



大会

Distr.: General  
5 August 2024  
Chinese  
Original: English

## 第七十九届会议

临时议程\* 项目 71(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进人权  
和基本自由切实享受的各种途径

## 失踪人员

## 秘书长的报告

## 摘要

在本报告中，秘书长阐述了为执行大会第 [77/220](#) 号决议而采取的措施。报告详细介绍了适用的国际法律和体制框架、为防止人员失踪而采取的立法和预防措施、为查明失踪人员命运和下落而采取的措施、失踪儿童的境况、失踪人员案例的刑事调查和起诉、利用法证手段找到和鉴定失踪人员遗骸、失踪人员的法律地位和对家人的支助。报告最后向各国和其他利益攸关方提出建议。

\* [A/79/150](#)。



## 一. 导言

1. 大会在第 77/220 号决议中请秘书长向人权理事会相关届会和大会第七十九届会议提出关于该决议执行情况的综合报告，包括提出相关实际建议。本报告根据该决议编写，所述期间为 2022 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日。请会员国、国际和区域组织、国家人权机构和非政府组织提供了资料。<sup>1</sup>

2. 大会第 77/220 号决议主要侧重于与国际或非国际武装冲突有关的失踪人员问题。在暴力、不安全、有组织的犯罪和灾害等很多其他情形下，以及由于强迫失踪或移民，会发生人员失踪。正如为本报告提供的资料和所查阅的公共资源资料所强调的，为解决失踪人员问题所采取举措的性质不一定由他们失踪的原因或背景决定，而是由应对他们下落不明这一事实的必要性决定。本报告包含已收到的关于为应对在非武装冲突背景下失踪人员问题所采取措施的资料，条件是此类资料对与武装冲突有关的失踪人员而言具有相关性。

## 二. 国际法律和体制框架

3. 秘书长以往关于失踪人员问题的报告明确了适用于失踪人员问题的国际法律框架，借鉴了适用的国际人权法和国际人道法。<sup>2</sup> 该框架包括《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，截至 2024 年 6 月 30 日，该公约已有 75 个缔约国。自上次报告以来，佛得角、科特迪瓦、芬兰、马尔代夫、大韩民国、南非和泰国加入了《公约》，哥伦比亚和卢森堡则发表声明，承认强迫失踪问题委员会有权审查个人申诉。卢森堡还承认委员会有权审查国家间来文。

4. 大会在第 77/249 号决议中再次注意到国际法委员会提出的关于预防和惩治危害人类罪的条款草案，并决定第六委员会在大会第七十九届会议上进一步审查条款草案和委员会的建议，并就此事做出决定。<sup>3</sup> 这些条款草案中关于危害人类罪的定义包括，在广泛或有系统地针对任何平民人口进行攻击的过程中，在明知这一攻击的情况下，把实施的人员强迫失踪作为攻击的一部分，<sup>4</sup> 是构成危害人类罪的行为之一。<sup>5</sup>

<sup>1</sup> 收到了以下各方提供的资料：阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴西、加拿大、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、伊拉克、意大利、科威特、黎巴嫩、立陶宛、墨西哥、莫桑比克、黑山、塞尔维亚、西班牙、瑞士和乌拉圭以及红十字国际委员会、欧洲委员会、克里米亚重返社会协会、边境暴力监测网络、墨西哥城人权委员会、墨西哥公民数据、厄瓜多尔人民保护组织、ZMINA 人权中心、Mafgoud(失踪)倡议和 Wadaitohom Wain(他们在哪里!)运动、挪威赫尔辛基委员会、瑞士和平基金会和真相与正义宪章组织。

<sup>2</sup> A/67/267，第 4 至 7 段；A/69/293，第 4 至 6 段；A/71/299，第 3 段；A/73/385，第 3 段；A/75/306，第 3 段；A/77/245，第 3 段。

<sup>3</sup> 大会第 77/249 号决议，第 2 和第 7 段。

<sup>4</sup> 与人权文书的定义差异，见 A/74/10，第 44 至 46 段。

<sup>5</sup> A/74/10，第 44 段，第 2(1)(i)条草案。

5. 国际法委员会在 2022 年第七十三届会议上一读通过了国家官员的外国刑事管辖豁免条款草案。<sup>6</sup> 第 7 条草案规定，外国刑事管辖的属事豁免不适用于国际法规定的某些罪行，包括危害人类罪和强迫失踪罪。

6. 2022 年，秘书长根据大会第 76/228 号决议发表了一份关于阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员的报告。<sup>7</sup> 秘书长在报告中强调了在查明该国境内失踪人员的命运和下落方面的良好做法、差距和挑战，包括辨认遗骸，以及支持受害者、幸存者及其家人。在现有努力的基础上，秘书长确定了一套相互关联的解决方案，这些解决方案合在一起，提供了一个协调一致的框架，既可应对现有差距和挑战，又可改进解决阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题和向家人提供支助的方法。秘书长赞同先前的建议，包括阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会和叙利亚家庭协会的建议，建议考虑通过大会设立一个新的国际机构。大会第 77/301 号决议决定在联合国主持下设立阿拉伯叙利亚共和国失踪人员问题独立机构，以查明该国境内所有失踪人员的命运和下落，并通过与所有相关行为者密切合作和互补，向受害者、幸存者和失踪人员家人提供适当支助。大会促请所有国家以及阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方根据国际法规定的义务，与独立机构充分合作，并请整个联合国系统与独立机构充分合作。<sup>8</sup>

7. 根据大会第 77/301 号决议，秘书长在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的支持下并与所有相关国际行为体和叙利亚行为体(包括受害者、幸存者和家人协商)，制定独立机构的职权范围(见秘书长关于第 77/301 号决议执行情况的报告附件)。<sup>9</sup> 在人权高专办牵头开展的这一协商进程中，还讨论了如何确保受害者在独立机构的设计和工作中充分和切实参与。人权高专办为设立该机构做出必要安排，该机构于 2024 年 4 月开始运作。

8. 人权理事会继续处理强迫失踪问题，并将强迫或非自愿失踪问题工作组的任务期限再延长三年。<sup>10</sup> 安理会还设立或延长了若干处理失踪问题的国别调查机制的任务期限，例如与埃塞俄比亚(至 2023 年 10 月)、伊朗伊斯兰共和国、利比亚(至 2023 年 4 月)、尼加拉瓜、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国有关的国别调查机制。<sup>11</sup>

9. 秘书长在其关于武装冲突中保护平民的报告中继续讨论失踪人员问题，并建议各国和非国家武装团体酌情建立法律、政策和体制框架，说明其所羁押受保护人员的下落，并确保有效搜寻和确认失踪人员，妥善管理死者事宜。<sup>12</sup>

<sup>6</sup> A/77/10。

<sup>7</sup> A/76/890。

<sup>8</sup> 大会第 77/301 号决议，第 2 段和第 7 至 9 段。

<sup>9</sup> A/78/627，附件一。

<sup>10</sup> 人权理事会第 54/14 号决议，第 8 段。

<sup>11</sup> 见 [www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/list-hrc-mandat](http://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/list-hrc-mandat)。

