



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 21 а) предварительной повестки дня*

**Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам пятой
Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам**

Системы раннего оповещения о многих опасностях в наименее развитых странах

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 78/233 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея с удовлетворением отметила призыв Генерального секретаря обеспечить в течение пяти лет защиту каждого человека на Земле с помощью систем раннего оповещения и просила Генерального секретаря провести совместно с наименее развитыми странами всеобъемлющее исследование с участием всех соответствующих структур системы развития Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон по вопросу о существующих механизмах, извлеченных уроках и выявленных недостатках и представить его Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии для дальнейшего рассмотрения. Исследование проводилось на основе имеющихся данных и консультаций с наименее развитыми странами, партнерами по процессу развития, системой развития Организации Объединенных Наций и учреждениями, поддерживающими инициативу Генерального секретаря «Системы раннего оповещения для всех».

В настоящем докладе представлены основные выводы и рекомендации, сделанные по итогам исследования.

* A/79/150.

** Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Введение

1. В Дохинской программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов¹, принятой в марте 2022 года, международное сообщество придало первостепенное значение принятию мер в связи с изменением климата и наращиванию потенциала противодействия, включив эти задачи в число шести приоритетных направлений деятельности. В Программе действий содержится призыв к укреплению комплексных систем раннего оповещения о многих опасностях и мер по повышению потенциала противодействия в наименее развитых странах. В Программе действий международное сообщество предложило Генеральному секретарю провести всеобъемлющее исследование систем раннего оповещения о многих опасностях в этих странах, и в том числе изучить существующие механизмы, извлеченные уроки и выявленные недостатки. В ответ на эту просьбу в августе 2024 года Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Всемирной метеорологической организацией (ВМО) подготовила исследование “Status of Multi-Hazard Early Warning Systems in the Least Developed Countries” («Состояние систем раннего оповещения о многих опасностях в наименее развитых странах»), которое будет опубликовано на сайте Канцелярии Высокого представителя по адресу <https://www.un.org/ohrlls/>.

2. В основу исследования легли результаты работы и анализа, проведенных для доклада *Global Status of Multi-Hazard Early Warning Systems 2023* («Состояние систем раннего оповещения о многих опасностях в глобальном масштабе, 2023 год»), который был представлен на двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; при подготовке исследования использовалась та же широкая методология. Для определения состояния этих систем в наименее развитых странах использовались предоставленные каждой из четырех структур, ответственных за реализацию основных компонентов инициативы «Системы раннего оповещения для всех», данные и источники, а именно:

а) механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, который функционирует в рамках Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и содержит данные, касающиеся сформулированной в Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы задачи г), которая предписывает «к 2030 году значительно улучшить ситуацию с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширить доступ к ним людей», по каждому компоненту инициативы «Системы раннего оповещения для всех», а также общая оценка таких систем в целом и информация по компоненту 1, посвященному знаниям о рисках бедствий и управлению ими;

б) система мониторинга «Страновая диагностика гидрометеорологических служб», разработанная ВМО (в сотрудничестве с Альянсом за развитие гидрометеорологии), а также данные и доклады, полученные в результате оперативной оценки в рамках компонента 2 инициативы «Системы раннего оповещения для всех» и содержащие информацию, которая касается обнаружения, мониторинга, анализа, прогнозирования и предупреждения об опасных явлениях и возможных последствиях;

¹ Резолюция 76/258 Генеральной Ассамблеи, приложение.

с) база данных Международного союза электросвязи DataHub («Датахаб») и соответствующие доклады по наименее развитым странам из серии «Факты и цифры», содержащие сведения о состоянии компонента 3, касающегося распространения и передачи предупреждений;

д) созданный Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Центр по осуществлению упреждающих действий и, в частности, данные, представленные в докладе *Anticipatory Action in 2023: A Global Overview* («Упреждающие действия в 2023 году: глобальный обзор»), в котором содержится информация о положении дел в отношении компонента 4, касающегося потенциала в части обеспечения готовности и реагирования.

3. В рамках основного исследования была проведена серия тематических исследований, позволяющих на реальных примерах узнать, как страны, учреждения, организации и общины разрабатывают, внедряют и используют системы раннего оповещения и системы раннего оповещения о многих опасностях. Тематические исследования были проведены членами партнерства по раннему реагированию с учетом рисков и партнерами-исполнителями инициативы «Системы раннего оповещения для всех»; в этих исследованиях раскрываются примеры успешной и передовой практики, которые могут послужить основой для масштабирования систем раннего оповещения о многих опасностях на весь мир в интересах достижения целей инициативы «Системы раннего оповещения для всех».

4. Для получения более подробной информации о фактах и цифрах были проведены консультации с представителями наименее развитых стран², а затем с партнерами по процессу развития³. В ходе этих консультаций были представлены первоначальные выводы, а участникам было предоставлена возможность высказать замечания относительно выявленных тенденций и предложить соображения для включения в настоящий доклад.

