



大会

Distr.: General
30 July 2024
Chinese
Original: English

第七十八届会议
议程项目 107
预防犯罪和刑事司法

实施国际反恐公约和议定书方面的技术援助

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [78/226](#) 号决议编写，审查了 2024 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间联合国毒品和犯罪问题办公室在支持会员国加入和实施国际反恐公约和议定书以及实施联合国相关决议方面取得的进展。毒罪办在 2023 年开展的活动是 [E/CN.15/2024/6](#) 号报告的重点。本报告则重点介绍毒罪办在应对新出现的挑战和会员国不断变化的需求的同时，在打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义所涉法律、预防犯罪和刑事司法方面提供技术援助所取得的主要成就。报告还重点介绍了通过建设抵御能力等手段，为促进以人为本的预防和打击恐怖主义办法所做的努力。本报告最后提出了一系列结论，供大会审议。



一. 导言

1. 预防和打击恐怖主义以及消除助长恐怖主义的条件对实现《2030 年可持续发展议程》至关重要。联合国毒品和犯罪问题办公室（毒罪办）通过支持努力建设强有力和可问责的刑事司法系统，促进落实可持续发展目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）、目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）、目标 17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系），并特别促进落实目标 16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）。

2. 毒罪办的任务包括根据请求在预防和打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义的规范、政策、战略、体制和业务方面向各国提供技术援助。大会在其关于联合国毒品和犯罪问题办公室在反恐方面提供的技术援助的第 78/226 号决议和关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力的第 78/229 号决议中，重申毒罪办的任务是向会员国提供以下方面的援助：加入和有效实施国际反恐法律文书；开展国际反恐法律合作和司法合作，包括涉及外国恐怖主义作战人员的刑事事项合作；应对基于仇外心理、种族主义和其他形式不容忍或以宗教或信仰为名的恐怖主义袭击；收集、分析、保全、储存、使用和共享法证和电子证据以便调查和起诉恐怖主义及其相关犯罪；司法协助；改进包括数字证据在内的相关信息和证据的收集、处理、保全、可采性、共享和使用；加强法治；收集、记录和共享生物特征数据；应对外国恐怖主义作战人员（包括回返和迁移的外国恐怖主义作战人员）的威胁；将促进和保护人权和基本自由纳入主流；遏制有组织犯罪、涉毒非法活动和其他活动、欺诈、洗钱和资助恐怖主义之间可能存在、已经存在、在某些情况下日益密切的联系；打击资助恐怖主义的措施；跨国有组织犯罪和恐怖主义之间的联系；减少关键基础设施遭受恐怖袭击风险的刑事司法对策和战略；打击化学、生物、放射和核恐怖主义的国际法律框架；面向恐怖主义受害者的方案；将性别视角纳入反恐刑事司法对策的主流；防止儿童卷入武装团体和恐怖主义团体；确保与这些团体有关联的儿童有效改造和重返社会；确保被指称、指控或确认已触犯法律的儿童，特别是被剥夺自由的儿童，以及犯罪行为的儿童受害者和证人受到符合国际法的待遇。

3. 大会通过关于“联合国全球反恐战略：第八次审查”的第 77/298 号决议，吁请毒罪办进一步加强根据请求提供技术援助的工作，以建设会员国的能力，使其能够加入并执行与反恐有关的国际法律文书和联合国相关决议，包括为此开展有针对性的方案，并根据请求对相关刑事司法和执法官员进行培训，以增进他们有效应对、预防、调查和起诉恐怖主义行为的能力。在同一决议中，大会表示注意到毒罪办新发布的预防和打击恐怖主义全球方案。

4. 毒罪办的工作还以安全理事会决议为指导，包括：第 1267(1999)号决议，以及关于对国际和平与安全的威胁有关的决议（第 1373 (2001)号决议）；关于资产冻结和恐怖主义制裁制度的决议（第 2662 (2022)号决议）；关于非国家行为体不扩散大规模毁灭性武器的决议（第 1540 (2004)号决议）及其后相关决议；关于对国际和平与安全的威胁以及防止和打击资助恐怖主义行为的决议（第 2462 (2019)号和第 2482 (2019)号决议）；关于妇女与和平与安全及冲突中的性暴力问题的决议（第 2467 (2019)号决议）；关于儿童与武装冲突的决议（第

