



人权理事会

第五十七届会议

2024 年 9 月 9 日至 10 月 9 日

议程项目 3 和 5

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

人权机构和机制

土著人民权利专家机制的年度报告*

主席兼报告员：瓦尔梅恩·托基

* 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告逾期提交会议事务部门处理。



一. 导言

1. 人权理事会第 6/36 号决议设立了土著人民权利专家机制，作为附属机构协助理事会履行任务，应理事会的要求向理事会提供土著人民权利方面的专题性专门知识。理事会同一决议确定，专题性专门知识的主要形式为研究报告和基于研究的咨询意见，专家机制还可向理事会提出提案供审议和批准。
2. 2016 年 9 月，人权理事会通过了关于修正专家机制任务的第 33/25 号决议，决定专家机制应就《联合国土著人民权利宣言》确定的土著人民权利向理事会提供专门知识和咨询意见，并应请求协助会员国通过促进、保护和落实土著人民权利实现《宣言》的各项目标。新任务的具体要素载于该决议。
3. 专家机制于 2024 年 7 月 8 日至 12 日在日内瓦举行了第十七届会议。下文第五至第十二节中的讨论摘要并非逐字记录，而是专家成员和其他与会者所提要点的概述。可通过会议网播查看所有与会者的发言。¹

二. 闭会期间的活动

4. 自 2023 年 7 月举行第十六届会议以来，专家机制在闭会期间开展了多项正式活动。2023 年 9 月 28 日，专家机制在人权理事会第五十四届会议期间与理事会举行了互动对话，讨论了专家机制的年度报告²、关于军事化对土著人民权利影响的研究报告³ 以及关于“努力落实《联合国土著人民权利宣言》：在国家和区域层面建立《宣言》落实情况的有效监测机制”的报告⁴。2023 年 9 月 27 日，专家机制主席作为专题讨论小组成员参加了关于某些发展项目对土著人民权利特别是对土著妇女权利影响的年度半天讨论⁵。
5. 专家机制于 2023 年 11 月 6 日至 10 日在哥斯达黎加和平大学举行了闭会期间会议。会议包括为期三天的专家研讨会以及为期两天的专家机制非公开工作会议，专家研讨会分析了各国为根据《联合国土著人民权利宣言》第 38 条采取措施实现《宣言》目标所采用的宪法、法律、立法、政策、司法裁决和其他机制。⁶ 专家研讨会意在为专家机制的年度研究报告征集实质性投入。约 22 人参加了研讨会，其中包括专家机制的成员、来自多个区域的从业人员、土著人权倡导者、学者和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的工作人员。⁷

¹ 见 <https://webtv.un.org/en/asset/k16/k166upr5ve>。

² A/HRC/54/64.

³ A/HRC/54/52.

⁴ A/HRC/EMRIP/2023/3.

⁵ 见 A/HRC/56/33。

⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-study-laws-legislation-policies-constitutions-judicial-decisions>。

⁷ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/emrip/stm-expert-seminar-and-inter-sessional-meeting-en.docx>。

6. 2024 年 2 月，不列颠哥伦比亚大学举办了关于气候变化时代土著人民在传统经济、可持续发展和粮食安全方面的权利的研讨会，为专家机制正在开展的相关专题工作及其即将提交的报告提供支持。

7. 专家机制参加了 2024 年 4 月 15 日至 26 日举行的土著问题常设论坛第二十三届会议。主席还参加了大会高级别全体会议(被称为“世界土著人民大会”)成果文件通过十周年的高级别纪念活动。此外，专家机制多名成员与联合国机构、区域人权机制和会员国进行了接触，还在国家层面与民间社会组织进行了接触。

8. 2023 年 12 月以及 2024 年 3 月和 7 月，专家机制多名成员出席了由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)协调举办的“开创为土著语言行动的十年”全球工作队的多场会议。

9. 在本报告所述期间，专家机制进行了两次国家接触访问。2023 年 10 月对澳大利亚的访问旨在就当代发生的土著儿童和托雷斯海峡岛民儿童被带离家庭和社区问题提供咨询意见。2024 年 3 月对挪威的访问旨在就萨米人权利提供技术咨询，并重点关注萨米人的土地、领地和资源以及自由、事先和知情同意的权利。

三. 通过研究报告、报告和提案

A. 研究报告和报告

10. 专家机制第十七届会议通过了根据人权理事会第 33/25 号决议第 2(a)段编写的关于各国为根据《联合国土著人民权利宣言》第 38 条采取措施实现《宣言》目标所采用的宪法、法律、立法、政策、司法裁决和其他机制的研究报告⁸。

11. 专家机制商定，主席兼报告员经与其他成员协商，可以根据第十七届会议的讨论情况修订上述研究报告，专家机制还商定将研究报告提交理事会第五十七届会议。

B. 提案

提案 1: 人权理事会小组讨论会

12. 专家机制根据其第十七届会议的决定，提议人权理事会举行一次关于土著人民在关键能源转型矿产方面的权利的小组讨论会。专家机制指出，迫切需要实现向可持续的经济、社会和能源系统的公正转型，并且必须对这一转型加以谨慎管理，避免土著人民的人权受到侵犯；必须以符合土著人民人权和《宣言》所述基本权利的方式确保能源的公正转型。专家机制提议，在定于 2025 年 9 月举行的理事会第六十届会议期间组织这一小组讨论会。

13. 专家机制第十七届会议决定，下一份年度研究报告的主题是土著人民、数据收集和分类。专家机制将于 2024 年晚些时候组织一次专家研讨会，邀请一学术机构和人权高专办参加，作为研究报告的配套活动，专家机制还将向权利持有人和利益攸关方公开征集投入，为研究报告提供参考并丰富其内容。

⁸ [A/HRC/EMRIP/2024/2](#).