5. Была проведена еще одна консультация при участии более чем 50 представителей широкой системы развития Организации Объединенных Наций⁴, которые получили возможность выразить свои замечания по первому проекту исследования и обсудить смежные вопросы. Мнения, собранные в ходе этой консультации, были использованы для дальнейшего уточнения содержания, выводов и рекомендаций настоящего доклада.

6. В приведенном ниже разделе представлены основные выводы и рекомендации, которые изложены в исследовании, озаглавленном «Состояние систем раннего оповещения о многих опасностях в наименее развитых странах». Читателям, желающим более детально ознакомиться с содержанием обсуждений, в

² Большинство участников из наименее развитых стран представляли национальные метеорологические и гидрологические службы и национальные органы по борьбе со стихийными бедствиями; к консультациям, проводившимся в виртуальном формате, присоединились более 30 участников из 17 стран, а именно из Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбии, Гвинеи, Камбоджи, с Коморских Островов, из Либерии, с Мадагаскара, из Малави, Мьянмы, Непала, Объединенной Республики Танзания, Сенегала, Судана, Уганды и Эфиопии.

³ В консультациях также приняли участие представители постоянных представительств Бельгии, Германии, Дании, Индии, Италии, Китая, Португалии и Турции при Организации Объединенных Наций и делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций.

⁴ Под системой развития Организации Объединенных Наций понимаются главные органы Организации Объединенных Наций (Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опек, Международный Суд и Секретариат) и ее специализированные учреждения, фонды и программы, а также связанные с ними организации.

том числе с углубленным анализом данных, графиками и тематическими исследованиями по отдельным странам и инициативам, а также с информацией, полученной в ходе различных консультаций, проведенных в рамках подготовки исследования, предлагается обратиться к тексту исследования.

II. Основные выводы и рекомендации

A. Низкое число наименее развитых стран, представляющих отчеты о системах раннего оповещения о многих опасностях

7. О наличии систем раннего оповещения о многих опасностях сообщили менее половины наименее развитых стран (20 из 45, или 44 процента), а самый низкий показатель зафиксирован среди наименее развитых стран Африки (13 из 34, или 38 процентов). Тем не менее за последнее десятилетие Африканский континент, несмотря на низкие исходные показатели, продемонстрировал наибольший прогресс. Системы раннего оповещения о многих опасностях существуют лишь в небольшом количестве наименее развитых стран, однако многие из них заявляют о наличии систем раннего оповещения, ориентированных на один вид опасных явлений или один сектор и зачастую касающихся гидрометеорологических угроз. Однако наличие подобных систем не всегда рассматривается как промежуточный этап на пути к созданию систем раннего оповещения о многих опасностях. Рекомендуется в рамках механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы сообщать о наличии системы раннего оповещения об одном виде опасных явлений как о некоем варианте системе раннего оповещения о нескольких опасностях, однако это может стать причиной присвоения относительно низкой оценки с точки зрения полноты охвата. Кроме того, из-за отсутствия дезагрегированных данных (например, в разбивке по полу, возрасту и инвалидности) трудно выявлять меры, необходимые для устранения существующих пробелов.

Рисунок I

Доля и число наименее развитых стран, сообщивших о наличии систем раннего оповещения о многих опасностях (по регионам)



- Наименее развитые страны, обладающие системами раннего оповещения о многих опасностях
- Наименее развитые страны, не сообщившие о наличии систем раннего оповещения о многих опасностях

Источник: механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, 1 октября 2023 года.

Рекомендации

8. Наименее развитым странам рекомендуется сообщать о наличии любых систем раннего оповещения в соответствии с задачей g), сформулированной в

Сендайской рамочной программе, и им должна оказываться необходимая для этого техническая поддержка. По возможности собираемые данные следует представлять в дезагрегированном виде (в разбивке по полу, возрасту и инвалидности, а также по другим критериям, таким как доход и грамотность), с тем чтобы обеспечить возможность принятия обоснованных решений относительно первоочередных потребностей, особенно в общинах, находящихся в наиболее уязвимом положении. Кроме того, при сборе данных следует учитывать интересы жителей неформальных поселений, а также мобильных групп населения и перемещенных лиц.

9. В частности, наименее развитые страны нуждаются в поддержке и наращивании потенциала для:

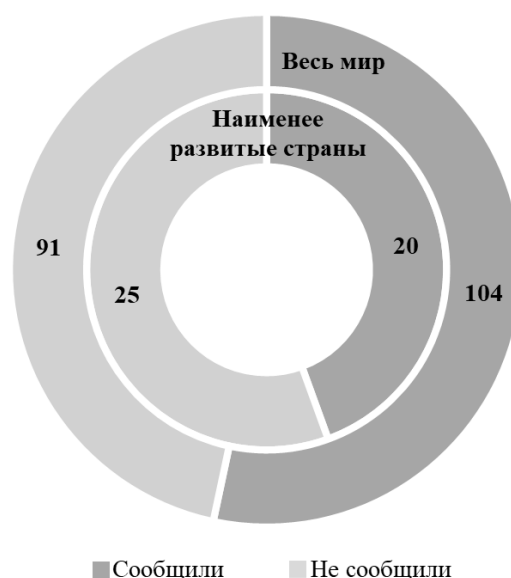
а) объединения существующих систем раннего оповещения в комплексные системы раннего оповещения о многих опасностях (в том числе гидрометеорологических угроз);

б) разработки новых систем раннего оповещения (включая экспериментальные системы) — возможно, изначально ориентированных на одну угрозу, имеющую первостепенное значение, — которые впоследствии можно будет преобразовать в системы раннего оповещения о многих опасностях с учетом используемой информации, систем и структур (в том числе управленческих).

