



大会

Distr.: General
26 July 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

临时议程* 项目 22(a)

消除贫困和其他发展问题

联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 78/164 号决议，以发展中国家为重点，审查了在消除贫困方面的进展、差距和挑战。报告讨论了贫困女性化问题，并重点介绍了在减贫方面经证明有效的关键措施、方案和政策。报告还摘要介绍了联合国系统为执行全系统消除贫困行动计划而开展的活动，最后提出了一些建议，旨在通过推进农业粮食系统的发展、增强妇女权能、普及社会保护和健康保险、提供优质教育、体面工作、创新融资、进行国际金融改革和可持续债务重组，加快在消除贫困和实现可持续发展目标方面取得进展。

* A/79/150。



一. 导言

1. 由于生活费用危机、气候变化和冲突等多重全球危机相互交织，全球消除贫困努力继续面临重大阻力。这些危机导致自 1990 年代以来取得的进展停滞不前，在某些情况下甚至出现逆转。
2. 在各种危机相互交织的情况下，各国和各社区的消除贫困努力面临一系列多方面挑战，包括财政资源不足，这加剧了现有的结构性不平等和系统性不公正，使贫困陷阱长期存在，对弱势群体而言尤其如此。受教育和就业机会不平等、社会规范具有歧视性和政治代表性有限，进一步扩大了差距，加深了贫困的程度和严重性。不加快消除贫困将阻碍在实现可持续发展目标取得进展，并破坏不让任何一个人掉队的承诺。
3. 本报告概述了在第三个联合国消除贫困十年(2018-2027)期间各国正在实施的、经证明在减贫方面成功的措施、方案和政策。秘书长在报告中力图为讨论消除贫困问题提供信息和指导，着眼于 2024 年的未来峰会和 2025 年的第二次社会发展问题世界首脑会议，以帮助形成充分知情的承诺和可行的战略，推动社会发展。