14. 专家机制请理事会考虑在理事会 2023 年 9 月第五十四届会议期间举行的半天小组讨论会就某些发展项目对土著人民权利特别是土著妇女权利的影响提出的建议。

提案 2: 制定落实《联合国土著人民权利宣言》的国家行动计划、有效的国家和区域监测机制和立法

15. 专家机制欢迎一些国家经与土著人民磋商与合作，已经或正在制定国家和国家以下各级落实《宣言》的行动计划、政策和立法，在这方面取得了积极进展。专家机制还欢迎国家行动计划中的举措以及立法措施得到了实施，还欢迎为这些措施的监测和充分供资建立的多个有效机制。

16. 专家机制呼吁人权理事会继续鼓励更多国家采取积极措施，在与土著人民磋商和合作的基础上制定落实《宣言》的国家行动计划、政策和立法，包括将《宣言》纳入工商企业与人权国家行动计划和其他国家人权行动计划的主流。

17. 专家机制还促请理事会鼓励各国促进土著人民机构和监测机制在持续监测《宣言》落实情况方面的能力发展。

18. 专家机制建议理事会鼓励各国与土著人民磋商和合作，并与民间社会、学术界、联合国机构以及各级政府部门持续开展富有成果的对话，以推进《宣言》的落实。

19. 专家机制仍然对土著人民与国家之间的合作努力停滞不前或无法建立合作的情况表示关切。此外，专家机制仍然感到关切的是，会员国迫切需要与土著人民磋商和合作，在此基础上加快制定和全面执行国家行动计划、政策和立法，专家机制呼吁理事会继续鼓励各国为制定和完成此类举措采取具体措施。

提案 3: 土著人民在和平谈判、和平协定和冲突后局势中的权利

20. 专家机制第十七届会议举行了关于土著人民在冲突后局势、和平谈判、和平协定和协议方面的权利的小组讨论会。专家机制考虑到《宣言》序言部分第十二段“强调土著人民土地和领地的非军事化有助于和平、经济和社会进步与发展以及世界各国和人民之间的相互了解和友好关系”，并参照《宣言》第 7 条第 2 款关于土著人民作为独特民族享有自由、和平、安全地生活的集体权利的规定，在小组讨论期间指出，和平协定和其他建设性安排是解决冲突的关键。

21. 土著人民积极参与了冲突的解决进程，包括和平协定的谈判。《宣言》第 30 条申明，不得在土著人民的土地或领地上进行军事活动，除非是出于相关公共利益的合理需求，或经有关土著人民自由同意或应其要求。该条还要求，各国在使用土著人民土地或领地进行军事活动前，应通过适当程序，特别是通过土著人民的代表机构，与有关土著人民进行有效磋商。

22. 《宣言》第 40 条申明，土著人民有权为解决与国家或其他当事方的冲突和争端诉诸公正和公平的程序，并通过此类程序迅速获得裁决，并有权就所有侵犯个人和集体权利的行为获得有效补救。

23. 专家机制考虑到被视为处理大规模严重侵犯人权行为遗留问题和实现可持续和平所必需的过渡期正义进程的五大支柱即问责、真相调查、赔偿、体制改革与

和解，建议理事会敦促各国将土著人民代表充分纳入过渡期正义进程的所有支柱。

24. 专家机制还建议理事会强烈敦促和鼓励各国充分执行土著人民与会员国签署的现有和平协定和协议以及其他协定。

25. 专家机制还建议理事会请各国让土著人民作为伙伴而非受益者切实参与和平协定和和平谈判以及任何建设性安排的进程。应让土著人民在彼此同意和平等参与的前提下，共同确定谈判框架和协定的条款，包括执行和监测事宜。

26. 专家机制建议理事会鼓励联合国各机构、专门机构和计(规)划署监测冲突地区，并为土著机构和土著代表开展有效参与全国对话、过渡期正义进程、和平谈判和和平协定方面的能力建设。

27. 专家机制还建议理事会敦促各国结束在土著人民土地和领地上的冲突，与土著人民合作建立适当的仲裁机制，并处理有关违反协定的申诉。应将冲突解决方法纳入关于土著人民的方针和法律，《宣言》和其他国际人权法必须作为冲突解决机制的指南。

提案 4: 各国为根据《联合国土著人民权利宣言》第 38 条采取措施落实《宣言》而采用的宪法、法律、政策、司法裁决和其他机制

28. 第十七届会议的与会者表示认可专家机制关于各国为根据《联合国土著人民权利宣言》第 38 条采取措施实现《宣言》各项目标所采用的宪法、法律、立法、政策、司法裁决和其他机制的研究报告，专家机制对此表示赞赏。专家机制还对收到的大量书面材料表示赞赏。

