



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам международных конференций по финансированию развития и осуществление их решений

Последующая деятельность по итогам международных конференций по финансированию развития и осуществление их решений

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции [78/231](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Последующая деятельность по итогам международных конференций по финансированию развития и осуществление их решений». В соответствии с резолюцией доклад посвящен новым проблемам и ключевым факторам ускорения работы в области финансирования развития с целью информационного обеспечения обсуждений и подготовки к четвертой Международной конференции по финансированию развития. В докладе изложены основные тенденции, влияющие на финансирование развития, а также ключевые вопросы и проблемы в каждой из областей деятельности, предусмотренных Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которые могли бы быть рассмотрены на Международной конференции.

* [A/79/150](#).

** Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Введение

1. Как отметила Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, финансирование развития находится на перепутье¹. Мир серьезно отстает от графика достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. Из 140 поставленных в рамках этих целей задач, по которым имеются достаточные данные, примерно в половине случаев ход выполнения отклоняется от желаемой траектории². Согласно текущим прогнозам, в 2030 году в условиях крайней нищеты будут жить почти 600 миллионов человек, более половины из которых будут составлять женщины. Кроме того, 2023 год со значительным отрывом стал самым жарким за всю историю наблюдений, а использование ископаемых видов топлива достигло рекордного уровня.

2. Одной из ключевых причин медленного прогресса и даже регресса являются проблемы в области финансирования. Дефицит финансирования значителен и продолжает расти; развивающиеся страны не имеют доступа к финансированию на приемлемых условиях в масштабах, даже близких к необходимому; при этом бюджетные ассигнования, инвестиции, национальные и международные стратегические рамки и механизмы государственного управления по-прежнему не в полной мере соответствуют целям в области устойчивого развития.

3. Четвертая Международная конференция по финансированию развития предоставляет возможности для рассмотрения и преодоления этих проблем, поддержки привлечения инвестиций для достижения целей в области устойчивого развития и создания международной финансовой архитектуры, отвечающей поставленным целям. В целях содействия подготовке к Конференции в настоящем докладе рассматриваются тенденции и проблемы в различных областях деятельности, предусмотренных Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития, и даются рекомендации о том, каким образом эти проблемы могут быть рассмотрены в ходе Конференции. В разделе II приведена оценка достигнутого прогресса; отмечены основные проблемы; освещены вопросы для рассмотрения государствами-членами; и выдвинуты некоторые отправные идеи для подготовки политических рекомендаций, основанные на результатах обсуждения этих вопросов на соответствующих форумах. В разделе III рассмотрены данные и процесс осуществления последующей деятельности.

II. Области деятельности, предусмотренные Аддис-Абебской программой действий

A. Внутренние государственные ресурсы

4. Внутренние государственные ресурсы, в частности мобилизация дополнительных налоговых поступлений, играют центральную роль в финансировании развития. Надежные и устойчивые налогово-бюджетные системы, включающие компоненты как налоговых поступлений, так и расходов, имеют жизненно важное значение для финансирования устойчивого развития и достижения целей в области устойчивого развития, в том числе за счет содействия сокращению масштабов нищеты и уменьшению неравенства, а также поддержки экономического

¹ *Financing for Sustainable Development Report 2024: Financing for Development at a Crossroads* (United Nations publication, 2024).

² «Доклад о целях в области устойчивого развития, специальный выпуск» (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год).

роста, промышленных преобразований и экологической устойчивости. Внутренние государственные ресурсы являются важнейшей частью общественного договора между правительствами и населением, в рамках которого люди платят налоги и получают взамен ценные общественные блага и услуги.

5. Несмотря на рост поступлений в первом десятилетии 2000-х годов, с 2010 года в большинстве категорий стран отмечается стагнация медианных показателей поступлений, причем пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) привела к дополнительным негативным последствиям. Лишь в небольшом числе стран быстрый рост поступлений сохраняется на протяжении длительного времени. В развивающихся странах по-прежнему существует большой нереализованный налоговый потенциал, и для обеспечения возможности использовать этот потенциал и наладить производство ресурсов в масштабах, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, существует насущная необходимость в реформировании налогово-бюджетных систем и решении проблем в сфере международного налогового сотрудничества³.

Мобилизация внутренних поступлений

6. Результаты анализа долгосрочных тенденций в области мобилизации поступлений показывают, что в первом десятилетии 2000-х годов в двух третях стран наблюдалось улучшение коэффициента отношения объема налоговых сборов к объему валового внутреннего продукта (ВВП). Во многих случаях быстрый рост мобилизации налоговых поступлений наблюдался в странах, которые одновременно приступили к реформированию системы администрирования поступлений и налоговой политики. Однако в последние годы рост поступлений отмечается нестабильностью и неустойчивостью, а власти пытаются бороться с уходом и уклонением от уплаты налогов.

7. Что касается структуры налогов, то развивающиеся страны в большей степени зависят от потребительских налогов и налогов с доходов корпораций, что отчасти обусловлено цифровизацией и глобализацией, а также нехваткой информации и ограниченностью потенциала. Развитые страны, напротив, в значительной степени опираются на подоходные налоги, взимаемые с физических лиц, и взносы в фонды социального страхования. Менее заметную роль стали играть налоги на торговую деятельность (тарифы), хотя они по-прежнему важны для стран, находящихся в особой ситуации. В то же время в развивающихся странах увеличилось применение внутренних акцизных сборов, например на ископаемые виды топлива, табак, алкоголь, сахаросодержащие напитки и пластиковые пакеты, хотя этим странам еще предстоит проделать работу по приведению налогово-бюджетной системы в соответствие с целями в области устойчивого развития.

8. Укрепление учреждений, отвечающих за сбор поступлений, имеет жизненно важное значение для наращивания налогового потенциала. Налоговые органы являются ключевой точкой контакта для взаимодействия с правительством и формируют отношения между гражданами и государством. Существует взаимосвязь между расширением внедрения цифровых технологий в органах управления бюджетными поступлениями и повышением собираемости доходов и сокращением пробелов в плане соблюдения требований. Тем не менее даже в ситуациях, когда разрывы удастся сократить, в развивающихся странах отмечаются более низкие показатели подачи документов в электронном виде и совершения онлайн-платежей. Для эффективного внедрения механизмов прозрачности международных налогов необходимо также наращивать потенциал в

³ *Financing for Sustainable Development Report 2024.*

области данных. Увеличение поступлений, в том числе в результате изменения международных налоговых норм, возможно только при условии вложений в создание мощного административного потенциала, и участники четвертой Международной конференции могли бы уделить приоритетное внимание сотрудничеству и поддержке в этой области.

9. Аддис-Абебская программа действий включала обязательство по созданию усовершенствованных систем прогрессивного налогообложения. Для увеличения поступлений необходимо повысить качество структуры сбора и администрирования основных налогов — налога на добавленную стоимость, акцизных сборов, налогов на доходы физических и юридических лиц — с упором на расширение налоговой базы и борьбу с уклонением от уплаты налогов. Налогообложение богатства и недвижимости могло бы обеспечить дополнительные поступления и сделать возможным перераспределение ресурсов. Достижение целей в области устойчивого развития, касающихся неравенства, возможно только при условии введения прогрессивных налогов в сочетании с обеспечением равного доступа к общественным благам и услугам.

10. Имущественное неравенство неуклонно растет по мере снижения ставок налога на доходы от капитала и отказа от налогов на чистое богатство. Во многих странах доходы от капитала облагаются по более низкой ставке, чем доходы от трудовой деятельности, но в то же время все большее политическое значение приобретают уход и уклонение состоятельных людей от уплаты налогов. Повышение эффективности взимания налогов на богатство, с тем чтобы состоятельные люди уплачивали свою справедливую долю налогов, позволит получить дополнительные поступления и одновременно сократить неравенство. В свете расширения масштабов цифровизации, в том числе в налоговых органах, и повышения транспарентности налогообложения в результате международного сотрудничества правительства смогут более эффективно администрировать налоги, связанные с богатством. Четвертая Международная конференция могла бы способствовать достижению консенсуса по вопросам повышения налогов на доходы от капитала, налаживания международного сотрудничества по вопросу о налогах на чистое богатство, введения небольшого налога для чрезвычайно богатых людей и улучшения процессов оценки и налогообложения имущества.