10. Партнерам по процессу развития рекомендуется принимать во внимание потребность в создании объединенных систем раннего оповещения о многих опасностях на национальном уровне и следить за тем, чтобы разработка любых систем раннего оповещения, даже небольших, осуществлялась под руководством соответствующих стран, что позволит обеспечить соответствие таких систем индивидуальным особенностям этих стран.

Рисунок II

Число наименее развитых стран, сообщивших о наличии систем раннего оповещения о многих опасностях, в сравнении с общемировыми показателями



Источник: механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, 1 октября 2023 года.

В. Эффективное управление рисками во всех секторах как основа для создания эффективных систем раннего оповещения о многих опасностях

11. Залогом эффективного и действенного функционирования систем раннего оповещения о многих опасностях является четкое разграничение функций и обязанностей всех заинтересованных сторон, включая представителей правительств, частного сектора, гражданского общества, научных кругов и чувствительных к климатическим условиям секторов экономики. Как правило, ведущую роль в решении вопросов, касающихся систем раннего оповещения о многих опасностях и особенно издания приказов об эвакуации, когда это необходимо, берут на себя национальные агентства или органы по ликвидации последствий бедствий (либо аналогичные ведомства). Техническую поддержку оказывают отраслевые специалисты, например национальные метеорологические и гидрологические службы в случае возникновения угроз гидрометеорологического характера, и другие эксперты в таких областях, как продовольственная безопасность, здравоохранение, водоснабжение и санитария, а также гуманитарная помощь. Во многих наименее развитых странах экспертам из различных секторов экономики, желающим внести вклад в создание систем раннего оповещения о многих опасностях, логичнее всего присоединиться к уже существующим тематическим рабочим группам. Назначение единого уполномоченного органа, ответственного за оповещение, представляет особую важность и должно быть поддержано всеми другими субъектами системы. Для повышения эффективности систем раннего оповещения о многих опасностях необходимо, чтобы все заинтересованные стороны понимали, признавали и поддерживали друг друга в выполнении возложенных на них функций. Кроме того, при разработке национальной политики, стратегий и мер следует учитывать факторы риска.

Рекомендации

12. Наименее развитым странам рекомендуется:

а) создать национальную систему управления системами раннего оповещения о многих опасностях, предусматривающую четкое разграничение функций и обязанностей всех заинтересованных сторон, назначение единого уполномоченного органа, ответственного за оповещение, и создание механизм обмена данными. Следует обеспечить представленность всех секторов экономики и социальных групп, таких как женщины, молодежь, религиозные и традиционные группы, включая коренные народы, а также гуманитарных организаций, отстаивающих интересы мобильных групп населения и перемещенных лиц;

б) привлекать к планированию, разработке и внедрению систем раннего оповещения о многих опасностях представителей негосударственного сектора. Участниками такого сотрудничества должны быть частные, общественные, научные, медийные и низовые организации, в том числе представители коренных народов, что позволит обеспечить понятность и практичность оповещений и сделать так, чтобы системы опирались на жизнестойкость общин и задействовали надежные каналы связи.

13. Партнерам по процессу развития рекомендуется:

а) поддерживать и поощрять усилия наименее развитых стран в разработке и внедрении эффективных систем управления системами раннего оповещения о многих опасностях;

б) оказывать наименее развитым странам поддержку в налаживании прочных и равноправных партнерских отношений с субъектами

негосударственного сектора в интересах внедрения систем раннего оповещения о многих опасностях.

С. Слабая осведомленность о риске бедствий в наименее развитых странах

14. На глобальном уровне прогресс по компоненту 1, касающемуся знаний о рисках бедствий, идет медленнее, чем по остальным компонентам, число наименее развитых стран, сообщивших о наличии у них необходимой информации о рисках, в пропорциональном отношении оказывается меньше. Наиболее острая ситуация наблюдается в Африке. Основу систем раннего оповещения о многих опасностях составляют знания о рисках бедствий, и уже от этих знаний зависят остальные компоненты. Без комплексных знаний о рисках бедствий внедрение передовых методов, таких как прогнозирование на основе учета воздействия, становится очень сложной задачей.

Рекомендации

15. Наименее развитым странам рекомендуется оценивать угрозы (в том числе негидрометеорологического характера), а также степень уязвимости и подверженности для выявления приоритетных рисков на национальном уровне, групп населения, подверженных наибольшему риску, и потенциальных «горячих точек». По возможности собираемые данные следует представлять в разбивке по полу, возрасту и инвалидности, а также по другим критериям, таким как доход и грамотность.

