobre la verdad, la memoria y la consolidación de la paz.

43. Para reforzar su apuesta por la juventud, la paz y la seguridad, el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz aprobó en diciembre de 2023 su primera estrategia sobre juventud, paz y seguridad para el período 2024-2026, con la que pretende promover esta agenda para darla a conocer mejor, fortalecer las capacidades de aplicarla que tiene el personal de la Sede de las Naciones Unidas y las misiones mediante actividades de capacitación y tutorías, y ayudar a los Estados

Miembros a elaborar planes de acción nacionales acordes con la resolución [2250 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad.

Consolidación y sostenimiento de la paz

44. La Comisión de Consolidación de la Paz se encuentra en una posición única para proporcionar al Consejo de Seguridad perspectivas claras, realistas, aplicables y de calidad en materia de consolidación de la paz, si así se le solicita. Su función de asesoramiento al Consejo de Seguridad resultó especialmente importante cuando este examinó los mandatos de las misiones políticas especiales. A título de ejemplo, la Comisión brindó asesoramiento sobre los aspectos relativos a la consolidación de la paz de la aplicación integral del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera y otras iniciativas de paz del Gobierno de Colombia y sobre la importante contribución de los jóvenes a la consolidación de la paz.

45. El Fondo para la Consolidación de la Paz siguió respaldando actividades programáticas de las misiones políticas especiales y los equipos de las Naciones Unidas en los países que trabajan con ellas, entre otras cosas aportando financiación esencial a iniciativas de consolidación de la paz y de prevención que tuvieran en cuenta las cuestiones de género y estuvieran dirigidas por jóvenes o les dieran cabida. En Libia, la creación de comités de consolidación de la paz y de desarrollo locales en los que participaban jóvenes, junto con el desarrollo de capacidades de gestión de conflictos y la formación profesional de jóvenes en las ciudades de Sabha, Gat y Ubari, en el sur del país, contribuyeron a que la confianza de los miembros de los comités en sus posibilidades de contribuir a consolidar la paz a escala local aumentara en un 47 %. En Somalia, gracias a un proyecto financiado por el Fondo para la Consolidación de la Paz mejoraron los indicadores sociales y psicosociales de jóvenes que habían estado vinculados a Al-Shabaab y jóvenes marginados. El programa permitió mejorar la confianza de los organismos públicos en la reintegración comunitaria; el número de niños anteriormente vinculados a Al-Shabaab que el Ministerio del Interior y el Ejército Nacional de Somalia derivaron al Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y organizaciones de la sociedad civil asociadas para su reintegración aumentó un 61 % desde la puesta en marcha del proyecto.

46. Haití ejemplificó el firme apoyo que el Fondo para la Consolidación de la Paz prestó a las iniciativas nacionales de consolidación de la paz. Desde 2008, el Fondo ha destinado a proyectos en el país casi 39 millones dólares, que ejecutaron diez organismos de las Naciones Unidas y dos organizaciones de la sociedad civil a los que se asignó directamente la financiación. Desde que el país cumple los criterios para recibir financiación del Fondo para la Consolidación de la Paz (2019), el apoyo programático en Haití se ha destinado a ámbitos prioritarios como la justicia y el estado de derecho, el desarme y la reducción de la violencia comunitaria, especialmente respecto de las actividades de las bandas armadas. Además, los proyectos financiados por el Fondo se han centrado en la seguridad electoral y el apoyo a los índices de referencia de la BINUH y el Marco Estratégico Integrado. El Fondo se ha comprometido a apoyar iniciativas de concertación y diálogo en Haití y a reforzar la resiliencia de las comunidades, sobre todo en lo tocante a los desplazados internos.

