



大会

Distr.: General
5 August 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

临时议程* 项目 21(a)

各特殊处境国家组：第五次联合国

最不发达国家问题会议的后续行动

最不发达国家的多灾害预警系统

秘书长的报告**

摘要

大会第 78/233 号决议欢迎秘书长发出呼吁，在五年内确保地球上人人得到预警系统的保护，并请秘书长与最不发达国家一道在联合国所有相关发展系统实体和其他相关利益攸关方的参与下，就现有安排、经验教训和已查明的差距开展全面研究，并将研究报告提交大会第七十九届会议进一步审议。本报告就是根据该决议的要求提交。开展这项研究时利用了现有数据，并与最不发达国家、发展伙伴、联合国发展系统以及支持秘书长全民预警倡议的多个机构进行了磋商。

本报告介绍了研究的主要结果和建议。

* A/79/150。

** 由于提交报告办公室无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后才提交会议服务部门处理。



一. 引言

1. 在 2022 年 3 月通过的《2022-2031 十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》中，¹ 国际社会高度重视应对气候变化和提高抗灾能力，将这两项内容列入了国际社会的六个优先领域。《行动纲领》呼吁加强最不发达国家的多灾害预警综合系统和抗灾能力建设措施。国际社会在《行动纲领》中请秘书长对这些国家的多灾害预警系统，包括现有安排、经验教训和已查明的差距，开展一次全面研究。根据这一要求，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室与联合国减少灾害风险办公室以及世界气象组织(气象组织)合作，于 2024 年 8 月编写了一份研究报告，题目是“最不发达国家多灾害预警系统现状”，该报告将张贴在高级代表办公室的网站上，网址是：<https://www.un.org/ohrrls/>。

2. 《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议发布了题为“2023 年多灾害预警系统全球现状”的报告，本研究报告借鉴了该报告所开展的工作和分析，并采用了相同的广泛方法。为确定最不发达国家这些系统的现状，从全民预警倡议四大支柱中的每一个方面收集数据，具体如下：

(a) 联合国减少灾害风险办公室的仙台框架监测系统，该监测系统提供与《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》具体目标(g) (到 2030 年大幅增加人民获得和利用多灾害预警系统以及灾害风险信息 and 评估结果的几率)有关的数据，与全民预警倡议的每个支柱有关，并提供此类系统的总体复合得分以及与支柱 1(灾害风险知识和管理)有关的信息；

(b) 世界气象组织(与水文气象发展联盟合作)开发的国家水文气象诊断监测系统和全民预警倡议支柱 2 下的快速评估所产生的数据和报告，这些提供信息，说明了灾害和可能后果的探测、监测、分析、预报和预警状况；

(c) 国际电信联盟数据枢纽和相关的最不发达国家“事实与数字”报告，用于确定支柱 3(预警的传播和交流)的状况；

(d) 红十字会与红新月会国际联合会的预测中心，特别是题为《2023 年预测行动：全球概览》的报告中提供的数据，该报告深入分析了支柱 4(防范和应对能力)的状况。

3. 该研究报告包括一系列案例研究，介绍各国、机构、组织和社区如何设计、执行和运行预警系统和多灾害预警系统的真实案例。这些案例研究由风险指引型早期行动伙伴关系成员和全民预警倡议执行伙伴编写，重点介绍了成功经验和最佳做法，可为全球扩大多灾害预警系统实现全民预警倡议各项目标提供参考。

¹ 大会第 76/258 号决议，附件。

4. 为深入了解事实和数字并获得更多细节，与最不发达国家的代表进行了磋商，² 随后又与发展伙伴进行了磋商。³ 磋商会上介绍了初步结果，邀请与会者就观察到的趋势发表意见，并提出见解供纳入本报告。

5. 与更广泛的联合国发展系统的 50 多名代表又进行了一次磋商，⁴ 在这次磋商会上，与会者有机会对研究报告初稿提出反馈意见并讨论相关问题。从这次磋商中获得的见解被用来进一步完善本报告的内容、结论和建议。