二. 消除贫困方面的进展和差距¹

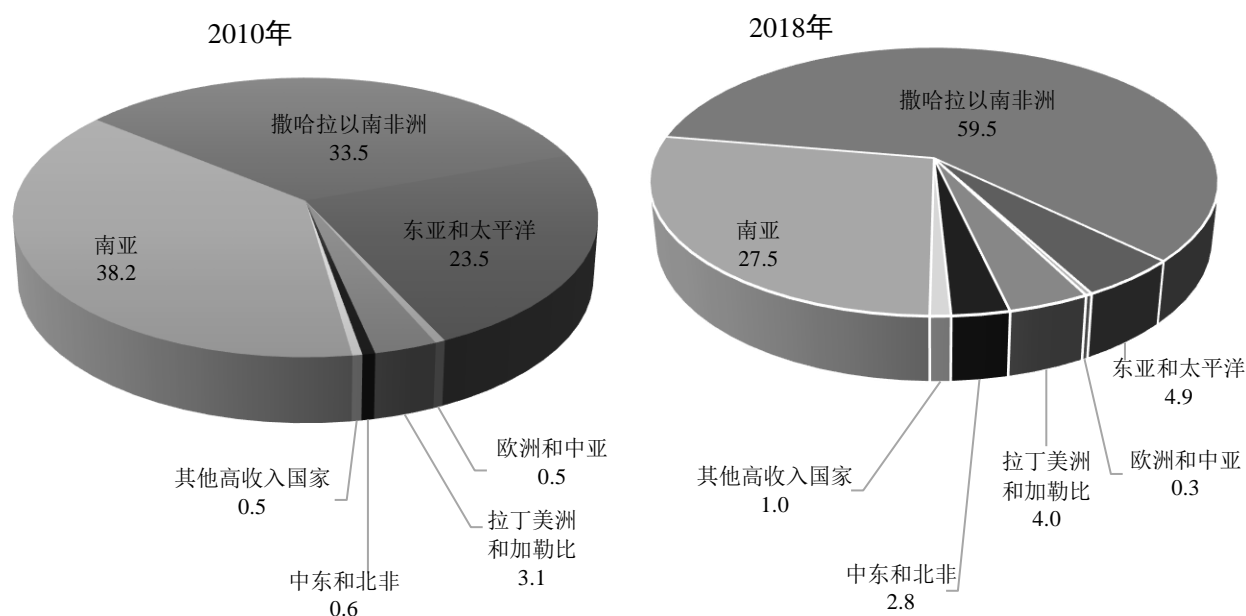
A. 极端贫困方面的趋势

4. 1990 年至 2010 年期间，全球极端贫困发生率下降了一半。不过，在 2010 年，超过 10 亿人，即全球人口的 15.9%，生活在每天 2.15 美元的国际贫困线以下。全球极端贫困发生率持续下降，到 2018 年降至 8.9%，即 6.77 亿人。然而，虽然东亚和太平洋、欧洲、中亚和南亚的极端贫困率大幅下降，但同期中东和北非以及撒哈拉以南非洲的极端贫困率却有所上升(见图一)。
5. 在 2019 年和 2020 年，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情和其他重大冲击，全球减贫工作面临严重挫折。因此，我们看到全球极端贫困发生率几十年来首次上升(见图二)，从 8.9%(6.89 亿人)升至 9.7%(7.62 亿人)。

¹ 见 <https://pip.worldbank.org/home> (2024 年 5 月 8 日访问); <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/69d007a1a509633933b92b3804d0e504-0350012024/original/poverty-and-inequality-spring-update-6.pdf>; A/79/79-E/2024/54; <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099835007242399476/pdf/IDU0965118d1098b8048870ac0e0cb5aeb049f98.pdf>; www.unwomen.org/en/news-stories/press-release/2024/03/1-in-every-10-women-in-the-world-lives-in-extreme-poverty; www.worldbank.org/en/research/publication/prospects-risks-and-policies-in-IDA-countries; www.ilo.org/publications/flagship-reports/world-employment-and-social-outlook-trends-2024; www.wfp.org/publications/state-food-security-and-nutrition-world-sofi-report-2024; www.worldbank.org/en/news/statement/2022/04/13/joint-statement-the-heads-of-the-world-bank-group-imf-wfp-and-wto-call-for-urgent-coordinated-action-on-food-security.

图一

2010 年和 2018 年按区域分列的极端贫困人口分布估计数(百分比)



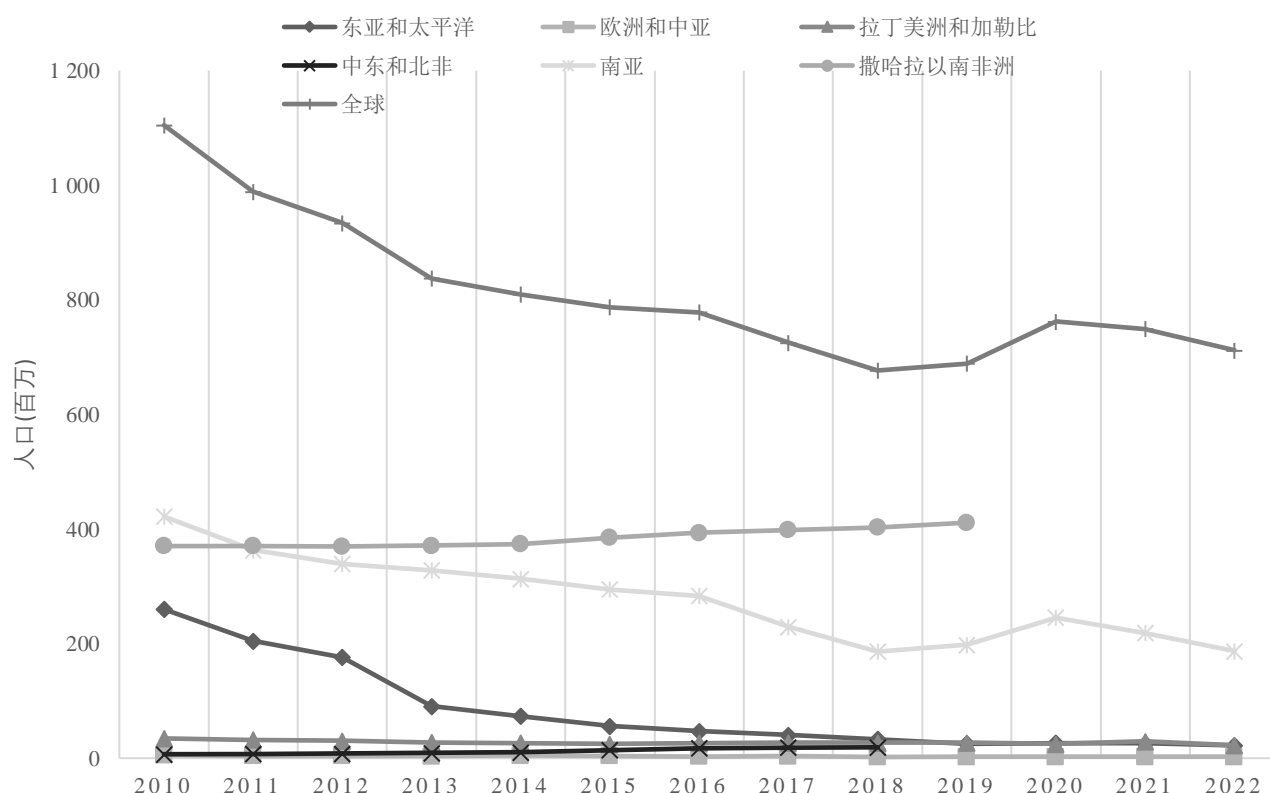
资料来源：世界银行，贫困和不平等数据平台，可查阅 <https://pip.worldbank.org/home> (2024 年 5 月 14 日)。