<sup>12</sup> S/2023/345，第 90(d)段。

10. 在本报告所述期间，强迫失踪问题委员会通过了关于《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》14 个缔约国的结论性意见。<sup>13</sup> 该委员会还发布了关于其访问伊拉克的报告。<sup>14</sup> 委员会通过了关于移徙情况下的强迫失踪问题(包括国际或非国际武装冲突造成的移徙问题)<sup>15</sup> 的第 1(2023)号一般性意见，以及关于《公约》范围内的非国家行为者<sup>16</sup> 的声明。人权高专办出版了关于加入《公约》的实用指南<sup>17</sup> 和关于强迫失踪问题的概况介绍订正本。<sup>18</sup>

11. 红十字国际委员会(红十字国际委员会)发表了若干与失踪人员有关的指导文件，包括“指导说明：处理失踪人员问题”、<sup>19</sup> “法医身份识别程序：综合办法”<sup>20</sup> 和关于失踪人员及其家人的最新法律概况介绍。<sup>21</sup>

12. 在区域发展方面，2022 年，美洲国家组织大会通过了一项关于促进和保护人权的决议，敦促各国除其他外采取措施，防止发生和调查所有人员失踪情况，并确定失踪人员的下落和命运，以向其家人提供及时回应。<sup>22</sup> 美洲人权委员会与强迫失踪问题委员会和强迫或非自愿失踪问题工作组共同呼吁各国采取措施，防止失踪人员亲属面临的风险和不利影响，并从性别平等角度应对这些风险和影响。<sup>23</sup> 2023 年，美洲人权委员会承认并强调，妇女在寻找失踪人员和捍卫强迫或非自愿失踪人员的人权方面发挥领导作用。<sup>24</sup>

### 三. 防止人员失踪的措施

13. 大会在第 77/220 号决议中促请武装冲突当事国采取一切适当措施，防止人员因武装冲突而失踪。先制拟订和执行措施(包括在和平时期)是其取得成效的关键。

<sup>13</sup> CED/C/CZE/CO/1、CED/C/MLI/CO/1、CED/C/URY/OAI/1、CED/C/CRI/CO/1、CED/C/ZMB/COAR/1、CED/C/ARG/OAI/1、CED/C/DEU/OAI/1、CED/C/MRT/CO/1、CED/C/NGA/CO/1、CED/C/MEX/OAI/2、CED/C/NLD/OAI/1、CED/C/KHM/CO/1、CED/C/BFA/OAI/1 和 CED/C/HND/OAI/1。

<sup>14</sup> CED/C/IRQ/VR/1(调查结果)和 CED/C/IRQ/VR/1(建议)。

<sup>15</sup> CED/C/GC/1。

<sup>16</sup> CED/C/10。

<sup>17</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/sites/default/files/2023-09/Becoming-a-Party-Practical-Guide.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/2023-09/Becoming-a-Party-Practical-Guide.pdf)。

<sup>18</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/Fact-sheet6-Rev4.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/Fact-sheet6-Rev4.pdf)。

<sup>19</sup> 可查阅 <https://shop.icrc.org/national-mechanisms-for-missing-persons-a-toolbox-pdf-en.html>。

<sup>20</sup> 可查阅 <https://shop.icrc.org/the-forensic-human-identification-process-an-integrated-approach-pdf-en.html>。

<sup>21</sup> 可查阅 [www.icrc.org/en/document/legal-fact-sheet-missing-persons-and-their-families-updated](http://www.icrc.org/en/document/legal-fact-sheet-missing-persons-and-their-families-updated)。

<sup>22</sup> 美洲国家组织，AG/RES.2991(LII-O/22)号文件。

<sup>23</sup> 见 [www.oas.org/en/iachr/jsForm/?File=/en/iachr/media\\_center/preleases/2022/191.asp](http://www.oas.org/en/iachr/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/preleases/2022/191.asp)。

<sup>24</sup> 见 [www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media\\_center/PReleases/2023/038.asp](http://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2023/038.asp)。

## A. 颁布国家立法

14. 采用符合国际人权法和国际人道法的国内法律框架有助于防止失踪事件。还有助于确定失踪人员的命运，确保全面收集、保护和妥善管理资料，并向受害者家人提供适当支助。

15. 人权条约机构提出各项建议，以促进制定国内法律框架，包括在将强迫失踪定为刑事犯罪并根据罪行的严重性给予相应惩罚方面，<sup>25</sup> 并促进确保关于大赦或追诉时效的规定不会助长强迫失踪的有罪不罚。<sup>26</sup>

16. 各国继续通过关于失踪人员及其家人的立法。例如，哥伦比亚于 2023 年 9 月颁布了一项法律，为儿童、青年、青少年和妇女失踪受害者建立了一个预警机制和制定其他预防、保护和赔偿措施。<sup>27</sup> 在泰国，《预防和禁止酷刑和强迫失踪法》于 2023 年 2 月生效。

## B. 其他预防措施

17. 除立法外，各国还可采取一系列其他措施来防止人员失踪事件。联合国人权机制建议各国建立被剥夺自由者中央登记册，以确保准确记录(包括移交记录)，将此作为防止强迫失踪的一项重要保障。<sup>28</sup>

18. 在第 78/217 号决议中，大会继续呼吁各国开展国际合作，通过单独或联合搜救行动以及标准化收集和交换相关信息，拯救生命和防止移民伤亡。在 2023 年关于移民人权的报告中，秘书长敦促各国承担个体和集体责任，拯救生命，防止移民死亡和失踪。他呼吁各国确保所有回返，包括在重新接纳情况下，完全符合国际人权义务。<sup>29</sup> 强迫失踪问题委员会在第 1 号一般性意见(2023 年)中呼吁缔约国采取紧急措施防止和应对这一现象，并审查了各种预防措施，例如，禁止秘密拘留移民、收集数据、采取非刑事定罪政策、尊重不推回原则和禁止推回、或任何形式不允许进行单独评估的集体驱逐。<sup>30</sup>

19. 红十字国际委员会报告了其负责俄罗斯联邦和乌克兰之间国际武装冲突问题的中央寻人局的工作，该局将从相关国家情报局收到的关于受保护人员的信息转发给有关方面，再由其转交给家人。从 2022 年 3 月到 2024 年 4 月，该局还向近 8 700 名受保护人员的亲属提供了有关他们命运的消息。对受保护人员的清

<sup>25</sup> 例如，[CED/C/ZMB/COAR/1](#)，第 12 段；[CED/C/CZE/CO/1](#)，第 18 段；[CED/C/MRT/CO/1](#)，第 18 段；[CCPR/C/VEN/CO/5](#)，第 24(a)段。

<sup>26</sup> 例如，[CAT/C/ESP/CO/7](#)，第 36 段；[CED/C/MLI/CO/1](#)，第 19 和 25 段；[CED/C/IRQ/VR/1 \(Recommendations\)](#)，第 30 段。

<sup>27</sup> 哥伦比亚，2023 年第 2326 号法律。

<sup>28</sup> [CED/C/IRQ/VR/1 \(Recommendations\)](#)，第 67 至 68 段；[A/HRC/54/22/Add.2](#)，第 76(gg)段；[CAT/C/PSE/CO/1](#)，第 21(b)段；[CCPR/C/COL/CO/8](#)，第 23 段；[CED/C/MRT/CO/1](#)，第 42(d)至(e)段。

