



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
2 August 2024
Chinese
Original: English

大会

第七十九届会议

议程项目 23 (a)

发展方面的业务活动：联合国系统

发展方面的业务活动

经济及社会理事会

第 2025 届会议

2024 年 7 月 25 日至 2025 年 7 月 30 日

议程项目 20 (b)

社会与人权问题：社会发展

关于儿童问题的大会特别会议成果的后续行动*

秘书长的报告**

摘要

本报告评估了 2022 和 2023 年为实现适合儿童生长的世界而采取的步骤，并强调了成就方面的差距和改善儿童状况所需的战略转变。本报告是根据 2002 年大会第二十七届特别会议通过的 [S-27/2](#) 号决议以及第 [58/282](#)、[61/272](#) 和 [76/147](#) 号决议编写的，大会在这些决议中请秘书长报告 [S-27/2](#) 号决议附件所载《行动计划》的执行进展情况。

* 由于技术原因于 2024 年 9 月 16 日重发；此前以 [A/79/274-E/2024/70](#) 文号发布。

** 由于提交文件单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。



一. 引言

1. 在 2002 年举行的关于儿童问题的大会特别会议上, 190 个国家的代表团通过了题为“适合儿童生长的世界”的《宣言》和《行动计划》(S-27/2 号决议, 附件), 各国政府在其中承诺为儿童和青年制定一套具体、有时限、可衡量的目标, 特别侧重: (a) 促进健康生活; (b) 提供优质教育; (c) 保护儿童不受虐待、剥削和暴力侵害; (d) 防治艾滋病毒和艾滋病。《行动计划》中的许多目标实际上是实现千年发展目标以及随后更广泛的可持续发展目标的踏脚石。在 2021 年通过的第 76/147 号决议中, 大会要求每两年提交一次关于特别会议成果后续行动的报告, 重点是儿童和可持续发展目标, 因为实现儿童权利与成功落实目标相互关联。本报告载有关于特别会议后续行动进展情况的第二十次最新报告。
2. 截至 2023 年, 在 48 个与儿童有关的可持续发展目标指标中, 只有三分之一有望实现其 2030 年目标, 这表明迫切需要加快实现儿童权利, 克服冠状病毒病 (COVID-19) 大流行及其影响以及日益加剧的暴力冲突和与气候有关的危机最近带来的挑战。59 个国家有可能无法实现 5 岁以下儿童死亡率方面的目标(可持续发展目标指标 3.2.1)。虽然发育迟缓的儿童人数稳步下降, 但 2023 年仍有四分之三的儿童生活在无法实现 2030 年儿童发育迟缓方面目标的国家(指标 2.2.1)。2015 年至 2021 年期间, 小学、初中和高中的毕业率有所提高, 但与 2000-2015 年期间相比, 提高速度要慢得多。如果不加快速度, 到 2030 年, 只有六分之一的国家能实现可持续发展目标 4, 即普及优质教育。虽然童婚率一直在下降, 但要在 2030 年之前消除童婚现象, 进展速度必须加快近 20 倍(指标 5.3.1)。此外, 虽然每年新感染艾滋病毒的人数已从 20 世纪 90 年代中期的峰值 320 万大幅降至 2022 年的 130 万,¹ 但这一数字仍是 2025 年新感染人数目标(37 万)的三倍多。² 与成人相比, 儿童获得治疗的机会仍然较少。儿童占不到世界人口的三分之一, 但却占赤贫人口的一半以上,³ 这是实现与儿童有关的可持续发展目标以及“适合儿童生长的世界”四大目标领域的主要障碍。
3. 虽然世界正在从 COVID-19 大流行病的影响中缓慢恢复, 但需要人道主义援助和保护的人数已达到历史新高, 2022 年为 3.24 亿人, 2023 年为 3.64 亿人, 这主要是由于暴力冲突和气候紧急情况不断加剧。2023 年, 经核实的严重侵害儿童事件达到历史最高水平, 阿富汗、刚果民主共和国、以色列和巴勒斯坦国、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和也门的儿童受到的影响最大(A/77/895-S/2023/363, 第 7 段)。秘书长在他 2024 年 5 月 16 日对阿拉伯国家联盟的发言中将加沙战争称为他任期内“在速度和规模上[……]最致命的冲突”, 儿童“终生

¹ 世界卫生组织(世卫组织), 全球卫生观察站数据库, 可查阅 www.who.int/data/gho/data/themes/topics/sdg-target-3_3-communicable-diseases。

² 见 https://sdgs.un.org/goals/goal3#progress_and_info。

³ Daylan Salmeron-Gomez 等人, “根据国际贫困线的全球儿童货币贫困趋势”, 政策研究工作文件, 第 10525 号(华盛顿特区, 世界银行, 2023 年)。

受到创伤和伤害”。2023 年也是有记录以来最热的一年，⁴ 气候灾害威胁着全球近一半的儿童。由于人道主义危机往往会加剧先前存在的差距，最边缘化的儿童将继续受到不成比例的影响——与此同时，这些危机也削弱了各国投资于儿童的能力。自 2022 年以来，最不发达国家的债务急剧增加，其中一半以上是由与气候有关的严重灾害造成的，每五个人中就有两人生活在利息支出高于教育或医疗支出的国家。⁵ 要实现一个适合儿童生长的世界，还有很长的路要走，但这只会坚定我们现在就采取果断行动的决心。

二. 关于儿童问题的大会特别会议的后续行动

4. 自秘书长关于 2002 年儿童问题大会特别会议后续行动的第 7 次报告以来(见 [A/64/285](#))，从 5 个角度分析了报告主题领域的进展情况：规划、儿童权利、伙伴关系、监测、参与。这些角度强调了对实现关注儿童的可持续发展目标至关重要的几个途径，如采用儿童权利办法编制方案、为儿童提供数据、循证政策和规划、跨部门和公私伙伴关系、与儿童接触。