29. 专家机制呼吁人权理事会鼓励各国采纳研究报告载有的建议。专家机制重申，《宣言》具有法律效力，人权条约机构中日益增多的《宣言》适用实例和实证判例即是证明。《宣言》促进了国际法或习惯国际法的发展，并反映了其中的一般原则。专家机制指出，《宣言》在关于土著人民权利的国家、区域和国际判例和司法裁决中得到越来越多的解释，就此建议理事会鼓励各国在培训公务员和法官时将习惯法规范纳入考量，并任命更多的土著法官。

30. 专家机制呼吁人权理事会鼓励各国在国内法中将《宣言》作为一项普遍国际人权文书予以正式提及，以此向法院明确说明，在解释国内法时应适用《宣言》。

31. 专家机制建议理事会请各国采取积极做法，将土著人民纳入立法改革，包括设立让土著人民直接参与立法的机制。

提案 5: 土著人民参与人权理事会工作

32. 专家机制欢迎人权理事会采取步骤，继续依照《宣言》大力执行理事会关于努力加强土著人民参与的决定，基于与土著人民的磋商为土著人民参与理事会工作提供便利，并进一步致力于减少语言和签证等方面的障碍，促进土著人民远程和亲自出席会议。

33. 专家机制赞赏理事会决定在 2025 年 2 月之前召开两次闭会期间会议，以讨论参与渠道、参与模式、认证标准和认证机制等问题。专家机制赞赏国家共同召集人和土著共同召集人的任命，共同召集人在闭会期间会议期间就加强土著人民

参与理事会工作的具体方式提供协助。专家机制鼓励理事会基于闭会期间会议的交付成果，起草并通过一项关于加强土著人民参与理事会工作的决议。

34. 专家机制建议理事会继续推动土著人民参与与土著人民权利特别报告员和专家机制的互动对话以及理事会的半天小组讨论会。

35. 专家机制建议理事会请联合国援助土著人民自愿基金按照理事会第 51/18 号决议第 14 段的建议，为七个社会文化区域中每个区域的土著人民代表参加关于加强参与问题的会议提供便利，以确保区域和性别代表性的均衡，并协助加快为即将举行的闭会期间会议提供资源，便利、确保和最大限度地扩大土著人民政治机构和组织对会议的参与。

提案 6: 保护土著人权维护者和土著领袖

36. 专家机制考虑到世界各地土著人权维护者和土著领袖日常面临的严峻状况，特别是在土著人民的土地、领地和自然资源权利方面，就此敦促人权理事会呼吁各国处理企业和国家的侵权行为，确保土著人权维护者和土著领袖不受歧视地获得安全的生活和工作环境、安全保障和适当保护。具体而言，应公开承认土著人权维护者和土著领袖发挥的关键作用，修订限制他们的工作或将其定为犯罪的法律，避免采取任何意在压制他们的活动或危及其身心完整性的行为，并采取适当措施保护他们免受任何形式的威胁、恐吓、骚扰或攻击，包括网络骚扰和恐吓。

37. 专家机制建议理事会请会员国确保问责，并为此迅速有效地调查任何侵犯土著人民、土著人权维护者和土著领袖，包括土著妇女权利的行为，以确保有效的补救，并确保侵权行为不重犯原则得到遵守。

提案 7: 对土著人权维护者、特别程序任务负责人和土著领袖的报复

38. 专家机制回顾并强调，《在联合国系统活动中防止骚扰、包括性骚扰的行为守则》明确规定，联合国系统致力于确保所有人都能在包容、尊重和safe的环境中参加活动，而不必担心遭受任何形式的恐吓、骚扰或报复。专家机制敦促人权理事会呼吁各国言信行直，秉持最高的道德和专业标准，尊重所有出席或参与任何联合国会议的人。专家机制还敦促理事会坚决重申，任何恐吓或报复行为皆不可接受，将迅速进行处理。专家机制建议理事会谴责针对参与联合国工作或联合国合作的土著人权维护者、特别程序任务负责人和土著领袖的恐吓或报复行为，包括跨国报复行为。

39. 专家机制呼吁理事会重申其第 51/18 号决议第 27 和第 28 段以及第 54/12 号决议第 32 和第 33 段提出的关切和建议采取的行动，包括对土著人权维护者遭受报复案件增加的关切。专家机制还促请理事会敦促各国采取紧急应对措施，确保土著领袖及其社区得到应有保护，谴责一切针对土著人权维护者，包括针对从事土著人民权利工作的现任和前任特别程序任务负责人以及出席专家机制届会的土著人民代表的报复行为，并处理所有有关此类报复的指称。专家机制请理事会敦促联合国的东道国和联合国活动的东道国确保向所有期望参加联合国会议的土著个人发放签证，在这方面不作任何歧视或拖延。

提案 8: 加强会员国对专家机制的参与

40. 专家机制建议人权理事会继续鼓励会员国参与专家机制的活动, 包括为专家机制的研究和报告提供材料, 出席和参加专家机制的年度届会, 并为专家机制的报告和研究提供投入、作出口头评论。专家机制敦促理事会在目前或今后流动性危机的背景下, 应对并消除任何可能影响专家机制充分和有效履行任务, 包括影响国家接触访问、闭会期间会议和专家研讨会等闭会期间活动的资金限制。