<sup>29</sup> [A/HRC/54/81](#)，第 83(j)至(k)段。

<sup>30</sup> [CED/C/GC/1](#)，第 12 段和第 16 至 36 段。

点有助于防止人员失踪。根据该局的记录，截至 2024 年 4 月，至少有 26 900 人仍然失踪。

20. 在 2024 年向安理会提交的一份联合声明中，全球失踪者联盟强调了有尊严地对待死者对于帮助防止人员失踪的重要性。<sup>31</sup> 全球联盟现包括 13 个成员：阿根廷、阿塞拜疆、哥伦比亚、克罗地亚、爱沙尼亚、冈比亚、科威特、墨西哥、尼日利亚、挪威、秘鲁、大韩民国和瑞士。

21. 哥伦比亚监察长办公室表示，2022 年 8 月至 12 月期间，有 59 名移民在海上失踪，并呼吁国家机构和私营公司加紧努力，防止偷运者的行动。<sup>32</sup> 墨西哥表示，该国的保护人权捍卫者和记者机制可能在防止失踪方面发挥作用，截至 2023 年 12 月，共有 2 265 人受益。目前正在开展一个进程，以加强包括政府和民间社会在内的机制。<sup>33</sup> 西班牙表示，该国 2022-2024 年失踪人员问题战略计划包括更新安全部队规程、提高认识运动、促进与公共和私营实体的合作等预防措施。

#### 四. 查明失踪人员命运和下落的措施

22. 大会在第 77/220 号决议中重申，家人有权知道与武装冲突有关的据报失踪亲属的下落。大会促请武装冲突当事国及时采取一切必要措施，在不进行任何不利区分的情况下确定与武装冲突有关的据报失踪人员的身份和下落，并通过适当渠道，尽最大可能向失踪人员家人提供关于失踪人员下落的一切相关信息，包括其下落或死亡时的情况与死因。

23. 在本报告所述期间，委员会重申，所有负责搜寻强迫失踪妇女受害者的实体都有义务从性别角度进行搜寻。<sup>34</sup> 人权事务委员会就向安全部队以及民事和军事情报机构提供有关调查和解决强迫失踪案件的培训以及向受害者提供有关调查的信息提出建议。<sup>35</sup> 强迫失踪问题委员会建议为失踪案件制定一项全面的搜寻和调查战略，并回顾，一旦主管当局以任何方式获悉或有迹象表明某人遭受强迫失踪，即有义务搜寻和找到某人。<sup>36</sup>

24. 强迫或非自愿失踪问题工作组在提交人权理事会的关于新技术与强迫失踪问题的报告<sup>37</sup> 中，审查了新技术被用于对付失踪人员亲属、其代表和人权维护

<sup>31</sup> 见 <https://missingpersons.icrc.org/node/1610>。

<sup>32</sup> 见 [www.procuraduria.gov.co/Pages/alerta-procuraduria-10-meses-han-desaparecido-59-migrantes-irregulares-archipelago-san-andres.aspx](http://www.procuraduria.gov.co/Pages/alerta-procuraduria-10-meses-han-desaparecido-59-migrantes-irregulares-archipelago-san-andres.aspx)。

<sup>33</sup> 见 [www.gob.mx/defensorasyperiodistas/documentos/el-mecanismo-de-proteccion-federal-avanza-en-el-cumplimiento-de-recomendaciones-realizadas-por-onu-dh](http://www.gob.mx/defensorasyperiodistas/documentos/el-mecanismo-de-proteccion-federal-avanza-en-el-cumplimiento-de-recomendaciones-realizadas-por-onu-dh)。

<sup>34</sup> CEDAW/C/83/D/153/2020，para. 7.9；另见第 9(a)(三)和 9(b)(三)段。

<sup>35</sup> 例如，CCPR/C/VEN/CO/5，第 24(c)和(e)段，以及 CCPR/C/EGY/CO/5，第 26(a)段。

<sup>36</sup> 例如，CED/C/IRQ/VR/1，第 11 至 14 段；CED/C/MRT/CO/1，第 53 至 54 段。

<sup>37</sup> A/HRC/54/22/Add.5。



者的情况。工作组还审查了积极利用新技术便利搜寻失踪人员以及获取和保护强迫失踪证据的可能性，并提出若干建议。

25. 联合国人权事务高级专员在向人权理事会提交的一份报告中建议，各国应确保使用伤亡记录来支持失踪人员的身份确认。<sup>38</sup>

#### A. 寻人和重建家庭联系

26. 由红十字国际委员会中央寻人局协调、由各国红十字会和红新月会以及红十字国际委员会在世界各地的代表团组成的家庭联系网络继续支助当局处理失散、失踪和死亡人员问题，并向其家人提供援助。红十字国际委员会继续开展寻人活动，并与有关当局和武装团体保持对话。在 2022 年和 2023 年，红十字国际委员会共分发了超过 22.3 万份红十字信息，并在 390 多万起案件中协助与家人取得联系。2022 年和 2023 年，红十字国际委员会在 59 个国家促成了 1 773 个家庭获得团聚，其中涉及 1 720 个未成年人。

27. 2024 年 1 月，红十字国际委员会和联合国儿童基金会签署了一项全球数据共享框架协议，内容包括促进恢复家庭联系和确定失踪人员命运的活动。2023 年 3 月，红十字国际委员会与世界粮食计划署签署一份同类框架协议。

28. 红十字国际委员会表示，2023 年 9 月卡拉巴赫敌对行动的升级中断了家庭联系，导致失踪人数增加。截至 2023 年 12 月，据红十字国际委员会估计，自 1990 年代初以来，约有 5 000 人失踪，其中包括 2020 年和 2023 年的武装冲突升级(后者包括 2023 年 9 月燃料爆炸的受害者)。当局及时转移伤病员和死者，红十字国际委员会及时重建家庭联系，这些都有助于限制失踪人员的数量并满足其家人的需求。

29. 2022 年 7 月，红十字国际委员会埃及办事处启动一项程序，通过改进搜寻机制和加强跨境及跨区域方法，查明失踪人员的命运和下落。其重点是因非洲和中东的武装冲突或其他暴力局势而逃离原籍国，并在前往埃及的途中、埃及境内或前往欧洲的沿途与原籍国家人失去联系的移民。由此，2022 年 7 月至 2024 年 2 月 21 日期间，在 17 个不同国家共成功找到来自 6 个不同国籍的 241 名失踪人员，并恢复了联系。约有 33 人在开罗与家人团聚。

30. 加沙和以色列敌对行动的升级造成大量人员失踪。2023 年 10 月 7 日至 2024 年 5 月 7 日期间，红十字国际委员会在以色列和巴勒斯坦被占领土登记了 8 000 多名下落不明者。加沙有数以千计的遗骸需要找回、辨认并归还家人

31. 在巴西，司法和公共安全部于 2023 年 12 月发布了关于警方搜查程序的国家通用准则。巴西还表示，自 2022 年 11 月以来，一直在建立国家失踪人员登记册。

<sup>38</sup> [A/HRC/53/48](#)，第 85(e)段。

32. 2023 年，智利启动了一项寻找和确认独裁统治期间失踪人员的国家计划。<sup>39</sup> 克罗地亚报告表示，该国与红十字国际委员会和失踪人员国际委员会合作，解决了多起失踪人员案件，截至 2024 年 3 月 8 日，仍在继续就剩余 1 797 起案件开展搜寻工作。塞尔维亚表示，在 2021-2026 年起诉战争罪国家战略和经修订的关于调查和起诉战争罪的起诉战略中包括了改进查明失踪人员下落机制的措施。瑞士报告了其在国际一级为支持查明失踪人员命运和下落的措施所作的努力。

