



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
6 August 2024  
Russian  
Original: English

---

## Совет по правам человека

### Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункты 3 и 5 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Правозащитные органы и механизмы**

## Ежегодный доклад Экспертного механизма по правам коренных народов\*

*Председатель-Докладчик: Валмейн Токи*

---

\* Настоящий доклад был передан на обработку службам конференционного обслуживания после истечения установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившей его структуры.



## I. Введение

1. В своей резолюции 6/36 Совет по правам человека учредил Экспертный механизм по правам коренных народов в качестве вспомогательного органа для оказания Совету помощи в осуществлении его мандата путем предоставления ему по просьбе Совета тематической экспертизы по правам коренных народов. В указанной резолюции Совет постановил, что тематическая экспертиза будет сосредоточена главным образом на исследованиях и консультировании на основе исследовательской деятельности и что Экспертный механизм может представлять Совету предложения для их рассмотрения и одобрения.

2. В сентябре 2016 года Совет по правам человека принял резолюцию 33/25 об изменении мандата Экспертного механизма в целях обеспечения Совета экспертным опытом и консультациями по правам коренных народов согласно положениям Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также оказания помощи государствам-членам по их просьбе в достижении целей Декларации путем поощрения, защиты и осуществления прав коренных народов. В этой резолюции изложены элементы нового мандата.

3. Экспертный механизм провел свою семнадцатую сессию в Женеве 8–12 июля 2024 года. Резюме обсуждений, содержащееся в разделах V–XII ниже, составлено не как стенографический отчет, а как обзор основных вопросов, поднятых членами-экспертами и другими участниками. С видеозаписями выступлений всех участников можно ознакомиться на веб-сайте сессии<sup>1</sup>.

## II. Деятельность в межсессионный период

4. Со времени своей шестнадцатой сессии, состоявшейся в июле 2023 года, Экспертный механизм провел несколько официальных межсессионных мероприятий. 28 сентября 2023 года он провел интерактивный диалог с Советом по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии, обсудив ежегодный доклад Экспертного механизма<sup>2</sup>, его исследование о влиянии милитаризации на права коренных народов<sup>3</sup> и его доклад об усилиях по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: создание эффективных механизмов мониторинга на национальном и региональном уровнях в целях осуществления Декларации<sup>4</sup>. 27 сентября 2023 года Председатель Экспертного механизма принял участие в ежегодной полудневной дискуссии, посвященной влиянию некоторых проектов в области развития на права коренных народов, в частности на коренных женщин<sup>5</sup>.

5. Экспертный механизм провел свое межсессионное совещание с 6 по 10 ноября 2023 года в Университете мира в Коста-Рике. Совещание включало в себя трехдневный семинар экспертов, посвященный анализу конституций, законов, законодательных норм, мер политики, судебных решений и других механизмов принятия государствами мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в соответствии со статьей 38 Декларации<sup>6</sup>, и также двухдневное закрытое рабочее совещание Экспертного механизма. Цель проведения семинара экспертов состояла в том, чтобы обеспечить содержательный информационный вклад в ежегодное исследование Экспертного механизма. В семинаре приняли участие около 22 человек, включая членов Экспертного механизма, практических специалистов из нескольких регионов, защитников прав человека коренных народов, ученых и сотрудников Управления

<sup>1</sup> URL: <https://webtv.un.org/en/asset/k16/k166upr5ve>.

<sup>2</sup> A/HRC/54/64.

<sup>3</sup> A/HRC/54/52.

<sup>4</sup> A/HRC/EMRIP/2023/3.

<sup>5</sup> См. A/HRC/56/33.

<sup>6</sup> URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-study-laws-legislation-policies-constitutions-judicial-decisions>.

Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)<sup>7</sup>.

6. В феврале 2024 года Университет Британской Колумбии провел семинар на тему «Право коренных народов на традиционные виды хозяйствования, устойчивое развитие и продовольственную безопасность в эпоху изменения климата» в поддержку текущей работы Экспертного механизма и его предстоящего доклада по этой теме.

7. Экспертный механизм принял участие в двадцать третьей сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, проходившей с 15 по 26 апреля 2024 года. Кроме того, его Председатель принял участие в мероприятии высокого уровня, посвященном десятой годовщине принятия итогового документа пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, известного как Всемирная конференция по коренным народам. Кроме того, некоторые члены Экспертного механизма взаимодействовали с учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными правозащитными механизмами, государствами-членами и организациями гражданского общества на уровне стран.

8. В декабре 2023 года, а также в марте и июле 2024 года несколько членов Экспертного механизма приняли участие в совещаниях Глобальной целевой группы по проведению Десятилетия действий в поддержку языков коренных народов, которые координировались Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

9. В течение отчетного периода Экспертный механизм провел две миссии по взаимодействию со странами. Цель миссии в Австралию, которая состоялась в октябре 2023 года, заключалась в подготовке рекомендаций по вопросу о современной практике изъятия детей — аборигенов и жителей островов Торрессова пролива из их семей и общин. Цель миссии в Норвегию, проведенной в марте 2024 года, заключалась в предоставлении технических консультаций по правам саамов с акцентом на их землях, территориях и ресурсах и их праве на свободное, предварительное и осознанное согласие.

### III. Утверждение исследований, докладов и предложений

#### A. Исследования и доклады

10. На своей семнадцатой сессии Экспертный механизм принял свое исследование, посвященное анализу конституций, законов, законодательных норм, мер политики, судебных решений и других механизмов принятия государствами мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в соответствии со статьей 38 Декларации<sup>8</sup>, которое было подготовлено в соответствии с пунктом 2 а) резолюции 33/25 Совета по правам человека.

11. Экспертный механизм постановил, что Председатель-Докладчик, консультируясь с другими членами, сможет внести изменения в вышеупомянутое исследование в свете обсуждений, состоявшихся на семнадцатой сессии, и принял решение представить исследование Совету на его пятьдесят седьмой сессии.

#### B. Предложения

**Предложение 1: обсуждение в рамках дискуссионной группы Совета по правам человека**

12. В соответствии со своим решением, принятым на семнадцатой сессии, Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека провести обсуждение в

<sup>7</sup> URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/emrip/stm-expert-seminar-and-inter-sessional-meeting-en.docx>.

<sup>8</sup> A/HRC/EMRIP/2024/2.

рамках дискуссионной группы по вопросу о правах коренных народов в связи с критически важными для энергетического перехода полезными ископаемыми. Справедливый переход к устойчивым экономическим моделям, обществам и энергетическим системам необходим срочно и должен осуществляться осторожно, чтобы не нарушить права человека коренных народов. Крайне важно обеспечить, чтобы энергетический переход был справедливым и соответствовал правам человека коренных народов и основным правам, сформулированным в Декларации. Экспертный механизм предлагает провести обсуждение в рамках дискуссионной группы на шестидесятой сессии Совета, которая состоится в сентябре 2025 года.