2427 (2018)号决议)；关于针对关键基础设施的恐怖主义威胁的决议(第 2341 (2017)号决议)；关于武装冲突局势中恐怖主义团体破坏文化遗产和走私文化财产问题的决议(第 2347 (2017)号决议)；关于打击恐怖主义宣传的决议(第 2354 (2017)号决议)；关于防止恐怖分子获取武器的决议(第 2370 (2017)号决议)；关于恐怖主义作战人员回返和迁移至原籍国、国籍国或第三国的决议(第 2396 (2017)号决议)；关于在受武装冲突影响地区贩运人口的决议(第 2388 (2017)号决议)。此外，毒罪办负责通过海上犯罪问题印度洋论坛，与索马里和相关国家合作制定战略，阻止通过贩运木炭和其他货物为青年党提供资助的行为(第 2662 (2022)号决议)。

5. 本报告涵盖了毒罪办在 2024 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间开展的主要活动。在报告所述期间，毒罪办协助提出请求的会员国根据《联合国全球反恐战略》(大会第 60/288 号决议)和其他相关决议，努力预防和打击恐怖主义。毒罪办的支助重点是，促进会员国加入并有效实施国际反恐法律框架，拟订和实施基于法治与人权的预防恐怖主义措施，并为此加强刑事司法官员和机构有效预防和打击恐怖主义的能力。

二. 提供技术援助

A. 反恐刑事司法对策

6. 自 2003 年以来，毒罪办根据其任务授权，在一系列专题领域向会员国提供了反恐刑事司法对策方面的援助，并提供规范性建议和能力建设支助。毒罪办努力确保将尊重人权和法治纳入所有这些对策的主流。此外，毒罪办还与各国政府合作，以消除陈规成见、执行知情政策、处理性别暴力，并促进妇女在反恐工作中的领导作用。

7. 毒罪办的预防恐怖主义方案由其预防恐怖主义处以及总部和外地办事处网络的方案和工作人员实施。

1. 推行法律文书和提供立法援助

8. 毒罪办继续促进加入 19 项国际反恐法律文书，协助会员国成为这些文书的缔约国，并在将这些文书的规定纳入国家立法方面提供立法援助。

9. 毒罪办继续扩大其在相关国际法律文书所载的打击化学、生物、放射和核恐怖主义的国际法律框架方面的专门知识，并协助提出请求的会员国预防和打击这些形式的恐怖主义。此外，毒罪办在两个主要项目下促进普遍加入和有效实施打击核恐怖主义和放射性恐怖主义的国际法律框架。其中一个项目侧重于通过推广《制止核恐怖主义行为国际公约》和《核材料实物保护公约》及其 2005 年修正案等核安保相关国际法律框架，加强全球打击化学、生物、放射和核恐怖主义的斗争。另一个项目则侧重于推广《制止核恐怖主义行为国际公约》。

10. 毒罪办为了推广《制止核恐怖主义行为国际公约》，启动了一系列关于这一专题的虚拟会谈和网络研讨会，并对保加利亚、厄瓜多尔、尼泊尔及圣多美

和普林西比开展外联活动，鼓励它们考虑加入该公约。2月18日，在毒罪办的外联和援助下，帕劳成为《公约》的第124个缔约国。

11. 在国际原子能机构（原子能机构）举办的国际核安保大会上，毒罪办启动了一个落实《制止核恐怖主义行为国际公约》、《核材料实物保护公约》及其2005年修正案刑事定罪条款的国家立法的资料库。该资料库促使各国认识到需要加入这三项文书并有效落实其条款。

12. 毒罪办在预防化学、生物、放射和核恐怖主义领域与一系列伙伴合作。毒罪办为原子能机构在澳大利亚举办的协调执行核安保可持续性综合计划区域讲习班做出了贡献，并与原子能机构联合举办了第二次原子能机构—毒罪办促进普遍加入《核材料实物保护公约》修正案和《制止核恐怖主义行为国际公约》研讨会。来自40个国家的64名与会者参加了这次活动，他们代表的是各种不同机构，包括外交部、司法部、内政部、司法机构、议会和核监管机构。

13. 毒罪办还为以下活动做出了贡献：非洲科学和国际安全中心举办的促进非洲各国加入打击核恐怖主义文书的网络研讨会；世界核安保研究所举办的关于核运营者在执行《核材料实物保护公约》及其2005年修正案方面的作用的网络研讨会；禁止化学武器组织举办的防止非法转让化学品培训讲习班；以及维也纳裁军和不扩散中心为议员举办的关于核安保文书的提高认识活动。