47. Las misiones políticas especiales también siguieron colaborando con las instituciones financieras internacionales, en particular el Grupo Banco Mundial a través del Marco de Asociación de las Naciones Unidas y el Banco Mundial para las Situaciones Afectadas por Crisis. Su informe de seguimiento *United Nations-World Bank Group Partnership in Crisis-Affected Situations*, correspondiente a

2022 y publicado en febrero de 2024, trata de la colaboración en el Afganistán, el Iraq, el Líbano, Libia, Somalia, el Sudán, el Yemen y el Territorio Palestino Ocupado, a través de diversas modalidades. Otros ejemplos de colaboración son el aprovechamiento de los conocimientos especializados del Grupo Banco Mundial para informar sobre los mecanismos de distribución de la riqueza en los procesos de paz de Libia y el Yemen. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y su Mecanismo de Asociación proporcionaron apoyo en materia de enlace y asesoramiento, capacidad de refuerzo y apoyo a la gestión del conocimiento respecto de las alianzas entre las Naciones Unidas y las instituciones financieras internacionales.

Discursos de odio y desinformación

48. Muchas misiones políticas especiales operan en entornos en los que los discursos de odio, la desinformación y la información engañosa dan pábulo a la polarización, los prejuicios y la violencia. En su resolución [2686 \(2023\)](#), el Consejo de Seguridad reconoció que los discursos de odio podían contribuir al estallido, la escalada y la recurrencia de los conflictos, así como a obstaculizar las labores de prevención y resolución de conflictos y de consolidación de la paz, y solicitó a las misiones políticas especiales que, en el marco de sus mandatos respectivos, vigilaran los casos de discurso de odio y dieran cuenta al respecto en los informes que le presentaban periódicamente.

49. En ese contexto, con el apoyo del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz, las misiones políticas especiales definieron formas de tratar las implicaciones negativas de los discursos de odio y la desinformación en el marco de sus mandatos. Trabajaron con asociados nacionales y regionales en la lucha contra el uso malintencionado de plataformas digitales, entre otras cosas mediante actividades de vigilancia y análisis, concienciación, apoyo a la formación de agentes nacionales, colaboración con asociados regionales y aplicación de medidas para proteger a quienes participaran en conversaciones de paz, en particular a las mujeres, en plataformas en línea. Las misiones políticas especiales deberían guiarse en ese empeño por los Principios Globales de las Naciones Unidas para la Integridad de la Información, presentados recientemente, a saber: confianza y resiliencia de la sociedad; incentivos positivos; empoderamiento público; medios independientes, libres y plurales; y transparencia e investigación.

50. En el Iraq, a instancias del Gobierno, la UNAMI ayudó a elaborar una estrategia nacional de lucha contra los discursos de odio y reforzó las alianzas con medios de comunicación y empresas de medios sociales para estudiar cómo podían contribuir a contener el fenómeno. La Oficina de la Enviada Especial del Secretario General para el Cuerno de África, junto con otras entidades de las Naciones Unidas en la región, puso en marcha en noviembre de 2023 la estrategia de las Naciones Unidas sobre los discursos de odio en el Cuerno de África con el fin de reforzar las capacidades de los asociados nacionales y del personal de las Naciones Unidas de vigilar, analizar y documentar los discursos de odio.

51. En Libia, la UNSMIL colaboró estrechamente con medios de comunicación y plataformas de medios sociales para denunciar y combatir los discursos de odio, y señaló que las diatribas incendiarias y los discursos de odio se dirigían en particular contra mujeres, activistas y agentes de la sociedad civil. La Oficina de la Enviada Especial del Secretario General sobre Myanmar siguió insistiendo en que los discursos de odio constituían una amenaza para el tejido social del país y subrayó la necesidad de medidas de alerta temprana y prevención en vista del deterioro de las relaciones intercomunitarias en el estado de Rakáin. En Oriente Medio, mediante su interacción estratégica y sus mensajes públicos con asociados locales, la Oficina

del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz de Oriente Medio realizaba con asiduidad actividades para concienciar de los peligros que planteaban los discursos de odio, de sus consecuencias para la paz y la estabilidad en la región y de la necesidad de tratar sus causas fundamentales.

Efectos de las reformas en el cumplimiento de los mandatos pertinentes de las misiones políticas especiales sobre el terreno

52. El 1 de enero de 2019 se introdujeron varias reformas importantes, aprobadas por la Asamblea General, para reestructurar el pilar de paz y seguridad de las Naciones Unidas, reposicionar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y cambiar el paradigma de gestión de la Organización. Las tres vertientes de la reforma tienen implicaciones para la labor de las misiones políticas especiales.