13. На своей семнадцатой сессии Экспертный механизм постановил, что его следующее ежегодное исследование будет посвящено коренным народам и сбору и дезагрегированию данных. В дополнение к этому исследованию в конце 2024 года Экспертный механизм при участии одного из научных учреждений и УВКПЧ проведет семинар экспертов, работа которого будет опираться на информацию и материалы, полученные от носителей прав и заинтересованных сторон в результате открытого приглашения представлять информацию.

14. Экспертный механизм предлагает Совету принять во внимание рекомендации, вынесенные в ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы продолжительностью в половину рабочего дня, которое состоялось на его пятьдесят четвертой сессии в сентябре 2023 года и было посвящено воздействию определенных проектов в области развития на права коренных народов, в частности на коренных женщин.

**Предложение 2: разработка национальных планов действий, эффективных национальных и региональных механизмов мониторинга, а также законодательства для осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов**

15. Экспертный механизм приветствует позитивные изменения в ряде государств, которые разработали или находятся в процессе разработки национальных и субнациональных планов действий, мер политики и законодательства для достижения целей Декларации в консультации с коренными народами и при их участии. Экспертный механизм приветствует также реализацию мер, изложенных в национальных планах действий и законодательных инициативах, и создание эффективных механизмов мониторинга и адекватного финансирования этих мер.

16. Экспертный механизм призывает Совет по правам человека продолжать поощрять все большее число государств к принятию активных мер по разработке национальных планов действий, политики и законодательства в целях осуществления Декларации в консультации и сотрудничестве с коренными народами, в том числе путем включения положений Декларации в национальные планы действий в области предпринимательской деятельности и прав человека и другие национальные планы действий в области прав человека.

17. Экспертный механизм призывает также Совет рекомендовать государствам содействовать развитию потенциала институтов и механизмов мониторинга коренных народов в целях постоянного контроля за осуществлением Декларации.

18. Экспертный механизм предлагает Совету поощрять государства к консультированию и сотрудничеству с коренными народами и к плодотворному и устойчивому диалогу с гражданским обществом, академическими кругами, органами Организации Объединенных Наций и государственными органами всех уровней и отраслей в целях содействия осуществлению Декларации.

19. Экспертный механизм по-прежнему обеспокоен сообщениями о случаях, когда сотрудничество между коренными народами и государствами застопорилось или не смогло быть налажено. Он также по-прежнему обеспокоен сохраняющейся настоятельной необходимостью для государств-членов ускорить подготовку и всестороннюю реализацию национальных планов действий, политики и законодательства в консультации и сотрудничестве с коренными народами и призывает Совет продолжать поощрять государства к принятию конкретных мер по разработке и полной реализации таких инициатив.

**Предложение 3: права коренных народов в мирных переговорах, мирных соглашениях и постконфликтных ситуациях**

20. Принимая во внимание, что в двенадцатом пункте преамбулы Декларации подчеркивается вклад демилитаризации земель и территорий коренных народов в дело достижения мира, экономического и социального прогресса и развития, взаимопонимания и дружественных отношений между нациями и народами мира, и ссылаясь на пункт 2 статьи 7 Декларации, который гласит, что коренные народы имеют коллективное право на жизнь в условиях свободы, мира и безопасности в качестве самобытных народов, Экспертный механизм на своей семнадцатой сессии в ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы вопроса о правах коренных народов в постконфликтных ситуациях и мирных переговорах, соглашениях и договорах отметил, что мирные соглашения и другие конструктивные договоренности играют ключевую роль в урегулировании конфликтов.

21. Коренные народы активно участвуют в процессах урегулирования конфликтов, включая переговоры о заключении мирных соглашений. Статья 30 Декларации содержит утверждение о том, что военная деятельность на землях или территориях коренных народов не должна проводиться, за исключением случаев, когда ее проведение оправдано наличием соответствующих государственных интересов или в ее отношении имеются иным образом свободно выраженное согласие или просьба со стороны соответствующих коренных народов. Данная статья требует также, чтобы перед использованием земель или территорий коренных народов для военной деятельности государства проводили эффективные консультации с заинтересованными коренными народами посредством надлежащих процедур и, в частности, через их представительные институты.

22. Коренные народы, согласно статье 40, имеют право на доступ и быстрое решение в рамках справедливых процедур урегулирования конфликтов и споров с государствами или другими сторонами, а также на эффективные средства правовой защиты в случае любых нарушений их индивидуальных и коллективных прав.

23. Принимая во внимание, что подотчетность, установление истины, возмещение ущерба, институциональная реформа и примирение рассматриваются как пять столпов процессов правосудия переходного периода, необходимых для устранения наследия массовых и серьезных нарушений прав человека и достижения устойчивого мира, Экспертный механизм предлагает Совету настоятельно призвать государства в полной мере привлекать представителей коренных народов ко всем основным компонентам процессов правосудия переходного периода.

24. Экспертный механизм предлагает также Совету настоятельно призвать и поощрять государства к полному выполнению существующих мирных соглашений и других договоров, подписанных коренными народами и государствами-членами.

25. Экспертный механизм предлагает далее Совету рекомендовать государствам активно привлекать коренные народы не в качестве бенефициаров, а в качестве партнеров к проработке мирных соглашений и к переговорам, а также к участию в любых конструктивных процессах, направленных на достижение договоренности. Вместе им следует определить рамки ведения переговоров и условия соглашения, включая механизмы осуществления и мониторинга, при взаимном согласии и на основе равного участия.

26. Экспертный механизм предлагает Совету призвать органы, специализированные учреждения и программы Организации Объединенных Наций осуществлять мониторинг конфликтных зон и обеспечивать укрепление потенциала институтов и представителей коренных народов в области эффективного участия в национальных диалогах, процессах правосудия переходного периода, мирных переговорах и соглашениях.

27. Экспертный механизм предлагает также Совету настоятельно призвать государства прекратить конфликты на землях и территориях коренных народов, создать соответствующие арбитражные механизмы в партнерстве с коренными народами и рассматривать претензии, связанные с нарушением соглашений. Методы

разрешения конфликтов должны инкорпорировать подходы и законы коренных народов, при этом Декларация и другие элементы международного права прав человека должны служить ориентирами при разработке механизмов разрешения конфликтов.

**Предложение 4: анализ конституций, законов, мер политики, судебных решений и других механизмов принятия государствами мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в соответствии со статьей 38 Декларации**

28. Экспертный механизм высоко оценивает признание, выраженное участниками в ходе его семнадцатой сессии в отношении проведенного им исследования, содержащего анализ конституций, законов, законодательных норм, мер политики, судебных решений и других механизмов принятия государствами мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в соответствии со статьей 38 Декларации. Он также с благодарностью отмечает большое количество полученных им письменных материалов.