14. 毒罪办继续在跨区域一级促进打击化学、生物、放射和核恐怖主义的国际法律框架。毒罪办与蒙古、美利坚合众国、越南和反恐怖主义办公室合作，在东南亚国家联盟区域论坛框架下开展了“草原莲花”桌面演练。毒罪办还与荷兰王国、罗马尼亚、美国和反恐怖主义办公室合作开展了“发光郁金香2.0：从犯罪现场到法庭”桌面演练，演练侧重于《制止核恐怖主义行为国际公约》。

15. 为促进加入《制止核恐怖主义行为国际公约》，毒罪办为议员全球行动联盟在尼泊尔、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦召开的核安保与放射性安保问题国家议会会议做出了贡献。此外，为促进加入和有效执行打击化学、生物、放射和核恐怖主义的国际法律文书，毒罪办为裁军事务厅在马拉维及圣多美和普林西比举办的关于化学、生物、放射和核材料相关风险的提高认识讲习班做出了贡献。

16. 为促进打击化学、生物、放射和核恐怖主义的各项国际文书与安全理事会第1540(2004)号决议之间的协同增效作用，毒罪办参加了由美洲国家组织美洲反恐怖主义委员会举办的决议执行负责人之间的合作会议，以及由裁军事务厅举办的关于加强厄瓜多尔执行该决议的国家讲习班及亚太区域与该决议有关的联络点培训班。

17. 毒罪办为国际民用航空组织为欧洲国家举办的国际航空法条约讲习班做出了贡献，该讲习班旨在促进加入《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》。

18. 毒罪办还为2024年澳大利亚集团全体会议做出了贡献，介绍了打击化学和生物恐怖主义的国际文书、这些文书与澳大利亚集团工作的协同增效作用，以及毒罪办为促进普遍加入和有效执行这些文书而开展的工作。

19. 毒罪办还参加了国际刑事警察组织（国际刑警组织）2024 年全球盖革（Geiger）会议，该会议侧重于与涉及放射性材料的犯罪有关的全球新威胁和趋势。

20. 毒罪办通过定期更新反恐立法资源，继续维护打击犯罪信息与法律网络共享平台（夏洛克数据库）知识管理门户。该门户网站载有与国家、区域和国际打击恐怖主义和有组织犯罪工作有关的信息，是政策制定者、刑事司法从业人员、学术界和媒体的技术援助和信息工具。2023 年，该门户网站载有 13,400 多个立法条目，来自学术界、政府机构、执法部门、司法部门、非政府组织和国际组织的 390,000 多名用户访问过该网站。

21. 为进一步评估和促进加入国际反恐法律框架，毒罪办继续积极协助反恐恐怖主义委员会执行局开展国别评估访问。2024 年上半年，毒罪办对哈萨克斯坦、马拉维和黑山的三次访问做出了贡献。此外，毒罪办与反恐恐怖主义委员会执行局合作，在前一年对厄瓜多尔进行评估访问后，应厄瓜多尔提出的反恐指导请求，向该国提供了援助。

22. 毒罪办继续在反恐怖主义办公室牵头的联合国阻止恐怖分子旅行方案下，根据民航标准和人权原则，为制定关于预报旅客资料和旅客姓名记录的规范性框架提供了立法援助。在毒罪办提供立法援助和咨询意见后，加纳通过了《加纳民航（航空安保）指令》，对乘客数据的收集和使用进行了规范。毒罪办还向哥斯达黎加、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、斯威士兰、斐济、加蓬、格鲁吉亚、危地马拉、伊拉克、吉尔吉斯斯坦、马拉维、蒙古、纳米比亚、尼日利亚、巴基斯坦、巴拉圭、摩尔多瓦共和国、塞拉利昂和瑞士提供了法律技术援助。

2. 政策和战略制定

23. 为支持莫桑比克政府制定反恐战略，毒罪办举办了一系列专门活动，其中包括按照南部非洲发展共同体区域反恐战略、联合国全球反恐战略、法治原则和国际人权标准与政府利益攸关方进行协商。为此，毒罪办举行了两次机构间会议，旨在促进主要利益攸关方之间的合作与协调。这些会议为分享最佳做法、确定挑战和制定协调一致的办法以在该国有效打击恐怖主义提供了平台。

24. 毒罪办和反恐怖主义办公室根据两个实体与各国议会联盟共同制定的示范立法条款，为菲律宾启动了一个项目，以更好地支持恐怖主义受害者的权利和需求。该项目旨在支持菲律宾统一其国家立法框架，并制定恐怖主义受害者国家援助计划。