6. 下一节概述题为“最不发达国家多灾害预警系统现状”的研究报告所载的主要研究结果和建议。请读者参阅该研究报告，了解更详细的讨论情况，包括深入的数据分析、图表和关于各个国家和各项举措的案例研究，以及作为编写工作一部分而进行的各种磋商所产生的信息。

二. 主要研究结果和建议

A. 报告多灾害预警系统的最不发达国家数目少

7. 不到一半的最不发达国家(总共 45 个国家中的 20 个，即 44%)报告具备多灾害预警系统，非洲最不发达国家报告的比例最低(34 个国家中的 13 个，即 38%)。然而，尽管非洲大陆起点低，但在过去十年中取得的进步却最大。尽管具备多灾害预警系统的最不发达国家数目不多，但其中许多国家承认有单一灾害预警系统或部门预警系统，通常是针对水文气象灾害的预警系统。尽管如此，但一般不认为这些系统是朝向建立多灾害预警系统的一个步骤或先决条件。尽管在仙台框架监测系统下将已有的单一灾害预警系统报告成某种形式的多灾害预警系统可能会导致在综合性方面得分相对较低，但还是建议作此改动。此外，由于缺乏分类数据(例如，与性别、年龄和残疾有关的数据)，很难确定为弥补现有差距需要采取哪些行动。

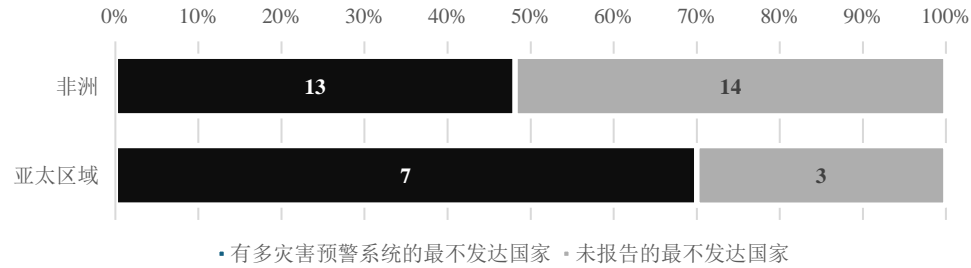
² 大多数最不发达国家的代表来自国家气象水文部门和国家灾害管理部门，来自 17 个最不发达国家的 30 多名与会者参加了在线磋商，其中包括孟加拉国、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、科摩罗、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、利比里亚、马达加斯加、马拉维、缅甸、尼泊尔、塞内加尔、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国。

³ 比利时、中国、丹麦、德国、印度、意大利、葡萄牙和土耳其常驻联合国代表团的代表以及欧洲联盟驻联合国代表团的代表参加了磋商。

⁴ 联合国发展系统的定义是联合国主要机关(大会、安全理事会、经济及社会理事会、托管理事会、国际法院和秘书处)及其专门机构、基金、方案及相关组织。

图一

与全球数字相比，每个区域报告有多灾害预警系统的最不发达国家的比例和数目



资料来源：仙台框架监测系统，2023 年 10 月 1 日。

建议

8. 鼓励最不发达国家根据仙台框架监测系统的具体目标(g)报告有哪些预警系统，并应为此获得必要的技术支持。应尽可能对收集的数据进行分类(按性别、年龄、残疾以及收入和识字率等其他标准)，以便就优先需求，特别是最脆弱社区的优先需求做出知情决策。数据收集方法还应考虑到非正规住区的居民以及流动人口和流离失所者。

9. 最不发达国家尤其需要扶持和能力建设，以便：

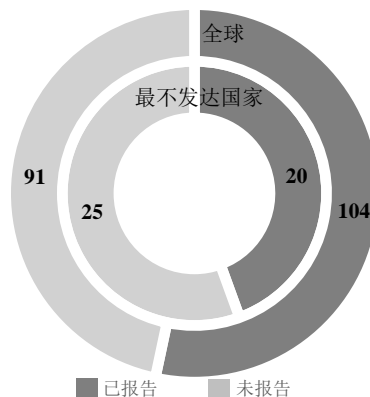
(a) 将原已存在的多个预警系统整合成为涵盖多种灾害(包括水文气象灾害)的多灾害预警综合系统；