29. Экспертный механизм призывает Совет по правам человека поощрять государства к выполнению рекомендаций, содержащихся в исследовании. Он подтверждает, что Декларация имеет юридическую силу, что подтверждается растущим числом примеров ее применения и позитивной судебной практикой договорных органов по правам человека. Декларация внесла вклад в развитие международного права и международного обычного права и отражает их общие принципы. Отмечая, что в национальной, региональной и международной правовой практике и судебных решениях по вопросу о правах коренных народов все чаще прослеживается толкование принципов Декларации, Экспертный механизм рекомендует Совету призвать государства принимать во внимание нормы обычного права при подготовке государственных служащих и судей и назначать больше судей из числа представителей коренного населения.

30. Экспертный механизм призывает Совет по правам человека рекомендовать государствам официально ссылаться на Декларацию как на универсальный международный документ по правам человека во внутреннем законодательстве, так чтобы национальные суды понимали, что Декларацию следует использовать при толковании внутреннего законодательства.

31. Экспертный механизм рекомендует Совету обратиться к государствам с просьбой применять позитивную практику для привлечения коренных народов к процессам законодательных реформ, в частности создавать механизмы для обеспечения их непосредственного участия в работе законодательных органов.

**Предложение 5: участие коренных народов в работе Совета по правам человека**

32. Экспертный механизм приветствует шаги, предпринятые Советом по правам человека для дальнейшего содействия участию коренных народов, в консультации с ними, в работе Совета в соответствии с Декларацией и в подкрепление решений Совета в этой области, а также для актуализации обязательств по уменьшению существующих на этом пути барьеров, в частности языковых и визовых, и для поощрения дистанционного и очного участия коренных народов в заседаниях.

33. Экспертный механизм приветствует решение Совета созвать два межсессионных совещания для рассмотрения вопроса о площадках для участия, условий участия, критериев аккредитации и механизма аккредитации, которые должны завершиться до февраля 2025 года. Экспертный механизм высоко оценивает назначение сокоординаторов от государств и коренных народов для оказания помощи в ходе межсессионных совещаний по конкретным способам расширения участия коренных народов в работе Совета. Экспертный механизм призывает Совет разработать и принять, опираясь на результаты работы, проведенной в межсессионный период, резолюцию о расширении участия коренных народов в работе Совета.

34. Экспертный механизм предлагает Совету продолжать расширять участие коренных народов в интерактивных диалогах со Специальным докладчиком по

вопросу о правах коренных народов и Экспертным механизмом, а также в полудневных обсуждениях в формате дискуссионных групп Совета продолжительностью в половину рабочего дня.

35. Экспертный механизм предлагает Совету предложить Фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов содействовать участию в совещаниях по вопросу о расширении участия коренных народов представителей из каждого из семи социокультурных регионов, как это рекомендовано в пункте 14 резолюции 51/18 Совета, в целях обеспечения сбалансированного регионального и гендерного представительства и оказания помощи в ускорении выделения ресурсов, содействии, обеспечении и максимизации участия политических институтов и организаций коренных народов в предстоящих межсессионных совещаниях.

**Предложение 6: защита тех, кто отстаивает права человека коренного населения, и лидеров коренных народов**

36. Учитывая критическую ситуацию, в которой ежедневно оказываются лица, отстаивающие права человека коренного населения, и лидеры коренных народов во всем мире, особенно в отношении их прав на землю, территории и природные ресурсы, Экспертный механизм настоятельно призывает Совет по правам человека призвать государства бороться с корпоративными и государственными нарушениями и обеспечить, чтобы лицам, отстаивающим права человека коренного населения, и лидерам коренных народов без какой-либо дискриминации были гарантированы безопасные условия жизни и работы, безопасность и должная защита. Это включает общественное признание ключевой роли, которую играют такие правозащитники и лидеры, пересмотр законов, ограничивающих или криминализующих их деятельность, воздержание от любых действий, направленных на препятствование их деятельности или подвергающих риску их неприкосновенность, а также принятие соответствующих мер по защите их от угроз, запугивания, преследования или нападения в какой бы то ни было форме, в том числе от преследований и запугиваний в Сети.

37. Экспертный механизм предлагает Совету призвать государства-члены обеспечить подотчетность за любые нарушения прав коренных народов, а также индивидуальных прав лиц, отстаивающих права человека коренного населения, и лидеров коренных народов, особенно коренных женщин, путем оперативного и эффективного расследования таких нарушений, предусмотреть действенные средства правовой защиты и гарантировать соблюдение принципа неповторения в отношении нарушений прав этих групп населения.

**Предложение 7: репрессии в отношении лиц, отстаивающих права человека коренного населения, мандатариев специальных процедур и лидеров коренных народов**

38. Экспертный механизм напоминает и подчеркивает, что система Организации Объединенных Наций взяла на себя обязательство обеспечить проведение мероприятий, в которых каждый человек сможет находиться в инклюзивной, уважительной и безопасной среде, не опасаясь запугивания, преследования или репрессий любого рода, как это четко установлено в Кодексе поведения для предупреждения преследований, в том числе сексуальных домогательств, в рамках мероприятий системы Организации Объединенных Наций. Экспертный механизм настоятельно призывает Совет по правам человека призвать государства честно и уважительно вести себя по отношению ко всем сторонам, присутствующим на любом совещании Экспертного механизма или участвующим в нем, и обеспечить соблюдение самых высоких этических и профессиональных стандартов. Экспертный механизм настоятельно призывает также Совет решительно подтвердить, что любые акты запугивания или репрессий недопустимы и что в связи с ними будут незамедлительно приниматься меры. Он рекомендует Совету осудить акты запугивания и репрессий в отношении лиц, отстаивающих права человека коренного населения, мандатариев специальных процедур и лидеров коренных народов за их участие в работе

Организации Объединенных Наций или сотрудничество с ней, включая транснациональные репрессии.

39. Экспертный механизм призывает Совет вновь выразить обеспокоенность текущей динамикой и подтвердить актуальность предлагаемых мер, изложенных в пунктах 27 и 28 его резолюции 51/18 и пунктах 32 и 33 его резолюции 54/12, в частности выразить обеспокоенность по поводу учащения репрессивных актов в отношении защитников прав человека коренных народов. Он также предлагает Совету настоятельно призвать государства принять безотлагательные меры для обеспечения надлежащей защиты лидеров коренных народов и их общин, осудить любые репрессии в отношении лиц, отстаивающих права человека коренного населения, и рассмотреть все утверждения о таких репрессиях, в том числе когда речь идет о притеснениях нынешних и бывших мандатариев специальных процедур, занимающихся или занимавшихся правами коренных народов, и представителей коренных народов, участвующих в сессиях Экспертного механизма. Экспертный механизм просит Совет настоятельно призвать страны, принимающие Организацию Объединенных Наций, и страны, на территории которых проводятся мероприятия Организации Объединенных Наций, обеспечить выдачу виз всем представителям коренных народов, желающим принять участие в совещаниях Организации Объединенных Наций, без какой-либо дискриминации или задержки.

