



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

осуществление документов по правам человека

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией [46/122](#) Генеральной Ассамблеи, содержится обзор работы Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, в частности рекомендации о грантах для организаций-бенефициаров, принятых Советом попечителей Фонда на его двадцать восьмой сессии, которая проходила 27 ноября — 1 декабря 2023 года в Женеве. В докладе также приводится информация о других принятых Советом рекомендациях и о деятельности, связанной с Фондом.

* [A/79/150](#).



I. Введение

A. Представление доклада

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с процедурами, утвержденными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [46/122](#), которой она учредила Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. В докладе содержатся рекомендации, принятые Советом попечителей Фонда на его двадцать восьмой сессии, проходившей 27 ноября — 1 декабря 2023 года в Женеве. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека утвердил эти рекомендации от имени Генерального секретаря 8 февраля 2024 года.

B. Мандат Фонда

2. Как указано в резолюции [46/122](#), Фонд был создан для оказания гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Фонд получает добровольные взносы от правительств, неправительственных организаций, частных или государственных структур и отдельных лиц.

C. Административное руководство Фондом и Совет попечителей

3. Генеральный секретарь руководит Фондом через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с рекомендациями Совета попечителей и Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

4. В состав Совета попечителей входят пять человек, обладающих необходимым опытом в области прав человека, в частности в вопросах, касающихся современных форм рабства. Они выполняют эти функции в своем личном качестве и назначаются Генеральным секретарем с должным учетом принципа справедливого географического распределения. 1 августа 2023 года Генеральный секретарь продлил на три года срок действия второго и окончательного мандата Суамирса Пирайно-Гусмана (Председатель, Гондурас), Хины Джилани (Пакистан) и Экатерины Шиллинг (Республика Молдова). 1 октября он назначил Фатимату М'Байе (Мавритания) и Сюзан Коппедж (Соединенные Штаты Америки) членами Совета попечителей вместо Дэнууда Мзикенге Чирвы (Малави) и Джорджины Ваз Кабраль (Франция), срок полномочий которых истек 30 сентября 2023 года.

II. Управление грантами

A. Критерии приемлемости

5. В соответствии с мандатом Фонда, определенным в резолюции [46/122](#), Фонд оказывает помощь лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Критерии приемлемости проектов изложены в руководящих указаниях Фонда для грантополучателей и заявителей¹.

¹ Доступно на сайте www.ohchr.org/en/documents/legal-standards-and-guidelines/united-nations-voluntary-trust-fund-contemporary-forms.

Проектные предложения направлены на оказание услуг бенефициарам — жертвам современных форм рабства и, когда это применимо, членам их семей. К числу современных форм рабства, которые соответствуют критериям для предоставления грантов на осуществление проектов, относятся традиционные формы рабства, рабство по признаку происхождения, крепостное состояние, порабощение, принудительный труд, долговая кабала, наихудшие формы детского труда, принудительные и детские браки, продажа жен и унаследованных вдов, торговля людьми и человеческими органами, обращение в сексуальное рабство, торговля детьми, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях и использование детей в вооруженном конфликте.

6. Гранты выделяются на осуществляемые организациями гражданского общества проекты, направленные на предоставление услуг по реабилитации, возмещению ущерба, расширению прав и возможностей и интеграции лиц, ставших жертвами современных форм рабства, путем оказания им прямой помощи. Такая помощь может включать медицинскую, психологическую, социальную, юридическую и гуманитарную помощь и помощь в области образования, в частности профессионально-техническое обучение или развитие навыков, а также другие виды помощи, способствующей независимому существованию. С подробной информацией о видах помощи, оказываемой жертвам по линии финансируемых Фондом проектов, а также о влиянии этой помощи на жизнь бенефициаров можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ².

В. Контроль и оценка

7. Секретариат Фонда проводит тщательную оценку всех заявок на гранты на основе камерального анализа. В рамках процесса оценки обычно проводятся выезды на места в организации, подавшие заявки. Как указано в критериях, принятых Советом попечителей на его двадцать седьмой сессии, в качестве меры контроля следует по возможности посещать все проектные объекты до предоставления гранта и как минимум один раз в течение пятилетнего периода последовательного финансирования, разрешаемого в соответствии с руководящими принципами.

8. С учетом вышеизложенного в 2023 году член Совета попечителей г-жа Шиллинг и сотрудники секретариата и представительств УВКПЧ на местах посетили в общей сложности 16 структур, подавших проектные заявки, в 11 странах, а именно: Албании, Бельгии, Боснии и Герцеговине, Гвинее, Кении, Ливане, Мавритании, Мексике, Непале, Украине и Франции.