16. Наименее развитым странам рекомендуется использовать существующие платформы и порталы, на которых размещены связанные с рисками данные и инструменты, например Портал по вопросам риска и повышения устойчивости к потрясениям Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана.

17. Партнерам по процессу развития рекомендуется оказывать наименее развитым странам содействие в сборе, обработке и анализе подробных и дезаггегированных знаний о рисках бедствий путем предоставления комплексной технической и финансовой поддержки для обеспечения этим странам доступа к системам и навыкам, необходимым для накопления и применения знаний о риске бедствий, в том числе данных о потерях и ущербе. Инвестиции следует направлять на обеспечение наличия, доступности и совместимости данных, а также на совершенствование или адаптацию существующих систем, а не на создание новых систем, особенно тех, для которых требуется сложная информационно-коммуникационная инфраструктура, отсутствующая во многих наименее развитых странах.

Д. Ограниченное использование прогнозирования на основе учета воздействия в наименее развитых странах

18. Прогнозирование на основе учета воздействия — это один из мощных инструментов систем раннего оповещения о многих опасностях, однако его использует очень небольшое число наименее развитых стран. Как правило, прогнозирование на основе учета воздействия применяется для предсказания гидрометеорологических угроз и сочетает оценку возможности или вероятности возникновения опасного явления с тем воздействием, которое оно может оказать, что позволяет провести общую оценку риска для района или места в конкретный момент. Преимущество прогнозирования на основе учета воздействия состоит в том, что внимание уделяется не тому, какой будет погода, а тому, к

каким последствиям она приведет, и исходя из этого определяются меры, которые следует принять, и при этом признается, что для разных секторов экономики воздействие и соответствующие необходимые меры могут существенно отличаться. Использование вероятностного прогнозирования предполагает возможность оповещения о рисках более низкого уровня за несколько дней, при этом степень уверенности в масштабах, потенциальном воздействии, вероятном месте и сроках наступления опасного явления со временем повышается, что позволяет соответствующим образом повышать или понижать оценку общего уровня риска для жизни, имущества и источников средств к существованию. Несмотря на перспективность прогнозирования на основе учета воздействия, лишь в небольшом числе наименее развитых стран выпускаются прогнозы или оповещения, подготовленные с использованием такого подхода, что отчасти объясняется отсутствием в достаточном объеме информации об опасных явлениях и недостаточным уровнем подготовки кадров. Поскольку неотъемлемым элементом прогнозирования на основе учета воздействия является многосекторальный подход, отсутствие сотрудничества между национальными метеорологическими и гидрологическими службами и представителями различных секторов экономики может быть еще одним ограничивающим фактором. Ситуация в наименее развитых странах зачастую дополнительно усугубляется отсутствием технологий или низким уровнем развития сетей наблюдения (необходимых для отслеживания угроз) и систем прогнозирования (требуются для анализа данных и подготовки сведений о приближающейся угрозе).

Рекомендации

19. Наименее развитым странам рекомендуется принять меры к тому, чтобы получить доступ к средствам прогнозирования на основе учета воздействия и внедрить этот подход в своих учреждениях, особенно в рамках национальных метеорологических и гидрологических служб, и сотрудничать с представителями чувствительных к климатическим условиям секторов экономики, таких как сельское хозяйство, энергетика, здравоохранение, водоснабжение, инфраструктура и транспорт, для определения пороговых значений воздействия, подверженности и уязвимости. Следует поощрять межсекторальный сбор данных и обмен ими как один из основных элементов прогнозирования на основе учета воздействия.

20. Партнерам по процессу развития рекомендуется оказывать поддержку наименее развитым странам во внедрении прогнозирования на основе учета последствий путем использования возможностей для сбора информации о риске бедствий, а также разработки и установки систем, использующих прогнозирование на основе учета последствий и предусматривающих как возможности для обучения и повышения квалификации, так и техническую поддержку для персонала.

Е. Сохраняющиеся проблемы, касающиеся каналов распространения оповещений и охвата целевой аудитории

21. Несмотря на последние успехи в обеспечении покрытия и распространении мобильных и интернет-технологий в мире в целом и в наименее развитых странах в частности, задача охвата наиболее уязвимых слоев населения, особенно в сельских районах, где остаются пробелы в плане доступа и использования, остается сложной. Наблюдается многообещающая тенденция к распространению мобильных технологий среди представителей молодых поколений, однако сохраняется гендерный разрыв. Даже в странах с хорошим покрытием сети текущая стоимость доступа к мобильному Интернету — как самих устройств, так и трафика — делает эту технологию недоступной для бедных слоев населения. Это значит, что системы раннего оповещения о многих опасностях не могут

использовать для распространения практических уведомлений только цифровые технологии, включая мобильные приложения и каналы в социальных сетях, и что текстовые сообщения и голосовые звонки остаются основными каналами, особенно в сельских районах. Важны также нецифровые каналы, такие как телевидение и радио, однако и они не всегда могут охватить сельские общины, поэтому частью многоканальных систем раннего оповещения о многих опасностях должны быть более традиционные сети коммуникации, например общинные группы, и решения, не связанные с технологиями, такие как громкоговорители и флаги. Чтобы все целевые группы населения, в том числе наиболее маргинализированные группы, проживающие в сельской местности, и люди с инвалидностью, получали практические сигналы раннего оповещения и рекомендации, эти уведомления можно распространять через информационно-просветительские и коммуникационные каналы, налаженные в рамках национальных систем социальной защиты.

