



Asamblea General

Distr. general
5 de agosto de 2024
Español
Original: inglés

Septuagésimo noveno período de sesiones

Tema 71 a) del programa provisional*

**Promoción y protección de los derechos humanos:
aplicación de los instrumentos de derechos humanos**

Fondo fiduciario de contribuciones voluntarias de las Naciones Unidas para luchar contra las formas contemporáneas de la esclavitud

Informe del Secretario General

Resumen

En el presente informe, que se ha preparado de conformidad con la resolución [46/122](#) de la Asamblea General, se ofrece un panorama general de la labor del fondo fiduciario de contribuciones voluntarias de las Naciones Unidas para luchar contra las formas contemporáneas de la esclavitud, en particular las recomendaciones relativas a la concesión de subvenciones a las organizaciones beneficiarias que aprobó la Junta de Síndicos del fondo en su 28º período de sesiones, celebrado en Ginebra del 27 de noviembre al 1 de diciembre de 2023. También se ofrece información sobre otras recomendaciones aprobadas por la Junta y sobre las actividades relacionadas con el fondo.

* [A/79/150](#).



I. Introducción

A. Presentación del informe

1. El presente informe se ha preparado de conformidad con las disposiciones aprobadas por la Asamblea General en su resolución [46/122](#), en la que estableció el fondo fiduciario de contribuciones voluntarias de las Naciones Unidas para luchar contra las formas contemporáneas de la esclavitud. En el informe se presentan las recomendaciones aprobadas por la Junta de Síndicos del fondo en su 28º período de sesiones, celebrado en Ginebra del 27 de noviembre al 1 de diciembre de 2023. El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos aprobó esas recomendaciones en nombre del Secretario General el 8 de febrero de 2024.

B. Mandato del fondo

2. De conformidad con la resolución [46/122](#), el fondo se estableció con el fin de prestar ayuda humanitaria, jurídica y financiera a las personas cuyos derechos humanos hubiesen sido objeto de graves violaciones como resultado de las formas contemporáneas de la esclavitud. El fondo recibe contribuciones voluntarias de Gobiernos, organizaciones no gubernamentales, otras entidades públicas y privadas, y particulares

C. Administración del fondo y Junta de Síndicos

3. El Secretario General administra el fondo por medio de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), con el asesoramiento de una junta de síndicos y con arreglo a las disposiciones del Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada de las Naciones Unidas.

4. La Junta de Síndicos está integrada por cinco miembros con la experiencia necesaria en la esfera de los derechos humanos y, en particular, en cuestiones relacionadas con las formas contemporáneas de la esclavitud. Estos especialistas se desempeñan en el cargo a título personal y son nombrados por el Secretario General teniendo debidamente en cuenta el criterio de distribución geográfica equitativa. El 1 de agosto de 2023, el Secretario General prorrogó los mandatos de Suamhirs Piraino-Guzmán (Presidente, Honduras), Hina Jilani (Pakistán) y Ecaterina Schilling (República de Moldova) por un segundo y último mandato de tres años. El 1 de octubre, el Secretario General nombró miembros de la Junta a Fatimata M'Baye (Mauritania) y Susan Coppedge (Estados Unidos de América) en sustitución de Danwood Mzikenge Chirwa (Malawi) y Georgina Vaz Cabral (Francia), cuyos mandatos habían finalizado el 30 de septiembre de 2023.

II. Gestión de las subvenciones

A. Criterios de admisibilidad

5. De conformidad con el mandato del fondo, establecido en la resolución [46/122](#), los beneficiarios de la asistencia del fondo son personas cuyos derechos humanos han sufrido graves violaciones como resultado de las formas contemporáneas de la esclavitud. Los criterios de admisibilidad de los proyectos se definen en las directrices

del fondo para los beneficiarios de las subvenciones y las organizaciones solicitantes¹. El objetivo de los proyectos propuestos debe ser la prestación de asistencia a las víctimas de las formas contemporáneas de la esclavitud, y, cuando proceda, a sus familiares. Las formas contemporáneas de la esclavitud que pueden dar lugar a la concesión de subvenciones para proyectos abarcan la esclavitud tradicional y la basada en la ascendencia, la servidumbre, la servidumbre por gleba, el trabajo forzoso, la servidumbre por deudas, las peores formas de trabajo infantil, el matrimonio forzado e infantil, la venta de esposas y la transmisión de viudas en herencia, la trata de personas y el tráfico de órganos humanos, la esclavitud sexual, la venta de niños, la explotación sexual de los niños con fines comerciales y el uso de niños en conflictos armados.

6. Las subvenciones se asignan a los proyectos de asistencia directa ejecutados por organizaciones de la sociedad civil para prestar servicios de rehabilitación, reparación, empoderamiento e integración a las víctimas de las formas contemporáneas de la esclavitud. Esta asistencia puede ser de tipo médico, psicológico, social, jurídico, humanitario y educativo, como las actividades de formación práctica o profesional, o de cualquier otra índole que facilite la obtención de un sustento independiente. El sitio web del ACNUDH² ofrece información detallada sobre los tipos de asistencia que se presta a las víctimas en el marco de los proyectos financiados por el fondo y sobre sus efectos en la vida de los beneficiarios.

B. Seguimiento y evaluación

7. La secretaría del fondo evalúa minuciosamente todas las solicitudes de subvención mediante un examen documental. Además, suelen realizarse visitas sobre el terreno a las organizaciones solicitantes como parte del proceso de evaluación. Según los criterios que aprobó la Junta de Síndicos en su 27º período de sesiones, como medida de supervisión y dentro de lo posible, todos los proyectos serán objeto de una visita antes de concederse una subvención y al menos de otra visita más durante los cinco años de financiación consecutiva que permiten las directrices.