25. 毒罪办继续开发在反恐刑事司法对策方面的若干资源和工具。例如，毒罪办发起了一项题为“恐怖分子的目标：印度尼西亚、伊拉克和尼日利亚的儿童招募、剥削和重返社会情况”的研究¹，这是第一项针对冲突和非冲突环境下儿童成长轨迹的研究。这项研究以儿童的经历为基础，探讨了恐怖主义团体作案手法的具体方面以及国家的相关对策如何构成独特的保护风险，并为法律政策和方案提出了一系列重要建议。

¹ 报告全文见 www.unodc.org。

3. 反恐刑事司法对策领域的能力建设

(a) 非洲

西非

26. 毒罪办继续支持尼日利亚，包括向国家主管部门提供技术援助，以有效收集、保全和使用实物证据和数字证据，确保对恐怖主义团体所犯罪行（包括性暴力和性别暴力）追究责任。

27. 为了支持对尼日利亚严重犯罪的调查，毒罪办向尼日利亚警察部队的博尔诺州警察指挥部和贡贝州警察指挥部提供了一个经过翻新的证据储存设施。

28. 毒罪办还举办了培训员培训讲习班，以提高尼日利亚警察部队培训员开展法证调查培训和进行法证分析的能力。此外，毒罪办通过培训来自国家刑事司法和执法机关的 25 名以上代表，支持有关部门调查和切断与矿产有关的非法资金流动。

29. 毒罪办在尼日利亚的阿达马瓦州、博尔诺州和约贝州设立了保护儿童在不安全局势中免遭暴力侵害的州一级委员会，目的是加强政府对应部门的协调和能力，以实施具体措施，优先保护和“博科圣地”和“伊斯兰国西非省”的受害儿童，并使其康复和重返社会。这些委员会将监督“尼日利亚行动呼吁”²在尼日利亚东北部的落实情况。该政治宣言承认，被恐怖主义团体招募和剥削的儿童应主要被视为犯罪受害者并作为受害者对待。

30. 鉴于自 2021 年以来“博科圣地”人员在博尔诺州大规模撤离，毒罪办与联合国开发计划署（开发署）、国际移民组织（移民组织）和联合国儿童基金会（儿基会）协调，向联邦政府和博尔诺州政府提供技术援助，支持博尔诺模式，以促进以前与恐怖主义团体有关联的人员的长期和解和重返社会。

31. 毒罪办与其他合作伙伴一道，参与启动了“支持尼日利亚东北部以前与非国家武装团体有关联的人员脱离接触、审查、重返社会与和解”项目，这是移民组织、开发署、儿基会和毒罪办之间的一项联合举措。

32. 为了在预防和打击暴力极端主义的背景下促进青年参与和赋权，毒罪办与布基纳法索、马里和尼日尔的政府和民间社会利益攸关方（包括青年组织和领导人）密切对话，于 2024 年 3 月举行了三次国家协商会议，以确定这三个国家的国家经验、良好做法、挑战和教训。在这些会议成果的基础上，毒罪办与利普塔科—古尔马管理局于 2024 年 6 月在瓦加杜古联合举办了第一次区域讲习班，旨在支持发展一个以青年为重点的区域网络，以预防萨赫勒地区的暴力极端主义。来自萨赫勒三个国家的政府和民间社会代表参加了讲习班；与会者来自不同群体，包括政府各部委的官员以及安保部门、民间社会、非政府组织及文化中心的代表。

² 有关“尼日利亚行动呼吁”的更多信息，请访问 www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/strive/newsroom_nigeria-call-for-action_dec-2022.html 和 <https://indd.adobe.com/view/b299552a-27cc-48fc-adda-044d5c72aadf>。

33. 毒罪办派出了一个咨询团，对马里法证警察总局的运作进行需求评估，以审查机构间合作机制和该局在反恐方面的作用，并评估该局需要哪些毒罪办可提供的设备。

34. 毒罪办为 40 名反恐特种旅成员和马里专门司法人才库中即将部署到莫普提的两名新招聘的治安法官举办了关于特殊侦查技术和恐怖主义案件司法处理的培训。

35. 为了加强乍得应对恐怖主义和暴力极端主义的措施，毒罪办为该国启动了一个项目，随后举办了关于甄别与“博科圣地”组织有关联人员的国家讲习班。

36. 毒罪办继续向布基纳法索提供专门的反恐援助，包括关于恐怖主义案件的调查、起诉和判决以及犯罪现场管理良好做法的培训。

37. 在科特迪瓦和加纳，为了帮助应对资助恐怖主义行为的威胁，毒罪办支持建立了一个打击资助恐怖主义行为的地方培训员小组，并举办了模拟审判。毒罪办还在加纳举办了与贵金属有关的非法资金流动调查培训。在科特迪瓦，毒罪办支持评估与非营利部门有关的资助恐怖主义风险，并支持努力提高该部门对该国北部资助恐怖主义风险的认识。