41. 专家机制建议, 理事会应大力鼓励各国和土著人民根据理事会第 33/25 号决议下的专家机制任务授权, 加强与专家机制的接触, 提出技术援助和促进对话的请求, 包括为落实与土著人民有关的普遍定期审议建议以及人权条约机构和特别程序任务负责人所提建议而提出此类请求; 还应鼓励各国积极回应土著人民在第 33/25 号决议第 2(c)和(e)段下提出的请求, 抓住这种请求带来的对话机会, 并为国家接触访问的相关安排提供便利, 让专家机制能够全面履行任务。

提案 9: 非自治领土上的土著人民权利

42. 专家机制欢迎大会 1961 年设立的给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会开展的审查非自治领土名单的工作。

43. 有鉴于此, 专家机制促请人权理事会呼吁会员国依照《宣言》的规定, 确保非自治领土内或等待列入名单的非自治领土内土著人民的自决权和自治权得到充分承认和尊重。

提案 10: 国际土著语言十年

44. 专家机制重申其提案, 即人权理事会应鼓励各国, 在考虑到促进和实现土著人民语言权利所涉及的广泛人权的基础上, 就通过和实施《国际土著语言十年全球行动计划》与土著人民、学者、民间社会和其他公共和私人行为体持续开展富有成果的对话。专家机制关于宪法、法律、立法、政策、司法裁决和其他机制的研究报告提及了一些令人关切的实例, 从中可以看出, 应特别重视这些机制的同步性, 从而将宪法对土著人民语言的承认转化为对语言社区的实际支持, 包括语言方面的规划、社区主导的活动的适当供资、编制文件、重振和教育。

45. 考虑到地方和国家层面通过的行动计划数量仍然很少, 专家机制还重申向理事会提出的建议, 即理事会应鼓励各国迅速采取有效的具体措施并配以充足资金, 与土著人民密切磋商和合作, 以文化上适当的方式在地方和国家层面执行《全球行动计划》。专家机制鼓励理事会协助评估和监测国家行动计划的执行情况。各国和教科文组织应为此划拨资金。专家机制建议教科文组织设立一个专门面向土著人民、由土著人民组成并由土著人民参与的内部机制, 并组织一次关于国际土著语言十年成就的年度会议, 以确保土著人民充分切实地参与战略、倡议、政策和立法的设计和后续执行。

46. 专家机制建议理事会考虑推进一项关于土著人民语言的公约。

提案 11: 土著人民的可持续发展权

47. 土著人民在专家机制第十五届年度会议上就土著领地上的发展项目对土著妇女的具体影响表达了意见和关切, 专家机制赞同这些意见和关切, 并就此建议人权理事会敦促各国尊重和保障土著人民的协商权, 以便获得他们的自由、事先和

知情同意，并确保遵守和充分执行经公正和公平谈判达成的协议。各国应采取一切适当措施，包括通过立法手段，确保在其管辖范围内经营或发端的工商企业尽责行事，遵守国际人权文书和《工商企业与人权指导原则》，并履行各国承担的所有报告义务。

48. 专家机制举办了关于气候变化时代土著人民在传统经济、可持续发展和粮食安全方面的权利的研讨会，并在这方面建议理事会敦促各国加大对土著人民传统经济的承认、促进增进和加强土著人民的传统经济，建设土著人民机构的能力，使其能够直接参与所有涉及传统经济和相关权利对话的管理机构和决策机构。专家机制还建议各国为承认、加强和强化由土著人民主导的土地和海洋管理办法作出贡献。

49. 专家机制促请理事会审议妨碍土著人民享有人权，包括健康权、清洁环境权和国际合作权的障碍和措施的负面影响，以及对土著人民可持续发展方面的条件和机会的负面影响。专家机制请理事会就消除、尽量减少或减轻这种负面影响与各国开展合作。

提案 12: 土著人民的健康和福祉

50. 专家机制建议，人权理事会应敦促各国肯定、认可世界卫生大会 2023 年 5 月 30 日关于土著人民健康问题的第 76.16 号决议⁹，特别是其中敦促世界卫生组织成员国制定国家卫生计划和战略、为之提供资金并予以实施的具体段落以及其他所有段落，并根据该决议采取具体行动，以便明确应对土著人民在多个健康和福祉指标上都面临巨大差距的问题。

提案 13: 土著人民和地方社区

51. 专家机制根据 2024 年 2 月在罗马举行的土著问题常设论坛、土著人民权利专家机制和土著人民权利特别报告员会议的成果文件¹⁰，建议人权理事会鼓励各国通过和实施尊重和加强土著人民地位和权利的基于特征的政策。这种政策的基础应该是，承认土著人民有别于“地方社区”等与其自身称谓不同的类别或术语，特别是在涉及土著人民权利的情况下。

52. 专家机制与特别报告员和常设论坛共同注意到，在许多公约和进程中，“土著人民”一词与“地方社区”等模糊用语一起使用，而事实上，相较于其他群体，土著人民权利的特征、性质和渊源有很大不同。《宣言》以最清楚的方式表明，国际社会致力于保护土著人民的个人和集体权利。2014 年世界土著人民大会强化和重申了土著人民的这些权利和他们的参与。