Рекомендации

22. Наименее развитым странам рекомендуется использовать различные каналы для распространения практических оповещений с учетом языковых потребностей и потребностей в плане доступности, особенно в районах с высокой миграционной активностью или многоязычным населением. В число таких каналов должны входить не связанные с технологиями решения (рекламные щиты, доски объявлений, флаги, громкоговорители или сирены), традиционные средства передачи информации (радио и телевидение), решения на основе сотовой связи (например, голосовые звонки, текстовые сообщения и уведомления системы раннего оповещения с помощью широковещательной передачи сообщений по сотовой связи и рассылки текстовых сообщений на основе местоположения, а также решения для людей с инвалидностью) и более современные цифровые средства, такие как мобильные приложения, социальные сети и другие решения, использующие Интернет (электронная почта и сайты).

23. Наименее развитым странам рекомендуется включить в национальное законодательство положения, гарантирующие бесплатное распространение в приоритетном порядке сигналов раннего оповещения во всех средствах массовой информации, как государственных, так и частных, включая местные радиостанции и общинные коммуникационные сети, которые имеют принципиальное значение для охвата всех граждан, таких как жители неформальных поселений и перемещенные или маргинализированные группы населения.

24. Наименее развитым странам рекомендуется сотрудничать с операторами мобильных сетей в целях:

- а) дальнейшего инвестирования в инфраструктуру мобильной связи, а также в расширение и модернизацию сетей;
- б) оказания поддержки в распространении практических уведомлений с помощью широковещательной передачи сообщений по сотовой связи или рассылки текстовых сообщений на основе местоположения и использования Общего протокола оповещения, а также с помощью голосовых звонков и обычных текстовых сообщений в рамках общин и распространения информации через Интернет (в том числе через электронную почту и официальные сайты);
- в) снижения стоимости мобильного Интернета для по меньшей мере достижения целевого показателя в отношении экономической доступности, установленного Комиссией по широкополосной связи в интересах устойчивого развития;

d) согласования доступных тарифов⁵ на отправку текстовых сообщений для оповещения населения, пока в таких сообщениях есть потребность.

25. Наименее развитым странам рекомендуется использовать доступные им системы управления информацией и базы данных, а также информационно-просветительские и коммуникационные системы, налаженные в рамках механизмов социальной защиты, для распространения практичных сигналов раннего оповещения и рекомендаций среди целевых групп населения, в том числе наиболее маргинализированных лиц, проживающих в сельских районах.

26. Партнерам по процессу развития рекомендуется:

a) оказывать наименее развитым странам поддержку в переговорах с операторами мобильных сетей, формулировании соответствующих положений законодательства и создании технической инфраструктуры, с тем чтобы обеспечить возможность широкоэвещательной передачи сообщений по сотовой связи или рассылки текстовых сообщений на основе местоположения в поддержку распространения публичных сообщений в целях раннего оповещения;

b) следить за тем, чтобы уведомления всегда распространялись не только по цифровым каналам, а по нескольким каналам, выбранным с учетом местных потребностей.

F. Отсутствие во многих наименее развитых странах операционных систем и инфраструктуры для обеспечения функционирования систем раннего оповещения о многих опасностях

27. Ситуация с оборудованием и инфраструктурой в наименее развитых странах сильно различается: в одних оборудование практически отсутствует, в других имеются относительно современные сети и системы. Многие из этих стран пытаются создать системы раннего оповещения или системы раннего оповещения о многих опасностях, несмотря на недостаточность или непригодность систем и инфраструктуры мониторинга и прогнозирования. Зачастую они оказываются не в состоянии эксплуатировать или обслуживать оборудование из-за совокупности факторов, таких как дефицит запасных частей; недостаточность операционных бюджетов (на текущие расходы, такие как электроэнергия и связь); недостаточный доступ к энергии; расходы на профилактическое обслуживание и калибровку; увеличение доли устаревших или устаревающих систем (аппаратное и программное обеспечение); и недостаток квалифицированных техников и инженеров. Стоит отметить, что ни одна из наименее развитых стран не соответствует руководящим принципам Глобальной опорной сети наблюдений⁶, однако обнадуживает значительный прогресс, достигнутый в результате

⁵ В идеальном случае распространение публичных сообщений, таких как предупреждения о надвигающейся опасности, в виде текстовых сообщений, по телевидению или радио, должно быть бесплатным.

⁶ Глобальная опорная сеть наблюдений, созданная Всемирным метеорологическим конгрессом, призвана обеспечить глобальный опорный набор наблюдений для обеспечения более эффективного глобального численного прогнозирования погоды. Сеть устанавливает минимальный уровень стандартных практики и требований. Она закрепляет стандартные требования к наблюдаемым наборам переменных, которые подлежат распространению на международном уровне, для четырех различных типов станций наблюдения. Участники обязуются выделять для использования в рамках Сети наземные станции приземных наблюдений, наземные аэрологические станции, морские станции приземных наблюдений в исключительных экономических зонах и аэрологические станции в исключительных экономических зонах.