33. 强迫失踪问题委员会继续根据紧急行动程序开展工作，强迫或非自愿失踪问题工作组继续根据其人道主义任务开展工作，就查明失踪人员命运和下落所需的搜寻和调查程序向有关国家提出具体建议。

## B. 协调机制

34. 武装冲突当事方和曾参与武装冲突的国家可在中立中间人的主持下商定采取措施。这些措施包括建立协调机制以交流信息；在确定失踪人员的下落和身份以及寻找、鉴定和归还遗骸方面提供司法互助；使家人能够了解在确定失踪人员的命运或下落方面取得的进展。

35. 由格鲁吉亚、俄罗斯和南奥塞梯参与方组成的协调机制继续积极开展工作，在本报告所述期间又举行三次会议，以处理因 1990 年代、2008 年 8 月的武装冲突及其后果造成的人员下落不明问题。红十字国际委员会表示，在 2010 年至 2024 年 3 月期间挖掘出 78 具遗骸，其中 15 具已确认身份并移交给家人。红十字国际委员会还表示，截至 2024 年 5 月，仍有 118 人因这些武装冲突而下落不明。

36. 2010 年至 2024 年期间，在由格鲁吉亚和阿布哈兹参与者组成的关于 1992-1993 年武装冲突中下落不明人员问题的协调机制框架下，共确认了 273 人的遗骸并将其移交给家人，其中包括本报告所述期间的 69 人。红十字国际委员会表示，截至 2024 年 5 月，仍有 1 870 人因武装冲突而下落不明。协调机制在报告所述期内举行了三次会议，并在推迟数年后于 2023 年初恢复工作。

37. 为查明 1980 年至 1988 年伊朗伊斯兰共和国与伊拉克战争期间失踪士兵的命运和下落而设立的伊朗伊斯兰共和国、伊拉克和红十字国际委员会三方委员会机制继续开展工作。2022 年 6 月至 2024 年 5 月，作为执行 2013 年联合谅解备忘录的一部分，309 具伊朗人遗骸和 55 具伊拉克人遗骸被送回各自国家。

38. 与科索沃<sup>40</sup> 发生的事件(1998-1999 年)有关的下落不明人员问题工作组在近三年后于 2024 年 1 月举行会议。法证问题工作分组继续定期开会，与普里什蒂纳和贝尔格莱德的代表团、欧洲联盟驻科索沃法治特派团和红十字国际委员会交流和分析现有信息，这一工作持续到 2023 年 6 月。联合国科索沃临时行政当

<sup>39</sup> 见 [www.gob.cl/noticias/plan-nacional-busqueda-verdad-justicia-victimas-detenidos-desaparecidos-dictadura-decreto-presidente-boric](http://www.gob.cl/noticias/plan-nacional-busqueda-verdad-justicia-victimas-detenidos-desaparecidos-dictadura-decreto-presidente-boric)。

<sup>40</sup> 凡提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。



局特派团允许红十字国际委员会查阅其档案，截至 2024 年 2 月 1 日，在 6 000 多起案件中，4 450 起已结案并取得积极成果，其中包括发现近 1 400 名生还者。

39. 在波斯尼亚和黑塞哥维那，失踪人员研究所继续协调所有有关的国家和国际行为者的努力，以查明因 1991-1996 年武装冲突而失踪的人员的命运和下落。根据红十字国际委员会的记录，截至 2024 年 2 月 9 日，在 22 423 起案件中，已有 16 125 起结案并取得了积极结果，其中包括发现 662 名失踪人员。

40. 2023 年 11 月 3 日，在失踪人员国际委员会的技术援助下，由波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、科索沃、黑山和塞尔维亚负责失踪人员的国内机构组成的失踪人员小组启动了一个关于因前南斯拉夫境内冲突而失踪人员的正在处理案件公共区域数据库，以便公众搜索记录、提供关于失踪人员的信息并报告案件。<sup>41</sup> 黑山表示，失踪人员小组于 2022 年 8 月和 2023 年 1 月举行会议，小组设立的第一次家庭论坛于 2022 年 9 月举行。黑山还表示，已与塞尔维亚签署关于执行两国各自失踪人员委员会之间合作议定书的规则和程序。

41. 克罗地亚和塞尔维亚之间的工作组最近于 2023 年 1 月举行会议。红十字国际委员会表示，一直在向克罗地亚和塞尔维亚提供档案相关材料，包括原始文件和分析报告材料，用以确认遗骸的身份。

42. 2022 年 1 月至 2024 年 5 月期间，科威特提交的一起失踪人员案件由三方委员会机制正式结案，该机制的设立是为了查明与 1990-1991 年伊拉克与科威特武装冲突有关的失踪人员的命运。红十字国际委员会继续与各方就法证最佳做法等事项进行接触，并要求提供空中和卫星图像及协调，以确定可能存在的埋葬地点。

43. 2023 年 6 月，哥伦比亚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国签署关于在委内瑞拉玻利瓦尔共和国边境地区合作搜寻失踪人员的联合声明。在 2023 年 7 月举行了第一次双边技术会议，以讨论如何共同努力寻找、找回和确认可能在委内瑞拉境内的哥伦比亚非国际武装冲突中的死者。

44. 由于红十字国际委员会与南非和津巴布韦两国当局在加强国家机构之间协调方面开展合作，在本报告所述期间确认了 205 具不明尸体的身份，认定都是在南非失踪的津巴布韦移民的尸体。

45. 安全理事会第 2723(2024)号决议赞扬塞浦路斯失踪人员调查委员会正在开展的工作，促请所有各方加大力度配合委员会的工作，特别是立即提供所有地区的全面准入，并及时回应关于提供可能埋葬地点的档案资料的请求。<sup>42</sup> 截至

<sup>41</sup> 见 [www.icmp.int/news/western-balkans-governments-launch-unique-public-database-of-missing-persons-cases](http://www.icmp.int/news/western-balkans-governments-launch-unique-public-database-of-missing-persons-cases)。该数据库可查阅 [https://oic.icmp.int/index.php?w=reg\\_lista\\_pub\\_ter\\_in&l=en](https://oic.icmp.int/index.php?w=reg_lista_pub_ter_in&l=en)。

<sup>42</sup> 安全理事会第 2723(2024)号决议，第 11 段。

2024年6月12日，失踪人员委员会已在塞岛两侧挖掘或接收1 200具遗骸。在2 002名失踪人员中，1 047人的身份已得到确认，他们的遗体已归还家人。<sup>43</sup>

46. 强迫失踪问题委员会在第1号一般性意见(2023年)中指出，缔约国应确保在国家一级以及原籍国、过境国、目的地国和回返国的机构之间开展有效的机构间合作与协调，并应努力就在各国搜寻和调查失踪移民案件制定标准化程序。<sup>44</sup>

### C. 国家机构

47. 国家机构，例如国家失踪人员问题委员会以及国家信息局和墓地登记处，可在查明失踪人员下落和向失踪人员家人提供支助方面发挥关键作用。

48. 亚美尼亚表示，已于2022年10月设立了战俘、人质和失踪人员问题机构间委员会，以协助搜寻失踪人员，并与家人及相关当局和组织进行沟通。<sup>45</sup>