38. 毒罪办在科特迪瓦提供的技术援助促进通过了一项法令，以设立一个国家资产冻结委员会，负责根据安全理事会第 1267 (1999) 号和第 1373 (2001) 号决议实施定向金融制裁。

东非

39. 为了支持刑事调查并根据国际人权标准和法治将恐怖分子绳之以法，毒罪办与反恐怖主义委员会执行局协调，在吉布提实施了一个项目，以支持制定关于负责任地收集、处理、使用、存储、共享和保护生物特征数据的条例。

40. 在肯尼亚，毒罪办举办了两期关于根据安全理事会第 1267 (1999) 号和第 1373 (2001) 号决议落实资产冻结制度的培训讲习班，以支持根据安全理事会有关资助恐怖主义的决议实施定向金融制裁。

南部非洲

41. 毒罪办继续向莫桑比克的刑事司法官员提供全面的技术援助，包括在职辅导。一个重要的里程碑包括毒罪办在德尔加杜角省首府彭巴市开设了分支办事处，该省目前正受到恐怖主义的影响。部署力量的扩大使毒罪办能够在与打击有组织犯罪和恐怖主义及资助恐怖主义有关的援助方面提高业务灵活性和响应能力，并提高其查明和应对新出现的脆弱性和威胁的能力。为帮助官员更有效地调查和起诉有组织犯罪和恐怖主义案件，毒罪办向莫桑比克检察长办公室打击有组织犯罪和跨国犯罪中央办公室及国家刑事调查局提供了计算机和调查设备。

42. 毒罪办作为执行莫桑比克退出金融行动特别工作组灰名单国家计划的主要技术援助提供方，通过一系列个别辅导方案和量身定制的金融调查培训，以

有效预防、侦查和打击有组织犯罪、恐怖主义和相关金融犯罪，从而支持该国打击金融犯罪、包括资助恐怖主义行为。毒罪办还就安全理事会关于金融制裁的相关决议（第 1267 (1999) 号和 1373 (2001) 号决议）的执行工作举办了一次辅导课程，随后将制定这一领域的标准作业规程。毒罪办与相关私营部门实体合作，主办了一次莫桑比克检察长办公室、国家刑事调查局和电话运营商及其各自数字钱包服务提供商之间的会议，以探讨合作机制，克服这些服务与刑事司法系统之间信息交流方面的现有挑战。

43. 由此，莫桑比克负责打击恐怖主义威胁的国家机构体现了机构能力的提升。2024 年初，得益于毒罪办提供的辅导支持，检察长办公室起诉了该国第一起资助恐怖主义行为案件。此外，从 2023 年 7 月至 2024 年 4 月，检察长办公室在其国家指认的恐怖分子名单上又增加了 16 人，使总数增加到 59 人。

44. 为了支持莫桑比克的管教人员管理与恐怖主义和激进化有关联的囚犯，毒罪办对布鲁塞尔进行了一次交流访问，探讨针对恐怖主义关联人员的改造和释放后重返社会的最佳做法，随后就这一事项举办了一次国内培训。这项能力建设工作的旨在支持国家监狱管理局拟订建议，以制定一项具体的实地战略，有效解决参与恐怖主义活动的根本原因，防止暴力极端主义。

45. 在刚果民主共和国，毒罪办对一个多机构工作队进行了培训，以调查与矿产有关的资助武装团体和恐怖主义团体的行为。毒罪办还为主管机构和私营部门举办了关于根据安全理事会第 1373 (2001) 号决议实施定向金融制裁的培训讲习班。

46. 在南非，毒罪办提供了若干旨在加强能力的培训课程，以便调查和阻止资助恐怖主义行为，特别是追踪虚拟资产交易，了解和阻止与矿产有关的犯罪，并加强执行安全理事会第 1267 (1999) 号和第 1373 (2001) 号决议。

北非和中东

47. 毒罪办为阿尔及利亚、布基纳法索和利比亚实施了一项打击恐怖主义与有组织犯罪之间联系的跨区域方案，包括与联合国区域间犯罪和司法研究所合作实施该方案，以防止向恐怖主义团体提供资助和后勤支助，并促进跨境合作。