(b) 在考虑到已有信息、所采用的系统和结构(包括治理)的情况下，设计新的预警系统(包括试点系统)，可以首先侧重优先关注的一个灾害，然后再考虑逐步拓展成多灾害预警系统。

10. 鼓励发展伙伴考虑在国家层面建立多灾害预警综合系统的必要性，确保任何预警系统的设计，无论规模多小，都由国家主导，以确保兼容性。

图二

与全球数字相比，报告有多灾害预警系统的最不发达国家数目



资料来源：仙台框架监测系统，2023 年 10 月 1 日。

B. 各部门都有很强的风险治理能力是多灾害预警系统取得成功的先决条件

11. 多灾害预警系统要想效率高、有实效，取决于明确界定所有利益相关方的作用和责任，包括政府、私营部门、民间社会、学术界和对气候敏感的经济部门的代表。通常情况下，国家灾害管理机构或部门(或同等机构)将在多灾害预警系统中发挥主导作用，特别是在必要时发布疏散命令。部门专家提供技术支持，如负责水文气象危害的国家气象水文部门，以及粮食安全、保健、供水和环卫以及人道主义援助等领域的其他专家。许多最不发达国家原已存在的专题工作组为不同经济部门的专家在多灾害预警系统中作出贡献提供了一个自然的切入点。指定一个权威机构发布警告尤为重要，系统内所有其他参与方应支持该机构的工作。为提高多灾害预警系统的实效，所有利益相关方都必须理解、认可并彼此扶持各自的指定角色。此外，国家政策、战略和干预措施也应考虑风险因素。

建议

12. 鼓励最不发达国家：

(a) 建立一个多灾害预警系统国家治理框架，明确界定所有利益攸关方的作用和责任，指定一个权威机构发布警报，确保建立一个数据共享机制。其代表性应涵盖所有经济部门和社会群体，如妇女、青年、宗教和传统群体，包括土著人民，以及帮扶流动人口和流离失所者的人道主义行为体；

(b) 让非公共部门行为体参与设计、开发和交付多灾害预警系统。这种合作应囊括私营部门、民间社会、学术、媒体和基层组织，包括土著人民的代表，确保人们听得懂预警，并能根据预警采取行动，确保系统建立在现有社区抗灾能力的基础上，并使用人们信赖的通信渠道。

13. 鼓励发展伙伴：

(a) 支持和鼓励最不发达国家制订和落实一个有效的多灾害预警系统治理框架；

(b) 支持最不发达国家与非公共部门行为体为交付多灾害预警系统建立强有力的公平伙伴关系。

C. 最不发达国家的灾害风险知识普遍薄弱

14. 虽然从全球来看，关于灾害风险知识的支柱1落后于其他支柱，但报告拥有必要风险信息的最不发达国家比例较低。非洲的情况最为严重。灾害风险知识是多灾害预警系统的基础，其他支柱都有赖于此。没有全面的灾害风险知识，实施以影响为导向的预测等最佳做法就会变得非常困难。

建议

15. 鼓励最不发达国家评估灾害(包括非水文气象灾害)、脆弱性和风险，明确国家层面的优先风险、风险最大的社区和潜在热点。收集的数据应尽可能按性别、年龄、残疾以及收入和识字率等其他标准分列。

16. 鼓励最不发达国家利用载有风险相关数据和工具的现有平台和门户网站，如亚洲及太平洋经济社会委员会风险和抗灾能力门户网站。

17. 鼓励发展伙伴通过技术和财政支持相结合的方式，支持最不发达国家收集、管理和分析详细的分类灾害风险知识，以便提供开展和维护灾害风险知识所需的系统和技能，包括损失和损害数据。投资的重点应是提供数据、数据易于查阅而且具有互操作性，以及重点加强或调整现有系统，而不是建立新的系统，特别是那些依赖复杂信息和通信技术基础设施的系统，许多最不发达国家不具备这些基础设施。