49. 截至2024年5月，哥伦比亚失踪人员搜寻股<sup>46</sup>已记录了32 988项寻人请求，登记了8 493处遗骸地点，并初步确定截至2016年12月1日(即其具体任务规定所述期间)被视为在冲突期间失踪的总人数为111 640人。该股还批准了全国失踪人员搜寻计划、29个区域搜寻计划以及不同的准则和规程。根据2022-2026年哥伦比亚国家发展计划，将在该股领导下并与司法部协调，建立一个搜寻在武装冲突中据报失踪人员的国家系统。<sup>47</sup>其监管法令于2024年4月颁布。<sup>48</sup>自2016年12月1日以来，红十字国际委员会继续记录新案件，在2022年7月1日至2024年2月19日期间又登记了423个案件。

50. 在伊拉克，红十字国际委员会继续向卫生部医疗法律局提供技术支助，从中央一级扩大到主要省份，并准备获得国际标准化组织(ISO)9001认证。在与安全与行政发展高级研究所进一步接触后，设立了一个关于在发生大规模死亡事件情况下应急准备和应对以及防止失踪的培训方案。

51. 在黎巴嫩，自2021年以来，红十字国际委员会支持国家失踪和强迫失踪委员会的运作，包括通过提高认识、支持失踪人员家人以及巩固委员会的内部结构。红十字国际委员会就数据保护和管理以及法证等事项向委员会提供了技术咨询。

<sup>43</sup> S/2024/527，第52和第53段。

<sup>44</sup> CED/C/GC/1，第41段。

<sup>45</sup> 亚美尼亚，第N1236-A号总理令。

<sup>46</sup> 见 <https://unidadbusqueda.gov.co/>。

<sup>47</sup> 哥伦比亚，2023年第2294号法律，第198条。另见 [www.hchr.org.co/wp/wp-content/uploads/2024/02/02-28-2024-Annual-report-Colombia-HRC\\_55\\_23\\_English-unofficial-translation270224.pdf](http://www.hchr.org.co/wp/wp-content/uploads/2024/02/02-28-2024-Annual-report-Colombia-HRC_55_23_English-unofficial-translation270224.pdf)，第49段。

<sup>48</sup> 哥伦比亚，2024年4月21日第0532号法令。可查阅 [https://unidadbusqueda.gov.co/wp-content/uploads/2024/04/DECRETO\\_0532\\_ABRIL\\_29\\_2024.pdf](https://unidadbusqueda.gov.co/wp-content/uploads/2024/04/DECRETO_0532_ABRIL_29_2024.pdf)。

52. 在尼泊尔，最高法院裁定若干条款违宪并与国际标准相冲突，随后于 2023 年 3 月向议会提交了一项议案，以修正《2071(2014)号调查强迫失踪人员、真相与和解委员会法》，截至编写本报告时，该议案仍在审议中。强迫失踪人员调查委员会和真相与和解委员会分别收到了 3 000 多份和 63 000 多份申诉。红十字国际委员会继续倡导建立一个机制，以期为寻找失踪人员的家庭提供具体答案。

53. 在巴布亚新几内亚，布干维尔执行委员会于 2023 年 4 月批准了与布干维尔冲突有关的失踪人员政策修订本。因此，布干维尔自治政府于 2023 年 6 月成立了失踪人员办公室，负责处理与 1988 年至 1998 年布干维尔和巴布亚新几内亚其他省份境内冲突有关的案件。

54. 在乌克兰，2023 年 5 月在内务部内建立了特殊情况下失踪人员统一登记册，以收集和集中与武装冲突有关的失踪人员信息，包括与搜寻和识别有关的信息。

## D. 问责

55. 大会第 77/220 号决议指出，追究责任(包括促进寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生)是处理失踪人员问题的关键组成部分之一。包括国际调查委员会和实况调查团在内的联合国人权机制定期处理与问责制有关的问题。

56. 南苏丹人权委员会继续记录强迫失踪以及绑架妇女和儿童案件，以及始终未能追究犯罪人责任的情况。<sup>49</sup> 利比亚问题独立实况调查团继续记录广泛存在的强迫失踪和绑架案件。调查团呼吁利比亚当局制定一个全面、包容、以受害者为中心、详细的利比亚过渡时期司法和问责问题路线图。<sup>50</sup>

57. 人权高专办在关于斯里兰卡的报告中审查了对过去强迫失踪缺乏问责的问题，并向政府提出了建议，包括关于过渡时期司法综合战略的要素。<sup>51</sup> 人权高专办还发表了一份关于朝鲜民主主义人民共和国强迫失踪和绑架的报告，其中反映了受害者对司法和问责的看法。<sup>52</sup>

<sup>49</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A\\_HRC\\_52\\_CRP.3.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session52/A_HRC_52_CRP.3.pdf)；A/HRC/54/CRP.6，可查阅 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A\\_HRC\\_54\\_CRP.6\\_0.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/cohrsouthsudan/A_HRC_54_CRP.6_0.pdf)；A/HRC/55/26。

<sup>50</sup> 见 A/HRC/52/CRP.8，可查阅 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session50/A\\_HRC\\_52\\_CRP.8-EN.docx](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session50/A_HRC_52_CRP.8-EN.docx)；A/HRC/52/83。

<sup>51</sup> A/HRC/51/5，第 71(d)段。另见 [www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/accountability-enforced-disappearances-sri-lanka-ohchr-report](http://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/accountability-enforced-disappearances-sri-lanka-ohchr-report)。

<sup>52</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/en/documents/reports/these-wounds-do-not-heal-enforced-disappearance-and-abductions-democratic-peoples](http://www.ohchr.org/en/documents/reports/these-wounds-do-not-heal-enforced-disappearance-and-abductions-democratic-peoples)。

58. 促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组收集了有关强迫失踪的证据。<sup>53</sup> 安全理事会将调查组的任务期限延长至 2024 年 9 月 17 日。<sup>54</sup>

59. 自上次报告(A/77/245)以来,自 2022 年 5 月 9 日至 2024 年 6 月 30 日,强迫失踪问题委员会根据《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第 30 条登记了 363 项新的紧急行动请求,其中 181 项涉及墨西哥境内失踪案,43 项涉及伊拉克境内失踪案。在此期间,23 项紧急行动在失踪者被活着找到后即告结束或中止,从而使自 2012 年开始实施该程序以来找到的失踪人员总数达到 502 人,其中包括 456 名生还者。<sup>55</sup>

60. 关于侵犯人权导致个人失踪(包括强迫失踪)的问题,人权条约机构就建立问责机制和真相与和解委员会以及赔偿受害者问题向缔约国提出了调查结果和建议。<sup>56</sup>

61. 强迫或非自愿失踪问题工作组继续就强迫失踪问题与各国和其他方面进行沟通。2022 年 5 月 13 日至 2024 年 5 月 10 日,工作组向 36 个国家转交了 2 019 起案件,向六个事实上的主管当局转交了 107 起相当于强迫失踪的案件。自成立之日起至 2024 年 5 月 10 日,工作组共转交 61 743 起案件,其中 48 613 起仍在积极审议中。在本报告所述期间,工作组通过了访问塞浦路斯、洪都拉斯和乌拉圭的报告。<sup>57</sup>

62. 2023 年,强迫失踪问题委员会、强迫或非自愿失踪问题工作组、美洲人权委员会、非洲人权委员会非洲境内死刑、法外处决、即决处决或任意处决和强迫失踪问题工作组主席以及印度尼西亚和马来西亚出席东南亚国家联盟政府间人权委员会的代表共同呼吁,所有国家应毫不拖延地为所有强迫失踪受害者切实伸张正义,并在各级指挥系统中适当追究犯罪人的责任。<sup>58</sup>