8. En consonancia con lo anterior, en 2023, la síndica Sra. Schilling, la secretaría y las presencias del ACNUDH sobre el terreno visitaron en total a 16 solicitantes de proyectos en 11 países distintos (Albania, Bélgica, Bosnia y Herzegovina, Francia, Guinea, Kenya, Líbano, Mauritania, México, Nepal y Ucrania).

III. Situación financiera del fondo

9. En 2023, el fondo recibió contribuciones, promesas de contribuciones y donaciones públicas de nueve donantes por valor de 1.229.947 dólares de los Estados Unidos en total. En el cuadro siguiente se indican las contribuciones recibidas y prometidas en 2023.

¹ Pueden consultarse en www.ohchr.org/es/documents/legal-standards-and-guidelines/united-nations-voluntary-trust-fund-contemporary-forms.

² Véase www.ohchr.org/es/about-us/funding-budget/trust-funds/united-nations-voluntary-trust-fund-contemporary-forms-slavery.

Contribuciones recibidas y prometidas en 2023

(Dólares de los Estados Unidos)

<i>Donante</i>	<i>Monto</i>	<i>Fecha de recepción</i>
Alemania	107 411	11 de octubre
	471 491	15 de diciembre
Andorra	169 262	23 de junio
Arabia Saudita	85 000	3 de enero
Australia	169 262	23 de junio
	290 812	27 de diciembre
España	10 964	6 de octubre
Francia	37 115	31 de diciembre
Luxemburgo	16 429	31 de agosto
Portugal	10 787	27 de diciembre
Qatar	20 000	15 de junio
Total	1 229 943^a	

^a La diferencia se debe al redondeo

10. En 2023, el fondo alcanzó el hito de ingresar, por segunda vez en sus 30 años de historia, 1 millón de dólares. La primera vez que se superó esa cifra fue en 2021; al año siguiente, las contribuciones se redujeron y volvieron al nivel anterior. La Junta agradece todas las contribuciones y celebra que los niveles de financiación hayan vuelto a aumentar en 2023. No obstante, la inestabilidad de los ingresos y el déficit de financiación siguen planteando un problema para el fondo. Desde 2002, el fondo ha recibido 16,3 millones de dólares en contribuciones de los Estados Miembros, lo que representa un ingreso medio anual de 742.409 dólares. Al mismo tiempo, la demanda de financiación ha superado con creces la capacidad del fondo de sufragar proyectos, ya que las solicitudes de proyectos admisibles recibidas en 2024 sumaron 3.843.783 dólares, es decir, casi el cuádruple de los recursos disponibles en la actualidad.

11. A 30 de junio de 2024, el fondo había recibido 158.226 dólares en promesas de contribuciones para ese año, formuladas por tres Estados Miembros (Luxemburgo, Filipinas y Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte).

IV. Vigésimo octavo período de sesiones de la Junta de Síndicos y actividades entre períodos de sesiones

12. El 28º período de sesiones de la Junta se celebró en Ginebra, del 27 de noviembre al 1 de diciembre de 2023. De conformidad con su programa de trabajo, la Junta examinó tres temas principales, a saber: a) las recomendaciones sobre la concesión de subvenciones y las políticas; b) el diálogo con las entidades subvencionadas por el fondo; y c) la coordinación y las alianzas estratégicas.

13. La Junta revisó su mandato, reglamento interno y métodos de trabajo. Los principales cambios tenían por objeto que los miembros del Consejo se abstuviesen de participar en el examen de las subvenciones concedidas en sus países de nacionalidad o residencia para reforzar la imparcialidad real y percibida del Consejo. Otro objetivo de los cambios fue ampliar el mandato de la Presidencia de 1 a 2 años para fomentar la continuidad. Los cambios aprobados entraron en vigor a partir

del 28º período de sesiones, y se decidió que el Sr. Piraino-Guzmán ejerciese la presidencia un año más.

A. Recomendaciones sobre la concesión de subvenciones y las políticas

Recomendaciones sobre políticas

14. La Junta examinó cuestiones políticas durante su período de sesiones e introdujo varias modificaciones en las directrices. Uno de los cambios propuestos fue la eliminación de toda excepción que permitiese seguir financiando a las organizaciones al cabo de cinco años consecutivos, para que más solicitantes primerizos pudiesen recibir una subvención y que el proceso de solicitud fuese más predecible. La supervisión de las subvenciones se reforzó con la imposición de un requisito de presentación de informes semestrales a todos los beneficiarios de subvenciones, no solo a los que las recibiesen por primera vez. Se adoptaron medidas para mitigar el riesgo mediante la inclusión de cláusulas contra la mala gestión, el fraude y la malversación de fondos. Otras modificaciones fueron la clarificación y la simplificación de los requisitos administrativos y su concordancia con los introducidos por el módulo de concesión de subvenciones de Umoja. La Junta convino en que la revisión exhaustiva de las directrices recomendada anteriormente se llevase a cabo durante 2024.

Subvenciones anuales para 2024

15. En respuesta a su convocatoria anual de solicitudes para 2024, que estuvo abierta del 15 de enero al 1 de marzo de 2023, la secretaría del fondo recibió 146 solicitudes de subvención presentadas por organizaciones de la sociedad civil para apoyar proyectos que se ejecutarían entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2024. Tras un examen previo, la secretaría del fondo declaró admisibles 113 solicitudes, que representaban 3.112.995 dólares en peticiones de asistencia directa a las víctimas de las formas contemporáneas de la esclavitud. En su 28º período de sesiones, la Junta examinó las solicitudes que había evaluado la secretaría.

16. Con objeto de orientar el proceso competitivo de concesión de subvenciones, la Junta aplicó los criterios aprobados en su 27ª período de sesiones, en particular el de procurar aumentar la cuantía media de las subvenciones y dar prioridad a los solicitantes primerizos y a las organizaciones locales que tuviesen pocas posibilidades de obtener otros recursos, con el fin de que la contribución del fondo fuese más determinante y de que los asociados nuevos pudiesen optar al apoyo del fondo.