53. Los objetivos generales de la reestructuración del pilar de paz y seguridad eran priorizar la prevención de los conflictos y el sostenimiento de la paz, mejorar la eficacia y la coherencia de las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales, aplicar una concepción integral del pilar para hacerlo más coherente, ágil y eficaz, y alinearlos más estrechamente con los pilares de desarrollo y derechos humanos. En su informe sobre el examen de la aplicación de la reforma del pilar de paz y seguridad de 20 de julio de 2020 ([A/75/202](#)), el Secretario General detalló los efectos de la reforma y señaló sus beneficios, entre ellos un procedimiento integrado y dotado de una orientación política para entornos con y sin misiones; una mayor armonización con los agentes del desarrollo; y coherencia, agilidad y eficacia organizativas.

54. El cambio del paradigma de gestión en las Naciones Unidas, que entrañó la creación del Departamento de Apoyo Operacional y el Departamento de Estrategias, Políticas y Conformidad de la Gestión, se propuso para que la Secretaría pudiera cumplir sus mandatos de manera más eficaz y responsable y, por tanto, conseguir que las Naciones Unidas estuvieran en mejores condiciones para enfrentar los retos mundiales, en particular mediante la labor de las misiones políticas especiales. En este contexto, el Secretario General introdujo un marco revisado de delegación de autoridad centrado en que las decisiones se tomaran más cerca del punto de ejecución de mandatos y programas. La delegación de autoridad se acompañó de un marco de rendición de cuentas para la supervisión del ejercicio de la autoridad delegada. Se establecieron circuitos de comunicación permanente con los gestores a través de la nueva Junta de Clientes de los Servicios de Gestión, integrada por representantes de los clientes internos que ocupaban esta función de forma rotatoria, lo que comprendía una importante representación de las misiones políticas especiales.

55. Un componente importante de la reforma fue la agilidad en la respuesta a las crisis, en particular la capacidad de actuar con rapidez en la puesta en marcha, el desarrollo, la reducción y la liquidación de las misiones. Por ejemplo, a principios de 2024, tras el deterioro de las condiciones de seguridad y el cierre del aeropuerto de Puerto Príncipe, el Departamento de Apoyo Operacional desplegó temporalmente un helicóptero en la República Dominicana, del 29 de marzo al 14 de abril de 2024, para ayudar a la BINUH a transportar personal de las Naciones Unidas entre Haití y la República Dominicana.

56. De conformidad con los principios consagrados en la reforma de la gestión, el Departamento de Apoyo Operacional, que está orientado a los clientes, apoyó y orientó a las misiones políticas especiales en el ejercicio de la autoridad delegada en el ámbito de los recursos humanos. Prestó a los altos directivos toda la gama de servicios de asesoramiento y apoyo operacional en ámbitos como la gestión del desempeño y la solución de controversias. El Departamento supervisó la planificación operacional de la fuerza de trabajo, el diseño institucional y el proceso

de examen de la dotación de personal civil. También impulsó la racionalización y simplificación de diversos procesos de recursos humanos, como la gestión de las listas de candidatos y la reducción de personal. Desde 2022, el mecanismo de capacidad permanente de refuerzo ha proporcionado a entidades como las misiones políticas especiales personal de la Secretaría ducho en distintas esferas funcionales para atender necesidades de refuerzo de personal en momentos de crisis. Varios expertos en este ámbito contribuyeron a responder a la crisis de Haití, apoyaron el mecanismo de vigilancia del alto el fuego en Libia, contribuyeron a las labores de reducción de la Misión Integrada de Asistencia de las Naciones Unidas para la Transición en el Sudán y respaldaron la ampliación de la Oficina del Enviado Especial para la Región de los Grandes Lagos.

Distribución geográfica y representación de género

57. Según el Artículo 101 de la Carta de las Naciones Unidas, debe darse la debida consideración a la importancia de contratar el personal en forma de que haya la más amplia representación geográfica posible. Promover la diversidad geográfica no solo es una obligación legal dimanante de la Carta, sino también un factor decisivo para la eficacia y la legitimidad de las Naciones Unidas como organización universal. El Secretario General sigue decidido a promover una fuerza laboral más diversa.