**Предложение 8: активизация взаимодействия государств-членов с Экспертным механизмом**

40. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека продолжать поощрять участие государств-членов в деятельности Экспертного механизма, в том числе посредством направления материалов для подготовки его исследований и докладов, посещения его ежегодных сессий и участия в них и представления материалов и устных комментариев по его докладам и исследованиям. Экспертный механизм настоятельно призывает Совет рассмотреть и устранить любые финансовые ограничения в контексте нынешнего или будущего кризиса ликвидности, которые могут повлиять на полное и эффективное осуществление мандата Экспертного механизма, в том числе на его межсессионные мероприятия, такие как миссии по взаимодействию со странами, межсессионные совещания и семинары экспертов.

41. Экспертный механизм предлагает Совету настоятельно рекомендовать государствам и коренным народам активизировать взаимодействие с ним в рамках его мандата, пересмотренного в соответствии с резолюцией 33/25 Совета, посредством направления просьб об оказании технической помощи и содействия диалогу, в том числе в целях выполнения рекомендаций, касающихся коренных народов, выносимых по линии универсального периодического обзора и вынесенных договорными органами по правам человека и мандатариями специальных процедур. Государствам следует также рекомендовать откликаться на просьбы коренных народов в соответствии с подпунктами с) и е) пункта 2 резолюции 33/25, использовать возможности для диалога, возникающие в результате таких просьб, и содействовать проведению миссий по взаимодействию со странами, с тем чтобы Экспертный механизм мог в полном объеме выполнять свой мандат.

**Предложение 9: права коренных народов на самоуправляющиеся территории**

42. Экспертный механизм приветствует работу по пересмотру перечня самоуправляющихся территорий, проводимую учрежденным в 1961 году Генеральной Ассамблеей Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

43. С учетом этой работы Экспертный механизм просит Совет по правам человека призвать государства-члены обеспечить полное признание и соблюдение прав коренных народов на самоуправляющихся территориях или территориях, которые будут включены в этот перечень, в частности прав на самоопределение и самоуправление, закрепленных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.



### **Предложение 10: Международное десятилетие языков коренных народов**

44. Экспертный механизм повторяет свое предложение Совету по правам человека призвать государства к плодотворному и устойчивому диалогу с коренными народами, учеными, гражданским обществом и другими государственными и частными субъектами для принятия и осуществления Глобального плана действий Международного десятилетия языков коренных народов, принимая во внимание широкий спектр прав человека, связанных с поощрением и реализацией языковых прав коренных народов. Как показывают некоторые примеры, приведенные в исследовании Экспертного механизма, посвященном анализу конституций, законов, законодательных норм, мер политики, судебных решений и других механизмов, особое внимание следует уделить синхронизации этих механизмов в целях преобразования конституционного признания языков коренных народов в практическую поддержку языковых сообществ, включая планирование деятельности, направленной на поддержку языковых прав коренных народов, надлежащее финансирование общинных инициатив в этой области, а также документирование, возрождение и преподавание языков коренных народов.

45. Учитывая по-прежнему незначительное число планов действий, принятых на местном и национальном уровнях, Экспертный механизм повторяет свою рекомендацию Совету призвать государства разработать конкретные, эффективные, оперативные и адекватно финансируемые меры по осуществлению Глобального плана действий на местном и национальном уровнях с учетом культурных особенностей и в тесной консультации и сотрудничестве с коренными народами. Экспертный механизм призывает Совет участвовать в оценке и мониторинге выполнения национальных планов действий. С этой целью государствам и ЮНЕСКО следует предусмотреть необходимое финансирование. Экспертный механизм предлагает ЮНЕСКО создать внутренний механизм, специально ориентированный на коренные народы и состоящий из их представителей, и ежегодно проводить сессию по достижению целей Международного десятилетия языков коренных народов, обеспечивая полное и значимое участие коренных народов в процессе разработки и последующего осуществления стратегий, инициатив, мер политики и законов.

46. Экспертный механизм предлагает Совету рассмотреть вопрос о подготовке конвенции о языках коренных народов.

### **Предложение 11: право коренных народов на устойчивое развитие**

47. В соответствии с соображениями и обеспокоенностью, высказанными коренными народами в ходе пятнадцатой ежегодной сессии по поводу особого воздействия проектов в области развития, осуществляемых на территориях коренных народов, на положение коренных женщин, Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека настоятельно призвать государства уважать и гарантировать осуществление права коренных народов на проведение с ними консультаций в целях получения их свободного, предварительного и осознанного согласия, а также обеспечить соблюдение и полное выполнение соглашений, заключенных по итогам справедливых и равноправных переговоров. Государствам следует принимать все необходимые меры, в том числе законодательные, для обеспечения того, чтобы предприятия, находящиеся на их территории или под их юрисдикцией, действовали с должной осмотрительностью и соблюдали международные договоры в области прав человека, а также Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и выполняли все требования к представлению отчетности, предъявляемые государствам.

48. Проведя семинар по вопросу о праве коренных народов на традиционные виды хозяйствования, устойчивое развитие и продовольственную безопасность в эпоху изменения климата, Экспертный механизм предлагает Совету настоятельно призвать государства содействовать признанию, популяризации и укреплению традиционных видов хозяйствования коренных народов и укреплению потенциала институтов коренных народов, так чтобы они могли вносить непосредственный вклад в работу органов управления и принятия решений, участвующих во всех диалогах, касающихся традиционных видов хозяйствования и связанных с ними прав. Он предлагает также,

чтобы государства способствовали признанию, расширению использования и укреплению подходов к управлению земельными и морскими ресурсами, предусматривающих руководящую роль коренных народов.

49. Экспертный механизм настоятельно призывает Совет рассмотреть негативное воздействие барьеров и мер, ущемляющих осуществление прав человека коренных народов, включая права на здоровье, чистую окружающую среду и международное сотрудничество, а также ухудшающих условия жизни и сокращающих возможности устойчивого развития коренных народов. Экспертный механизм просит Совет работать с государствами над устранением, минимизацией и смягчением этого негативного воздействия.

#### **Предложение 12: здоровье и благополучие коренных народов**

50. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека призвать государства признать и подтвердить актуальность резолюции 76.16 Всемирной ассамблеи здравоохранения от 30 мая 2023 года об охране здоровья коренных народов<sup>9</sup>, в частности ее конкретных пунктов, в которых к государствам — членам Всемирной организации здравоохранения обращен призыв разработать, обеспечить финансированием и осуществлять национальные планы и стратегии по охране здоровья, в дополнение ко всем прочим пунктам, с тем чтобы четко учитывать интересы коренных народов, которые сталкиваются с острым неравенством в состоянии здоровья и благополучии по многим показателям.