Международное сотрудничество в налоговых вопросах

11. В рамках Аддис-Абебской программы действий государства-члены договорились о том, что международное сотрудничество в налоговых вопросах должно быть универсальным по своему подходу и сфере охвата и должно в полной мере основываться на учете различных потребностей и возможностей всех стран. Во время заключения этой договоренности первостепенное значение имели двусторонние отношения и соглашения. С тех пор произошел явный сдвиг в сторону многостороннего сотрудничества в налоговых вопросах. Международное сотрудничество в налоговых вопросах вышло за рамки освобождения участников трансграничной экономической деятельности от двойного налогообложения и распределения прав на налогообложение и перешло к определению налоговых норм, направленных на сокращение масштабов избежания налогообложения и уклонения от уплаты налогов с доходов корпораций, а также на повышение налоговой транспарентности.

12. Повышенное внимание во всем мире уделяется тому, чтобы сделать международное сотрудничество в налоговых вопросах полностью инклюзивным и более эффективным, в частности проводится изучение вопроса о том, в какой степени международные налоговые правила соответствуют потребностям, приоритетам и возможностям развивающихся стран. Параллельно с этим приходит

осознание того, что международное сотрудничество в сфере налогообложения не должно ограничиваться вопросами, касающимися налогов с доходов корпораций, и должно распространяться, например, на борьбу с незаконными финансовыми потоками, связанными с налогообложением, и экологическое налогообложение. В декабре 2023 года Генеральная Ассамблея постановила учредить специальный межправительственный комитет открытого состава под руководством государств-членов с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах. Комитет представит Генеральной Ассамблее проект документа о круге охвата для рассмотрения на ее семьдесят девятой сессии.

13. Работа этого специального комитета представляет собой исторический шаг на пути к созданию легитимной, справедливой, стабильной, инклюзивной и эффективной системы международного сотрудничества в налоговых вопросах. Инклюзивность является залогом эффективности международных налоговых норм и, в свою очередь, приносит пользу правительствам любого масштаба, предприятиям и гражданскому обществу. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций должна помочь вписать налоговые вопросы в более широкий контекст устойчивого развития, обеспечив гибкость и устойчивость для достижения с течением времени эффективных и справедливых результатов. Участники четвертой Международной конференции могут с опорой на любое соответствующее решение, которое будет принято Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят девятой сессии, договориться о дополнительных мерах по укреплению международного сотрудничества в налоговых вопросах, таких как выделение большего объема ресурсов на наращивание налогового потенциала, рассмотрение вариантов интеграции региональных налоговых организаций в более согласованную глобальную структуру, укрепление роли Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах в новом контексте и рассмотрение вариантов укрепления координации нормативной работы во всех областях политики обеспечения финансовой добросовестности.

Расходы

14. Государственные расходы являются мощным инструментом стимулирования и обеспечения устойчивого развития. У всех стран есть возможности для более тесной увязки государственных расходов с достижением целей в области устойчивого развития. Участники четвертой Международной конференции могли бы заняться решением задачи обеспечения более полного соответствия расходов этим целям и поддержки бюджетно-налоговой политики, направленной на сокращение неравенства.

15. Например, с 2015 года был достигнут прогресс в финансировании систем социальной защиты: в большинстве стран действуют соответствующие программы, закрепленные в национальном законодательстве. Эти программы охватывают все или большинство сфер социальной защиты, хотя в некоторых случаях они распространяются лишь на меньшинство населения. По-прежнему недостаточен прогресс в области согласования бюджетов с принципами гендерного равенства: только в каждой четвертой стране внедрена комплексная система составления бюджета с учетом гендерных факторов. В рамках Аддис-Абебской программы действий государства-члены также обязались рационализировать отличающееся неэффективностью субсидирование использования ископаемого топлива, ведущее к его расточительному потреблению; однако в 2022 году, по оценкам, объем прямых и косвенных субсидий на топливо достиг рекордного уровня в 7 трлн долл. США.

16. Усилия в области координации для обеспечения достаточного уровня внутренних расходов на достижение согласованных международных целей часто терпели неудачу. Кроме того, отмечаются проблемы в сфере политической экономики (в частности, реформа субсидий на ископаемое топливо), которые, как считается, могут навредить бедным слоям населения и среднему классу, а также отсутствие политической воли к изменению системы расходов в ситуации, когда выгоду из существующей системы могут извлекать влиятельные внутренние стороны. Участники четвертой Международной конференции могли бы рассмотреть вопрос об установлении международных целей и задач для расширения масштабов всеобщей социальной защиты на основе охвата или расходов. Кроме того, они могли бы создать более надежные механизмы подотчетности для обеспечения эффективного планирования бюджета с учетом гендерных факторов и договориться о координации среди стран с крупной экономикой политики установления цен на выбросы углерода.

Национальные банки развития

17. Национальные банки развития все чаще воспринимаются как ключевая часть глобальной финансовой системы и важный инструмент для мобилизации финансирования и обеспечения того, чтоб расходы и инвестиции были увязаны с целями в области устойчивого развития. В 2021 году накопленные активы государственных банков развития составили около 23 трлн долл. США. В эту сумму входят активы 10 «мегабанков», на долю которых приходится 70 процентов от общей суммы, что приблизительно эквивалентно объему активов всего банковского сектора Соединенных Штатов Америки.

18. С момента согласования Аддис-Абебской программы действий, в которой подчеркивается роль государственных банков развития, произошло значительное укрепление координации между этими банками. Эти усилия осуществляются под руководством Саммита по общим финансам, который был организован по итогам третьей Международной конференции по финансированию развития. Принятое в июне 2023 года 530 многосторонними, региональными и национальными государственными банками развития обязательство работать как единая система и сотрудничать в целях согласования своей деятельности с целями в области устойчивого развития стало важной вехой в укреплении потенциального вклада национальных банков развития.

19. Международное сообщество могло бы рассмотреть вопрос о том, как в новом международном соглашении может быть учтен прогресс в области сотрудничества и координации деятельности системы государственных банков развития для повышения эффективности их деятельности. Участники четвертой Международной конференции могли бы призвать к тому, чтобы в рамках общей реформы финансовой архитектуры государственные банки развития более тесно взаимодействовали как единая система. Например, национальные банки развития, обладающие знаниями о местных особенностях, могли бы помочь в устранении препятствий в подготовке портфелей проектов, разработке проектов, осуществлении инвестиционной политики и планировании в сотрудничестве с региональными и многосторонними банками развития с учетом сравнительных преимуществ. Эти усилия могут включать в себя увеличение капитализации национальных банков развития, а также создание надежных систем подотчетности, связанных с устойчивым развитием, для обеспечения рационального управления. К числу других мер относятся усилия, направленные на укрепление потенциала и обмен информацией между государственными банками развития, расширение масштабов совместного финансирования, обмен рисками и управление рисками, совместные гарантии и другие совместные механизмы.

В. Частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях

20. Частная предпринимательская, инвестиционная и инновационная деятельность — это одна из основных движущих сил повышения производительности, обеспечения занятости и экономического роста. Однако несмотря на растущий интерес частных компаний к устойчивому развитию, частное финансирование и частные инвестиции зачастую осуществляются без учета соображений устойчивого развития. Еще многое предстоит сделать для того, чтобы предпринимательская деятельность и инвестиции — как внутренние, так и иностранные — полностью соответствовали целям в области устойчивого развития.

Инвестирование в деятельность по достижению целей в области устойчивого развития

21. За последние 15 лет динамика в частном секторе замедлилась, и в большинстве регионов рост частных инвестиций оказался ниже уровня, зафиксированного в первом десятилетии 2000-х годов. Произошло резкое замедление роста прямых иностранных инвестиций: в 2010-х годах они увеличивались в среднем всего на 0,8 процента по сравнению с 8,0 процента в предыдущем десятилетии. Обрабатывающая промышленность, которая исторически часто выступала в качестве центрального элемента устойчивого роста и диверсификации экономики, становится менее эффективным фактором развития. В наименее развитых странах Африки доля добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности в ВВП практически не изменилась за последние 20 лет. В то же время цифровизация открывает возможности для развития секторов современных услуг и для экспорта этих услуг.