58. Al 31 de julio de 2024, la distribución de los 1.560 miembros del personal de contratación internacional del Cuadro Orgánico y categorías superiores y del Servicio Móvil que trabajaban en las misiones políticas especiales sobre el terreno era la siguiente: 32,2 % de los Estados de Europa Occidental y otros Estados, 25,7 % de los Estados de África, 22,6 % de los Estados de Asia y el Pacífico, 12,6 % de los Estados de Europa Oriental y 6,9 % de los Estados de América Latina y el Caribe. De los 1.878 miembros del personal de contratación local del Cuadro de Servicios Generales y cuadros conexos, el 71,8 % procedía de los Estados de Asia y el Pacífico, el 16,1 % de los Estados de África, el 10,4 % de los Estados de América Latina y el Caribe, el 1,2 % de los Estados de Europa Occidental y otros Estados y el 0,3 % de los Estados de Europa Oriental.

59. El Secretario General está igualmente decidido a mejorar la representación de las mujeres en toda la Organización, incluidas las misiones políticas especiales sobre el terreno. Al 31 de julio de 2024, el 35,4 % del personal de contratación internacional que trabajaba en las misiones eran mujeres, lo que supone un ligero descenso respecto del 37,7 % registrado en mayo de 2023. Entre el personal de contratación local, el 19,8 % eran mujeres, lo que también representa un ligero descenso.

V. Observaciones

60. Las actividades de las misiones políticas especiales descritas en el presente informe ponen de manifiesto la contribución vital de las misiones a impulsar la acción multilateral por la paz. Son un componente esencial del instrumental diplomático de las Naciones Unidas para responder a las amenazas a la paz y la seguridad internacionales. Están concebidas y desplegadas para promover la solución pacífica de controversias, según se prevé en el Capítulo VI de la Carta.

61. En última instancia, las misiones políticas especiales cumplen una función de apoyo a los asociados nacionales y regionales en la resolución de conflictos y la consolidación y el sostenimiento de la paz. Su labor se asienta en un principio crucial: centrar esas labores en el plano nacional. Reconocen que los Estados Miembros tienen la responsabilidad primordial, así como una capacidad sin

parangón, de prevenir los conflictos y construir la paz. Las misiones políticas especiales conjugan su apoyo a la acción nacional con sólidas alianzas regionales, al reconocer que las organizaciones regionales y subregionales son esenciales para un multilateralismo interconectado eficaz. Aprovechar esas alianzas para impulsar los mandatos de las misiones políticas especiales sigue siendo una prioridad absoluta para mí y para mis representantes y enviados especiales.

62. Ante la complicada situación de la paz y la seguridad mundiales en la actualidad y dada la amplitud y complejidad de lo que se pide a las misiones políticas especiales, el firme apoyo de los Estados Miembros, también en la Asamblea General y el Consejo de Seguridad, es indispensable para que las misiones puedan cumplir satisfactoriamente sus mandatos. Una importante dimensión de ese apoyo radica en la unidad política de la labor de mis representantes y enviados especiales, para quienes el respaldo de la comunidad internacional es el activo más importante y una fuente de legitimidad. A este respecto, deseo también señalar que sigue pendiente el tema de las disposiciones de apoyo y financiación de las misiones políticas especiales.

63. En 2023 sometí a la consideración de los Estados Miembros mi informe de políticas titulado “Nueva Agenda de Paz”, en el que se ponían de relieve la difícil coyuntura mundial actual y la urgente necesidad de acciones colectivas. Me resulta alentador el eco que tal diagnóstico ha tenido entre los Estados Miembros y el firme apoyo mostrado por muchos de ellos a las recomendaciones del informe, en particular las relativas a la diplomacia para la paz, las alianzas regionales, el respeto del derecho internacional, el fomento de la confianza, la consolidación de la paz y la prevención, que constituyen el meollo de mi visión de la acción multilateral por la paz. Las misiones políticas especiales, que desempeñan un papel crucial en todos esos ámbitos, están apoyando a los Estados Miembros en su afán por lograr unas sociedades resilientes y pacíficas. Espero con interés la aprobación del Pacto para el Futuro y estoy deseando colaborar estrechamente con los Estados Miembros para traducir su visión de la paz y la seguridad en una realidad sobre el terreno.