63. 在巴西,2002 年设立的负责赔偿进程的大赦委员会仍在开展活动。<sup>59</sup> 负责搜寻和确认失踪人员身份以及为其家人提供赔偿的政治性死亡和失踪问题特别委员会已于 2022 年 12 月关闭。<sup>60</sup> 人权和公民事务部于 2023 年提出了重新设立该委员会的请求,到编写本报告时,总统尚未就此作出决定。

<sup>53</sup> 见 S/2023/882、S/2023/367 和 S/2022/836。

<sup>54</sup> 安全理事会第 2697(2023)号决议,第 2 段。

<sup>55</sup> 见 CED/C/23/2、CED/C/24/3、CED/C/25/2 和 CED/C/26/2。

<sup>56</sup> 例如,CCPR/C/LKA/CO/5,第 18 段;CCPR/C/LKA/CO/6,第 13(b)至(d)段;CAT/C/COL/CO/6,第 20 和 21 段。

<sup>57</sup> 见 A/HRC/51/31/Add.1、A/HRC/54/22/Add.1 和 A/HRC/54/22/Add.2。

<sup>58</sup> 见 [www.ohchr.org/en/press-releases/2023/08/enforced-disappearance-un-and-regional-human-rights-experts-call-justice](https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/08/enforced-disappearance-un-and-regional-human-rights-experts-call-justice)。

<sup>59</sup> 巴西,2002 年 11 月 13 日第 10.559 号法律。

<sup>60</sup> 另见 [www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media\\_center/PReleases/2023/004.asp](https://www.oas.org/en/IACHR/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/PReleases/2023/004.asp)。

## E. 档案

64. 收集、保护和管理信息对处理失踪人员问题至关重要。档案对于有效确保了解真相的权利仍然至关重要。大会在第 77/220 号决议中邀请各国、国家机构以及有关的政府间组织、国际组织和非政府组织确保建立和妥善管理涉及与武装冲突有关失踪人员和身份不明遗骸的档案，确保可按照适用的有关法律和条例查阅这些档案。

65. 各国和其他利益攸关方继续就为查明与武装冲突有关的失踪人员的命运和下落而使用档案问题与红十字国际委员会合作。红十字国际委员会表示，为帮助查明与西巴尔干国家冲突有关的失踪人员的命运，北大西洋公约组织和数个国家向红十字国际委员会提供了相关文件，数个国家和国际组织则允许红十字国际委员会直接查阅其档案。从 2018 年到本报告所述期间结束，红十字国际委员会完成了对刑事法庭余留事项国际处理机制档案的搜索，范围涉及前南斯拉夫冲突中 12 168 名失踪人员的姓名。

66. 自 2022 年以来，红十字国际委员会继续支持伊拉克国防部整理和清点 50 000 多份纸质原始档案，这些档案包含了在伊朗伊斯兰共和国与伊拉克以及伊拉克与科威特之间武装冲突期间阵亡士兵的数据。

## 五. 失踪儿童

67. 大会在第 77/220 号决议中请各国最高度地重视与武装冲突有关的据报失踪儿童案件，采取适当措施搜寻和查找这些儿童并使他们与家人团聚。

68. 秘书长在 2023 年 1 月至 12 月期间关于儿童与武装冲突的 2024 年报告<sup>61</sup>中指出，联合国已核实有 4 356 名儿童被绑架，与前一年相比增加近 10%。<sup>62</sup>

69. 一些机制就失踪儿童问题提出建议。人权条约机构就保护无人陪伴的寻求庇护儿童免遭失踪问题向缔约国提出建议。<sup>63</sup> 强迫失踪问题委员会、儿童权利委员会、强迫或非自愿失踪问题工作组和三个特别程序任务负责人通过了一项关于非法跨国收养问题的联合声明。<sup>64</sup> 乌克兰问题独立国际调查委员会建议乌克兰考虑建立一个 DNA 登记册，以帮助查明和找回失踪儿童。<sup>65</sup>

<sup>61</sup> A/78/842-S/2024/384，第 6 段。

<sup>62</sup> A/77/895-S/2023/363，第 4 段。

<sup>63</sup> 例如，CAT/C/CHE/CO/8，第 32 段；CCPR/C/IRL/CO/5，第 38(d)段。

<sup>64</sup> CED/C/9。

<sup>65</sup> A/78/540，第 111(c)段。



70. 一些国家表示，已建立了专门的失踪儿童警报系统。<sup>66</sup> 阿根廷表示，截至 2024 年 3 月，“五月广场祖母”协会与国家共同查明了 137 人的身份，这些人是在军事独裁期间还是儿童时就被从家中带走的。

## 六. 刑事调查和起诉

71. 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》规定，各缔约国有义务采取必要措施，确保将强迫失踪行为定为其刑法中的一项罪行，并重申广泛或有系统的强迫失踪行为构成相关国际法所界定的危害人类罪。<sup>67</sup> 缔约国有义务调查强迫失踪案件，并采取一切必要措施，追究强迫失踪案件犯罪人的刑事责任。<sup>68</sup> 国际人道主义法还要求各国颁布任何必要立法，对犯下或下令犯下任何严重违反 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其第一附加议定书的行为的人进行有效的刑事制裁，并调查据称由其国民或武装部队犯下或在其领土上犯下的战争罪，并酌情起诉嫌疑人。<sup>69</sup>

72. 人权条约机构就强迫失踪和其他与失踪人员有关的违法行为的刑事调查和起诉发表了意见和建议。<sup>70</sup> 例如，人权事务委员会建议缔约国确保对强迫失踪案件以及其他违法行为进行迅速、有效、独立和公正的调查，政治和军事人员不得干预或阻碍司法或调查程序，并确保对犯罪人(包括对担任指挥职务的人)进行起诉，如果定罪，则予以惩处。<sup>71</sup>

73. 在一些情况下，人权高专办处理了强迫失踪和绑架有罪不罚的问题，并建议国际社会通过司法程序促进对国际法规定的罪行追究责任。<sup>72</sup>

<sup>66</sup> 巴西、哥伦比亚、塞尔维亚和西班牙。

<sup>67</sup> 第 4 条和第 5 条。

<sup>68</sup> 第 6 条。另见《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，《公民及政治权利国际公约》第四、七和十二条以及《公民及政治权利国际公约》第二条。

<sup>69</sup> 例如，见《日内瓦第一公约》，第 49 和 50 条；《日内瓦第二公约》，第 50 和 51 条；《日内瓦第三公约》，第 129 和 130 条；《日内瓦第四公约》，第 146 和 147 条；《第一附加议定书》，第 85 条；红十字国际委员会，习惯国际人道主义法，规则 158(<https://ihl-databases.icrc.org/en/customary-ihl/v1/rule158>)。

<sup>70</sup> 例如，CED/C/HND/OAI/1，第 34 至 35 段；CED/C/KHM/CO/1，第 25 至 42 段；CEDAW/C/NIC/CO/7-10，第 28(e)段；CAT/C/ETH/CO/2，第 14 至 15(b)段；CAT/C/SLV/CO/3，第 13 段。

