



## 人权理事会

### 第五十五届会议

2024 年 2 月 26 日至 4 月 5 日

#### 议程项目 7

#### 巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

## 关于种族灭绝罪的分析

### 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员 弗兰切斯卡·阿尔巴内塞的报告\*

#### 概要

历时五个月的军事行动，以色列摧毁了加沙。3 万多名巴勒斯坦人被杀害，其中包括 13,000 多名儿童。据推测，超过 12,000 人死亡，71,000 人受伤，其中许多人因残废而生活发生了变化。70%的居民区被摧毁。80%的人口被迫流离失所。成千上万的家庭失去了亲人或全家被灭。许多人无法埋葬和哀悼他们的亲属，而被迫将尸体留在家中、街上或废墟下腐烂。数以千计的人被拘留，并有系统地受到严重虐待。未来几代人将经历无法估量的集体创伤。

本报告分析了以色列在加沙屠戮的暴力模式及其政策，认为有合理的理由相信，表明以色列实施种族灭绝的门槛已达到。报告的主要结论之一是，以色列行政和军事领导人以及以色列士兵故意歪曲战时法原则，颠覆他们自己的保护职能，企图使针对巴勒斯坦人民的种族灭绝暴力合法化。

\* 本报告逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。



## 一. 导言

1. 在本报告中，1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员弗朗切斯卡·阿尔巴内塞阐述了以色列国自 2023 年 10 月 7 日以来在巴勒斯坦被占领土，特别是在加沙地带犯下的灭绝种族罪。由于以色列禁止特别报告员访问加沙，本报告依据的是实地各组织提供的数据和分析、国际判例、调查报告以及与受影响个人、当局、民间社会和专家的讯访。
2. 特别报告员坚决谴责哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体 10 月 7 日在以色列犯下的罪行，并敦促追究责任和释放人质。<sup>1</sup> 她没有在本报告中审查这些事件，因为它们超出了授权的地理范围。<sup>2</sup> 她也不审查西岸，包括东耶路撒冷的情况。
3. 占领国以色列，自从它于 2007 年对加沙实行围困，并自 1993 年起加强封锁以来，已经在这次袭击之前发动了五次重大袭击。
4. 到袭击的第九天，以色列造成的死亡人数(2,670 人)<sup>3</sup> 已经超过了上次，即 2014 年对加沙的死亡人数最多(2,251 人)的战争。<sup>4</sup> 在随后五个月的攻击中，巴勒斯坦人遭受了大规模屠杀、严重伤害和无情的、威胁生命的状况，本报告只能描述其中的一小部分。
5. 联合国独立专家、<sup>5</sup> 学者<sup>6</sup> 和各国<sup>7</sup> (包括向国际法院提诉的南非<sup>8</sup>) 都警告在最近的袭击中所犯下的行为可能构成种族灭绝。法院认定，加沙巴勒斯坦人是《防止及惩治灭绝种族罪公约》保护的群体，他们的权利可能受到“不可弥补的损害”，<sup>9</sup> 并命令以色列，除其他外，“在其权力范围内采取一切措施”，防止灭绝种族行为，防止和惩治煽动灭绝种族行为，并确保提供紧急人道援助。<sup>10</sup>

<sup>1</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/israeloccupied-palestinian-territory-un-experts-deplore-attacks-civilians#:~:text=%E2%80%9CThis%20amounts%20to%20collective%20punishment,amounts%20to%20a%20war%20crime.%E2%80%9D>.

<sup>2</sup> A/77/356, 第 4 段。

<sup>3</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-9>.

<sup>4</sup> <https://www.ochaopt.org/data/casualties>.

<sup>5</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/gaza-un-experts-call-international-community-prevent-genocide-against>.

<sup>6</sup> <https://contendingmodernities.nd.edu/global-currents/statement-of-scholars-7-october/>.

<sup>7</sup> [https://www.oic-oci.org/topic/?t\\_id=40224&t\\_ref=26858&lan=en](https://www.oic-oci.org/topic/?t_id=40224&t_ref=26858&lan=en); <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240208-pre-01-00-en.pdf>; and <https://www.youtube.com/watch?v=aoQeOsgs0Dc>; and <https://au.int/ar/node/43236>.

<sup>8</sup> <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240111-ora-01-00-bi.pdf>.

<sup>9</sup> <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240126-ord-01-00-en.pdf>, para. 54.

<sup>10</sup> 同上，第 77-86 段。

6. 以色列为自己辩护说，它的行为符合国际人道法。<sup>11</sup> 报告的一个关键结论是，以色列战略性地援引国际人道法框架作为“人道主义伪装”，使其在加沙的种族灭绝暴力合法化。

7. 根据本文所述的背景、事实和分析，可以得出结论认为，有合理的理由相信表明以色列实施灭绝种族罪的门槛已达到。更广泛地说，报告还表明，以色列行动的动因是一种灭绝种族的逻辑，是它在巴勒斯坦的定居者殖民项目所固有的，这就预示了一场悲剧。

## 二. 灭绝种族罪的背景

### A. 定居者殖民主义所固有的种族灭绝

8. 灭绝种族罪是剥夺一个民族的生存权，随后企图或成功地消灭他们，它涉及各种消灭方式。<sup>12</sup> 创造“灭绝种族”一词的 Raphael Lemkin 指出，灭绝种族是“各种迫害或毁灭行为的综合体”，<sup>13</sup> 从物理消除到强迫“解体”一个民族的政治和社会体制、文化、语言、民族情感和宗教。<sup>14</sup> 种族灭绝是一个过程，而不是一种行为。<sup>15</sup>

9. 种族灭绝的意图和做法是定居者殖民主义的意识形态和进程的组成部分，<sup>16</sup> 美利坚合众国的原住美国人、澳大利亚的第一民族和纳米比亚的赫雷罗人的经历就说明了这一点。由于定居者殖民主义的目的是获取土著土地和资源，土著人民的存在本身就对定居者社会构成了生存威胁。<sup>17</sup> 因此就“不可避免”地要把土著人民毁灭和置换掉，并视定居者群体认为受到的威胁而采取各种不同的方法。这种方法包括迁移(强迫迁移、种族清洗)、行动限制(隔离、大规模监禁)、大规模杀戮(谋杀、疾病、饥饿)、同化(文化抹除、儿童迁移)和防止生育。<sup>18</sup> 定居者

<sup>11</sup> <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/192/192-20240112-ora-01-00-bi.pdf>, paras. 6 and 37; and [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English\\_Documents\\_Hamas-Israel\\_Conflict\\_2023\\_-\\_Some\\_Factual\\_and\\_Legal\\_Aspects\\_-\\_Israel\\_Ministry\\_of\\_Foreign\\_Affairs\\_\(2\\_NOV\\_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_(2_NOV_2023).pdf).

<sup>12</sup> Mohamed Adhikari, ed., *Civilian-Driven Violence and the Genocide of Indigenous Peoples in Settler Societies* (2019), p. 13.

<sup>13</sup> Raphael Lemkin, *Axis Rule in Occupied Europe* (1944), p. 92.

<sup>14</sup> 同上，第 79 页。

<sup>15</sup> Penny Green, Thomas MacManus and Alicia de la Cour Venning, *Countdown to Annihilation: Genocide in Myanmar* (2015).

<sup>16</sup> Alexander Laban Hinton, “The dark side of modernity: toward an anthropology of genocide”, in *Annihilating Difference: The Anthropology of Genocide*, Alexander Laban Hinton, ed. (2002), pp. 1-40.

<sup>17</sup> Lorenzo Veracini, “Settler collective, founding violence and disavowal: the settler colonial situation”, *Journal of Intercultural Studies*, vol. 29, No. 4 (2008), pp. 368 and 369.

<sup>18</sup> Patrick Wolfe, “Settler colonialism and the elimination of the native”, *Journal of Genocide Research*, vol. 8, No. 4 (2006), p. 402.

殖民主义由一个动态的结构性进程和一个各色行动的集合体组成，目的是驱逐和消除土著群体，而其中种族灭绝式消灭是其顶点。<sup>19</sup>

## B. 巴勒斯坦与种族灭绝背景

10. 灭绝种族的历史模式表明，迫害、歧视和其他初级阶段为种族灭绝罪的消灭阶段铺平路基。<sup>20</sup> 在巴勒斯坦，驱离和抹去土著阿拉伯人的存在是以色列形成“犹太国家”的不可避免的部分。<sup>21</sup> 1940年，犹太殖民化部长 Joseph Weitz 表示，该国没有两个民族在一起的空间；唯一的解决办法是没有阿拉伯人的巴勒斯坦；没有别的办法，只能全部迁移，一个村庄，一个部落都不应留下。<sup>22</sup>

11. 1947年至1949年，以及1967年，以色列在占领西岸、东耶路撒冷和加沙地带期间，采取各种做法，导致对巴勒斯坦非犹太人口的大规模种族清洗，造成大规模流离失所者数十万、杀戮、村庄和城镇摧毁、抢劫和剥夺被驱逐的巴勒斯坦人返回家园的权利。

12. 自1967年以来，以色列通过军事占领推进其定居者殖民计划，剥夺了巴勒斯坦人民的自决权。<sup>23</sup> 这导致了对巴勒斯坦人的隔离和控制，包括没收土地、拆毁房屋、取消居住权和驱逐出境。<sup>24</sup> 对巴勒斯坦人的土著人地位和及其拒绝殖民化，以色列进行惩罚，将他们定为“安全威胁”，为其压迫和“非民事化”（即剥夺他们作为受保护平民的地位）寻找理由。<sup>25</sup>

13. 以色列逐步将加沙变成一个高度控制的飞地。<sup>26</sup> 自2005年以色列定居者撤离（以色列现任总理本雅明·内塔尼亚胡强烈反对）以来，<sup>27</sup> 以色列定居者运动及其领导人一直将加沙定为应被“再殖民”的领土，将其居民定为应被驱逐的入侵者。<sup>28</sup> 正如内塔尼亚胡总理在2022年12月重申的那样，这些非法主张是一个项目——即巩固“大以色列”土地上犹太人“专属和不容侵犯的权利”的项目——的组成部分。<sup>29</sup>

<sup>19</sup> Lemkin, *Axis Rule*, p. 92; and Pauline Wakeham, “The slow violence of settler colonialism”, *Journal of Genocide Research*, vol. 24, No. 3 (2022), pp. 340–346.

<sup>20</sup> Gregory H. Stanton, “The ten stages of genocide”, Genocide Watch (1996).

<sup>21</sup> Rashid Khalidi, *The Hundred Years’ War on Palestine* (2020).

<sup>22</sup> See Uri Davis, “Palestine into Israel”, *Journal of Palestine Studies*, vol. 3, No. 1 (Autumn, 1973), p. 89.

<sup>23</sup> A/77/35.

<sup>24</sup> <https://badil.org/phocadownloadpap/badil-new/publications/research/working-papers/FT-Coercive-Environments.pdf>.

<sup>25</sup> A/HRC/53/59, 第80段和第95段。

<sup>26</sup> 同上，第82段。

<sup>27</sup> <https://www.theguardian.com/world/2005/aug/08/israel>.

<sup>28</sup> Nicola Perugini, “Settler colonial inversions: Israel’s ‘disengagement’ and the Gush Katif ‘Museum of Expulsion’ in Jerusalem”, *Settler-Colonial Studies*, vol. 9, No. 1 (2019), pp. 44 and 45; see <https://hashiloach.org.il/israels-decisive-plan/>; and <https://www.jpost.com/israel-news/otzma-candidate-ben-gvir-calls-to-return-to-gush-katif-584665>.

<sup>29</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/netanyahu-set-retake-power-head-far-right-government-2022-12-29/>. See also Basic-Law: The Nation State of the Jewish People (19 July 2018).

14. 这就是加沙暴行发生的历史背景。

### 三. 法律框架

15. 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》将灭绝种族定为国际罪行，禁止灭绝种族是一项不可克减的强制性规范(强行法)。根据《公约》和习惯国际法，防止和惩治灭绝种族罪的普遍义务对所有国家都具有约束力，并要求所有国家防止和起诉灭绝种族行为。<sup>30</sup> 种族灭绝在任何情况下都是没有理由的，包括所谓的自卫。<sup>31</sup> 共同实施灭绝种族罪是明文禁止的，引起对第三国的义务。<sup>32</sup>

16. 国际法院和国际刑事法院对灭绝种族罪拥有管辖权，各国国内法院也是如此。<sup>33</sup> 在国际刑事法院成立之前，各特设国际刑事法庭提出了它们对灭绝种族罪的构成要素、<sup>34</sup> 其意图和所需证据的解释。<sup>35</sup>

#### A. 灭绝种族罪的构成要素

17. 《防止及惩治灭绝种族罪公约》将灭绝种族罪定为“蓄意全部或局部消灭某一民族、人种、种族或宗教团体，犯有下列行为之一者”。<sup>36</sup> 因此，灭绝种族罪包括两个相互关联的要素：

- (a) 犯罪行为：对受保护群体实施任何一项或多项具体行为，即：
  - (一) 杀害该群体的成员；
  - (二) 使该群体的成员在身体或精神上遭受严重伤害；
  - (三) 故意使该群体处于某种生活状况之下，企图从形体上全部或局部消灭该群体；
  - (四) 强制施行办法，意图防止该群体内的生育；

<sup>30</sup> M. Cherif Bassiouni, “International crimes: *jus cogens* and *obligatio erga omnes*”, *Law and Contemporary Problems*, vol. 59, No. 4 (1996), p. 68; and [A/CN.4/L.960/Add.1](#), conclusions 5 and 17.

<sup>31</sup> William Schabas, *Genocide in International Law: The Crime of Crimes* (2009), p. 395; and [A/CN.4/L.960/Add.1](#), conclusions 3 and 17.