48. 毒罪办还与海湾合作委员会合作在利雅得举办了一次区域讲习班，以宣传基于法治的应对恐怖主义和新威胁的刑事司法对策。80 多人参加了这次活动，其中包括来自巴林、科威特、阿曼、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的执法官员、法官和检察官。

49. 毒罪办对国际刑警组织为北非和中东国家（即阿尔及利亚、巴林、黎巴嫩、摩洛哥、突尼斯和阿拉伯联合酋长国）举办的区域讲习班做出了贡献，该讲习班旨在提高对外国恐怖主义作战人员跨境流动和相关调查的认识。

50. 毒罪办参加了北非和中东关于加强城市在预防仇恨、两极分化和暴力极端主义方面作用的区域活动，该活动由“强大城市网络”及国际司法和法治研究所举办。

51. 为了确定和应对黎巴嫩在打击恐怖主义的法律和刑事司法对策方面的优先事项、需要和挑战，以便为今后的技术援助做准备，毒罪办在贝鲁特对军事法院、军事检察官办公室和宪兵等主要国家反恐机构进行了一次访问。

52. 毒罪办在安曼为也门举办了一次国家讲习班，以加强反恐能力，并在有效调查和起诉恐怖主义罪行方面加强机构间协调。参加这次活动的有来自也门安全和司法部门（包括司法部、内政部和外交部）的 23 名高级官员，以及来自国家安全局、情报局和检察院的高级从业人员。

(b) 亚洲

中亚

53. 毒罪办为塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦举办了两次国家培训研讨会，以通过在恐怖主义相关调查中使用数字证据来加强边境安全。

54. 毒罪办继续支持哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦通过建立专业系统维持金融调查能力。

南亚

55. 毒罪办为印度和巴基斯坦举办了关于处理电子证据以防止恐怖分子利用在线平台煽动和策划恐怖袭击的国家讲习班。

56. 毒罪办与斯里兰卡政府合作，为孟加拉国、印度、马尔代夫、尼泊尔和斯里兰卡举办了一次区域讲习班，以促进交流通过多学科合作加强改造和重返社会综合战略方面的经验和教训。该活动有助于加强刑事司法官员和从业人员在预防暴力极端主义方面的知识和能力，以便通过多机构和多学科的综合办法以及民间社会组织的基于信任的伙伴关系，制定和实施有效的、对性别和年龄问题有敏感认识的改造和重返社会方案。

57. 毒罪办与马尔代夫国家反恐中心合作，举办了一次国家讲习班，以促进民间社会组织和社区领袖参与马尔代夫预防暴力极端主义和增强社区抵御暴力极端主义能力的国家框架。此外，毒罪办还支持该国打击使用简易爆炸装置的行为，并进一步加强反恐刑事司法对策，援助重点是司法部门和加强机构间合作。

58. 在巴基斯坦，毒罪办继续提供全面支助，以加强反恐刑事司法对策，协助在省一级部署案件管理系统。毒罪办还努力建设能力来应对简易爆炸装置和爆炸物，支持安全有效地处理爆炸物以及收集、保全和出示爆炸物证据的最佳做法，确保其在司法程序中的完整性。

59. 毒罪办与巴基斯坦政府举行了初步会议，以协助任命受害者支助干事，从而能够在社区一级开展工作，为恐怖主义受害者建立支助结构；毒罪办还通过社区参与工作扩大其在预防暴力极端主义方面的援助。

60. 在孟加拉国，毒罪办继续支持孟加拉国警方加强社区警务以预防和打击暴力极端主义，从而支持预防暴力极端主义的努力。

东南亚

61. 毒罪办正在支持印度尼西亚、马来西亚和菲律宾加强符合人权及法治标准和原则的业务能力和有效的跨境信息共享机制，以应对外国恐怖主义作战人员构成的威胁。在马来西亚和菲律宾，这些工作包括对一线执法人员进行全面培训，重点是机构间合作、调查面谈、金融调查和证据管理，以及就跨境信息共享机制和外国恐怖主义作战人员及其家庭成员可能回返或遣返的准备工作举行政策圆桌会议。

62. 毒罪办继续推进东南亚预防和打击暴力极端主义网络的发展，与马来西亚外交部东南亚区域反恐中心合作，在东南亚预防暴力极端主义从业人员筹备工作组的框架内，组织了一次咨询委员会圆桌会议和一次战略通信、互联网和社交媒体专题工作组区域会议。该区域会议旨在加强网络参与成员，包括政府官员和民间社会行为体的能力，以确定和制定有效的传播战略，包括专门针对青年人的战略。

