



大会

Distr.: General
5 August 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

临时议程* 项目 48

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

巴勒斯坦难民的财产及其收益

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会 2023 年 12 月 7 日关于巴勒斯坦难民财产及其收益的第 78/75 号决议第 6 段提交。2024 年 4 月 26 日，秘书长向所有会员国和巴勒斯坦国常驻观察员发出普通照会，提请他们注意第 78/75 号决议的有关规定，请他们至迟于 2024 年 6 月 24 日向秘书处提供任何相关资料，说明为执行该决议已经采取或打算采取的任何行动。本报告转载了哥伦比亚、以色列和俄罗斯联邦的答复。

* A/79/150。



一. 引言

1. 本报告根据 2023 年 12 月 7 日关于巴勒斯坦难民的财产及其收益的第 78/75 号决议第 6 段提交。
2. 4 月 26 日，秘书长向所有会员国常驻联合国代表以及巴勒斯坦国常驻联合国观察员发出普通照会，提请他们注意该决议的有关规定，请他们提供任何相关资料，说明为执行该决议已经采取或打算采取的任何行动。截至 2024 年 6 月 24 日，收到了哥伦比亚、以色列和俄罗斯联邦的答复。本报告转载了这些答复。

二. 从会员国和观察员收到的答复

哥伦比亚

[原件：西班牙文]

哥伦比亚重申，对巴勒斯坦领土的占领违反了国际法，违背了《联合国宪章》所载的原则，同时重申，根据公平和正义原则，巴勒斯坦难民有权享有其财产及财产带来的收益。

同样，哥伦比亚重申，以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦以及在被占领的叙利亚戈兰的定居点非法，对和平以及经济和社会发展构成障碍。哥伦比亚与国际社会一道呼吁完全遵守安全理事会所有相关决议，停止一切定居点活动。

哥伦比亚还承认并强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)为帮扶中东巴勒斯坦难民人口所做的重要工作，该机构自 1950 年以来一直致力于为巴勒斯坦难民开展工程和直接援助方案。

人道主义援助植根于国际人道法的两项原则：区分原则和尊重、保护和人道对待未参加或不再参加敌对行动的人的原则。在这方面，支持近东救济工程处的工作是所有促进尊重国际法和国际人道法的国家的义务。

因此，哥伦比亚历来投票赞成大会题为“援助巴勒斯坦难民”的决议，大会在该决议中承认工程处在紧急援助以及在巴勒斯坦难民的福祉、保护和人类发展方面做出的贡献，并重申在巴勒斯坦难民问题得到公正解决之前，工程处需要能够不受阻碍地继续开展工作。

同样，在 2023 年，哥伦比亚向近东救济工程处提供了两笔捐款，作为古斯塔沃·佩特罗总统政府坚定不移地支持和重视巴勒斯坦的体现，哥伦比亚的目标是在今年再次支持工程处的工作。哥伦比亚还投票赞成秘书长要求会员国提供资料的大会决议，特别是大会第 78/75、78/78 和 78/74 号决议。

最后，哥伦比亚重申，哥伦比亚坚信，根据联合国通过的多项决议，特别是 1947 年大会第 181(II)号决议和安全理事会第 242(1967)号决议，以巴冲突的最

终解决和区域稳定必然涉及两国解决方案。巴勒斯坦人和以色列人理应在安全的公认边界内和平生活。

以色列

[原件：英文]

以色列常驻联合国代表团向联合国秘书长致意，并谨提及秘书长关于大会 2023 年 12 月 7 日在议程项目“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”下通过的第 78/75、78/74 和 78/73 号决议的照会。

以色列再次决定对这些决议投反对票，原因是这些决议背后的政治动机以及这些决议所代表的片面观点未能反映当地的现实。

以色列一再警告，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在加沙地带的活动存在重大问题，包括雇用恐怖分子、在近东救济工程处学校系统煽动仇恨和反犹太主义，以及将近东救济工程处的房舍用于恐怖主义目的，秘书长的报告(A/73/150 和 A/72/150)也明确指出了这些问题。然而，在有关近东救济工程处某些雇员参与 10 月 7 日恐怖袭击的消息曝光后，更多关于哈马斯大规模、有系统地渗透到加沙近东救济工程处队伍中的信息也被曝光，这清楚地表明，加沙近东救济工程处已无法修复。

10 月 7 日，哈马斯组织并领导了对以色列领土和公民的重大恐怖主义袭击，包括屠杀、谋杀、活活烧死、性侵犯、强奸、绑架各种背景、年龄和宗教的以色列公民和外国公民以及玷污他们的尸体。近东救济工程处的雇员积极参与了这次恐怖主义袭击。在袭击发生后的一段时间内，上述所有情况均已提交联合国。