III. Финансовое положение Фонда

9. В 2023 году общая сумма поступивших и объявленных взносов и общественных пожертвований в Фонд от девяти доноров составила 1 229 947 долл. США. В таблице ниже приводится информация о поступивших и объявленных взносах в 2023 году.

² См. www.ohchr.org/en/about-us/funding-and-budget/trust-funds/united-nations-voluntary-trust-fund-contemporary-forms-slavery.

Поступившие и объявленные взносы в 2023 году

(В долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Сумма</i>	<i>Дата поступления</i>
Андорра	10 672	27 ноября
Австралия	169 262	23 июня
	290 812	27 декабря
Франция	37 115	31 декабря
Германия	107 411	11 октября
	471 491	15 декабря
Люксембург	16 429	31 августа
Португалия	10 787	27 декабря
Катар	20 000	15 июня
Саудовская Аравия	85 000	3 января
Испания	10 964	6 октября
Итого	1 229 943^a	

^a Разница обусловлена округлением сумм.

10. В 2023 году во второй раз за 30-летнюю историю Фонда объем его поступлений достиг отметки в 1 млн долл. США. Впервые эта отметка была достигнута в 2021 году. В следующем году объем взносов снизился до прежних уровней. Совет попечителей признателен за все взносы и за то, что в 2023 году объемы финансирования вновь увеличились. Несмотря на это, Фонд по-прежнему сталкивается с проблемами нестабильности поступлений и недофинансирования. За период с 2002 года Фонд получил в общей сложности 16,3 млн долл. США в виде взносов от государств-членов, что соответствует среднегодовому объему поступлений в размере 742 409 долл. США. В то же время спрос на финансирование значительно превысил возможности Фонда по оказанию поддержки проектам, поскольку общая сумма средств, запрошенных в приемлемых заявках на проекты на 2024 год, составила 3 843 783 долл. США, что более чем в пять раз превышает текущий уровень финансирования.

11. По состоянию на 30 июня 2024 года Фонд получил 158 226 долл. США в виде объявленных взносов на этот год от трех государств-членов (Люксембурга, Филиппин и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии).

IV. Двадцать восьмая сессия Совета попечителей и межсессионные мероприятия

12. Двадцать восьмая сессия Совета попечителей проходила с 27 ноября по 1 декабря 2023 года в Женеве. В соответствии со своей программой работы Совет рассмотрел три основных вопроса: а) предоставление грантов и рекомендации, касающиеся политики; б) диалог с грантополучателями Фонда; и с) координация и стратегические партнерства.

13. Совет попечителей провел обзор своих полномочий, правил процедуры и методов работы. Основные изменения были направлены на повышение реальной и предполагаемой беспристрастности Совета за счет самоотвода его членов от рассмотрения грантов, выдаваемых в странах их гражданства или

проживания. Целью этих изменений было также обеспечение преемственности за счет увеличения срока полномочий Председателя с одного года до двух лет. Принятые изменения вступили в силу начиная с двадцать восьмой сессии, и г-н Пирайно-Гусман был повторно назначен Председателем еще на один год.

А. Предоставление грантов и рекомендации, касающиеся политики

Рекомендации в отношении политики

14. В ходе своего заседания Совет попечителей рассмотрел вопросы политики, представив несколько поправок к руководящим указаниям. В частности, предлагается отменить любые оговорки о продолжении финансирования организаций после пяти лет последовательного финансирования, с тем чтобы дать возможность получить грант большему числу заявителей, впервые подающих заявку, и обеспечить предсказуемость для текущих заявок. Контроль за использованием грантов был усилен за счет введения требования о предоставлении отчетности раз в шесть месяцев для всех грантополучателей, а не только для тех, кто впервые получает грант. В целях снижения рисков в руководящие указания были включены положения, касающиеся борьбы с бесхозяйственностью, мошенничеством и нецелевым использованием средств. Дополнительные изменения заключаются в разъяснении и упрощении административных требований и приведении их в соответствие с требованиями, введенными модулем управления работой с субсидирующими структурами системы «Умоджа». Совет постановил, что рекомендованный ранее всеобъемлющий пересмотр руководящих принципов должен быть проведен в течение 2024 года.

Ежегодные гранты на 2024 год

15. В ходе ежегодного приема заявок на 2024 год, открытого с 15 января по 1 марта 2023 года, секретариат Фонда получил от организаций гражданского общества 146 заявок на выделение грантов для осуществления проектов в период с 1 января по 31 декабря 2024 года. После того как заявки были проверены секретариатом Фонда, приемлемыми были признаны 113 заявок на осуществление проектов по оказанию прямой помощи жертвам современных форм рабства на общую сумму 3 112 995 долл. США. После проведенной секретариатом оценки проектные заявки были рассмотрены Советом на его двадцать восьмой сессии.