提案 14: 土著儿童福利

53. 专家机制基于对 2023 年 10 月对澳大利亚的国家接触访问¹¹ 的考虑，建议人权理事会鼓励各国承认：自决权这一关键和根本权利应影响、指导任何关乎土著人民的计划、政策或组织安排并在其中得到凸显，在涉及土著儿童福祉的考虑方

⁹ 见 https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA76/A76_R16-en.pdf。

¹⁰ 见 <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiidiaries/expert-mechanism-on-indigenous-peoples/activities>。

¹¹ 见 <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiidiaries/expert-mechanism-on-indigenous-peoples/country-engagement>。

面尤应如此。对于土著人民解决儿童福利问题而言，自决权获得承认至关重要。负责儿童福利的政府部门应支持并切实促进土著人民的自决权。

提案 15: 落实《联合国土著人民权利宣言》

54. 专家机制建议人权理事会关注在全系统行动计划方面取得进展的必要性，以确保采取一致的办法实现《联合国土著人民权利宣言》的各项目标。

55. 专家机制建议理事会鼓励在人权条约机构和普遍定期审议的工作中继续并更多地从《宣言》的视角作出解释。

提案 16: “土著人民”一词的大写

56. 土著人民权利专家机制呼吁人权理事会在所有正式文件和联合国所有正式语文中承认、确认“土著人民”一词并将其大写。¹²

四. 会议安排

A. 出席情况

57. 专家机制于 2024 年 7 月 8 日至 12 日在日内瓦举行了第十七届会议。专家机制的全部七名专家成员出席了会议，分别为阿内克萨·布伦达利·阿尔弗雷德·坎宁安(尼加拉瓜)、比诺塔·莫伊·达迈(孟加拉国)、达利·桑博·多罗(美利坚合众国)、安东宁娜·戈尔布诺娃(俄罗斯联邦)、谢里尔·莱特福特(加拿大)、奥约特·米鲁·奥玉鲁(埃塞俄比亚)和瓦尔梅恩·托基(新西兰)。

58. 各国、议会、国家机构、土著人民、土著人民组织、联合国(规)划署、机构和专门机构、国家和区域人权机构、非政府组织和学术机构的代表以观察员身份参加了会议。

59. 出席会议的还有：联合国援助土著人民自愿基金董事会成员马若莱娜·艾蒂安、土著人民权利特别报告员弗朗西斯科·卡利·察伊、土著问题常设论坛主席欣杜·奥马鲁·易卜拉欣和人权事务委员会委员伊冯娜·东德斯。

60. 届会期间围绕土著人民权利举办了 32 场各式主题的会外活动。完整活动清单见专家机制网页¹³。

B. 会议开幕和通过议程

61. Deskaheh 酋长史蒂夫·雅各布斯主持了开幕祈祷仪式，随后，即将卸任的专家机制主席莱特福特女士宣布第十七届会议开幕，她对人权理事会主席表示欢迎。会议临时议程获得通过。¹⁴

¹² 见 A/77/460 号文件，其中载有的一项决议草案首次将“土著人民”一词大写。“土著”一词的大写后来扩展到其他词，包括土著人、土著儿童和土著妇女。

¹³ 见 <https://www.ohchr.org/en/events/sessions/2024/17th-session-expert-mechanism-rights-indigenous-peoples>。

¹⁴ A/HRC/EMRIP/2024/1.

62. 人权理事会主席着重指出了理事会 2023 年 10 月通过的第 54/12 号决议，其中对专家机制的工作表示欢迎。他指出，理事会已决定继续开展讨论和进一步制定必要步骤和措施，让土著人民代表和机构能够参与理事会工作并在这方面享有便利，理事会将特别为此在理事会第五十七届会议之前组织一次为期两天的闭会期间会议，并在第五十八届会议之前再组织一次为期两天的闭会期间会议，就加强土著人民参与理事会工作的具体方法进行对话。主席谈及针对土著人权维护者的报复和恐吓问题，呼吁所有国家尊重和保护与联合国系统合作以及代表联合国系统的人员。

63. 联合国人权事务高级专员在开幕词¹⁵ 中强调，重视和尊重土著人民的知识 and 意见至关重要，他指出，土著人民的传统知识及其对其领地和资源的权利往往被忽视。高级专员指出，针对土著人权维护者的威胁和暴力行为日益增多，他敦促各国建立更强有力的保护机制，确保针对意在让土著人权维护者噤声的犯罪行为或犯罪意图进行全面问责。他承认在落实《宣言》方面取得的进展，同时也注意到当前的挑战，包括一些区域的国家没有对国内法作出必要调整，他着重指出，改革仍未得到充分和完整落实。他强调，必须采取措施，确保土著人民更多地切实参与公共生活和政治生活。最后，高级专员呼吁落实在“人权 75”倡议框架内作出的 22 项承诺，这是对改善土著人民权利的切实承诺。