6. 2022 年，贫困发生率仍高于疫情前的水平，全球有 7.12 亿人生活在极端贫困中，这表明复苏缓慢，特别是在居住着世界上约 60% 的极端贫困人口的撒哈拉以南非洲。如果目前的趋势继续下去，到 2030 年，5.9 亿人，即世界人口的 6.9% 仍将生活在极端贫困中。

7. 在 1990 年代初，世界上 90% 以上的极端贫困人口生活在低收入国家。居住在低收入国家的极端贫困人口在全球所占比例在 2010 年降至 30%，但此后在 2023 年升至 40%。到 2030 年，预计世界上大多数极端贫困人口将居住在低收入国家。与 1990 年相比，极端贫困集中发生在数量更少、人口较少的低收入国家，这突出表明需要作出有针对性的努力，到 2030 年在全世界消除贫困。

图二

2010-2022 年按区域分列的极端贫困人口估计数



资料来源：世界银行，贫困和不平等数据平台，可查阅 <https://pip.worldbank.org/home> (2024 年 5 月 14 日)。

B. 穷人住在哪里？他们是谁？

8. 大多数生活极端贫困者是儿童，他们尽管只占总人口的不到三分之一，但经历极端贫困的可能性是成年人的两倍以上。2013 年至 2022 年期间，儿童极端贫困率从 20.7% 降至 15.9% (与 2019 年持平)。按绝对值计算，2022 年有 3.33 亿儿童生活在极端贫困中，占了世界极端贫困人口 47%。

9. 在区域一级，儿童贫穷日益集中在撒哈拉以南非洲，40% 的儿童处于极端贫困状态。在中东和北非，2013 年至 2022 年期间，生活在极端贫困中的儿童比例从 3.4% 升至 10%，主要原因是也门极端贫困儿童人数大幅增加。在南亚，9.7% 的儿童生活在极端贫困中。

10. 2017 年至 2022 年，生活在受冲突影响地区的妇女和女童人数翻了一番，达到 6.14 亿人。在冲突地区，妇女和女童生活在极端贫困中的可能性几乎是在其他情况下的八倍。2023 年，约有 3.24 亿极端贫困人口居住在被列为脆弱和受冲突影响类别的 33 个国家。到 2030 年，近 60% 的极端贫困人口将生活在脆弱、受冲突和暴力影响的国家。在工作穷人方面，全球极端贫困的劳动者人数增加了约 100 万，从 2022 年的 2.4 亿人增至 2023 年的 2.41 亿人。仅在撒哈拉以南非洲，就有 1.45 亿人——就业人口的三分之一——生活在极端工作贫困中。

11. 与货币贫困方面的趋势相反，多维贫困发生率方面取得了进展。² 2023 年，在总人口为 61 亿的 110 个发展中国家，有 11 亿人(即 18%)处于多维贫困中。这其中的 83%生活在撒哈拉以南非洲和南亚(分别为 5.34 亿人和 3.89 亿人)。与成年人相比，儿童所占比例尤其高。2023 年，约 28%的儿童经历了多维贫困，而成年人的这一比例为 13.4%，这凸显了贫困陷阱世代相传的风险。近 84%经历多维贫困的人生活在农村地区，其中大多数在南亚。