16. В процессе конкурсного предоставления грантов Совет попечителей руководствовался критериями, принятыми на его двадцать седьмой сессии, а именно стремился увеличить средний размер гранта и отдавать предпочтение тем кандидатам, которые подают заявки впервые, и местным организациям с ограниченным доступом к дополнительным ресурсам, чтобы добиться большей отдачи от взносов Фонда и предоставить новым партнерам возможность рассчитывать на его поддержку.

17. Совет рекомендовал не указывать в ежегодном объявлении о приеме заявок на 2024 год тематические или географические приоритеты, чтобы сохранить открытость и доступность Фонда для всех заявителей, оказывающих помощь жертвам современных форм рабства. Вместо этого Совет попечителей, секретариат Фонда и представительства УВКПЧ на местах проводили разъяснительную работу с организациями, оказывающими помощь населению, находящемуся в уязвимом положении, в частности коренным народам, меньшинствам, людям в процессе перемещения, людям с инвалидностью, пожилым и бездомным людям, включая беспризорных детей, а также тем, кого затрагивает проблема изменения климата. Для организаций гражданского общества и сотрудников УВКПЧ,

оказывающих им техническую помощь, были проведены брифинги по процессу подачи заявок на гранты.

18. На своей двадцать восьмой сессии Совет попечителей рассмотрел приемлемые проектные предложения, которые секретариат рекомендовал к финансированию после проведения тщательной оценки. В процессе предоставления грантов взвешивались потребности и преимущества каждой заявки с учетом имеющихся средств. По результатам этого конкурсного отбора Совет рекомендовал утвердить на 2024 год 45 ежегодных грантов на сумму 1 096 100 долл. США. На тот случай, если до конца 2023 года появятся дополнительные ресурсы, Совет включил в резервный список восемь дополнительных грантов на сумму 105 000 долл. США. Дополнительные ресурсы так и не появились, в результате чего заслуживающие внимания проекты остались без финансовой поддержки, а потенциальные бенефициары проектов были ограничены в доступе к необходимым услугам. Верховный комиссар от имени Генерального секретаря утвердил эти рекомендации по предоставлению грантов 8 февраля 2024 года.

19. Используя эти 45 грантов, Фонд в 2024 году оказывает помощь более чем 10 800 лицам, подвергшимся современным формам рабства, в 34 странах в целях содействия их реинтеграции и расширению их прав и возможностей. Например, в Камеруне благодаря гранту в размере 15 000 долл. США, предоставленному Центру по защите прав человека и пропаганде мира, 60 жертв торговли людьми и современных форм рабства, в частности дети, ранее связанные с вооруженными группами, и дети, ставшие жертвами сексуальной эксплуатации, получают комплексную поддержку. Эта организация также оказывает услуги по розыску семей для детей и помогает в получении образования в качестве одного из способов расширения прав и возможностей. В Гватемале Национальный совет по делам перемещенных лиц Гватемалы за счет гранта в размере 25 000 долл. США оказывает помощь 740 лицам из числа коренных народов, подвергающимся принудительному труду на предприятиях по производству пальмового масла. В 2023 году эта организация помогла создать профсоюз, что стало важной вехой в деле защиты прав трудящихся. В Королевстве Нидерландов благодаря предоставленному организации “FairWork” гранту в размере 18 000 долл. США около 150 человек, ставших жертвами торговли людьми для целей принудительного труда, получают юридическую помощь и социальные услуги, а также проходят обучение по вопросам, касающимся их прав, что создает мультипликативный эффект, поскольку многие из них впоследствии помогают своим знакомым. На Филиппинах благодаря гранту в размере 30 000 долл. США, предоставленному Фонду для содействия реабилитации, расширению прав и возможностей и развитию людей, 30 жертв сексуальной эксплуатации, включая девочек, получили приют и медицинскую, юридическую и психосоциальную помощь. В Сербии около 60 жертв торговли людьми и ранних и принудительных браков получили доступ к юридической, психологической и медицинской помощи благодаря гранту в размере 20 000 долл. США, предоставленному Организации по борьбе с торговлей людьми (“Anti-Trafficking Action”), в которой также действует «горячая линия», служащая механизмом для приема сообщений и предотвращения нарушений.

20. На рисунках I и II показаны 45 утвержденных грантов на 2024 год в разбивке по регионам и по типам современных форм рабства.

