



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 69 b) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии
и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее
осуществление и последующие меры по выполнению
Дурбанской декларации и Программы действий**

Программа мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с резолюцией 69/16 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлена окончательная оценка прогресса, достигнутого в осуществлении программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024 годы). В заключительной части доклада содержатся рекомендации по дальнейшим действиям в целях содействия продвижению и защите прав человека лиц африканского происхождения в период после 2024 года, в том числе путем провозглашения второго Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

* A/79/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи. Учитывая, что 2024 год является заключительным годом Международного десятилетия лиц африканского происхождения, в докладе представлена окончательная оценка прогресса и рекомендации по дальнейшим действиям в целях содействия продвижению и защите прав человека лиц африканского происхождения, в том числе путем провозглашения второго Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

2. В основу доклада легли 49 материалов, полученных от государств и других заинтересованных сторон в ответ на просьбу о представлении информации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)¹, а также информация и аналитические материалы, содержащиеся в предыдущих докладах Организации Объединенных Наций.

II. Осуществление программы мероприятий Десятилетия

3. В настоящем разделе представлена окончательная оценка прогресса, достигнутого в работе по темам Десятилетия и в осуществлении его программы мероприятий² с момента его начала в 2015 году.

A. Признание

1. Право на равенство и отсутствие дискриминации

4. В соответствии с программой мероприятий некоторые государства внесли изменения в свои конституции и приняли законы в целях официального признания лиц африканского происхождения в качестве отдельной группы своего населения. В 2019 году в Чили был принят закон, в соответствии с которым лица африканского происхождения региона Арика признаются племенным народом³. В 2022 году в Коста-Рике был издан указ о признании костариканцев африканского происхождения племенным народом⁴. В 2019 году Мексика внесла поправки в свою Конституцию и признала мексиканские народы и общины африканского происхождения частью мультикультурной по составу нации⁵.

¹ Ответы были получены, в частности, от 14 государств (Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Доминиканская Республика, Ирак, Испания, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Люксембург, Мексика, Мозамбик, Нидерланды (Королевство), Перу и Сальвадор); доступны по адресу www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-2024-report-united-nations-secretary-general-implementation.

² Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ https://www.camara.cl/camara/doc/leyes_normas/constitucion.pdf.

⁴ https://adsdatabase.ohchr.org/IssueLibrary/COSTA%20RICA_Constataci%C3%B3n%20del%20autoreconocimiento%20de%20la%20poblaci%C3%B3n%20afrocostarricense%20como%20pueblo%20tribal.pdf.

⁵ Материалы, представленные Мексикой.

Конституции Многонационального Государства Боливия⁶, Бразилии⁷, Колумбии⁸ и Эквадора⁹ содержали такое признание еще до 2015 года.

5. В большинстве государств действует законодательство, призванное противодействовать расовой дискриминации, и с 2015 года о принятии или пересмотре соответствующих законов сообщили 20 государств¹⁰. Например, в 2022 году в Испании был принят закон о равном обращении и недискриминации, предусматривающий применение превентивного подхода в сочетании с мерами по обеспечению доступа к правосудию и средствам правовой защиты для пострадавших¹¹. В некоторых государствах, например в Парагвае и Перу, были приняты законодательные меры, ориентированные непосредственно на лиц африканского происхождения¹². Уголовные кодексы многих стран запрещают акты дискриминации, в том числе по признаку расы и этнического происхождения, и предусматривают наказания за их совершение¹³.

6. С 2015 года более чем в 20 государствах по всему миру приняты и осуществляются политика и национальные планы по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, и некоторые из них содержат непосредственное упоминание лиц африканского происхождения¹⁴. В Латинской Америке несколько государств, в том числе Аргентина, Боливарианская Республика Венесуэла, Гондурас, Коста-Рика, Мексика, Перу, Уругвай и Эквадор¹⁵, приняли политику и национальные планы, ориентированные на лиц африканского происхождения. В Перу в 2022 году была принята национальная политика в отношении афро-перуанцев, а в 2023 году — стратегия «Перу без расизма»¹⁶. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила о реализации Программной повестки дня для лиц африканского происхождения в рамках своего плана экономического и социального развития на 2019–2025 годы¹⁷.

7. Во многих государствах существуют национальные правозащитные учреждения, органы по вопросам равенства и аналогичные структуры, в задачи которых входит борьба с расовой дискриминацией. В некоторых случаях на них возлагаются функции по приему жалоб и оказанию помощи пострадавшим¹⁸. В Испании в 2022 году был создан Независимый орган по вопросам равного обращения и недискриминации¹⁹. При этом Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметил необходимость создания и укрепления таких учреждений, обладающих достаточными ресурсами, широким

⁶ www.minedu.gob.bo/index.php?option=com_content&view=article&id=1525:constitucion-politica-del-estado&catid=233&Itemid=933.

⁷ https://www.stf.jus.br/arquivo/cms/legislacaoConstituicao/anexo/CF_espanhol_web.pdf.

⁸ <https://www.corteconstitucional.gov.co/inicio/Constitucion%20politica%20de%20Colombia%20-%202015.pdf>.

⁹ <https://www.cosede.gob.ec/wp-content/uploads/2019/08/CONSTITUCION-DE-LA-REPUBLICA-DEL-ECUADOR.pdf>.

¹⁰ <https://adsdatabase.ohchr.org/>; A/78/197; материалы, представленные Люксембургом, Испанией и Национальным институтом по правам человека и омбудсменом Уругвая.

¹¹ Материалы, представленные Испанией.

¹² A/78/197; материалы, представленные Перу.

¹³ <https://adsdatabase.ohchr.org/>; материалы, представленные Сальвадором и Коста-Рикой; A/78/197; A/76/287; A/75/561; A/74/312; A/72/234.

¹⁴ Материалы, представленные Кубой и Мексикой; A/HRC/42/59/Add.2; A/74/30.

¹⁵ <https://adsdatabase.ohchr.org/>; A/75/363; A/76/322.

¹⁶ Материалы, представленные Перу.

¹⁷ Материалы, представленные Боливарианской Республикой Венесуэла.

¹⁸ Материалы, представленные Перу; <https://adsdatabase.ohchr.org/>; A/71/290; A/76/322.

¹⁹ Материалы, представленные Испанией; <https://www.boe.es/boe/dias/2022/07/13/pdfs/BOE-A-2022-11589.pdf>.

мандатом и характеризующихся более широкой представленностью лиц африканского происхождения²⁰.

8. С 2015 года Многонациональное Государство Боливия, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Панама, Парагвай и Уругвай сообщали о создании новых учреждений в целях руководства усилиями по продвижению прав человека лиц африканского происхождения, координации таких усилий или содействия им²¹. Некоторые государства, в том числе Бразилия, Канада, Куба, Королевство Нидерландов и Соединенные Штаты Америки, создали новые институты для разработки и координации программ по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией²².

9. В Бенине в мае 2024 года был принят закон о предоставлении гражданства лицам африканского происхождения²³. В Гане 2019 год был объявлен «Годом возвращения» для африканцев из диаспоры²⁴.

10. Отсутствие политической воли и финансовых и людских ресурсов зачастую являются основными проблемами, препятствующими осуществлению законов, политики и планов по борьбе с расовой дискриминацией и надлежащему функционированию учреждений, созданных для руководства этой деятельностью или уполномоченных его осуществлять²⁵. Кроме того, в некоторых странах прогрессу препятствует ультраправая и расистская риторика, которая иногда приводит к откату назад²⁶.

2. Просветительская деятельность по вопросам равенства и повышение осведомленности

11. О начале Десятилетия было официально объявлено в Бельгии, Бразилии, Гватемале, Германии, Канаде, Колумбии, Коста-Рике, Королевстве Нидерландов, Сент-Винсенте и Гренадинах, Эквадоре и на Ямайке²⁷. В Ирландии правительство оказывало поддержку неправительственному руководящему комитету по Международному десятилетию лиц африканского происхождения, объявившему о проведении Десятилетия в 2023 году²⁸.

12. Некоторые государства объявили о проведении отдельного дня или месяца, посвященного признанию лиц африканского происхождения и их культуры, истории и наследия, например Аргентина, Гватемала, Доминиканская Республика,

²⁰ A/HRC/47/CRP.1.

²¹ Материалы, представленные Национальным институтом по правам человека и омбудсменом Уругвая; <https://adsdatabase.ohchr.org/>; www.oas.org/ext/en/human-rights/riafro; A/71/290; A/76/322; A/78/197; и A/78/317.

²² A/78/197; www.canada.ca/en/canadian-heritage/campaigns/federal-anti-racism-secretariat/about.html; материалы, представленные Кубой и Королевством Нидерландов; www.state.gov/bureaus-offices/under-secretary-for-civilian-security-democracy-and-human-rights/bureau-of-democracy-human-rights-and-labor/office-of-the-special-representative-for-racial-equity-and-justice/.

²³ <https://sgg.gouv.bj/cm/2024-05-08/#i-transmission-assemblee-nationale-examen-vote-projet-relative-reconnaissance-nationalite-beninoise-afro-descendants-republique-benin>.

²⁴ www.un.org/africarenewal/magazine/september-2020/beyond-year-return-africa-and-diaspora-must-forge-closer-ties.

²⁵ A/76/322.

²⁶ Материалы, представленные Постоянным форумом по лицам африканского происхождения; www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/turks-global-update-human-rights-council; https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CERD/SWA/9854&Lang=en.

²⁷ A/76/322.

²⁸ Материалы, представленные инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия».

Канада, Колумбия, Коста-Рика, Маврикий, Панама, Перу, Сальвадор, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты, Уругвай и Эквадор²⁹. С 2021 года в нескольких странах проводится Международный день лиц африканского происхождения³⁰. Некоторые государства организуют общественные кампании и культурные мероприятия в целях привлечения внимания к лицам африканского происхождения и их многообразному наследию, культуре и вкладу, а также повышения осведомленности общественности о борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе посредством кампаний в средствах массовой информации, национальных конференций и других мероприятий³¹.