<sup>32</sup> 《防止及惩治灭绝种族罪公约》，第三条。

<sup>33</sup> 同上，第五和第九条；《国际刑事法院罗马规约》，第六条。

<sup>34</sup> See <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/statute-international-tribunal-prosecution-persons-responsible> (1993); 安全理事会第 955 (1994) 号决议；前南斯拉夫问题国际法庭，检察官诉 Blagojević 和 Jokić，案件编号：IT-02-60-T ICTY，判决，2005 年 1 月 17 日；检察官诉 Brdjanin，案件编号：IT-99-36-T ICTY，判决，2004 年 9 月 1 日；检察官诉 Krstić，案件编号：IT-98-33-T ICTY，判决，2001 年 8 月 2 日；检察官诉 Jelisić，案件编号：IT-95-10-T ICTY，判决，1999 年 12 月 14 日。

<sup>35</sup> 前南斯拉夫问题国际法庭，检察官诉 Popović 等人，案件编号：IT-05-88-A ICTY，上诉一审判决，2015 年 1 月 30 日；检察官诉 Karadžić，案件编号：IT-95-5/18-T ICTY，判决，2016 年 3 月 24 日；检察官诉 Mladić，案件编号：IT-09-92-T ICTY，判决，2017 年 11 月 22 日；检察官诉 Tolimir，案件编号：IT-05-88/2-A ICTY，上诉一审判决，2015 年 4 月 8 日。

<sup>36</sup> 《防止及惩治灭绝种族罪公约》，第二条。

(五) 强迫转移该群体的儿童至另一群体；<sup>37</sup>

(b) 犯罪意图：必须确定实施上述一项或多项行为的意图，其中包括两个相互交织的要素：

(一) 实施犯罪行为的一般意图(一般犯罪)；

(二) 摧毁目标群体本身的具体意图(特别欺骗)。<sup>38</sup>

18. 这两个组成部分都必须得到满足，行为才能在法律上构成灭绝种族罪。<sup>39</sup> 行为人意图全部或部分消灭该群体，这使灭绝种族行为有别于其他国际罪行。<sup>40</sup> 具体意图可通过直接证据，即高级指挥官的声明或官方文件中得到证实，或从行为模式中推断出来。<sup>41</sup> 在后一种情况下，行为模式或实施行为的方式必须“只表明存在这种[灭绝种族]意图”，<sup>42</sup> 而意图的存在导致“唯一可以合理地得出的推论”。<sup>43</sup>

19. 要确定实施了三种基本行为(杀害、伤害和转移儿童)，就必须提供结果证据。<sup>44</sup> 对于其余两种行为(施加蓄意毁灭该群体的条件和阻止生育)，证据门槛要求证明意图实现某一结果，而不是实现了这一结果。<sup>45</sup> 因此，如果流离失所、种族清洗或大规模驱逐的实施具有消灭受保护群体本身的必要意图，这可能构成种族灭绝。<sup>46</sup> 同样，这些驱离行动也可能是具体的种族灭绝意图的证据。<sup>47</sup>

<sup>37</sup> 同上；《罗马规约》，第六条。

<sup>38</sup> Kai Ambos, “What does ‘intent to destroy’ in genocide mean?”, *International Review of the Red Cross*, vol. 91, No. 876 (2009), p. 834.

<sup>39</sup> 《防止及惩治灭绝种族罪公约》的适用(波斯尼亚和黑塞哥维那诉塞尔维亚和黑山)，判决，《2007年国际法院案例汇编》，第187和第188段。

<sup>40</sup> 检察官诉 Kupreškić 等人，案件编号：IT-95-16-T ICTY，判决，2000年1月14日，第636段。

<sup>41</sup> See [https://ccrjustice.org/sites/default/files/attach/2023/11/Declaration Expert William Schabas\\_w.pdf](https://ccrjustice.org/sites/default/files/attach/2023/11/Declaration%20Expert%20William%20Schabas_w.pdf), para. 16.

<sup>42</sup> 波斯尼亚和黑塞哥维那诉塞尔维亚和黑山，第373段。

<sup>43</sup> 《防止及惩治灭绝种族罪公约》的适用(克罗地亚诉塞尔维亚)，判决，《2015年国际法院案例汇编》，第148段。

<sup>44</sup> Schabas, *Genocide in International Law*, p. 177.

<sup>45</sup> Ibid., pp. 177, 192 and 195-197; 耶路撒冷地区法院，总检察长诉 Eichmann，第40/61号案件，判决，1961年12月11日，第196段。

<sup>46</sup> 加拿大、丹麦、法国、德国、荷兰王国和联合王国的联合干预声明(2023年)(关于国际法院，冈比亚诉缅甸)，第44-47段(<https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20231115-wri-01-00-en.pdf>)；Lauterpacht 法官的意见(关于国际法院，波斯尼亚和黑塞哥维那诉塞尔维亚和黑山，临时措施判决，1993年)，第123段(<https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/91/091-19930913-ORD-01-05-EN.pdf>)；波斯尼亚和黑塞哥维那诉塞尔维亚和黑山，判决，2007年2月27日，第190段。另见前南斯拉夫问题国际法庭，检察官诉 Karadžić 和 Mladić，案件编号：IT-95-5-R61 ICTY 和 IT-95-18-R61 ICTY，起诉书审查，1996年7月11日，第94段；以及检察官诉 Krstić，案件编号：IT-98-33-A ICTY，上诉判决，2004年4月19日，第31-33段。

<sup>47</sup> <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20231115-wri-01-00-en.pdf>, paras. 72-74; 以及检察官诉 Krstić，案件编号：IT-98-33-A ICTY，第31-33段。



## B. 国家责任和个人刑事责任

20. 灭绝种族罪引起个人和国家的责任。《防止及惩治灭绝种族罪公约》强调必须在国内或国际法庭上追究个人责任，<sup>48</sup> 无论行为人是否担任任何官方职务。<sup>49</sup> 个人刑事责任产生于直接参与实施、企图、共谋、直接和公开煽动、策划、唆使、命令，以及协助和教唆(同谋)灭绝种族行为，它需要有协助消灭目标群体的具体意图。<sup>50</sup> 这意味着知晓某一行为可能导致该团体的全部或部分毁灭。<sup>51</sup> 当个人在行使国家权力时犯下灭绝种族罪时，灭绝种族罪引起国家责任；在这种情况下，个人的行为归属于国家。<sup>52</sup>

## 四. 在加沙的灭绝种族行为

21. 灭绝种族行为可包括蓄意的作为或不作为，包括未能保护该群体免受伤害。<sup>53</sup> 以下各节提出的证据表明，以色列至少实施了《防止及惩治灭绝种族罪公约》所禁止的三种行为。

### A. “杀害该群体成员”

22. 这一行为包括直接行动造成的死亡或忽视造成的死亡，包括故意造成的饥饿、疾病或强加给该群体的其他威胁生存的条件造成的死亡。<sup>54</sup>

23. 自 10 月 7 日以来，以色列通过致命武器和蓄意强加威胁生命的条件，在加沙杀害了 30,000 多名巴勒斯坦人，约占其人口的 1.4%。到 2 月底，据报又有 12,000 名巴勒斯坦人失踪，据推测已被埋在废墟下。<sup>55</sup>

<sup>48</sup> 《罗马规约》，第六条。

<sup>49</sup> 《防止及惩治灭绝种族罪公约》，第四条。

<sup>50</sup> 同上，第三条；《罗马规约》，第二十五条。

<sup>51</sup> 检察官诉 Popović 等人，案件编号：IT-05-88-T ICTY，判决，2010 年 6 月 10 日，第 1178 段；检察官诉 Krstić，案件编号：IT-98-33-T，第 595 段；and Ambos, “What does ‘intent to destroy’ in genocide mean?”, p. 841.

<sup>52</sup> 联大第 56/83 号决议，附件，第 4 条；波斯尼亚和黑塞哥维那诉塞尔维亚和黑山，第 384、385、386 和 396-400 段。

<sup>53</sup> 检察官诉 Kambanda，案件编号：ICTR-97-23-S，判决，1998 年 9 月 4 日，第 39(九)段；Schabas, *Genocide in International Law*, pp. 177 and 178.

<sup>54</sup> 国际刑事法院，“犯罪要件”(2013 年)，第 13 页；检察官诉 Krnojelac，案件编号：IT-97-25-T ICTY，判决，2002 年 3 月 15 日，第 326 段；Schabas, *Genocide in International Law*, p. 180.

<sup>55</sup> <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-86-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-Jerusalem>.

24. 在行动的头几个月，以色列军队对无数建筑物使用了超过 25,000 吨炸药(相当于两枚核弹)，<sup>56</sup> 其中许多被人工智能识别为目标。<sup>57</sup> 以色列还在人口稠密地区和“安全区”使用非制导弹药(“普通炸弹”<sup>58</sup>)和 2,000 磅“地堡炸弹”<sup>59</sup>。最初的几个星期，在摧毁全部街区和基本基础设施的袭击中，<sup>60</sup> 以色列部队每天杀害约 250 人，其中包括 100 名儿童。<sup>61</sup> 数以千计的人死于轰炸、狙击手射击或即决处决；<sup>62</sup> 还有数以千计的人在使用以色列宣布为“安全”的路线和地区逃跑时被打死。<sup>63</sup> 受害者包括 125 名记者和 340 名医生、护士和其他医务工作者(占加沙的医护人员的 4%)、学生、学者、科学家及其家属。<sup>64</sup>

25. 据报告，有记录的死亡人数中 70% 是妇女和儿童。以色列未能证明其余 30% 的成年男子是哈马斯现役战斗人员——这是合法打击他们的一个必要条件。到 12 月初，以色列安全顾问声称在战役的一个阶段打死了“7,000 名恐怖分子”，当时在伤亡者中确定的成年男子总共不到 5,000 人，这意味着所有被打死的成年男子都是“恐怖分子”。<sup>65</sup> 这表明无差别针对该群体成员的意图。

26. 此外，以色列加强对加沙的封锁阻碍了人们获得生活供应，导致饿死，特别是儿童。<sup>66</sup> 缺乏卫生条件和避难所过度拥挤，造成的死亡人数可能比轰炸更

<sup>56</sup> <https://www.washingtonpost.com/world/2023/11/13/palestine-gaza-west-bank-nakba-displacement-israel-catastrophe/>; <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>; and <https://www.theguardian.com/world/2023/dec/01/the-gospel-how-israel-uses-ai-to-select-bombing-targets>.

<sup>57</sup> <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>; and Omar Yousef Shehabi and Asaf Lubin, “Algorithms of war: military AI and the war in Gaza”, Articles of War, Lieber Institute, 24 January 2024.

<sup>58</sup> <https://www.washingtonpost.com/national-security/2023/12/14/israel-unguided-dumb-bombs-gaza/>.

<sup>59</sup> <https://edition.cnn.com/gaza-israel-big-bombs/index.html>; and <https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>.

<sup>60</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-72>; and <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>.

<sup>61</sup> <https://www.savethechildren.org.au/media/media-releases/gaza-10000-children-killed-in-nearly-100-days-of>.

<sup>62</sup> <https://www.un.org/unispal/document/unlawful-killings-in-gaza-city-ohchr-press-release/>; and <https://www.pbs.org/newshour/world/israeli-strikes-kill-civilians-sheltering-in-northern-gaza-as-assault-on-hamas-intensifies>.

<sup>63</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-22>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-45>; and <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/14/gaza-civilians-afraid-to-leave-home-after-bombing-of-safe-routes>.

<sup>64</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-145>.

<sup>65</sup> [https://www.timesofisrael.com/liveblog\\_entry/israel-has-killed-over-7000-terrorists-no-deadline-for-gaza-war-national-security-adviser/](https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/israel-has-killed-over-7000-terrorists-no-deadline-for-gaza-war-national-security-adviser/) (9 December 2023); and <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-63>.

<sup>66</sup> <https://www.wfp.org/news/preventing-famine-and-deadly-disease-outbreaks-gaza-requires-faster-safer-aid-access-and-more>.



多，<sup>67</sup> 创造了“疾病的完美风暴”。<sup>68</sup> 加沙四分之一的人口可能在一年内死于可预防的疾病。<sup>69</sup>

## B. “对该群体的成员造成严重的身心伤害”

27. 这一行为必定会“对一个人过正常和建设性生活的能力造成严重和长期的不利影响”。<sup>70</sup> 所造成的伤害不一定是永久性的或不可补救的，<sup>71</sup> 可以由各种原因造成的，如酷刑、不人道或有辱人格的待遇、<sup>72</sup> 性暴力、<sup>73</sup> 迫害、<sup>74</sup> 驱逐<sup>75</sup> 或“旨在使他们堕落、剥夺他们作为人的权利、压制他们并使他们遭受不人道的痛苦和酷刑”的其他条件。<sup>76</sup>

28. 自 10 月 7 日以来，巴勒斯坦人遭受了无情的身心伤害。许多人遭受暴力和贫困，包括严重饥饿。<sup>77</sup>

29. 以色列军队拘留了数千名巴勒斯坦人，其中大多数是男子和男孩，而且往往拒绝透露他们的下落。<sup>78</sup> 其中许多人受到严重虐待，包括酷刑，有时导致死亡。<sup>79</sup>

<sup>67</sup> <https://gaza-projections.org/>.

<sup>68</sup> [https://www.youtube.com/watch?v=2MJFBaUXvYU&ab\\_channel=MiddleEastEye](https://www.youtube.com/watch?v=2MJFBaUXvYU&ab_channel=MiddleEastEye) (6 December 2023); <https://www.bostonreview.net/articles/the-war-on-hospitals/> (20 December 2023); [https://www.emro.who.int/images/stories/Sitreps\\_-\\_issue\\_22.pdf?ua=1](https://www.emro.who.int/images/stories/Sitreps_-_issue_22.pdf?ua=1) (30 January 2024).

<sup>69</sup> <https://gaza-projections.org/>.

<sup>70</sup> 检察官诉 Krstić，案件编号：IT-98-33-T，第 513 段；检察官诉 Krajišnik，案件编号：IT-00-39-T ICTY，判决，2006 年 9 月 27 日，第 862 段。

<sup>71</sup> Schabas, *Genocide in International Law*, pp. 182 and 184.