D. 基于影响的预报方法在最不发达国家使用有限

18. 虽然基于影响的预报方法是多灾害预警系统的有力工具，但使用这种方法的最不发达国家寥寥无几。基于影响的预报通常适用于水文气象灾害的预测，将灾害发生的可能性或概率评估与灾害可能造成的影响结合起来，以便对某一地区或地点和特定时间的风险进行总体评估。基于影响的预报方法的好处在于，重点从天气会怎样转变为天气会导致怎样的结果，从而指导应采取的行动，同时认识到影响和所需采取的行动在各经济部门之间可能会有很大不同。概率的使用意味着有可能提前几天发出较低级别的风险警告，随着时间的推移，对灾害的程度、潜在影响、可能发生的地点和时间的确定程度不断提高，从而使生命、资产和生计的总体风险水平相应提高或降低。尽管基于影响的预报具有潜力，但很少有最不发达国家使用这种方法发布预报或警报，部分原因是缺乏灾害信息和培训。由于基于影响的预报隐含着多部门方法，国家气象和水文部门与不同经济部门的代表之间缺乏合作可能是另一个限制因素。最不发达国家经常缺乏技术，观测网络(监测灾害所需)和预报系统(以便分析数据和生成预警产品)也很薄弱，这进一步加剧了最不发达国家的状况。

建议

19. 鼓励最不发达国家采取行动，在其机构内，特别是国家气象水文部门，获取和采用基于影响的预报方法，并与农业、能源、卫生、水、基础设施和运输等对气候敏感的经济部门的代表合作，确定影响阈值、风险和脆弱性。应促进部门间数据收集和共享，将其作为基于影响的预报的一项基础活动。

20. 鼓励发展伙伴支持最不发达国家采用基于影响的预报方法，利用各种机会收集灾害风险信息，开发和安装那些支持基于影响预报的系统，为工作人员提供培训和技能机会及技术支持。

E. 将警报传播到第一英里或最后一英里仍然是一个挑战

21. 尽管移动和互联网技术在全球和最不发达国家的覆盖面和使用率最近有所进步，但要覆盖到一些最弱势社区，特别是那些在接入和使用方面仍然存在差距的农村地区，仍然具有挑战性。虽然移动技术在年轻一代中的使用率呈上升趋势，但两性之间的差距依然存在。即使在网络覆盖良好的国家，移动互联网在设备和数据方面的费用也使穷人无法使用这种技术。这意味着多灾害预警系

统不能仅仅依靠数字技术，包括移动应用程序和社交媒体渠道来传播可操作的预警信息，短信和语音电话仍然是必不可少的渠道，尤其是在农村地区。电视和广播等非数字渠道也很重要，但电视和广播可能依然无法覆盖农村社区，这意味着社区团体等更传统的传播网络以及扩音器和旗帜等非技术解决方案应成为多渠道多灾害预警系统的一部分。为确保所有目标人群，包括居住在农村地区的最边缘化群体和残疾人，都能接收到可操作的预警和建议信息，可通过在国家社会保护制度下建立的外联和传播渠道来传播这些预警信息。

建议

22. 鼓励最不发达国家确保采取多渠道办法传播可操作警报，同时考虑到语言和无障碍环境的需要，特别是在流离失所现象严重或人口使用多种语言的地区。各种渠道应包括非技术解决方案(广告牌、告示牌、旗帜、扬声器或警报器)、传统媒体(广播和电视)和移动解决方案(如语音电话、短信、通过手机广播和定位短信发送预警系统信息以及针对残疾人的解决方案)，以及更先进的数字解决方案，如移动应用程序、社交媒体和更广泛的互联网(电子邮件和网站)。

23. 鼓励最不发达国家制定国家法律，保障通过所有公共和私营媒体渠道，包括地方广播电台和社区通信网络，免费优先广播预警信息，这对覆盖所有公民，如非正规住区居民和流离失所者或边缘化群体至关重要。