C. 选举主席团成员

64. 即将卸任的专家机制主席请专家机制成员提名 2024 至 2025 年期间的主席兼报告员和副主席。达迈先生提名托基女士为主席兼报告员，提名多罗女士和阿尔弗雷德·坎宁安女士为副主席。会议以鼓掌方式通过了对三人的任命。

五. 关于各国为根据《联合国土著人民权利宣言》第 38 条采取措施实现《宣言》各项目标而采用的宪法、法律、立法、政策、司法裁决和其他机制的研究报告和咨询意见

65. 主席兼报告员宣布开始关于议程项目 3 的讨论，他在发言中介绍了关于各国为根据《联合国土著人民权利宣言》第 38 条采取措施实现《宣言》各项目标而采用的宪法、法律、立法、政策、司法裁决和其他机制的研究报告草稿。专家机制收到了多个利益攸关方为研究报告的编写提交的约 50 份材料。

66. 主席兼报告员指出，《宣言》综合了各项条约和国际判例涉及的一系列土著人民的基本人权。虽然本研究报告主要关注《宣言》第 38 条，但应结合与第 38 条相互关联的条款对该条进行分析。

67. 《宣言》的法律意义体现在多个方面。首先，《宣言》是会员国根据《联合国宪章》促进和尊重人权的义务的体现。第二，《宣言》确立了各国依照基本人权行事的道德义务。第三，《宣言》是司法审查中一个强制性的相关考虑因素，有助于解释法规。第四，《宣言》影响了国际法一般原则和习惯国际法的发展。

¹⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/07/hc-turk-it-crucial-value-and-honour-knowledge-and-perspectives>。

研究报告列举了最近的一些举措，以实例说明会员国如何与土著人民一道落实《宣言》。

68. 研究报告的最后部分提出了专家机制的第 17 号咨询意见，在其中列出了各国、土著人民和其他利益攸关方可以采取的措施，包括宪法和其他法律改革以及司法行动，以便在地方一级承认和落实《宣言》规定的土著人民权利，在关键领域实现更广泛的法律结构变革，并建立监测机构，为在全社会推进土著人民的权利打造政治势头。

69. 与会者提出的建议和表达的关切主要涉及：专家机制需要鼓励各国履行义务、与土著人民磋商并听取他们关于要求落实《宣言》的意见。其他建议和关切主要围绕立法进程和宪法改革的影响，以及这些变革对土著人民日常生活的实际影响。

六. 联合国土著人民权利机制协调会议

70. 在议程项目 4 下，专家机制与土著问题常设论坛主席、土著人民权利特别报告员和联合国援助土著人民自愿基金董事会代表举行了一次非公开会议。与会者审议了以下问题：计划在 2024-2025 年期间开展的联合活动的最新情况、专题研究的选择和协调、协调国家接触工作、区分土著人民和地方社区的重要性、自愿与世隔离的土著人民和初步接触外界的土著人民、对土著人民代表的报复和恐吓、环境变化对土著人民土地和领地的影响，以及各机制间的协作。

七. 《联合国土著人民权利宣言》

71. 专家机制成员戈尔布诺娃女士在议程项目 5 下宣布开始与土著人民权利特别报告员、土著问题常设论坛主席、联合国援助土著人民自愿基金董事会成员和人权事务委员会委员的互动对话。对话主要围绕《土著人民权利宣言》的执行情况。

72. 特别报告员提请注意他将于 2024 年 9 月提交人权理事会的关于 2024 年 3 月对哥伦比亚进行正式国别访问的报告。他指出，他的专题报告将讨论牧民、狩猎者和采集者、游牧和跨界土著人民以及自愿与世隔绝的土著人民面临的挑战，报告将于 2024 年 10 月提交大会。他还赞同关于加强各个土著权利机制之间的协调和互补以确保土著人民权利得到保护的呼吁。

73. 土著问题常设论坛主席概括介绍了常设论坛最近一届会议的工作，会议的工作重点是自决权和土著青年。她重申有必要区分土著人民和地方社区，着重指出了将于 8 月 9 日庆祝的土著人民国际日，并强调联合国所有实体之间合作共同努力的重要性。

74. 联合国援助土著人民自愿基金董事会成员介绍了该基金如何支持土著代表参加联合国的各种活动。2023 年，该基金支持来自 47 个以上国家的 126 名土著代表参加了 14 项联合国活动。该基金将有效参与作为优先事项，并与若干利益攸关方合作，通过一年期的在线和面对面培训机会开展能力建设。

75. 人权事务委员会委员介绍了委员会在利用国家报告程序 and 个人的保密来文这两个主要工具监测和执行《公民及政治权利国际公约》方面的工作。在举例说明

时，她强调了委员会越来越多地使用《宣言》的事实，《宣言》中载有利于解释《公约》的准则。

76. 与会者对术语、土著人民与当地社区之间的区分、国家对土著身份的承认以及土著人民必须站在决策的前列等问题表示关切。他们还表示，希望就土著人民的土地所有权与环境保护和养护之间的联系开展研究。

八. 与各国的接触

77. 专家机制成员莱特福特女士宣布开始关于议程项目 6 的讨论，她在发言中强调了专家机制国家接触任务的目的，即分析国家立法和政策，推进请求者与利益攸关方之间的对话，就与《宣言》有关的法律 and 政策的执行情况进行独立观察并提供咨询意见，支持各国落实其他人权机制就土著人民权利提出的建议。她报告了自上届年度届会以来进行的两次国家接触访问的情况：2023 年 10 月对澳大利亚的访问和 2024 年 3 月对挪威的访问。