<sup>71</sup> 例如，CCPR/C/USA/CO/5，第 9 段；CCPR/C/VEN/CO/5，第 24(d)段；CCPR/C/BDI/CO/3，第 22(a)段；CCPR/C/LKA/CO/6，第 13(a)段；CCPR/C/RUS/CO/8，第 6、7(c)和 39(a)段。

<sup>72</sup> 例如，A/HRC/51/5，第 72(d)段和 A/HRC/55/61，第 58(a)段。另见 [www.ohchr.org/documents/reports/these-wounds-do-not-heal-enforced-disappearance-and-abductions-democratic-peoples](http://www.ohchr.org/documents/reports/these-wounds-do-not-heal-enforced-disappearance-and-abductions-democratic-peoples)，第 52 段；[www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sri-lanka/report-accountability-enforced-disappearances-sri-lanka-may2024-en.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sri-lanka/report-accountability-enforced-disappearances-sri-lanka-may2024-en.pdf)，第 134(c)段。

## 七. 利用法证发现失踪人员遗骸并确认身份

74. 大会第 77/220 号决议邀请各国、国家机构以及有关的政府间组织、国际组织和非政府组织进一步互动接触，以便采用适用于预防和解决与武装冲突有关失踪人员案件的最佳法证做法。

75. 阿塞拜疆表示，该国正在努力根据 3 500 多名失踪人员家庭成员近亲的 10 900 份生物样本创建 DNA 图谱，这些生物样本是自 2014 年以来与红十字国际委员会合作收集的。在巴西，红十字国际委员会注意到，在 2021 年 5 月启动一个收集失踪人员家人 DNA 的全国性运动，以便与身份不明遗体或身份不明生者的 DNA 进行比对，截至 2023 年 11 月，已确认 279 名失踪人员的身份。巴西表示，该国定期向国际刑警组织全球数据库提供身份不明遗骸的基因图谱。

76. 哥伦比亚表示，截至 2024 年 1 月 31 日，失踪人员搜寻股已找到 1 256 具失踪人员尸体，其中 1 170 具已移交国家法医和法证科学研究所。该研究所完成了对 629 具尸体的分析，从而确认 48 名据报失踪人员的身份。在本报告所述期间，红十字国际委员会表示，在该国 46 个埋葬地点开展了工作，从其中 29 个地点找到 41 具尸体。哥伦比亚表示，根据和平特别管辖机制向交通部发出的命令，根据参与这一事项的所有主管实体提出的意见建议，起草并汇编了关于在今后工程或基础设施项目中保障和保护在哥伦比亚武装冲突中据称受害者的身份不明尸体的准则。自 2018 年以来，和平特别司法管辖机制已发布 18 项预防措施，对据信存放有受害者尸体的场所进行保护。

77. 塞浦路斯表示，自 1999 年以来，该国一直在其有效控制的地区挖掘失踪人员遗骸并确认其身份。在伊拉克，红十字国际委员会注意到，卫生部医疗法律局乱葬坑司和烈士基金会人权局乱葬坑司在 2023 年增加了业务：挖掘了 20 个墓地，对 900 多具遗骸进行了法医检查，确认了 291 具遗骸的身份并将其移交给各自家人。此外，还组织开展了九次全国性运动，以登记案件并从失踪人员家人那里收集法医信息，目前正在建立案件管理信息管理系统。强迫失踪问题委员会在访问伊拉克的报告中强调，缔约国迫切需要建立一个国家法医数据库、一个身份不明和无人认领的失踪人员国家登记册以及一个乱葬坑和秘密坟墓国家登记册，这些数据库应与其他国家现有的其他基因图谱库具有互操作性。<sup>73</sup>

78. 红十字国际委员会指出，在黎巴嫩，2023 年 8 月在姆杜哈发现了一个与黎巴嫩内战有关的乱葬坑，失踪和强迫失踪问题国家委员会随后设立了第一个多学科委员会，按照《关于失踪和强迫失踪人员的第 105 号法律》的规定，协助挖掘和辨认遗骸。自 2020 年以来，红十字国际委员会一直支持黎巴嫩国内安全部队 DNA 实验室根据国际标准化组织/国际电工委员会标准 17025 建立质量管理体系。

79. 利比亚问题独立实况调查团在其 2022 年关于泰尔胡奈省的文件中指出，可能仍有多达 100 个未被发现的乱葬坑，三个可能的地点已经确定，并鼓励当局继

<sup>73</sup> CED/C/IRQ/VR/1 (Recommendations)，第 50 段。

续搜索和挖掘新的乱葬坑。<sup>74</sup> 2024 年 3 月，非洲人权和人民权利委员会深感震惊的是，在利比亚发现一个乱葬坑，其中至少有 65 具移民尸体，他们是在穿越利比亚沙漠时死亡的。<sup>75</sup>

80. 西班牙表示，2022 年和 2023 年，在总共收集到的 77 具可能是移民的尸体或遗骸中，有 43 具已被确认身份并移交给其家人或埋葬。在美利坚合众国，由于移民死亡人数增加，当地医疗-法律机构和法医专家继续寻找、分析和确认在穿越美国-墨西哥边境时死亡和(或)失踪的移民。<sup>76</sup> 红十字国际委员会指出，根据亚利桑那州南部皮马县法医办公室的记录，2022 年至 2023 年有 360 多名移民死亡，迄今已查明其中一半以上人的身份，并向其家人说明了他们的命运。

81. 红十字国际委员会继续提供政策咨询和技术援助，以加强国家能力，包括在许多情况下加强医学-法律系统的能力，包括通过推广法证最佳做法以及公布和传播准则。<sup>77</sup>

## 八. 失踪人员的法律地位和对家人的支助

82. 大会在第 77/220，号决议中促请各国在社会福利、心理和社会心理支持、经济问题、家庭法和财产权等领域就失踪人员的法律处境及其家人的个人需要和陪伴，尤其是妇女、儿童和老年人的需求，采取适当步骤。

### A. 了解家人的需要

83. 失踪人员家人的需要是广泛的。例如，在 2024 年关于斯里兰卡的报告中，人权高专办记录了强迫失踪对受害者(包括其家人)的心理、社会和经济影响，并强调受害者拥有获得赔偿的权利。<sup>78</sup> 2024 年，人权高专办在一份关于阿拉伯叙利亚共和国回返者的报告中记录了那些在回返时丈夫已失踪的妇女所面临的特殊挑战。<sup>79</sup>

84. 人权事务委员会建议缔约国确保失踪人员及其家人能够获得充分赔偿以及法律、医疗、心理和康复服务，并得到在免遭威胁、恐吓、骚扰和任何其他报

<sup>74</sup> A/HRC/50/CRP.3，第 142、218 和 221(b)至(c)段。可查阅

[www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/regularsession/session50/2022-07-20/A-HRC-50-CRP-Tarhuna-E.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/regularsession/session50/2022-07-20/A-HRC-50-CRP-Tarhuna-E.pdf)。

<sup>75</sup> 见 <https://achpr.au.int/en/news/press-releases/2024-03-27/discovery-mass-grave-containing-least-65-bodies-migrants-libya>。

<sup>76</sup> 见 [www.cbp.gov/newsroom/stats/border-rescues-and-mortality-data](http://www.cbp.gov/newsroom/stats/border-rescues-and-mortality-data) 和 [www.wola.org/2024/03/weekly-u-s-mexico-border-update-migrant-deaths-2024-budget-s-b-4](http://www.wola.org/2024/03/weekly-u-s-mexico-border-update-migrant-deaths-2024-budget-s-b-4)。