13. Боливарианская Республика Венесуэла, Доминиканская Республика, Куба, Королевство Нидерландов, Панама и Швеция сообщили об образовательных инициативах, таких как пересмотр учебных программ в целях достоверного изложения истории лиц африканского происхождения, порабощения и колониализма³². Доминиканская Республика и Перу сообщили о проведении подготовки для государственных служащих по вопросам культурного многообразия, равенства и недискриминации³³.

14. Некоторые государства поддерживают исследовательские проекты, посвященные лицам африканского происхождения и наследию порабощения и колониализма, включая проекты под эгидой Национальной комиссии по исследованиям, посвященным костариканцам африканского происхождения, в Коста-Рике, Института африканских исследований имени Себастьяна Лембы в Доминиканской Республике, Министерства образования в Сальвадоре, Фонда «Рабовладельческое прошлое» в Королевстве Нидерландов, Сопредседателя исследователей афро-перуанской культуры в Перу и Наблюдательного совета по вопросам расизма и ксенофобии в Испании³⁴.

15. Многие группы, коалиции, сети и движения лиц африканского происхождения, относящиеся к числу низовых объединений или организаций гражданского общества, по всему миру способствуют привлечению внимания к темам Десятилетия посредством проведения заседаний, семинаров, конкурсов, конференций, дискуссий, ведения блогов, организации консультаций, концертов и «акций освобождения»³⁵, в некоторых случаях — при поддержке государства³⁶.

²⁹ <https://adsdatabase.ohchr.org/>; A/76/322; A/78/317; материалы, представленные Коста-Рикой и Доминиканской Республикой.

³⁰ www.un.org/en/observances/african-descent-day.

³¹ Материалы, представленные Венесуэлой (Боливарианская Республика), Испанией, Кубой, Мексикой и Сальвадором; <https://adsdatabase.ohchr.org/>; A/71/290; A/76/322; A/78/317; A/78/197.

³² Материалы, представленные Доминиканской Республикой, Королевством Нидерландов, Кубой и Сальвадором; A/78/317.

³³ Материалы, представленные Доминиканской Республикой и Перу.

³⁴ Материалы, представленные Доминиканской Республикой, Испанией, Коста-Рикой, Королевством Нидерландов, Перу и Сальвадором.

³⁵ Материалы, представленные Ассоциацией ирландцев со смешанным расовым происхождением, Учебным институтом имени Делмора Бадди Дзя, организацией Элси Гейл «Матери и акушерки всей диаспоры», инициативой «Ассамблея Международного десятилетия лиц африканского происхождения — Гайана», инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия», инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Испания», организацией «Ишола эмпайр», Бадди Ларрье, организацией «Конференция Самуэля Де Витта Проктора»; www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/past-events.

³⁶ Материалы, представленные Люксембургом, Королевством Нидерландов и Сальвадором.

3. Сбор информации

16. В соответствии с программой мероприятий государствам следует собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные статистические данные и принимать все другие соответствующие меры, необходимые для регулярной оценки положения лиц африканского происхождения. Генеральный секретарь, Верховный комиссар и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций и региональные правозащитные механизмы призывают государства собирать и распространять данные в разбивке по расе или этническому происхождению и другим признакам в соответствии с нормами международного права прав человека, с тем чтобы документально отражать положение лиц африканского происхождения и анализировать воздействие законов, политики и программ³⁷.

17. Некоторые государства начали сбор и компиляцию данных о лицах африканского происхождения посредством проведения переписей населения и статистических мероприятий. С 2015 года Гватемала, Мексика, Перу и Чили включают вопросы о самоидентификации в качестве лиц африканского происхождения в переписи населения и жилищного фонда³⁸. В нескольких государствах получены данные об отношении к лицам африканского происхождения и их восприятии³⁹. Что касается стран, которые включают пункт о самоидентификации в качестве лиц африканского происхождения в переписи и обследования, то Комитет по ликвидации расовой дискриминации в некоторых случаях выражает обеспокоенность, в том числе по поводу методических недостатков, отсутствия консультативных и разъяснительных процессов, ненадлежащего учета межсекторальных форм дискриминации и отсутствия достаточных ресурсов и подготовки кадров для национальных статистических учреждений⁴⁰.

18. К числу других недавних инициатив, связанных с данными, относится принятие в 2022 году Закона о данных для противодействия расизму в провинции Британская Колумбия, Канада; разработка методических указаний по дезагрегированному и интерсекциональному подходу к статистическим данным в Колумбии; разработка показателей для оценки положения лиц африканского происхождения в Перу; и создание рабочей группы по данным, касающимся равноправия, в рамках федерального правительства Соединенных Штатов в 2021 году⁴¹. В Соединенном Королевстве на протяжении долгого времени осуществляется сбор и публикация дезагрегированных данных, примером чего служит, в частности, инициатива по выявлению уровня расового неравенства

³⁷ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011); Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 1 (1989); A/77/333; A/HRC/51/53; A/HRC/42/59; A/70/335; A/65/295; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52014DC0002>; https://www.oas.org/en/iachr/afro-descendants/docs/pdf/afros_2011_eng.pdf.

³⁸ Закон № 21.151 Чили; A/77/333; A/76/322; A/71/290; к числу других стран, в которых при проведении переписей населения предусмотрены категории самоидентификации в качестве лиц африканского происхождения, относятся Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Уругвай и Эквадор.

³⁹ Материалы, представленные Люксембургом; A/77/333.

⁴⁰ CERD/C/BOL/CO/21-24; CERD/C/URY/CO/24-26; CERD/C/ARG/CO/24-26; CERD/C/JAM/CO/21-24; CERD/C/BRA/CO/18-20; CERD/C/COL/CO/17-19; CERD/C/MEX/CO/18-21; и CERD/C/GTM/CO/16-17; см. также материалы, представленные Постоянным форумом.

⁴¹ Материалы, представленные Колумбией и Перу; A/HRC/51/55; A/76/322; www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/executive-order-advancing-racial-equity-and-support-for-underserved-communities-through-the-federal-government/.

2016 года⁴². Кроме того, некоторые государства, в том числе Аргентина, Канада, Соединенное Королевство и Чили⁴³, сообщают о внедрении подхода, основанного на широком участии, в процессы, связанные с данными, в соответствии с правозащитным подходом к данным⁴⁴.

19. Хотя некоторые усилия по сбору дезагрегированных данных предпринимаются, они «не позволяют всесторонне документально отразить положение лиц африканского происхождения во всем мире»⁴⁵. Большинство государств по-прежнему не желают собирать и публиковать данные в разбивке по расе и этническому происхождению⁴⁶. Кроме того, существуют опасения в отношении рисков дискриминационного воздействия искусственного интеллекта, неправомерного использования данных и нарушения права на неприкосновенность частной жизни⁴⁷. Отсутствие данных в разбивке по расе или этническому происхождению и другим признакам по-прежнему является препятствием для разработки надлежащей политики и мер в целях эффективного решения проблемы структурной дискриминации и неравенства, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения⁴⁸. В отсутствие таких официальных данных некоторые организации гражданского общества, в том числе возглавляемые лицами африканского происхождения, предпринимают усилия для сбора данных, чтобы восполнить этот пробел⁴⁹.

4. Участие и включенность

20. В программе мероприятий государствам рекомендуется принять меры для обеспечения полного, равного и эффективного участия лиц африканского происхождения в государственных и политических делах без дискриминации. Важность обеспечения ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества была признана в рамках цели 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵⁰. Значимое участие в политической жизни и принятии решений является необходимым условием для обеспечения расовой справедливости и равенства⁵¹.

21. Несколько государств предпринимают шаги в целях расширения участия в контексте деятельности по поощрению расовой справедливости и равенства⁵². Например, в некоторых государствах приняты меры по устранению препятствий

⁴² A/HRC/47/CRP.1.

⁴³ A/77/333, A/HRC/54/66; A/70/335.

⁴⁴ <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>.

⁴⁵ A/77/333.

⁴⁶ Материалы, представленные Ассоциацией ирландцев со смешанным расовым происхождением, Центром исследований по вопросам Африки и развития и инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Испания»; A/77/333.

⁴⁷ Материалы, представленные Постоянным форумом; инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Испания»; A/77/333.

⁴⁸ Там же.

⁴⁹ Материалы, представленные инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия», инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Испания» и организацией “Ilex Accción Jurídica”; www.ohchr.org/en/events/meetings/2023/disaggregated-data-advance-human-rights-people-african-descent.

⁵⁰ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи; https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/Guidelines_inclusion_2030_Agenda.pdf.

⁵¹ A/HRC/54/66, приложение.

⁵² Материалы, представленные Испанией, Коста-Рикой, Мексикой и Перу; A/76/322; A/HRC/54/66.

для участия лиц африканского происхождения в избирательных процессах⁵³ и по расширению их представленности на руководящих и старших должностях в правительстве и органах государственного управления⁵⁴. В Бразилии в соответствии с президентским указом, принятым в 2023 году, среди лиц, занимающих должности по назначению, и лиц, выполняющих ответственные функции, в федеральном правительстве не менее 30 процентов должны составлять лица африканского происхождения⁵⁵.

22. Вместе с тем уровень представленности и участия лиц африканского происхождения в политической и общественной жизни остается низким, особенно среди женщин⁵⁶. Их значимому, инклюзивному и безопасному участию по-прежнему препятствуют многочисленные взаимопересекающиеся и взаимосвязанные проявления системного расизма, маргинализации и изоляции, а также отсутствие безопасной и благоприятной среды⁵⁷.

В. Справедливость

1. Доступ к правосудию

23. В соответствии с программой мероприятий государства должны принять меры, обеспечивающие равенство перед законом для лиц африканского происхождения. В большинстве государств приняты конституционные и правовые меры, гарантирующие право на равенство перед законом⁵⁸. С 2015 года несколько государств, в том числе Доминиканская Республика, Испания, Канада, Колумбия, Коста-Рика и Перу, сообщают о мерах по устранению препятствий и усилиях по обеспечению доступа к правосудию и средствам правовой защиты для лиц, подвергшихся расизму и расовой дискриминации⁵⁹. В уголовных кодексах многих государств наличие расистского и ксенофобского мотива признается отягчающим обстоятельством⁶⁰.