Рисунок I
Гранты, выделенные на 2024 год, в разбивке по регионам



Рисунок II
Гранты, выделенные на 2024 год, в разбивке по типам современных форм рабства



Специальный конкурс для Сахельского региона

21. На своей двадцать восьмой сессии Совет попечителей и его партнеры совместно подвели итоги проведения специального конкурса для Сахельского региона. Этот конкурс был объявлен в 2022 году в партнерстве с Международной организацией труда (МОТ) и периферийными отделениями УВКПЧ в регионе в целях удовлетворения потребностей лиц, переживших традиционные формы рабства и рабство по признаку происхождения. Как следствие, в 2023 году Фонд выделил девять грантов для оказания помощи более чем 5000 жертв этого часто упускаемого из виду нарушения прав человека в Мавритании, Мали, Нигере и Чаде. Национальный консультант оказал техническую помощь в укреплении

институционального потенциала и повышении устойчивости подавших заявки организаций, большинство из которых являются ассоциациями, действующими на уровне общин и возглавляемыми самими пострадавшими.

22. В ходе оценки этой инициативы Совет попечителей и представитель МОТ с одобрением отзывались об оперативном партнерстве, которое принесло конкретные результаты, назвав его образцом передовой практики. Например, в Нигере более 1000 детей, родившихся в рабстве по признаку происхождения, получили свидетельства о рождении, что позволило им получить доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и другим основополагающим правам и вырваться из порочного круга рабства в своих интересах и в интересах будущих поколений. В качестве другого примера можно привести Мавританию, где 16 человек, родившихся в рабстве по признаку происхождения, теперь имеют возможность заниматься приносящей доход деятельностью благодаря выделению финансовых средств на открытие мясной лавки, двух пошивочных мастерских и цеха по переработке муки, а также на приобретение семян овощей и садоводческого оборудования. Эти инициативы также приносят пользу их семьям и общинам. В ходе обсуждений с Советом сотрудники УВКПЧ в Мавритании и национальный консультант, оказывающий поддержку в осуществлении этой программы, подчеркнули важность проявления гибкости и решительности для того, чтобы дать возможность небольшим организациям, часто работающим в удаленных местах с ограниченным доступом к интернету и другим ресурсам, преодолевать административные и оперативные трудности. Они подчеркнули, что такой подход не ограничивается лишь оказанием поддержки непосредственным бенефициарам проекта, но и способствует укреплению устоев гражданского общества для предотвращения рабства и борьбы с ним.

23. Девять организаций, получивших финансирование в рамках специального конкурса в 2023 году, подали заявки на получение грантов на 2024 год в рамках обычного конкурса. Эти заявки были рассмотрены на конкурсной основе наряду со всеми остальными проектными заявками со всего мира. Из 45 грантов, которые Совет рекомендовал утвердить (см. пп. 15–20), 6 были предоставлены организациям, оказывающим поддержку жертвам традиционных форм рабства и рабства по признаку происхождения в Мавритании и Нигере, что наглядно демонстрирует роль Фонда в предоставлении начального финансирования для развития и обеспечения устойчивости инициатив на низовом уровне.

Ежегодные гранты на 2025 год

24. В ходе заседания Совет попечителей рассмотрел способы устранения пробелов в оказании поддержки лицам, пережившим определенные виды рабства, и рекомендовал провести разъяснительную работу в каждом географическом регионе, чтобы побудить организации, работающие в этих областях, подавать заявки на получение грантов в 2025 году. Что касается Африки, то попечители договорились продолжать уделять первоочередное внимание оказанию поддержки жертвам рабства по признаку происхождения (см. пп. 21–23). Если говорить об Азиатско-Тихоокеанском регионе, то Совет отметил необходимость борьбы с детскими браками и детским трудом, сексуальным рабством и торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также долговой кабалой и принудительным трудом. Что касается региона Восточной Европы, то Совет подтвердил свою рекомендацию продолжать оказывать поддержку организациям рома, помогающим девочкам, принужденным к вступлению в брак в детском возрасте (см. п. 30). В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна попечители рекомендовали проводить информационно-просветительную работу с организациями, оказывающими поддержку людям в процессе перемещения, подвергающимся принудительному труду, сексуальной эксплуатации и детскому труду. Что

касается государств Западной Европы и других государств, то Совет отметил, что в дополнительной поддержке нуждаются сельскохозяйственные рабочие из числа мигрантов, подвергающиеся трудовой эксплуатации, приравняваемой к современным формам рабства.

25. В ходе ежегодного приема заявок на 2025 год, открытого с 15 января по 1 марта 2024 года, секретариат Фонда получил от организаций гражданского общества 118 заявок на гранты для осуществления проектов в период с 1 января по 31 декабря 2025 года. В марте и апреле 2024 года секретариат Фонда рассмотрел поступившие проектные заявки на предмет их приемлемости. Приемлемыми были признаны 95 заявок на осуществление проектов по оказанию прямой помощи жертвам современных форм рабства на общую сумму 2 616 831 долл. США. Ожидается, что на своей двадцать девятой сессии, которую планируется провести с 25 по 29 ноября 2024 года в Женеве, Совет вынесет рекомендации относительно предоставления ежегодных грантов по этим заявкам.