#### **Предложение 13: коренные народы и местные общины**

51. В соответствии с итоговым документом совещания Постоянного форума по вопросам коренных народов, Экспертного механизма по правам коренных народов и Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов<sup>10</sup>, состоявшегося в Риме в феврале 2024 года, Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека поощрять государства к принятию и реализации политики, основанной на принципе проведения различия, которая бы уважала и укрепляла статус и права коренных народов. Такая политика должна основываться на признании коренных народов как отдельных групп вне категорий или терминов, отличных от их собственного обозначения, таких как «местные общины», особенно в тех случаях, когда речь идет об их правах.

52. Наряду со Специальным докладчиком и Постоянным форумом Экспертный механизм отметил, что во многих конвенциях и процессах термин «коренные народы» используется в сочетании с такими двусмысленными терминами, как «местные общины», тогда как на самом деле особенности, характер и происхождение прав коренных народов принципиально отличаются от прав других групп. Декларация является самым четким свидетельством приверженности международного сообщества защите индивидуальных и коллективных прав коренных народов. Эти права и принцип участия коренных народов были укреплены и подтверждены в 2014 году на Всемирной конференции по коренным народам.

#### **Предложение 14: благополучие детей коренных народов**

53. По итогам миссии по взаимодействию, проведенной в октябре 2023 года в Австралии<sup>11</sup>, Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека призвать государства признать, что ключевое и фундаментальное право на самоопределение должно отражаться в любом плане, политике или организации, затрагивающих коренные народы, и направлять их разработку и создание и что на это право должен делаться особый упор, особенно при рассмотрении вопроса о благополучии детей коренных народов. Признание права на самоопределение имеет решающее значение для коренных народов при решении вопросов благополучия их детей.

<sup>9</sup> URL: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA76/A76\\_R16-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA76/A76_R16-en.pdf).

<sup>10</sup> URL: <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiidiaries/expert-mechanism-on-indigenous-peoples/activities>.

<sup>11</sup> URL: <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiidiaries/expert-mechanism-on-indigenous-peoples/country-engagement>.

Государственным ведомствам, отвечающим за благополучие детей, следует поддерживать право коренных народов на самоопределение и оказывать значимое содействие в его осуществлении,

**Предложение 15: осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов**

54. Экспертный механизм предлагает Совету по правам человека принять к сведению необходимость прогресса в отношении общесистемного плана действий по обеспечению согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

55. Экспертный механизм предлагает Совету продолжать поощрять и расширять использование Декларации в качестве толковательного инструмента в работе договорных органов по правам человека и в рамках универсального периодического обзора.

**Предложение 16: написание термина «коренные народы» с прописной буквы**

56. Экспертный механизм по правам коренных народов призывает Совет по правам человека признать, утвердить и применять написание термина «коренные народы» с прописной буквы во всех официальных документах и на всех официальных языках Организации Объединенных Наций<sup>12</sup>.

## IV. Организация работы сессии

### A. Участники

57. Экспертный механизм провел свою семнадцатую сессию в Женеве 8–12 июля 2024 года. В работе сессии приняли участие все семь членов Экспертного механизма — Анекса Брендали Альфред Каннингем (Никарагуа), Бинота Мой Дхамаи (Бангладеш), Дели Самбо Дороу (Соединенные Штаты Америки), Антонина Горбунова (Российская Федерация), Шерил Лайтфут (Канада), Оджот Миру Оджулу (Эфиопия) и Валмейн Токи (Новая Зеландия).

58. В работе сессии в качестве наблюдателей приняли участие представители государств, парламентов, национальных ведомств, коренных народов и организаций коренных народов, программ, органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, национальных и региональных правозащитных организаций, неправительственных организаций и академических учреждений.

59. В работе сессии также приняли участие член Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов Маржолен Этьен, Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Франсиско Кали Тцай, Председатель Постоянного форума по вопросам коренных народов Хинду Умару Ибрагиму и член Комитета по правам человека Ивонна Дондерс.

60. В общей сложности в ходе сессии было проведено 32 параллельных мероприятия по широкому кругу тем, касающихся прав коренных народов. С полным списком мероприятий можно ознакомиться на веб-странице Экспертного механизма<sup>13</sup>.

<sup>12</sup> См. документ [A/77/460](#), где содержится проект резолюции, в котором термин «коренные народы» впервые был написан с прописной буквы на всех языках, в которых такое написание применимо и не противоречит правилам грамматики. Впоследствии практика написания с прописной буквы была распространена и на другие термины, включающие слово «коренной», такие как коренные жители, дети коренных народов и коренные женщины.

<sup>13</sup> URL: <https://www.ohchr.org/en/events/sessions/2024/17th-session-expert-mechanism-rights-indigenous-peoples>.

## **В. Открытие сессии и утверждение повестки дня**

61. Вождь-дескахи Стив Джейкобс провел молебен в честь открытия сессии, после чего г-жа Лайтфут, покидающая пост Председателя Экспертного механизма, открыла семнадцатую сессию и приветствовала Председателя Совета по правам человека. Была утверждена предварительная повестка дня сессии<sup>14</sup>.

62. Председатель Совета по правам человека обратил внимание на резолюцию 54/12 Совета, принятую в октябре 2023 года, в которой приветствовалась работа Экспертного механизма. Он отметил, что Совет постановил продолжить обсуждение и дальнейшую проработку шагов и мер, необходимых для создания условий, благоприятствующих участию представителей и учреждений коренных народов в его работе, и содействия такому участию, в частности путем организации двухдневного межсессионного совещания перед пятьдесят седьмой сессией Совета и еще одного двухдневного межсессионного совещания перед его пятьдесят восьмой сессией для проведения диалога о конкретных путях расширения участия коренных народов в его работе. Председатель остановился на проблеме репрессий и запугивания в отношении защитников прав человека коренных народов и призвал все государства уважать и защищать лиц, сотрудничающих с системой Организации Объединенных Наций и представляющих ее.

63. В своем вступительном заявлении<sup>15</sup> Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнул исключительную важность учета и уважения знаний и взглядов коренных народов, отметив, что их традиционные знания и их право на их территории и ресурсы часто игнорируются. Верховный комиссар отметил рост числа угроз и актов насилия в отношении защитников прав человека коренных народов и призвал государства создать более надежные механизмы защиты и обеспечить полную ответственность за преступления, совершенные в отношении защитников прав человека коренных народов с целью заглушить их голоса, и за попытки совершить такие преступления. Он признал прогресс, достигнутый в осуществлении Декларации, отметив при этом сохраняющиеся проблемы, в том числе отсутствие необходимой адаптации внутреннего законодательства в некоторых регионах, и подчеркнул, что осуществление реформ остается недостаточным и неполным. Он подчеркнул необходимость принятия мер по обеспечению более широкого и значимого участия коренных народов в общественной и политической жизни. Наконец, Верховный комиссар призвал к выполнению 22 обещаний в контексте инициативы «Права человека-75», которые представляют собой материальные обязательства по улучшению ситуации с правами коренных народов.