哈马斯对近东救济工程处的渗透一直是一个令人关切的问题，多年来，以色列通过信函或面谈的方式向近东救济工程处和联合国高级官员提出了这一问题。但这种渗透的全部范围并不为人所知，只是在 10 月 7 日之后才变得明朗。近东救济工程处在加沙地带雇用了数百名哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织(伊斯兰圣战组织)的恐怖分子，其中一些人在近东救济工程处或哈马斯担任高级职务。以色列已详尽细致地向联合国通报了这一信息。此外，以色列还向联合国提供了一份部分名单，其中载有近东救济工程处在加沙雇用的数百名恐怖分子的姓名，其中一些人担任校长和副校长职务。近东救济工程处独立审查小组主席卡特琳·科隆纳在最后报告中认定，“任何参与哈马斯或伊斯兰圣战等宣扬歧视或暴力的军事化团体的行为都违反了中立原则”。然而，尽管令人震惊地发现，这么多本应从事人道主义活动的近东救济工程处雇员实际上是恐怖组织成员，从而为哈马斯或伊斯兰圣战组织的恶意思程服务，但联合国决定不调查这一明显违反中立的行为。内部监督事务厅和独立审查小组都没有得到调查近东救济工程处大规模雇用恐怖分子的授权。

此外，哈马斯和伊斯兰圣战组织将近东救济工程处的基础设施和设备用于恐怖主义目的，这已被证明是一个反复出现的类似主题。多年来，以色列也通

过信函或面谈的方式向近东救济工程处和联合国高级官员提出了这一重大问题。10月7日之后，这一问题的范围再次变得明朗，因为人们意识到，近东救济工程处在加沙地带的几十处房舍内或其周围有供哈马斯使用的永久性恐怖基础设施，如地道、地道竖井、作战指挥室、武器库等。有两次，近东救济工程处学校内的地道在近几年暴露出来，据近东救济工程处称，这些地道在暴露后立即被有效封堵，但事实证明，在当前的战争期间，这些地道未被封堵，并被哈马斯使用。哈马斯滥用近东救济工程处基础设施的最可怕的例子是暴露在加沙地带近东救济工程处总部地下的恐怖地道。这条地道长700米，深18米，是哈马斯的情报指挥中心，包括一个中央服务器场。这条地道的电力基础设施与近东救济工程处的电力基础设施直接相连。无法想象近东救济工程处对此毫无察觉。考虑到近东救济工程处有许多雇员是哈马斯和伊斯兰圣战组织的成员，近东救济工程处的房舍在如此程度上为哈马斯的利益服务也就不足为奇了。我们的理解是，哈马斯将加沙的近东救济工程处视为其战略资产，并据此采取行动。

哈马斯将近东救济工程处的设施作为“人盾”的情况不仅限于加沙地带。例如，巴勒斯坦恐怖主义组织在杰宁的军事-恐怖分支机构使用的联合作战指挥室(2023年7月以色列国防军将其作为袭击目标)离近东救济工程处的设施仅数米之遥。这一信息已在外交部的一次会议上提交给主任专员本人。

近东救济工程处是一个使巴勒斯坦难民问题永久化的组织。近东救济工程处还使回返权的说法永久化，目的是消灭以色列国。通过延续巴勒斯坦难民的地位，近东救济工程处表明，该机构是问题的一部分，而不是解决方案的一部分。

因此，近东救济工程处教育系统中煽动暴力和圣战的问题持续存在也就不足为奇了。独立研究机构和非政府组织，如IMPACT-se、Georg Eckert研究所、联合国观察组织和近东政策研究中心，发表了多份关于近东救济工程处教育系统煽动行为的研究和报告。必须注意到，煽动暴力和圣战的内容不仅出现在近东救济工程处使用的巴勒斯坦权力机构教科书中，而且也出现在近东救济工程处教师自己编写的补充教材中。近东救济工程处曾多次直面这一信息，但决定视而不见，不采取有效的方式纠正这种情况。近东救济工程处学校内暴力教育进程挥之不去的总体情况令人担忧。

近东救济工程处的雇员和设施在当前的战争中扮演着为哈马斯的恐怖主义利益服务的角色，而近东救济工程处的领导层又无法承诺立即解雇其雇用的所有哈马斯成员，这一切都清楚地表明，加沙的近东救济工程处现已无法修复。

俄罗斯联邦

[原件：英文]

俄罗斯联邦重申其一贯立场，赞成严格遵守联合国安全理事会和联合国大会关于解决中东问题的重要决议，重点是安全理事会第497(1981)号相关决议。此外，俄罗斯联邦一贯反对以色列和美国当局任意决定扩大和承认以色列对戈兰高地被占领土的主权，谴责以色列非法建造定居点以及以色列对叙利亚领土

的袭击和空袭。我们还要重申，我们全力支持联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)在戈兰执行任务，监测叙利亚和以色列之间的撤离情况。

关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，我们谨重申，我们坚定不移地支持该机构继续、持续且不间断地开展工作，因为该机构是向巴勒斯坦被占领土和阿拉伯邻国的巴勒斯坦人提供全面援助的唯一机构。俄罗斯联邦反对以色列领导人企图将近东救济工程处定为恐怖组织并禁止其在东耶路撒冷、西岸和加沙地带开展工作。我们强调，必须维护和保护近东救济工程处在最终地位问题之一(巴勒斯坦难民基本权利)方面的任务。