17. La Junta había recomendado no especificar prioridades temáticas ni geográficas en la convocatoria anual de solicitudes correspondiente a 2024 para que el fondo permaneciese abierto y accesible a todos los solicitantes que prestaban asistencia a las víctimas y supervivientes de las formas contemporáneas de la esclavitud. En lugar de ello, la Junta, la secretaría del fondo y las presencias del ACNUDH sobre el terreno organizaron actividades de divulgación entre las organizaciones que trabajaban con poblaciones en situación de vulnerabilidad, especialmente Pueblos Indígenas, minorías, personas en movimiento, personas con discapacidad, personas mayores, personas sin hogar, incluidos niños de la calle, y los afectados por el cambio climático. Se celebraron sesiones informativas sobre el proceso de solicitud de subvenciones para las organizaciones de la sociedad civil y para el personal del ACNUDH que les prestaba asistencia técnica.

18. En su 28º período de sesiones, la Junta examinó las propuestas de proyectos admisibles cuya financiación había recomendado la secretaría tras someterlas a evaluaciones exhaustivas. Para conceder las subvenciones se valoraron las

necesidades y el interés de cada solicitud a la luz de los ingresos disponibles. Tras un proceso de examen competitivo, la Junta recomendó la aprobación de 45 subvenciones anuales para 2024, por un valor total de 1.096.100 dólares. En previsión de la posibilidad de que se dispusiese de recursos adicionales antes de fines de 2023, la Junta incluyó otras ocho subvenciones en una lista de reserva, por un importe de 105.000 dólares. Esos recursos adicionales no se materializaron, lo que privó de apoyo financiero a diversos proyectos meritorios y dejó a sus posibles beneficiarios sin acceso a servicios indispensables. El Alto Comisionado aprobó esas recomendaciones de subvención en nombre del Secretario General el 8 de febrero de 2024.

19. Con esas 45 subvenciones, el fondo contribuye en 2024 a facilitar el empoderamiento y reintegración de más 10.800 personas sometidas a las formas contemporáneas de la esclavitud en 34 países. Por ejemplo, en el Camerún, gracias a una subvención de 15.000 dólares, el Centre for Human Rights and Peace Advocacy puede prestar apoyo integral a 60 víctimas de la trata y las formas contemporáneas de la esclavitud, en particular niños que han estado vinculados con grupos armados y niños víctimas de explotación sexual. La organización también gestiona un servicio de localización de familias para niños y facilita la educación como forma de empoderamiento. En Guatemala, el Consejo Nacional de Desplazados de Guatemala ayuda con una subvención de 25.000 dólares a 740 indígenas sometidos a trabajo forzoso en la industria del aceite de palma. En 2023, la organización ayudó a crear un sindicato, todo un hito en la protección de los derechos humanos de los trabajadores. En el Reino de los Países Bajos, gracias a una subvención de 18.000 dólares concedida a FairWork, unas 150 víctimas de la trata con fines de trabajo forzoso reciben asistencia jurídica, servicios sociales y formación sobre sus derechos, con el consiguiente efecto multiplicador, ya que muchas de ellas ayudan a sus semejantes. En Filipinas, 30 víctimas de explotación sexual, entre ellas niñas, reciben alojamiento y ayuda médica, jurídica y psicosocial gracias a una subvención de 30.000 dólares concedida a la People's Recovery, Empowerment and Development Assistance Foundation. En Serbia, unas 60 víctimas de trata y matrimonio precoz y forzado tienen acceso a atención jurídica, psicológica y médica gracias a una subvención de 20.000 dólares concedida a Anti-Trafficking Action, organización que también gestiona una línea telefónica directa que sirve de mecanismo de admisión y prevención.

20. En las figuras I y II se desglosan las 45 subvenciones aprobadas para 2024 por región y por forma contemporánea de la esclavitud.