24. В программе мероприятий содержится призыв к государствам искоренить расовое профилирование и институционализированные стереотипы в правоохранительных органах, обеспечить полный доступ к эффективной защите и средствам правовой защиты и право на справедливое судебное разбирательство и облегчить доступ к системе правосудия лицам, пострадавшим от расизма. Несколько государств упомянули правовые нормы и кодексы поведения, целью которых является недопущение расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов⁶¹. Некоторые государства сообщили об инициативах по повышению степени внешней подотчетности сотрудников правоохранительных органов посредством работы надзорных органов и гражданского и общественного надзора⁶².

⁵³ A/HRC/54/66.

⁵⁴ A/76/322; www.whitehouse.gov/administration/vice-president-harris/; www.vicpresidencia.gov.co/; www.ohchr.org/en/stories/2024/03/reflecting-journey-towards-equality.

⁵⁵ www.in.gov.br/en/web/dou/-/decreto-n-11.443-de-21-de-marco-de-2023-471873644.

⁵⁶ A/HRC/54/66; A/75/363; A/72/323.

⁵⁷ A/HRC/54/66.

⁵⁸ Материалы, представленные Ираком; <https://adsdatabase.ohchr.org/>.

⁵⁹ Материалы, представленные Доминиканской Республикой, Испанией, Колумбией, Коста-Рикой и Перу; A/74/308; www.justice.gc.ca/eng/cj-jp/cbjs-scjn/index.html.

⁶⁰ <https://adsdatabase.ohchr.org/>; A/78/197; A/76/287; A/75/561; A/72/324; A/71/290.

⁶¹ A/73/354; A/HRC/54/66.

⁶² A/73/354; A/HRC/51/53; A/HRC/51/55; A/HRC/54/66.

25. Некоторые государства особо отметили меры по борьбе с институциональным расизмом в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия, включая протоколы и подготовку для сотрудников правоохранительных и судебных органов⁶³; внутренние оценки и ревизии⁶⁴ и меры по расширению расового и этнического многообразия среди сотрудников полиции⁶⁵.

26. В нескольких государствах действуют уголовно-правовые нормы, в соответствии с которыми запрещается подстрекательство к дискриминации, ненависти или насилию по признакам расы и этнического происхождения и признается, что наличие расистского и ксенофобского мотива являетсяотягчающим обстоятельством при совершении уголовных преступлений⁶⁶. Кроме того, некоторые государства сообщают о принятии правовых мер, мер политики и мер в области образования в целях борьбы с ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти, обусловленными расистскими мотивами⁶⁷.

27. Верховный комиссар и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций отмечают сохраняющуюся обеспокоенность по поводу несоразмерно сильного воздействия на лиц африканского происхождения нарушений, связанных с применением силы сотрудниками правоохранительных органов, расового профилирования и расового неравенства в системе уголовного правосудия, а также предвзятости алгоритмов искусственного интеллекта, используемых для прогностической полицейской работы⁶⁸. Продолжают поступать сообщения о гибели лиц африканского происхождения в ходе или в результате контактов с сотрудниками правоохранительных органов⁶⁹.

28. По сообщениям, во многих странах насилие и ненависть на расовой почве по-прежнему являются обыденным явлением для лиц африканского происхождения⁷⁰. Лица, пострадавшие от расизма и расовой дискриминации, по-прежнему сталкиваются с препятствиями в доступе к правосудию и средствам правовой защиты, и одной из главных проблем во многих странах остается непривлечение виновных к ответственности⁷¹.

29. В программе мероприятий также содержится призыв к государствам констатировать неопишуемые страдания, вызванные рабством, работорговлей, трансатлантической работорговлей, колониализмом, апартеидом, геноцидом и прошлыми трагедиями, и выразить по этому поводу сожаление; принести извинения, почтить память жертв и способствовать восстановлению их достоинства;

⁶³ A/74/308; A/HRC/54/66.

⁶⁴ A/73/354; A/54/HRC/69.

⁶⁵ A/73/354.

⁶⁶ Материалы, представленные Люксембургом; <https://adsdatabase.ohchr.org/>; A/78/197; A/77/294; A/76/287; A/75/561; A/74/412; A/72/324; A/71/399; A/70/367.

⁶⁷ <https://adsdatabase.ohchr.org/>; A/78/197; A/77/294; A/76/287; A/75/561; A/74/312; A/73/354; A/71/399; A/72/324; A/HRC/54/69; A/HRC/54/CRP.1; A/HRC/54/CRP.7; A/HRC/51/53.

⁶⁸ Материалы, представленные Центром исследований по вопросам Африки и развития, инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия» и инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Испания»; A/HRC/54/66; A/HRC/51/53; A/HRC/51/54/Add.1; A/HRC/51/54/Add.2; A/HRC/47/CRP.1; A/HRC/54/67/Add.1; A/HRC/54/67/Add.2; A/73/354; A/HRC/54/CRP.7.

⁶⁹ Материалы, представленные Центром исследований по вопросам Африки и развития, инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия» и организацией «Носсо колетиво негро»; A/HRC/54/66; A/HRC/54/67/Add.1; A/HRC/51/53; A/HRC/47/CRP.1; A/HRC/54/CRP.7.

⁷⁰ A/HRC/54/CRP.1.

⁷¹ A/HRC/54/66; A/HRC/51/53; A/HRC/51/54/Add.1; A/HRC/47/CRP.1; A/HRC/54/CRP.7.

а также принять надлежащие и эффективные меры к тому, чтобы остановить и обратить вспять долгосрочные последствия этой практики.

30. Генеральный секретарь и Верховный комиссар отмечают растущую готовность и возникающую практику признания необходимости устранения сохраняющихся последствий порабощения и колониализма, в том числе посредством репаративного правосудия, на местном, национальном, региональном и международном уровнях⁷². Речь идет, в частности, о мерах и инициативах по сохранению и увековечению памяти об этих трагедиях прошлого; шагах для принесения извинений, выражения сожалений и признания причиненного в прошлом вреда; и начале процесса установления истины; и о иного рода мерах по возмещению ущерба⁷³.

31. Вместе с тем в ряде стран не обеспечивается значимое участие лиц африканского происхождения в разработке и реализации инициатив⁷⁴. В целом ни одному государству не удастся в полной мере ни осмыслить свое прошлое, ни всеобъемлющим образом дать отчет в отношении вреда, причиненного порабощением, колониализмом и сменявшими друг друга политикой и системами, построенными на расовой дискриминации, а также в отношении их влияния на сегоднешнюю жизнь лиц африканского происхождения, ни искоренить их первопричины, движущие факторы и стимулы⁷⁵.

2. Специальные меры

32. В соответствии с программой мероприятий и рекомендацией Комитета по ликвидации расовой дискриминации⁷⁶ государствам рекомендуется принять специальные меры для лиц африканского происхождения. Такие меры были приняты некоторыми государствами, включая Бразилию, Гондурас, Колумбию, Коста-Рику, Перу, Соединенные Штаты, Уругвай и Эквадор, в области образования, занятости и политической представленности⁷⁷. В Индии в некоторых штатах общины сидди причисляются к «зарегистрированным племенам» или «другим отсталым классам», на которые распространяется политика резервирования мест⁷⁸. Тем не менее высказываются опасения по поводу отсутствия или прекращения действия временных специальных мер в странах, где существует неравенство между лицами африканского происхождения и остальным населением, а там, где такие меры действуют, — по поводу их неэффективного осуществления⁷⁹.

⁷² A/78/317; A/HRC/54/66; A/HRC/51/53; A/HRC/47/53.

⁷³ Материалы, представленные Колумбией и Королевством Нидерландов; A/78/317; A/HRC/54/66; A/HRC/51/53; A/HRC/47/53.

⁷⁴ A/78/317; <https://rezonodwes.com/?p=332430>.

⁷⁵ Материалы, представленные Постоянным форумом; A/78/317; A/HRC/54/66; A/HRC/57/67.

⁷⁶ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32 (2009).

⁷⁷ Материалы, представленные Колумбией, Коста-Рикой, Перу и Национальным институтом по правам человека и омбудсменом Уругвая; A/75/561; CERD/C/BRA/18-20; A/76/322; A/HRC/27/68/Add.1; https://adsdatabase.ohchr.org/IssueLibrary/COSTA%20RICA_Ley%20de%20Acciones%20afirmativas%20a%20favor%20de%20las%20personas%20afrodescendientes.pdf; https://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=95068; A/78/317; CERD/C/USA/10-12; <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/sites/ministerio-desarrollo-social/files/documentos/publicaciones/ley-de-acciones-afirmativas-para-afrodescendientes.pdf>.

⁷⁸ <https://cmn.admissions.nic.in/document/central-list-of-scheduled-tribes-st-in-india/>;

https://dopt.gov.in/sites/default/files/FAQ_SCST.pdf.

⁷⁹ A/HRC/57/68; A/HRC/47/CRP.1; https://www.supremecourt.gov/opinions/22pdf/600us1r53_4g15.pdf; CERD/C/USA/CO/7-9; <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/>

С. Развитие

1. Право на развитие и меры по борьбе с нищетой

33. В программе мероприятий нищета признается как причиной, так и следствием дискриминации, а также содержится призыв к государствам устранить все препятствия для равного осуществления лицами африканского происхождения всех прав человека, включая право на развитие. Кроме того, в ней содержится призыв к обеспечению их активного, свободного и конструктивного участия в процессах, связанных с развитием. В 2019 году Генеральный секретарь представил рекомендации относительно привлечения лиц африканского происхождения к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития⁸⁰. В 2020 году Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения выпустила соответствующее оперативное руководство⁸¹.

34. С 2015 года многие государства принимают национальную политику и программы в области развития в целях искоренения нищеты и сокращения масштабов социальной изоляции, в частности в рамках деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и принятия мер реагирования в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19)⁸². Лишь немногие государства, среди которых Колумбия и Перу, приняли во внимание особые потребности и опыт лиц африканского происхождения⁸³.

35. При этом сообщается, что во многих регионах лица африканского происхождения по-прежнему подвергаются дискриминации, маргинализации и изоляции и несоразмерно затронуты социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19⁸⁴.