деятельности Фонда финансирования систематических наблюдений и других проектов и инвестиционных инициатив, таких как инициатива «Климатические риски и система заблаговременных предупреждений». В рамках деятельности Фонда акцент, который традиционно делается на капиталовложении, смещается в сторону механизма, предусматривающего участие в текущих оперативных расходах⁷ в обмен на данные. Есть надежда, что в будущем эффект от этих инвестиций будет виден в статистике Глобальной опорной сети наблюдений. Однако подход, применяемый Фондом, является необычным, и, хотя на оперативную деятельность и обслуживание выделяются определенные средства, страны все равно должны вносить свой вклад.

Рекомендации

28. Наименее развитым странам и, в частности, их национальным метеорологическим и гидрологическим службам и курирующим эти службы министерствам рекомендуется сотрудничать с партнерами по процессу развития в целях создания моделей устойчивого финансирования инфраструктуры систем раннего оповещения о многих опасностях для покрытия не только капитальных вложений, но и текущих оперативных расходов, технического обслуживания и обучения персонала, с тем чтобы обеспечить функционирование в долгосрочной перспективе.

29. Наименее развитым странам рекомендуется совместно с гуманитарными учреждениями и партнерами по процессу развития составить карту местонахождения уязвимых групп населения, в том числе неформальных поселений, лагерей для внутренне перемещенных лиц и районов, в которых высок риск перемещения населения. Им также следует обеспечить стратегическое размещение или быстрое развертывание инфраструктуры, такой как станции мониторинга и вышки связи, для обслуживания этих динамичных групп населения.

30. Партнерам по процессу развития рекомендуется рассмотреть возможность корректировки своих моделей финансирования или найти другие механизмы, включая сотрудничество с частным сектором, чтобы не допустить сосредоточения инвестиций исключительно на капитальных расходах. Кроме того, в соответствии с передовой практикой инвестиции в оборудование должны включать, как минимум, обучение сотрудников, как эксплуатирующих, так и обслуживающих оборудование, и предусматривать выделение средств на оборудование, необходимое для обслуживания и калибровки систем и датчиков. Может также возникнуть необходимость в технической поддержке для разработки кратко-, средне- и долгосрочных планов эксплуатации и технического обслуживания, включающих системный мониторинг и плановое профилактическое обслуживание. Инвестиции также должны учитывать местные условия: следует вкладывать средства не в новейшие технологии, а в оборудование, которое можно эксплуатировать и обслуживать в условиях ограниченного или нестабильного доступа к электроэнергии, Интернету или возможностям обработки данных.

G. Усиление тенденции к использованию упреждающих действий

31. В настоящее время все активнее происходит переход от мер исключительно реактивного характера к упреждающим или заблаговременным действиям. Все большее число наименее развитых стран разрабатывают и внедряют рамочные программы упреждающих действий, а также принимают менее системные меры.

⁷ Оперативные расходы обычно включают затраты на электроэнергию, связь и расходные материалы (особенно для метеорологических аэрологических наблюдений).

В последнее время многие наименее развитые страны почувствовали пользу от существования таких планов, которые были приведены в действие после достижения пороговых значений, касающихся наводнений, засухи и тропических циклонов, а также других опасных явлений. Во многих наименее развитых странах есть один или несколько планов, однако в ряде стран имеются лишь сверхлокальные планы в отношении конкретных угроз, затрагивающих небольшие населенные пункты, а в некоторых странах таких планов вообще не существует. Таким образом, необходимо увеличить количество рамочных программ упреждающих действий и аналогичных механизмов, с тем чтобы каждая из этих стран имела подобные механизмы для всех установленных «горячих точек» и в идеале для всех приоритетных угроз.

Рекомендации

32. Наименее развитым странам рекомендуется разрабатывать рамочные программы упреждающих действий для «горячих точек» и приоритетных угроз⁸. По возможности эти планы должны предвосхищать потенциальные сценарии перемещения населения, в том числе в результате упреждающей эвакуации. В них должны быть предусмотрены предварительное размещение ресурсов и безопасные маршруты эвакуации, а также должны учитываться особенности информирования внутренне перемещенных лиц и высококомобильных групп населения.

33. Наименее развитым странам рекомендуется изучить способы объединения рамочных программ упреждающих действий в более широкие национальные планы и стратегии действий по управлению рисками бедствий.

34. Партнерам по процессу развития рекомендуется оказывать содействие в разработке рамочных программ упреждающих действий, в том числе путем предоставления технической поддержки на этапе формулирования и финансовой поддержки для обеспечения гибкого и заранее оговоренного финансирования таких действий в случае возникновения необходимости и на этапе подготовки к этому моменту, а также для оказания поддержки на местах в целях повышения уровня готовности.