22. По оценкам, нехватка инвестиций во всех сферах, охваченных целями в области устойчивого развития, увеличилась с 2,5 трлн долл. США в год в 2015 году до более чем 4 трлн долл. США в год в 2024 году, что объясняется недостаточным объемом финансирования и ростом потребностей⁴. В частности, нехватка глобальных инвестиций отмечается в переходных секторах, таких как энергетика и инфраструктура. Хотя с момента принятия целей в области устойчивого развития и заключения Парижского соглашения объем международных инвестиций в возобновляемые источники энергии вырос почти в три раза, этот рост был несбалансированным, и значительная его часть пришлось на развитые страны и Китай.

23. Чтобы мобилизовать частные инвестиции и добиться системных изменений в практике частных предприятий и моделях инвестирования, необходимо осуществлять более тесную интеграцию стимулов рентабельности и устойчивости. Усилия по созданию благоприятных условий для частного сектора и предоставления соответствующих общественных благ должны быть полностью увязаны с устойчивым развитием. Создание условий для внедрения устойчивых видов практики требует изменения правил игры (т. е. кредитно-денежной, налогово-бюджетной и нормативной среды, в которой действуют компании). Бюджетно-налоговая система и нормативная база должны отражать приоритеты в социальной и экологической сфере, что будет достигаться в том числе за счет установления цен на внешние факторы (например, с помощью механизмов установления цен на выбросы углерода), постепенного отказа от вредных субсидий или запрета деятельности, оказывающей негативное воздействие (включая запрет на одноразовые пластмассовые изделия).

⁴ Ibid.

24. Во всем мире возрождается целенаправленная политика содействия развитию частного сектора — так называемая «зеленая» или устойчивая промышленная политика; однако многие развивающиеся страны сталкиваются с бюджетными ограничениями и ограниченностью возможностей, что может приводить к формированию неравных условий. Звучат призывы к расширению международной поддержки для увеличения участия частного капитала, например через механизмы смешанного финансирования, хотя на сегодняшний день эти призывы позволили мобилизовать около 213 млрд долл. США, что гораздо меньше триллионов, которые предполагалось привлечь десять лет назад.

25. Участники четвертой Международной конференции могли бы одобрить обновленное и расширенное понимание благоприятной среды, увязанной с устойчивым развитием; сформулировать новое определение промышленной политики в интересах устойчивого развития, во внедрении которой система Организации Объединенных Наций может оказать поддержку; и определить новые механизмы смешанного финансирования, оказывающие помощь наиболее нуждающимся странам, при обеспечении справедливого распределения рисков и доходов между государственным и частным секторами.

26. Участники четвертой Международной конференции могли бы также призвать к выявлению и широкомасштабному распространению успешных примеров структур смешанного финансирования, опираясь на документацию, содержащую примеры как удачных, так и неудачных операций, чем занимается Глобальный альянс инвесторов в интересах устойчивого развития и что соответствует усилиям, предпринимаемым многосторонними банками развития. Это могло бы помочь донорам, банкам развития и частным партнерам стандартизировать подходы и снизить сложность, риски и время ожидания при проведении операций смешанного финансирования и при использовании соответствующих механизмов. Участники четвертой Международной конференции могли бы также призвать к созданию инвестиционных механизмов и валютного фонда, обеспечивающего валютное хеджирование инвестиций при управлении рисками за счет диверсификации с применением портфельного подхода.

27. Для совершенствования проектов портфелей, формируемых с учетом целей в области устойчивого развития, участники четвертой Международной конференции могли бы взять на себя обязательства по наращиванию потенциала и укреплению взаимодействия с национальными и местными субъектами, такими как национальные банки развития, которые обладают местными знаниями и мандатами, согласованными с национальными приоритетами в области устойчивого развития. Поддержка в создании потенциала должна определяться приоритетами стран, выраженными в национальных стратегиях финансирования, например в комплексных национальных схемах финансирования, при скоординированной поддержке со стороны учреждений по финансированию развития и системы Организации Объединенных Наций.

Увязка потоков частных ресурсов с целями в области устойчивого развития

28. В течение последних 25 лет предпринимательская деятельность и финансирование, основанные на принципах устойчивого развития, переживают бурный рост, при этом компании и инвесторы участвуют в добровольных инициативах в области устойчивого развития. В 2022 году объем устойчивых инвестиций достиг 30,3 трлн долл. США, что свидетельствует о значительном росте с 2015 года. Тем не менее, по оценкам, в 2023 году финансовые активы, ориентированные на устойчивое развитие, составляли менее 5 процентов от мирового объема рынка фондов, а на долю активов, ориентированных на оптимизацию

воздействия целей в области устойчивого развития при обеспечении финансовой рентабельности, приходилась лишь небольшая часть от общего объема.

29. Недостатки инфраструктуры информирования об устойчивых решениях усугубляют опасения по поводу ложных заявлений об экологичности и закрепляют укоренившиеся традиционные инвестиционные стимулы. С учетом этого отрасль устойчивого инвестирования приступила к переходу в фазу зрелости, сопровождающемуся доработкой и согласованием добровольных стандартов отчетности, как это предусмотрено в Аддис-Абебской программе действий, и принятием законодательства на национальном и региональном уровнях. Совет по международным стандартам отчетности в области устойчивого развития, созданный в ходе состоявшейся в Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, добился значительных успехов в стандартизации нефинансовой отчетности, и в настоящее время несколько стран рассматривают возможность принятия этих стандартов. В рамках концепции работы Совета был принят подход, предусматривающий учет финансовой значимости, исключительное внимание в рамках которого уделяется воздействию нефинансовых рисков — в частности рисков, связанных с климатом, — на финансовые показатели компаний, что способствует принятию решений инвесторами. В концепции не учитывается воздействие на устойчивость, например побочные социальные и экологические эффекты деятельности частного сектора и позитивный вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

30. Одна из основных задач по-прежнему заключается в том, чтобы превратить значительный интерес к устойчивой предпринимательской деятельности и финансированию в преобразующие изменения в тенденциях деловой активности и инвестиционных моделях. Для этого странам необходимо формировать благоприятную среду путем стимулирования устойчивых инвестиций и отказа от стимулирования традиционных стратегий. Одним из неперенных условий должно стать дальнейшее совершенствование системы управления устойчивым развитием и стандартов измерения, что позволит повысить уровень доверия к корпоративным обязательствам и улучшить показатели их выполнения.

31. Участники Конференции могли бы способствовать развитию глобального диалога, в том числе по вопросам повышения совместимости законодательства в области устойчивого развития для частного сектора (например, национальных и региональных таксономий, законодательства о раскрытии информации и законодательства о корпоративном управлении) в различных юрисдикциях, с тем чтобы избежать неравномерности прогресса и фрагментации при обеспечении учета региональной и местной специфики, а также потребностей в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Участники Конференции могли бы также призвать к внедрению национальных стандартов раскрытия информации с применением подхода, основанного на концепции двойной существенности, для достижения целей, предусмотренных в Аддис-Абебской программе действий, используя при этом основу, заложенную Советом по международным стандартам отчетности в области устойчивого развития.

Доступность финансовых услуг

32. За последнее десятилетие уровень доступности финансовых услуг значительно повысился благодаря цифровизации, которая привела к снижению их стоимости. Однако на доступ к финансовым услугам по-прежнему воздействуют такие факторы, как гендер и местоположение; проблемой остается и доступ к

долгосрочному финансированию, особенно для малых и средних предприятий в развивающихся странах. Гендерный разрыв в уровне владения счетами остается значительным: в 2021 году доступ к финансовым услугам имели 78 процентов мужчин и 74 процента женщин. Расходы на переводы денежных средств мигрантами снизились с 7,7 процента во втором квартале 2015 года до 6,2 процента во втором квартале 2023 года, однако они по-прежнему выше целевого показателя в 3 процента, установленного в Аддис-Абебской программе действий и Повестке дня на период до 2030 года.

33. Содействие доступности финансовых услуг и расширение доступа к долгосрочному финансированию потребует от развивающихся стран повышения показателей объема, ликвидности и срочности их финансовых рынков и рынков капитала. Участники Конференции могли бы вновь подтвердить обязательства международного сообщества в этом отношении и усилить соответствующую международную поддержку.