Figura I
Subvenciones concedidas para 2024, por región

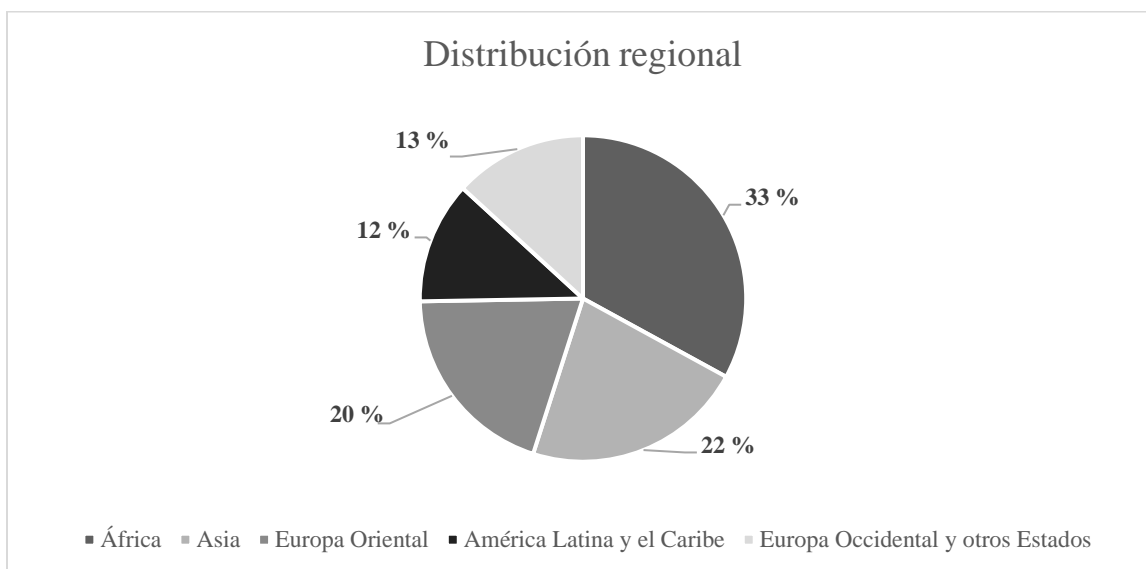
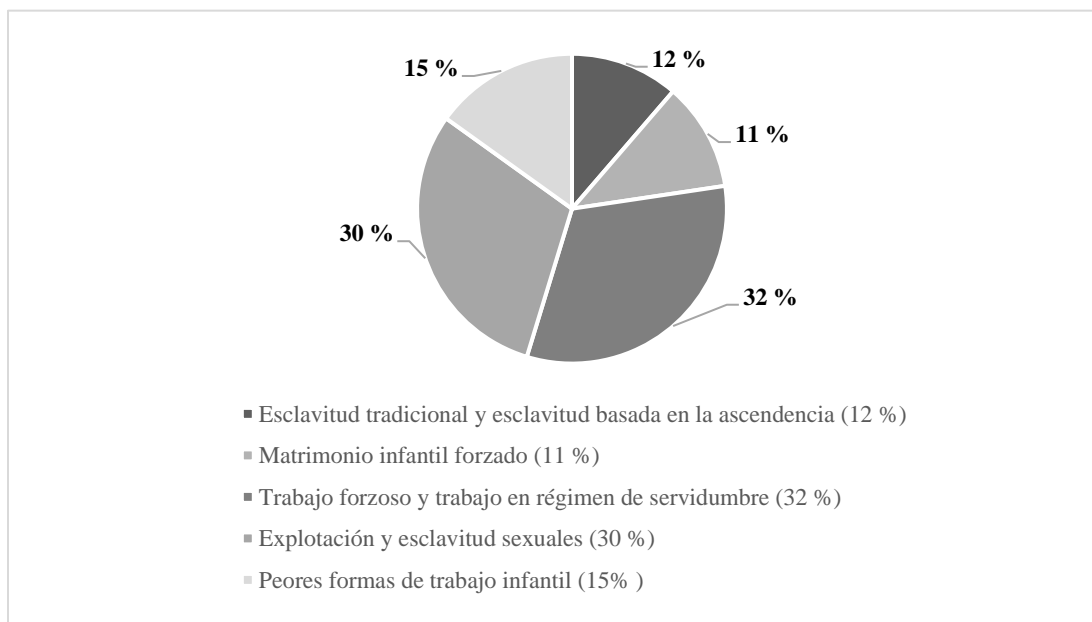


Figura II
Subvenciones concedidas para 2024, por forma contemporánea de la esclavitud



Convocatoria especial para la región del Sahel

21. Durante su 28º período de sesiones, la Junta y sus asociados hicieron balance conjunto de los efectos de la convocatoria especial para la región del Sahel. Esta convocatoria se había cursado en 2022 en asociación con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y las presencias del ACNUDH en la región para atender las necesidades de los supervivientes de la esclavitud tradicional y la esclavitud basada en la ascendencia. Fruto de ello, en 2023, el fondo concedió nueve subvenciones para ayudar a más de 5.000 supervivientes de esta violación de los derechos humanos, que solía pasarse por alto, en el Chad, Malí, Mauritania y el Níger. Un consultor nacional prestó asistencia técnica para fomentar la capacidad institucional y la sostenibilidad de las organizaciones solicitantes, en su mayoría asociaciones comunitarias y dirigidas por supervivientes.

22. Al evaluar la iniciativa, el Consejo y el representante de la OIT elogiaron la asociación operativa, que constituía un modelo de buenas prácticas y había dado resultados concretos. Por ejemplo, en el Níger, más de 1.000 niños nacidos en la esclavitud basada en la ascendencia obtuvieron certificados de nacimiento, gracias a lo cual pudieron acceder a la educación, la atención sanitaria y otros derechos básicos y romper así el ciclo de la esclavitud en provecho propio y de las generaciones futuras. Por citar otro ejemplo, en Mauritania, 16 personas nacidas en la esclavitud basada en la ascendencia realizan ahora actividades lucrativas gracias a la financiación de una carnicería, dos sastrerías y un obrador de procesamiento de harina, y de la adquisición de semillas de hortalizas y equipos de horticultura. Estas iniciativas también benefician a sus familias y comunidades. Durante su debate con la Junta, el personal del ACNUDH en Mauritania y el consultor nacional que apoya la ejecución del proyecto destacaron la importancia de la flexibilidad y la determinación para que las organizaciones más pequeñas, que solían trabajar en lugares remotos con escaso acceso a Internet y otros recursos, pudiesen superar las dificultades administrativas y operacionales, y subrayaron que este enfoque no se limitaba a ayudar a los beneficiarios directos del proyecto, sino que reforzaba también el tejido de la sociedad civil para prevenir y combatir la esclavitud.

23. Las nueve organizaciones financiadas en la convocatoria especial de 2023 solicitaron subvenciones para 2024 por medio de la convocatoria ordinaria. Las solicitudes se evaluaron mediante el proceso competitivo, junto con las de todos los demás solicitantes de proyectos de todo el mundo. De las 45 subvenciones recomendadas por la Junta (véanse los párrafos 15 a 20 del presente documento), 6 se destinaron a organizaciones de apoyo a supervivientes de la esclavitud tradicional y la esclavitud basada en la ascendencia en Mauritania y el Níger, señal de la importancia del fondo en la provisión de financiación inicial para impulsar y sostener iniciativas de base.