2. Образование

36. В программе мероприятий содержится призыв к государствам обеспечить детям африканского происхождения доступ к бесплатному начальному образованию и качественному государственному образованию без какой бы то ни было дискриминации. Генеральный секретарь подчеркивает важность всеохватного и справедливого качественного образования для лиц африканского происхождения в соответствии с целью 4 в области устойчивого развития⁸⁵.

37. Несколько государств, преимущественно в Американском регионе, проводят политику позитивных действий для устранения барьеров в доступе лиц

a3b5c6a3-6b2d-52ad-a560-7f4817b235ca, p. 43; https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44387/1/S1800725_en.pdf, p. 32; материалы, представленные организацией «Носсо колетиво негро».

⁸⁰ A/74/308.

⁸¹ https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/Guidelines_inclusion_2030_Agenda.pdf.

⁸² Материалы, представленные Ираком, Королевством Нидерландов и Сальвадором; <https://hlpf.un.org/countries>.

⁸³ Материалы, представленные Перу; https://adsdatabase.ohchr.org/IssueLibrary/COLOMBIA_Bases%20del%20Plan%20Nacional%20de%20Desarrollo%202018-2022.pdf.

⁸⁴ <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/36-28-0001/2023008/article/00002-eng.htm>; <https://fra.europa.eu/en/publication/2023/being-black-eu>; <https://home.treasury.gov/news/featured-stories/racial-inequality-in-the-united-states>; www.cepal.org/en/publications/46621-people-african-descent-and-covid-19-unveiling-structural-inequalities-latin; материалы, представленные Национальным институтом по правам человека и омбудсменом Уругвая.

⁸⁵ A/74/308; A/75/363.

африканского происхождения к среднему и высшему образованию⁸⁶, однако в последние годы наблюдается сопротивление этому процессу⁸⁷. Несколько государств отметили усилия по обеспечению инклюзивного и межкультурного образования⁸⁸. В 2016 году Коста-Рика приняла меры по отмене дискриминационных положений, регламентирующих работу школ⁸⁹. В Колумбии в национальном плане развития на 2018–2020 годы предусмотрены меры по обеспечению доступа к образовательным услугам в районах, населенных преимущественно колумбийцами африканского происхождения⁹⁰.

38. Согласно поступающей информации, с 2015 года наблюдается некоторый прогресс в деле реализации права на образование лицами африканского происхождения⁹¹. Вместе с тем сообщается, что в большинстве стран, по которым имеются данные, все еще существует значительный разрыв между учащимися африканского происхождения и другими учащимися в плане досрочного прекращения школьного обучения и завершения обучения по программам среднего и высшего образования⁹². Генеральный секретарь подчеркивает, что расизм и расовые стереотипы по-прежнему влияют на отношение к академическим способностям учащихся африканского происхождения и их успехам⁹³.

3. Занятость

39. В программе мероприятий содержится призыв к государствам принимать конкретные меры для ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на рабочем месте, обеспечить равенство перед законом и устранять препятствия, мешающие трудоустроиваться.

40. Многие государства ратифицировали Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)⁹⁴ и закрепили принцип равного обращения в трудовых отношениях в конституциях, трудовом законодательстве или уголовных кодексах⁹⁵. Несколько государств принимают меры по устранению препятствий, мешающих трудоустройству, и поощрению предпринимательства в интересах лиц африканского происхождения⁹⁶. Канада приступила к реализации Программы для чернокожих предпринимателей на 2021–2025 годы⁹⁷.

⁸⁶ Материалы, представленные Мексикой и Перу; A/74/308; www.cepal.org/en/publications/46871-afrodescendants-and-matrix-social-inequality-latin-america-challenges-inclusion.

⁸⁷ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CERD/SWA/9854&Lang=en (предварительная неотредактированная версия).

⁸⁸ Материалы, представленные Доминиканской Республикой, Испанией и Люксембургом; A/75/363; A/71/290.

⁸⁹ A/76/322.

⁹⁰ A/75/363.

⁹¹ www.cepal.org/en/publications/46871-afrodescendants-and-matrix-social-inequality-latin-america-challenges-inclusion.

⁹² www.cepal.org/en/publications/46871-afrodescendants-and-matrix-social-inequality-latin-america-challenges-inclusion; <https://fra.europa.eu/en/publication/2023/being-black-eu>; перепись населения США: данные об уровне полученного образования (2023 год); A/HRC/41/54/Add.2.

⁹³ A/75/363; A/HRC/51/54.

⁹⁴ https://normlex.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C111.

⁹⁵ <https://adsdatabase.ohchr.org/>; материалы, представленные Коста-Рикой, Люксембургом и Сальвадором; www.cepal.org/en/publications/46871-afrodescendants-and-matrix-social-inequality-latin-america-challenges-inclusion.

⁹⁶ Материалы, представленные Венесуэлой (Боливарианская Республика), Королевством Нидерландов и Перу.

⁹⁷ <https://ised-isde.canada.ca/site/black-entrepreneurship-program/en>.

Испания сообщила о создании в 2023 году Государственного управления по борьбе с дискриминацией при Государственном управлении инспекции по труду и социальной защите Испании⁹⁸. В Уругвае в 2023 году был принят закон о содействии занятости, в частности среди лиц африканского происхождения⁹⁹.

41. Несмотря на определенный прогресс, сообщается, что большинство лиц африканского происхождения по-прежнему сталкиваются с более высоким уровнем безработицы, получают более низкую заработную плату, занимают должности, требующие более низкой квалификации, и чаще выполняют работу, не соответствующую имеющемуся у них уровню образования, по сравнению с остальным населением¹⁰⁰. Кроме того, во многих странах расовое неравенство в сфере занятости усилилось в период пандемии COVID-19¹⁰¹.

4. Здравоохранение

42. В соответствии с программой мероприятий государства должны принимать меры для расширения доступа к качественным медицинским услугам для лиц африканского происхождения.

43. Несколько государств особо выделили меры по расширению доступа к медицинскому страхованию и укреплению сектора здравоохранения в целом¹⁰². Некоторые государства отметили меры, ориентированные на лиц африканского происхождения. Коста-Рика приняла национальный план по охране здоровья лиц африканского происхождения на 2018–2021 годы¹⁰³. Никарагуа сообщило об основанных на учете особенностей разных культур моделях медицинского обслуживания, в которых в дополнение к обычным медицинским услугам применяются методы традиционной медицины¹⁰⁴. В 2022 году Королевство Нидерландов выделило 1,7 млн евро на преодоление межпоколенческой травмы лиц африканского происхождения¹⁰⁵. Перу отметило усилия по удовлетворению особых потребностей афро-перуанского населения в области здравоохранения путем профилактических мер в сфере психического здоровья, принятия мер по уходу и оказания услуг по поддержке семьи¹⁰⁶. Некоторые страны осуществляют сбор информации о состоянии здоровья лиц африканского происхождения и воздействии пандемии COVID-19¹⁰⁷.

44. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что лица африканского происхождения по-прежнему сталкиваются с трудностями в плане доступа к медицинскому обслуживанию, чаще имеют плохое состояние здоровья, более низкую ожидаемую продолжительность жизни и более высокие показатели

⁹⁸ Материалы, представленные Испанией.

⁹⁹ www.gub.uy/ministerio-trabajo-seguridad-social/politicas-y-gestion/ley-promocion-del-empleo-n-19973.

¹⁰⁰ A/75/363; A/HRC/47/53; материалы, представленные инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия». www.cepal.org/en/publications/46871-afrodescendants-and-matrix-social-inequality-latin-america-challenges-inclusion; <https://fra.europa.eu/en/publication/2023/being-black-eu>; www.bls.gov/opub/reports/race-and-ethnicity/2021/home.htm#_edn1.

¹⁰¹ www.cepal.org/en/publications/46871-afrodescendants-and-matrix-social-inequality-latin-america-challenges-inclusion; www.bls.gov/opub/reports/race-and-ethnicity/2021/home.htm#_edn1.

¹⁰² Материалы, представленные Ираком, Перу и Сальвадором.

¹⁰³ Материалы, представленные Коста-Рикой.

¹⁰⁴ A/76/322.

¹⁰⁵ Материалы, представленные Королевством Нидерландов.

¹⁰⁶ Материалы, представленные Перу.

¹⁰⁷ A/76/322; A/77/333; www.cdc.gov/nchs/fastats/black-health.htm.

младенческой и материнской смертности по сравнению с другими группами населения¹⁰⁸. Исследования показывают, что межпоколенческая травма, связанная с расизмом, может иметь негативные последствия для здоровья лиц африканского происхождения¹⁰⁹. Исследования, проведенные в Соединенных Штатах, свидетельствуют о негативном влиянии расовых предрассудков и стереотипов, имеющихся у поставщиков медицинских услуг, на качество медицинской помощи, оказываемой лицам африканского происхождения¹¹⁰.

5. Жилье

45. В соответствии с программой мероприятий государства должны разработать и внедрить политику и проекты, направленные на обеспечение безопасности и спокойствия дома и в сообществе. Коста-Рика и Боливарианская Республика Венесуэла отметили проведение исследований, касающихся землевладения среди лиц африканского происхождения¹¹¹. Кроме того, Боливарианская Республика Венесуэла сообщила об инициативах по удовлетворению жилищных потребностей венесуэльцев африканского происхождения¹¹².

46. Согласно сообщениям, лица африканского происхождения по-прежнему чаще не имеют доступа к надлежащему жилью и проживают в сегрегированных, неблагополучных и опасных районах¹¹³. По имеющимся данным, в ряде стран они в несоразмерно большой степени страдают от отсутствия доступа к базовым услугам, включая снабжение чистой водой, и от деградации окружающей среды¹¹⁴.