## **С. Выборы должностных лиц**

64. Покидающая свой пост Председатель Экспертного механизма предложила его членам выдвинуть кандидатуры Председателя-Докладчика и заместителей Председателя на период 2024–2025 годов. Г-н Дхамай выдвинул кандидатуру г-жи Токи на пост Председателя-Докладчика, а кандидатуры г-жи Дороу и г-жи Альфред Каннингем — на должности заместителей Председателя. Все три кандидата были назначены путем аккламации.

<sup>14</sup> A/HRC/EMRIP/2024/1.

<sup>15</sup> URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/07/hc-turk-it-crucial-value-and-honour-knowledge-and-perspectives>.

## **V. Анализ конституций, законов, мер политики, судебных решений и других механизмов принятия государствами мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в соответствии со статьей 38 Декларации**

65. Открывая обсуждение по пункту 3 повестки дня, Председатель-Докладчик представила проект исследования, содержащего анализ конституций, законов, законодательных норм, мер политики, судебных решений и других механизмов принятия государствами мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в соответствии со статьей 38 Декларации. В процессе подготовки исследования Экспертный механизм получил около 50 материалов от различных заинтересованных сторон.

66. Председатель-Докладчик отметила, что Декларация объединяет весь спектр основных прав человека, которые уже были закреплены в различных договорах и международной судебной практике в контексте коренных народов. Хотя основное внимание в настоящем исследовании уделяется статье 38 Декларации, его также следует рассматривать в совокупности с другими взаимосвязанными положениями.

67. Декларация важна с юридической точки зрения по нескольким причинам. Во-первых, она является выражением обязательств государств-членов поощрять и соблюдать права человека в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Во-вторых, Декларация возлагает на государства моральное обязательство действовать в соответствии с основными правами человека. В-третьих, Декларация является одним из обязательных и релевантных соображений при судебном рассмотрении и может быть полезна с точки зрения нормативного толкования. В-четвертых, Декларация оказала влияние на разработку общих принципов международного права и международного обычного права. Проведенное исследование включает примеры недавних инициатив, демонстрирующих, как Декларация может реализовываться государствами-членами в сотрудничестве с коренными народами.

68. В завершение исследования в рекомендации № 17 Экспертного механизма были предложены меры, которые могли бы принять государства, коренные народы и другие заинтересованные стороны, включая конституционные и другие правовые реформы и меры судебного характера, направленные на признание и практическую реализацию прав коренных народов в соответствии с Декларацией на местном уровне, более широкие преобразования правовых структур в ключевых областях и создание органов мониторинга, которые могли бы придать политический импульс продвижению прав коренных народов в масштабах всего общества.

69. Участники обсуждения вынесли рекомендации и рассказали о том, что их беспокоит. Последнее в основном касалось необходимости того, чтобы Экспертный механизм побуждал государства выполнять свои обязательства, консультироваться с коренными народами и прислушиваться к их словам, когда они призывают к осуществлению Декларации. Другие рекомендации и высказанные озабоченности касались воздействия законодательных процессов и конституционных реформ, а также ощутимых последствий таких изменений для повседневной жизни коренного населения.

## **VI. Координационное совещание механизмов Организации Объединенных Наций по правам коренных народов**

70. В рамках пункта 4 повестки дня Экспертный механизм провел закрытое заседание с участием Председателя Постоянного форума по вопросам коренных народов, Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов и представителя Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов. Участники заседания рассмотрели следующие вопросы: обновленная информация о запланированных совместных

мероприятиях на период 2024–2025 годов; отбор тем для исследований и координация их проведения; координация взаимодействия со странами; важность проведения различия между коренными народами и местными общинами; коренные народы в добровольной изоляции и первый контакт; репрессии против представителей коренных народов и их запугивание; последствия изменений окружающей среды для земель и территорий коренных народов; и сотрудничество между механизмами.

## **VII. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов**

71. В рамках пункта 5 повестки дня член Экспертного механизма г-жа Горбунова открыла интерактивный диалог со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, Председателем Постоянного форума по вопросам коренных народов, Председателем Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов и членом Комитета по правам человека. Участники интерактивного диалога сосредоточили внимание на вопросах осуществления Декларации о правах коренных народов.

72. Специальный докладчик обратил внимание участников на свой доклад об официальном посещении Колумбии в марте 2024 года, который будет представлен Совету по правам человека в сентябре 2024 года. Он рассказал, что в его тематическом докладе будут рассматриваться проблемы, с которыми сталкиваются скотоводы, охотники-собиратели, кочевые и трансграничные коренные народы и коренные народы, живущие в добровольной изоляции, и что он будет представлен Генеральной Ассамблее в октябре 2024 года. Кроме того, он поддержал призыв к усилению координации и взаимодополняемости между механизмами по правам коренных народов в целях обеспечения защиты прав коренных народов.

73. Председатель Постоянного форума по вопросам коренных народов представила обзор работы Постоянного форума на его последней сессии, которая была посвящена праву на самоопределение и молодежи коренных народов. Она вновь заявила о необходимости проводить различие между коренными народами и местными общинами, напомнила о предстоящем Международном дне коренных народов, который будет отмечаться 9 августа, и подчеркнула важность совместных усилий всех подразделений Организации Объединенных Наций.

74. Член Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов рассказала о шагах, предпринимаемых Фондом для оказания поддержки представителям коренных народов, участвующим в различных мероприятиях Организации Объединенных Наций. В 2023 году при поддержке Фонда в 14 мероприятиях Организации Объединенных Наций приняли участие 126 представителей коренных народов из более чем 47 стран. Одним из приоритетов Фонда было обеспечение эффективного участия, и он сотрудничал с рядом заинтересованных сторон в вопросах наращивания потенциала посредством проведения на протяжении года онлайн-овых и очных учебных мероприятий.

75. Член Комитета по правам человека рассказала о работе Комитета по мониторингу и обеспечению выполнения Международного пакта о гражданских и политических правах с использованием двух основных инструментов: процедур отчетности государств и конфиденциальной переписки с частными лицами. Приводя примеры, она подчеркнула тот факт, что Комитет все чаще применяет в своей практике Декларацию, так как она содержит нормы, полезные с точки зрения толкования Пакта.

76. Участники диалога выразили обеспокоенность применяемой терминологией и смешением понятий коренных народов и местных общин, а также недостаточным признанием государствами самобытности коренных народов и необходимости того, чтобы коренные народы выступали на переднем крае разработки политики. Они также выразили заинтересованность в исследовании взаимосвязи между земельной собственностью коренных народов и защитой и сохранением окружающей среды.