Subvenciones anuales para 2025

24. Durante el período de sesiones, la Junta estudió la forma de subsanar las deficiencias del apoyo que se prestaba a los supervivientes de determinados tipos de esclavitud y recomendó que se emprendiesen actividades de divulgación en todas las regiones geográficas para alentar a las organizaciones activas en esas esferas a solicitar una subvención en 2025. En África, los síndicos convinieron en seguir priorizando la ayuda a las víctimas de la esclavitud basada en la ascendencia (véanse los párrafos 21 a 23 del presente documento). En la región de Asia y el Pacífico, la Junta señaló la necesidad de abordar el problema del matrimonio infantil y el trabajo infantil, la esclavitud sexual y la trata con fines de explotación sexual, así como la servidumbre por deudas y el trabajo forzoso. En la región de Europa Oriental, la Junta mantuvo su recomendación de seguir apoyando a las organizaciones romaníes que

prestaban asistencia a las niñas sometidas al matrimonio infantil (véase el párrafo 30). En la región de América Latina y el Caribe, los síndicos recomendaron entablar comunicación con las organizaciones de ayuda a las personas en movimiento que se veían sometidas a trabajo forzoso, explotación sexual y trabajo infantil. En Europa Occidental y otros Estados, la Junta señaló la necesidad de prestar más apoyo a los trabajadores agrícolas migrantes sometidos a una explotación laboral que equivalía a las formas contemporáneas de la esclavitud.

25. En respuesta a su convocatoria anual de solicitudes para 2025, abierta desde el 15 de enero al 1 de marzo de 2024, la secretaría del fondo recibió 118 solicitudes de subvención presentadas por organizaciones de la sociedad civil para sufragar proyectos que se ejecutarían entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2025. La secretaría hizo la selección de solicitudes admisibles en marzo y abril de 2024. Se consideraron admisibles 95 solicitudes, que en total representaban 2.616.831 dólares en peticiones de asistencia directa a víctimas y supervivientes de las formas contemporáneas de la esclavitud. Está previsto que la Junta formule recomendaciones acerca de las subvenciones anuales correspondientes a esas solicitudes en su 29º período de sesiones, que se celebrará del 25 al 29 de noviembre de 2024 en Ginebra.

Módulo de concesión de subvenciones de Umoja

26. La Junta expresó su preocupación por los retrasos en el desembolso de las subvenciones de 2023 resultantes de las continuas adaptaciones efectuadas tras la transición al módulo de concesión de subvenciones de Umoja, proceso obligatorio para todas las entidades de la Secretaría de las Naciones Unidas. La Junta también señaló los efectos de esa transición en la carga de trabajo de los beneficiarios y de la secretaría del fondo. Gracias a las medidas de mitigación adoptadas por el ACNUDH, las subvenciones para 2024 se desembolsaron con puntualidad y se redujo la carga de trabajo correspondiente a las solicitudes y presentación de informes.

B. Diálogo con las entidades subvencionadas por el fondo

27. Durante su 28ª período de sesiones, la Junta convocó un diálogo en línea sobre la importancia de la tecnología para facilitar y prevenir las formas contemporáneas de la esclavitud con los representantes de cuatro organizaciones subvencionadas, a saber: Australian Catholic Religious Against Trafficking in Humans, Beautiful Dream Society (Lesotho), Novi Put (Bosnia y Herzegovina) y People's Recovery, Empowerment and Development Assistance Foundation (Filipinas). Este debate estaba en consonancia con el informe temático del Relator Especial sobre las formas contemporáneas de la esclavitud, incluidas sus causas y consecuencias, que giraba en torno al uso de la tecnología para facilitar y prevenir las formas contemporáneas de la esclavitud ([A/78/161](#)).

28. Las organizaciones beneficiarias coincidieron en que, en todos los contextos, se hacía un uso indebido de la tecnología, en particular de los medios sociales, para captar personas y someterlas a situaciones de explotación, muchas veces equivalentes a las formas contemporáneas de la esclavitud. Los niños corrían un riesgo especial, y el desempleo también agravaba la vulnerabilidad. Los representantes expusieron ejemplos de buenas prácticas que demostraban que los medios sociales podían usarse como herramientas de prevención para, entre otras cosas, concienciar sobre el riesgo de convertirse en objeto de la trata de personas y de las formas contemporáneas de la esclavitud, y como mecanismo de alerta para que las víctimas solicitasen ayuda. Los representantes también abordaron la cuestión de las limitaciones y la capacidad de la tecnología para perseguir a los autores de los delitos, en particular de la explotación sexual de menores en línea, y señalaron que, en determinados contextos, la policía rara vez investigaba los hechos, por la falta de capacidad técnica y la dificultad de

localizar a los presuntos autores. Los representantes también reclamaron que se exigiese responsabilidad penal a las plataformas de medios sociales. Los beneficiarios de las subvenciones destacaron la necesidad de adoptar medidas para proteger a las víctimas, como la reducción de los plazos procesales para aminorar su retraumatización y la concesión de indemnizaciones que les permitiesen rehacer sus vidas.

29. La Junta organizó una reunión aparte con un representante de la organización EverFree, que presentó un instrumento digital de evaluación de las víctimas de la trata de personas creado por la propia entidad y conocido como modelo Freedom Lifemap. La organización se ofreció a facilitar acceso gratuito a este nuevo instrumento a los beneficiarios de las subvenciones del fondo.

C. Coordinación y alianzas estratégicas

30. La Junta seguía tratando de estrechar la coordinación con otros agentes que operaban en el ámbito de las formas contemporáneas de la esclavitud, en particular los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas, a fin de examinar las funciones y prioridades complementarias para combatir y prevenir las formas contemporáneas de la esclavitud y ofrecer reparación a sus víctimas. También se estudió la forma de hacer más patente la penosa situación de las personas sometidas a las formas contemporáneas de la esclavitud y la contribución del fondo a su recuperación. Una posibilidad en ese sentido era la producción por el colectivo Votary Films de un documental sobre la trayectoria del Sr. Piraino-Guzmán, superviviente de la trata de seres humanos que había terminado presidiendo la Junta. Con este objeto, un equipo de rodaje grabó al Presidente ejerciendo sus funciones durante el período de sesiones y manteniendo un diálogo con el Alto Comisionado para los Derechos Humanos, y registró diversas entrevistas con otros miembros de la Junta y la secretaría.