D. Множественные и отягченные формы дискриминации

47. В соответствии с программой мероприятий государствам следует принять меры по обеспечению эффективной защиты для лиц африканского происхождения, сталкивающихся с множественными, отягченными и пересекающимися формами дискриминации по признаку расы или этнического происхождения и по другим смежным признакам, таким как пол, язык, религия, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное положение, статус по рождению, инвалидность или иное обстоятельство. Кроме того, в программе мероприятий подчеркивается необходимость всестороннего учета гендерных аспектов при разработке и мониторинге государственной политики. Генеральный секретарь, Верховный комиссар и правозащитные механизмы

¹⁰⁸ A/HRC/47/CRP.1; A/76/302; www.cepal.org/en/publications/46871-afrodescendants-and-matrix-social-inequality-latin-america-challenges-inclusion; <https://fra.europa.eu/en/publication/2023/being-black-eu>; https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/55856/9789275124895_eng.pdf; <https://www.cdc.gov/nchs/data/vsrr/vsrr023.pdf>; www.gov.uk/government/news/government-working-with-midwives-medical-experts-and-academics-to-investigate-bame-maternal-mortality; материалы, представленные инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия».

¹⁰⁹ A/HRC/47/CRP.1; материалы, представленные Всеобщим движением за репарации и эмансипацию.

¹¹⁰ A/HRC/47/CRP.1; A/76/302.

¹¹¹ Материалы, представленные Коста-Рикой и Боливарианской Республикой Венесуэла.

¹¹² Материалы, представленные Боливарианской Республикой Венесуэла.

¹¹³ A/HRC/47/CRP.1; <https://fra.europa.eu/en/publication/2023/being-black-eu>; www.cepal.org/es/publicaciones/46620-personas-afrodescendientes-covid-19-develando-desigualdades-estructurales; материалы, представленные инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия».

¹¹⁴ Материалы, представленные Международным движением за возмещение ущерба; A/HRC/47/CRP.1; www.cepal.org/es/publicaciones/46620-personas-afrodescendientes-covid-19-develando-desigualdades-estructurales.

Организации Объединенных Наций предоставляют рекомендации по всестороннему учету межсекторального подхода и гендерных аспектов при разработке, осуществлении и мониторинге государственной политики, в том числе в отношении лиц африканского происхождения¹¹⁵.

48. Некоторые государства, в том числе Бразилия, Гватемала, Испания, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Норвегия, Сальвадор и Соединенные Штаты, отметили принятие законодательных и иных мер в целях внедрения интерсекционального анализа или подхода¹¹⁶. В Латинской Америке и Карибском бассейне многие государства выступают с инициативами в целях привлечения внимания к женщинам африканского происхождения и повышения их вклада, включая празднование Международного дня афро-латиноамериканских, афро-карибских женщин и женщин диаспоры¹¹⁷ и создание Сети афро-латиноамериканских женщин¹¹⁸. Колумбия и Мексика сделали особый акцент на политике и программах, ориентированных непосредственно на женщин африканского происхождения¹¹⁹. Некоторые государства сообщили также об инициативах по поощрению подходов, учитывающих гендерные и культурные особенности, к борьбе с дискриминацией и насилием в отношении женщин и девочек африканского происхождения¹²⁰.

49. Несмотря на эти усилия, во многих странах по-прежнему преобладает интерсекциональная дискриминация в отношении женщин африканского происхождения, в том числе в плане доступа к образованию, занятости и здравоохранению; гендерного насилия; нищеты и изоляции, сохраняющихся из поколения в поколение; доступа к земле, ресурсам и чистой, здоровой и устойчивой окружающей среде; повышенного риска стать жертвой торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации; и препятствий для доступа к правосудию¹²¹. Системный расизм, дискриминация и нищета, сохраняющаяся из поколения в поколение, по-прежнему препятствуют реализации прав человека детей и молодежи африканского происхождения во всех сферах жизни, в частности в рамках систем образования, ухода за детьми, уголовного правосудия и здравоохранения¹²². Хотя выражаемая обеспокоенность по поводу интерсекциональности дискриминации по признаку расовой принадлежности и другим признакам, таким как возраст, инвалидность, статус мигранта, религия и сексуальная ориентация и гендерная идентичность, относится и к лицам африканского происхождения¹²³, для более

¹¹⁵ A/HRC/57/67; A/HRC/54/66; A/72/323; A/75/363; A/HRC/51/53; A/HRC/51/54; CERD/C/BOL/CO/21-24; CERD/C/ZAF/CO/9-11; CERD/C/NIC/CO/15-21; CERD/C/URY/CO/21-23; CERD/C/ARG/CO/24-26; CERD/C/CHL/CO/22-23; CERD/C/COL/CO/17-19; CERD/C/MEX/CO/18-21; CERD/C/SLV/CO/18-19; CERD/C/HND/CO/6-8; CERD/C/CUB/CO/19-21.

¹¹⁶ Материалы, представленные Испанией, Коста-Рикой и Сальвадором; A/HRC/57/67; A/HRC/35/10; CERD/C/GTM/CO/16-17; www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5639419&fecha=27/12/2021#gsc.tab=0.

¹¹⁷ www.ipddh.mercosur.int/25-de-julio-dia-internacional-de-las-mujeres-afrolatinas-afrocaribenasy-de-la-diaspora-es-prioritario-visibilizar-a-las-mujeres-afrodescendientes-en-el-mercosur-y-garantizar-sus-derechos/.

¹¹⁸ Материалы, представленные Коста-Рикой и Перу; A/76/322; A/72/323; <http://www.mujeresafro.org/>.

¹¹⁹ A/HRC/35/10; A/72/323.

¹²⁰ A/HRC/35/10; A/76/322.

¹²¹ A/HRC/57/67; A/HRC/54/66; A/72/323; A/HRC/51/53; www.unfpa.org/publications/maternal-health-analysis-women-and-girls-african-descent-americas.

¹²² Материалы, представленные инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия»; A/HRC/51/54; A/75/363.

¹²³ A/HRC/53/38/ADD.1; A/HRC/51/54/ADD.2; A/HRC/45/44/ADD.1; A/HRC/45/44/ADD.2; A/HRC/42/59/ADD.1; CEDAW/C/CRI/CO/8; CERD/C/RUS/CO/25-26; CERD/C/BRA/CO/18-20; CERD/C/BOL/CO/21-24; CRPD/C/ECU/CO/2-3.

глубокого понимания интерсекциональной дискриминации, с которой они сталкиваются, необходимы дальнейшие исследования.

Е. События, происходившие на международном и региональном уровнях

1. События, связанные с системным расизмом и репаративным правосудием

50. В 2020 году убийство Джорджа Флойда и последовавшие за ним глобальные антирасистские протесты стали переломным моментом в борьбе с расизмом и явным свидетельством настоятельной необходимости решения проблемы системного расизма, с которым сталкиваются лица африканского происхождения во всем мире¹²⁴. В соответствии с резолюцией 43/1 Совета по правам человека Верховный комиссар представила доклад, в котором излагается состоящая из четырех пунктов программа преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства¹²⁵. В программе изложено целостное представление о том, как изменить культуру отрицания, ликвидировать системный расизм, положить конец безнаказанности и противостоять наследию порабощения и колониализма и обеспечить отправление репаративного правосудия. В ней подчеркивается также, что голоса лиц африканского происхождения и тех, кто выступает против расизма, должны быть услышаны и что в связи с выражаемыми ими опасениями должны быть приняты меры.

51. Кроме того, в 2021 году Совет по правам человека констатировал «все чаще проявляемую — и подтверждаемую складывающейся практикой — готовность признавать необходимость устранения сохраняющихся последствий рабовладения, трансатлантической торговли невольниками-африканцами и колониализма» и заявил, что «порицает все формы расовой дискриминации, включая системный и структурный расизм, и его последствия для африканцев и лиц африканского происхождения и их семей и общин во всем мире». Кроме того, он призвал Верховного комиссара активизировать и расширять контроль и продолжать представлять информацию по этим вопросам и учредил Экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности¹²⁶. В своем докладе 2023 года Генеральный секретарь рекомендовал государствам применять всеобъемлющий подход к репаративному правосудию, направленный на устранение наследия прошлого с целью построения обществ, свободных от системного расизма¹²⁷.

52. Указанные меры важны, однако для ускорения преобразующих изменений посредством борьбы с системным расизмом и устранения наследия порабощения и колониализма необходимо проявить более твердую политическую волю¹²⁸.

2. Меры, принятые на международном и региональном уровнях

53. В программе мероприятий содержится призыв к международному сообществу и международным и региональным организациям придавать первоочередное значение программам и проектам, конкретно предназначенным для борьбы

¹²⁴ A/76/322; A/HRC/47/53; A/HRC/47/CRP.1; A/HRC/45/44; A/76/302; www.cepal.org/en/publications/46621-people-african-descent-and-covid-19-unveiling-structural-inequalities-latin.

¹²⁵ A/HRC/47/53; A/HRC/47/CRP.1.

¹²⁶ Резолюция 47/21 Совета по правам человека.

¹²⁷ A/78/317.

¹²⁸ A/HRC/57/68.

против расизма и расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

Международные организации

54. О начале Десятилетия было объявлено на специальном мероприятии Генеральной Ассамблеи 10 декабря 2014 года¹²⁹. Среднесрочный обзор Десятилетия был проведен в ходе неофициального заседания Генеральной Ассамблеи в июле 2021 года¹³⁰.

55. В соответствии с программой мероприятий в 2021 году Генеральная Ассамблея официально учредила Постоянный форум по проблеме лиц африканского происхождения, выполняющий функции консультативного механизма для лиц африканского происхождения и других заинтересованных сторон в качестве платформы для повышения уровня безопасности, качества жизни и благосостояния лиц африканского происхождения, а также функции консультативного органа для Совета по правам человека¹³¹. Он был полностью сформирован в марте 2022 года.

56. Постоянный форум, состоящий из 10 членов, быстро стал движущей силой процесса укрепления международной повестки дня для лиц африканского происхождения, реализуемой под их руководством¹³². На каждой из первых трех сессий Форума, состоявшихся в Женеве и Нью-Йорке в 2022, 2023 и 2024 годах, присутствовало от 700 до 1000 участников. В своих докладах на пятьдесят четвертой и пятьдесят седьмой сессиях Совета по правам человека Постоянный форум представил рекомендации по ключевым вопросам, касающимся борьбы с системным расизмом в отношении лиц африканского происхождения, в том числе по проекту декларации Организации Объединенных Наций, второму Международному десятилетию, репаративному правосудию, климатической справедливости, экономической справедливости и панафриканизму¹³³.