<sup>72</sup> 卢旺达问题国际刑事法庭，检察官诉 Akayesu，案件编号：ICTR-96-4-T，判决，1998 年 9 月 2 日，第 503 段。

<sup>73</sup> 同上，第 731；检察官诉 Stakić，案件编号：IT-97-24-T ICTY，判决，2003 年 7 月 31 日，第 516 段；检察官诉 Karadžić 和 Mladić，第 93 段。

<sup>74</sup> 检察官诉 Akayesu，第 503 段；以及总检察长，以色列诉 Eichmann，第 199 段。

<sup>75</sup> 检察官诉 Krstić，案件编号：IT-98-33-T，第 513 段。

<sup>76</sup> Schabas, *Genocide in International Law*, p. 182.

<sup>77</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/un-experts-condemn-flour-massacre-urge-israel-end-campaign-starvation-gaza>.

<sup>78</sup> [https://www.adalah.org/uploads/uploads/Submission\\_SR\\_Torture\\_final-15.2.24.pdf](https://www.adalah.org/uploads/uploads/Submission_SR_Torture_final-15.2.24.pdf).

<sup>79</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/israelopt-un-experts-appalled-reported-human-rights-violations-against>; <https://www.nytimes.com/2024/01/23/world/middleeast/israel-gaza-palestinian-detainees.html>; <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/12/urgently-investigate-inhumane-treatment-and-enforced-disappearance-of-palestinians-detainees-from-gaza>; 另见检察官诉 Mladić，第一卷，第 634-691 段和第 835-838 段；第三卷，第 3451 段；检察官诉 Popović 等人，第 1097、1120、1122 和 1177 段。

30. 以色列的致命武器和方法使 70,000 名巴勒斯坦人受伤，其中许多人伤势严重，在某些情况下导致长期残疾。<sup>80</sup>

31. 以色列的行动造成包括抗生素和消毒剂在内的医疗用品严重短缺，导致危险的医疗程序，例如在没有麻醉剂的情况下进行截肢，包括对儿童进行截肢。<sup>81</sup>这也阻碍了对患有包括慢性病在内的疾病的人进行拯救生命的治疗。<sup>82</sup>

32. 幸存者将带着不可磨灭的创伤，他们目睹了如此多的死亡，经历了破坏，无家可归，情感和物质损失，无尽的羞辱和恐惧。<sup>83</sup>这种经历包括：在战乱中的逃亡，没有电子通讯，也没有电；目睹整个街区、住宅、大学、宗教和文化地标遭到系统性破坏；<sup>84</sup>在瓦砾中挖掘，经常是徒手，寻找亲人；<sup>85</sup>看到尸体被亵渎；<sup>86</sup>被围捕，被剥光衣服，被蒙上眼睛并遭受酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚；<sup>87</sup>最终，无论成年人还是儿童，都要挨饿。<sup>88</sup>

33. 以色列最新袭击的野蛮性充分地体现在对各个年龄段的儿童造成的折磨上，<sup>89</sup>他们被杀或从废墟下获救、致残或成为孤儿，<sup>90</sup>许多人失去了幸存的家人。<sup>91</sup>考虑到儿童对社会未来发展的重要性，对他们施加严重的身心伤害，这可以合理地解释为是一种手段，以全部或部分消灭该群体。<sup>92</sup>

<sup>80</sup> <https://www.msf.org/no-safe-place-gaza-people-are-crushed-continuous-bombing>; <https://amnesty.ca/human-rights-news/israel-opt-identifying-the-israeli-armys-use-of-white-phosphorus-in-gaza/>; and <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/white-phosphorus>.

<sup>81</sup> <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145332>; <https://www.emro.who.int/media/news/risk-of-disease-spread-soars-in-gaza-as-health-facilities-water-and-sanitation-systems-disrupted.html>; and <https://www.savethechildren.net/news/gaza-more-10-children-day-lose-limb-three-months-brutal-conflict>.

<sup>82</sup> <https://news.un.org/en/story/2023/12/1145017>.

<sup>83</sup> 检察官诉 Krstić，案件编号：IT-98-33-T，第 596 段。

<sup>84</sup> <https://press.un.org/en/2024/sc15564.doc.htm>.

<sup>85</sup> <https://www.aljazeera.com/gallery/2023/11/10/this-israel-war-has-no-mercy-gaza-civil-rescuers-say>.

<sup>86</sup> <https://edition.cnn.com/2023/12/23/middleeast/kamal-adwan-hospital-gaza-israel-abuse-allegations-intl-cmd/index.html>.

<sup>87</sup> <https://www.alhaq.org/advocacy/22337.html>; and <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-disturbing-reports-north-gaza-mass-detentions-ill-treatment-and-enforced-disappearances-possibly-thousands-palestinians>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-73>; and <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2024/01/gaza-report-ground>.

<sup>88</sup> <https://edition.cnn.com/2024/01/30/middleeast/famine-looms-in-gaza-israel-war-intl/index.html>.

<sup>89</sup> <https://www.savethechildren.net/news/children-s-mental-health-gaza-pushed-beyond-breaking-point-after-nearly-month-siege-and>.

<sup>90</sup> 到 1 月，有 17,000 名孤儿儿童，见 <https://www.unicef.org/sop/reports/unicef-state-palestine-escalation-humanitarian-situation-report-no17>.

<sup>91</sup> <https://www.washingtonpost.com/world/2024/02/29/gaza-children-wcnsf-orphans/>.

<sup>92</sup> See <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20231115-wri-01-00-en.pdf>, para. 39.

### C. “故意对该群体施加某种生活条件，以图全部或局部地予以物理摧毁”

34. 这种行为不直接杀害该群体的成员，但能够通过各种手段导致其物理摧毁。<sup>93</sup> 这可能包括使受保护群体挨饿、脱水、强迫流离失所、毁坏他们生存所不可缺少的物品、将基本医疗服务减少到最低要求以下<sup>94</sup> 或剥夺他们的住房、衣服、教育、就业和卫生条件。<sup>95</sup>

35. 到 12 月中旬，以色列的炸弹和炮弹摧毁或严重损坏了大多数赖以维生的基础设施，包括 77% 的医护设施、68% 的电信基础设施、大量市政服务设施(72 个)、商业和工业场所(76 个)、几乎一半的道路、<sup>96</sup> 加沙 439,000 所住房中的 60% 以上，<sup>97</sup> 68% 的住宅楼、<sup>98</sup> 所有大学和 60% 的其他教育设施，包括 13 个图书馆。<sup>99</sup> 以色列还摧毁了至少 195 个遗址、208 座清真寺、3 座教堂和包含 150 年历史的加沙中央档案馆。<sup>100</sup> 到 1 月底，100 多万平民被迫向南流离失所，他们的城市遭到破坏。<sup>101</sup>

36. 2023 年 10 月 9 日，以色列国防部长约阿夫·加兰特宣布“全面围困(……)，无电、无食物、无水、无燃料”，<sup>102</sup> 当时，由于十六年的封锁，加沙已经成了被孤立，人口密集，难以为继，近乎“不适合居住的”飞地。以色列外交部长，时任能源部长 Israel Katz 更进一步，指出“没有电气开关会打开，没有水龙头会开启，也没有燃料车会进入”。<sup>103</sup> 故意拒绝向已经被围困的民众提供基本用品，造成的死亡注定会“比炸弹造成的死亡更无声无息”。<sup>104</sup>

37. 全面围困和几乎持续不断的地毯式轰炸，加上严厉的撤离命令和不断变化的“安全区”，造成了前所未有的人道灾难。170 多万巴勒斯坦人流离失所，被迫

<sup>93</sup> 《防止及惩治灭绝种族罪公约》，第二条(c)款；《罗马规约》，第六条；检察官诉 Akayesu，第 505-506 段。

<sup>94</sup> 检察官诉 Akayesu，第 505 和 506 段；检察官诉 Rutaganda，ICTR-96-3-T，判决(1999 年 12 月 6 日)，第 52 段。

<sup>95</sup> 检察官诉 Stakić，第 517 段。

<sup>96</sup> <https://www.wsj.com/world/middle-east/gaza-destruction-bombing-israel-aa528542>.

<sup>97</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-70>.

<sup>98</sup> <https://www.conflict-damage.org/>; <https://unosat.org/products/3793>.

<sup>99</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-145>; and <https://librarianswithpalestine.org/wp-content/uploads/2024/02/LAP-Gaza-Report-2024.pdf>.

<sup>100</sup> <https://www.ica.org/statement-of-the-international-council-on-archives-on-the-destruction-of-the-central-archives-of-the-municipality-of-gaza/>; <https://www.aljazeera.com/news/2024/1/14/a-cultural-genocide-which-of-gazas-heritage-sites-have-been-destroyed>.

<sup>101</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-107>.

<sup>102</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=ZbPdR3E4hCk> (9 October 2023).

<sup>103</sup> <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/12/no-power-water-or-fuel-to-gaza-until-hostages-freed-says-israeli-minister> (12 October 2023).

<sup>104</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/israel-must-stop-using-water-weapon-war-un-expert>.

挤进遭以色列军队有系统地袭击的加沙南部的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的收容所和狭窄的住区,<sup>105</sup> 后来又进入临时住所。<sup>106</sup>

38. 以色列的袭击摧毁了加沙本已脆弱的医护系统。<sup>107</sup> 也收容流离失所的巴勒斯坦人的医院已经不堪重负。<sup>108</sup> 空中和地面袭击蓄意以医院为目标,<sup>109</sup> 逐渐将医院变成死亡地带。<sup>110</sup> 以色列士兵占领了医院,<sup>111</sup> 用坦克和狙击手(人或无人机)包围它们。<sup>112</sup> 截至2月12日,36家医院中只有11家和17%的初级医护中心在运作,而且只是部分运作。<sup>113</sup> 以色列士兵逮捕、虐待和折磨医务人员、病人和流离失所者,<sup>114</sup> 并强迫他们(甚至包括早产儿)离开医院,有时造成婴儿死亡。<sup>115</sup> 留下来的医生夜以继日地工作,做出“不可能做出的决定”,根据存活的可能性来决定治疗哪些病人。<sup>116</sup>

<sup>105</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-108>.

<sup>106</sup> <https://www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-108>.

<sup>107</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/gaza-un-expert-condemns-unrelenting-war-health-system-amid-airstrikes>; <https://edition.cnn.com/interactive/2024/01/middleeast/gaza-hospitals-destruction-investigation-intl-cmd>.

<sup>108</sup> <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza>; <https://x.com/UNOCHA/status/1719305737782878629?s=20>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-17>; and <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-24>.

<sup>109</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-28>; <https://www.hrw.org/news/2023/11/07/gaza-israeli-ambulance-strike-apparently-unlawful>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-35>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-45>; and <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-119>.

<sup>110</sup> <https://www.who.int/news/item/18-11-2023-who-leads-very-high-risk-joint-humanitarian-mission-to-al-shifa-hospital-in-gaza>.

<sup>111</sup> <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza>; <https://www.nytimes.com/2023/11/14/us/politics/gaza-hospitals-cancer-israel.html>; <https://shifa.forensic-architecture.org/>; <https://indonesian.alhaq.org/>; and <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-121>.

<sup>112</sup> <https://www.hrw.org/news/2023/11/14/gaza-unlawful-israeli-hospital-strikes-worsen-health-crisis>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-36>; [https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO\\_Sitrep\\_13.pdf?ua=1](https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1); <https://indonesian.alhaq.org/>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-115>; and <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-87>.

<sup>113</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-128>.

<sup>114</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-73>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-121>; <https://x.com/HCWWatch/status/1750365056728965214?s=20>; <https://www.reuters.com/world/middle-east/gaza-doctor-describes-ordeal-detention-2024-02-04/>; and <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-68513408>.

<sup>115</sup> <https://news.un.org/en/story/2023/11/1143497>; <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-34>; and <https://www.washingtonpost.com/world/2023/12/03/gaza-premature-babies-dead-nasr/>.

<sup>116</sup> Mohammed Qandil, “Gaza: providing emergency care under fire”, *Emergency Medicine Journal* (9 February 2024).

39. 地面入侵和空中轰炸摧毁了农田、农场、农作物、动物和渔业资产，<sup>117</sup> 严重破坏了人民的生计、环境和农业。<sup>118</sup>

40. 从 10 月 8 日至 21 日，以色列阻止所有援助进入加沙，随后允许的援助数量少得可怜，<sup>119</sup> 主要限于南部。<sup>120</sup> 直到 11 月 18 日才有燃料供应。<sup>121</sup> 1 月，以以色列为首的对近东救济工程处——在加沙提供生命线支助的主要机构——的袭击导致若干国家暂停向近东救济工程处付款，使人道局势进一步恶化。<sup>122</sup>

41. 截至 12 月 7 日，超过 90% 的加沙居民遭受严重的粮食不安全。<sup>123</sup> 到 2024 年 2 月，被困在加沙北部的巴勒斯坦人依靠动物饲料和草来维持生计，<sup>124</sup> 饥饿死亡人数上升。<sup>125</sup> 从 1 月中旬到 2 月底，联合国记录了一起针对寻求援助的巴勒斯坦人的袭击事件。<sup>126</sup>

42. 供水也受到严重影响。<sup>127</sup> 燃料短缺妨碍了水的卫生，迫使人们使用被污水、固体废物和海水污染的水。<sup>128</sup>

<sup>117</sup> <https://unosat.org/products/3792>; <https://www.hrw.org/news/2023/12/18/israel-starvation-used-weapon-war-gaza>.

<sup>118</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-115>; and <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-125>.

<sup>119</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-15>.

<sup>120</sup> <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145557>; <https://www.newyorker.com/news/q-and-a/how-israels-inspection-process-is-obstructing-aid-delivery>; and <https://edition.cnn.com/2024/03/01/middleeast/gaza-aid-israel-restrictions-investigation-intl-cmd/index.html>.

<sup>121</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-43>.

<sup>122</sup> <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/states-must-reinstate-and-strengthen-support-unrwa-amid-unfolding-genocide>.

<sup>123</sup> [https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user\\_upload/ipcinfo/docs/IPC\\_Gaza\\_Acute\\_Food\\_Insecurity\\_Nov2023\\_Feb2024.pdf](https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Acute_Food_Insecurity_Nov2023_Feb2024.pdf).