Модуль управления работой с субсидирующими структурами системы «Умоджа»

26. Совет попечителей выразил обеспокоенность задержками с выплатой грантов на 2023 год, вызванными продолжающейся адаптацией после перехода на модуль управления работой с субсидирующими структурами системы «Умоджа», что является обязательным требованием для всех подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций. Совет также отметил влияние нового процесса на рабочую нагрузку грантополучателей и секретариата Фонда. Благодаря принятым УВКПЧ мерам по минимизации последствий гранты на 2024 год были выплачены своевременно, а объем работы по подаче заявок и представлению отчетности сократился.

В. Диалог с грантополучателями Фонда

27. В ходе своей двадцать восьмой сессии Совет провел онлайн-диалог по вопросу о роли технологий в создании условий для современных форм рабства и их предотвращении с представителями отдельных грантополучателей: Австралийской католической религиозной организации по борьбе с торговлей людьми, Общества «Прекрасная мечта» (Лесото), организации «Нови Пут» (Босния и Герцеговина) и Фонда для содействия реабилитации, расширению прав и возможностей и развитию людей (Филиппины). За основу этого обсуждения был взят тематический доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, посвященный использованию технологий для создания условий для современных форм рабства и их предупреждения ([A/78/161](#)).

28. Грантополучатели пришли к общему мнению о том, что во всех контекстах технологии, особенно социальные сети, могут использоваться не по назначению для заманивания людей в ситуации эксплуатации, зачастую приравняемые к современным формам рабства. Особому риску подвергаются дети, и уязвимость также усугубляется безработицей. Представители организаций поделились примерами передовой практики, продемонстрировав, как социальные сети могут вместо этого использоваться в качестве инструмента профилактики, в том числе для повышения осведомленности людей о рисках стать жертвой торговли людьми и современных форм рабства, а также в качестве механизма оповещения, позволяющего пострадавшим обращаться за поддержкой. Представители организаций также обсудили ограничения и возможности технологий в плане судебного преследования преступников, в частности за сексуальную

эксплуатацию детей в интернете. Они отметили, что в некоторых контекстах полицейские редко проводят расследования в силу отсутствия технических возможностей и трудностей с установлением местонахождения предполагаемых преступников. Представители также призвали ввести уголовную ответственность для социальных сетей. Грантополучатели подчеркнули необходимость принятия мер по защите жертв, включая сокращение процессуальных задержек для уменьшения ретравматизации и предоставление компенсации, позволяющей жертвам вернуться к нормальной жизни.

29. Совет попечителей провел отдельную встречу с представителем организации “EverFree”, в ходе которой был представлен разработанный этой организацией цифровой инструмент оценки для жертв торговли людьми, известный как модель «Карта свободной жизни» (“Freedom Lifemap”). Организация предложила бесплатно предоставить грантополучателям Фонда доступ к этому новому инструменту.

С. Координация и стратегические партнерства

30. Совет попечителей продолжал добиваться более тесной координации действий с другими субъектами, занимающимися борьбой с современными формами рабства, в частности с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, для обсуждения взаимодополняющих функций и приоритетов в деле борьбы с современными формами рабства, их предотвращения и предоставления возмещения ущерба пострадавшим от них лицам. Обсуждались также вопросы о том, как привлечь внимание к тяжелому положению лиц, подвергшихся современным формам рабства, и повысить результативность работы Фонда по содействию их реабилитации. Одной из таких возможностей может стать съемка компанией “Votary Films” документального фильма, рассказывающего об истории г-на Пирайно-Гусмана, прошедшего путь от жертвы торговли людьми до Председателя Совета. Для этого документального фильма съемочная группа запечатлела Председателя во время выполнения им своих функций на сессии, а также диалог между ним и Верховным комиссаром по правам человека и его интервью с другими членами Совета и сотрудниками секретариата.

31. Члены Совета попечителей встретились с сотрудниками Секции УВКПЧ по вопросам коренных народов и меньшинств, чтобы обсудить разработку совместной информационно-просветительной стратегии по оказанию поддержки девочкам, ставшим жертвами детских браков, в частности с помощью организаций рома в регионе Восточной Европы. Совет пообещал и далее оказывать поддержку организациям, занимающимся решением этой проблемы, в частности тем из них, во главе которых стоят женщины рома. Из 45 грантов, рекомендованных к финансированию в 2024 году (см. пп. 15–20), 2 гранта были предназначены для новых заявителей, занимающихся решением этой проблемы, в Черногории и Сербии. Фонд также уделил внимание вопросу о детских, ранних и принудительных браках в других контекстах, распространив призыв представить письменные материалы для подготовки доклада Генерального секретаря о прогрессе в деле искоренения этой практики во всем мире ([A/71/253](#)).