A. 为儿童制定计划

5. 《儿童权利公约》第 12 至 15 条规定了儿童参与和影响可能与其生活相关的决策进程的权利。最近通过在整个联合国范围内以及与民间社会的全面协商进程于 2023 年发布的秘书长关于将儿童权利纳入联合国系统主流的指导说明进一步强化了这一点。⁶ 指导说明规定了具体的指导原则，将儿童权利纳入联合国所有实体的工作并加以强化，贯穿各级政策和方案的设计、执行、监测和评价。此外，2023 年，联合国儿童基金会(儿基会)发布了一份关于加快实现与儿童相关的可持续发展目标的报告，⁷ 鼓励捐助者转变模式，投资于以儿童为中心的机构和基础设施。捐助者必须从基于项目的赠款过渡到大规模、可预测的筹资，以帮助加强国家在较长时期内实现儿童权利的能力。考虑到有 86 个国家采用了国家综合财政框架方法，以解决规划和筹资系统之间的差距，并加强国家一级可持续财政架构，表明了这种综合方法在发展筹资方面的重要性。

6. 秘书长呼吁会员国“扩大和加强青年参与各级决策”(见 [A/77/CRP.1/Add.2](#))。一些国家设有儿童或青年议会，儿基会正在与国际救助儿童会、国际计划和其他机构合作，支持各国确定由儿童和青年主导的安全空间和平台，以促进他们参与本国的自愿国别评估进程。通过 U-Report 等工具实时收集儿童和青年的意见和反馈，并在经济及社会理事会青年论坛、小岛屿发展中国家儿童和青年行动首脑会议、第三次联合国内陆发展中国家问题会议青年论坛和未来峰会等重

⁴ 世界气象组织，《2023 年全球气候状况》(日内瓦，2024 年)。

⁵ 《2024 年可持续发展筹资报告：处于十字路口的发展筹资》(联合国出版物，2024 年)。

⁶ 联合国，“儿童权利主流化”秘书长指导说明，2023 年 7 月。

⁷ 儿基会，《儿童福祉方面的进展：2030 年议程以儿童权利为中心——为了每个儿童实现可持续的未来》(纽约，2023 年)。

要政府间论坛上分享，为联合国系统提供了反思和放大儿童和青年声音的宝贵机会。

B. 促进执行《儿童权利公约》

7. 在《儿童权利公约》通过近 35 年后，儿童仍然不成比例地受到多重危机的影响，其权利继续受到侵犯：他们无法获得保健、教育和社会保障；面临暴力、虐待、剥削和忽视；遭受歧视和排斥；被剥夺表达、思想、隐私及和平集会的自由。在他们当中，只有一小部分人站出来寻求补救，而获得有效补救的人则更少。在全球范围内，儿童往往被视为成人照管的被动接受者，而不是完全的权利拥有者。

8. 基于年龄、性别、残疾情况、土著血统、族裔、少数群体身份、移民身份、性取向和性别认同等因素的多种形式的歧视继续使许多儿童无法行使其权利。对许多儿童而言，这些因素交织在一起，使他们遭受的歧视更加复杂，权利受到的侵犯更加严重。因此，无论是通过法律、机构、政策、方案、态度还是做法，查明并解决不平等和不公正的根源至关重要。

9. 在冲突和危机期间，最边缘化的儿童往往也最有可能被剥夺权利。例如，在与 COVID-19 有关的闭校期间，残疾儿童往往无法充分获得远程学习方案，2016 年至 2020 年期间，⁸ 在冲突环境中对儿童实施的严重性暴力案件中，97% 的受害者是女童。虽然人道主义危机的增加使保护儿童权利变得更加紧迫，但世界上却出现了对这些权利的强烈反应。这一令人震惊的趋势有可能破坏有关儿童权利的既定国际原则、标准和义务。

10. 冲突、贫穷和气候变化继续使数百万儿童背井离乡，寻找安全、保障和更美好的未来。太多的流动儿童在旅途中面临危险、匮乏、歧视和拘留。需求与可用资源之间的差距正在扩大。2022 至 2023 年间，人道主义援助增加了 4.8%，但同期捐助国用于难民响应的官方发展援助却减少了 6.2%。联合国专家对新的《欧洲联盟移民和庇护公约》⁹ 对儿童的影响表示关切，强调会员国必须明确禁止对儿童进行移民拘留。¹⁰ 至关重要的是，这些政策改革的实施必须以保护为中心，并得到确保儿童最佳利益的法律框架的支持。

11. 以《儿童权利公约》为基础的儿童权利办法对于执行《2030 年可持续发展议程》和“不让任何一个人掉队”的承诺仍然至关重要。联合国各实体继续倡导普遍批准《儿童权利公约任择议定书》，并与包括儿童权利委员会在内的联合国人权机制以及国家人权机构接触，以推动对所有儿童权利的问责。

⁸ 见 www.unicef.org/protection/gender-based-violence-in-emergencies。

⁹ 欧盟委员会，《移民和庇护公约》，2024 年 5 月 21 日。

¹⁰ 联合国人权事务高级专员办事处，“联合国专家称，欧盟移民和庇护公约通过后必须禁止拘留儿童移民”，新闻稿，2024 年 5 月 2 日。

C. 与伙伴合作，利用资源为儿童服务

12. 2023 年，经济合作与发展组织发展援助委员会成员提供的官方发展援助连续第五年创下新纪录。2023 年的援助总额比 2019 年增加了三分之一，反映出为 COVID-19 大流行病和乌克兰战争提供了额外援助。来自官方捐助方的国际援助从 2022 年的 2 110 亿美元增至 2023 年的 2 237 亿美元，创下新高。发展援助委员会成员国官方发展援助净额的增长主要是由人道主义援助(增长 5%)和对多边组织核心预算的捐款(增长 4%)推动的。只有五个国家超过了联合国规定的将其国民总收入的 0.7%用于官方发展援助的目标，但总体而言，官方发展援助占国民总收入的比例正在增加。很大一部分援助是以指定用途赠款的形式提供的，特别是用于紧急情况，其中一些赠款是通过联合国实体执行的。¹¹

13. 在 COVID-19 大流行和其他全球危机的背景下，全球方案伙伴关系，即具有各种重点专题任务的大型融资倡议，作为联合国实体在为儿童交付成果方面的合作伙伴变得越来越重要。例如，儿基会一直在与全球疫苗免疫联盟的其他主要成员密切合作，以恢复儿童的常规免疫系统，并为更多的零剂量儿童提供服务。世界卫生组织(世卫组织)和儿基会将落实比尔及梅林达-盖茨基金会向全球消灭脊灰行动提供的 5 亿欧元新赠款，这三个机构都是该行动的核心合作伙伴。通过全球教育伙伴关系和教育不能等计划，儿基会和其他机构一直致力于解决全球学习危机，扩大入学机会，延长儿童尤其是女童的在校学习时间，通常是在最脆弱的环境中。通过全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金，联合国已经介入，以便能够在乌克兰等冲突局势中继续采购重要药物；确保南苏丹数百万儿童得到抗疟疾蚊帐的保护；并增加东部和南部非洲少女获得艾滋病毒治疗的机会。

14. 在整个联合国系统，已经建立了几个重要的伙伴关系，以进一步实现与儿童有关的可持续发展目标，并支持实现儿童的全部公民、政治、文化、经济和社会权利，包括通过数字技术，这可以加快三分之二可持续发展目标具体目标的进展。例如，学校上网倡议(GIGA)是儿基会和国际电信联盟领导的一项倡议，旨在通过向各国政府提供开源连接解决方案和技术支持，将每所学校与互联网连接起来。截至 2023 年，该倡议在 30 个国家运作。在东加勒比地区，GIGA 与各国教育部合作，为 1 800 多所学校提供数据收集、可视化和连通性宣传。¹²

15. 在赞比亚，联合国开发计划署(开发署)和儿基会共同实施了干预措施，在建立综合国家筹资框架以支持实现与儿童权利有关的可持续发展目标方面取得了重大成果。在利比亚，儿基会、开发署、国际移民组织(移民组织)和世界粮食计划署(粮食署)与政府和非政府伙伴合作，联合实施了一项由秘书长建设和平基金供资的方案，旨在在南部城市实现稳定和恢复，包括在青年中心和儿童友好空间为青少年提供生活技能培训课程。在儿基会的支持下，通过与国际发展伙伴

¹¹ 经济合作与发展组织，“2023 年国际援助增加，加大对乌克兰和人道主义需求的支持”，新闻稿，2024 年 4 月 11 日。

¹² 儿基会，“2023 年国家办事处年度报告：东加勒比地区”，2023 年。

和私营部门的合作，2022 年有 71 个国家为社会服务调动了资源，而 2021 年只有 55 个国家这样做。¹³

D. 监测进展

16. 通过利用可持续发展目标框架，国家、区域和国际利益攸关方加紧努力，生成全球可比数据，以跟踪儿童权利和福祉方面的进展情况。联合国各实体继续支持国家统计局和外部调查方案伙伴编制关于世界各地儿童和妇女状况的在统计上可靠和具有国际可比性的数据。儿基会开发的多指标类集调查目前收集了与儿童和家庭有关的 40 个可持续发展目标指标的数据，并纳入了与儿童日益相关的新主题，如心理健康。各国政府和合作伙伴正在努力满足对高质量的国家和国家以下各级数据和分析日益增长的需求，例如，通过衡量儿童贫困状况以及模拟学习损失和死亡率来估算不作为造成的代价。

17. 联合国各实体率先采取了多项战略举措，以改善与儿童有关的指标的数据可用性和质量。儿基会通过与国际组织、国家统计局和学术机构协商，牵头制定了暴力侵害儿童行为国际分类。该分类于 2023 年由联合国统计委员会采用，为以国际可比方式获取暴力侵害儿童行为信息并对其进行分类提供了重要工具，使各国能够更有效地开展合作，以了解和应对与暴力有关的多方面挑战。¹⁴

18. 各国政府、联合国实体和合作伙伴加强合作，将新的数据收集方法和创新的分析方法纳入在国家范围内具有代表性的调查或其他国家数据和统计系统，以便更深入地了解儿童的状况。儿基会与美国国际开发署及其他合作伙伴共同开发了“儿童气候风险指数”，该指数全面概述了儿童面临的各种气候和环境冲击及其脆弱性，为优先考虑受气候变化影响最大的儿童的行动提供了信息。¹⁵ 世卫组织、儿基会和“2030 年儿童参与所有政策”组织还开发了一个儿童健康和福祉看板，对各国在数十个成果、政策和背景指标方面取得的进展进行评级，以促进对这些数据的监测和分析，支持《儿童权利公约》。¹⁶

19. 虽然过去十年在衡量若干部门实现可持续发展目标具体目标的进展方面取得了长足进步，但数据差距仍然存在。因此，仍需加强战略规划的证据基础，通过实时监测、数据驱动的政策和宣传，实现可持续的大规模适应性计划编制，以保护和促进儿童的权利和福利。

E. 儿童的参与和自我表达

20. 截至 2023 年，全球近 30% 的人口年龄在 18 岁以下，是历史上人数最多的一代年轻人。然而，儿童和青年对决定其未来的决策几乎没有影响力，全世界 30

¹³ 儿基会，《儿基会 2023 年年度报告》(纽约，2024 年)。

¹⁴ 儿基会，《暴力侵害儿童行为国际分类》(纽约，2023 年)。

¹⁵ 儿基会，“儿童气候风险指数-灾害风险模型(CCRI-DRM)次国家风险评估”，日期不详。

¹⁶ 儿基会，儿童健康与福祉看板，2024 年 6 月。可查阅 <https://data.unicef.org/resources/child-health-and-well-being-dashboard/>。

岁以下的议员不到 3%。¹⁷ 尽管面临这一挑战，儿童正在动员起来捍卫人权，呼吁结束战争和冲突，领导气候行动运动，并要求世界领导人建设更公平、更安全、更民主和更具包容性的社会。

21. 人权维护者处境特别报告员在她 2024 年 1 月的报告中描述了儿童和青年人权维护者面临的侵犯人权行为，以及他们参与公民空间的法律、结构和社会障碍(见 [A/HRC/55/50](#))。与青年相比，儿童面临更多的法律和行政限制，阻碍了他们充分参与政治和公共决策进程的能力。随着世界各地对民主的威胁不断增加，障碍和侵犯权利的行为也在增加，尤其是对女童和非常规性别儿童而言。¹⁸

22. 与此同时，越来越多的政府倡议开始支持儿童参与决策。例如，爱尔兰推出了《儿童和青年参与决策国家框架》，¹⁹ 旨在使儿童能够参与与影响其生活的问题有关的政策、方案和服务设计的决策。在巴西，联合国项目事务署支持贝洛奥里藏特市政府在城市设计中纳入儿童的观点，并推广适合儿童生长的城市的良好做法。“欧洲儿童希望”咨询活动收集了 9 200 多名生活在欧洲联盟国家的 10 至 18 岁儿童对 2024 年 6 月欧洲议会选举前他们的优先事项的意见。²⁰

23. 互联网继续为儿童的参与提供越来越多的机会，社交媒体仍然是表达和参与的最大渠道。儿基会的 U-Report 数字平台在 2022 年至 2023 年间增长了 72%，覆盖全球 3 340 万注册儿童和青年。²¹ 与此同时，网络空间也可能成为诽谤、宣传、网络欺凌和诋毁儿童和青年人权维护者的场所(同上)，所有这些问题都亟待解决。

24. 儿童和青年继续带头应对气候变化，并正在取得重大胜利。太平洋青年成功地倡导请求国际法院就各国在气候变化方面的义务发表咨询意见，这一请求即将获得通过。²² 太平洋岛屿学生抗击气候变化组织领导了民间社会运动，促使瓦努阿图总理提出了关于这一请求的决议草案，于 2023 年 3 月由大会作为第 [77/276](#) 号决议通过。

三. “适合儿童生长的世界”四个主要目标领域的进展情况

A. 提倡健康生活

25. 儿童的健康和福祉是《2030 年议程》的核心。儿童越健康、越安全，就越有可能取得深远和可持续的进展。2022 年，五岁以下儿童的年死亡人数降至 490

¹⁷ 见 www.ipu.org/our-impact/youth-empowerment/data-youth-participation。

¹⁸ 见联合国新闻，“高级专员报告尊重儿童权利的情况急剧下降”，2023 年 1 月 16 日。

¹⁹ 可查阅 <https://hubnanog.ie/participation-framework/>。

²⁰ 儿童基金联盟和其他组织，“我们的权利。我们的未来。我们希望的欧洲：儿童对欧盟决策者的建议”，2024 年。

²¹ 见 <https://ureport.in/>。

²² 见 <https://www.wy4cj.org/the-resolution>。

万，创历史新低。然而，这一数字仍然高得惊人。其中近一半的儿童死于出生后的第一个月，这意味着每天约有 6 300 名新生儿死亡。²³

26. 如果目前的趋势持续下去，59 个国家有可能无法实现五岁以下儿童死亡率目标(指标 3.2.1)，预计到 2030 年，多达 3 500 万儿童将在五岁生日前死亡。甚至有更多的国家(64 个)面临达不到新生儿死亡率目标的风险(指标 3.2.2)。此外，到 2030 年，将有约 1 600 万五至 24 岁的儿童、青少年和年轻人丧生。

27. 在所有五岁以下儿童死亡案例中，近三分之一是由肺炎、腹泻和疟疾造成的，²⁴ 这些疾病可以通过低成本、关爱儿童的医疗保健以及水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目)服务得到预防和治疗。但是，2022 年在获得服务方面仍然存在巨大差距，部分原因是 COVID-19 大流行对获得基本医疗服务的影响仍然存在。2022 年的全球免疫接种覆盖率接近大流行前的水平，但旨在为 2019 年至 2022 年错过接种的 8 600 万儿童接种疫苗的努力主要集中在较大的国家和非洲以外的地区。²⁵

28. 这凸显了儿童和青少年所面临的不平等，有可能将最脆弱的群体抛在后面。据估计，有 3.5-5 亿儿童生活在贫民窟和非正规住区，与非贫民窟城市地区的儿童相比，他们活到五岁生日的可能性更小。2022 年，白喉/百日咳/破伤风(白百破第三针)疫苗的覆盖率为 83%，但主要地区仍然落后：在西非和中非，只有 69%的儿童和青少年接种了白百破第三针。同样，在许多中低收入国家，儿童和青少年往往无法获得基本的心理保健服务，这阻碍了他们在充满关爱和安全的环境中成长，无法在成年后充分发挥潜力。可治疗的疾病和伤害导致全世界数百万儿童和青少年死亡，尤其是在卫生系统不健全的国家。²⁶

29. 新的疟疾疫苗带来了希望，特别是在该疾病造成的儿童死亡率较高的地区。然而，与此同时，气候变化可能会加剧这些威胁，因为更温暖和潮湿的条件扩大了疟疾和登革热等其他媒介传播疾病的影响。²⁷

30. 2023 年，儿基会在《儿童权利公约》和《2030 年可持续发展议程》的指导下，发布了《2030 年儿童早期发展愿景》。²⁸ 各国政府正在制定多部门政策、综合服务以及为父母和照顾者提供支持的方案，以加快为幼儿取得成果，包括在人道主义背景下。2023 年幼儿发展国家概况显示，迄今已有 89 个国家通过了多

²³ 儿基会，新生儿死亡率数据库，可查阅 <https://data.unicef.org/topic/child-survival/neonatal-mortality>。

²⁴ 儿童死亡率估算机构间小组，《儿童死亡率水平和趋势：2023 年报告——联合国儿童死亡率估算机构间小组编制的估计数》(纽约，儿基会，2024 年)。

²⁵ 儿基会，免疫数据库，可查阅 <https://data.unicef.org/topic/child-health/immunization/>。

²⁶ 世卫组织，“青少年和青年健康”，2023 年 4 月 28 日。

²⁷ 世卫组织，“气候变化”，2023 年 10 月 12 日。

²⁸ 儿基会，“儿童早期发展：儿基会对每个儿童的愿景”，2023 年 7 月。

部门幼儿发展政策和/或行动计划。²⁹ 此外，在儿基会的支持下，37 个国家通过关爱家庭的政策支持保育工作，82 个国家将幼儿发展服务纳入初级保健。

31. 近几十年来，世界在消除营养不良方面取得了重大进展。自 1990 年以来，儿童发育迟缓率下降了 40% 以上，意味着长期营养不良的儿童减少了 1.1 亿。³⁰ 享受纯母乳喂养的儿童比例有所上升，即将达到 2025 年的目标。然而，巨大的差距依然存在。日益加剧的不平等、冲突、气候危机、低成本低营养的食品和饮食、超加工食品和饮料的有害营销，以及不理想的儿童喂养和饮食习惯，都限制了儿童获得生存、成长和发展所需的营养食品。

32. 估计有 2 亿五岁以下儿童营养不良，1.36 亿五岁至十岁儿童超重和肥胖。³¹ 儿童食物严重匮乏指的是儿童在幼儿期无法获得和摄入营养丰富的多样化饮食，影响到 1.81 亿五岁以下儿童，这仍然是儿童营养不良的主要驱动因素，增加了儿童死亡、生长不良和发育不良的风险。

33. 儿基会领导全球行动，以消除儿童食物严重匮乏，减少营养不良的三重负担(营养不足、微量营养素缺乏症、超重)，同时保护来之不易的营养成果。2023 年，儿基会的预防发育迟缓方案惠及超过 4.344 亿五岁以下儿童以及孕妇和母乳喂养母亲。儿童消瘦的早期预防、检测和治疗方案惠及超过 2.102 亿名儿童；其中，930 万名严重消瘦的儿童接受了挽救生命的治疗，包括受全球粮食和营养危机打击最严重的 15 个国家的 600 万名儿童。粮食署和儿基会进一步加强了伙伴关系，以优化预防和治疗儿童消瘦的规程，扩大共同努力的影响。此外，儿基会支持的预防儿童中期和青少年营养不良方案惠及 1.228 亿学龄儿童和青少年。³²

34. 这些成果证明，联合国致力于加强粮食系统，包括加强监管，以保护和促进儿童获得营养食品、更健康的食品环境和更好的食品做法。联合国可持续发展集团已将粮食体系转型确定为一个关键的重点领域，秘书长在 2023 年 7 月联合国粮食体系峰会+2 盘点时刻发出的 2023 年加快粮食体系转型行动呼吁³³ 也反映了这一点。同时，加强与社会保护联系的行动正在减轻贫困家庭为其子女提供营养食品的负担。将儿童消瘦的早期预防、检测和治疗纳入常规护理，并增强社区和母亲的能力，这些努力正在使数以百万计的儿童受益。这些努力也是成功调动资源的结果，包括通过儿童营养基金调动资源，该基金是一个创新的筹资机制，旨在加强全球和国家对儿童消瘦的早期预防、检测和治疗的管理。

35. 近几十年来，世界在获得得到安全管理的水卫项目服务方面取得了进展：自 2000 年以来，全球已有 21 亿人获得了安全管理的饮用水，25 亿人获得了安

²⁹ 儿基会，《儿童早期发展国别概况(2023 年)》。

³⁰ 儿基会、世卫组织和世界银行集团，“儿童营养不良的程度和趋势：儿基会/世卫组织/世界银行集团儿童营养不良联合估计——2023 年版的主要结果”(纽约，儿基会和世卫组织，2023 年)。

³¹ 同上。

³² 儿基会，《儿基会 2023 年年度报告》。

³³ 联合国粮食体系协调中心，“秘书长关于加快粮食体系转型的行动呼吁”，2023 年 7 月 26 日。

全管理的卫生设施。然而，仍有 22 亿人缺乏安全管理的饮用水，34 亿人缺乏安全管理的卫生设施，20 亿人缺乏用肥皂和水洗手的基本设施。没有一个地区能够如期在 2030 年之前实现普及，国家之间和国家内部在普及方面存在巨大的不平等。³⁴

36. 水卫项目质量差造成的疾病负担仍然是不可接受的：每天有近 4 000 人死于水卫服务不足引起的疾病，其中 1 000 多人是五岁以下儿童。³⁵ 受冲突影响的儿童人数达到历史新高，导致他们在获得安全的水卫项目服务方面受到严重干扰。此外，在当前的冲突中，死于水卫服务引起的疾病的儿童人数超过死于暴力的儿童人数。³⁶ 目前的气候影响使 7.39 亿儿童面临高度或极度缺水，4.36 亿儿童生活在高度或极度缺水地区。³⁷ 在气候变暖的情况下，干旱和洪水的风险增加，变得更加严重和频繁。

B. 提供优质教育

37. 甚至在 COVID-19 大流行病开始之前，大多数国家就已经偏离了实现可持续发展目标 4 的轨道，目前只有六分之一的国家正在实现到 2030 年普及优质教育的目标。³⁸ 在大流行病的早期阶段，学校关闭对儿童教育极为不利，在对学习水平进行衡量的 104 个国家中，约 80% 的国家出现了学习损失。³⁹ 在全球范围内，三分之二的十岁儿童无法阅读简单的文字。⁴⁰ 为了重回正轨，每年需要增加 140 万名儿童接受学前教育，目前在完成小学教育方面取得的进展需要加快两倍。

38. 自 2016 年以来，因危机而需要教育支持的学龄儿童人数增加了近两倍，目前已达到 2.24 亿人，其中包括 1.27 亿正在上学但未达到最低识字或算术水平的儿童。在世界范围内，尽管每三名儿童中就有两名在校就读，但仍有超过 6 亿儿童在阅读和数学方面没有达到同龄儿童的最低熟练水平。⁴¹

39. 虽然女童受教育方面的进展受到广泛赞誉，但接近性别均等的全球平均水平掩盖了一些国家存在的巨大性别差异。例如，在贝宁、乍得、马里和尼日尔等国，能够完成初中教育的女童人数只有男童的一半左右，而在阿尔及利亚、

³⁴ 儿基会和世卫组织，《2000-2022 年家庭饮用水、环境卫生和个人卫生方面的进展：性别问题特别关注》(纽约，2023 年)。

³⁵ 儿基会，“三重威胁：疾病、气候风险以及不安全的水、环境卫生和个人卫生如何对儿童造成致命的综合影响”(纽约，2023 年)。

³⁶ 儿基会，《战火中的水：水在世界各地冲突中的作用》，2023 年 10 月 21 日。

³⁷ 儿基会，《受气候变化影响的儿童：儿童气候风险指数补编》(纽约，2023 年)。

³⁸ 见 https://sdgs.un.org/goals/goal4#progress_and_info。

³⁹ 同上。

⁴⁰ 同上。

⁴¹ 见 www.unicef.org/education。

基里巴斯和图瓦卢等国，完成初中教育的女童人数比男童多出约 25%。⁴² 值得注意的是，在阿富汗，由于 12 岁以上妇女和女童暂停接受教育，五分之四的学龄女童和青年妇女目前失学。⁴³ 由于社会经济地位、居住地(农村或城市地区)、残疾、种族、土著血统、母语、移民状况以及冲突和其他人道主义危机的影响等因素，世界各地仍然存在其他差距，因此迫切继续关注改善教育公平的问题。

40. 改革教育系统，使其更好地服务于儿童权利，对于在实现全球目标方面取得进展至关重要。2022 年，141 个国家在教育变革峰会上提交了国家教育变革承诺。联合国为支持紧急情况下的教育投入了大量资金，仅儿基会 2023 年在人道主义环境下的教育支出估计就达 10.8 亿美元。将这一交叉领域与数字转型领域相结合，儿基会的旗舰数字学习方案“学习护照”目前为 40 个国家受冲突和灾害影响地区的难民和儿童提供不间断的教育。例如，在波兰，“乌克兰学习护照”已被纳入波兰国家数字学习平台，为教师提供如何满足乌克兰难民社会心理需求的培训。

41. 此外，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)国际教育规划研究所和儿基会于 2023 年为来自尼日利亚和索马里的教育部人员联合开设了一门关于残疾包容性教育部门规划的基础课程，有 81 人参加，这反映了公平和包容性在教育中的优先地位。⁴⁴

42. 近年来，会员国也表现出了改革教育系统的决心。例如，马耳他加强了其教育框架，纳入了创新课程，包括教育数字化，更加注重继续解决教育和培训中人员流失的问题，以及为教师提供持续专业发展，以提高教育质量和学生参与度，确保与国家质量标准和质量保证框架保持一致。与此同时，教育部正准备推出新的 2024-2030 年教育战略，重点是将福祉、成长和赋权以及公平和包容作为基本支柱。加纳一直在努力改善教育系统，包括课程审查和教师培训；加强基础设施和管理改革；提供免费高中教育和扩大全国学校供餐计划。

43. 加快教育改革行动对于实现儿童权利至关重要，将是联合国各实体在 2024 年召开的评估会议的重点，如可持续发展目标 4——2030 年教育高级别指导委员会会议和教科文组织课程审查，重点是实际教学和学习。

C. 保护儿童不受虐待、剥削和暴力侵害

44. 不断升级的武装冲突、气候变化和前所未有的被迫流离失所对儿童构成越来越大的威胁。经济危机和贫困加剧、全球对性别平等和儿童权利的抵制以及移民问题的政治化阻碍了保护儿童的努力。在此背景下，与儿童保护有关的可持续发展目标取得的进展有限且不均衡。在消除有害做法(具体目标 5.3)方面取

⁴² 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，世界教育不平等数据库，可查阅 www.education-inequalities.org。

⁴³ 教科文组织，“让阿富汗女童和妇女学习！”，2023 年 1 月 18 日。

⁴⁴ 见 www.iiep.unesco.org/sites/default/files/information_note_inclusive_2022.pdf。

得了积极进展，但还不够。当今，每五名 20-24 岁的年轻女性中就有一名是童婚，而十年前这一比例几乎为四分之一，在过去 25 年里，已有 6 800 万例童婚得以避免。但如果不加快进展，消除童婚将需要 300 年。

45. 与此同时，世界上最脆弱的女童却被抛在后面。按照目前的速度，仅在 2030 年就将有 900 万女孩成为童养媳，其中大多数在非洲。在危机期间，童婚往往激增，就像埃塞俄比亚在 2023 年遭受毁灭性干旱之后一样，家庭需要更好的选择。事实证明，让少女继续上学、减少贫穷、提供就业和经济发展机会，可以推迟结婚，改善女童的健康、自我效能和能动性，但资金不足，无法扩大行之有效的干预措施，法律和执法不力，阻碍了进展。面对这种挑战，儿基会和联合国人口基金消除童婚现象全球方案通过预防和护理干预措施，使 1 100 万少女受益，以在 2023 年解决童婚问题。

46. 2024 年的最新资料显示，残割女性生殖器的比率仍然相当高，目前有超过 2.3 亿在世的女童和妇女曾被残割女性生殖器。⁴⁵ 然而，在这种做法有所减少的地方，近年来减少速度有所加快。过去 30 年中取得的进展有一半是在过去十年中实现的。⁴⁶ 人们对残割女性生殖器的态度正在发生变化，在非洲和中东存在残割女性生殖器做法的国家中，约有三分之二的人口反对这种做法。⁴⁷ 冈比亚的议员否决了推翻 2015 年禁止残割女性生殖器官立法的议案，重申了对人权、性别平等以及女童和妇女健康和福祉的承诺。⁴⁸ 2023 年，儿基会为 603 000 名女童和妇女提供了与残割女性生殖器相关的预防和保护服务。

47. 为确保所有人的合法身份(具体目标 16.9)，包括出生登记，必须加强民事登记和生命统计。通过保证每个儿童的出生都得到登记和承认，各国可以确保所有人平等获得权利、服务和机会。对于被迫流离失所的儿童而言，出生登记对于防止和减少无国籍状态以及确保获得医疗保健和教育等基本服务至关重要。由于各国在民事登记和生命统计系统方面取得的进展，五岁以下儿童的出生登记率从 2021 年的 74% 上升到 2023 年的 76%。然而，目前，如今每 4 名五岁以下儿童中仍有 1 人没有登记，除非进展加快，否则到 2030 年，未登记儿童总数将超过 1 亿。⁴⁹

48. 2023 年 3 月，统计委员会通过了《暴力侵害儿童行为国际分类》，从而能够收集全球可比数据，为可持续发展目标的行动和全球监测提供信息。社会对体罚儿童和亲密伴侣暴力的接受程度尽管略有下降但仍然普遍，这阻碍了在消除暴力侵害儿童行为方面取得进展(具体目标 16.2)。2022 年和 2023 年，老挝人民

⁴⁵ 儿基会，“残割女性生殖器：全球关注的问题——2024 年最新情况”，2024 年 3 月 7 日。

⁴⁶ 同上。

⁴⁷ 同上。

⁴⁸ 见联合国新闻，“冈比亚：联合国向‘不朽的成就’致敬，立法者支持禁止残割女性生殖器”，2024 年 7 月 15 日。

⁴⁹ 儿基会出生登记数据库，2023 年 6 月。可查阅 <https://data.unicef.org/topic/child-protection/birth-registration>。

民主共和国、毛里求斯和赞比亚加入了禁止在任何情况下体罚儿童的国家行列。⁵⁰ 联合国各机构正在努力加大预防和应对暴力侵害儿童和妇女行为的力度，支持 450 万遭受暴力侵害的儿童获得保健、社会工作、司法或执法服务。

49. 关于诉诸司法的机会(具体目标 16.3)，被拘留儿童的比例似乎略有下降，从 2022 年的十万分之二十九下降到 2023 年的十万分之二十七。然而，由于专制主义抬头、“严厉打击犯罪”的言论以及与国家安全和冲突有关的拘留，进展仍然缓慢，许多国家缺乏可用数据仍然是一个挑战。

50. 2023 年，全球武装冲突的数量继续上升，秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(A/78/842-S/2024/384)中列入了 25 个局势和 1 个区域监测安排(乍得湖流域地区)，这是迄今为止的最高数字。2023 年，超过 4 亿名儿童(全世界每五名儿童中就有一名)生活在冲突地区或正在逃离冲突地区。联合国在 2023 年核对了 30 000 多起严重侵害儿童的事件，影响到 21 950 多名儿童，其中包括强迫招募儿童加入武装部队或团体(具体目标 8.7)。当冲突各方在居民区使用爆炸性武器时，平均每 10 名伤亡者中就有 9 名是平民，其中许多是儿童。地雷和战争遗留爆炸物仍在世界各地造成儿童伤亡。2022 年，联合国难民事务高级专员公署(难民署)为 840 万被迫流离失所和无国籍儿童提供了保护服务。⁵¹ 难民署和儿基会在《难民儿童联合行动蓝图》的经验教训基础上，于 2023 年建立了战略合作框架，以促进将难民儿童纳入与儿童保护、教育、社会保护、水卫项目和数据收集有关的国家系统，并加强合作以结束儿童无国籍状态。国际移民组织和儿基会也建立了一个战略合作框架，并发布了关于包容移民的儿童保护系统的联合指南。

51. 在与儿童保护有关的可持续发展目标方面取得更大进展的循证战略的核心是加强包容和有复原力的儿童保护系统，包括通过气候适应性、应对流离失所的服务和预测性规划；扩大社会和行为改变战略，特别是对父母的支持和社区参与，以防止有害做法；以及确保儿童保护在人道主义行动中的核心地位。

D. 防治艾滋病毒和艾滋病

52. 全球艾滋病毒新感染病例和艾滋病相关死亡病例继续减少，使世界更接近实现具体目标 3.3(到 2030 年消除艾滋病对公共卫生的威胁)。这一进展与解决不平等和不公正、维护基本人权、建设有活力和复原力的社区等更广泛的努力息息相关。不幸的是，COVID-19 残留的影响以及与冲突和新出现的气候相关危机有关的挑战威胁着艾滋病毒防治工作的可持续性以及边缘化和弱势妇女、青少年和儿童的福祉。

53. 经济及社会理事会通过了关于联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)的第 2023/30 号决议，支持各国政府的应对努力，理事会在决议中呼吁采

⁵⁰ 见 <https://endcorporalpunishment.org/global-progress/>。

⁵¹ 难民署，《2022 年全球报告》(日内瓦，2022 年)。

取紧急行动并建立伙伴关系，以扩大针对感染艾滋病毒儿童的循证方案编制工作，并敦促会员国消除政策和结构性障碍，扩大针对少女和年轻妇女的预防服务。

54. 为满足全球和各国加强政治意愿、行动和资源调动的需要，以消除儿童艾滋病，儿基会、艾滋病规划署和世卫组织于 2022 年共同发起了消除儿童艾滋病全球联盟，其总体目标是到 2030 年消除儿童艾滋病。

55. 各国承诺消除艾滋病毒、梅毒和乙型肝炎病毒的垂直传播，作为更广泛地推动综合保健服务的一部分。迄今为止，已有 18 个国家和地区消除了新的艾滋病毒垂直感染，其他几个国家和地区也在逐步消除。自 2000 年以来，消除艾滋病毒垂直传播的方案对预防儿科感染和挽救儿童及其母亲的生命产生了重大影响，有助于到 2022 年避免 340 万例艾滋病毒感染。自 2010 年以来，这些方案还将每年新增的儿童垂直感染人数减少了 58%。

56. 然而，近年来孕妇抗逆转录病毒疗法的覆盖率已趋于稳定，儿童新感染病例的减少速度也有所放缓。在西部和中部非洲，消除艾滋病毒垂直传播的方案在 2022 年只覆盖了 53% 的感染艾滋病毒的孕妇或哺乳妇女，而全球覆盖率为 82%。虽然人们对导致婴儿感染艾滋病毒的因素有了更多的了解，包括缺乏治疗机会、治疗中断以及怀孕和哺乳期间的新感染，但要有效应对这些挑战，还需要更多的战略分析和有针对性的行动。

57. 在感染艾滋病毒的母亲所生的婴儿中，有三分之一得不到及时诊断，许多感染艾滋病毒的年龄较大的儿童从未接受过检测。婴幼儿艾滋病毒的漏诊或延误诊断是艾滋病毒感染儿童治疗覆盖率相对较低和艾滋病相关死亡率较高的主要原因。尽管东部和南部非洲的婴儿早期诊断覆盖率已达到 83%，但在有数据可查的其他地区，这一比例仍低于 50%。为了提高覆盖率，各国政府和合作伙伴正在加强卫生系统，以便采用和整合护理点婴儿早期诊断和其他检测战略，从而能够迅速确定感染艾滋病毒的儿童，并为其介绍适当的治疗和护理服务。

58. 缩小儿科治疗差距是一个关键的公平和权利问题。在受艾滋病毒影响的家庭中，成人的治疗覆盖率高于儿童。只有 57% 的儿童和 66% 的青少年能够获得抗逆转录病毒治疗，而母亲的这一比例为 82%。⁵² 将儿童和青少年的艾滋病毒治疗服务纳入更广泛的初级卫生保健系统，对于增加获得优质护理的机会至关重要。

59. 以社区为基础的青少年网络正在与各国政府和利益攸关方一道努力，开创减少艾滋病毒风险和其他健康威胁的创新方法，将各种服务分层和联系起来，包括与性别暴力、心理健康、性健康和生殖健康、社会保护现金转移和“现金加”方案以及入学和保持在读方案有关的服务，这可以减少感染艾滋病毒的风险。各国政府还在加大努力，为少女和年轻妇女提供暴露前预防用药，特别是在东非和南部非洲。

⁵² 艾滋病署，“艾滋病毒与儿童”，2023 年全球艾滋病最新概况介绍，2023 年。

60. 尽管在方案编制方面出现了这些范式转变，但青少年艾滋病毒新感染病例的下降速度仍不足以到 2030 年实现青少年一代无艾滋病的目标，性别差异依然存在。在全球范围内，自 2010 年以来，少女和年轻妇女的艾滋病毒感染率下降了 53%，而男孩的感染率下降了 66%，但在新感染艾滋病毒的青少年中，女孩仍占 71%。各区域的性别差异也很大：在撒哈拉以南非洲，85% 的新感染艾滋病毒的青少年是女孩，而在东亚和太平洋、南亚以及拉丁美洲和加勒比，三分之二的新感染者是男孩。

四. 前进道路

61. 可持续发展目标的执行期现已过半，但仍有太多与儿童有关的目标偏离轨道，因此需要采取紧急行动加快进度。由于全球多重危机，包括 COVID-19 大流行病及其影响、日益加剧的人道主义危机(包括暴力冲突)、债务危机和气候变化带来的持续挑战，必须做更多工作来保护儿童权利，特别是最边缘化儿童的权利。世界上有太多的儿童面临多重交叉的脆弱性和歧视。因此，全球努力必须密切关注这些动态，并在投资于促进公平和包容地获得教育、营养、保健服务和儿童保护时，寻求全面应对这些动态的解决方案。

62. 在此关头，国际社会必须重新关注能够为《2030 年议程》带来巨大进展的投资领域。联合国可持续发展集团确定了六个这样的转型领域(见 [A/79/72-E/2024/12](#))，这些领域可在为儿童取得成果方面发挥催化作用。粮食系统转型是改善儿童营养以减少发育迟缓、消瘦和降低儿童死亡率的关键。能源转型和获得可持续清洁能源可以防止空气污染对儿童的伤害，并确保他们能够持续获得基本服务。数字连接是一个重要的差距，尤其是对于低收入国家的女童和年轻妇女而言，她们中的 90% 没有互联网接入。教育和技能差距是特别突出的儿童权利问题，重新思考教育系统，以更好地实现儿童权利，是 2023 年联合国教育改革政策简报([A/77/CRP.1/Add.9](#))的一项重要建议。体面的工作和社会保护对于为儿童及其家庭提供安全和稳定至关重要。对于全世界 40 多亿人来说，社会保护仍然完全缺失。最后，减少气候变化、生物多样性丧失和污染对最年轻的一代尤为迫切，他们受地球三大危机的影响最大。

63. 要实现这些关键目标，儿童必须处于中心位置，他们是权利拥有者，我们必须对他们负责，他们也是积极的参与者、倡导者和领导者，可以为决策进程做出贡献，并帮助制定相关计划、政策和方案。为了使全球社会更接近实现《2030 年议程》和适合儿童生长的世界，我们必须不遗余力地纠正我们的方向，并进行必要的投资，以维护和保护每个儿童的人权。