<sup>124</sup> <https://edition.cnn.com/2024/01/30/middleeast/famine-looms-in-gaza-israel-war-intl/index.html>.

<sup>125</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-129>; and <https://mondoweiss.net/2024/03/un-expert-israel-is-engineering-famine-in-gaza/>.

<sup>126</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-un-human-rights-office-strongly-deplores-killing-least-112-palestinians-during-food-aid-distribution-gaza-city-enar>.

<sup>127</sup> [https://reliefweb.int/attachments/a4b1ee6a-3717-4407-8101-bba6df81f488/Health\\_WASH - Advocacy note on public health catastrophe - Final.pdf](https://reliefweb.int/attachments/a4b1ee6a-3717-4407-8101-bba6df81f488/Health_WASH_-_Advocacy_note_on_public_health_catastrophe_-_Final.pdf).

<sup>128</sup> Ibid.

43. 这些条件对儿童的影响是众所周知的：<sup>129</sup> 在加沙，饥饿的风险，<sup>130</sup> 有数千人瘦骨嶙峋，<sup>131</sup> 这已经是一个切实的可怕现实。

44. 这些人为的条件使大约 50,000 名巴勒斯坦孕妇和 20,000 名新生儿处于危险之中；<sup>132</sup> 流产率增加了 300%。<sup>133</sup>

45. 以色列无情地打击一切基本生存手段，损害了加沙巴勒斯坦人在这片土地上生活的能力。<sup>134</sup> 这种人为破坏维持生命的基础设施的做法，符合以色列所宣称的意图，即使加沙“永远无法居住”，在那里“没有人可以生存”。<sup>135</sup>

## 五. 灭绝种族意图

46. 《防止及惩治灭绝种族罪公约》中灭绝种族罪的定义要求有实施所列任何行为的具体意图。必须确定行为人通过实施一项或多项被禁止的行为，谋求全部或部分消灭一个民族、族裔、种族或宗教群体。<sup>136</sup> 这种意图必须通过直接或间接证据来确定。<sup>137</sup>

47. 由于灭绝种族是一种有组织犯罪，其实施必然意味着集体层面，<sup>138</sup> 有国家计划的证据，包括国家官员的发言和声明，通常对确定直接意图具有决定性意义。<sup>139</sup>

48. 间接意图的证据可以从事实或情景中推断，包括作为或不作为的总体背景、暴行的规模、因受害者隶属于某一群体而有系统的作为目标、对该群体实施其他

<sup>129</sup> <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/178/178-20231115-wri-01-00-en.pdf>, paras. 40 and 42.

<sup>130</sup> <https://www.unicef.org/mena/press-releases/intensifying-conflict-malnutrition-and-disease-gaza-strip-creates-deadly-cycle>; <https://www.savethechildren.net/news/gaza-time-running-out-reports-emerging-children-dying-due-lack-food-save-children>; and <https://twitter.com/AJEnglish/status/1761601918344790340>.

<sup>131</sup> <https://www.wfp.org/news/preventing-famine-and-deadly-disease-outbreaks-gaza-requires-faster-safer-aid-access-and-more>.

<sup>132</sup> <https://www.who.int/news/item/03-11-2023-women-and-newborns-bearing-the-brunt-of-the-conflict-in-gaza-un-agencies-warn>; <https://www.hrw.org/news/2023/12/01/birth-and-death-intertwined-gaza-strip>; <https://news.un.org/en/story/2024/01/1145677>.

<sup>133</sup> <https://twitter.com/CARE/status/1748007265754312767>.

<sup>134</sup> 详情请见，检察官诉 Jean-Paul Akayesu，第 505 和 506 段。

<sup>135</sup> <https://www.ynet.co.il/yedioth/article/yokra13625377>, 10 October 2023 (in Hebrew); and <https://balfourproject.org/the-hamas-attack-and-israels-war-on-gaza-a-place-where-no-human-being-can-exist/>, 24 November 2023.

<sup>136</sup> 检察官诉 Jelisić，案件编号：IT-95-10-A ICTY，上诉判决，2001 年 7 月 5 日，第 46 段。

<sup>137</sup> 检察官诉 Krstić，案件编号：IT-98-33-A，第 34 段；检察官诉 Bríánin，案件编号：IT-99-36-T，2004 年 9 月 1 日的判决，第 704-706 段。

<sup>138</sup> 检察官诉 Krstić，案件编号：IT-98-33-T，第 549 段；Schabas, *Genocide in International Law*, pp. 242–243 and 250–255.

<sup>139</sup> 检察官诉 Jelisić，第 48 段；检察官诉 Kayishema 和 Ruzindana，ICTR-95-1-T，判决，1999 年 5 月 21 日，第 94 和 276 段；Schabas, *Genocide in International Law*, pp. 245–250 and 265.



“应受惩罚的行为”，或者重复实施破坏性和歧视性行为。<sup>140</sup> 国际刑事法院规定，这种事实或情景“是在针对该团体的类似行为的明显模式的背景下发生的，或者……这种行为本身就可能造成这种破坏”。<sup>141</sup> 国际法庭还确定，间接意图可以包括一段时间内相似行为的明显模式。<sup>142</sup> 实施灭绝种族行为的系统性意味着某种程度的“预先设想的计划或政策”。<sup>143</sup>

49. 暴行的性质和规模，如果可以证明能够达到灭绝种族的结果，就是意图的有力证据。<sup>144</sup> 国家当局的言辞，包括不人道的语言，加上行为，被视为构成可以推断意图的间接依据。<sup>145</sup> 非人道化可被理解为种族灭绝进程的基础。<sup>146</sup> 背景证据可能有助于确定意图，但必须与实际行为一并考虑：意图主要应该明显之于“言行”和“有目的的行动模式”，<sup>147</sup> 因此不可能合理地作出其他推断。<sup>148</sup>

50. 在最近的加沙袭击中存在着独特的种族灭绝意图的直接证据。恶毒的种族灭绝言论将全体人民描绘成应被消灭和被迫流离失所的敌人。<sup>149</sup> 拥有指挥权的以色列高级官员发表了令人痛心的公开发言，表现出灭绝种族的意图，其中包括：

(a) 艾萨克·赫尔佐格总统说，“那里的整个民族……应对 10 月 7 日的袭击负责”，以色列将“打断他们的脊梁骨”；<sup>150</sup>

(b) 以色列总理内塔尼亚胡称巴勒斯坦人为“亚玛力人”<sup>151</sup> 和“怪物”。<sup>152</sup> 亚玛力人指的是圣经中的一段话，在这段话中，上帝命令扫罗：“现在你去击打

<sup>140</sup> 检察官诉 Jelisić，第 47 段；检察官诉 Krstić，案件编号：IT-98-33-A，第 27、34 和 35 段；检察官诉 Popović 等人，第 1178 段；and <https://ccrjustice.org/israel-s-unfolding-crime-genocide-palestinian-people-us-failure-prevent-and-complicity-genocide>.

<sup>141</sup> International Criminal Court, *Elements of Crimes* (2013), pp. 6–8.

<sup>142</sup> 波斯尼亚和黑塞哥维那诉塞尔维亚和黑山，第 373 段；检察官诉 Kayishema 和 Ruzindana，第 93 段。

<sup>143</sup> 检察官诉 Akayesu，第 118、478、579 和 580 段；Schabas, *Genocide in International Law*, p. 248.

<sup>144</sup> 检察官诉 Muhimana，ICTR-95-1B-T，判决，2005 年 4 月 28 日，第 498 段；检察官诉 Gacumbitsi，ICTR-2001-64-T，判决，2004 年 6 月 17 日，第 253 段；检察官诉 Kayishema 和 Ruzindana，第 93 段；检察官诉 Seromba，ICTR-01-66-A，上诉判决，2008 年 3 月 12 日，第 176 段。

<sup>145</sup> A/HRC/39/64，第 85 段提到“更广泛的压迫背景和仇恨言论；指挥官和直接行为人的具体言论；排斥性政策，包括改变人口构成……以及所犯暴力行为的极端规模和残忍程度”；另见检察官诉 Muhimana，第 496 段。

<sup>146</sup> Penny Green and Tony Ward, *State Crime: Governments, Violence and Corruption* (London: Pluto Press, 2004); Raz Segal, “A Textbook Case of Genocide”, *Jewish Currents* (13 October 2023).

<sup>147</sup> 检察官诉 Kayishema 和 Ruzindana，第 93 段；检察官诉 Bagilishima，ICTR-95-1A-T，审判判决，2001 年 6 月 7 日，第 63 段。

<sup>148</sup> 克罗地亚诉塞尔维亚，第 148 段；波斯尼亚和黑塞哥维那诉塞尔维亚和黑山，第 373 段。

<sup>149</sup> <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continuously-updated/>.

<sup>150</sup> <https://www.itv.com/news/2023-10-13/israeli-president-says-gazans-could-have-risen-up-to-fight-amas> (13 October 2023).

<sup>151</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=IIPkoDk6isc> (28 October 2023).

<sup>152</sup> <https://www.gov.il/en/departments/news/christmas-message-from-pm-netanyahu-24-dec-2023> (24 December 2023).

亚玛力人，将他们所有的尽行毁灭，不可顾惜他们；把男人、女人、婴孩、吃奶的、牛、羊、骆驼、驴都杀了”；<sup>153</sup>

(c) 国防部长约阿夫·加兰特称巴勒斯坦人为“人畜”，<sup>154</sup> 他“废除所有限制”宣布对加沙“全面进攻”，并称“加沙决不会回到过去”；<sup>155</sup>

(d) 以色列军队发言人丹尼尔·哈加里说，重点应该是“最大限度地扩大损害”，展示不成比例和无差别暴力的战略；<sup>156</sup>

(e) 农业部长阿维·迪希特称以色列的行动为“加沙浩劫”；<sup>157</sup>

(f) 遗产部长 Amihai Eliyahu 呼吁用“核弹”打击加沙；<sup>158</sup>

(g) 利库德党议员 Revital Gottlieb 在她的社交媒体帖子中写道：“推倒大楼！无差别轰炸！……夷平加沙，毫不仁慈！这一次，容不得半点仁慈！”。<sup>159</sup>

51. 这种对以色列执勤部队的毁灭性暴力的呼吁<sup>160</sup> 是直接和公开煽动实施种族灭绝的有力证据。<sup>161</sup> 几十年对巴勒斯坦人的非人道化话语，为这样的煽动打下了基础。<sup>162</sup>

<sup>153</sup> 圣经(撒母耳记 15: 3)。

<sup>154</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=ZbPdR3E4hCk> (9 October 2023).

<sup>155</sup> [https://www.timesofisrael.com/liveblog\\_entry/gallant-israel-moving-to-full-offense-gaza-will-never-return-to-what-it-was/](https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/gallant-israel-moving-to-full-offense-gaza-will-never-return-to-what-it-was/) (10 October 2023).

<sup>156</sup> <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/briefings-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari/october-press-briefings/press-briefing-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari-october-10th-morning/> (10 October 2023).

<sup>157</sup> <https://twitter.com/hahauenstein/status/1723441134221869453> (11 November 2023).

<sup>158</sup> [https://www.timesofisrael.com/liveblog\\_entry/far-right-minister-nuking-gaza-is-an-option-population-should-go-to-ireland-or-deserts/](https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/far-right-minister-nuking-gaza-is-an-option-population-should-go-to-ireland-or-deserts/) (5 November 2023).

<sup>159</sup> <https://twitter.com/YehudaShaul/status/1714301964886917631> (17 October 2023).

<sup>160</sup> <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continuously-updated/>.

<sup>161</sup> 检察官诉 Muvunyi, ICTR-2000- 55 A-T, 判决, 2006 年 9 月 12 日, 第 502-505 段; 检察官诉 Kajelijeli, ICTR-98- 44 A-T, 判决, 2003 年 12 月 1 日, 第 851 和 852 段; and <https://www.hrw.org/reports/ict0110webwcover.pdf> 2010, pp. 64–66 and 69–70.

<sup>162</sup> <https://ccrjustice.org/genocide-palestinian-people-international-law-and-human-rights-perspective>; Nurit Peled-Elhanan, *Palestine in Israeli School Books: Ideology and Propaganda in Education* (2012), p.162; see also <http://www.theguardian.com/commentisfree/2023/oct/16/the-language-being-used-to-describe-palestinians-is-genocidal>.

52. 自 10 月 7 日以来，煽动种族灭绝的言论，还扩散到了以色列社会的若干阶层：宗教领袖、<sup>163</sup> 记者、<sup>164</sup> 艺术家<sup>165</sup> 和各种专业人员(包括医生<sup>166</sup> 和政治评论员<sup>167</sup>)。

53. 有令人信服的证据表明，这些言论已被当地部队内化并付诸行动。<sup>168</sup> 以色列士兵称，包括在以色列军方运营的社交媒体渠道上，<sup>169</sup> 称巴勒斯坦人为“恐怖分子”、“蟑螂”和“老鼠”，<sup>170</sup> 并重复政治领导人的说法，高呼“没有‘不参与的平民’”，<sup>171</sup> 同时还呼吁在加沙建造定居点，<sup>172</sup> “占领加沙……灭掉亚玛力人的种子”，<sup>173</sup> 吹嘘杀害“全家，母亲和孩子”，<sup>174</sup> 羞辱被拘留的巴勒

<sup>163</sup> <https://www.middleeasteye.net/news/israel-palestine-war-dozens-israeli-rabbis-endorse-bombing-hospitals-enemies> (1 November 2023); and <https://twitter.com/RavOuryCherki/status/1719713406050066491> (in Hebrew and English) (1 November 2023).

<sup>164</sup> <https://x.com/MiddleEastEye/status/1732639958664356223?s=20> (7 December 2023); <https://x.com/jeremyscahill/status/1737489631199850519?s=20> (20 December 2023); <https://x.com/YehudaShaul/status/1714301988358283769?s=20> (17 October 2023); and <https://twitter.com/dverthaim/status/1710684531114602891> (7 October 2023).