31. La Junta se reunió con el personal de la Sección de Pueblos Indígenas y Minorías del ACNUDH para reflexionar sobre una estrategia conjunta de divulgación para apoyar a las niñas víctimas del matrimonio infantil, en particular a través de organizaciones romaníes de la región de Europa Oriental. La Junta se comprometió a seguir apoyando a las organizaciones que se dedicaban a combatir el problema, en particular las dirigidas por mujeres romaníes. De las 45 subvenciones cuya financiación se recomendaba para 2024 (véanse los párrafos 15 a 20 del presente documento), 2 correspondían a nuevos solicitantes que trabajaban en el asunto, en Montenegro y Serbia. El fondo también abordó el problema del matrimonio infantil, precoz y forzado en otros contextos mediante la difusión de la convocatoria de contribuciones escritas al informe del Secretario General sobre los progresos realizados para erradicar esta práctica en todo el mundo ([A/71/253](#)).

Procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos

32. Durante el período de sesiones, la Junta entabló un debate conceptual sobre las formas contemporáneas de la esclavitud, incluidos los vínculos con la trata de seres humanos, con el personal de la OACDH que prestaba apoyo a los titulares de mandatos de los procedimientos especiales pertinentes del Consejo de Derechos Humanos. La Junta llegó a la conclusión de que la falta de acuerdo sobre el significado de las formas contemporáneas de la esclavitud agudizaba el desconocimiento del problema, incluida la negación por los Estados de la existencia de la práctica en sus territorios, y complicaba los intentos por aumentar la visibilidad y el apoyo al fondo.

33. La Junta también entabló contactos directos con los titulares de mandatos de procedimientos especiales pertinentes para establecer alianzas a lo largo de todo el año, también durante el período de sesiones de la Junta. El 9 de marzo de 2023, el Presidente celebró una reunión en línea con la Relatora Especial sobre la venta, la explotación sexual y el abuso sexual de niños, Mama Fatima Singhateh, en la que los interlocutores estudiaron la manera de que el fondo siguiese apoyando a los niños supervivientes de las formas contemporáneas de esclavitud y convinieron en prolongar su colaboración, en particular para aportar más ayuda económica al fondo. El Presidente y la Relatora Especial también propusieron determinar las tendencias más importantes de las violaciones a partir de las solicitudes recibidas por el fondo y de los informes temáticos de los Relatores Especiales, entre otras medidas.

34. El 12º Foro sobre las Empresas y los Derechos Humanos se celebró en Ginebra del 27 al 29 de noviembre de 2023, la misma semana que el período de sesiones de la Junta. La síndica Sra. Jilani asistió a un segmento convocado por la OIT con el título “Erradicación del trabajo forzoso y la trata de personas: la necesidad de acelerar la labor en materia de prevención”, en el que recordó a los participantes la necesidad de ayudar a los supervivientes y el papel del fondo. Posteriormente, la Junta se reunió con el Presidente del Grupo de Trabajo sobre empresas y derechos humanos, entidad organizadora del Foro, Damilola Olawuyi, para estudiar la posibilidad de que los beneficiarios de las subvenciones del fondo participasen en un segmento del 13º Foro, previsto para 2024.

35. La Junta también celebró su diálogo anual en línea con el Relator Especial sobre las formas contemporáneas de la esclavitud, incluidas sus causas y consecuencias, Tomoya Obokata, a quien reiteró su agradecimiento por el apoyo prestado para aumentar la visibilidad y los recursos del fondo. La Junta y el Relator Especial deliberaron sobre el principio de no penalización de los supervivientes de las formas contemporáneas de la esclavitud y sobre los aspectos vulnerables de las personas privadas de libertad durante y después de su detención, incluido el trabajo penitenciario. Otros objetos de diálogo fueron los informes temáticos del Relator Especial sobre las personas sin hogar y sobre el uso de la tecnología, respecto de los cuales la secretaría del fondo había distribuido solicitudes de aportaciones, y las misiones del Relator Especial al Canadá y Côte d'Ivoire, para las cuales se habían facilitado los datos de contacto de diversos beneficiarios de subvenciones.

36. Los síndicos también celebraron una primera reunión en línea con el Relator Especial sobre los derechos humanos de los migrantes, Gehad Madi, para proseguir la colaboración. En concreto, el fondo se ofreció a hacer llegar a los beneficiarios de sus subvenciones las solicitudes de aportaciones para los informes temáticos del Relator Especial y a facilitar los datos de contacto de los beneficiarios antes de sus misiones; por su parte, el titular del mandato se ofreció a hacer llamamientos a favor del fondo en la medida de lo posible. El Fondo también abordó la cuestión de la vulnerabilidad de las personas en movimiento frente a las formas contemporáneas de la esclavitud al alentar a las entidades subvencionadas a presentar aportaciones pertinentes para el informe temático sobre refugiados, apátridas y desplazados internos que había elaborado la Relatora especial sobre la trata de personas, especialmente mujeres y niños, Siobhán Mullally ([A/HRC/53/28](#)).