78. 努恩嘎人家庭安全和福利理事会的一名代表承认，国家接触访问对解决当代发生的土著儿童被带离家庭和社区的问题产生了积极影响。她注意到，国家在提供家庭外照料服务方面增加了对土著社区组织的投资，但她强调，目前仍需要通过结构改革、土著人民主导的政策改革和儿童保护制度中的土著自决来解决系统性歧视问题。西澳大利亚州政府的代表强调了澳大利亚在《缩小差距国家协议》下所作的承诺，并概述了为落实《宣言》正在采取的具体行动，包括与土著社区协商制定的十年路线图，其目的是减少被置于家庭外照料的土著儿童人数，并为儿童保护战略提供支持。该代表重申，西澳大利亚州政府致力于与第一民族密切合作，共同解决有关保护土著儿童的问题。

79. 萨米人理事会的代表承认，专家机制在促进萨米人理事会、挪威萨米议会和政府之间就萨米人的土地权、生计习俗权和文化权进行对话方面发挥了作用。该代表指出，萨米人理事会期望，取得的成果将有助于维护和落实《宣言》和其他国际文书所述的自由、事先和知情同意的权利。萨米议会议长强调，萨米人对土地和资源的权利不断受到侵犯，并且在落实《宣言》规定方面缺乏具体的法律解释措施。她强调，挪威有责任在国内和国际层面根据国际法承认和加强土著人民的人权。挪威政府代表承认，磋商以及自由、事先和知情同意是挪威法律制度的组成部分，挪威有义务在萨米议会等机构的推动下、在《萨米法》和《公民及政治权利国际公约》第二十七条等法律框架的支持下，与萨米人进行磋商。

80. 多位土著人民代表对专家机制的国家接触任务表示支持，并呼吁会员国和土著人民组织参与这一进程，以促进土著人民的权利。

九. 国际土著语言十年

81. 专家机制成员奥玉鲁先生在议程项目 7 下指出，“国际十年”的第三年已进入尾声，他强调必须评估在执行《全球行动计划》方面取得的进展和面临的挑战。他注意到专家机制 2023 年向人权理事会提出的提案，其中专家机制呼吁各国根据《宣言》与土著人民持续开展对话，并呼吁其他主要利益攸关方按照《宣言》、以立足人权的方法通过和执行《全球行动计划》。

82. 教科文组织的代表指出，截至 2024 年 7 月，17 项国家行动计划已经完成，18 项正在制定中。这些计划涉及教育、生物多样性、文化和数字赋权等专题领域。她还指出，需要非洲、阿拉伯和亚洲国家的更多参与。教科文组织正在开展的合作努力包括，振兴土著语言和土著技术的倡议，以及关于生物多样性与文化多样性之间联系的联合工作方案。今后的举措包括，教育改革、发展土著媒体和制定多语文教育指南。

83. 土著青年代表 **Nechey Serotetto** 强调，需要加大力度支持以土著语言发展土著人民的媒体，包括支持使用数字技术，这将有助于巩固和加强土著社区的能力，确保信息的获取，在土著青年中保存和传播文化知识和语言，并促进实现“十年”的目标。

84. 土著代表 **Mariam Wallet Aboubakrine** 也提及旨在为《生物多样性公约》提供支持的联合工作方案。她强调了生物多样性和文化多样性的相互依存性以及与自然和谐相处的重要性，指出这种相互依存性和重要性是《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》的组成部分。她还强调，这种方法符合“保护土著语言对保护生物多样性至关重要”的理念。她鼓励土著人民作为权利持有人积极参与联合工作方案，以加强土著语言与文化和生物多样性保护之间的联系。

85. 与会者对土著语言日渐濒危表示关切，敦促专家机制建议人权理事会请所有国家采取具体措施，解决土著语言丧失的问题，并促进土著语言的振兴。

十. 关于土著人民在冲突后局势及和平谈判、协定和协议方面的权利的小组讨论会

86. 在议程项目 8 下，专家机制举行了一次重点关注土著人民在冲突后局势及和平谈判、协定和协议方面的权利的小组讨论会。这一主题以《宣言》和国际人权、规范和标准为坚实基础。

87. 专家机制成员达迈先生宣布讨论会开始，他在发言中强调，如《宣言》第 7 条第 2 款所述，土著人民作为独特实体，享有自由、和平与安全地生活的集体权利。他强调和平协定和其他建设性安排在解决冲突方面的重要性，并着重指出土著人民通过积极参与与国家的和平谈判可以在结束敌对行动方面发挥关键作用。