## VIII. Взаимодействие со странами

77. Член Экспертного механизма г-жа Лайфут открыла обсуждение по пункту 6 повестки дня, рассказав о задачах, возложенных на Экспертный механизм в рамках его мандата на взаимодействие со странами, которые включают анализ внутреннего законодательства и политики, содействие диалогу между заявителями и заинтересованными сторонами, независимое наблюдение и консультирование по вопросам осуществления законов и политики, касающихся Декларации, а также оказание поддержки государствам в выполнении рекомендаций других правозащитных механизмов по вопросу о правах коренных народов. Она сообщила о двух миссиях по взаимодействию со странами, проведенных с момента предыдущей ежегодной сессии: в Австралии в октябре 2023 года и в Норвегии в марте 2024 года.

78. Представитель Совета нунгаров по безопасности и благополучию семей признала положительное влияние миссии по взаимодействию на усилия по решению сохраняющейся проблемы изъятия детей-аборигенов из их семей и общин. Она отметила увеличение объема государственных инвестиций в общинные организации аборигенных народов в целях оказания услуг по уходу за детьми вне их семейного окружения, но подчеркнула сохраняющуюся необходимость решения проблемы систематической дискриминации путем структурных изменений, политических реформ под руководством аборигенных народов и учета права коренных народов на самоопределение в рамках системы защиты детей. Представитель правительства Западной Австралии подчеркнул обязательства Австралии, закрепленные в Национальном соглашении о ликвидации неравенства, и рассказал о конкретных мерах, принимаемых для осуществления Декларации, включая десятилетнюю «дорожную карту», разработанную в консультации с аборигенными общинами и направленную на сокращение числа детей-аборигенов, изымаемых из семей, и поддержку стратегий защиты детей. Представитель подтвердил приверженность правительства Западной Австралии тесному сотрудничеству с «первыми нациями» для решения проблем, связанных с защитой детей коренных народов.

79. Представитель Совета саами признал роль Экспертного механизма в содействии диалогу между Советом саами, Саамским парламентом Норвегии и правительством в отношении прав саамов на земли, источники средств к существованию и культурную самобытность. Представитель отметил, что Совет саами ожидает результатов, которые будут способствовать поддержанию и осуществлению права на свободное, предварительное и осознанное согласие, закрепленное в Декларации и других международных документах. Председатель Саамского парламента указала на продолжающиеся нарушения права саамских народов на их земли и ресурсы и отсутствие конкретной работы по юридическому толкованию, нацеленной на реализацию положений Декларации. Она подчеркнула, что Норвегия обязана признавать и укреплять права человека коренных народов как внутри страны, так и на международном уровне и в соответствии с нормами международного права. Представитель правительства Норвегии признал, что консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие являются неотъемлемыми элементами правовой системы страны и что Норвегия обязана проводить консультации с саамами, в частности по линии таких институтов, как Саамский парламент, и что это подкрепляется такими законодательными и международно-правовыми рамками, как Закон о саамах и статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах.

80. Несколько представителей коренных народов одобрили мандат Экспертного механизма на взаимодействие со странами и призвали государства-члены и организации коренных народов принимать участие в соответствующем процессе в целях продвижения прав коренных народов.

## IX. Международное десятилетие языков коренных народов

81. Приступая к обсуждению по пункту 7 повестки дня, член Экспертного механизма г-н Оджулу отметил, что третий год Международного десятилетия

подходит к концу, и подчеркнул, что сейчас важно подытожить достигнутый прогресс и резюмировать трудности, возникшие в ходе осуществления Глобального плана действий. Он отметил сделанное в 2023 году предложение Экспертного механизма Совету по правам человека, в котором Экспертный механизм призвал государства вести постоянный диалог с коренными народами и другими ключевыми заинтересованными сторонами в целях принятия и осуществления Глобального плана действий на основе правозащитного подхода и в соответствии с Декларацией.

82. Представитель ЮНЕСКО отметила, что по состоянию на июль 2024 года была завершена подготовка 17 национальных планов действий и 18 планов действий находились в разработке. Эти планы касаются таких тематических областей, как образование, биоразнообразие, культура и расширение цифровых возможностей. Она отметила также необходимость более активного участия африканских, арабских и азиатских государств. Текущие совместные усилия ЮНЕСКО включали инициативы по возрождению языков и технологий коренных народов и Совместную программу работы по взаимосвязям между биологическим и культурным разнообразием. Запланированные на будущее инициативы включают образовательную реформу, создание средств массовой информации коренных народов и подготовку многоязычного педагогического руководства.

83. Представитель молодежи коренных народов Нечей Серотетто подчеркнула необходимость активизации усилий в поддержку развития средств массовой информации коренных народов, вещающих на языках коренных народов, в частности на основе использования цифровых технологий, что поможет консолидировать и укрепить потенциал коренных общин, обеспечить доступ к информации, сохранить культурные знания и языки и передать их молодежи коренных народов, а также внести вклад в достижение целей Десятилетия.

84. Представитель коренных народов Мариам Валлет Абубакрин упомянула о Совместной программе работы, направленной на поддержку Конвенции о биологическом разнообразии. Она подчеркнула взаимосвязанность биологического и культурного разнообразия и важность жизни в гармонии с природой как неотъемлемую часть Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия. Она подчеркнула также, что такой подход согласуется с идеей о том, что сохранение языков коренных народов имеет решающее значение для сохранения биоразнообразия. Она призвала коренные народы как правообладателей активно участвовать в Совместной программе работы, чтобы укрепить связи между языками коренных народов и сохранением культуры и биоразнообразия.

85. Участники обсуждения выразили обеспокоенность растущей угрозой исчезновения языков коренных народов и настоятельно призвали Экспертный механизм рекомендовать Совету по правам человека, чтобы все государства приняли конкретные меры для решения проблемы утраты языков коренных народов и содействия их возрождению.

## **Х. Обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о правах коренных народов в постконфликтных ситуациях и мирных переговорах, соглашениях и договорах**

86. Приступая к рассмотрению пункта 8 повестки дня, Экспертный механизм провел обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу о правах коренных народов в постконфликтных ситуациях и мирных переговорах, соглашениях и договорах. Эта тема была тесно увязана с Декларацией и международным правом прав человека.

87. Член Экспертного механизма г-н Дхамай открыл обсуждение, напомнив о коллективном праве коренных народов жить в условиях свободы, мира и безопасности в качестве самобытных народов, закрепленном в пункте 2 статьи 7 Декларации. Он подчеркнул важность мирных соглашений и других конструктивных



договоренностей для урегулирования конфликтов и особо отметил важнейшую роль коренных народов в прекращении военных действий путем активного участия в мирных переговорах с государствами.