Órganos creados en virtud de tratados de derechos humanos

37. El Fondo también alentó a los beneficiarios de sus subvenciones a colaborar con los órganos pertinentes de las Naciones Unidas que se hubiesen creado en virtud de tratados de derechos humanos. Por ejemplo, una organización brasileña subvencionada por el fondo³ presentó aportaciones al Comité de Derechos Humanos

³ Centro de Defesa da Vida e dos Direitos Humanos Carmen Bascarán.

para el examen del tercer informe periódico del Brasil que se llevó a cabo en el 138º período de sesiones del Comité. En sus observaciones finales, el Comité recomendó al Estado parte “intensificar los esfuerzos para combatir el trabajo forzoso y la trata de personas” y “proporcionar a las víctimas protección, reparación y asistencia, incluida para la reintegración” (CCPR/C/BRA/CO/3, párr. 44). Una organización chipriota subvencionada por el fondo⁴ hizo aportaciones para contribuir al examen del quinto informe periódico de Chipre realizado por el Comité. En sus observaciones finales, el Comité alentó al Estado parte a “seguir intensificando sus esfuerzos para combatir, prevenir, erradicar y castigar la trata de personas y garantizar una adecuada protección de las víctimas” (CCPR/C/CYP/CO/5, párr. 26).

38. Dos organizaciones subvencionadas por el fondo en el Senegal⁵ hicieron aportaciones al Comité de los Derechos del Niño para el examen de los informes periódicos 6º y 7º combinados de ese país que llevaría a cabo durante su 95º período de sesiones. En sus observaciones finales, el Comité pidió al Estado parte que adoptase medidas para combatir la explotación sexual y económica de los niños, incluidos el trabajo forzoso y los abusos en el contexto de las escuelas coránicas, el sector turístico, la industria minera y los entornos domésticos. El Comité señaló la vulnerabilidad de los niños refugiados y los *talibés*, y recomendó prestar servicios de derivación, protección y apoyo a todos los niños sometidos a esas violaciones de los derechos humanos (véase CRC/C/SEN/CO/6-7).

Fondos fiduciarios de las Naciones Unidas

39. En el período de sesiones, los síndicos mantuvieron una reunión en línea con la secretaria del fondo fiduciario de las Naciones Unidas en apoyo de las medidas para eliminar la violencia contra la mujer, en la que se informaron acerca de su mandato, estrategia y ámbito de actuación. Los síndicos recordaron que las mujeres son más vulnerables a ciertos tipos de formas contemporáneas de esclavitud, como el matrimonio forzado y precoz, y la trata con fines de explotación sexual, y señalaron que todos los proyectos subvencionados por el fondo ayudaban a mujeres y niñas, y que cuatro de ellos solo tenían beneficiarios femeninos. Asimismo, los síndicos convinieron en mantener el contacto a nivel operativo para intercambiar información sobre, entre otras cosas, los beneficiarios de las subvenciones, las tendencias y las oportunidades de captación de fondos.

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

40. El 26 de abril de 2023, en una reunión con la Junta Directiva, el Alto Comisionado declaró que, en enero de ese año, durante una visita al centro de acogida de la organización Alas de Colibrí para mujeres jóvenes víctimas de la trata con fines de explotación y abuso sexuales, había podido constatar en persona la incidencia de la labor del fondo en el Ecuador. Gracias al apoyo prestado por el fondo en 2023, la organización daba alojamiento y ayuda médica, psicológica, social, jurídica y humanitaria a más de 35 niñas adolescentes para que pudiesen recuperarse. El Alto Comisionado destacó la valiosa ayuda que prestaba el fondo a los grupos en situación de vulnerabilidad y subrayó la importancia de apoyar a las organizaciones de base comunitaria.

D. Día Internacional para la Abolición de la Esclavitud

41. El 2 de diciembre, Día Internacional para la Abolición de la Esclavitud, el Alto Comisionado hizo pública una declaración en la que recordó que aún había unos 50

⁴ Koinonia Karitas Kyprou.

⁵ Amnistía Internacional Senegal y Maison de la Gare.

millones de víctimas de la esclavitud, un cuarto de las cuales eran niños, e instó “a los líderes políticos y empresariales a adoptar medidas reales en defensa de los derechos humanos”⁶. En conmemoración de la fecha, el fondo publicó material en los medios sociales para dar las gracias a sus donantes y reconocer su apoyo, y algunos de ellos difundieron ese material entre sus propios seguidores. El ACNUDH y la principal cuenta de medios sociales de las Naciones Unidas publicaron otros materiales de comunicación con ocasión del 75° aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos (véanse los párrafos 44 a 47 del presente documento).

42. El Relator Especial sobre las formas contemporáneas de la esclavitud, incluidas sus causas y consecuencias, participó en una declaración conjunta destinada a conmemorar el 2 de diciembre, en la que se planteaba la pertinencia de la economía basada en los derechos humanos para combatir la esclavitud. La declaración mereció el respaldo de la Junta y de muchos titulares de mandatos de procedimientos especiales, como la Relatora Especial sobre la trata de personas, especialmente mujeres y niños, y la Relatora Especial sobre la venta, la explotación sexual y el abuso sexual de niños⁷.

43. En la declaración, los expertos se manifestaron preocupados por el aumento alarmante del número de víctimas de la trata de personas y de las formas contemporáneas de la esclavitud. Además, subrayaron la necesidad de avanzar hacia “la materialización de una economía basada en los derechos humanos que sitúe a las personas y al planeta en el centro de las políticas económicas, las decisiones en materia de inversión, las opciones de los consumidores y los modelos empresariales a fin de incrementar el disfrute de los derechos humanos para todas las personas a largo plazo”, objetivo que exigía la participación activa del sector privado y, en particular, de las grandes empresas transnacionales del sector tecnológico.

44. Con objeto de impedir la explotación, fenómeno que podía equipararse a las formas contemporáneas de la esclavitud, los expertos instaron a los Estados y las empresas a adoptar medidas concretas para que los trabajadores gozasen de derechos de asociación y negociación colectiva, condiciones de trabajo seguras y dignas, redes de seguridad social más amplias, cuerpos de inspección laboral más eficaces, una gobernanza de la migración basada en los derechos más sólida, una protección más fácil de obtener y mayor acceso a una atención sanitaria y unos servicios de salud adecuados. Además, los expertos hicieron un llamamiento a los Estados para que aumentasen sus contribuciones al fondo.