12. 在分析 2000 年至 2020 年趋势数据的 81 个国家中，有 25 个国家在 15 年内成功将其全球多维贫困指数减半，³ 这表明快速进展是可以实现的。塞拉利昂、东帝汶和多哥的多多维贫困人口比例下降最快。印度的人数减少幅度最大(4.15 亿人)，中国有 9 500 多万人在 4 至 5 年内脱贫。孟加拉国和印度尼西亚等国也设法大幅降低了多维贫困水平。

13. 但是，在 15 个国家，包括刚果民主共和国、埃塞俄比亚和尼日利亚，这一数字有所增加。此外，在多维贫困比例最高的 37 个国家中(其中 33 个在撒哈拉以南非洲)，没有一个将其贫困水平减半。这突出表明，迫切需要在这些国家加快消除贫困的努力，特别是考虑到它们易受气候、冲突和经济冲击的影响。

14. 2023 年，约有 23 亿人经历过中度或严重的粮食不安全。可能有 7.13 亿至 7.57 亿人经历过饥饿，与 2019 年疫情前的水平相比增加了约 1.52 亿人。拉丁美洲和加勒比在减少饥饿方面取得了进展，而亚洲的情况仍然未变。然而，非洲的饥饿现象有所增加，它仍然是受影响最严重的区域，20.4%的人口面临饥饿。据预测，到本十年结束时，将有 5.82 亿人长期营养不良，其中一半以上在非洲。

15. 全球而言，中度或严重粮食不安全发生率的男女差距从 2021 年的 3.6 个百分点下降至 2022 年的 2.3 个百分点，并进一步缩小至 2023 年的 1.3 个百分点。据世界银行预测，食品价格每上涨 1%，就会使近 1 000 万人陷入极端贫困，因为食品更加超出他们的承受能力。

三. 消除贫困的挑战

A. 缺乏结构转型和可持续能源⁴

16. 经济结构转型是实现持续经济增长的关键驱动力，可为更多人提供更好的就业和生计机会，从而有助于消除贫困和减少不平等。从历史上看，经济转型一直由制造业推动；但最近，经济转型也是由服务业驱动的。

17. 然而，在非洲，许多经济体，特别是贫困率高的经济体，仍然依赖于原材料商品的出口，没有实现多样化。非洲可以利用其对当今可再生技术至关重要

² 以全球多维贫困指数衡量，这是一个涵盖 100 多个发展中国家的严重多维贫困的国际衡量标准。

³ 多维贫困指数随时间推移而出现的变化可用于预测各国是否有望如期实现可持续发展目标 2.1。

⁴ 见 www.un.org/osaa/sites/www.un.org.osaa/files/files/Reports/2023/2023-nepad-report/2023-nepad-report_en.pdf; <https://unctad.org/publication/economic-development-africa-report-2023>。

的关键矿物财富，启动结构转型，提高生产能力，从而促进繁荣、经济增长、经济多样化、融入高价值全球供应链和可持续发展，包括创造体面工作和减少贫困。目前，由于增值有限、治理和基础设施方面面临挑战以及其他障碍，非洲国家从这些资源中赚取的收入不到其本可获得的收入的一半。

18. 非洲还面临能源矛盾，即能源资源丰富，但电力供应有限，这阻碍了其经济增长和社会发展。非洲在水力发电、太阳能和风能方面潜力巨大，仅刚果河就能发电 10 万兆瓦，相当于世界水力发电潜力的五分之一。然而，在全球用不上电的人口中，非洲占了 75%，有 5.8 亿公民缺乏现代能源服务。

B. 持续存在的工作贫困和非正规就业⁵

19. 生产性就业和体面工作是消除贫穷的核心手段。虽然自 COVID-19 疫情以来，创造就业方面有所复苏，但工作贫困和非正规就业继续增加。自 2022 年以来，生活极端贫困的劳动者人数增加了约 100 万，2023 年达到 2.41 亿人。更多的劳动者生活在中等贫困中，其长期规划和未来前景受到阻碍。