<sup>165</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=2bnhWYJh8-I> (20 November 2023); [https://twitter.com/gilmishali/status/1710653974397780392?s=46&t=JaT3Sau\\_](https://twitter.com/gilmishali/status/1710653974397780392?s=46&t=JaT3Sau_) (7 October 2023); and <https://twitter.com/YehudaShaul/status/1739641280462815611> (26 December 2023).

<sup>166</sup> <https://www.phr.org.il/en/physicians-call-eng/> (6 November 2023).

<sup>167</sup> <https://www.instagram.com/middleeasteye/reel/C1elfQ7Nqeh/> (30 December 2023); and <https://x.com/PalestineChron/status/1737491845679128918?s=20> (20 December 2023).

<sup>168</sup> 检察官诉 Mladić，第三卷，第 3435 段；国际法院，南非诉以色列，第 20-29 段。

<sup>169</sup> <https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000> (4 February 2024).

<sup>170</sup> 同上；[https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIOixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5lMWjOxQc6T6la5ODfYWyUT7lBFsA\\_aem\\_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0lcdK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20and%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000](https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIOixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5lMWjOxQc6T6la5ODfYWyUT7lBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0lcdK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20and%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000), (6 November 2023).

<sup>171</sup> [https://www.youtube.com/watch?v=qb\\_oBSAZjDs](https://www.youtube.com/watch?v=qb_oBSAZjDs) (8 December 2023).

<sup>172</sup> [https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIO%20ixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5lMWjOxQc6T6la5ODfYWyUT7lBFsA\\_aem\\_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0lcdK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20and%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000](https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIO%20ixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5lMWjOxQc6T6la5ODfYWyUT7lBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0lcdK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20and%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000).

<sup>173</sup> [https://www.youtube.com/watch?v=qb\\_oBSAZjDs](https://www.youtube.com/watch?v=qb_oBSAZjDs) (8 December 2023).

<sup>174</sup> <https://twitter.com/1717Bazz/status/1712176168823107986> (11 October 2023); <https://twitter.com/MiddleEastEye/status/1712918166437806294> (13 October 2023); <https://www.middleeastmonitor.com/20231228-israeli-soldier-says-he-possibly-killed-a-12-year-old-girl/> (28 December 2023).

斯坦人，<sup>175</sup> 引爆数十座房屋，<sup>176</sup> 摧毁整个居民区，<sup>177</sup> 亵渎墓地和礼拜场所。<sup>178</sup>

54. 以色列总理和总统表示，以色列代表“所有文明国家和……人民<sup>179</sup>”与“现代世界没有立足之地的野蛮行径”进行斗争，<sup>180</sup> 他们“将铲除邪恶，这有利于整个区域和世界”。<sup>181</sup> 这种种族主义言论与其他殖民国家的言论相呼应，并试图根据巴勒斯坦人所谓的“野蛮”和“前现代”特征，将以色列的种族灭绝暴力视为合法。<sup>182</sup>

## 六. 人道主义伪装：歪曲战争法以掩盖种族灭绝意图

55. 自 10 月 7 日以来，以色列行为的一个核心特征是加紧对巴勒斯坦人的非平民化，而巴勒斯坦人是《防止及惩治灭绝种族罪公约》规定的受保护群体。以色列利用国际人道法的术语为其有系统地对巴勒斯坦平民群体使用致命暴力和大规模破坏维持生命的基础设施辩护。以色列的做法是，设置国际人道法概念，如人盾、附带损害、安全区、撤离和医疗保护，采取如此宽容的做法，以至于破坏这些概念的规范内容，颠倒其保护目的，最终在以色列在加沙行动方面模糊平民与战斗人员之间的区别。<sup>183</sup>

56. 官方声明<sup>184</sup> 已转化为军事行为，否定了保护平民的概念。因此，以色列从根本上改变了国际人道法在保护平民和军事必要性之间的平衡，以及区分、相称

<sup>175</sup> <https://www.haaretz.com/israel-news/2023-11-09/ty-article-magazine/.premium/growing-number-of-idf-soldiers-are-documenting-and-posting-their-own-abuse-of-palestinians/0000018b-ae60-dea2-a9bf-fefe96070000> (9 November 2023).

<sup>176</sup> <https://twitter.com/QudsNen/status/1737593767752860117> (20 December 2023).

<sup>177</sup> [https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIO%20%20ixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5lMWjOxQc6T6la5ODfYWYUT7lBFsA\\_aem\\_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0lcdK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20and%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000](https://www.nytimes.com/2024/02/06/world/middleeast/israel-idf-soldiers-war-social-media-video.html?smid=nytcore-ios-share&referringSource=articleShare&fbclid=IwAR1KvmIO%20%20ixGQNbtAkJRPgU2Y7XyctR5lMWjOxQc6T6la5ODfYWYUT7lBFsA_aem_Aa7puefGHHUwoZuhoXZnJDZJzbGn8LuFsBZh4hLnUDtJN0lcdK2sacwGZKrJ7dGj0HI;%20and%20https://www.haaretz.com/israel-news/security-aviation/2024-02-04/ty-article/.premium/israeli-army-its-admits-staff-was-behind-graphic-gaza-telegram-channel/0000018d-70b4-dd6e-a98d-f4b6a9c00000) (6 February 2024).

<sup>178</sup> 同上。

<sup>179</sup> <https://www.gov.il/en/departments/news/pm-netanyahu-meets-with-romanian-pm-marcel-ciolacu-17-oct-2023> (17 October 2023).

<sup>180</sup> <https://www.nytimes.com/2023/11/03/opinion/isaac-herzog-israel-amas-gaza.html?partner=slack&smid=sl-share> (3 November 2023).

<sup>181</sup> [https://twitter.com/Isaac\\_Herzog/status/1713661051986678189?s=20](https://twitter.com/Isaac_Herzog/status/1713661051986678189?s=20) (15 October 2023).

<sup>182</sup> Antony Anghie, *Imperialism, Sovereignty and the Making of International Law* (2004), pp. 55–57 and 75.

<sup>183</sup> 1949 年日内瓦四公约《第一附加议定书》，第四十八、五十一、五十二和五十七条；习惯国际人道法数据库，规则 1、7、14–15。

<sup>184</sup> <https://law4palestine.org/law-for-palestine-releases-database-with-500-instances-of-israeli-incitement-to-genocide-continuously-updated/>.

和谨慎的习惯规则。这就模糊了国际人道法的一个基本原则：无差别攻击，即不区分军事目标与受保护的人员和物体，不可能是相称的，而且永远是非法的。<sup>185</sup>

57. 在实地，以色列在其官方文件中作为一项国家政策阐述的对国际人道法的歪曲，已经将整个民族群体及其居住空间变成了可摧毁的目标，暴露了一种消灭主义的敌对行为。这造成了毁灭性的影响，使成千上万的巴勒斯坦平民丧生，摧毁了加沙的生活结构，造成了无法弥补的伤害。这表明了一种明显的行为模式，灭绝种族意图是从中得出的唯一合理推论。<sup>186</sup>

## A. 人盾与种族灭绝的逻辑

58. 国际人道法严格禁止使用人盾。<sup>187</sup> 使用人盾构成战争罪，<sup>188</sup> 因为它违反了保护平民免遭军事行动危险的义务。<sup>189</sup> 如果使用人盾，攻击方必须考虑到对平民的危险。<sup>190</sup> 对平民的无差别或不成比例的伤害仍然是非法的；平民决不能成为攻击目标。

59. 以色列指控巴勒斯坦武装团体在以前对加沙的侵略中(包括 2008-2009 年、<sup>191</sup> 2012 年、<sup>192</sup> 2014 年、<sup>193</sup> 2021 年<sup>194</sup> 和 2022 年<sup>195</sup>)故意利用平民作为人盾。它还用它来辩解 2018-2019 年期间“回归大游行”期间平民的伤亡和对护理人员，

<sup>185</sup> 习惯国际人道法数据库，规则 12；Luigi Daniele, “A lethal misconception, in Gaza and beyond: disguising indiscriminate attacks as potentially proportionate in discourses on the laws of war”, EJIL: Talk!，《欧洲国际法杂志》博客，2023 年 11 月 7 日。

<sup>186</sup> 波斯尼亚和黑塞哥维那诉塞尔维亚和黑山，第 373 段；克罗地亚诉塞尔维亚，第 148 段；检察官诉 Akayesu，第 579-581 段；检察官诉 Kayishema 和 Ruzindana，第 93 和 94 段；and Schabas, *Genocide in International Law*, p. 248.

<sup>187</sup> 习惯国际人道法数据库，规则 97；《日内瓦第三公约》，第二十三条第(1)款；《日内瓦第四公约》，第二十八条；1949 年日内瓦四公约《第一附加议定书》，第十二条和五十一条第七款。

<sup>188</sup> 《罗马规约》，第(二)款第 2 项第(23)目。

<sup>189</sup> 1949 年日内瓦四公约《第一附加议定书》，第五十一条。

<sup>190</sup> 同上，第五十一条第八款。

<sup>191</sup> <https://www.amnesty.org/en/documents/mde15/015/2009/en/>.

<sup>192</sup> <https://twitter.com/IDF/status/269218659472400384?s=20>; and <https://www.theguardian.com/world/2012/dec/11/gaza-child-killed-nothing-changed>.

<sup>193</sup> <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2014/07/israelgaza-conflict-questions-and-answers/>.

<sup>194</sup> <https://www.hrw.org/news/2021/08/23/gaza-israels-may-airstrikes-high-rises>.

<sup>195</sup> [https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza](https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/Gaza%20Offensive.pdf?VersionId=f4059c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR)  
Offensive.pdf?VersionId=f4059c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR  
- :~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery.



记者和其他人的袭击。<sup>196</sup> 联合国独立实况调查团<sup>197</sup> 和著名的人权组织<sup>198</sup> 一直对这些指称提出质疑，有时得出结论认为，人质的证据是捏造的。<sup>199</sup> 然而，以色列利用这些指控——有时后来又收回<sup>200</sup>——来辩解其在持续攻击中大规模和有系统地杀害巴勒斯坦平民的行为。<sup>201</sup>

60. 10月7日之后，将加沙平民宏观地定性为人盾人口的做法达到了前所未有的程度，以色列高级政治和军事领导人一贯将平民定性为哈马斯特工、“同谋”或哈马斯“安插”在其中的人盾。<sup>202</sup> 11月，以色列外交部将“加沙地带居民定义为人盾”，并指控哈马斯利用“平民人口作为人盾”。<sup>203</sup> 外交部将从市区作战的武装团体认定为蓄意“嵌入”居民中，因此“不能仅从表面上得出结论说看似‘平民’或‘民用物体’成为攻击目标，以及攻击是非法的”。<sup>204</sup> 这一关键的法律政策文件的两个修辞要素表明，它打算把整个加沙人口及其生活基础设施变成一个“合法的”可针对的盾牌：(a) 使用定冠词“the”作全称；(b) 加上引号限定“平民”和“民用物体”。因此，以色列试图用人道法术语来掩盖种族灭绝意图。

<sup>196</sup> Neve Gordon and Nicola Perugini, *Human Shields: A History of People in the Line of Fire* (2020), pp. 214–216.

<sup>197</sup> A/HRC/12/48, paras. 449–452.

<sup>198</sup> [https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/GazaOffensive.pdf?VersionId=f4059c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR-:~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery](https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/GazaOffensive.pdf?VersionId=f4059c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR-:~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery;); <https://www.hrw.org/report/2009/08/13/white-flag-deaths/killings-palestinian-civilians-during-operation-cast-lead>.

<sup>199</sup> “巴勒斯坦的法律”，就以色列战时内阁成员犯下种族灭绝罪问题向国际刑事法院检察官办公室提交的联合信函(2024年3月20日)。

<sup>200</sup> A/HRC/12/48, 第449–452段；and <https://www.amnesty.org.uk/files/2022-10/GazaOffensive.pdf?VersionId=f4059c6Vn1FMnx5KvdJbnqVxAhXVvhVR-:~:text=On%205%20August%202022%2C%20Israel,five%20children%20at%20a%20cemetery>.

<sup>201</sup> [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English\\_Documents\\_Israel-Hamas\\_Conflict\\_2023\\_-\\_FAQs\\_\(Israel\\_MFA,\\_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, pp. 2–3.

<sup>202</sup> <https://www.gov.il/en/departments/news/president-herzog-reveals-hamas-captive-taking-handbook-15-oct-2023>; <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/10/18/remarks-by-president-biden-and-prime-minister-benjamin-netanyahu-of-israel-before-expanded-bilateral-meeting-tel-aviv-israel/>; <https://www.gov.il/en/departments/news/1swords-of-iron-15-10-23>; <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/briefings-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari/october-press-briefings/press-briefing-by-idf-spokesperson-rear-admiral-daniel-hagari-october-10th-evening/>.

<sup>203</sup> [https://www.gov.il/BlobFolder/news/hamas-israel-conflict2023-key-legal-aspects/en/English\\_Documents\\_Hamas-Israel%20Conflict%202023%20-%20Some%20Factual%20and%20Legal%20Aspects%20-%20Israel%20Ministry%20of%20Foreign%20Affairs%20\(2%20NOV%202023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/news/hamas-israel-conflict2023-key-legal-aspects/en/English_Documents_Hamas-Israel%20Conflict%202023%20-%20Some%20Factual%20and%20Legal%20Aspects%20-%20Israel%20Ministry%20of%20Foreign%20Affairs%20(2%20NOV%202023).pdf) (2 November 2023), pp. 7 and 9; and <https://www.gov.il/en/departments/general/swords-of-iron-faq-6-dec-2023>.

<sup>204</sup> [https://www.gov.il/BlobFolder/news/hamas-israel-conflict2023-key-legal-aspects/en/English\\_Documents\\_Hamas-Israel%20Conflict%202023%20-%20Some%20Factual%20and%20Legal%20Aspects%20-%20Israel%20Ministry%20of%20Foreign%20Affairs%20\(2%20NOV%202023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/news/hamas-israel-conflict2023-key-legal-aspects/en/English_Documents_Hamas-Israel%20Conflict%202023%20-%20Some%20Factual%20and%20Legal%20Aspects%20-%20Israel%20Ministry%20of%20Foreign%20Affairs%20(2%20NOV%202023).pdf) (2 November 2023), p. 2.