V. Septuagésimo quinto aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos

45. En 2023 se cumplió el 75° aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos. La efeméride brindó la ocasión de reafirmar el compromiso colectivo mundial consagrado en el artículo 4 de la Declaración, en el que se proclama que nadie estará sometido a esclavitud ni a servidumbre y que la esclavitud y la trata de esclavos están prohibidas en todas sus formas. En preparación del 10 de diciembre, Día de los Derechos Humanos, el ACNUDH organizó diversos actos conmemorativos sobre la prohibición de la esclavitud y la labor del fondo, incluida una cuenta atrás de 75 días⁸.

⁶ Véase www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/12/abolish-slavery-now.

⁷ Véase www.ohchr.org/en/statements/2023/12/un-experts-urge-shift-towards-human-rights-economy-prevent-contemporary-forms.

⁸ Véase www.ohchr.org/en/human-rights-75/human-rights-75-countdown.

46. En el 54° día de la cuenta atrás se emitió un vídeo sobre la labor en pro de los supervivientes del trabajo infantil y la servidumbre, incluida la servidumbre por deudas, que llevaba a cabo en el Brasil, con el apoyo del fondo, el Centro de Defensa da Vida e dos Direitos Humanos Carmen Bascarán. La defensora de los derechos humanos Mariana de la Fuente explicó que en 25 años se había liberado a más de 750 víctimas de la trata de seres humanos y del trabajo esclavo gracias al trabajo de la organización⁹. El 26° día de la cuenta atrás, la Sra. Jilani, miembro de la Junta Directiva, participó en un *podcast* sobre el acceso a la justicia¹⁰ en el que dio cuenta del compromiso que siempre había mantenido con el activismo en defensa de los derechos humanos.

47. El octavo día de la cuenta atrás se presentó un vídeo¹¹ sobre la labor desplegada por el fondo en todo el mundo durante tres décadas. En el vídeo se rendía homenaje al apoyo decisivo que había prestado el fondo, por medio de 800 proyectos en 105 países, a la recuperación de miles de personas que habían visto sus derechos humanos violados de forma grave como consecuencia de las formas contemporáneas de la esclavitud. Además, en vísperas del Día Internacional para la Abolición de la Esclavitud, se publicó en el sitio web del ACNUDH una entrevista con el Presidente de la Junta¹², en la que el Sr. Piraino-Guzmán relataba su experiencia de superviviente de la explotación sexual infantil y la trata de menores, y exponía las claves para dar voz a las víctimas y construir vías hacia su recuperación.

48. Durante la sesión de promesas de contribuciones del acto de alto nivel Derechos Humanos 75, 12 Estados Miembros y asociados internacionales se comprometieron a luchar contra las formas contemporáneas de la esclavitud y la trata de personas. Con esta iniciativa se ayudará a orientar las futuras actividades de apoyo a los supervivientes de esas graves violaciones de los derechos humanos.

VI. Procedimiento para efectuar contribuciones al Fondo

49. Se invita a los Gobiernos, las organizaciones no gubernamentales y otras entidades privadas o públicas a contribuir al fondo. En sus órdenes de pago, los donantes deben indicar “for the slavery fund, account SH”. Para obtener más información sobre el fondo y las formas de efectuar contribuciones, se ruega a los donantes que se pongan en contacto con la secretaría del fondo en la siguiente dirección:

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
Naciones Unidas
CH-1211 Ginebra 10
Suiza
Correo electrónico: ohchr-slaveryfund@un.org
www.ohchr.org/slaveryfund

⁹ Véase www.ohchr.org/en/video/2023/combating-modern-slavery-requires-new-human-rights-defenders.

¹⁰ Véase <https://universaldeclarationhumanrights75.podbean.com/e/access-to-justice>.

¹¹ Véase www.youtube.com/watch?v=vW19yy77eds.

¹² Véase www.ohchr.org/es/stories/2023/12/trafficking-survivor-wants-make-human-rights-mainstream.

VII. Conclusiones y recomendaciones

50. Con su apoyo a las organizaciones de la sociedad civil y otros proveedores de servicios, el fondo sigue desempeñando un papel indispensable para que las personas sometidas a las formas contemporáneas de la esclavitud puedan acceder a servicios vitales. Desde su creación, hace más de 30 años, el fondo ha concedido más de 935 subvenciones en 112 países por un monto total que supera los 128 millones de dólares, con lo cual ha ayudado a decenas de miles de víctimas y supervivientes a recuperar la vida y la dignidad. Solo en 2024, el fondo ha concedido 45 subvenciones a organizaciones de la sociedad civil que prestan servicios médicos, psicológicos, sociales y jurídicos directos a más de 10.800 víctimas y supervivientes de 35 países de todo el mundo que han padecido formas contemporáneas de la esclavitud, como las peores formas de trabajo infantil, el trabajo forzoso y en régimen de servidumbre, la explotación sexual y el matrimonio infantil, precoz y forzado.

51. En 2023, el fondo recibió contribuciones, promesas de contribuciones y donaciones públicas de diez donantes por valor de 1,3 millones de dólares en total. El fondo necesitaría ampliar su base de donantes para recibir un mínimo de 3 millones de dólares anuales a fin de atender adecuadamente la enorme demanda de ayuda procedente de agentes de la sociedad civil de todo el mundo. Las solicitudes recibidas representan solo una pequeña parte de las necesidades reales de las personas que precisan ser liberadas de la esclavitud y acceder a los servicios que les permitirían recuperarse. El Secretario General insta a todos los países y demás interesados a redoblar sus esfuerzos para apoyar a las víctimas y supervivientes con aportaciones al fondo fiduciario de contribuciones voluntarias de las Naciones Unidas para luchar contra las formas contemporáneas de la esclavitud.