24. 鼓励最不发达国家与移动网络运营商合作，以便：

(a) 继续投资于移动基础设施，扩大或改善网络；

(b) 支持通过手机广播或定位短信和使用《公共警报协议》，以及通过在社区内使用语音电话和通用短信和互联网传播(包括通过电子邮件和官方网站)，传播可操作警报；

(c) 降低移动互联网的费用，以便至少达到宽带可持续发展委员会制定的可负担性目标；

(d) 只要对短信的需求存在，就要为发布与公共警报有关的短信谈判可承受的费率。⁵

25. 鼓励最不发达国家利用现有的信息管理系统和数据库，以及在社会保护机制下建立的外联和通信系统，以便向目标人群，包括生活在农村地区的最边缘化人群，传播可操作的预警和建议信息。

26. 鼓励发展伙伴：

(a) 支持最不发达国家与移动网络运营商进行讨论，支持最不发达国家制定适当的法律和发展技术基础设施，使手机广播或定位短信能够支持预警公共服务短信；

⁵ 理想的情况是，无论是通过短信、电视还是广播，传播公共服务信息，如即将发生的危险警告，都不收取任何费用。

(b) 确保不只通过数字渠道传播警报，而是通过根据当地需求选择的多种渠道持续发布警报。

F. 许多最不发达国家缺乏支持多灾害预警系统的运行系统和基础设施

27. 最不发达国家的设备和基础设施状况差异很大，有些国家几乎没有设备，而有些国家则拥有相对先进的网络和系统。其中许多国家尽管监测和预报系统及基础设施不足或无法运行，但仍在努力建立预警系统或多灾害预警系统。通常情况下，缺乏备件、运行预算(电力和通信等运行费用)不足、能源供应不足、预防性维护和校准费用、(硬件和软件)系统普遍过时或陈旧不堪以及缺乏熟练的技术人员和工程师等综合因素导致这些国家无法运行或维护设备。值得注意的是，没有一个最不发达国家遵守全球基本观测网络的指导方针，⁶ 不过由于系统观测融资机制以及气候风险和预警系统倡议等其他项目和投资，这些国家取得了重大进展，让人备受鼓舞。在系统观测融资机制下，传统上对资本支出的关注转向了为持续的运行费用提供捐助，⁷ 以换取数据。希望今后能在全球基本观测网络的统计数据中看到这些投资的效果。但该机制所采取的方法不同寻常，尽管为运行和维护提供了一些资金，但各国仍需提供捐助。

建议

28. 鼓励最不发达国家，更具体地说，鼓励这些国家的国家气象水文部门以及负责监督这些部门的部委，与发展伙伴合作，为多灾害预警系统基础设施建立可持续的供资模式，从资本投资转向涵盖经常性运行费用、维护和人员培训，以确保长期运营。

29. 鼓励最不发达国家与人道主义机构和发展伙伴合作，绘制弱势群体所在地图，包括非正规住区、境内流离失所者营地和高风险流离失所区。最不发达国家还应确保监测站和通信塔等基础设施设置在战略位置或设计成能够快速部署，为这些动态人群服务。

30. 鼓励发展伙伴考虑调整其供资模式或确定其他机制，包括与私营部门合作，确保投资不仅仅集中在基本建设支出上。最佳做法还要求至少在设备投资中包括对设备操作人员和维护人员的培训以及为维护和校准系统和传感器所需设备编列经费。可能还需要技术支持，帮助制定短期、中期和长期的运行和维护计划，包括系统监控和例行的计划性预防维护。投资也应适合当地情况，这并不意味着投资最新技术，而是投资在电力、互联网或处理能力有限或时断时续的情况下能够运行和维护的设备。

⁶ 世界气象大会建立的全球基本观测网络旨在提供一套全球基本观测数据，以支持改进全球数值天气预报。该网络提供最低水平的标准做法和要求。该网络阐明了对四种不同类型的观测站在国际上共享的观测变量集的要求。各成员承诺将陆地地面站、陆地操作的高空站、专属经济区内的海上地面站和专属经济区内的中空站分配给该网络。