61. 国际法不允许笼统地声称敌对部队正在利用全体人口作为人盾。任何此类使用都必须在每次攻击之前逐案评估和确定。<sup>205</sup> 如果使用平民或民用物体阻碍对合法目标的攻击，是出于一种故意的战术选择，不只是由于战场的性质，例如在人口稠密的城市地带的敌对行动，这就发生使用人盾罪。<sup>206</sup>

62. 然而，以色列当局任意将教堂、<sup>207</sup> 清真寺、<sup>208</sup> 学校、<sup>209</sup> 联合国设施、<sup>210</sup> 大学、<sup>211</sup> 医院和救护车<sup>212</sup> 与哈马斯联系起来，以强化对某一人口的认知，即他们是“同谋”，因此是可杀戮的。大量巴勒斯坦平民被定义为人盾，仅仅是因为他们“接近”以色列的潜在目标。<sup>213</sup> 因此，以色列将加沙变成了一个“没有平民的世界”，“从在医院避难到寻求安全的逃离，所有这一切都被宣布为是一种人盾的形式”。<sup>214</sup> 因此，对使用人盾的指控，已成为一个幌子，用来在所谓合法性的外衣下为杀害平民辩解，这种做法的滥用只会让人看到种族灭绝的意图。

## B. 把整个加沙变成“军事目标”

63. 国际法规定，攻击必须“严格局限”于那些物体，即由于其性质、位置、目的或用途而对军事行动有实际贡献，并在当时情况下“全部或部分摧毁、缴获或失去效用”“一定会产生明确的军事优势的物体”。<sup>215</sup>

64. 以色列滥用这一规则，将民用物体及其周围的一切“军事化”，从而为无差别摧毁这些物体辩护。据外交部称，“许多表面上的民用物体可能成为合法目标”，<sup>216</sup> 失去国际人道法的保护，或可能成为哈马斯选择的“附带”损害。加沙的平民和民用基础设施被描述为是一些障碍物，位于目标的中间、前面和上

<sup>205</sup> Stéphanie Bouchié de Belle, “Chained to cannons or wearing targets on their T-shirts: human shields in international humanitarian law”, International Committee of the Red Cross, vol. 90, No. 872 (2008).

<sup>206</sup> 同上，第 890–898 页。

<sup>207</sup> <https://www.aljazeera.com/news/2023/10/20/war-crime-israel-bombs-gaza-church-sheltering-displaced-people>  
- :~:text=War%20on%20Gaza-,Israel%20bombs%20Greek%20Orthodox%20Gaza%20church%20sheltering%20displaced%20people,%27large%20number%27%20of%20people.

<sup>208</sup> <https://twitter.com/IDF/status/1727059761466650632?s=20>.

<sup>209</sup> <https://twitter.com/IDF/status/1725683576522334603?s=20>.

<sup>210</sup> <https://www.cbsnews.com/news/israel-photos-hamas-gaza-weapons-un-facilities-including-schools/>, (8 November 2023); <https://twitter.com/IDF/status/1724002788810600946?s=20>.

<sup>211</sup> <https://www.timeshighereducation.com/news/academia-gaza-has-been-destroyed-israeli-educide>.

<sup>212</sup> <https://twitter.com/IDF/status/1725455901824323697?s=20>.

<sup>213</sup> Gordon and Perugini, pp.159–169; <https://blogs.icrc.org/law-and-policy/2021/11/18/proximate-human-shields/>.

<sup>214</sup> Elyse Semerdjian, “A world without civilians”, *Journal of Genocide Research*, 24 January 2024.

<sup>215</sup> 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约《第一附加议定书》，第五十二条第二款。习惯国际人道法数据库，规则 8。

<sup>216</sup> [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English\\_Documents\\_Israel-Hamas\\_Conflict\\_2023\\_FAQs\\_\(Israel\\_MFA\\_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_FAQs_(Israel_MFA_6.12.23).pdf): FAQs, pp. 2 and 9.

方。<sup>217</sup> 以色列没有按要求根据国际人道法对每一次攻击进行情景状况确定，而是将整个领土定性为军事目标。

65. 如果受保护的民用物体被战斗人员在敌对行动中使用，一旦有如此用途，它们就可能丧失免受攻击的保护。然而，以色列认为任何据称已被或可能被用于军事目的的物体都是合法的目标，因此，整个居民区都可以在虚构的合法性下被夷为平地或拆毁。<sup>218</sup> 按照以色列的逻辑，民用物体，如房屋和公寓，因在近处而成为军事目标，似乎“合法”目标的地位是因临近而通过“病毒传染”传播的。例如，每栋住宅楼都有几十层楼和几百套(功能上分开和可自主使用的)公寓，如果据称有一套公寓或房间被武装团体使用，则据称整栋住宅楼都成为军事目标。<sup>219</sup>

66. 典型的例子被称为“强力目标”，<sup>220</sup> 包括所有民用物体，包括住宅楼，其借口是“哈马斯在加沙无处不在”。<sup>221</sup> 整个多层建筑物被夷为平地，里面住满了平民，在一次性攻击中就故意杀死了数百人。<sup>222</sup> 在10月25日对加沙市 Al-Taj 塔楼的袭击中，101 人被炸死，其中包括 44 名儿童和 37 名妇女，数百人受伤。<sup>223</sup>

67. 因此，以色列事实上取消了民用物体和军事目标之间的区别。在进攻的头三个星期里，加沙北部的整个居民区被摧毁。<sup>224</sup> 与此同时，南部“安全区”的居民区已经遭到轰炸。<sup>225</sup> 到11月，加沙北部城市的破坏程度远远超过了1945年德累斯顿的破坏程度。<sup>226</sup>

68. 将袭击平民目标的模式合法化，故意杀害平民，已成为一种军事战略，这种战略的前提是，把可能的战争罪呈现为遵守国际人道法。可以合理地从这一战略中完全推断出一种种族灭绝的政策。

### C. 无差别杀戮是“附带损害”

69. 以色列还力图为无差别攻击提供法律掩护，滥用“附带损害”概念，无限扩大可被视为“附带平民伤害”的范围。<sup>227</sup> 无差别攻击的例子包括以任何方法或

<sup>217</sup> 同上，第9页。

<sup>218</sup> [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English\\_Documents\\_Israel-Hamas\\_Conflict\\_2023\\_FAQs\\_\(Israel\\_MFA\\_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_FAQs_(Israel_MFA_6.12.23).pdf): FAQs p.14; <https://www.maariv.co.il/breaking-news/Article-1044157> admitted neighbourhoods attacked “on a large scale and not in a surgical manner” (in Hebrew); and <https://www.youtube.com/watch?v=3-APSXZy9UI>.

<sup>219</sup> 先前声明，例如：<https://twitter.com/IDF/status/1393553534218604552?s=20>; and <https://www.justsecurity.org/76657/the-idfs-unlawful-attack-on-al-jalaa-tower/>.

<sup>220</sup> <https://www.israeldefense.co.il/node/37949>.

<sup>221</sup> <https://www.972mag.com/mass-assassination-factory-israel-calculated-bombing-gaza/>.

<sup>222</sup> 同上。

<sup>223</sup> <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0587-october-25-2023/>.

<sup>224</sup> <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/27/gaza-before-and-after-satellite-images-show-destruction-after-israeli-airstrikes>.

<sup>225</sup> <https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>.

<sup>226</sup> <https://www.ft.com/content/7b407c2e-8149-4d83-be01-72dcae8aee7b>.

<sup>227</sup> See Daniele, “A lethal misconception”.

手段同时攻击平民或民用物体高度集中地区的多个合法目标。为了证明杀害受保护群体成员是正当的，以色列为这种行动辩护说，它只对平民造成附带伤害，与预期的具体和直接军事利益相称。<sup>228</sup>

70. 以色列援引“相称的附带损害”概念，在知情的情况下炮击受保护群体的大量成员，声称如果攻击造成超过预期的附带损害，这并不一定表明违法，因为“遵守是以行为为导向，而不是以结果为导向”。<sup>229</sup>

71. 然而，在所有无预警对居民楼发动的攻击中，<sup>230</sup> 主要后果已经知道是造成广泛的平民伤害。在 10 月 25 日的袭击发生时，Al-Taj 大楼里住满了家庭，肯定是已经预料到袭击定会对住在那里的所有平民造成死伤。<sup>231</sup> 完全可以预见到会有如此多的人被杀害——因此至少是间接有意的，这一事实从以色列军方自己公布的图像中可以明显看出。<sup>232</sup> 10 月 31 日对贾巴利亚难民营的袭击造成至少 126 名平民死亡，其中包括 69 名儿童，另有 280 人受伤。<sup>233</sup> 以色列军事人员证实，目标是一个地下基地的一名哈马斯指挥官。<sup>234</sup>

72. 为了使相称性评估合法，必须首先遵守区分原则，否则攻击预期造成的平民伤害就不再是攻击本身的附带和意外后果。<sup>235</sup> 虽然在以色列最近的整个行动中，似乎一直在系统和反复地进行无差别和不成比例的攻击，<sup>236</sup> 但以色列一贯认为这两种非法攻击是合法的，这表明它是在容忍大规模杀戮的政策下行事的。

73. 根据国际人道法，一次攻击所预期的具体和直接军事优势必须与对平民和民用物体可预见的附带损害相权衡。然而，以色列外交部在其牵强的相称性评估中指出，“军事优势[.....]可指预期的军事优势”，不是从具体军事行动中预期的，<sup>237</sup> 而是“从整个作战行动”来预期的，暗指战争的总体目的。<sup>238</sup>

<sup>228</sup> [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English\\_Documents\\_Israel-Hamas\\_Conflict\\_2023\\_FAQs\\_\(Israel\\_MFA,\\_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-Hamas_Conflict_2023_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, pp. 4 and 11–13.

<sup>229</sup> [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English\\_Documents\\_Hamas-Israel\\_Conflict\\_2023\\_Some\\_Factual\\_and\\_Legal\\_Aspects\\_-\\_Israel\\_Ministry\\_of\\_Foreign\\_Affairs\\_\(2\\_NOV\\_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_(2_NOV_2023).pdf): Key Legal Aspects, (2 November 2023), p. 10.

<sup>230</sup> <https://ig.ft.com/gaza-damage/>.

<sup>231</sup> <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0587-october-25-2023/>.

<sup>232</sup> <https://twitter.com/IDF/status/1717840051491541077>.

<sup>233</sup> <https://airwars.org/civilian-casualties/ispt0783-october-31-2023/>.

<sup>234</sup> <https://edition.cnn.com/videos/world/2023/10/31/wolf-idf-spokesperson-gaza-refugee-camp-airstrike-reaction-vpx.cnn>.

<sup>235</sup> Daniele, “A lethal misconception”.

<sup>236</sup> <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/10/damning-evidence-of-war-crimes-as-israeli-attacks-wipe-out-entire-families-in-gaza/>.

<sup>237</sup> [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English\\_Documents\\_Hamas-Israel\\_Conflict\\_2023\\_Some\\_Factual\\_and\\_Legal\\_Aspects\\_-\\_Israel\\_Ministry\\_of\\_Foreign\\_Affairs\\_\(2\\_NOV\\_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_(2_NOV_2023).pdf): Key Legal Aspects (2 November 2023), p. 10.

<sup>238</sup> <https://www.justsecurity.org/90789/israels-rewriting-of-the-law-of-war/3>.

74. 以色列的相称性评估无视法律要求，在每次攻击中按照在政治和军事上摧毁整个哈马斯组织的军事优势来界定军事优势。<sup>239</sup> 宣布以摧毁对方政治能力为战争目的，显然是非法的(特别是在 56 年的军事占领剥夺了被占领人民的自决权的情况下)。但是，如果将战争的这种总体“政治”目的作为一个值，来衡量相对于预期对平民造成的伤害是否相称，那么，只要攻击者所界定的非法政治目的没有实现，预期对平民造成的伤害几乎没有在任何程度上可以被认为是“过分的”。在这种情况下，攻击者将始终把无差别杀害受保护者和毁坏受保护物体的行为说成是“相称的”附带损害，尽管这种行为显然是非法的。<sup>240</sup>

75. 将针对受保护群体的无差别致命暴力作为追求战争目标的“相称手段”，表明其意图是针对全体巴勒斯坦人民，这与宣布这场运动的灭绝种族言论是一致的。换句话说，以色列似乎把自己说成是在进行“相称的种族灭绝”。

#### D. 撤离和安全区

76. 根据国际人道法，冲突各方必须撤离平民人口，并从军事目标附近搬走民用物体。<sup>241</sup> 撤离是允许的，但绝不能使受保护者流离失所到被占领土之外；该地区的敌对行动一停止，就必须立即将被撤离者转回到他们的家园。<sup>242</sup> 应建立“医院和平安区”——也称为“安全区”或“安全地带”，它们应“远离军事行动”，并通过双方的协议建立，以便保护流离失所者和伤病员。<sup>243</sup>

77. 10 月 13 日的大规模撤离令——当时 110 万巴勒斯坦人被命令在 24 小时内撤离加沙北部到以色列指定的南部“安全区”<sup>244</sup>——是通过至少 23 种不同的空投传单、社交媒体帖子、<sup>245</sup> 短信<sup>246</sup> 和电话录音传达的。<sup>247</sup> 在激烈的轰炸行动中，疏散的规模之大，安全地带系统的联通随意，加上大范围的通信中断，非但

<sup>239</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=Jb1krYLPLZI> (in Hebrew); <https://www.youtube.com/watch?v=2yRI-cc-D3w> (in Hebrew); and <https://twitter.com/QudsNen/status/1723784790682358189>. 虽然这些论点随着时间的推移而有所缓和(见 [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English\\_Documents\\_Israel-HamasConflict\\_2023\\_-\\_FAQs\\_\(Israel\\_MFA,\\_6.12.23\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-HamasConflict_2023_-_FAQs_(Israel_MFA,_6.12.23).pdf): FAQs, p. 11-12), 但实地行动仍然是无情的；除其他外，见加沙警察在加沙北部协助食品运送时遭到袭击，以及 <https://www.washingtonpost.com/world/2024/02/22/gaza-aid-deliveries-looting-police-hamas/>。

<sup>240</sup> <https://academic.oup.com/jcs/article/29/1/21/7644943>.