С. Международное сотрудничество в целях развития

34. В условиях чрезвычайной климатической ситуации и обострения системных рисков, а также сохранения нищеты, неравенства и других кризисных явлений потребности в международном сотрудничестве в целях развития постоянно растут. И хотя партнеры по процессу развития не остаются в стороне, потребности растут гораздо быстрее объема предоставляемых ресурсов и уровня осуществляемого сотрудничества. Ландшафт сотрудничества в целях развития также стал более сложным и характеризуется более широким разнообразием участников, форм и инструментов. В этих быстро меняющихся и сложных условиях происходит переоценка масштабов, эффективности и воздействия сотрудничества в целях развития для обеспечения того, чтобы они соответствовали нынешним целям и задачам.

Официальная помощь в целях развития

35. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР) в 2023 году достиг рекордно высокого уровня в 223,7 млрд долл. США, однако он составляет лишь 0,37 процента от валового национального дохода стран-доноров, что значительно ниже установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя в 0,7 процента. Двусторонняя помощь наименее развитым странам увеличилась на 3 процента и составила 37 млрд долл. США, или 0,12 процента от валового национального дохода доноров, что по-прежнему ниже установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя в 0,15–0,20 процента. При этом все более значительная доля расходов на помощь связана с решением глобальных проблем, таких как изменение климата и чрезвычайные гуманитарные ситуации. Кроме того, растет признание необходимости учитывать при принятии решений о выделении средств не только доходы, но и другие показатели, в том числе связанные с уязвимостью, что усиливает беспокойство по поводу объемов доступной ОПР.

36. Изменения в формах предоставления ОПР оказали глубокое влияние на распределение ресурсов, ответственность стран и эффективность. Например, доля расходов на беженцев в странах-донорах и гуманитарной помощи в общем объеме чистой ОПР выросла с 9 процентов в 2000 году до 25 процентов в 2022 году, в то время как объем бюджетной поддержки, которая наиболее четко согласуется с приоритетами стран, остается на крайне низком уровне и составила в 2022 году лишь 3,35 процента от общего объема ОПР. Другие формы предоставления помощи, такие как смешанное финансирование, по-прежнему

характеризуются небольшими объемами и, как правило, не охватывают наименее развитые страны.

37. Усилия по модернизации исчисления ОПР направлены на более полное отражение меняющейся системы финансирования развития. При этом пересмотренные методики подвергаются критике из-за риска завышения данных о помощи и создания стимулов для смещения акцента ОПР с ликвидации нищеты и реализации долгосрочных мероприятий в области устойчивого развития. Реформирование порядка исчисления помощи не должно создавать угрозу для основополагающего характера и функции ОПР или подрывать доверие к показателям ОПР.

38. Четвертая Международная конференция предоставляет возможность мобилизовать политическую поддержку для выполнения давних обязательств по предоставлению ОПР и обеспечить эффективность поддержки и ее полное соответствие приоритетам и стратегиям развития стран. Участникам Конференции следует определить варианты действий для уверенного придания нового импульса процессу выполнения обязательств по предоставлению ОПР в плане объема и качества такой помощи, включая обязательства по увеличению ОПР с определением конкретных сроков.

Многосторонние банки развития

39. Многосторонние банки развития являются важнейшим источником долгосрочного финансирования на приемлемых условиях и могут играть роль в поддержке контрциклического развития в периоды экономических спадов и кризисов. За последние два десятилетия объем кредитов, выданных многосторонними банками развития, значительно увеличился: с 30 млрд долл. США в 2000 году до 96 млрд долл. США в 2022 году; вместе с тем объем финансирования на льготных условиях сократился. В ответ на призывы международного сообщества к массовому увеличению долгосрочного финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития многосторонние банки развития проводят реформы, направленные на расширение возможностей кредитования, улучшение условий кредитования и более тщательное согласование своей деятельности с целями в области устойчивого развития, или рассматривают возможность проведения таких реформ. В общей сложности в течение следующего десятилетия благодаря этим реформам может быть высвобожден дополнительный потенциал кредитования на сумму 300–400 млрд долл. США⁵.

40. В Аддис-Абебской программе действий многосторонним банкам развития было рекомендовано оптимизировать использование своих ресурсов и балансов и обновлять свои правила в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. Опираясь на прогресс, достигнутый после принятия Аддис-Абебской программы действий, участники четвертой Международной конференции могли бы стимулировать проведение дальнейших масштабных реформ, чтобы система многосторонних банков развития отвечала поставленным задачам в соответствии с рекомендациями, содержащимися в предложении о стимулировании достижения целей в области устойчивого развития. К числу таких усилий может относиться поощрение акционеров многосторонних банков развития к своевременному рассмотрению вопроса об увеличении оплаченного капитала. Кроме того, участникам Конференции следует поощрять расширение сотрудничества между многосторонними банками развития, а также между такими банками и другими государственными банками развития. Такое сотрудничество предполагает обеспечение полного согласования их деятельности с приоритетами и

⁵ Ibid., page 106.

стратегиями стран-клиентов, например за счет укрепления страновых платформ, основанных на существующих национальных процессах, таких как комплексные национальные схемы финансирования. Чтобы обеспечить учет целей в области устойчивого развития в основной операционной и инвестиционной деятельности банков развития, участникам Конференции следует призвать государственные банки развития пересмотреть систему отчетности и внутренних стимулов.

Сотрудничество Юг — Юг

41. Сотрудничество Юг — Юг становится более масштабным и приобретает дополнительную стратегическую важность, дополняя сотрудничество Север — Юг. Сотрудничество Юг — Юг показало свою значимость во время пандемии COVID-19, поскольку оно позволяло быстро и гибко оказывать финансовую и медицинскую помощь (см. A/78/290). Два возглавляемых странами Юга многосторонних финансовых учреждения, созданных в 2015 году, увеличили объемы кредитования: к концу 2022 года Новый банк развития одобрил финансирование на сумму около 33 млрд долл. США, а Азиатский банк инфраструктурных инвестиций — на сумму почти 39 млрд долл. США⁶. Объемы трехстороннего сотрудничества, объединяющего сотрудничество Юг — Юг и Север — Юг, выросли незначительно, в частности в Латинской Америке, в странах Африки к югу от Сахары и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Трехстороннее сотрудничество дает возможность обмениваться знаниями, но вместе с тем оно сопряжено с трудностями в области координации и повышением транзакционных издержек. Форум по сотрудничеству в целях развития может стать специализированной платформой многостороннего партнерства для более активного обмена знаниями и взаимного обучения, а также для обеспечения согласованности и взаимодополняемости политики различных субъектов и форм международного сотрудничества в целях развития.

Эффективность сотрудничества в целях развития во всех его формах

42. Прогресс в деле налаживания высококачественного и высокоэффективного международного сотрудничества в области развития носит с момента принятия Аддис-Абебской программы действий неравномерный характер. С 2015 года многие традиционные страны-доноры стали уделять меньше внимания принципам эффективности стратегий развития. Доля ОПР, поступающая в страны-партнеры, остается на прежнем уровне, в области страновой ответственности достигнут ограниченный прогресс, при этом в обеспечении отказа от обусловленности помощи удалось добиться некоторых улучшений. Рост количества и повышение разнообразия двусторонних, многосторонних и благотворительных организаций, предоставляющих финансирование в целях развития, приводит к усилению фрагментации и повышению транзакционных издержек. Изменение условий требует формирования нового общего понимания руководящих принципов и практики эффективного сотрудничества в целях развития. Существует возможность для возобновления всестороннего обсуждения вопросов корректировки, перевода и оценки принципов с целью содействия их применению в различных странах и различными партнерами по процессу развития.

43. Для активизации и повышения эффективности деятельности в области развития в рамках четвертой Международной конференции и процесса подготовки к ней можно было бы создать всех участников процесса сотрудничества в целях развития, чтобы обобщить опыт, накопленный в рамках предпринятых к

⁶ Годовые отчеты Азиатского банка инфраструктурных инвестиций и Нового банка развития.

настоящему моменту усилий, и выработать новый консенсус в отношении практики и принципов высококачественного и высокоэффективного сотрудничества в целях развития. Такая работа будет направлена на обеспечение согласованности и взаимодополняемости политики различных субъектов и форм сотрудничества. Предпринимаемые на страновом уровне действия, например в рамках комплексных национальных схем финансирования, могут помочь партнерам по процессу развития привести поддержку в соответствие с определенными и поставленными на национальном уровне целями. Совещание высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития, который состоится в 2025 году, откроет возможность для проведения открытого диалога по этим вопросам в преддверии четвертой Международной конференции.