Специальные процедуры Совета по правам человека

32. В ходе сессии Совет провел концептуальную дискуссию о современных формах рабства, включая их связь с торговлей людьми, с участием сотрудников УВКПЧ, оказывающих поддержку соответствующим мандатариям специальных процедур Совета по правам человека. Совет пришел к выводу о том, что отсутствие общего понимания значения современных форм рабства является

причиной недостаточной осведомленности об этой проблеме, включая отрицание государствами существования этой практики в пределах их юрисдикций, и затрудняет усилия по привлечению внимания к деятельности Фонда и расширению его поддержки.

33. Совет попечителей также напрямую взаимодействовал с соответствующими мандатариями специальных процедур в целях поддержания партнерских отношений на протяжении всего года, в том числе в ходе сессии Совета. 9 марта 2023 года Председатель провел онлайн-встречу со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними Мамой Фатимой Сингхатех. Они обсудили возможности для оказания Фондом дальнейшей поддержки детям, пережившим современные формы рабства, и договорились о продолжении сотрудничества, в том числе в целях привлечения дополнительной финансовой поддержки для Фонда. Они также предложили, среди прочих мер, выявлять соответствующие закономерности нарушений на основе поступивших в Фонд заявок и тематических докладов специальных докладчиков.

34. Двенадцатый Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека состоялся 27–29 ноября 2023 года в Женеве, то есть на той же неделе, что и сессия Совета. Член Совета г-жа Джилани приняла участие в организованном МОТ сегменте на тему «Искоренение принудительного труда и торговли людьми: необходимость ускорения действий по предотвращению», напомнив участникам о необходимости оказания поддержки жертвам и о роли Фонда. Затем члены Совета встретились с Дамилолой Олавуи, Председателем Рабочей группы по вопросам предпринимательства и прав человека, которая организует этот форум, чтобы обсудить возможность участия грантополучателей Фонда в одном из сегментов тринадцатого Форума в 2024 году.

35. Совет попечителей также провел ежегодный онлайн-диалог с Томой Обокатой, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, вновь выразив ему признательность за его поддержку в деле привлечения внимания к деятельности Фонда и увеличения его ресурсов. Они обсудили принцип ненаказуемости лиц, переживших современные формы рабства, и факторы уязвимости людей в заключении и после него, включая труд заключенных. Они обсудили также тематические доклады Специального докладчика о бездомности и об использовании технологий, в связи с которыми секретариат Фонда распространил призывы представлять материалы, а также миссии Специального докладчика в Канаду и Кот-д'Ивуар, для которых попечители помогли наладить контакты с грантополучателями.

36. Попечители также провели первую онлайн-встречу со Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов Гехадом Мади в целях налаживания сотрудничества. В частности, Фонд предложил распространять среди грантополучателей призывы представлять материалы для подготовки тематических докладов Специального докладчика и содействовать установлению контактов с грантополучателями перед его поездками, а мандатарий, в свою очередь, выразил готовность по мере возможности выступать в поддержку Фонда. Фонд также уделил внимание проблеме уязвимости перемещаемых лиц перед современными формами рабства, призвав своих грантополучателей представить соответствующие материалы для тематического доклада Шивон Маллалли, Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (A/HRC/53/28), посвященного беженцам, лицам без гражданства и внутренне перемещенным лицам.

Договорные органы по правам человека

37. Фонд также рекомендовал своим грантополучателям взаимодействовать с соответствующими договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека. Например, грантополучатель из Бразилии³ представил в Комитет по правам человека материалы для рассмотрения третьего периодического доклада Бразилии на 138-й сессии Комитета. В своих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал этому государству-участнику «активизировать усилия по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми» и «обеспечить жертвам защиту, возмещение ущерба и помощь, в том числе для реинтеграции» (CCPR/C/BRA/CO/3, п. 44). Один из грантополучателей на Кипре⁴ представил материалы для рассмотрения Комитетом пятого периодического доклада Кипра. В своих заключительных замечаниях Комитет призвал государство-участник «и далее активизировать свои усилия по пресечению, предупреждению и искоренению торговли людьми и наказанию за нее, а также обеспечить надлежащую защиту жертв» (CCPR/C/CYP/CO/5, п. 26).

38. Две организации из Сенегала⁵, которым Фонд оказывает поддержку, представили в Комитет по правам ребенка материалы для рассмотрения им объединенного шестого и седьмого периодического доклада Сенегала на его девяносто пятой сессии. В своих заключительных замечаниях Комитет призвал государство-участник принять меры по борьбе с сексуальной и экономической эксплуатацией детей, включая принудительный труд и жестокое обращение с детьми в коранических школах, туристическом секторе, добывающей промышленности и домашних условиях. Комитет отметил уязвимость детей-беженцев и детей-талибе, рекомендовав направлять всех детей, подвергшихся вышеуказанным нарушениям прав человека, в соответствующие службы и обеспечивать им защиту и поддержку (см. CRC/C/SEN/CO/6-7).