88. 小组讨论会成员分享了关于冲突局势中土著人民状况的实地经验以及土著人民在行使权利方面面临的挑战。土著问题常设论坛主席强调，必须将土著人民纳入和平谈判，并强调，为保护土著人民的权利、建立一个基于正义、和解和尊重的框架，《宣言》应成为所有谈判、和平协定和协议的核心。土著人民权利特别报告员指出，虽然土著人民曾切实地参与过许多和平进程，但和平协议的执行进程却加重了与其权利相关的历史性亏欠，土著人民对此感到失望。他呼吁将土著人民纳入和平进程的各个层面，包括协定的执行。亚洲原住民联盟的代表 **Gam Shimray** 介绍了各国、土著人民和其他利益攸关方在落实《宣言》第 3、4、5、6 条和 7 条第 2 款方面的经验和举措。他建议制定一项注重妇女和青年需求的全系统行动计划，以落实《宣言》，包括作出建设和平的努力。哥伦比亚和平特别司法管辖机制法官 **Belkis Izquierdo** 从法律角度讨论了土著人民参与哥伦比亚和平谈判和协定后进程的问题。她指出，这些努力的成功和合法性取决于土著人民的参与，取决于在解决和改变冲突的结构性原因和确保土著人民在其领地内的权利的

过程中承认他们的能力。加拿大廷希南协会的代表 Aminata Diallo 指出，世界许多地区的冲突局势持续不断，其原因是和平协定未得到执行，而和平协定之所以失败，往往是因为没有准确反映包括土著人民在内的所有利益攸关方的需求和现状。

89. 与会者敦促会员国和利益攸关方将土著人民纳入和平谈判进程，并确保他们的意见和权利在各个层面得到尊重。与会者提出的其他建议包括，建立和平协定执行情况的监测机制，以及进一步研究和平协议未得到执行的影响。

十一. 加强土著人民对联合国的参与

90. 专家机制副主席多罗女士宣布关于议程项目 9 的讨论开始，她在发言中提及《宣言》。她还提及，人权理事会第 54/12 号决议决定继续进行讨论，并制定更多便利土著人民代表和机构参与理事会工作的措施，包括在理事会第五十八届会议之前举行为期两天的闭会期间会议。讨论的重点是，土著人民参与理事会活动的认证标准和参与模式。

91. 危地马拉常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表安赫拉·查韦斯·别蒂表示支持设立土著人民参与理事会工作的地位。她敦促专家机制、土著人民代表和会员国建设性地参与理事会闭会期间会议并提出具体建议，以形成可采取行动的提议和实际成果。她重申，危地马拉支持加强土著人民的参与。

92. 豪德诺索尼人对外联络委员会成员 Kenneth Deer 介绍了土著人民长期以来争取与联合国接触的努力。他强调，必须承认土著人民的固有自决权，并强调联合国亟需承认和促进土著人民在联合国系统内充分参与和发表意见的权利。

93. 加拿大常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表莱斯莉·诺顿重申，加拿大致力于加强土著人民对联合国的参与。她强调，会员国和土著人民应相互合作，共同制定参与模式和认证机制及标准的规则。她指出，加拿大赞成建立一个由七个社会文化区域的土著人民代表主导的独立认证机制。她强调，对理事会的参与进程应维护《宣言》所确认的权利。

94. 芬兰萨米议会议长兼加强参与联合国工作的土著协调机构代表 Pirita Nakkalajarvi 承认在加强参与进程中取得的进展，并特别提及定于 2024 年 7 月 18 日和 19 日以及 10 月 17 日和 18 日举行的闭会期间会议。她着重指出了正在开展的加强参与方面的工作，强调需要进行包容性磋商，包括区域对话、协作努力以及会员国与土著人民之间的持续互动。她指出，土著人民将被赋予的地位应体现他们的自决权，她呼吁在这方面与包括《宣言》在内的主要人权文书和其他国际法保持一致。

95. 专家机制的其他成员和一些会员国提倡消除土著人民参与联合国系统方面的障碍，并表示支持为土著人民确立新的参与地位。

十二. 专家机制今后的工作以及专题研究报告和咨询意见的后续行动

96. 专家机制副主席阿尔弗雷德·坎宁安女士宣布开始关于议程项目 10 的讨论，她指出，专家机制的研究报告和咨询意见旨在加深对《宣言》条款的理解，提出各国、土著人民、民间社会、国际组织、国家人权机构及其他各方为促进落实《宣言》可采取的具体行动。

97. 一些国家、土著人民代表和其他与会者评论了专家机制先前的研究报告和报告，包括关于军事化对土著人民权利影响的研究报告。

98. 与会者提出了专家机制可以开展的多种专题研究，包括土著妇女充分、有效和切实参与方面的障碍、单方面强制性措施对落实土著人民权利的负面影响、保护资金、土著人民的权利特别是基于《宣言》第 26 和第 32 条的权利、和平协定和协议，以及关于土著人民的健康权利，包括土著健康问题决定因素的后续研究。专家机制注意到这些提议。

99. 专家机制决定，理事会第 33/25 号决议第 2(a)段授权编写的关于落实《宣言》各项目标过程中世界各地土著人民权利状况的下一份年度研究报告将重点关注土著人民、数据收集和分类。专家机制将在 2024 年晚些时候举行一次专家研讨会，以便为研究报告提供参考信息。此外，专家机制根据同一决议第 2(b)段中关于“通过向理事会提交报告等方式，查明、传播和推广在努力实现《宣言》各项目标方面的良好做法和经验教训”的授权，决定编写一份关于土著人民传统经济权利的报告。