35. Партнерам по процессу развития рекомендуется укреплять межсекторальное сотрудничество, диверсифицировать источники финансирования и изыскивать возможности для расширения финансовых механизмов и инструментов для внедрения рамочных программ упреждающих действий.

Н. Использование возможностей молодых людей

36. Как отмечалось выше, молодые люди могут способствовать внедрению эффективных систем раннего оповещения о многих опасностях. Они осваивают цифровые технологии, а также активно получают и распространяют информацию. Молодые люди, имеющие знания об угрозах, воздействии и уязвимости, влияющих на их регионы, могут способствовать повышению осведомленности и принятию мер в своих общинах.

⁸ Рамочные программы упреждающих действий также будут направлены на достижение предусмотренных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы цели с), касающейся сокращения прямых экономических потерь от бедствий, и цели d), касающейся уменьшения ущерба, причиняемого важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерба в виде нарушения работы основных служб.

Рекомендации

37. Чтобы максимально задействовать возможности, которые открываются благодаря молодежи:

- а) наименее развитым странам следует поощрять активное участие молодежи во всех процессах — от планирования систем раннего оповещения о многих опасностях до их разработки, внедрения, мониторинга и оценки;
- б) партнерам по процессу развития рекомендуется рассмотреть возможность вовлечения молодых людей и связанных с ними объединений, таких как школы и молодежные группы, в осуществление инициатив, касающихся систем раннего оповещения о многих опасностях.

I. Стимулирующая роль инициативы «Системы раннего оповещения для всех» в создании систем раннего оповещения о многих опасностях

38. Многие наименее развитые страны сообщили, что инициатива «Системы раннего оповещения для всех» способствует объединению усилий различных агентств и учреждений, участвующих в создании систем раннего оповещения о многих опасностях на национальном и региональном уровнях. В некоторых из этих стран подготовительная работа уже завершена, и теперь основное внимание уделяется реализации инициативы. Несмотря на значительный прогресс в наименее развитых странах, которые были выбраны для оказания расширенной поддержки в рамках этой инициативы, для достижения поставленной Генеральным секретарем цели необходимо увеличить масштабы поддержки во всех наименее развитых странах и во всех странах мира. Однако наибольшие трудности с реализацией этой инициативы возникают в наименее развитых странах, особенно в тех из них, которые находятся в нестабильном состоянии или пострадали от конфликтов, насилия и/или стихийных бедствий, вызванных опасными явлениями. Последние часто сталкиваются с дополнительными проблемами, такими как слабое управление, неразвитая инфраструктура или ее отсутствие, а также крайне уязвимое население, включая внутренне перемещенных лиц и других людей, живущих во временных лагерях, что повышает уровень риска в этих странах. В таких условиях рекомендуется применять гибкий и учитывающий фактор конфликтов подход к составлению планов и программ для систем раннего оповещения о многих опасностях.

Рекомендации

39. Наименее развитым странам рекомендуется продолжать работу по реализации инициативы «Системы раннего оповещения для всех».

40. Партнерам по процессу развития рекомендуется:

- а) оказывать поддержку всем наименее развитым странам в реализации инициативы «Системы раннего оповещения для всех» путем предоставления технической и финансовой поддержки и обеспечения согласованности мероприятий, проектов и программ;
- б) по мере возможности применять гибкий и учитывающий фактор конфликтов подход к внедрению в наименее развитых странах систем раннего оповещения о многих опасностях.

41. Поддержку национальным действиям оказывают региональные учреждения. Во многих наименее развитых странах отсутствуют собственные инфраструктура,

системы и специалисты, необходимые для мониторинга и прогнозирования опасных явлений, в том числе гидрометеорологических. Соответственно, важная роль отводится региональным учреждениям, будь то межправительственные учреждения, такие как Региональная комплексная система раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии, или подразделения учреждений Организации Объединенных Наций, такие как региональные специализированные метеорологические центры ВМО. Эти учреждения и центры предоставляют важные технические рекомендации и обучение национальным метеорологическим и гидрологическим службам и другим учреждениям и агентствам в своих регионах и играют ведущую роль в реализации трансграничных инициатив, например действующих под руководством ВМО Программы прогнозирования суровой погоды, Программы по тропическим циклонам и Системы оценки риска возникновения быстроразвивающихся паводков.

42. Наименее развитым странам рекомендуется использовать все возможности для задействования результатов работы региональных учреждений и участия в региональных инициативах, связанных с мониторингом, прогнозированием и оповещением об опасности.

43. Партнерам по процессу развития следует поощрять и облегчать использование наименее развитыми странами результатов работы региональных учреждений и участие этих стран в региональных инициативах, в том числе путем:

- а) предоставления финансирования для участия технического персонала в региональных тренингах и совещаниях;
- б) обеспечения использования результатов работы региональных центров в качестве входных данных для проектов систем раннего оповещения о многих опасностях;
- в) содействия созданию достаточной и надежной инфраструктуры, особенно обеспечению широкополосного интернет-соединения, для участия в онлайн-мероприятиях;
- г) побуждения региональных центров к тому, чтобы они принимали во внимание интересы всех стран региона, например учитывали необходимость того, чтобы результаты их работы и учебные мероприятия были доступны на разных языках.