Целевые фонды Организации Объединенных Наций

39. В ходе сессии попечители провели онлайн-встречу с секретариатом Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, в ходе которой они ознакомились с его мандатом, стратегией и сферой деятельности. Попечители напомнили, что женщины в большей степени подвержены риску стать жертвами некоторых современных форм рабства, таких как принудительные и ранние браки, а также торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации, отметив, что все проекты, поддерживаемые фондом, предусматривают оказание помощи женщинам и девочкам и что в четырех из них получателями помощи являются исключительно женщины. Они договорились поддерживать рабочие отношения в целях обмена информацией, в частности о грантополучателях, тенденциях и возможностях для мобилизации средств.

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека

40. 26 апреля 2023 года на встрече с членами Совета попечителей Верховный комиссар рассказал, что в январе 2023 года в Эквадоре он воочию убедился в эффективности работы Фонда, посетив учреждение интернатного типа для молодых женщин, ставших жертвами торговли людьми в целях сексуальной

³ Центр защиты жизни и прав человека им. Кармен Баскаран.

⁴ Организация «Койнония Каритас Кипру».

⁵ Отделение организации «Международная амнистия» в Сенегале и организация «Станционный дом».

эксплуатации и насилия, которым руководит организация «Крылья колибри». Благодаря поддержке, оказанной Фондом в 2023 году, эта организация предоставляет более 35 девочкам-подросткам жилье и медицинскую, психологическую, социальную, юридическую и гуманитарную помощь, чтобы создать условия для их реабилитации. Верховный комиссар подчеркнул важную роль Фонда в оказании помощи группам населения, находящимся в уязвимом положении, и особо отметил целесообразность оказания поддержки организациям, действующим на уровне общин.

D. Международный день борьбы за отмену рабства

41. 2 декабря, в Международный день борьбы за отмену рабства, Верховный комиссар выступил с заявлением, в котором напомнил, что на сегодняшний день, по оценкам, в мире по-прежнему насчитывается 50 миллионов жертв рабства, четверть из которых — дети, и призвал «политических лидеров и лидеров делового мира предпринять реальные действия для защиты прав человека»⁶. В ознаменование этого дня Фонд разместил в социальных сетях материалы со словами благодарности и признания своим донорам, некоторые из которых поделились ими со своими подписчиками. Дополнительные коммуникационные материалы были опубликованы на основном аккаунте Организации Объединенных Наций в социальных сетях и на сайте УВКПЧ по случаю семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека (см. пп. 44–47).

42. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, присоединился к совместному заявлению по случаю 2 декабря, в котором речь шла об использовании экономики, основанной на правах человека, для борьбы с рабством. Это заявление было поддержано Советом и многими мандатариями специальных процедур, включая Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними⁷.

43. В своем заявлении эксперты выразили обеспокоенность по поводу тревожного роста числа людей, подвергающихся торговле людьми и современным формам рабства. Они подчеркнули необходимость добиваться «построения основанной на правах человека экономики, в которой интересам людей и планеты отводится центральное место в экономической политике, инвестиционных решениях, потребительском выборе и моделях ведения бизнеса в целях обеспечения более эффективного осуществления прав человека для всех в долгосрочной перспективе», что требует активного участия частного сектора, особенно крупных транснациональных компаний в технологическом секторе.

44. Для предотвращения эксплуатации, которая может приравняться к современным формам рабства, эксперты настоятельно призвали государства и деловые круги предпринять конкретные шаги для обеспечения прав трудящихся на свободу объединений и ведение переговоров о заключении коллективных трудовых договоров, создания безопасных и достойных условий труда, расширения систем социальной защиты, повышения эффективности трудовых инспекций и регулирования миграции на основе прав человека, а также облегчения доступа к средствам защиты и расширения доступа к надлежащему медицинскому

⁶ См. www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/12/abolish-slavery-now.

⁷ См. www.ohchr.org/en/statements/2023/12/un-experts-urge-shift-towards-human-rights-economy-prevent-contemporary-forms.

обслуживанию и медицинским услугам. Они также обратились к государствам с призывом увеличить свои взносы в Фонд.