<sup>241</sup> 1949 年日内瓦四公约《第一附加议定书》，第五十八条第一款。

<sup>242</sup> 《日内瓦第四公约》，第四十九条。

<sup>243</sup> 《日内瓦第四公约》第十四条所引“关于医院及安全地带与处所协定草案”第四条丙款。

<sup>244</sup> <https://mezan.org/en/post/46293>; and <https://mezan.org/en/post/46287>.

<sup>245</sup> <https://x.com/AvichayAdraee/status/1712846493747495223?s=20> (in Arabic); and [https://www.timesofisrael.com/liveblog\\_entry/idf-urges-palestinians-to-leave-northern-gaza-strip-by-8-p-m/](https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/idf-urges-palestinians-to-leave-northern-gaza-strip-by-8-p-m/).

<sup>246</sup> <https://www.nytimes.com/2023/10/15/world/middleeast/israel-gaza.html>.

<sup>247</sup> <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-67327079>.

没有增加平民的安全，<sup>248</sup> 反而增加了恐慌、强迫流离失所和大规模杀戮的程度。<sup>249</sup>

78. 在 10 月 13 日发布撤离令并将加沙南部变成一个表面上的“安全地带”之后，以色列立即非法将留在加沙北部的居民(包括伤病员)归类为恐怖主义的“人盾”<sup>250</sup> 和“帮凶”。<sup>251</sup> 这一政策表明，以色列打算通过不可能遵守的撤离命令，将数十万平民“转变”为“合法”军事目标或附带伤亡。<sup>252</sup> 大规模疏散令惊人地包括该地区的 22 家医院，<sup>253</sup> 使在医院避难的 2,000 多名病人和流离失所者处于危险之中，并剥夺了那些剩余的维持生命的服务。<sup>254</sup>

79. 撤离区的平民保护被取消，同时无差别地以撤离者和指定为安全地带的地区的居民为目标。以色列自攻击开始以来，一直背信弃义地轰炸指定的“安全”区，造成重大伤亡。<sup>255</sup> 在敌对行动的头六个星期里，以色列投下了大约 500 枚 2,000 磅的炸弹，其中 42% 部署在南部地区指定的安全地带。<sup>256</sup> 以色列还从空中、海上和陆地向加沙南部发射其他弹药，对“安全地带”内的平民地区造成大规模破坏。<sup>257</sup>

80. 到 10 月 28 日，即以以色列大规模撤离命令下达两周后，约 37% 的杀戮发生在 Wadi Gaza 以南宣布的安全区。<sup>258</sup> 到 11 月 20 日，在加沙被杀害的巴勒斯坦人中有 34% 在该地区，<sup>259</sup> 到 1 月 22 日，有 42% 在该地区，而当时大多数人被困在该地区。<sup>260</sup> 简单地说，“安全区”被故意变成大规模屠杀区。

<sup>248</sup> [https://content.forensic-architecture.org/wp-content/uploads/2024/03/Humanitarian-Violence\\_Report\\_FA.pdf](https://content.forensic-architecture.org/wp-content/uploads/2024/03/Humanitarian-Violence_Report_FA.pdf) (7 March 2024), sects. 6.1.2 and 6.1.3.

<sup>249</sup> <https://www.aljazeera.com/opinions/2024/1/6/safe-zones-israels-technologies-of-genocide>.

<sup>250</sup> <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-israel-war-24/war-on-hamas-2023-resources/the-idf-continues-the-effort-to-move-the-residents-of-the-gaza/>; and <https://www.mezan.org/uploads/files/2024/1/17096645765november.jpeg> (in Arabic).

<sup>251</sup> [https://www.theguardian.com/world/2024/feb/08/israeli-soldiers-idf-gaza-fighting-disaster-area?CMP=share\\_btn\\_tw](https://www.theguardian.com/world/2024/feb/08/israeli-soldiers-idf-gaza-fighting-disaster-area?CMP=share_btn_tw); and [https://www.mezan.org/uploads/files/2024/1/17096645765signal-2023-10-22-030620\\_002.jpeg](https://www.mezan.org/uploads/files/2024/1/17096645765signal-2023-10-22-030620_002.jpeg) (in Arabic).

<sup>252</sup> 《关于陆战法规和习惯的章程》(《海牙章程》)(1970 年)，第二十六条；1949 年日内瓦四公约《第一附加议定书》，第五十七条第二款丙项。这些条款中使用的术语是“预先警告”；波斯尼亚和黑塞哥维那诉塞尔维亚和黑山，第 373 段。

<sup>253</sup> [https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO\\_oPt\\_Sitrep\\_6s.pdf](https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_oPt_Sitrep_6s.pdf).

<sup>254</sup> <https://www.who.int/news/item/14-10-2023-evacuation-orders-by-israel-to-hospitals-in-northern-gaza-are-a-death-sentence-for-the-sick-and-injured>.

<sup>255</sup> <https://edition.cnn.com/gaza-israel-big-bombs/index.html>.

<sup>256</sup> 同上。 <https://www.nytimes.com/2023/12/21/world/middleeast/israel-gaza-bomb-investigation.html>.

<sup>257</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-34>; [https://sheltercluster.s3.eu-central-1.amazonaws.com/public/docs/gsc\\_opt\\_gazastrip\\_damageaffectedareas\\_27october2023\\_a1.pdf?VersionId=bTM7V0miJzKDudKwJL8Dvy1Kdt2uy4kZ](https://sheltercluster.s3.eu-central-1.amazonaws.com/public/docs/gsc_opt_gazastrip_damageaffectedareas_27october2023_a1.pdf?VersionId=bTM7V0miJzKDudKwJL8Dvy1Kdt2uy4kZ); <https://www.alhaq.org/advocacy/22044.html>.

<sup>258</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-22>.

<sup>259</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-45>.

<sup>260</sup> <https://english.elpais.com/international/2024-01-22/25000-deaths-in-gaza-why-the-destruction-of-this-war-exceeds-that-of-other-major-conflicts.html?outputType=amp>.



81. 以色列将它指示民众撤离时使用的“人道走廊”军事化，也显示了类似的模式。与宣布这些“安全路线”时所用的人道主义辞令相反，<sup>261</sup> 这些走廊遭到轰炸、炮击和狙击手火力的系统性和背信弃义的攻击，<sup>262</sup> 成为“死亡走廊”。以色列设立了检查站进行脸部扫描和身份检查，逃离的巴勒斯坦人经常被拘留，后来受到虐待和酷刑。<sup>263</sup>

82. 到11月底，巴勒斯坦死亡人数达到15,000人。<sup>264</sup> 面对国际社会越来越多的批评，以色列军方重新调整了其撤离机制，采用了一种新的“人道主义”工具：“撤离网格”。<sup>265</sup> 军方在社交媒体上发布了一张网格地图，显示加沙被划分为600个街区，标示出要“撤离的”和“安全的”地区。<sup>266</sup> 这一系统是在军队切断加沙所有通讯形式时采取的，<sup>267</sup> 这使居民陷入恐慌，加剧了混乱，随后增加了死亡人数。<sup>268</sup> 从12月初开始，以色列例行命令加沙河以南地区的巴勒斯坦平民根据网格转移到指定为安全区的新地带。随后，军队立即将目标对准这些“安全地带”。<sup>269</sup>

83. 从12月底到2月，以色列加强了对马瓦西和拉法“安全区”的进攻，因为这些地区收容了大多数流离失所者。<sup>270</sup> 即使在国际法院命令以色列“采取一切

<sup>261</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-8;>  
<https://www.theguardian.com/world/2023/oct/14/gaza-civilians-afraid-to-leave-home-after-bombing-of-safe-routes;> and <https://www.nbcnews.com/news/world/live-blog/israel-hamas-war-live-updates-rcna120252>.

<sup>262</sup> <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/pauses-corridors-and-safe-zones-gaza-rhetoric-vs-reality>; and <https://www.ft.com/content/95c5fcf1-c756-415f-85b8-1e4bbff24736>.

<sup>263</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-35;>  
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-46;>  
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-50;>  
<https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-105;> and  
<https://www.alhaq.org/advocacy/22452.html>.

<sup>264</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-53>.

<sup>265</sup> <https://www.theguardian.com/world/2023/dec/02/israeli-grid-system-makes-life-in-gaza-macabre-game-of-battleships-say-aid-workers>.

<sup>266</sup> <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-67630489>.

<sup>267</sup> <https://www.savethechildren.net/news/complete-communication-blackout-four-days-and-counting-makes-aid-distribution-gaza-near>; and <https://edition.cnn.com/2024/01/18/middleeast/gaza-communications-blackout-one-week-israel-hamas-intl/index.html>.

<sup>268</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/israel-says-ground-forces-operating-across-gaza-strip-offensive-builds-2023-12-04/>.

<sup>269</sup> 同上。另见 <https://www.youtube.com/watch?v=F3lXyPigQy8>.

<sup>270</sup> [https://apnews.com/article/israel-hamas-war-news-12-26-2023-698c895797ccb057d13fe4f68690c98b?taid=658b24eaca93ff0001d4103d&utm\\_campaign=TrueAnthem&utm\\_medium=AP&utm\\_source=Twitter](https://apnews.com/article/israel-hamas-war-news-12-26-2023-698c895797ccb057d13fe4f68690c98b?taid=658b24eaca93ff0001d4103d&utm_campaign=TrueAnthem&utm_medium=AP&utm_source=Twitter); [https://www.savethechildren.org/us/about-us/media-and-news/2024-press-releases/gaza-mostly-children-killed-by-israeli-airstrikes-near-al-mawasi~:text=4%2C%202024\)%E2%80%9414Fourteen%20people,aid%20agency%20Save%20the%20Children](https://www.savethechildren.org/us/about-us/media-and-news/2024-press-releases/gaza-mostly-children-killed-by-israeli-airstrikes-near-al-mawasi~:text=4%2C%202024)%E2%80%9414Fourteen%20people,aid%20agency%20Save%20the%20Children); <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/israelopt-fresh-evidence-probable-war-crimes-israeli-attacks-rafah>; and <https://edition.cnn.com/2024/02/06/middleeast/palestinians-trapped-rafah-israeli-offensive-intl/index.html>; <https://www.reuters.com/world/middle-east/israel-strikes-rafah-refugee-camp-22-killed-local-health-officials-say-2024-02-12/>.



力所能及的措施”防止种族灭绝之后，这些袭击仍在继续。<sup>271</sup> 相反，到 2 月，以色列又杀害了 3,135 名巴勒斯坦人，其中许多人是在寻求避难时被杀害的。<sup>272</sup>

84. 到 2 月初，已有 140 万巴勒斯坦人流离失所到拉法，使该省成为加沙最拥挤的地区，“平均密度超过每平方公里 22,200 人，是冲突前水平的五倍”。<sup>273</sup> 对“安全区”的持续轰炸以收容流离失所者的房舍<sup>274</sup> 和医疗设施为目标。<sup>275</sup>

85. 就在实施撤离和安全地带的同时，以色列高级官员宣扬定居者殖民化替换。总理主张族裔迁移；<sup>276</sup> 财政部长表示支持将 200 万巴勒斯坦人驱逐出加沙；<sup>277</sup> 国家安全部长宣布战争是“集中于鼓励加沙居民迁徙”的一个机会；而其他内阁部长则主张将巴勒斯坦人重新安置<sup>278</sup> 到西奈半岛、<sup>279</sup> 西方国家<sup>280</sup> 和其他地方。<sup>281</sup> 交通部长透露，“政府会议”讨论了将撤离的巴勒斯坦人驱逐出加沙的问题。<sup>282</sup> 1 月 12 日，以色列内阁部长出席了加沙重新殖民化和驱逐巴勒斯坦人问题会议。<sup>283</sup>

86. 杀害撤离到南部的平民的模式，加上一些以色列高级官员声称打算强迫巴勒斯坦人离开加沙，并用以色列定居者予以取代，这合理地导致以下推断：撤离令和安全地带被用作种族灭绝工具，以实现种族清洗。

<sup>271</sup> International Court of Justice, *South Africa v. Israel*, para. 86.

<sup>272</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-129>.

<sup>273</sup> <https://www.nrc.no/news/2024/february/gaza-israels-military-operation-in-rafah-would-be-fatal-for-displaced-civilians-and-humanitarian-aid/>.

<sup>274</sup> [https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-101?\\_gl=1\\*11oo43s\\*\\_ga\\*MTEzMzc0OTEwNC4xNzA3ODMyMTQ0\\*\\_ga\\_E60ZNX2F68\\*MTcwOTQwMDA0OC42LjEuMTcwOTQwMTEyNi42MC4wLjA](https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-101?_gl=1*11oo43s*_ga*MTEzMzc0OTEwNC4xNzA3ODMyMTQ0*_ga_E60ZNX2F68*MTcwOTQwMDA0OC42LjEuMTcwOTQwMTEyNi42MC4wLjA).

<sup>275</sup> <https://forensic-architecture.org/investigation/assessment-israeli-material-icj-jan-2024>.

<sup>276</sup> <https://www.israelhayom.co.il/news/geopolitics/article/15002089>; <https://www.trtworld.com/middle-east/live-blog-netanyahu-reportedly-pushes-for-voluntary-migration-from-gaza-16382395> (in Hebrew).

<sup>277</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-minister-calls-voluntary-emigration-gazans-2023-11-14/>; and <https://www.timesofisrael.com/smotrich-doubles-down-on-resettlement-of-gazans-rejecting-us-criticism/>.

<sup>278</sup> <https://www.timesofisrael.com/ministers-call-for-resettling-gazas-palestinians-building-settlements-in-strip/> (1 January 2024).

<sup>279</sup> <https://www.timesofisrael.com/intelligence-ministry-concept-paper-proposes-transferring-gazans-to-egypt-sinai/>.

<sup>280</sup> <https://www.wsj.com/articles/the-west-should-welcome-gaza-refugees-asylum-seekers-hamas-terrorism-displacement-5d2b5890>.