88. Участники обсуждения поделились опытом работы на местах, касающимся коренных народов в конфликтных ситуациях и проблем, с которыми они сталкиваются при осуществлении своих прав. Председатель Постоянного форума по вопросам коренных народов особо отметила необходимость вовлечения коренных народов в мирные переговоры и подчеркнула, что Декларация должна занимать центральное место во всех переговорах, мирных соглашениях и договорах, чтобы можно было защитить права коренных народов и создать структуру, основанную на справедливости, примирении и уважении. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов отметил, что коренные народы участвовали во многих мирных процессах, но, несмотря на их значимый вклад, процесс реализации мирных соглашений стал для них разочаровывающим, что увеличивает исторический долг в отношении их прав. Он призвал привлекать коренные народы к участию в мирных процессах на всех уровнях, в частности к реализации достигнутых договоренностей. Представитель организации «Пакт коренных народов Азии» Гам Шимрай поделился опытом, наработанным государствами, коренными народами и другими заинтересованными сторонами в процессе реализации статей 3, 4, 5, 6 и пункта 2 статьи 7 Декларации, и рассказал об их соответствующих инициативах в этой области. Он рекомендовал разработать общесистемный план действий по осуществлению Декларации, учитывающий интересы женщин и молодежи и включающий усилия по миростроительству. Судья колумбийского Специального суда по вопросам мира Белькис Искьердо поделилась юридическим взглядом на участие коренных народов в мирных переговорах и постдоговорных процессах в Колумбии. Она отметила, что успех и легитимность этих усилий зависят от участия коренных народов и признания вклада, который они могут внести в устранение и трансформацию структурных причин конфликта и обеспечение прав коренных народов на их территориях. Представитель Ассоциации Тинхинан — Канада Амината Диалло отметила, что продолжающиеся конфликты во многих частях мира являются результатом невыполнения мирных соглашений, которые часто оказываются несостоятельными, поскольку не отражают в точности потребности и реалии всех заинтересованных сторон, включая коренное население.

89. Участники обсуждения настоятельно призвали государства-члены и заинтересованные стороны привлекать коренные народы к процессам мирных переговоров и обеспечивать уважение их мнений и прав на всех уровнях. Другие рекомендации включали создание механизмов контроля за выполнением мирных соглашений и проведение дальнейших исследований по вопросу о последствиях невыполнения таких соглашений.

## **XI. Расширение участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций**

90. Открывая обсуждение по пункту 9 повестки дня, заместитель Председателя Экспертного механизма г-жа Дороу прежде всего обратилась к Декларации. Она также сослалась на решение Совета по правам человека, содержащееся в его резолюции 54/12, продолжить обсуждения и продумать дальнейшие шаги для содействия участию представителей и учреждений коренных народов в его работе, в частности провести двухдневное межсессионное совещание перед его пятьдесят восьмой сессией. В центре обсуждения были критерии аккредитации и условия участия коренных народов в деятельности Совета.

91. Постоянный представитель Гватемалы при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Анхела Чавес Бьетти высказалась в поддержку установления статуса, который позволит коренным народам участвовать в работе Совета. Она настоятельно призвала Экспертный механизм, представителей коренных народов и государств-членов конструктивно участвовать в межсессионных заседаниях Совета и выносить предметные

рекомендации, которые приведут к формулированию практически осуществимых предложений и достижению ощутимых результатов. Она вновь заявила о поддержке Гватемалой дела расширения участия коренных народов.

92. Член Комитета по внешним связям племени ходинонхсони Кеннет Дир рассказал о давней борьбе коренных народов за возможность взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций. Он подчеркнул важность признания неотъемлемого права коренных народов на самоопределение, подчеркнув настоятельную необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций признала и способствовала полноценному участию и выражению мнений коренных народов в системе Организации Объединенных Наций.

93. Постоянный представитель Канады при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Лесли Э. Нортон подтвердила приверженность Канады делу расширения участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций. Она подчеркнула важность сотрудничества между государствами-членами и коренными народами в целях совместной разработки принципов, регулирующих условия участия, а также механизмов и критериев аккредитации. Она отметила, что Канада выступает за создание независимого механизма аккредитации, возглавляемого представителями коренных народов из семи социокультурных регионов. Она подчеркнула, что в процессе участия в работе Совета должны соблюдаться права, закрепленные в Декларации.

94. Председатель Саамского парламента Финляндии и представитель Координационного органа коренных народов за расширенное участие в Организации Объединенных Наций Пирита Наккалаярви признала прогресс, достигнутый в расширении участия коренных народов, особо отметив межсессионные совещания, запланированные на 18 и 19 июля и 17 и 18 октября 2024 года. Обращая внимание на текущие усилия по расширению участия, она указала на необходимость проведения всесторонних консультаций, включая региональные диалоги, а также совместных усилий и постоянного взаимодействия между государствами-членами и коренными народами. Она заявила, что статус, предоставляемый коренным народам, должен отражать их право на самоопределение, и призвала привести его в соответствие с ключевыми документами по правам человека, включая Декларацию и другие элементы международного права.

95. Другие члены Экспертного механизма и ряд государств-членов призвали устранить препятствия для участия коренных народов в работе системы Организации Объединенных Наций и высказались в поддержку определения нового статуса для обеспечения такого участия.

## **ХII. Будущая работа Экспертного механизма и последующие меры в связи с проведенными тематическими исследованиями и консультациями**

96. Заместитель Председателя Экспертного механизма г-жа Альфред Каннингем открыла обсуждение по пункту 10, пояснив, что исследования и рекомендации Экспертного механизма призваны обеспечить лучшее понимание положений Декларации и предложить варианты конкретных мер, которые организации, национальные правозащитные учреждения и другие субъекты могут принять для содействия ее осуществлению.

97. Несколько государств, представители коренных народов и другие участники прокомментировали предыдущие исследования и доклады Экспертного механизма, в том числе его исследование о влиянии милитаризации на права коренных народов.

98. Участники предложили различные темы для исследований, которыми мог бы заняться Экспертный механизм, в том числе такие, как препятствия для полного, эффективного и значимого участия коренных женщин, негативное воздействие односторонних принудительных мер на осуществление прав коренных народов, финансирование природоохранной деятельности и права коренных народов, в

частности на основе статей 26 и 32 Декларации, мирные соглашения и договоренности, а также последующее исследование о правах коренных народов в отношении здоровья, включая детерминанты здоровья коренных народов. Экспертный механизм принял эти предложения к сведению.

99. Экспертный механизм постановил, что его следующее ежегодное исследование о положении в области прав коренных народов во всем мире с точки зрения достижения целей Декларации, которое будет проводиться в соответствии с мандатом, определенным в пункте 2 а) его резолюции 33/25, будет посвящено коренным народам и сбору и дезагрегированию данных. Позднее в 2024 году Экспертный механизм проведет совещание экспертов, чтобы наработать материал для подготовки этого исследования. Кроме того, руководствуясь изложенным в пункте 2 b) мандатом на выявление, распространение и пропаганду передового опыта и уроков, извлеченных в связи с усилиями по достижению целей Декларации, в том числе путем представления докладов Совету, Экспертный механизм принял решение подготовить доклад о праве коренных народов на традиционные виды хозяйствования.

---