63. 毒罪办组织了一次区域讲习班，以支持东南亚国家应对暴力极端主义团体和恐怖主义团体滥用和利用网络空间的问题，同时确保在相关措施中适当考虑和保护人权和基本自由。讲习班还讨论了在合乎道德地使用人工智能和先进技术以预防和打击恐怖分子利用网络空间方面的挑战、经验和良好做法。

64. 毒罪办与联合国区域间犯罪和司法研究所继续支持印度尼西亚预防和应对涉及化学武器的恐怖主义。这些努力包括提供技术援助和能力建设，其形式包括风险评估、旨在改进应急响应和调查能力的模拟演练，以及加强机构间以及政府与私营部门间合作的讲习班。

65. 毒罪办继续向菲律宾提供专门的反恐援助，包括对调查人员和情报人员、执法人员和军官进行爆炸后调查和证据收集方面的管理培训。培训以实际模拟演练为特色，强调国际和国家准则及最佳做法，并基于一套在毒罪办支持下编制的、将在执法和军事院校内制度化的课程。

66. 此外，毒罪办一直与菲律宾司法部国家检察署和执法机构密切合作，制定标准作业程序，以便在恐怖主义和资助恐怖主义案件的立案方面开展更有效的合作，将人权和对性别问题有敏感认识的办法纳入主流，例如确保迅速将被告提交司法机关、保障受害者和证人的权利以及将性别观点纳入调查。

67. 为了支持与恐怖主义团体有关联的儿童能够有效康复和重返社会，毒罪办加强了印度尼西亚 31 个省级中心的社会工作者和心理学家在高效案件管理和心理社会评估方面的能力。

68. 为了支持一线调查人员，毒罪办发布了一本手册，阐述如何处理涉及加密资产的洗钱和资助恐怖主义行为的金融调查。

(c) 美洲

69. 毒罪办支持阿根廷、巴西和乌拉圭应对基于仇外心理、种族主义和其他形式不容忍行为的或以宗教或信仰名义实施的恐怖主义，为此开展了关于宣传反击言论和防止与恐怖主义有关的资金流动的培训活动。由于这些努力，其中一些会员国报告说，它们加大了应对该区域此类恐怖主义威胁的力度。

(d) 东南欧

70. 毒罪办与欧洲安全与合作组织一道，为来自黑山的参与者启动实施一项关于打击资助恐怖主义行为的多年期培训方案。该方案的主要目标是加强地方能力，增进机构间合作，促进公私伙伴关系，以按照先进的国际做法打击洗钱和资助恐怖主义行为。2024 年上半年，毒罪办与欧安组织举办了两次关于打击资助恐怖主义行为的基础课程，以提高黑山从业人员有效进行反恐金融调查的技能。

71. 为支持瓦解恐怖主义资助网络，毒罪办继续在波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山以及科索沃提供技术援助和培训师培训课程。³

(e) 跨区域能力建设活动

72. 毒罪办为东部和南部非洲启动了一系列能力建设活动，目的是加强打击外国恐怖主义作战人员方面的信息交流。

73. 在毒罪办为促进南亚和东南亚儿童抵御恐怖主义团体招募和剥削而举办的跨区域活动上，孟加拉国、印度尼西亚、马来西亚、马尔代夫和菲律宾商定并通过了题为“儿童在不安全环境中的复原力”的跨区域活动结论（2024 年巴厘结论）⁴，其中概述了弥合儿童权利与公共安全之间差距的关键干预原则。

74. 毒罪办向贝宁、布基纳法索、利比亚、马里、尼日尔和多哥提供了专门技术援助，以打击将互联网用于恐怖主义目的的行为，开展在线调查，并按照适用的立法和监管链标准来处理数字证据。

(f) 全球能力建设活动

75. 作为增强青年预防恐怖主义和暴力极端主义能力的更广泛努力的一部分，毒罪办继续推进其由青年主导的行动举措，以预防和应对恐怖主义。该举措是与民间社会行为体协商制定的，旨在增强青年的领导能力，它建立了一个由青年领导和以青年为重点的民间社会组织的全球网络，以及一个青年领袖委员会，该委员会有权遴选接受赠款的项目，并支持实施以青年为重点和由青年领导的项目。该网络和委员会都努力通过培训、辅导和分享经验来建设其能力。已经制定了职权范围，以便能够管理赠款并向符合条件的由青年领导的民间社会组织提供赠款；还与外部合作伙伴进行了协商，以确保该网络与其他举措之间的协同增效作用。