V. Семьдесят пятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека

45. В 2023 году исполнилось семьдесят пять лет со дня принятия Всеобщей декларации прав человека. Это событие стало поводом подтвердить закрепленное в статье 4 Декларации коллективное обязательство мирового сообщества добиться того, чтобы никто не содержался в рабстве или в подневольном состоянии и чтобы рабство и работорговля были запрещены во всех их видах. В преддверии 10 декабря, Дня прав человека, УВКПЧ организовало различные памятные мероприятия, посвященные запрету рабства и работе Фонда, в том числе 75-дневный обратный отсчет⁸.

46. На 54-й день обратного отсчета при поддержке Фонда был показан видеоролик, в котором рассказывается о работе Центра защиты жизни и прав человека им. Кармен Баскаран, направленной на защиту жертв детского труда, подневольного состояния и долговой кабалы в Бразилии. Активистка в защиту прав человека Мариана де ла Фуэнте рассказала о том, как в течение 25 лет благодаря работе этой организации были освобождены более 750 жертв торговли людьми и рабского труда⁹. На 26-й день обратного отсчета одна из членов Совета попечителей г-жа Джилани приняла участие в подкасте¹⁰ на тему доступа к правосудию, рассказав о том, как она посвятила свою жизнь правозащитной деятельности.

47. На 8-й день обратного отсчета был показан видеосюжет¹¹ о работе Фонда по всему миру на протяжении трех десятилетий, в котором воздавалось должное оказываемой им решительной поддержке в деле реабилитации тысяч людей, чьи права человека были грубо нарушены в результате современных форм рабства, в рамках 800 проектов в 105 странах. Кроме того, накануне Международного дня борьбы за отмену рабства на сайте УВКПЧ было опубликовано интервью с Председателем Совета¹². В этом интервью г-н Пирайно-Гусман делится своей историей, в которой он пережил сексуальную эксплуатацию и торговлю детьми, и обращается к жертвам со словами поддержки о том, как проложить путь к исцелению.

48. В ходе заседания по объявлению взносов, состоявшегося на мероприятии высокого уровня в рамках инициативы «Права человека — 75», 12 государств-членов и международных партнеров взяли на себя обязательства по борьбе с современными формами рабства и торговли людьми. Это поможет задать направление будущим усилиям по оказанию поддержки жертвам этого серьезного нарушения прав человека.

⁸ См. www.ohchr.org/en/human-rights-75/human-rights-75-countdown.

⁹ См. www.ohchr.org/en/video/2023/combating-modern-slavery-requires-new-human-rights-defenders.

¹⁰ См. <https://universaldeclarationhumanrights75.podbean.com/e/access-to-justice>.

¹¹ См. www.youtube.com/watch?v=vW19yy77eds.

¹² См. www.ohchr.org/en/stories/2023/12/trafficking-survivor-wants-make-human-rights-mainstream.

VI. Порядок внесения взносов в Фонд

49. Взносы в Фонд могут делать правительства, неправительственные организации и другие частные или государственные структуры. Донорам следует указать на платежном документе “for the slavery fund, account SH” («для фонда борьбы с рабством, счет SH»). Для получения дополнительной информации о порядке внесения взносов и более подробных данных о Фонде донорам следует обращаться в секретариат Фонда по следующему адресу:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
CH 1211 Geneva 10
Switzerland
Электронная почта: ohchr-slaveryfund@un.org
www.ohchr.org/slaveryfund

VII. Выводы и рекомендации

50. Фонд продолжает играть незаменимую роль в предоставлении людям, подвергшимся современным формам рабства, доступа к необходимым услугам, оказывая поддержку организациям гражданского общества и другим поставщикам услуг. С момента создания Фонда более 30 лет назад было выделено свыше 128 млн долл. США в рамках более чем 935 грантов в 112 странах, что помогло десяткам тысяч жертв и пострадавших вернуться к нормальной жизни и вновь обрести свое достоинство. В одном только 2024 году Фонд выделил 45 грантов организациям гражданского общества, предоставляющим прямые медицинские, психологические, социальные и юридические услуги более чем 10 800 людям, ставшим жертвами современных форм рабства, таких как наихудшие формы детского труда, подневольный и принудительный труд, сексуальная эксплуатация и детские, ранние и принудительные браки, в 35 странах по всему миру.

51. В 2023 году сумма поступивших и объявленных взносов, а также общественных пожертвований в Фонд от десяти доноров составила 1,3 млн долл. США. Для того чтобы должным образом реагировать на высокий спрос на его помощь со стороны представителей гражданского общества во всем мире, Фонду необходимо расширить свою донорскую базу, чтобы ежегодно получать не менее 3 млн долл. США. Полученные заявки отражают лишь малую часть реальных потребностей людей, нуждающихся в освобождении от рабства и получении доступа к услугам по восстановлению. Генеральный секретарь настоятельно призывает все страны и другие заинтересованные стороны активизировать свои усилия по оказанию поддержки жертвам и пострадавшим путем внесения взносов в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства.