



大会

Distr.: General  
2 August 2024  
Chinese  
Original: English

## 第七十九届会议

临时议程\* 项目 18(d)、(e)和(f)

可持续发展：

为人类今世后代保护全球气候

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家  
特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

《生物多样性公约》

## 联合国环境公约的执行情况

### 秘书长的说明\*\*

秘书长谨向大会转递《联合国气候变化框架公约》秘书处、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处和《生物多样性公约》秘书处提交的报告。

\* A/79/150。

\*\* 由于提交文件单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。



## 一. 《联合国气候变化框架公约》执行秘书关于公约缔约方会议工作的报告

### A. 引言

1. 大会关于为人类后世后代保护全球气候的第 78/153 号决议邀请《联合国气候变化框架公约》秘书处通过秘书长向大会第七十九届会议报告公约缔约方会议的工作。本报告即为应这一邀请而编写。

### B. 《公约》缔约方会议第二十八届会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十八届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议的成果

#### 1. 摘要

2. 联合国气候变化大会由阿拉伯联合酋长国政府主持，于 2023 年 11 月 30 日至 12 月 13 日在迪拜举行，包括以下会议：

- (a) 《公约》缔约方会议第二十八届会议；
- (b) 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十八届会议；
- (c) 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议；
- (d) 附属科学技术咨询机构第五十九届会议；
- (e) 附属履行机构第五十九届会议。

3. 现场出席会议的有来自 196 个公约缔约方的 43 978 名政府代表、23 351 名观察员(包括来自联合国秘书处 43 个单位和机构、25 个专门机构和有关组织、119 个政府间组织和 2 092 个非政府组织的观察员)以及 2 673 名媒体代表。

4. 在迪拜做出的决定，包括构成“阿拉伯联合酋长国共识”的会议八项决定(第 1/CP.28、16/CP.28、1/CMA.5、2/CMA.5、3/CMA.5、4/CMA.5、5/CMA.5、21/CMA.5 号决定)，标志着化石燃料时代的开始，为基于大幅减排和扩大融资的迅速、公正和公平的过渡奠定了基础。关于第一次全球盘点结果的决定包含了对《巴黎协定》进展的全面评估，揭示了减排、适应和资金方面的差距。该决定包含了正在谈判的每项内容，缔约方可利用该决定制定强有力的气候行动计划，以实现将全球气温升幅限制在 1.5°C 的总体目标。

5. 会议显示了“保持 1.5°C 目标不变”的决心，决定：

在其第五届、第六届和第七届会议主席的指导下，启动一系列活动(“1.5 使命路线图”)，大力加强国际合作和国际扶持环境，激发下一轮国家自主贡献的雄心，以期在这关键的十年中加强行动和实施，将 1.5°C 保持在可实现的范围之内。

6. 会议所有机构取得了大量重要的实质性成果：《公约》缔约方会议通过了 19 项决定，作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议通过了 7 项决定，作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议通过了 21 项决定。

7. 六个关键实质性谈判领域的成果尤为重要，影响深远：全球盘点、损失和损害、适应、资金、公正过渡和减缓：

(a) 关于全球盘点的决定被视为缔约方会议第二十八届会议的核心成果。作为《巴黎协定》的首次盘点，它涵盖了谈判中的每一个要素，为各国在 2025 年 2 月前提到期的下一轮气候行动计划中提供了基准和指导。该会议在该决定中承认，科学表明，与 2019 年的水平相比，全球温室气体排放量需要在 2030 年前减少 43%，在 2035 年前减少 60%，以将全球升温控制在 1.5°C 以内。除其他外，呼吁各缔约方采取行动，争取到 2030 年将可再生能源能力增加两倍，并将全球能效年增长率提高一倍；加快努力逐步减少未加装减排设施的煤炭发电；逐步取消对低效化石燃料的补贴；采取其他措施，推动能源系统以公正、有序和公平的方式从化石燃料过渡，发达国家应继续发挥带头作用。该决定有助于确认基于自然的解决办法，也为将应对气候危机和生物多样性危机的努力联系起来带来了前所未有的认可和动力；

(b) 会议第一天首次通过了一项实质性决定：一项关于落实应对损失和损害的供资安排的历史性协议，包括在《联合国气候变化框架公约》下设立一个新的专项基金。这一历史性协议建立在 2022 年第二十七届会议通过的具有里程碑意义的决定基础之上，在该决定中，各国同意设立一个基金，以支持已经遭受气候变化不利影响的脆弱国家和社区。该基金的设立是全球团结的重要象征，反映了气候紧急情况的紧迫性，代表着国际气候公正向前迈进了一步。随着就避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络东道秘书处达成协议，损失和损害议程取得了进一步进展。作为一个平台，该网络将促进向特别易受气候变化不利影响的发展中国家提供技术援助；

(c) 通过一项关于全球适应目标的决定，各缔约方就全球适应目标的具体目标及其框架达成一致，该框架旨在确定世界需要达到的目标，以抵御不断变化的气候的影响，并评估各国在实现商定目标方面所做的努力。全球适应目标框架反映了关于适应目标的全球共识，涵盖水、粮食、健康、生态系统、基础设施、消除贫困和文化遗产等主题。根据该决定，将首次采用反映愿望和雄心的面向未来的方法来衡量适应方面的进展，而不是以往仅根据过去的努力来衡量进展的做法；

(d) 在资金方面，缔约方决定继续并加强缔约方、相关组织和利益攸关方之间的沙姆沙伊赫对话，就《巴黎协定》第 2 条第 1 款(c)项的范围及其与《巴黎协定》第 9 条的互补性交换意见并增进理解，包括在 2024 年和 2025 年实施和执行第 2 条第 1 款(c)项；

(e) 就启动阿拉伯联合酋长国公正过渡工作方案以讨论实现《巴黎协定》目标的途径达成了一致意见。工作方案下的第一次对话在附属机构第六十届会

议期间举行。在该届会议上，缔约方还讨论了未来对话的组织工作，包括对话的主题和时间安排，以及缔约方和非缔约方利益攸关方有效和包容性地参与对话；

(f) 关于减缓问题，会议商定，在 2022 年第二十七届会议上启动的减缓工作方案将持续到 2030 年，每年至少举行两次全球对话。关于《巴黎协定》第 6 条所述合作办法，作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议进一步确定了第 6 条第 2 款和第 4 款所述市场机制国际转让减缓成果的规则和模式，朝着实施多边减排交易的方向迈进。缔约方还讨论了第 6 条第 8 款所述为实施减缓和适应行动而开展的非市场合作。

8. 缔约方会议确认非缔约方利益攸关方，包括民间社会、土著人民、地方社区、青年、儿童、地方和区域政府及其他利益攸关方在推动实现《公约》目标和《巴黎协定》目标方面的重要作用。与会者欢迎马拉喀什全球气候行动伙伴关系为增强高级别气候行动倡导者的雄心和领导力及行动而开展的工作，并强调需要继续加快步伐，并在缔约方和非缔约方利益攸关方之间开展合作。缔约方还请秘书处确保通过全球气候行动门户网站加强对自愿举措的问责。

## 2. 缔约方会议的高级别部分和主席的活动

9. 缔约方会议第二十八届会议高级别部分第一期会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十八届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议高级别部分作为气候行动峰会的一部分于 12 月 1 日和 2 日举行。联合高级别部分续会于 12 月 9 日举行。

10. 在世界气候行动峰会开幕式上，印度总理·纳伦德拉·莫迪和大会主席丹尼斯·弗朗西斯分别致辞。

11. 在高级别部分期间，177 个国家作了发言，其中有 116 位国家元首或政府首脑、5 位副总统、2 位副总理、55 位部长或缔约方代表。

12. 41 个观察员团体的代表也发了言，其中包括工商业非政府组织、环境非政府组织、农民非政府组织、土著人民组织、地方政府、市政当局和政府间组织及区域组织、研究性的独立非政府组织、工会非政府组织、妇女和性别平等非政府组织、青年非政府组织和基于信仰的非政府组织。

13. 根据第 1/CP.20 号决定，缔约方会议召集了一次关于全球气候行动的高级别活动，该活动提供了机会，可以借此加强高级别参与执行政策选择和气候行动、评估气候行动途径带来的部门突破以及“零碳竞赛”和“韧性竞赛”运动的进展情况，以及实现缔约方、国际组织和非缔约方利益攸关方要人的高级别有效参与。

14. 在缔约方会议第二十八届会议主席的指导下，会议期间举行了三次高级别活动：

(a) 2023 年关于气候资金新集体量化目标的高级别部长级对话为特设工作方案提供了指导，重点是确定规模的方法、与规模相关的目标要素以及未来一年的工作模式，以便在 2024 年达成协议；

(b) 关于气候资金问题的第二次半年期的高级别部长级对话涉及缔约方根据《巴黎协定》第 9 条第 5 款提供的信息，重点是提高双年度的信息通报的效用，以及加强气候资金的提供和动员。对话旨在加强推动谈判的政治势头，是重申和加强关键政治信息的平台，目的是在气候资金问题上产生有影响力的成果；

(c) 关于 2030 年前目标的 2023 年年度高级别部长级圆桌会议提供了一个机会，以讨论如何根据《巴黎协定》自下而上的结构，制定第二十八届会议的减缓成果，以期加快个人和集体行动，保持 1.5°C 的目标。缔约方还讨论了如何确保每个人都能获得实施零排放和低排放解决方案所需的技术和资金，以增强所有人的雄心。

### 3. 缔约方会议第二十八届会议的成果

15. 缔约方会议通过了下列决定：

(a) 1/CP.28：落实第 2/CP.27 和第 2/CMA.4 号决定第 2-3 段所述应对损失和损害的新的供资安排，包括一项基金；

(b) 2/CP.28：气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制之下避免、最大限度减少和处理气候变化不利影响相关损失和损害的圣地亚哥网络；

(c) 3/CP.28：气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的报告；

(d) 4/CP.28：长期气候资金；

(e) 5/CP.28：与资金问题常设委员会有关的事项；

(f) 6/CP.28：绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导；

(g) 7/CP.28：全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导；

(h) 8/CP.28：与《巴黎协定》第 9 条第 5 款有关的两年期信息通报问题会期研讨会的汇编以及综合和简要报告；

(i) 9/CP.28：通过技术机制加强气候技术开发和转让；

(j) 10/CP.28：技术机制与资金机制之间的联系；

(k) 11/CP.28：巴黎能力建设委员会 2023 年年度技术进展报告；

(l) 12/CP.28：巴黎能力建设委员会第二次审查的职权范围；

(m) 13/CP.28: 审查实施应对措施的影响问题论坛的职能、工作方案和模式，对论坛工作计划和报告的中期审查；

(n) 14/CP.28: 政府间气候变化专门委员会第六次评估报告；

(o) 15/CP.28: 性别平等与气候变化；

(p) 16/CP.28: 主席青年气候倡导者；

(q) 17/CP.28: 未来届会的日期和地点；

(r) 18/CP.28: 行政、财务和体制事项；

(s) 19/CP.28: 行政、财务和体制事项。

#### 4. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十八届会议成果

16. 缔约方会议通过了下列决定：

(a) 1/CMP.18: 与清洁发展机制有关的指导；

(b) 2/CMP.18: 与联合执行有关的事项；

(c) 3/CMP.18: 与适应基金有关的事项；

(d) 4/CMP.18: 审查实施应对措施的影响问题论坛的职能、工作方案和模式，对论坛工作计划和报告的中期审查；

(e) 5/CMP.18: 行政、财务和体制事项；

(f) 6/CMP.18: 国际交易日志的预算；

(g) 7/CMP.18: 行政、财务和体制事项。

#### 5. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议的成果

17. 缔约方会议通过了下列决定：

(a) 1/CMA.5: 第一次全球盘点的结果；

(b) 2/CMA.5: 全球适应目标；

(c) 3/CMA.5: 阿拉伯联合酋长国公正过渡工作方案；

(d) 4/CMA.5: 第 4/CMA.4 号决定所指沙姆沙伊赫减缓目标和执行工作方案；

(e) 5/CMA.5: 落实第 2/CP.27 和第 2/CMA.4 号决定第 2-3 段所述应对损失和损害的新的供资安排，包括一项基金；

(f) 6/CMA.5: 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制之下避免、最大限度减少和处理气候变化不利影响相关损失和损害的圣地亚哥网络；

(g) 7/CMA.5: 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的报告;

(h) 8/CMA.5: 关于气候资金的新的集体量化目标;

(i) 9/CMA.5: 与资金问题常设委员会有关的事项;

(j) 10/CMA.5: 绿色气候基金指南;

(k) 11/CMA.5: 全球环境基金指南;

(l) 12/CMA.5: 与适应基金有关的事项;

(m) 13/CMA.5: 与《巴黎协定》第 9 条第 5 款有关的双年度信息通报问题会期研讨会的汇编以及综合和简要报告;

(n) 14/CMA.5: 加强气候技术开发和转让以支持《巴黎协定》的执行;

(o) 15/CMA.5: 巴黎能力建设委员会 2023 年年度技术进展报告;

(p) 16/CMA.5: 巴黎能力建设委员会第二次审查的职权范围;

(q) 17/CMA.5: 《巴黎协定》第 6 条第 8 款和第 4/CMA.3 号决定所述非市场办法框架下的工作方案;

(r) 18/CMA.5: 为发展中国家缔约方的报告和能力建设提供财政和技术支持;

(s) 19/CMA.5: 审查实施应对措施的影响问题论坛的职能、工作方案和模式, 对论坛工作计划和报告的中期审查;

(t) 20/CMA.5: 政府间气候变化专门委员会第六次评估报告;

(u) 21/CMA.5: 主席青年气候倡导者。

## 6. 结论和建议

18. 大会不妨:

(a) 表示注意到秘书长转递的《联合国气候变化框架公约》执行秘书的报告;

(b) 欢迎 2023 年 11 月 30 日至 12 月 13 日在迪拜举行由阿拉伯联合酋长国政府主持的《公约》缔约方会议第二十八届会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十八届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议的成果;

(c) 敦促尚未批准《巴黎协定》的公约缔约方加快相关的国内程序, 酌情迅速交存批准书、接受书、核准书或加入书, 以确保《协定》的普遍性;

(d) 敦促各缔约方迅速响应关于加强气候行动和支持的呼吁, 包括在其国家自主贡献中重新审视和加强 2030 年目标;

(e) 促请尚未提交国家适应计划或双年度更新报告的缔约方加快编制工作，并将其提交给公约秘书处；

(f) 邀请执行秘书继续向其报告缔约方会议、作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议的工作。

## 二. 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行秘书的报告

### A. 引言

19. 大会第 78/154 号决议请秘书长向大会第七十九届会议提交关于该决议执行情况的报告。本报告向大会介绍在这方面开展的主要活动的最新情况。

### B. 土地退化状况和关于土地恢复和可持续土地管理的政策倡议

#### 1. 土地退化状况

20. 根据联合国《2023 年可持续发展目标报告》和最近推出的《防治荒漠化公约》数据看板中的最新数据，2015 年至 2019 年期间，每年至少有 1 亿公顷健康、富饶的土地退化，面积相当于格陵兰岛面积的两倍。这一不断升级的趋势影响着约 32 亿受土地退化影响人口的福祉。如果目前的土地退化趋势继续下去，到 2030 年将需要恢复 15 亿公顷的土地，才能实现土地退化零增长。根据这些统计数据，需要采取紧急行动，制止任何新的土地退化，同时加快履行到 2030 年恢复 10 亿公顷土地的现有承诺。

#### 2. 二十国集团的全球土地恢复倡议

21. 在本报告所述期间，二十国集团的全球土地恢复倡议取得了重大进展。在印度担任二十国集团主席期间，土地恢复仍然是一个优先事项，重点是恢复受采矿影响的土地以及恢复因森林火灾而退化的地区。一个名为“全球恢复信息中心”的新地理空间平台已经启动，汇集了有关土地恢复的公开信息。开展了一系列能力建设活动，主题从土地恢复的生物盐碱农业到可持续土地管理的地理信息系统工具。开发关于可持续农业促进土地恢复的全球课程的工作也已完成，预计到 2044 年，该课程将用于培训 100 万大学生。在本报告所述期间，在促进土地恢复方面也取得了进展，将其作为提供生计机会、加强粮食和水安全的一种手段。世界各地利用现代技术防止土地退化或实现土地恢复的青年企业家也得到了确认和表彰。与国际贸易中心合作，启动了一个新的指导计划，以促进“生态创业者”利用土地作为创业平台。为了提高世界各地议员对土地退化问题以及使用立法工具进行土地恢复的潜力的认识，2023 年 8 月在波恩举办了一项名为全球议员变革者学院的活动；来自 24 个国家的 29 名议员参加了活动。



### 3. 政策

22. 公约秘书处继续提供与政策相关的知识产品，以协助缔约方并加强公约的实施。这些出版物也是战略宣传产品，突出了与从全球到地方各级的各种伙伴和利益攸关方合作和联合执行可持续土地管理和恢复举措的机会。

23. 在过去一年中，秘书处编写了与政策有关的协同作用简报，其中概述了与其他里约公约和联合国实体可能合作的领域，以推进《防治荒漠化公约》缔约方会议的决定。2024 年 5 月发布的《全球土地展望：牧场和牧民专题报告》是就缔约方直接关注的可持续发展问题开展政策相关外联的另一例子。《全球土地展望：中东和北非专题报告》将在 2024 年 12 月公约缔约方会议第十六届会议上发布。

24. 公约秘书处还与联合国粮食及农业组织合作，在选定的国家组织国家多方利益攸关方协商，以制定或修订土地保有权政策，并建设能力，促进对土地和自然资源进行更具包容性的治理。<sup>1</sup> 与联合国防治沙尘暴联盟成员合作，为 2024 年 7 月 12 日的国际防治沙尘暴日编制了关于将沙尘暴管理纳入关键政策领域的指导方针，以及关于全球沙尘暴来源底图的技术简报。目前正在与联合国人类住区规划署(人居署)共同编制一份关于城乡联系和土地的初级读本，并将于 2024 年 11 月在世界城市论坛上发布。

### 4. 项目的执行

25. 在全球范围内，有 131 个国家承诺制定土地退化零增长的国家自愿目标，并采取措施到 2030 年实现土地退化零增长。共有 112 个缔约方成功完成了这一进程，106 个缔约方已经在《防治荒漠化公约》网站上公布了国家报告。

26. 在“土地退化零增长目标设定方案”的第二阶段，18 个先前在这一领域设定了自愿目标的国家正在接受援助，以完善这些目标，使其更加具体、有时限和空间明确。

27. 自 2018 年以来，已有 94 个国家通过土地退化零增长转型项目和计划制定了本国或多国项目。

### C. 干旱和抗旱政策的最新发展

28. 在过去 200 年里，人类引起的全球变暖导致目前的气温比工业化前水平上升 1.1°C，并因此导致更频繁和更危险的天气事件，包括干旱。<sup>2</sup> 根据《防治荒漠化公约》101 个缔约方在 2022 年报告进程中报告的数据，有 18.4 亿人遭受干旱，其中 4.7% 的人遭受严重或极端干旱。<sup>3</sup> 据世界银行估计，85% 的受干旱影响的人生活在低收入或中等收入国家。2022 年和 2023 年，五大洲有 23 个国家宣布进

<sup>1</sup> 例如见 [www.fao.org/land-water/land/tenure-ldn/fao-unced-joint-initiative/en/](http://www.fao.org/land-water/land/tenure-ldn/fao-unced-joint-initiative/en/)。

<sup>2</sup> 政府间气候变化专门委员会，《2023 年气候变化：综合报告》，2023 年。

<sup>3</sup> Daniel Tsegai 等人，“2023 年全球干旱概况：采取积极行动的必要性”，《联合国防治荒漠化公约》，2023 年。

入干旱紧急状态。据世界粮食计划署称，非洲之角面临 40 年来最严重的干旱，埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里受到的打击尤为严重，截至 2022 年 12 月底，约有 2 300 万人严重缺乏粮食安全。

29. 缔约方会议第十五届会议确定了几项有助于建设防旱和抗旱能力的措施，包括有效的政策加上宣传和知识共享；通过预警、监测、脆弱性评估和准备等措施，扩大缓解干旱影响的力度；加强体制安排；增加对备旱和减轻风险措施的投资。缔约方还做出了一项具有里程碑意义的决定，即在 2022-2024 三年期设立一个新的干旱问题政府间工作组。工作组的任务是确定和评价根据《公约》有效管理干旱的备选办法，包括支持从被动式干旱管理转向主动式干旱管理，并利用酌情与国家计划挂钩的全球政策工具和区域政策框架。

30. 截至 2024 年 5 月，政府间工作组共召开了五次面对面会议和多次混合会议及虚拟会议，正在考虑具有法律约束力和无法律约束力的备选方案，包括制定新的融资机制或加强现有机制，评估全球目标的可取性，以及制定抗旱能力全球工作方案。政府间工作组向 2023 年 11 月举行的《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议提交了一份进度报告(ICC/CRIC(21)/10)。工作组于 2024 年 6 月 3 日至 6 日在利雅得举行会议，为提交给缔约方会议第十六届会议的报告定稿。

31. 为了在政治上为干旱议程造势，公约秘书处还一直在加强伙伴关系，通过其作为国际抗旱能力联盟东道主的作用为受影响国家提供支持，该联盟于 2022 年 11 月 7 日由塞内加尔总统和西班牙首相发起。该联盟的成员已增至 38 个国家和 30 多个国际组织。

32. 国际抗旱能力联盟非常重要，因为它设想了一个积极应对干旱的世界，从被动的、基于危机的抗旱方法转变为主动的、基于风险的抗旱方法，包括作好干旱准备和适应措施，以大幅降低各级人员和生态系统的脆弱性。

33. 国际抗旱能力联盟发起了一项行动呼吁，以支持基于自然的抗旱能力解决方案。<sup>4</sup> 在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议期间举行了一次国家元首会议。会议强调，必须利用联盟不断扩大的成员的集体力量，推动抗旱的具体政策、行动和能力建设举措，同时承认人类对于干旱和气候变化的复原力取决于土地。联盟继续倡导抗旱行动，并动员最高层做出政治承诺。

34. 在迪拜举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议上还推出了主要出版物，包括“2023 年全球干旱概况报告”、关于干旱的复合和级联效应的政策简报以及关于基于自然的干旱解决方案的技术简报。

35. 根据在《公约》框架下发起的抗旱倡议，70 多个国家正在制定国家行动计划，其中 34 个已公布。

<sup>4</sup> 《联合国防治荒漠化公约》秘书处、国际抗旱能力联盟和大自然保护协会，“基于自然的抗旱能力解决方案”，技术简报，2023 年。

## D. 与全球环境基金的合作

36. 在报告所述期间，公约秘书处与全球环境基金继续开展有效合作。公约秘书处一直在积极提请注意大规模土地恢复的灵活性及其在推进与环境可持续发展有关的若干目标方面的潜力。在这方面，公约秘书处一直在倡导增加全球环境基金土地退化重点领域方案及其综合方案下的资金分配。公约秘书处还努力推动与全球环境基金在以下方面的合作：执行缔约方会议关于干旱问题的决定；将干旱指标概念化，以反映其综合性质及其对土地退化、农业、生物多样性和生计的影响；在缔约方会议第十六届会议的背景下，执行关于土地和干旱的遗留项目。

37. 在全球环境基金的支助下，开展了大多数扶持活动，支持《公约》缔约国提交报告、制定干旱规划和综合土地使用规划。例如，通过全球支助方案三，全球环境基金帮助缔约方完成了《公约》2022 年报告周期。2023 年在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行的《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议上向缔约方介绍了成果。公约秘书处目前正在制定该方案的下一阶段，其目标将是帮助缔约方不仅完成向公约秘书处提交的报告，而且在国家一级监测土地退化趋势。公约秘书处还与全球环境基金合作开展其他几项扶持活动，包括执行公约缔约方会议通过的干旱问题决定的项目和协助各国在国家干旱计划中进行干旱综合管理的项目，以及将土地退化零增长纳入土地使用规划框架的新项目。

38. 纳入土地退化零增长项目的目标是以促进性别平等的方式加强这一领域的治理和规划，这将是土地退化零增长目标设定方案的一个组成部分。公约秘书处还参加了 2023 年 8 月举行的第七屆全球环境基金大会，会上介绍了“撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议”，将其作为联合工作支持可持续土地管理并带来多重效益的一个范例。

## E. 伙伴关系

39. 公约秘书处继续与任务相同或互补的组织和机构建立伙伴关系，并在此基础上继续努力，以解决荒漠化、土地退化和干旱问题。

40. 为了提高各国监测和报告土地退化和恢复情况的能力，并加强知识共享，公约秘书处正在与开放地理空间信息联盟合作，制定国际商定标准，以开发衡量目标指标 15.3.1(已退化土地比例)进展情况的工具。公约秘书处还继续与世界水土保持方法和技术纵览组织合作，研究促进性别平等的可持续土地管理技术。

41. 还通过“企业促进土地”倡议与私营部门建立了伙伴关系，该倡议旨在促使私营部门支持实现土地退化零增长的自愿目标。公约秘书处还与世界经济论坛合作，将土地问题列入全球商业议程。

42. 公约秘书处通过延长昌原倡议，延续了与大韩民国的伙伴关系。它还与阿拉伯湾支援发展方案和阿拉伯非洲经济发展银行合作，在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十八届会议上组织了一个土地和干旱展馆，以突出健康土

地作为气候解决方案的重要性。还与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国森林论坛和国际可再生能源署签署或续签了合作协议。

43. 为了加强青年对土地恢复和抗旱能力的参与,公约秘书处与广泛的利益攸关方,包括联合国青年办公室、联合国儿童基金会和国际劳工组织,就一项新的青年参与战略进行了接触。该战略于2024年6月17日启动,以纪念防治荒漠化和干旱世界日和《公约》通过三十周年。

## F. 《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议

44. 《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议是作为联合国防治荒漠化公约缔约方会议第十六届会议筹备工作的一部分召开的。

45. 《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议于2023年11月13日至17日在撒马尔罕举行。来自196个国家、欧洲联盟、民间社会和学术界的500多名代表出席了会议,这是《公约》附属机构首次在中亚举行会议。

46. 在第二十一届会议上,缔约方有机会根据公约秘书处2018-2030年期间的战略和执行框架,审查进展情况,并就推进预防和扭转土地退化的全球目标提出建议。

47. 第二十一届会议期间的重要活动包括召开《公约》性别问题核心小组会议,讨论妇女的土地权利是全球土地恢复和抗旱努力取得成功的先决条件。由乌兹别克斯坦政府主办的沙尘暴问题高级别活动于2024年11月15日举行。举办了30多场会外活动,为就《公约》目标相关的各种问题交流信息和经验提供了机会。

## G. 防治荒漠化和干旱世界日

48. 2024年防治荒漠化和干旱世界日的全球主题是“为了土地联合起来:我们的遗产,我们的未来”,旨在强调可持续土地管理的变革力量,为所有世代在土地上创造更美好的未来描绘蓝图。

49. 2024年6月17日的全球纪念活动由德国政府主办,在缔约方会议第十六届会议之前展示了土地议程的强大雄心。

## H. 意见和建议

50. 土地资源是全球社会和经济财富的基础。土地资源用于满足人们对粮食、水、燃料和其他原材料日益增长的需求和渴望,这些原材料决定了人们的生计和生活方式。然而,对土地的不可持续管理和使用已导致地球70%以上的土地面积退化,造成前所未有的环境退化,并大大加剧了全球变暖。科学家预测,如果目前的土地退化趋势持续下去,由气候引起的严重干扰将会增加,包括粮食供应中断和生物多样性持续丧失,这可能会影响到依赖自然资本的约44万亿美元的经济产出,相当于全球年度国内生产总值的一半以上。

51. 然而,土地退化的影响还不止于此。在许多地区,尤其是旱地,对粮食和水的需求日益增长(由于人口增长和中产阶级的稳步扩大),加上土地退化加速和自然生态系统萎缩,正在引发对稀缺水源和肥沃土地的争夺,这可能直接造成

或加剧社区之间的紧张关系，并导致冲突和被迫移民。仅在非洲，未来十年就可能有多达 6 000 万人因土地状况恶化而流离失所。

52. 与此同时，持续的土地退化与气候变化，加剧了水资源的可供应问题，并加剧了全球干旱的严重程度和频率。干旱影响到发达国家和发展中国家。共有 18.4 亿人受到干旱影响；其中 4.7% 的人遭受严重或极端干旱，<sup>5</sup> 导致流离失所、饥饿，并常常造成死亡。全球干旱造成的经济损失超过 1 250 亿美元。预测表明，到 2050 年，干旱可能影响世界四分之三以上的人口。这一数字反映的不仅仅是人类面临的一个危机，而是多重危机。

53. 在此背景下，公约秘书处一直倡导在全球范围内恢复土地。国际社会已承诺到 2030 年恢复 10 亿公顷退化土地。其目的是为子孙后代维护和保障土地资源的生产力，减少灾害和大流行病的风险和影响，提高生态系统和社区在迫在眉睫的环境压力和气候冲击面前的复原力。恢复是一种行之有效且具有成本效益的解决方案，有助于扭转因土地这一有限自然资源的快速枯竭而造成的气候变化和生物多样性丧失。此外，健康的土地还能为淡水提供天然的长期储存。土地恢复可以产生多种解决方案，从提高餐桌上食物的数量和质量、创造生计，到促进减贫和经济增长，以及增强抵御干旱、气候变化和沙尘暴的能力。

54. 重要的是，土地恢复有助于创造绿色就业机会，为年轻人指明方向，使他们与土地紧密相连，尤其是在旱地。土地恢复也是解决世界上最令人震惊的性别不平等问题之一——土地保有权——的最大希望。

55. 在此背景下，大会不妨考虑就与土地退化和干旱有关的多重风险，包括与粮食和水安全、冲突和被迫移民的相互联系，发起重点对话和辩论。

56. 大会还不妨在其审议工作中优先考虑抗旱能力问题，支持制定干旱管理政策，重点是通过预警、备灾和减灾政策建设抗旱能力。大会还不妨呼吁联合国各实体在支持易受或已受干旱影响的国家时，将抗旱能力纳入其方案的主流。

57. 大会还不妨鼓励各国努力在实现土地退化零增长(具体目标 15.3)方面取得进展，这也将有助于加快落实所有千年发展目标和 2030 年可持续发展议程。

58. 关于土地恢复，大会不妨注意到正在实施的各种全球、区域和国家倡议，并鼓励所有会员国和其他利益攸关方为土著和社区团体以及私营部门提供积极的激励措施，以促进大规模、可持续的土地恢复。

59. 最重要的是，大会不妨展望将于 2024 年 12 月 2 日至 13 日在利雅得举行的《联合国防治荒漠化公约》缔约方会议第十六届会议，并呼吁取得雄心勃勃的成果，以促进全世界的土地绿化。

<sup>5</sup> Daniel Tsegai 等人，“2023 年全球干旱快照：采取积极行动的必要性”。

### 三. 《生物多样性公约》执行秘书的报告

#### A. 引言

60. 本报告是根据关于《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献的 78/155 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长向大会第七十九届会议提交一份报告，说明该决议的执行情况以及《公约》和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的执行进展情况。

61. 在编写本报告时，《公约》有 196 个缔约方，《卡塔赫纳生物安全议定书》有 173 个缔约方，《卡塔赫纳生物安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋-吉隆坡补充议定书》有 54 个缔约方，《关于获取遗传资源和公正公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》有 141 个缔约方。

#### B. 昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架

62. 2022 年 12 月，生物多样性公约缔约方大会第十五届会议第二部分在其第 15/4 号决定中通过了《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》。该框架的实施将得到缔约方大会关于以下方面的其他决定的支持：昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架的监测框架；规划、监测、报告和审查机制；资源调动；能力建设和发展以及技术和科学合作；遗传资源的数字序列信息；与其他公约和国际组织的合作。

63. 《框架》在许多其他政府间机构和国际组织的决定或决议中得到承认或欢迎，包括大会、联合国粮食及农业组织理事会和《联合国气候变化框架公约》下作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议，以及各种与生物多样性有关的公约、关于化学品和废物的多边环境协定和区域公约的理事机构。

64. 为推动《框架》的实施，《生物多样性公约》秘书处就国家生物多样性战略和行动计划举行了一系列区域和次区域对话，以促进在修订或更新这些战略和计划方面分享经验和相互学习，使其与《框架》保持一致，包括制定国家目标并使其与《框架》保持一致。公约缔约方应在公约缔约方大会第十六次会议之前修订或更新这些战略和计划。

65. 目前正在通过各种方式为框架的实施提供支持。全球环境基金第七届大会于 2023 年 8 月批准并启动了全球生物多样性框架基金，从而补充了全球环境基金信托基金提供的支持。已邀请符合条件的国家参与全球生物多样性框架基金第一批资金的方案拟订工作，并为该基金设定了一个理想目标，其中包括确保至少 20% 的资金用于土著人民和地方社区的养护行动。

66. 2024 年 5 月，18 个区域和次区域组织被选为技术和科学合作支助中心。这些组织的任务是在其覆盖的地理区域内促进《公约》缔约方之间的技术和科学合作，以支持《框架》在国家一级的实施。

67. 为了便于广泛宣传，该框架被称为“生物多样性计划”，并设计了一个标识。5 月 22 日庆祝的 2024 年生物多样性国际日的主题是“成为计划的一部分”，庆祝活动呼吁所有利益攸关方采取行动，通过支持框架的实施来阻止和扭转生物多

样性的丧失。全世界 100 多个国家庆祝了这一活动，在附属履行机构第四次会议期间在内罗毕以及在波哥大、日内瓦和中国海南举行了旗舰活动。2024 年国际日的庆祝活动有助于提高生物多样性议程在公约缔约方大会第十六次会议之前的能见度。

## C. 筹备缔约方大会第十六次会议的闭会期间会议

### 1. 科学、技术和工艺咨询附属机构

68. 缔约方大会科学、技术和工艺咨询附属机构分别于 2023 年 10 月 15 日至 19 日和 2024 年 5 月 13 日至 18 日在内罗毕举行了第二十五次和第二十六次会议。这两次会议议程上的突出问题是：促进执行《框架》和监测其进展情况；生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台和政府间气候变化专门委员会的评估结果；外来入侵物种；可持续野生动物管理；生物多样性与气候变化；合成生物学；生物安全风险评估和风险管理；检测和识别改性活生物体；生物多样性与人类健康之间的联系；海洋和沿海生物多样性的保护和可持续利用，包括有关具有重要生态或生物意义的海洋区域以及岛屿生物多样性的进一步工作。

69. 科学、技术和工艺咨询附属机构通过了关于这些问题的建议，其中许多建议包括供缔约方大会第十六次会议审议的决定草案。

### 2. 附属履行机构

70. 附属履行机构于 2024 年 5 月 21 日至 29 日在内罗毕举行了第四次会议，会上通过了关于一系列问题的建议，包括：资金机制；沟通、教育和公众意识；规划、监测、报告和审查机制；能力建设和发展、技术和科学合作以及技术转让；资源调动；审查执行情况，包括在编制经修订或更新的国家生物多样性战略和行动计划以及制定国家目标方面取得的进展；将生物多样性纳入主流的长期战略办法；为第二次评估和审查《名古屋议定书》的成效制定方法；与其他公约和国际组织的合作；缔约方大会多年期工作方案。这些建议中的决定草案将提交缔约方大会第十六次会议审议，并酌情提交作为公约议定书缔约方会议的缔约方大会审议。

71. 附属履行机构将于 2024 年 10 月 16 日至 18 日在缔约方大会第十六次会议前夕举行第五次会议。会议将审议《框架》的实施进展、缔约方在修订或更新其国家生物多样性战略和行动计划方面的进展，以及在制定与《框架》及相关目标和具体目标相一致的国家具体目标方面的进展，包括与实施手段有关的进展，以及在试行国别自愿陈述不限成员名额论坛的运作方式方面的进展。

### 3. 《生物多样性公约》第 8(j)条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组

72. 《公约》第 8(j)条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组于 2023 年 11 月 12 日至 16 日在日内瓦举行第十二次会议。工作组审议的问题包括就《公约》第 8(j)条和其他有关土著人民和地方社区的条款制定新的工作方案和体制安排；土著问题常设论坛就《公约》提出的建议。缔约方大会第十六次会议将审议第 8(j)条工作组的建议。

#### 4. 分享使用遗传资源数字序列信息的惠益问题不限成员名额特设工作组

73. 分享使用遗传资源数字序列信息的惠益问题不限成员名额特设工作组于 2023 年 11 月 14 日至 18 日在日内瓦举行了第一次会议。工作组审议了分享使用遗传资源数字序列信息的惠益多边机制(包括全球基金)的发展和运作问题。该会议的成果将成为定于 2024 年 8 月 12 日至 16 日在加拿大蒙特利尔举行的第二次会议进一步讨论的基础。工作组将向缔约方大会第十六次会议提出建议,并向作为名古屋议定书缔约方会议的缔约方大会第五次会议提出报告。

#### 5. 其他筹备会议

74. 还举行了许多其他会议,以推进《公约》及其议定书规定的进程。

75. 《卡塔赫纳议定书》履约委员会第十八次和第十九次会议审议了一般性履约问题和个别不履约案例,并提出建议供作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会第十一次会议审议。

76. 《获取和惠益分享名古屋议定书》履约委员会第四次会议审查了一般履约问题,并提出了建议,供作为名古屋议定书缔约方会议的缔约方大会第五次会议审议。

77. 许多专家组已经召开会议,就一系列问题提供技术投入,包括关于《公约》第 8(j)条和与土著人民和地方社区有关的其他条款的新工作方案和体制安排特设技术专家组;《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》指标特设技术专家组;风险评估特设技术专家组;以及合成生物学多学科特设技术专家组,以支持广泛和定期扫描、监测和评估进程。

78. 资源调动咨询委员会还举行了各种会议,除其他外,支持加强为框架调动资源的战略。

#### D. 公约缔约方大会第十六次会议

79. 公约缔约方大会第十六次会议将于 2024 年 10 月 21 日至 11 月 1 日在哥伦比亚卡利举行,主题为“与自然和平相处”,与作为卡塔赫纳议定书缔约方会议的缔约方大会第十一次会议和作为名古屋议定书缔约方会议的缔约方大会第五次会议同时举行。

80. 这些会议将是评估《框架》执行进展情况的一个重要里程碑。除其他外,预计缔约方大会将进一步制定支持《框架》实施的机制,并监测和审查其实施情况;进一步加强土著人民和当地社区的参与;并实施包括全球基金在内的多边机制,分享使用遗传资源数字序列信息的惠益。

#### E. 建议

81. 除其他外,大会不妨:

(a) 表示赞赏哥伦比亚主办《公约》缔约方大会第十六次会议,并呼吁执行该次会议的成果;



(b) 促请联合国所有会员国执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，作为对执行《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标的贡献，包括酌情制定与《框架》目标相一致的国家目标，更新国家生物多样性战略和行动计划，并制定必要的政策措施，通过全政府和全社会的办法，确保在实现国家和全球目标方面取得进展；

(c) 欢迎其他公约和组织的理事机构根据公约缔约方会议第 15/13 号决定第 4 段，决定承认、欢迎或核可《框架》，并使其战略和行动计划与《框架》相协调；

(d) 欢迎为《框架》资源调动战略，将其作为促进立即调动资源的指导；

(e) 促请《公约》的发达国家缔约国根据《公约》规定的义务，并邀请其他发达国家会员国和其他有能力的国家以及慈善组织和私营部门动员国际资金流向发展中国家，以实施《框架》，并确保全球环境基金设立的全球生物多样性框架基金早日资本化；

(f) 欢迎商定建立一个分享使用遗传资源数字序列信息所产生惠益的多边机制，包括一个全球基金，并促请《公约》缔约方和所有会员国在该机制进一步发展和运作后参加该机制；

(g) 肯定土著人民和地方社区作为生物多样性的监护人以及作为养护、恢复和可持续利用生物多样性的伙伴所发挥的作用和作出的重要贡献；

(h) 促请所有尚未批准或加入《公约》的会员国批准或加入《公约》；

(i) 促请所有尚未批准或加入《卡塔赫纳议定书》和《名古屋-吉隆坡补充议定书》的缔约方批准或加入这两项文书；

(j) 促请所有尚未批准或加入《名古屋议定书》的缔约方批准或加入该议定书。