57. В соответствии с резолюцией 76/226 Генеральной Ассамблеи Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий со времени проведения своей двадцатой сессии в 2022 году добилась существенного прогресса в подготовке проекта декларации Организации Объединенных Наций об уважении, защите и осуществлении прав человека лиц африканского происхождения. Государства, механизмы Организации Объединенных Наций, включая, среди прочих, Постоянный форум и Рабочую группу экспертов по лицам африканского происхождения, вносят свой вклад в этот процесс. Межправительственная рабочая группа представит доклад о ходе подготовки проекта декларации Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии¹³⁴.

58. В 2020 году Генеральная Ассамблея провозгласила 31 августа Международным днем лиц африканского происхождения¹³⁵. Этот день, впервые отмечавшийся в 2021 году, способствует популяризации вклада африканской диаспоры во всем мире, а целью его проведения является борьба с дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения¹³⁶.

¹²⁹ <https://libraryresources.unog.ch/c.php?g=462676&p=3163275>.

¹³⁰ <https://webtv.un.org/en/asset/k1g/k1g4a0fbhe>.

¹³¹ Резолюция 75/314 Генеральной Ассамблеи.

¹³² Материалы, представленные Постоянным форумом.

¹³³ A/HRC/54/68; A/HRC/57/68.

¹³⁴ www.ohchr.org/en/hrc-subsidaries/iwg-on-durban.

¹³⁵ Резолюция 75/170 Генеральной Ассамблеи.

¹³⁶ www.un.org/en/observances/african-descent-day.

59. Поскольку Верховный комиссар выполняет роль координатора Десятилетия, УВКПЧ работает в тесном сотрудничестве с государствами, национальными правозащитными учреждениями, организациями гражданского общества, лицами африканского происхождения, международными и региональными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций над повышением осведомленности о темах Десятилетия. Кроме того, УВКПЧ приложило усилия для укрепления глобального сообщества тех, кто стремится поощрять и защищать права лиц африканского происхождения; и укрепления потенциала лиц африканского происхождения и других соответствующих заинтересованных сторон в борьбе с расовой дискриминацией в отношении этой группы. УВКПЧ поддерживает разработку законов о борьбе с расовой дискриминацией, соответствующих национальных планов действий и других мер¹³⁷. Кроме того, УВКПЧ продолжает повышать осведомленность о Дурбанской декларации и Программе действий и последующих документах, а также о Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации посредством учебной подготовки, семинаров и других мероприятий и распространения информационных материалов¹³⁸.

60. УВКПЧ организовало пять региональных заседаний: в 2015 году — для Латинской Америки и Карибского бассейна, в 2017 году — для Европы, Центральной Азии и Северной Америки, в 2019 году — для Африки, в 2022 году — для Ближнего Востока и в 2024 году — для Азиатско-Тихоокеанского региона¹³⁹. Эти заседания способствовали повышению осведомленности о Десятилетии через призму регионального подхода и стимулировали вовлечение государств, международных и региональных заинтересованных сторон и лиц африканского происхождения, включая женщин и молодежь. На заседаниях для стран Латинской Америки и Карибского бассейна¹⁴⁰ и Европы, Центральной Азии и Северной Америки¹⁴¹ представители государств-участников приняли итоговые документы. По итогам региональных заседаний для Ближнего Востока и Азиатско-Тихоокеанского региона были созданы региональные сети под руководством гражданского общества¹⁴².

61. Кроме того, УВКПЧ способствовало расширению прав и возможностей 150 активистов африканского происхождения, 70 процентов из которых составляют женщины, из 46 стран посредством программы стипендий для лиц африканского происхождения¹⁴³ и содействовало осуществлению 14 проектов организаций гражданского общества лиц африканского происхождения посредством грантов и схем партнерского взаимодействия. Помимо этого, оно способствовало углублению понимания стоящих перед лицами африканского происхождения проблем в области прав человека посредством проведения исследований,

¹³⁷ Более подробную информацию см. в <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/aboutus/evaluation/evaluation-ohchr-programme-activities-idpad-2015-2024.pdf> и A/HRC/45/47.

¹³⁸ A/HRC/53/61; www.ohchr.org/en/racism/fighting-racism-20-years-adoption-durban-declaration-and-programme-action; <https://www.ohchr.org/en/get-involved/campaign/fight-racism>; www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cerd.

¹³⁹ www.ohchr.org/en/racism/international-decade-african-descent.

¹⁴⁰ https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2019/12/2015-12-03_declaration_of_the_regional_conference_on_the_international_decade_of_people_of_african_descent.pdf.

¹⁴¹ https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/Agenda_RegionalMeeting.docx.

¹⁴² <https://www.ohchr.org/en/stories/2023/04/it-my-obligation-stand-against-injustice>; <https://www.asiapacificnetwork-pad.com>.

¹⁴³ www.ohchr.org/en/about-us/fellowship-programmes/fellowship-programme-people-african-descent; <https://indd.adobe.com/view/bf50ec08-225d-4b79-b3e9-cad6c861523d>.

информационно-просветительских мероприятий и инициатив и создания базы данных по борьбе с дискриминацией¹⁴⁴.

62. С 2020 года УВКПЧ активизирует усилия, ориентированные на лиц африканского происхождения, путем проведения углубленных исследований, анализа и разработки программы Верховного комиссара и последующей работы по содействию ее реализации, включая, среди прочего, подготовку рекомендаций для государств¹⁴⁵. Кроме того, УВКПЧ направило в свои региональные отделения пять советников по вопросам борьбы с расовой дискриминацией и защиты меньшинств, включая лиц африканского происхождения, и оказало поддержку новым механизмам Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом, созданным в дополнение к уже существующим. Помимо этого, лицам африканского происхождения уделяется особое внимание в планах управления УВКПЧ на 2022–2023 и 2024–2027 годы¹⁴⁶.

63. Департаментом глобальных коммуникаций Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с УВКПЧ создан и ведется веб-сайт Десятилетия и готовятся информационно-просветительские материалы, включая выставку, посвященную Десятилетию, буклет, тематические доклады, радиoproграммы и материалы «Юнифид»¹⁴⁷.

64. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) способствует расширению знаний об истории и последствиях порабощения и торговли африканскими наемниками, а также признанию культуры, истории и наследия лиц африканского происхождения, в частности посредством программы ЮНЕСКО «Пути порабощенных народов»¹⁴⁸, работы, связанной с историческими и памятными местами в контексте порабощения и работорговли¹⁴⁹, проведения Всемирного дня культуры африканцев и лиц африканского происхождения и подготовки книг и руководств¹⁵⁰. С 2021 года ЮНЕСКО активизирует усилия по борьбе с расизмом, например посредством проведения серии мастер-классов по борьбе с расизмом и дискриминацией¹⁵¹.

65. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в рамках систем уголовного правосудия и здравоохранения соответственно¹⁵². Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, постоянным сопредседателем которой является УВКПЧ, способствует укреплению межучрежденческого

¹⁴⁴ A/71/290; www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/past-events; www.ohchr.org/en/racism/international-decade-african-descent; <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

¹⁴⁵ www.ohchr.org/en/racism/agenda-towards-transformative-change-racial-justice-and-equality; https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/EN-2023_08-Guidance_Note_Public_Participation.pdf.

¹⁴⁶ <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/OMP-2022-2023.pdf>; <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/aboutus/OHCHR-OMP-2024-2027.pdf>.

¹⁴⁷ A/71/290; A/74/308; A/71/290.

¹⁴⁸ www.unesco.org/en/routes-enslaved-peoples.

¹⁴⁹ <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000387045/PDF/387045eng.pdf.multi>.

¹⁵⁰ <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000265488/PDF/265488eng.pdf.multi>.

¹⁵¹ Материалы, представленные ЮНЕСКО; www.unesco.org/en/no-racism-no-discrimination.

¹⁵² Материалы, представленные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН); www.unodc.org/unodc/frontpage/2022/March/voices-for-action-against-racism_-improving-access-to-justice-for-people-experiencing-racial-injustice-and-discrimination.html.

сотрудничества и выдвижению совместных инициатив для решения проблем, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения¹⁵³.

66. На региональном уровне Региональное бюро Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) для Латинской Америки и Карибского бассейна приняло программу по расширению прав лиц африканского происхождения в регионе в 2020 году, в которой делается упор на статистическую заметность, обеспечение прав на сексуальное и репродуктивное здоровье и вопросы гендерного равенства и гендерного насилия, а также на повышение авторитета и заметности лиц африканского происхождения¹⁵⁴. ЮНФПА также вел информационно-просветительскую деятельность, посвященную правам лиц африканского происхождения, в рамках Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР)¹⁵⁵.

67. ЮНФПА и ЮНЕСКО в сотрудничестве с Интендантом Монтевидео и организациями гражданского общества поддержали программу действий Коалиции латиноамериканских и карибских городов против расизма, дискриминации и ксенофобии. Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ) и Региональное отделение ВОЗ для Северной и Южной Америки возглавили совместную инициативу по укреплению здоровья лиц африканского происхождения¹⁵⁶. В 2019 году государства — члены ПАОЗ приняли Стратегию и План действий по вопросам этнической принадлежности и охраны здоровья на 2019–2025 годы¹⁵⁷.

68. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна совместно с ЮНФПА, УВКПЧ и другими заинтересованными сторонами провела ряд исследований и разработала показатели для документального отражения положения лиц африканского происхождения в этом регионе¹⁵⁸.

69. Учреждения Организации Объединенных Наций и международные организации, включая страновые группы Организации Объединенных Наций в Уругвае и Боливарианской Республике Венесуэла, также поддерживают национальные усилия по осуществлению программы мероприятий в нескольких странах¹⁵⁹.

70. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения, Постоянный форум и Экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности вносят вклад в оценку положения лиц африканского происхождения, выработку рекомендаций по решению проблем в области прав человека и обеспечение учета мнений лиц африканского происхождения в процессах Организации Объединенных Наций¹⁶⁰. Комитет по ликвидации расовой дискриминации стимулирует осуществление программы мероприятий в рамках мониторинга выполнения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

¹⁵³ www.ohchr.org/en/minorities/un-network-racial-discrimination-and-protection-minorities.