20. 非正规就业人数继续居高不下，并在不断增加，2024 年全球非正规就业人数将达到 20 亿(2005 年为 17 亿)。由于无法创造体面就业机会，加上全球工作年龄人口不断增加，导致目前有 58% 的劳动者仍然从事不稳定、往往危险的工作，工资低，且没有社会保护。

21. 劳动力参与方面也一直存在巨大的性别差距。2024 年，在 15 岁或 15 岁以上的人口中，妇女就业率不到 46%，而男子就业率超过 69%。在这些就业妇女中，许多人的工作时间更短，工资也往往更低，从而造成巨大的工资差距。在高收入和低收入国家，女性劳动者的工资分别为男性的 73% 和 44%。

C. 难以获得优质教育⁶

22. 教育是消除贫困和防止贫困陷阱世代相传的最有效途径之一，因为它能提供资源和技能，并开辟经济和就业机会，从而改善生计和生活条件。这种改善可以改善健康结果、性别平等和抵御各种外部冲击(如与天气有关的灾害和气候变化其他影响)的能力，所有这些成果都有助于降低贫困水平。如果所有成年人都完成中等教育，全球贫困率将降低一半以上。

23. 然而，低收入国家的教育系统仍然面临许多挑战，世界各地生活贫困者受教育的机会仍然有限。主要挑战是缺乏投资和基础设施。许多低收入经济体的国家预算较少，年轻人口较多，导致用于每个学龄儿童的支出较低。2020 年，平均而言，低收入国家和中等偏下收入国家用于每个学龄儿童的支出分别为 53

⁵ 见 www.ilo.org/publications/flagship-reports/world-employment-and-social-outlook-may-2024-update。

⁶ 见 <https://uis.unesco.org/sites/default/files/documents/reducing-global-poverty-through-universal-primary-secondary-education.pdf>; <https://mo.ibrahim.foundation/news/2023/public-debt-africa-structure-primary-issue-not-volume>; www.imf.org/en/News/Articles/2023/09/26/cf-how-to-avoid-a-debt-crisis-in-sub-saharan-africa; <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000389852>。

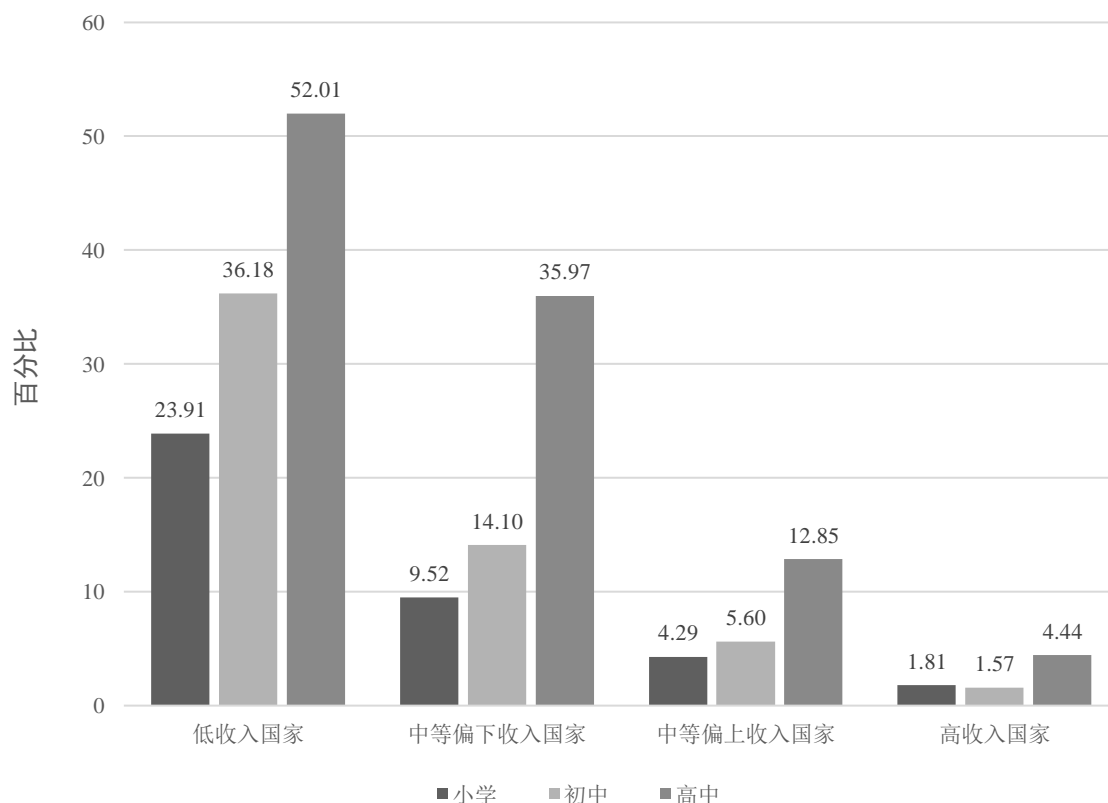
美元和 318 美元，而中等偏上收入国家和高收入国家的这项支出分别为 980 美元和 7 800 美元。