D. Международная торговля как одна из движущих сил развития

44. После периода быстрого роста мировой торговли в 1990-х годах и в первом десятилетии 2000-х годов динамика развития торговли заметно снизилась в результате глобального финансово-экономического кризиса 2008 года и замедления темпов развития глобальных цепочек создания стоимости. Расширение торговли также происходило неравномерно, и бедные и уязвимые страны Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна оказались во многом исключены из этого процесса, в том числе в более динамичных сегментах, таких как торговля услугами. В этих непростых условиях и на фоне усиления протекционизма и угроз многосторонней торговой системе реализация традиционных моделей развития, основанных на экспорте, становится гораздо более сложной, что ставит под угрозу роль торговли как движущей силы развития. Сохранение открытой международной торговой системы, опирающейся на международное сотрудничество, имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, однако существует риск невыполнения этой задачи, обусловленный усилением ограничительных мер в торговле, переносом производства в дружественные страны и другими подобными мерами.

Многосторонняя торговая система

45. Всемирная торговая организация играет центральную роль в содействии многостороннему торговому сотрудничеству с момента своего создания в 1995 году, в период стремительного роста торговли. Однако экономические сдвиги и расхождения в интересах участников привели к тому, что многосторонние переговоры застопорились и страны перешли к двусторонним и региональным торговым соглашениям, а в некоторых случаях и к плюрилатеральным переговорам, в результате чего образовалась сложная сеть накладывающихся друг на друга договоренностей. Сложности возникли и в механизме урегулирования споров Всемирной торговой организации. Одновременно с этим усилились протекционистские настроения, что способствовало возникновению напряженности в торговых отношениях и ограничений в торговле. Подобное вмешательство в международную торговлю все чаще затрагивает развивающиеся страны. В 2023 году 70,9 процента мер вмешательства в международную торговлю осуществлялись странами с развитой экономикой, при этом чаще всего использовались механизмы внутренних и экспортных субсидий⁷. Например, принимаемые развитыми странами меры по поощрению «зеленого» перехода, такие как механизм пограничного углеродного регулирования Европейского союза и Регламент Европейского союза по борьбе с обезлесением, могут повлиять на доступ

⁷ Simon Evenett and others, “The return of industrial policy in data”, IMF Working Paper, No. WP/24/1 (International Monetary Fund, 2024).

развивающихся стран к важным рынкам ввиду ограниченности их финансовых возможностей для адаптации к требуемым стандартам⁸.

46. Участникам четвертой Международной конференции следует стремиться к дальнейшему согласованию международной торговой системы с принципами устойчивого экономического развития. Это согласование включает в себя создание основанной на правилах и транспарентной многосторонней торговой системы, включая активизацию деятельности Всемирной торговой организации, которая предотвращает дальнейшую фрагментацию торговых отношений. Участники Конференции могли бы также придать импульс постоянному процессу модернизации региональных торговых соглашений и международных инвестиционных соглашений, с тем чтобы обеспечить их направленность на повышение согласованности между торговлей, инвестициями и устойчивым развитием, в том числе в отношении гендерного равенства, прав человека и экологической устойчивости, в частности действий в области климата.

Интеграция уязвимых стран в глобальную экономику

47. Сохраняются проблемы с интеграцией уязвимых развивающихся стран в глобальную торговлю товарами и услугами, что может еще больше усугубить неравенство. В последние десятилетия участие многих развивающихся стран в работе международных рынков ограничивается главным образом неквалифицированной рабочей силой и товарами с низкой добавленной стоимостью. Наиболее уязвимые группы стран по-прежнему зависят от экспорта сырьевых товаров. В период 2019–2021 годов 73,9 процента наименее развитых стран, 60,5 процента малых островных развивающихся государств и 81,2 процента развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, относились к категории стран, зависящих от сырьевых товаров, в то время как среди развитых стран этот показатель составлял лишь 12,5 процента⁹.

48. В рамках Аддис-Абебской программы действий была выражена обеспокоенность по поводу чрезмерной нестабильности цен на сырьевые товары и была отмечена необходимость принятия мер регулирования с целью обеспечить надлежащее функционирование рынков. Участникам Конференции следует обсудить пути обеспечения надлежащего функционирования товарных рынков с целью повышения транспарентности и подотчетности. Им следует также рассмотреть вопрос об увеличении финансирования экспортной переработки для помощи странам, экспортирующим сырьевые товары, в получении выгод от использования ресурсов, а также для того, чтобы способствовать участию развивающихся стран в глобальных цепочках, предусматривающих создание более высокой добавленной стоимости.

Финансирование торговли

49. От финансирования торговли зависит 80 или более процентов мировой торговли товарами. Однако в последние годы дефицит финансирования увеличился, и годовой объем глобального неудовлетворенного спроса оценивается в 2,5 трлн долл. США, при этом в первую очередь затронуты оказываются малые и средние предприятия в развивающихся странах. Участникам Конференции следует поощрять дополнительные усилия многосторонних банков развития и других государственных банков развития, с тем чтобы увеличить их вклад в финансирование торговли, в том числе путем поддержания сотрудничества в области

⁸ Доклад о торговле и развитии за 2023 год «Рост, долг и климат: перестройка глобальной финансовой архитектуры» (публикация Организации Объединенных Наций, 2024 год).

⁹ *State of Commodity Dependence 2023* (United Nations publication, 2023).

распределения рисков, предоставления кредитов за счет заемных средств, совместного финансирования и наращивания потенциала.

Е. Задолженность и приемлемый уровень задолженности

50. Многие развивающиеся страны сталкиваются с проблемами задолженности, которые могут не только приводить к возникновению кризисов, но и мешать инвестициям в деятельность по достижению целей в области устойчивого развития, долгосрочное устойчивое развитие и борьбу с изменением климата. Хотя после резкого скачка в 2020 году уровень задолженности стабилизировался, высокие расходы на обслуживание и рефинансирование задолженности и постоянно усложняющаяся долговая ситуация привели к повышению уязвимости многих развивающихся стран. Половина наименее развитых стран и других стран с низким уровнем дохода подвержены высокому риску возникновения долгового кризиса или уже переживают его. В 2023 году медианный показатель бремени обслуживания задолженности для наименее развитых стран достиг уровня в 12 процентов от объема государственных поступлений, что является самым высоким показателем с 2000 года. В настоящее время в 25 развивающихся странах на обслуживание задолженности уходит более одной пятой части налоговых поступлений.

51. Нагрузка по обслуживанию задолженности останется значительной из-за высокой стоимости рефинансирования в сочетании с высокими выплатами по внешнему долгу в 2024 и 2025 годах, частично обусловленными окончанием срока действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга. Например, в наименее развитых странах в период с 2024 по 2025 год расходы на обслуживание внешнего долга будут составлять около 40 млрд долл. США в год по сравнению с 26 млрд долл. США в 2021 году. В то же время для стран с неприемлемым уровнем задолженности процессы ее урегулирования часто затягиваются и не обеспечивают надлежащего облегчения бремени.

Поддержка стран, которые несут тяжелое бремя обслуживания задолженности, но которым не грозит дефолт

52. Заемные средства имеют решающее значение для финансирования инвестиций в устойчивое развитие. Однако очень высокий уровень задолженности и очень тяжелое бремя ее обслуживания могут серьезно ограничивать возможности для проведения налогово-бюджетной политики и отодвигать на второй план инвестиции, связанные с достижением целей в области устойчивого развития. Тяжелое бремя суверенного долга также повышает стоимость заимствований для частных компаний, что сказывается на национальных показателях деловой активности. Идеальный способ избавиться от непосильного бремени задолженности заключается в снижении долговой нагрузки за счет экономического роста, однако страны, обремененные серьезными долговыми проблемами, не обладают такими возможностями.