¹⁵⁴ Материалы, представленные Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); A/76/322; A/77/333.

¹⁵⁵ Материалы, представленные ЮНФПА.

¹⁵⁶ Материалы, представленные ВОЗ.

¹⁵⁷ Материалы, представленные ВОЗ; A/76/322.

¹⁵⁸ A/76/322; www.cepal.org/en/publications/45202-people-african-descent-latin-america-and-caribbean-developing-indicators-measure; <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/08425072-595a-43ba-94d6-91ee1d67d60e/content>.

¹⁵⁹ A/77/333; A/76/322; A/75/363; A/74/308; A/HRC/45/47; материалы, представленные отделением Международной организации по миграции в Уругвае, страновой группой Организации Объединенных Наций в Уругвае и страновой группой Организации Объединенных Наций в Боливарианской Республике Венесуэла.

¹⁶⁰ A/HRC/54/71; A/HRC/54/68; A/HRC/57/68; A/HRC/54/69; A/HRC/51/55.

государствами-участниками и рассматривает вопросы, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, в своих замечаниях общего порядка¹⁶¹. Признавая, что программа мероприятий является неотъемлемой составляющей полного и эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, Группа независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий в рамках всей своей работы учитывает и рассматривает опыт и мнения лиц африканского происхождения¹⁶².

Региональные организации

71. Африканский союз официально объявил о начале Десятилетия в Аддис-Абебе в 2018 году и разработал план действий в ходе Континентального симпозиума по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения, состоявшегося в Аккре в том же году¹⁶³. В декабре 2022 года Африканская комиссия по правам человека и народов приняла свою первую резолюцию о программе действий по выплате репараций африканским странам и правам человека африканцев в диаспоре и лиц африканского происхождения во всем мире¹⁶⁴.

72. В 2018 году Европейским парламентом была впервые организована Неделя лиц африканского происхождения¹⁶⁵. В 2019 году он принял резолюцию об основных правах лиц африканского происхождения в Европе¹⁶⁶, а в 2022 году — резолюцию о интерсекциональной дискриминации и социально-экономическом положении женщин африканского происхождения и других лиц¹⁶⁷. В 2020 году Европейский союз принял свой первый план действий по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы и призвал государства — члены Европейского союза принять такие планы на национальном уровне¹⁶⁸. В рамках последующей деятельности в 2021 году Европейская комиссия учредила должность координатора по борьбе с расизмом, подгруппу экспертов из государств-членов и Постоянный форум организаций гражданского общества по борьбе с расизмом¹⁶⁹. Совет Европы в 2020 году провел общественные слушания на тему афрофобии, а в 2021 году опубликовал свой первый доклад о борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения в Европе¹⁷⁰.

73. Организация американских государств приняла региональный план действий на Десятилетие лиц африканского происхождения на Американском континенте (2016–2025 годы)¹⁷¹. В 2017 году она приняла Межамериканскую

¹⁶¹ Материалы, представленные Комитетом по ликвидации расовой дискриминации; Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общие рекомендации №№ 36 (2020); 35 (2013); 34 (2011); и 33 (2009).

¹⁶² Материалы, представленные Группой независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий.

¹⁶³ [A/HRC/45/47](https://www.ahg.org/a/HRC/45/47).

¹⁶⁴ Африканская комиссия по правам человека и народов, резолюция ACHPR/Res.543 (LXXIII) 2022.

¹⁶⁵ https://migrant-integration.ec.europa.eu/news/europe-first-eu-week-dedicated-people-african-descent_en.

¹⁶⁶ www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0239_EN.html.

¹⁶⁷ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf.

¹⁶⁸ Материалы, представленные Европейским союзом; см. также https://commission.europa.eu/document/download/beb25da4-e6b9-459e-89f7-bcddb3a8f0c8_en?filename=a_union_of_equality_eu_action_plan_against_racism_2020_-2025_en.pdf.

¹⁶⁹ Материалы, представленные Европейским союзом.

¹⁷⁰ www.coe.int/en/web/commissioner/-/european-countries-should-lift-the-taboo-on-afrophobia-and-start-addressing-this-phenomenon.

¹⁷¹ <https://www.oas.org/en/sare/documents/res-2891-16-en.pdf>.

конвенцию против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости¹⁷². В 2018 году для координации инициатив в области политики в отношении лиц африканского происхождения на Американском континенте была внедрена практика проведения Межамериканской недели лиц африканского происхождения на Американском континенте и создана Межамериканская сеть старших должностных лиц по вопросам политики в отношении населения африканского происхождения¹⁷³. В 2019 году девять стран Латинской Америки и Карибского бассейна одобрили обязательство, принятое в Сан-Хосе с целью содействовать ускоренной реализации прав лиц африканского происхождения в регионе¹⁷⁴.

74. С момента принятия в 2014 году плана из 10 пунктов по репаративному правосудию в целях достижения примирения, установления истины и справедливости для жертв рабства, геноцида и расового апартеида и их потомков Карибское сообщество (КАРИКОМ) реализует различные информационно-просветительские инициативы по этим вопросам¹⁷⁵.

III. Подготовка к проведению второго Международного десятилетия

75. Наглядный обзор мер, принятых государствами и другими заинтересованными сторонами для поощрения и защиты прав человека лиц африканского происхождения, показывает, что за последние 10 лет достигнут определенный прогресс, зачастую в результате многолетних активных усилий лиц африканского происхождения. Вместе с тем окончательная оценка демонстрирует также, что обязательства государств по обеспечению признания, справедливости и развития остаются невыполненными. Реализация программы мероприятий происходит в разных регионах и странах неравномерно, и ни одна страна не выполнила ее полностью. Во многих странах лица африканского происхождения по-прежнему сталкиваются с системным расизмом, корни которого уходят в эпоху порабощения и колониализма, и это препятствует реализации их гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав¹⁷⁶.

76. Признавая, что «предстоит проделать еще много работы и необходимо сохранить заданный импульс», механизмы Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом, Верховный комиссар, организации гражданского общества, в том числе возглавляемые лицами африканского происхождения, и другие стороны выступают за провозглашение второго Международного десятилетия¹⁷⁷. В 2023 году Генеральная Ассамблея просила «Председателя Генеральной

¹⁷² www.oas.org/en/sla/dil/inter_american_treaties_a-68_racism.asp.

¹⁷³ www.somosafro.org/gobiernos/riafro/.

¹⁷⁴ A/76/322.

¹⁷⁵ <https://caricom.org/caricom-ten-point-plan-for-reparatory-justice/>.

¹⁷⁶ A/HRC/47/53; A/HRC/47/CRP.1; A/HRC/51/53; A/HRC/54/66.

¹⁷⁷ Материалы, представленные организацией «Кьюрейтинг томорроу», инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Испания» и инициативой «Ассамблея Международного десятилетия лиц африканского происхождения — Гайана»; совместное заявление бывших участников программы стипендий Организации Объединенных Наций для лиц африканского происхождения из Азиатско-Тихоокеанского региона; материалы, представленные организацией «Развитие по линии Север — Юг: корни и культура — Канада»; www.ohchr.org/en/press-releases/2023/08/international-day-people-african-descent-un-experts-urge-general-assembly; www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/06/we-must-urgently-find-our-way-back-peace-says-high-commissioner; www.ohchr.org/en/events/sessions/2024/third-session-permanent-forum-people-african-descent.

Ассамблеи принять во внимание... программу мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения... с тем чтобы провозгласить десятилетие, начинающееся в 2025 году, вторым Международным десятилетием лиц африканского происхождения»¹⁷⁸. По состоянию на июнь 2024 года более 70 государств заявили о своей поддержке этого предложения¹⁷⁹.

77. Необходимо срочно активизировать усилия всех заинтересованных сторон для реагирования не только на застарелые проблемы, остающиеся нерешенными, но и на все более масштабные вызовы, связанные, в частности, с усилением неравенства, климатической несправедливостью и цифровыми технологиями. Материалы, представленные для настоящего доклада, и рекомендации, содержащиеся в других докладах Организации Объединенных Наций, служат важнейшим руководством для разработки программы мероприятий второго Международного десятилетия, и в них выделяется ряд вопросов, которые следует рассмотреть в дополнение к программе мероприятий Десятилетия на 2015–2024 годы¹⁸⁰. В их число входят проблемы, возникшие или ярко проявившиеся за последние 10 лет, а также давно существующие проблемы, требующие повышенного внимания. Ниже приводятся наиболее часто упоминающиеся вопросы.

78. Звучат призывы к применению многоплановых, комплексных и основанных на фактических данных подходов, включающих в себя правовые, политические и институциональные меры по искоренению системного расизма. Они должны быть научно обоснованными, опираться на жизненный опыт лиц африканского происхождения и разрабатываться при их активном участии¹⁸¹.

79. Для более глубокого понимания проблем, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, разработки разумной политики и объективного мониторинга ее эффективности необходимо осуществлять сбор, анализ и распространение данных, дезаггрегированных по расе или этническому происхождению и другим признакам, в условиях соблюдения строгих гарантий и в соответствии с правозащитным подходом к данным¹⁸².

80. Еще многое предстоит сделать для обеспечения значимого, инклюзивного и безопасного участия всех лиц африканского происхождения, включая женщин и молодежь, в целях защиты гражданского пространства и искоренения насилия и преследований в отношении правозащитников африканского происхождения и участников антирасистских протестов¹⁸³.

¹⁷⁸ Резолюция 78/234 Генеральной Ассамблеи.

¹⁷⁹ www.ohchr.org/en/events/sessions/2024/third-session-permanent-forum-people-african-descent; www.gov.uk/government/news/un-human-rights-council-55-uk-statement-for-implementation-of-the-international-decade-for-people-of-african-descent.

¹⁸⁰ A/78/317; A/77/333; A/75/363; A/74/308; A/73/354; A/HRC/54/66; A/HRC/51/53; A/HRC/47/53; A/HRC/54/68; A/HRC/54/67; <https://bangkok.ohchr.org/human-rights-situation-of-people-of-african-descents/>.