64. Quisiera encomiar el trabajo que realizan mis representantes, asesores y enviados especiales, así como la dedicación de los funcionarios de las Naciones Unidas y el personal afiliado que trabajan en misiones políticas especiales por todo el mundo, pues a menudo desarrollan su actividad en condiciones difíciles para promover la diplomacia en aras de la paz y cumplir la palabra dada en la Carta. Valoro y agradezco profundamente su labor y entrega.

Anexo

Misiones políticas especiales de las Naciones Unidas (al 15 de julio de 2024)

Enviados, asesores y representantes especiales y personales del Secretario General

1. Oficina del Asesor Especial del Secretario General sobre Chipre
2. Oficina del Asesor Especial del Secretario General sobre la Prevención del Genocidio
3. Enviado Personal del Secretario General para el Sáhara Occidental
4. Oficina del Enviado Especial del Secretario General para la aplicación de la resolución [1559 \(2004\)](#) del Consejo de Seguridad
5. Representante de las Naciones Unidas en los Debates Internacionales de Ginebra
6. Oficina del Enviado Especial del Secretario General para Siria
7. Oficina del Enviado Especial del Secretario General para la Región de los Grandes Lagos
8. Oficina del Enviado Especial del Secretario General para el Yemen
9. Misión de las Naciones Unidas en Apoyo del Acuerdo sobre Al-Hudayda
10. Oficina del Enviado Especial del Secretario General sobre Myanmar
11. Oficina del Enviado Especial del Secretario General para el Cuerno de África

Equipos, grupos y paneles encargados de vigilar la aplicación de las sanciones y otras entidades y mecanismos

12. Grupo de Expertos sobre la República Democrática del Congo
13. Grupo de Expertos sobre el Sudán
14. Grupo de Expertos sobre Libia
15. Grupo de Expertos sobre la República Centroafricana
16. Grupo de Expertos sobre el Yemen
17. Grupo de Expertos sobre Sudán del Sur
18. Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución [2713 \(2023\)](#)
19. Panel de Expertos sobre Haití
20. Equipo de Apoyo Analítico y Vigilancia de las Sanciones dimanante de las resoluciones del Consejo de Seguridad [1526 \(2004\)](#) y [2253 \(2015\)](#) relativas al Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIIL) (Dáesh), Al-Qaida y los talibanes y personas y entidades asociadas
21. Aplicación de la resolución [2231 \(2015\)](#) del Consejo de Seguridad
22. Apoyo al Comité del Consejo de Seguridad establecido en virtud de la resolución [1540 \(2004\)](#), relativa a la no proliferación de todas las armas de destrucción masiva
23. Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo
24. Equipo de Investigaciones de las Naciones Unidas para Promover la Rendición de Cuentas por los Crímenes del Dáesh/Estado Islámico en el Iraq y el Levante

25. Oficina del Ómbudsman del Comité del Consejo de Seguridad dimanante de las resoluciones [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) y [2253 \(2015\)](#) relativas al Estado Islámico en el Iraq y el Levante (Dáesh), Al-Qaida y las personas, grupos, empresas y entidades asociados

Oficinas regionales, oficinas de apoyo a procesos políticos y otras misiones

26. Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Líbano
27. Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz de Oriente Medio¹
28. Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán
29. Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq
30. Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia
31. Oficina Regional de las Naciones Unidas para África Central
32. Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel
33. Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central
34. Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana²
35. Equipo de las Naciones Unidas de apoyo a la Comisión Mixta Camerún-Nigeria
36. Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia
37. Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia
38. Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití
-

¹ Financiada con cargo al presupuesto ordinario, pero técnicamente no incluida en la categoría presupuestaria de misión política especial.

² Financiada parcialmente con cargo al presupuesto ordinario, pero técnicamente no incluida en la categoría presupuestaria de misión política especial.