53. Четвертая Международная конференция открывает возможности для того, чтобы содействовать привлечению инвестиций, связанных с достижением целей в области устойчивого развития, в том числе в интересах стран, столкнувшихся с серьезными долговыми проблемами. Было выдвинуто несколько предложений по созданию архитектуры задолженности, ориентированной на развитие. В рамках подготовки к Конференции можно было бы определить соответствующие элементы пакета реформ, направленных на решение проблем в условиях различных стран. Для стран со значительной долей государственного долга такими элементами могут быть пересмотр сроков погашения долга официальными

кредиторами на нейтральных по отношению к чистой приведенной стоимости условиях, например в рамках общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга, с заранее определенными условиями и факторами для ускорения прогресса. Помимо этого, складывается все более широкий консенсус в отношении необходимости оказания помощи странам-должникам в налаживании взаимодействия с коммерческими кредиторами по вопросам добровольного пересмотра сроков погашения и необходимости расширения масштабов финансовой поддержки, например путем предоставления финансовых стимулов (наряду с преимуществом при добровольном обмене), выкупа долгов или стандартизированного учета расходов на достижение целей в области устойчивого развития в счет погашения задолженности, которые могут быть структурированы и оценены, чтобы помочь обеспечить в соответствующих случаях сопоставимость режимов обращения. Для обеспечения оперативного и масштабного оказания такой поддержки участники Конференции могли бы рассмотреть вопрос о создании институциональной структуры, которая, например, могла бы стать расширенной версией существующего механизма, такого как Механизм облегчения бремени задолженности Всемирного банка. В рамках такой структуры странам могла бы также оказываться юридическая помощь, помощь в наращивании потенциала и финансовая помощь.

Поддержка стран с неприемлемым уровнем задолженности

54. Чтобы добиться более быстрой и достаточно глубокой реструктуризации задолженности неплатежеспособных стран, международное сообщество должно решить задачи в области координации действий между кредиторами, а также устранить неравенство возможностей стран-должников и кредиторов.

55. Участникам Конференции следует выполнять рекомендации по укреплению общего механизма, в том числе за счет ускорения процесса, обеспечения большей ясности в отношении этапов и сроков, введения режима приостановки обслуживания долга на время переговоров и расширения скоординированных методов урегулирования задолженности для стран с высоким уровнем задолженности, которые в настоящее время не имеют права принимать участие в работе общего механизма. Для повышения сопоставимости режимов обращения с коммерческими кредиторами следует и далее расширять использование положений о принудительном взыскании, таких как клаузулы о возврате полученных средств и наиболее благоприятном положении кредитора. В то же время следует отметить, что клаузулы о наиболее благоприятном положении кредитора возлагают бремя переговоров о сопоставимости режима на страну-должника, которая может быть плохо подготовлена к проведению сложных реструктуризаций с участием нескольких высокоорганизованных кредиторов. Главную роль в этом отношении мог бы также сыграть упомянутый в пункте 53 выше механизм, оказывающий странам юридическую и финансовую поддержку. Кроме того, Международному валютному фонду (МВФ) следует продолжать укреплять свою политику в отношении задолженности и финансовых гарантий, чтобы стимулировать ускоренную реструктуризацию долга на основе недавно принятых изменений этой политики.

56. В целях дальнейшего укрепления архитектуры суверенного долга участники четвертой Международной конференции могли бы также поддержать внутренние правовые подходы, направленные на более эффективное урегулирование долговых кризисов, включая введение режимов в отношении коммерческой задолженности, которые в настоящее время обсуждаются в важных финансовых юрисдикциях, и призвать другие юрисдикции рассмотреть возможность принятия дополнительных мер. Кроме того, Конференция могла бы подготовить почву

для дальнейших реформ, таких как независимый обзор архитектуры суверенного долга, содержащий рекомендации, которые могут касаться рассмотрения вопроса о многостороннем рамочном механизме реструктуризации суверенной задолженности.

Предотвращение долгового кризиса

57. Для предотвращения долговых кризисов необходимо достичь прогресса по всем направлениям деятельности, предусмотренным Аддис-Абебской программой действий: мобилизация внутренних ресурсов и международное сотрудничество в налоговых вопросах, увеличение безвозмездного финансирования и финансирования на льготной основе и создание благоприятных условий в мировой экономике. В рамках повестки дня по вопросам долговой политики участники четвертой Международной конференции могли бы приложить дальнейшие усилия по повышению уровня транспарентности задолженности, наращиванию потенциала поддержки управления долгом и содействию более систематическому использованию долговых инструментов, учитывающих платежеспособность государств. Помимо этого, международное сообщество могло бы рассмотреть вопрос о проведении работы по обновлению принципов ответственного заимствования и кредитования с целью отражения изменений глобального долгового ландшафта и объединения предпринимаемых усилий.

58. Участники четвертой Международной конференции могли бы дополнительно поощрять совершенствование механизмов оценки приемлемости уровня задолженности, опираясь на проводимый МВФ и Всемирным банком обзор их совместной оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода. В таком усовершенствованном механизме необходимо учитывать как потребности в финансировании для достижения целей в области устойчивого развития, так и влияние изменения климата в долгосрочной перспективе, а также воздействие инвестиций в достижение этих целей и инвестиций в повышение устойчивости. Кроме того, необходимо дополнительно рассмотреть вопрос о том, какую процентную ставку следует использовать в таких схемах для более четкого разграничения кризисов ликвидности и кризисов платежеспособности.

Г. Решение системных вопросов

59. Нынешняя международная финансовая архитектура не отвечает поставленным целям в сложившихся условиях, которые характеризуются нарастанием системных рисков, включая изменение климата, крайнее неравенство, взаимозависимость финансовых рынков, уязвимых для трансграничных потрясений, и резкий характер демографических, технологических и геополитических изменений. Необходимость более четкой увязки глобальных финансовых и валютных систем с целями в области устойчивого развития признается всеми. Недостаточная согласованность и координация часто приводили к хаотичным мерам реагирования на экономические, финансовые и другие кризисы. В рамках решения о проведении четвертой Международной конференции была подчеркнута необходимость «содействовать осуществлению реформы международной финансовой системы» (см. резолюцию [78/231](#), п. 29).

60. В мире периодически происходят финансовые кризисы, порождающие нестабильность, все чаще выплескивающуюся через границы, и это оказывает воздействие на развивающиеся страны и беднейшие слои населения, которые, как правило, в наибольшей степени страдают от отсутствия экономической стабильности. Глобальная финансовая стабильность особенно чувствительна к

направлениям политики и событиям на небольшом числе системно значимых рынков и инструментов. Решения в области кредитно-денежной политики, принятые в развитых странах в 2022 и 2023 годах для борьбы с инфляционным давлением, сильно повлияли на объемы капитала, поступающего в развивающиеся страны.

Глобальная система финансовой безопасности

61. В последние несколько лет глобальная система финансовой безопасности, которая представляет собой многоуровневый механизм реагирования на кризисы и центральное место в которой занимает МВФ, находится под огромным напряжением, в результате чего обнажаются как пробелы в ее архитектуре, так и неоднородность ее охвата. В то время как предпочтительным инструментом борьбы с распространением финансовых кризисов стали двусторонние соглашения между развитыми странами о взаимном обмене валют, большинству развивающихся стран доступен лишь небольшой объем ресурсов в рамках многосторонних и региональных соглашений. За последние 20 лет специальные права заимствования дважды успешно выделялись в кризисных ситуациях, однако для расширения и автоматизации роли специальных прав заимствования в обеспечении буферных резервов для внешних корректировок или в предоставлении гибкого источника финансового потенциала потребуются системные реформы. В результате многие страны накапливают большие международные резервы для смягчения волатильности, но их накопление связано с альтернативными издержками в виде недополученных инвестиций.

62. В связи с ожидаемым обострением системных рисков и повышением частоты и интенсивности кризисов, в том числе связанных с изменением климата, государства-члены могли бы воспользоваться платформой четвертой Международной конференции для размышлений о вариантах дальнейшего укрепления глобальной системы финансовой безопасности, чтобы она обеспечивала достаточное финансирование для всех нуждающихся. К числу возможных решений могут быть отнесены меры по изменению роли специальных прав заимствования, например за счет повышения уровня автоматизации выпуска специальных прав заимствования в качестве контрциклической меры или в ответ на потрясения, при этом выделение средств будет осуществляться в зависимости от потребностей (или на основе соглашений *ex ante*, в рамках которых неиспользованные специальные права заимствования могут быть оперативно перераспределены в пользу нуждающихся стран, с возможностью принятия положений об отказе); повышение гибкости кредитования со стороны МВФ, с меньшим количеством условий и ограничений доступа и с отменой надбавок; установление лимитов на заимствования в зависимости от потребностей, а не от множителей квот. Участники Конференции могли бы также рассмотреть дальнейшие шаги по укреплению региональных финансовых механизмов и созданию многостороннего механизма валютных свопов.