<sup>77</sup> 见 [www.icrc.org/en/publication/4470-recovery-human-remains-weapon-contaminated-settings](http://www.icrc.org/en/publication/4470-recovery-human-remains-weapon-contaminated-settings) 和 <https://shop.icrc.org/the-forensic-human-identification-process-an-integrated-approach-pdf-en.html>。

<sup>78</sup> 见 [www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/accountability-enforced-disappearances-sri-lanka-ohchr-report](http://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/accountability-enforced-disappearances-sri-lanka-ohchr-report)，第 30-44 段。

<sup>79</sup> 见 [www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/syrian-returnees-subjected-gross-human-rights-violations-and-abuses-un](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/syrian-returnees-subjected-gross-human-rights-violations-and-abuses-un)。

复方面得到保护。<sup>80</sup> 强迫失踪问题委员会在其第 1 号一般性意见(2023 年)中回顾, 缔约国有义务确保所有强迫失踪案件的受害者, 包括在移民背景下发生此类失踪时, 都能行使了解真相、伸张正义、获得赔偿和保证不再发生的权利。该委员会还指出, 应特别注意确保为失踪者家人提供必要的心理和后勤支持。<sup>81</sup>

85. 红十字国际委员会继续根据其多学科家庭需求评估准则, 与家庭协会、国家红十字会和红十字新月会、政府组织和其他方面合作, 评估失踪人员家人的需求。在本报告所述期间, 红十字国际委员会在乍得、科特迪瓦、萨尔瓦多、洪都拉斯、约旦、黎巴嫩和尼日尔完成或更新了家庭需求评估。2023 年, 法国红十字会在红十字国际委员会的支持下, 还在法国与阿拉伯叙利亚共和国的失踪人员家人开展了家庭需求评估。

## B. 满足家人的需要

86. 在本报告所述期间, 红十字国际委员会继续采取陪伴方法,<sup>82</sup> 以加强个人和家庭应对与其亲属失踪有关的困难的能力, 并逐步恢复社会和情感福祉。红十字国际委员会在阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、喀麦隆、哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、伊拉克、约旦、黎巴嫩、尼日利亚、秘鲁、菲律宾、塞尔维亚、南苏丹、斯里兰卡、塔吉克斯坦、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国实施了配套方案。红十字国际委员会在科索沃执行了类似方案。在格鲁吉亚, 陪伴计划于 2023 年成功移交给格鲁吉亚当局, 红十字国际委员会从中发挥了咨询作用。

87. 在巴西, 根据红十字国际委员会的建议, 三个国家在失踪问题持续存在的背景下为失踪人员家人启动了多学科咨询中心试点方案。在菲律宾, 红十字国际委员会与马拉维赔偿委员会合作, 倡导根据《马拉维赔偿法》向所有冲突受害者(包括失踪人员家人)提供赔偿。

88. 2023 年 11 月, 红十字国际委员会召开了第三届失踪人员家人国际会议, 来自世界各地 44 个国家的 700 个家庭参加了会议。这些家庭与面临同样问题的其他家庭直接互动, 探讨如何更有效地进行组织以及与负责提供答案的各方接触。这次会议还为失踪人员家人和全球失踪人员联盟成员国提供了首次交流机会。2024 年 6 月, 由瑞士主办并由全球联盟协办了安全理事会关于失踪人员问题的阿里亚办法会议。

<sup>80</sup> 例如, [CCPR/C/UGA/CO/5](#), 第 18 段; [CCPR/C/UGA/CO/2](#), 第 29(d)段; [CCPR/C/BRA/CO/3](#), 第 36(b)段; [CCPR/C/LKA/CO/6](#), 第 13(b)段; [CCPR/C/PAN/CO/4](#), 第 10 段; [CCPR/C/EGY/CO/5](#), 第 26(d)段。

<sup>81</sup> [CED/C/GC/1](#), 第 42、44 和 46 段。

<sup>82</sup> [A/75/306](#), 第 92 段。

### C. 失踪人员的法律处境

89. 国内法应明确失踪人员的法律处境，包括为此制定关于宣告有关人员下落不明或失踪的规定，从而使失踪人员家人无需等到失踪人员被正式宣布死亡时就能够领取社会和经济福利并处理失踪人员的事务。<sup>83</sup>

90. 例如，关于赔偿和支助受害者的问题，强迫失踪问题委员会在其访问伊拉克的报告中指出，在失踪者的命运得到充分确认之前，必须从所有程序中明确取消死亡证明的要求，代之以发布因失踪而不在的声明。<sup>84</sup>

91. 科特迪瓦于 2022 年 11 月通过了一项关于失踪人员法律地位和相关权利的法律。<sup>85</sup> 红十字国际委员会表示，秘鲁当局正在更新法律规定，以便于失踪人员家人获得不在证明。

92. 2023 年 11 月，以色列通过了一项国家法律，为人质或失踪人员的家人提供经济补偿和其他福利，只要他们的家庭成员被视为失踪或人质，他们将继续获得福利。<sup>86</sup>

## 九. 结论和建议

93. 各国和其他相关利益攸关方继续通过法律等方式就失踪人员问题采取行动，采取措施查明失踪人员的命运和下落，确保利用法证手段发现遗骸并确认身份，并采取措施满足失踪人员家人的需求。包括儿童在内的失踪人员的普遍存在及其对家庭的影响仍然令人严重关切。重申秘书长以前的建议。<sup>87</sup>

94. 各国应使失踪人员家人能够在不受歧视、也无论其居住在何处的前提下，切实参与搜寻的各个阶段以及与其亲人失踪有关的调查，并向他们提供信息。各国应确保保护失踪人员家人和参与搜寻、调查和问责进程的所有个人，包括人权维护者、民间社会组织和律师，使其免遭威胁和暴力。

95. 各国在采取有关失踪人员的措施时，应考虑到失踪人员及其家人的具体需要。这就要求，除其他外，承认并解决妇女和女童或其亲属失踪时对她们造成的不同影响，并承认她们在搜寻过程中发挥核心的作用。

96. 各国应加强医疗-法律机构的能力，以充分记录所有身份不明的死者，确保有尊严和可追踪地处置这些死者遗骸，并将相关信息集中起来，以便与失踪人员的信息进行比较，并最终查明他们的身份并将其交还给其家人。

<sup>83</sup> 另见 [A/73/385](#)，第 69 段。

<sup>84</sup> [CED/C/IRQ/VR/1 \(Recommendations\)](#)，第 118 段。

<sup>85</sup> 科特迪瓦，2022 年 11 月 23 日第 2022-885 号法律。

<sup>86</sup> 以色列，《对在敌对行动或战争中失踪或被绑架的家庭成员的赔偿法》，5774-2023。

<sup>87</sup> [A/77/245](#)，第 80 至 83 段；[A/75/306](#)，第 98 至 101 段；[A/73/385](#)，第 77 至 79 段。



97. 各国应根据国际人道法规定的义务，在平时时期建立国家信息局或同等实体，作为防止武装冲突中人员失踪的更广泛准备战略的一部分，为此清点其所掌握的人员，使其家人了解他们的命运。

98. 再次鼓励各国成为《公民及政治权利国际公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》以及 1949 年日内瓦四公约第一和第二附加议定书的缔约国。又鼓励各国将其条款纳入国内法，并确保充分执行。

---