24. 教育的第二大挑战是，低收入家庭和国家的儿童，特别是女童，入学率持续偏低，面临学习贫困。低收入国家的小学、初中和高中学龄儿童失学的可能性分别是高收入国家的 13 倍、23 倍和 12 倍(见图三)。在中等偏下收入国家，最贫穷的 20%的儿童失学可能性是最富有的 20%的儿童的 8 倍。此外，合格教师的短缺也造成教育质量低下。

25. 因此，较低收入国家的教育技能缺口要大得多，在撒哈拉以南非洲，掌握不到基本技能(实用识字)的儿童比例达到 94%，在南亚和西亚达到 88%，在阿拉伯国家达到 74%，在拉丁美洲和加勒比达到 64%，在高收入国家则为 25%。在撒哈拉以南非洲，这些教育和学习差距世代相传，具有持久的影响。如果将其转化为对社会的经济影响，据估计，儿童过早辍学的代价高达国内生产总值的 19%，而缺乏基本技能的儿童的代价则高达国内生产总值的 26%。

图三

2023 年按教育水平和国家收入组别分列的失学率估计数(百分比)



资料来源：教科文组织统计研究所的数据，可查阅 <https://sdg4-data.uis.unesco.org/> (2023 年 7 月)。

D. 缺乏全民健康覆盖⁷

26. 全民健康覆盖不仅有助于改善健康结果，而且在减贫方面可发挥关键作用，因为它让所有人都能获得所需的各种基本保健服务，而不会因此面临经济困难。2021 年，全球约有 45 亿人无法充分获得基本保健服务。2019 年，自费医疗支出将 3.44 亿人推向极端贫困，导致 13 亿人陷入相对贫困。

27. 在国家内部，特别是在低收入国家，获得保健服务方面的不平等通常更为明显。收入、教育和地点决定了获得生殖、孕产、儿童和青少年保健服务等服务的水平。家庭成员年龄在 60 岁及 60 岁以上的人更经常地因灾难性的自费医疗支出而经历经济困难。

28. 世界正面临营养不良的双重负担，超重/肥胖和营养不足的比率都在上升。2022 年，在 5 岁或 5 岁以上的人中，超过 10 亿人患有肥胖症，但超过 5 亿人体重不足。同年，在 5 岁以下儿童中，有 1.48 亿人发育迟缓，4 500 万人消瘦，3 700 万人超重。营养不良不仅影响健康，而且也影响各国的社会经济发展。

E. 妇女赋权程度低，生育率高⁸

29. 妇女参与生育决策意味着在诸如决定子女人数、生育时间和间隔的权利等问题上赋予她们权能。参与家庭决策和自主程度高的妇女意外怀孕较少，生育率较低，生育间隔较长。与此同时，生育率往往与妇女贫困密切相关。