Стабильность финансового сектора

63. Продолжающиеся банкротства банков показывают, что поддержание стабильности финансового сектора остается проблемой, несмотря на меры, принятые в период после финансового кризиса 2008 года. Окончательное внедрение результатов проведенных после кризиса 2008 года реформ финансового регулирования и международных стандартов происходит неравномерно по всему миру, и некоторые риски остаются за пределами внешних границ или сферы охвата регулирования. Кроме того, в рамках отрасли присутствует давление, направленное на то, чтобы свернуть внедрение банковских стандартов. На некоторые виды небанковских финансовых учреждений не распространяются такие же

требования по соблюдению принципов пруденциального характера, как на банки, при этом новые цифровые финансовые инструменты, в том числе криптоактивы, несут в себе новые риски. После кризиса 2008 года в отношении кредитных рейтинговых агентств были введены новые нормативные требования, однако в этих стандартах не определяется роль рейтинговых агентств в решении проблем в области получения долгосрочных стабильных суверенных займов, обусловленных ориентированностью рынков на краткосрочную перспективу.

64. Помимо этого, нормы финансового регулирования лишь постепенно начинают учитывать климатические риски и пока не учитывают их в достаточной степени. Экологизация финансового регулирования — сложная задача, поскольку и регуляторы, и надзорные органы, и финансовые учреждения сталкиваются с трудностями при количественной оценке перспективного характера связанных с изменением климата рисков, объясняющимися далеким горизонтом планирования и высокой степенью неопределенности. Участники рынка, ориентирующиеся на краткосрочную перспективу, могут недооценивать системные риски изменения климата при принятии решений, связанных с ведением бизнеса и управлением рисками.

65. Решение этих проблем требует объединения усилий регулирующих органов, правительств, финансовых учреждений и других субъектов частного сектора и гражданского общества в работе над поиском решений, способствующих стабильности и устойчивости финансовых рынков. Участникам четвертой Международной конференции следует рекомендовать всем юрисдикциям осуществлять регулирование по принципу «одинаковая деятельность, одинаковый риск, одинаковые правила» для устранения рисков для финансовой стабильности и добросовестности, создаваемых как банковскими, так и небанковскими финансовыми учреждениями. Кроме того, им следует рекомендовать юрисдикциям устранить краткосрочные стимулы с помощью предоставления налоговых льгот и поощрительных компенсаций и создать систему долгосрочных индексов и кредитных рейтингов; и обновить рыночные правила, стандарты и практику, чтобы обеспечить центральное место целей в области устойчивого развития, и особенно климатических действий, в структуре рынков и экономики различных стран. Участники Конференции могли бы также потребовать от каждого учреждения, входящего в международную финансовую архитектуру, четких планов перехода, ориентированных на достижение целей в области устойчивого развития, и призвать все страны разработать политику и нормативно-правовую базу для создания прямой связи между прибыльностью и устойчивостью и применения этого принципа на практике.

Глобальное экономическое регулирование

66. Правомерное и эффективное глобальное экономическое регулирование можно рассматривать как глобальное общественное благо, причем совокупные ценности, обеспечиваемые правовыми механизмами, значительно превышают совокупные издержки. При этом система управления международными финансовыми учреждениями по-прежнему отражает решения, принятые почти 80 лет назад в ходе конференции Организации Объединенных Наций, на которой присутствовало всего 44 делегации. Хотя расширение членства в международных финансовых учреждениях привело к существенному размытию доли голосов их первоначальных членов, глобальное экономическое регулирование не успевает за происходящими изменениями, в том числе за подъемом глобального Юга и другими экономическими и геополитическими изменениями, и не соответствует современной глобальной экономике. В Организации Объединенных Наций и руководящих органах международных финансовых учреждений неоднократно принимались обязательства по обеспечению более широкого учета мнений

развивающихся стран в глобальном экономическом регулировании и расширению их представленности. В период с 2005 по 2015 год были предприняты некоторые меры по обеспечению большего учета мнений развивающихся стран и расширению их представленности, однако темпы и масштабы этих изменений не соответствовали изменениям в мировой экономике. С 2015 года происходили лишь минимальные изменения.

67. Создание более последовательной, демократической, инклюзивной и представительной системы глобального экономического регулирования остается сложной задачей, особенно с учетом того, что реформы в области избирательного права могут рассматриваться как процесс, в котором в выигрыше остается только одна сторона, при этом взятых в прошлом обязательств по проведению реформ оказалось недостаточно для формирования политической воли к преобразованиям в сфере избирательного права. Правительства также могут рассматривать возможность проведения дополнительных реформ, касающихся правил принятия решений, структуры советов директоров, транспарентности и процессов отбора высшего руководства. Усилия по увязке доступа к ресурсам с потребностями и уязвимостью, а не с правом голоса, также могли бы в некоторой степени смягчить отсутствие прогресса в области формального избирательного права.

Г. Наука, техника, инновации и наращивание потенциала

68. Технологии внесли огромный вклад в обеспечение устойчивого развития и повышение жизнестойкости. Они расширяют экономические возможности, обеспечивают благополучие людей и дают надежду на возможность устранения некоторых из наиболее серьезных угроз, с которыми сталкивается мир. Превращение искусственного интеллекта из существовавшей в течение нескольких десятилетий нишевой области исследований в основной элемент технологического прогресса дает толчок к ускорению и усилению положительного воздействия технологий. Вместе с тем технологии могут также повлечь за собой непредвиденные последствия в экономической, социальной и экологической областях и в области прав человека. Автоматизация способствует росту неравенства, поскольку она благоприятствует владельцам капитала и работникам с более высокой квалификацией. Кроме того, она сокращает сравнительные преимущества, которые имеются у многих развивающихся стран благодаря более низкой стоимости рабочей силы. Растущее господство крупных игроков в технологических секторах повышает риск узурпации функций регулирования, что в долгосрочной перспективе может негативно сказаться на благосостоянии потребителей. Технологии, опирающиеся на огромный объем данных для обучения, такие как искусственный интеллект, могут нарушать права человека, включая право на неприкосновенность частной жизни, при этом для бедных стран, обладающих ограниченными возможностями, их использование может быть затруднено. Экологический след передовых технологий может быть значительным.

Доступ к технологиям как часть процесса достижения целей в области устойчивого развития

69. Глобальный технологический ландшафт характеризуется высокой географической концентрацией инноваций, при этом темпы распространения технологий замедлились. С 1980 года не менее 87 процентов от общемирового объема поданных патентных заявок постоянно приходилось на долю 10 стран, лидирующих этому показателю. В области «зеленых» технологий в 2022 году 90 процентов всей активности в сфере патентования пришлось на промышленные компании из 7 стран. В последнее десятилетие в странах с высоким уровнем дохода

наблюдается рост международного научного сотрудничества в различных областях, в то время как во многих развивающихся странах этот прогресс носит лишь ограниченный характер. Сохраняющаяся высокая географическая концентрация исследований и разработок и замедленное распространение технологий между странами и внутри них имеют серьезные последствия для технологического разрыва и глобальной экономики.

70. Четвертая Международная конференция предоставляет возможность рассмотреть сохраняющиеся проблемы, с которыми сталкиваются страны при создании технологий, способствующих устойчивому развитию, получении к ним доступа и их применении. Участники Конференции могли бы выявить и устранить внутренние и международные препятствия, которые ограничивают возможности стран в области освоения инноваций и технологий и приводят к укоровившейся асимметрии между странами и компаниями. Кроме того, участники Конференции могли бы рассмотреть вопрос о том, какую роль в этом отношении могут сыграть Механизм содействия развитию технологий и Банк технологий для наименее развитых стран, опираясь на опыт, накопленный с момента принятия Аддис-Абебской программы действий, и с целью укрепления координации этих и других усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций. Помимо этого, участники Конференции могли бы рассмотреть вопрос о создании механизма оказания целевой поддержки странам, находящимся в особой ситуации, в плане обеспечения их участия в международном сотрудничестве в области исследований и разработок для достижения целей в области устойчивого развития с опорой на усилия Глобального совета по научным исследованиям, который объединяет учреждения, занимающиеся финансированием науки и техники, для повышения эффективности сотрудничества в области исследований.