¹⁸¹ A/HRC/47/53; A/HRC/54/66; материалы, представленные Постоянным форумом.

¹⁸² Материалы, представленные Люксембургом, Постоянным форумом, Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения, страновой группой Организации Объединенных Наций в Уругвае, страновой группой Организации Объединенных Наций в Боливарианской Республике Венесуэла, Центром исследований по вопросам Африки и развития, инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия», инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Испания», организацией “Plex Acción Jurídica” и организацией «Конференция Самуэля Де Витта Проктора, инк.»; A/77/333; A/HRC/51/55.

¹⁸³ Материалы, представленные НПО «Лица африканского происхождения региона Индийского океана», инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия», инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Испания» и бывшими участниками программы стипендий

81. Кроме того, для ликвидации системного расизма и обеспечения того, чтобы лица африканского происхождения могли в полной мере пользоваться благами устойчивого развития и осуществлять все свои права человека, включая право на развитие, первостепенное значение имеет решение проблемы сохраняющегося наследия порабощения и колониализма, в том числе посредством всеобъемлющего подхода к репаративному правосудию на основе международного права прав человека и при значимом участии лиц африканского происхождения¹⁸⁴.

82. Чтобы добиться полного признания лиц африканского происхождения, требуется приложить больше усилий¹⁸⁵. Речь идет, в частности, о принятии дальнейших мер по институциональному признанию лиц африканского происхождения, в том числе, в надлежащих случаях, в качестве «народов»¹⁸⁶, а также об углублении понимания и повышении осведомленности об их истории, культуре, духовной жизни и вкладе в развитие общества посредством образовательных и информационно-просветительских мер¹⁸⁷.

83. Необходимо приложить больше усилий для обеспечения учета факторов интерсекциональности при разработке и реализации законодательства, политики и программ для эффективного устранения множественных, отягченных и пересекающихся форм дискриминации, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, включая женщин, детей, молодежь, пожилых людей, инвалидов, ЛГБТИК+ людей, мигрантов и другие группы населения¹⁸⁸.

84. Следует уделять приоритетное внимание обеспечению учета соображений расового равенства при разработке и применении международных рамочных механизмов и политики в области устойчивого развития, включая Повестку дня на период до 2030 года, механизмы в области управления по вопросам, связанным с климатом и биоразнообразием, и международную финансовую структуру, и

Организации Объединенных Наций для лиц африканского происхождения из Азиатско-Тихоокеанского региона; A/HRC/47/53; A/HRC/54/66; www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/how-effectively-implement-right-participate-public-affairs-spotlight.

¹⁸⁴ Материалы, представленные Постоянным форумом, КЛРД, Всеобщим движением за репарации и эмансипацию, организацией «Кьюрейтинг томорроу», инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Испания», НПО «Лица африканского происхождения региона Индийского океана» и организацией «Серман дю тампон»; A/78/317; A/HRC/47/53; приложение; www.ohchr.org/en/events/sessions/2024/third-session-permanent-forum-people-african-descent.

¹⁸⁵ Материалы, представленные Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения; A/HRC/54/68.

¹⁸⁶ A/HRC/54/68.

¹⁸⁷ Материалы, представленные страновой группой Организации Объединенных Наций в Уругвае, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Эмбасадорой Есури Нёрс, Центром исследований по вопросам Африки и развития, организацией «Кьюрейтинг томорроу», организацией «Панамское растафарианское культурное посольство музыки регги», Хантером Адамсом, инициативой «Ассамблея Международного десятилетия лиц африканского происхождения — Гайана», Марией Савари, организацией «Развитие по линии Север — Юг: корни и культура — Канада», НПО «Лица африканского происхождения региона Индийского океана»; см. также A/HRC/54/68.

¹⁸⁸ Материалы, представленные Постоянным форумом, Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения, Ассоциацией ирландцев со смешанным расовым происхождением, инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Ирландия», совместное заявление бывших участников программы стипендий Организации Объединенных Наций для лиц африканского происхождения из Азиатско-Тихоокеанского региона; см. также A/HRC/57/67.

обеспечивать активное и значимое участие лиц африканского происхождения в этих процессах¹⁸⁹.

85. Необходимы дополнительные усилия для устранения несоразмерного воздействия изменения климата на лиц и общины африканского происхождения и экологической несправедливости в их отношении, в том числе путем внедрения в программные меры по решению экологических и климатических проблем интерсекциональных подходов, основанных на широком участии, и путем обеспечения их права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду¹⁹⁰.

86. Необходимо принять и реализовать эффективные меры по предотвращению расовых предубеждений и дискриминации в рамках новых технологий, включая искусственный интеллект, и обеспечить открытый, свободный и защищенный доступ к цифровым технологиям для всех¹⁹¹.

87. Требуется принять меры по защите групп, из которых вышли лица африканского происхождения, и обеспечению коллективных прав народов африканского происхождения на их земли, территории и ресурсы¹⁹².

88. На международном и национальном уровнях необходимо проводить политику в целях удовлетворения потребностей лиц африканского происхождения в плане физического и психического здоровья, в том числе в связи с межпоколенческой травмой и основными социальными детерминантами здоровья, в частности путем борьбы с системным расизмом и дискриминацией в сфере здравоохранения и применения подходов, учитывающих культурные особенности¹⁹³.

89. Кроме того, звучат призывы к тому, чтобы в программу мероприятий второго Международного десятилетия были включены механизмы подотчетности для контроля за ее эффективным выполнением и чтобы на ее реализацию выделялись финансовые ассигнования в увеличенном объеме на национальном, региональном и международном уровнях¹⁹⁴. Помимо этого, следует укрепить потенциал системы Организации Объединенных Наций для содействия

¹⁸⁹ Материалы, представленные Постоянным форумом и Комитетом по ликвидации расовой дискриминации.

¹⁹⁰ Материалы, представленные Постоянным форумом, Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения, Международным движением за возмещение ущерба, НПО «Лица африканского происхождения региона Индийского океана», организацией «Конференция Самуэля Де Витта Проктора, инк.»; A/HRC/48/78; A/HRC/54/68; A/HRC/57/30.

¹⁹¹ Материалы, представленные Постоянным форумом, Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения, инициативой «Международное десятилетие лиц африканского происхождения — Испания», НПО «Лица африканского происхождения региона Индийского океана», организацией «Конференция Самуэля Де Витта Проктора, инк.»; Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 36 (2020); A/HRC/47/CRP.1; <https://indonesia.un.org/sites/default/files/2023-07/our-common-agenda-policy-brief-gobal-digi-compact-en.pdf>. A/HRC/54/68.

¹⁹² Материалы, представленные Всеобщим движением за репарации и эмансипацию; A/HRC/54/68.

¹⁹⁴ Материалы, представленные Постоянным форумом, Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения, страновой группой Организации Объединенных Наций в Уругвае, страновой группой Организации Объединенных Наций в Боливарианской Республике Венесуэла, Ассоциацией ирландцев со смешанным расовым происхождением, организацией «Кьюрейтинг tomorrow», Центром исследований по вопросам Африки и развития, инициативой «Ассамблея Международного десятилетия лиц африканского происхождения — Гайана», организацией «Развитие по линии Север — Юг: корни и культура — Канада».

осуществлению программы мероприятий, в том числе посредством выделения дополнительных ресурсов и межучрежденческой координации¹⁹⁵.

90. Для осуществления преобразующих изменений в интересах лиц африканского происхождения государства, международные и региональные организации, а также другие заинтересованные стороны, включая частный сектор¹⁹⁶, средства массовой информации и гражданское общество, должны активизировать усилия в поддержку реализации программы мероприятий возможного второго Международного десятилетия при выделении увеличенного объема финансовых ресурсов, в том числе в регионах, которым в течение первого десятилетия уделяется меньше внимания¹⁹⁷.

IV. Выводы и рекомендации

91. Десятилетие заложило основу для активизации действий государств, международных и региональных организаций, гражданского общества, лиц африканского происхождения и других заинтересованных сторон и постепенного укрепления международной повестки дня для лиц африканского происхождения. Тем не менее многое еще предстоит сделать для того, чтобы все лица африканского происхождения могли в полной мере и эффективно пользоваться благами устойчивого развития и всеми своими правами человека.

92. Государствам рекомендуется провозгласить десятилетие, начинающееся в 2025 году, вторым Международным десятилетием, программа мероприятий которого будет являться неотъемлемой составляющей полного и эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

93. Крайне важно, чтобы в основу второго Международного десятилетия легли жизненный опыт, познания и экспертные знания лиц африканского происхождения и чтобы программа мероприятий отвечала их ожиданиям и потребностям. В связи с этим государствам рекомендуется разработать ее в консультации с лицами африканского происхождения и представителями гражданского общества из всех регионов, принимая во внимание соображения, указанные в настоящем докладе, программе Верховного комиссара и рекомендациях правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом.

94. Разработка и принятие проекта декларации Организации Объединенных Наций об уважении, защите и осуществлении прав человека лиц африканского происхождения на основе значимого, инклюзивного и безопасного участия лиц африканского происхождения должны стать приоритетом второго Международного десятилетия, и государствам рекомендуется активно

¹⁹⁵ Материалы, представленные страновой группой Организации Объединенных Наций в Уругвае и страновой группой Организации Объединенных Наций в Боливарианской Республике Венесуэла.

¹⁹⁶ www.ohchr.org/en/publications/reference-publications/guiding-principles-business-and-human-rights.

¹⁹⁷ Материалы, представленные Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения, бывшими участниками программы стипендий Организации Объединенных Наций для лиц африканского происхождения из Азиатско-Тихоокеанского региона и НПО «Лица африканского происхождения региона Индийского океана».

включиться в этот процесс ввиду срочной необходимости решения давних и новых проблем.

95. Чтобы второе Международное десятилетие принесло быстрые и значимые результаты для улучшения жизни лиц африканского происхождения во всех регионах, необходимо обеспечить сильное руководство, проявить более твердую политическую волю и увеличить объем финансовых и людских ресурсов.