<sup>281</sup> [https://www.facebook.com/story.php?story\\_fbid=pfbid036UqRhGJTnem4PTjwWbfen66cwCGAP4zDQsMhcwuWE7PQ5fMJAEwpaSYyhnR95Cbl&id=100050298347371&paipv=0&eav=AfaYuQI6JO9t5f79-OwyTkll4XyPbjoOR76oXREbhs\\_jTghukglHzjJy9kKH7cIrHWO&\\_rdr](https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid036UqRhGJTnem4PTjwWbfen66cwCGAP4zDQsMhcwuWE7PQ5fMJAEwpaSYyhnR95Cbl&id=100050298347371&paipv=0&eav=AfaYuQI6JO9t5f79-OwyTkll4XyPbjoOR76oXREbhs_jTghukglHzjJy9kKH7cIrHWO&_rdr) (in Hebrew); <https://www.timesofisrael.com/israel-in-talks-with-congo-and-other-countries-on-gaza-voluntary-migration-plan/>; and <https://twitter.com/israeltrnsld/status/1741891754196901934>.

<sup>282</sup> [https://www.huffingtonpost.co.uk/entry/israeli-cabinet-minister-says-war-will-lead-to-emigration-from-gaza\\_uk\\_659fa54de4b0fbd2bc05cc78](https://www.huffingtonpost.co.uk/entry/israeli-cabinet-minister-says-war-will-lead-to-emigration-from-gaza_uk_659fa54de4b0fbd2bc05cc78) (11 January 2024).

<sup>283</sup> See <https://www.haaretz.com/israel-news/2024-01-28/ty-article/ministers-from-netanyahus-party-join-thousands-of-israelis-at-resettle-gaza-conference/0000018d-512f-dfdc-a5ad-db7f35e10000>.

## E. 医务屏障

87. “人道主义伪装”的最后一层是，以色列试图为有系统地袭击医疗设施和人员提供法律掩护，造成加沙医护部门的逐步崩溃。<sup>284</sup> 指控敌人利用医疗设施作为盾牌，然后以色列将其作为目标，这在以前的战争中已经被用作“医务法战”的战略。<sup>285</sup> 在目前的攻击中，以色列援用这一法律战略，为通过彻底摧毁加沙维持生命的基础设施的种族灭绝进行辩护。<sup>286</sup>

88. 平民医护受到国际法的特别保护，平民医疗单位丧失受保护地位的门槛很高。<sup>287</sup> 国际法保护医院，同时禁止将其用于军事目的或作为军事活动的掩护，例如在其附近设置军事目标。<sup>288</sup> 自敌对行动开始以来，以色列将加沙的医院框定为哈马斯“总部”<sup>289</sup> 和用于掩护军事活动的场所，<sup>290</sup> 目的是模糊民用和军事目标之间的区别，将医院变成“医院盾牌”，<sup>291</sup> 并使摧毁整个医护部门合法化。<sup>292</sup>

89. 2023 年 11 月，加沙北部的希法医院被围困和入侵时，正在收容数万名流离失所者。<sup>293</sup> 10 月 27 日，以色列军方发布了一段 3D 视频，将医院的地下描绘成一个复杂的隧道网络，充当“哈马斯指挥中心”。<sup>294</sup> 11 月 2 日，外交部公布了一份法律文件，指定该医院为隐藏军事资产的军事中心。<sup>295</sup> 该医院随后被包围，并于 11 月中旬遭到入侵，以色列指控哈马斯利用医务人员作为“人盾”。<sup>296</sup>

<sup>284</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=e8nyroIIxIM>.

<sup>285</sup> <https://www.pure.ed.ac.uk/ws/portalfiles/portal/433934921/PeruginiGordonJPS2024MedicalLawfare.pdf>.

<sup>286</sup> 同上；see also <https://forensic-architecture.org/investigation/destruction-of-medical-infrastructure-in-gaza20/12/2023>; [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English\\_Documents\\_Israel-HamasConflict2023-FAQs](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Israel-HamasConflict2023-FAQs) (Israel MFA, 6.12.23).pdf: FAQs, (6 December 2023) pp. 2, 9, 13–14.

<sup>287</sup> 1949 年日内瓦四公约《第一附加议定书》，第十三条第一款和五十二条第三款；《日内瓦第一公约》，第二十一条；《日内瓦第四公约》，第十八条和第十九条；1949 年日内瓦四公约《第二议定书》，第十一条第二款。

<sup>288</sup> 《日内瓦第四公约》，第十八条和第十九条；1949 年日内瓦四公约《第一附加议定书》，第十二条第四款。

<sup>289</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=-ggBF9rnBe0>.

<sup>290</sup> <https://www.idf.il/en/mini-sites/hamas-operations-in-hospitals/>.

<sup>291</sup> Neve Gordon and Nicola Perugini, “‘Hospital shields’ and the limits of international law”, *European Journal of International Law*, vol. 30, No. 2 (May 2019).

<sup>292</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-military-says-hamas-hiding-tunnels-operations-centres-gaza-hospital-2023-10-27/>.

<sup>293</sup> <https://shifa.forensic-architecture.org/>; and <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-16>.

<sup>294</sup> <https://twitter.com/IDF/status/1718010359397634252?s=20>.

<sup>295</sup> [https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English\\_Documents\\_Hamas-Israel\\_Conflict\\_2023\\_-\\_Some\\_Factual\\_and\\_Legal\\_Aspects\\_-\\_Israel\\_Ministry\\_of\\_Foreign\\_Affairs\\_\(2\\_NOV\\_2023\).pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/swords-of-iron-faq-6-dec-2023/en/English_Documents_Hamas-Israel_Conflict_2023_-_Some_Factual_and_Legal_Aspects_-_Israel_Ministry_of_Foreign_Affairs_(2_NOV_2023).pdf): Key Legal Aspects, p. 9.

<sup>296</sup> <https://www.theguardian.com/world/2023/nov/12/control-of-al-shifa-hospital-in-gaza-is-a-key-israeli-military-and-political-aim>.

经过几天的袭击，医院变成了“死亡区”：<sup>297</sup> 5 名新生婴儿和 14 名病人受伤；<sup>298</sup> 至少 31 人死亡；<sup>299</sup> 医院的部分地区变成了群坟墓。<sup>300</sup>

90. 媒体报道质疑以色列关于哈马斯利用医院作为盾牌的指控，声称没有证据表明与医院相连的房间被哈马斯使用；发现医院建筑(与以色列军方的三维图像相反)没有与隧道网络相连；而且没有证据表明可以从医院病房进入隧道。<sup>301</sup> 此外，据报道，以色列军队在新闻工作人员访问之前在希法重新安排了武器，<sup>302</sup> 进一步使人怀疑有捏造，因为以色列军队曾声称它在加沙另一家医院 Al-Rantisi 儿童医院发现了“恐怖分子名单”，但这原来是阿拉伯文的星期日历。<sup>303</sup> 无论以色列关于希法医院被用作盾牌的指控是否属实——但仍有待证实，医院里的平民本应受到保护，不应受到围困和军事攻击。

91. 以色列在这种情况下所作的“人道主义伪装”，其背后的意图只能被定性为种族灭绝，这是显而易见的，原因有二。第一，以色列意识到，自从世界卫生组织 11 月中旬报告加沙正在发生“公共卫生灾难”以来，医护系统遭到大规模破坏，35 家医院中有 26 家因以色列的轰炸和围困而停止运营。<sup>304</sup> 第二，以色列知道其军事行动造成了大量人员受伤。<sup>305</sup> 身体创伤是加沙死亡率过高的主要原因。<sup>306</sup> 可以预见，强行中止加沙最大医院的服务将严重损害伤者、慢性病患者和保育箱中新生婴儿的生存前景。因此，以色列蓄意将希法医院作为袭击目标，使成千上万的病人和流离失所者遭受本可避免的痛苦和死亡。<sup>307</sup>

92. 依赖将医院处理成医用盾牌的战略，无视医院作为数千伤者和更多寻求庇护者的社会生存不可或缺的枢纽职能，暴露了以色列采取的军事战略背后灭绝种族逻辑的另一个方面。

<sup>297</sup> <https://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-67462615>.

<sup>298</sup> <https://www.reuters.com/world/middle-east/too-close-too-cold-premature-babies-grave-peril-gazas-al-shifa-hospital-2023-11-13/>.

<sup>299</sup> 世卫组织东地中海区域办事处提供的数字，2024 年 2 月 24 日。

<sup>300</sup> [https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO\\_Sitrep\\_13.pdf?ua=1](https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1).

<sup>301</sup> <https://www.washingtonpost.com/world/2023/12/21/al-shifa-hospital-gaza-hamas-israel/>;  
<https://www.youtube.com/watch?v=NlBtJhI1fIw>;  
<https://forensic-architecture.org/investigation/assessment-israeli-material-icj-jan-2024>.

<sup>302</sup> [https://edition.cnn.com/middleeast/live-news/israel-hamas-war-gaza-news-11-18-23/h\\_1d70c190adde686e6a2b59e963499e82](https://edition.cnn.com/middleeast/live-news/israel-hamas-war-gaza-news-11-18-23/h_1d70c190adde686e6a2b59e963499e82).

<sup>303</sup> <https://www.france24.com/en/tv-shows/truth-or-fake/20231116-idf-claims-to-find-list-of-hamas-names-but-it-s-the-days-of-the-week-in-arabic>.

<sup>304</sup> [https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO\\_Sitrep\\_13.pdf?ua=1](https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_Sitrep_13.pdf?ua=1).

<sup>305</sup> <https://www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-40>.

<sup>306</sup> <https://gaza-projections.org/>, p. 10.

<sup>307</sup> <https://www.pure.ed.ac.uk/ws/portalfiles/portal/433934921/PeruginiGordonJPS2024MedicalLawfare.pdf>.

## 七. 结论

93. 以色列对加沙的攻击，其凶猛的性质和规模，以及它对生活造成的破坏性状况，揭示了以色列从肉体上摧毁整个巴勒斯坦人群体的意图。本报告认为，有合理的依据相信，已经达到了表明对加沙巴勒斯坦人实施以下灭绝种族行为的门槛：杀害该群体的成员；对该群体的成员造成身心的严重伤害；故意使该群体处于某种生活状况之下，企图从物理上全部或局部消灭该群体；高级军事和政府官员发布言论宣扬灭绝种族的意图，对灭绝种族行为给予了核准并付诸实施。

94. 以色列力图掩盖其灭族主义敌对行为，将所犯国际罪行辩解成是在遵守国际人道法。以色列扭曲国际人道法的习惯规则，包括区分、相称性和谨慎措施，在事实上将整个受保护群体及其维持生命的基础设施视为“恐怖分子”或“支持恐怖分子”，从而将所有东西和所有人都变成目标或附带损害，因此可以消灭或摧毁。因此按此定义，在加沙没有一个巴勒斯坦人是安全的。这故意造成了毁灭性的影响，使成千上万的巴勒斯坦平民丧生，摧毁了加沙的生活结构，对整个人口造成了无法弥补的伤害。这构成了一种行为模式，从中可以得出的唯一合理推论是，有一项关于对加沙巴勒斯坦人民实施种族灭绝暴力的国家政策。

95. 以色列对加沙巴勒斯坦人的种族灭绝是长期的定居者殖民清除进程的升级阶段。70 多年来，这一进程在人口、文化、经济和政治上扼杀了巴勒斯坦人民这个群体，企图使其流离失所，没收和控制其土地和资源。必须立即永远停止正在进行的浩劫，并给于补救。这是对这场完全可以预防的悲剧的受害者和这片土地上的后代的一项当务之急。

## 八. 建议

96. 特别报告员敦促会员国根据它们不可克减的义务，对种族灭绝实行禁止。<sup>308</sup> 必须追究以色列和那些参与了可以合理地断定构成种族灭绝行为的国家的责任，并必须提供与巴勒斯坦人民所遭受的破坏、死亡和伤害相称的赔偿。

97. 特别报告员建议会员国：

(a) 立即对以色列实施武器禁运，因为它似乎没有遵守国际法院 2024 年 1 月 26 日下令采取的具有约束力的措施；并立即采取其他的经济和政治措施，确保立即和持久停火，恢复遵守国际法，包括制裁；

(b) 支持南非的采取行动，在以色列不遵守国际法院上述措施后根据《联合国宪章》第九十四条第二项诉诸安全理事会；

(c) 采取行动，确保对所有行为体犯下的所有违反国际法的行为，包括那些构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的行为进行彻底、独立和透明的调查，包括：

(一) 与国际独立实况调查/调查和问责机制合作；

(二) 立即将巴勒斯坦局势提交国际刑事法院，以支持其正在进行的调查；

<sup>308</sup> 联大第 56/83 号决议，附件，第 31 条。

(三) 履行它们在普遍管辖原则下的义务，确保真正调查和起诉涉嫌实施、协助或教唆实施包括种族灭绝在内的国际罪行的个人，从本国国民开始；

(d) 确保以色列以及参与加沙种族灭绝的国家承认所造成的巨大伤害，承诺不再发生，并采取措施预防和充分赔偿，包括赔偿加沙重建的全部费用，为此建议建立一个损害登记册，并配备一个核查和大规模索赔的程序；

(e) 在联大内制订一项计划，结束这种非法和不可持续的现状(这是最近升级的根源，最终上升至加沙种族灭绝)，包括通过重组反对种族隔离特别委员会，全面处理巴勒斯坦局势，并随时准备在以色列不遵守的情况下，采取《宪章》规定的外交，经济和政治措施；

(f) 在短期内，作为临时措施，与巴勒斯坦国协商，部署国际保护力量，以限制巴勒斯坦被占领土上经常针对巴勒斯坦人使用的暴力；

(g) 确保近东救济工程处获得适当资金，使其能够满足加沙巴勒斯坦人日益增加的需求。

98. 特别报告员呼吁人权事务高级专员办事处加强努力，结束加沙目前的暴行，包括在整个巴勒斯坦被占领土上促进和精准适用国际法，特别是《防止及惩治灭绝种族罪公约》。

---