71. Растущее признание роли науки, техники и инноваций в достижении целей в области устойчивого развития обуславливает необходимость интеграции в рамочные программы развития предусматривающих участие многих заинтересованных сторон и ориентированных на решение конкретных задач стратегий в области науки, техники и инноваций. Государственный сектор должен играть ключевую роль в финансировании и стимулировании исследований, способствующих устойчивому развитию, а также в обеспечении общедоступности таких инноваций. В этом контексте участники Конференции могли бы рассмотреть вопрос о создании многостороннего механизма, основанного на недавно созданном Всемирным банком Фонде планеты, пригодной для жизни, который объединил бы не только государственное и частное финансирование, но и потенциал в области исследований и разработок для выработки целевых технологических решений, направленных на решение наиболее острых глобальных проблем в области развития.

Финансирование науки, техники и инноваций и финансовых технологий

72. Стремительный рост отрасли финансовых технологий (финтех) способствует повышению уровня общедоступности финансовых услуг. Однако в области доступа к кредитам и услугам по-прежнему существуют значительные разрывы. Чтобы полностью реализовать потенциал финтеха и снизить связанные с ним риски, необходимы дополнительные инвестиции в расширение доступа к технологиям, развитие навыков финансовой и цифровой грамотности, формирование инфраструктуры и нормативно-правовой базы. Возникли и новые риски, поскольку финтех может стимулировать более рискованную деятельность и усиливать цикличность финансовых рынков, особенно с учетом того, что на некоторые финансово-технологические компании не распространяются нормы регулирования финансового сектора, действующие в отношении других финансовых учреждений.

73. Участники четвертой Международной конференции могли бы выявить примеры передовой практики, которыми можно руководствоваться при разработке, внедрении и оценке передовых технологий, включая действующие на основе искусственного интеллекта инструменты, в отрасли финансовых технологий. Они могли бы поручить соответствующим заинтересованным сторонам разработать ряд принципов для развития и использования искусственного интеллекта в сфере финтех, которые позволят обеспечить безопасное, справедливое и выгодное для всех заинтересованных сторон внедрение искусственного интеллекта.

III. Данные, мониторинг и последующая деятельность

Данные и мониторинг

74. Данные, включая данные о финансировании, имеют решающее значение для оценки прогресса и достижения целей, однако по-прежнему существуют проблемы, связанные с их охватом и качеством. Несмотря на совершенствование систем сбора данных и статистики, остается множество пробелов в информации, что отчасти объясняется недостаточными инвестициями в государственные системы сбора и обработки данных и статистическую деятельность. Несмотря на высокую экономическую отдачу, государства-члены не смогли воспользоваться возможностями, которые открывают данные, из-за отсутствия приоритетного внимания на политическом уровне, раздробленности, недостаточности и разрозненности инвестиций и нехватки потенциала.

75. Обеспечение достаточного финансирования имеет ключевое значение для укрепления потенциала стран в области данных и статистики. Несмотря на рост объемов международных и внутренних инвестиций, в этой области по-прежнему сохраняются большие пробелы. С учетом этих обстоятельств формируется скоординированная глобальная финансовая архитектура, призванная помочь в раскрытии потенциала данных в интересах развития и проведения анализа рисков в крупных масштабах. Чтобы воспользоваться этим импульсом и нарастить усилия в ходе четвертой Международной конференции, государства-члены могли бы взять на себя обязательства по ускорению прогресса в реализации Кейптаунского глобального плана действий в отношении данных в области устойчивого развития, а также по поддержке инициативы с высокой отдачей для получения дивидендов от работы с данными, Информационно-аналитического центра по вопросам финансирования работы с данными в интересах развития и Глобального фонда поддержки данных Всемирного банка.

76. Хотя измерение ВВП полезно для проведения экономического анализа, оно не позволяет провести комплексную оценку прогресса в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. В настоящее время сформировался политический импульс, направленный на разработку в дополнение к ВВП новых показателей. Также продвинулась работа по оценке сотрудничества Юг — Юг в рамках показателя 17.3.1 целей в области устойчивого развития, касающегося мобилизации дополнительных финансовых ресурсов из самых разных источников для развивающихся стран. Государства-члены могли бы и далее поддерживать эти процессы, в частности работу Статистической комиссии по продвижению усилий по разработке показателей, дополняющих показатель валового внутреннего продукта, а также деятельность Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, направленную на содействие оценке сотрудничества Юг — Юг.

Укрепление процесса последующей деятельности в области финансирования развития

77. Одним из ключевых результатов осуществления Аддис-Абебской программы действий стало создание специального механизма последующих действий и обзора в области финансирования развития. Механизм состоит из трех основных взаимосвязанных и взаимоукрепляющих компонентов: Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, ежегодного форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития и проводимого раз в четыре года Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития.

78. Благодаря укреплению процесса последующей деятельности в области финансирования развития удалось устранить недостатки, выявленные в существовавшем ранее процессе. Межучрежденческая целевая группа ежегодно представляет государствам-членам оценку реализации итоговых документов, касающихся финансирования развития, а *Доклад о финансировании устойчивого развития* служит одним из основных источников информации в работе форума по последующим мерам в области финансирования развития. В рамках этого форума, являющегося центральным элементом укрепленного процесса последующей деятельности, удалось расширить участие министров финансов и управляющих центральными банками в дискуссиях по вопросам финансирования, проводимых Организацией Объединенных Наций, и укрепить диалог и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями. Форум также стал платформой для взаимодействия многих заинтересованных сторон с организациями гражданского общества и частным сектором, в том числе благодаря Ярмарке инвестиций в поддержку целей в области устойчивого развития, которая проводится в рамках этого форума с 2017 года. Диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, который проводится каждые четыре года сразу после Саммита по целям в области устойчивого развития, служит для стимулирования принятия обязательств и осуществления действий на самом высоком политическом уровне. Однако остаются и трудности: участие государств-членов отличается неравномерностью, проведение переговоров по итогам Форума затруднено жесткими временными рамками, пространства для взаимодействия между Экономическим и Социальным Советом и исполнительными директорами бреттон-вудских учреждений недостаточно, а учет региональных перспектив иногда ограничен.

79. Участникам четвертой Международной конференции следует рассмотреть варианты дальнейшего укрепления процесса последующих действий. Для осуществления основных действий по отслеживанию хода осуществления государства-члены могли бы поручить Межучрежденческой целевой группе разработать систему показателей с опорой на соответствующие показатели средств осуществления, содержащиеся в системе показателей целей в области устойчивого развития.

80. Для усиления последующей деятельности на национальном уровне государства-члены могли бы взять на себя обязательство разработать комплексные национальные схемы финансирования в соответствии с обязательством, содержащимся в Аддис-Абебской программе действий, и последовать примеру более чем 80 стран, которые уже начали такие процессы. С этой целью участники Конференции могли бы также расширить международную поддержку комплексных национальных схем финансирования, осуществляемых под руководством стран, с опорой на работу Механизма комплексных национальных схем финансирования; государства-члены могли бы также призвать международные финансовые учреждения рассмотреть возможность оказания в соответствии с их мандатами

поддержки комплексным национальным схемам финансирования, осуществляемым под руководством стран.

81. Для укрепления последующей деятельности на региональном уровне участники Конференции могли бы предложить региональным экономическим комиссиям организовать региональные консультации по вопросу о ходе реализации итоговых документов, касающихся финансирования развития, и представить на специальной сессии форума по последующим мерам в области финансирования развития выводы и рекомендации, основанные на данных из их соответствующих регионов.

82. Для укрепления последующей деятельности в глобальном масштабе участники форума по последующим мерам в области финансирования развития могли бы предложить странам представить на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию информацию о прогрессе и проблемах в реализации итоговых документов, касающихся финансирования развития, например в связи с проведением их добровольного национального обзора хода достижения целей в области устойчивого развития.