⁷ 业务费用通常包括与电力、通信和消耗品(特别是高空气象观测)有关的费用。

G. 预先行动的势头日益增强

31. 从纯粹的被动反应转向预先行动或及早行动的势头正在增强。更多的最不发达国家正在制定和执行预先行动框架，同时采取不太正式的干预措施。最近，许多最不发达国家已经从拥有此类计划中受益，在洪水、干旱和热带气旋等灾害达到阈值时启动了这些计划。虽然许多最不发达国家制定了一项或多项计划，但有些国家只针对影响小型社区的特定灾害制定了超地方计划，有些国家则根本没有计划。这意味着需要增加预先行动框架和同等安排的数量，从而使这些国家中的每一个都有针对所有已确定热点的类似框架，最好是针对所有优先危害的框架。

建议

32. 鼓励最不发达国家制定针对热点和重点灾害的预先行动框架。⁸ 这些计划应尽可能预测可能出现的流离失所情况，包括预先疏散造成的流离失所。计划应包括资源预置、安全撤离路线，并考虑为境内流离失所者和流动性大的人群专门发布预警。

33. 鼓励最不发达国家探讨如何将预先行动框架纳入更广泛的国家灾害风险管理行动计划和战略。

34. 鼓励发展伙伴支持制定预先行动框架，包括在设计阶段提供技术支持，在启动时和启动前提供财政支持，为此类行动提供预先安排的灵活资金，并在实地提供支持，以加强备灾工作。

35. 鼓励发展伙伴改善跨部门合作，纳入更多样化的资金来源，寻找机会扩大金融机制和手段，将预先行动框架纳入主流。

H. 利用青年人的力量

36. 正如上文所强调的，青年人具有支持实施有效的多灾害预警系统的潜力。他们接受数字技术，是信息的积极接收者和传播者。如果通过教育让年轻人了解影响其所在地区的灾害、风险和脆弱性，他们就能帮助提高社区的认识和行动。

建议

37. 最大限度地利用青年提供的机会：

(a) 从多灾害预警系统的规划到设计、实施、监测和评估，最不发达国家应鼓励青年人在这一整个过程中发挥积极作用；

(b) 鼓励发展伙伴考虑是否可以让青年和相关群体，如学校和青年团体，参与多灾害预警系统各项举措。

⁸ 预先行动框架还将有助于实现《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》关于减少灾害直接经济损失的具体目标(c)和关于减少对关键基础设施的破坏和对基本服务的中断的具体目标(d)。

I. 通过全民预警倡议推动多灾害预警系统

38. 许多最不发达国家报告说，全民预警倡议正在将国家和区域两级参与多灾害预警系统的各机构汇聚在一起。其中几个国家的基础工作现已完成，现在的重点是执行。虽然在该倡议下被确定需要加速支持的最不发达国家取得了良好进展，但要实现秘书长的目标，需要在所有最不发达国家和全球所有国家加大支持力度。但在最不发达国家执行该倡议尤其具有挑战性，在那些脆弱或受冲突、暴力和/或自然灾害影响的国家更是如此。后提到的这些国家往往还要应对其他挑战，如治理薄弱、基础设施落后或根本不存在、存在极其弱势群体，包括境内流离失所者和生活在临时营地的人，这些都增加了他们的风险。在这种情况下，建议对多灾害预警系统的规划和计划采取对冲突敏感的灵活方法。

建议

39. 鼓励最不发达国家继续推进执行全民预警倡议所需的行动。

40. 鼓励发展伙伴：

(a) 支持所有最不发达国家执行全民预警倡议，为此提供技术和财政支持，确保各项活动、项目和方案协调一致；

(b) 尽可能采取对冲突敏感的灵活方法，在最不发达国家执行多灾害预警系统。

41. 区域机构支持国家行动。许多最不发达国家缺乏监测和预测包括水文气象灾害在内的灾害发生所需的国家基础设施、系统和专业人员。因此，不管是政府间机构，如非洲和亚洲区域多灾害预警综合系统，还是联合国机构的延伸机构，如世界气象组织的区域专业气象中心，区域机构都可以发挥重要作用。这些机构和中心为其所在区域的国家气象水文部门以及其他机构和部门提供重要的技术指导和培训，并在气象组织领导的恶劣天气预报计划、热带气旋计划和山洪指导系统等跨界举措中发挥领导作用。