Ж. Создание систем раннего оповещения о многих опасностях должно осуществляться под руководством стран

44. В настоящее время число проектов и инициатив, направленных на создание систем раннего оповещения о многих опасностях или связанных с такими системами, увеличивается. Эта тенденция является положительной, однако возникает риск того, что меры, которые работают в одном месте, будут переноситься на другое место без необходимой адаптации к местным условиям. Эффективные системы раннего оповещения о многих опасностях должны быть ориентированы на интересы людей, а руководство ими должно осуществляться на местном уровне. В частности, при создании таких систем необходимо применять подходы, которые учитывают гендерные факторы и фактор конфликтов и ориентированы на обеспечение социальной инклюзивности, с тем чтобы добиться максимальной отдачи в интересах всех групп населения и никого не оставить без внимания. Меры, связанные с системами раннего оповещения о многих опасностях, также должны быть приведены в соответствие с национальными планами, в том числе с национальной отраслевой политикой, стратегиями и планами по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Следует также уделять

должное внимание необходимости согласования этих мер с региональными планами в отношении трансграничных систем, таких как речные бассейны, и опасностей, таких как вредители и болезни, а также с международными соглашениями.

45. Поскольку многие наименее развитые страны не располагают финансовыми и техническими ресурсами, необходимыми для самостоятельной разработки, внедрения, мониторинга и оценки систем раннего оповещения о многих опасностях, неизбежно возникает зависимость от внешних ресурсов, проектов и технологий, в том числе оборудования и систем. Для обеспечения успеха таких инициатив необходимо в полной мере учитывать национальный контекст, устранять пробелы и удовлетворять потребности, выявленные в отношении звеньев систем раннего оповещения о многих опасностях, и не ограничиваться чисто технологическими или методологическими решениями. Ориентируясь на национальные приоритеты, можно избежать ошибок, допущенных в прошлом, таких как распространение несовместимого оборудования или осуществление проектов с дублирующимися целями. Для того чтобы инвестиции и мероприятия, касающиеся систем раннего оповещения о многих опасностях, отвечали потребностям страны, для осуществления таких инвестиций и мероприятий необходимо разработать национальную дорожную карту⁹, в которой будет четко определено, что необходимо, где это необходимо и когда это необходимо. Любая подобная дорожная карта должна согласовываться с планами развития и инвестиций, уже существующими на национальном, отраслевом и местном уровнях.

Рекомендации

46. Наименее развитым странам рекомендуется разработать национальные дорожные карты для внедрения систем раннего оповещения о многих опасностях.

47. Партнерам по процессу развития рекомендуется:

а) оказывать наименее развитым странам поддержку в разработке национальных дорожных карт для внедрения систем раннего оповещения о многих опасностях;

б) следить за тем, чтобы осуществляемые ими инвестиции и меры соответствовали действующим в странах национальным планам.

III. Выводы

48. Продвижение в выполнении задачи g) Сендайской рамочной программы, касающейся улучшения ситуации с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширения доступа к ним, имеет решающее значение для достижения прогресса в выполнении задачи а), касающейся снижения глобального уровня смертности в результате бедствий, задачи б), касающейся сокращения количества пострадавших людей в общемировом масштабе, задачи с), касающейся сокращения прямых экономических потерь от бедствий, задачи d), касающейся уменьшения ущерба, причиняемого бедствиями важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерба в виде нарушения работы основных служб, и задачи f), касающейся расширения международного сотрудничества с развивающимися странами.

⁹ В данном случае термин «дорожная карта» используется для обозначения целого ряда равнозначных понятий, включая планы, стратегии, рамочные программы и концепции операций, которые направлены на достижение определенной цели, например на реализацию инициативы «Системы раннего оповещения для всех».

49. Государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций в целом, организациям гражданского общества и партнерам по процессу развития в государственном и частном секторах предлагается рассмотреть вопрос о применении вышеупомянутых рекомендаций в целях ускорения действий по устранению недостатков и созданию ориентированных на интересы людей сквозных систем раннего оповещения о многих опасностях в наименее развитых странах.

50. Хотя в последние годы благодаря различным инициативам, реализуемым на национальном, региональном и международном уровнях, в наименее развитых странах был достигнут значительный прогресс, эти страны сталкиваются с наиболее острыми потребностями и отстают сильнее остальных. Всем заинтересованным сторонам предлагается сделать оказание поддержки этим странам приоритетной задачей и активизировать соответствующие усилия.

51. Принимая во внимание неотложную необходимость принятия мер и важность достижения прогресса в отношении систем раннего оповещения о многих опасностях, регулярное отслеживание прогресса по-прежнему имеет критическое значение для оценки хода выполнения поставленной Генеральным секретарем задачи обеспечить к 2027 году защиту каждого жителя Земли от опасных погодных, водных или климатических явлений с помощью эффективных систем раннего оповещения о многих опасностях, позволяющих спасать жизни и сохранять источники средств к существованию.