76. 毒罪办为东南欧国家举办了一次与《制止核恐怖主义行为国际公约》有关的区域模拟审判，汇集了来自阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿和塞尔维亚的官员，以加强刑事司法系统有效执行该文书。

³ 凡提及科索沃之处，均应结合安全理事会第 1244 (1999) 号决议加以理解。

⁴ 更多信息见 [FINAL_Final_Conclusions_endorsing_key_principles.pdf \(unodc.org\)](#) 和《儿童在不安全环境中的复原力：印度洋—太平洋区域保护儿童免受恐怖主义侵害的共同既》([unodc.org](#))。

4. 国际合作和司法协助

77. 毒罪办为布基纳法索举办了一期国家培训讲习班，以支持在起草司法协助请求书方面开展国际刑事合作。

78. 毒罪办举行了一次跨区域立法圆桌会议，并为南亚和东南亚举行了一次关于跨境要求提供电子证据的部长级会议。

B. 联合国系统内部协调和伙伴关系

79. 毒罪办继续为《联合国全球反恐协调契约》及其八个工作组做出积极贡献。毒罪办继续担任全球契约刑事司法、法律对策和打击资助恐怖主义行为问题工作组的主席、与反恐有关的边境管理和执法工作组的副主席，以及资源调动、监测和评价工作组的共同主席。

80. 此外，毒罪办还继续与处理反恐问题的联合国其他实体、特别是反恐怖主义办公室密切合作，处理与起诉、改造和重返社会、阻止恐怖分子旅行、应对化学、生物、放射和核恐怖主义以及恐怖主义—武器—犯罪之间联系有关的事项。此外，毒罪办还为尼日利亚政府与反恐怖主义办公室合作于 2024 年 4 月举办的非洲反恐高级别会议做出了贡献。

81. 毒罪办与反恐怖主义委员会执行局以及分析支助和制裁监测组合作，向会员国提供有针对性的技术援助，以有效实施安全理事会的相关决议，应对各自具体的刑事司法需求，并根据安理会第 1267 (1999) 号和第 1988 (2011) 号决议实施金融制裁制度。

82. 在报告所述期间，毒罪办继续与区域伙伴密切合作。例如，毒罪办与非洲科学和国际安全中心、东南亚国家联盟、欧洲联盟执法合作署、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织、美洲国家组织、南部非洲发展共同体和海湾合作委员会开展了合作。

C. 监测和评价

83. 毒罪办致力于在其预防和打击恐怖主义全球方案框架内加强监测和评价做法。

84. 毒罪办与反恐怖主义办公室及联合国区域间犯罪和司法研究所合作，继续支持加强全球契约各实体和会员国的评价能力和做法，包括在传播首份欧洲联盟—联合国《衡量反恐及预防和打击暴力极端主义成果的良好做法汇编》方面积极发挥共同牵头作用，该汇编于第三个联合国反恐周期间在纽约发布。这项工作直接有助于落实由毒罪办牵头的对《全球反恐战略》下的评价和监督结果进行的第一次独立综合分析所提的建议。

三. 结论

85. 会员国不妨考虑加入与反恐有关的现有国际法律文书，以加强协调努力，应对恐怖主义构成的挑战。

86. 要建设抵御暴力极端主义的能力，更有效地预防和打击恐怖主义，会员国就必须继续超越纯粹安全化的反恐对策，包括为此投资于并制定具有包容性、以整个政府和整个社会的考虑为基础并立足于人权的预防战略。这些对策应将有效的框架与强有力的机构结合起来，培养青年、民间社会 and 社区的抵御能力，同时考虑到妇女、恐怖主义受害者和儿童等群体，以更有效地从根源上解决激进化和暴力极端主义问题。

87. 会员国应继续制定以法治、人权和性别平等为基础的战略、法律和规范性政策和框架以及反恐对策，以便按照人权标准建立强有力和可问责的刑事司法系统，并有效应对新出现的恐怖主义威胁，例如与恐怖分子用于推进其宣传和议程的新技术有关的威胁。

88. 会员国应继续加强与国际、区域和次区域组织的多边合作，发展并优化现有合作机制，以促进国际合作、推广良好做法和交流信息，从而更有效地预防和打击恐怖主义。