42. 鼓励最不发达国家利用一切机会使用区域产品，并参与与灾害监测、预测和预警有关的区域举措。

43. 发展伙伴应鼓励和促进最不发达国家使用区域产品和参与区域举措，包括为此：

(a) 为技术人员参加区域培训班和会议提供资金；

(b) 确保将区域中心的产品作为多灾害预警系统项目的数据投入列入其中；

(c) 倡导建立充足且强大的基础设施，特别是互联网带宽，以便能够参与在线活动；

(d) 鼓励区域中心包容本区域所有国家，例如考虑是否需要以不同语言提供产品和培训。

J. 多灾害预警系统必须由国家主导

44. 以多灾害预警系统为重点或与之相关的项目和举措的数量正在增加。虽然这是一个积极的事态发展，但也带来了一种风险，即把在一个地方行之有效的活动照搬到另一个地方，而不根据当地情况作出充分调整。有效的多灾害预警系统必须以人为本，由当地主导。这包括在建立此类系统时，需要采取促进性别平等、对冲突有敏感认识且具有社会包容性的方法，以便最大限度地惠及所有人群，并确保不让任何人掉队。与多灾害预警系统有关的干预措施也必须与国家计划保持一致，包括国家减少灾害风险和气候变化部门政策、战略和计划。还应适当考虑是否需要与有关跨界系统(如江河流域)和危害(如病虫害和疾病)的区域计划以及国际协定保持一致。

45. 由于许多最不发达国家缺乏自行设计、执行、监测和评估多灾害预警系统所需的财政和技术资源，因此不可避免地要依赖外部资源、项目和技术，包括设备和系统。要使这些举措取得成功，就必须充分考虑到各国的国情，必须解决在多灾害预警系统价值链中发现的差距和需求，而且重点必须不仅仅是单纯的技术或方法解决方案。针对国家优先事项，就有可能避免过去所犯的错误，如不兼容设备的扩散或项目成果的重复。为确保与多灾害预警系统有关的投资和干预措施符合国家需要，应制定国家执行路线图，⁹明确确定需要什么、哪里需要、何时需要。任何此类路线图都应与国家、部门和地方各级现有的发展和投资计划保持一致。

建议

46. 鼓励最不发达国家制定执行多灾害预警系统的国家路线图。

47. 鼓励发展伙伴：

- (a) 支持最不发达国家制定执行多灾害预警系统的国家路线图；
- (b) 确保其投资和干预措施与各国的国家计划相一致。

三. 结论

48. 在仙台框架具体目标(g)(大幅增加人民获得和利用多灾害预警系统以及灾害风险信息 and 评估结果的几率)方面取得进展对于在具体目标(a)(降低全球灾害死亡率)、具体目标(b)(减少全球受灾人数)、具体目标(c)(减少灾害造成的直接经济损失)、具体目标(d)(减少对重要基础设施的损害和基本服务的中断)和具体目标(f)(提高对发展中国家的国际合作水平)方面取得进展至关重要。

49. 请会员国、更广泛的联合国系统、民间社会组织以及公共和私营部门的发展伙伴考虑上述建议，在最不发达国家加快行动，弥补差距，交付以人为本的端对端多灾害预警系统。

⁹ 这里使用的路线图一词涵盖一系列类似的术语，包括计划、战略、框架和行动概念，其目的是实现一个特定目标，例如执行全民预警倡议。

50. 虽然近年来最不发达国家通过在国家、区域和国际各级实施各种举措取得了重要进展，但这些国家的需求最为迫切，也最为落后。请所有利益攸关方优先考虑帮扶这些国家并为此加快行动。

51. 秘书长的目标是，通过有效的多灾害预警系统拯救生命和生计，确保到2027年地球上的每一个人都能免受有害天气、水或气候事件的影响，鉴于行动的紧迫性和在多灾害预警系统方面取得进展的重要性，定期监测进展情况对于评估秘书长这一目标的实现情况仍然至关重要。