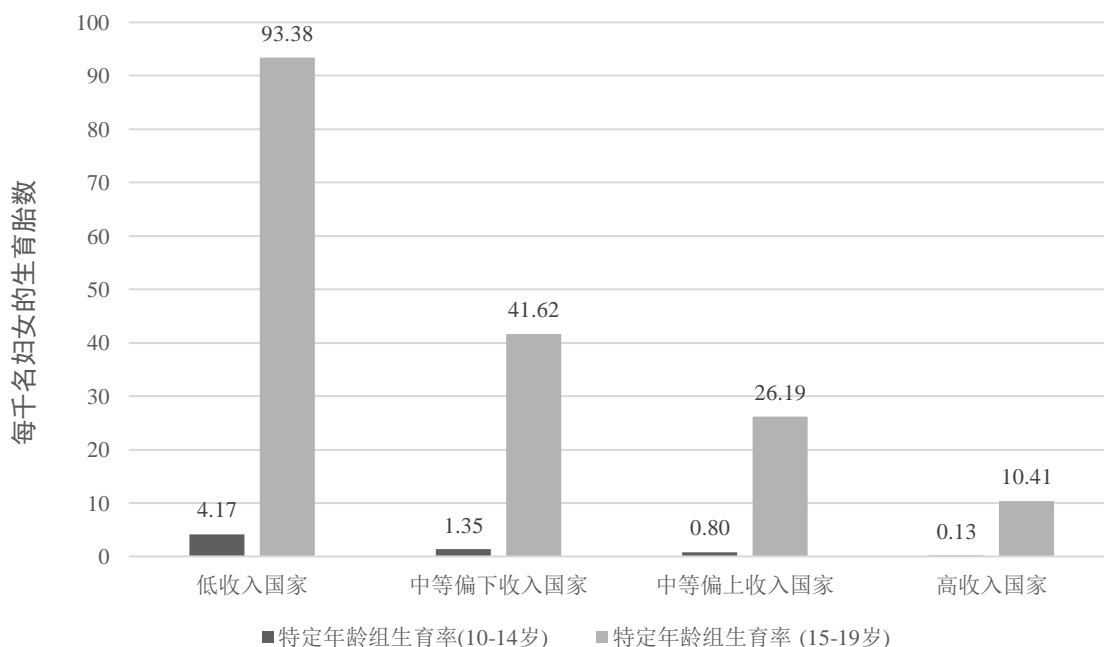
30. 生育率高的国家往往社会经济条件较差，如人均国民总收入较低，人类发展指数较低，往往依赖农业劳动，农村人口比例较高。高生育率的一个关键推动因素是少女生育，这会对女童的社会和身体发育以及完成教育的能力产生负面影响，往往会严重影响她们的独立性、健康和经济福祉。青春期生育往往会导致贫困世代相传。全球而言，低收入国家的青春期生育率要高得多，原因是现代避孕药具的大量需求得不到满足。与高收入国家相比，低收入国家和中等偏下收入国家 10-14 岁女童的特定年龄组生育率(早期青春期生育率)分别高出 32 倍和 10 倍。低收入国家和中等偏下收入国家 15-19 岁女童的特定年龄组生育率(青春期生育率)分别是高收入国家的 9 倍和 4 倍(见图四)。此外，在经历贫困、受教育程度较低、生活在农村地区的青少年中，青春期生育率较高，在大多数情况下，这是由于她们缺乏权力、机会和选择。

⁷ 见 [www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/universal-health-coverage-\(uhc\);https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/376869/9789240094703-eng.pdf](http://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/universal-health-coverage-(uhc);https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/376869/9789240094703-eng.pdf)。

⁸ 见 www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/desa_pd_2017_fertility_among_young_adolescents.pdf; <https://library.oapen.org/bitstream/handle/20.500.12657/58371/978-3-031-11840-1.pdf>; www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/wpp2022_summary_of_results.pdf; www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC9469636/。

图四

2023 年按国家收入组别分列的 10-14 岁和 15-19 岁妇女和女童的生育率估计数(每千名妇女的生育胎数)



资料来源：联合国，2022 年，《2022 年世界人口展望——特别汇总》，网络版。

31. 获得现代避孕药具对于妇女的赋权和生育决定至关重要。自愿计划生育方案向妇女和夫妇提供机会，使其可方便地获得各种负担得起、可靠和高质量的避孕方法和有关服务，事实证明，这使得避孕普及率提高了 25%至 35%，总生育率方面每名妇女减少了约 1.5 胎，从而大大降低了未来的人口增长。使用现代避孕药具还增加了妇女的决策权和自主权，使她们能够更有效地规划个人和职业发展。

32. 应协助高生育率国家进一步投资于教育、保健和计划生育方案，以便使其人口能够摆脱贫困，因为高生育率与发展包括贫困之间存在恶性循环。

F. 缺乏社会保护⁹

33. 事实证明，社会保护可减少不平等，防止贫困，减轻社会经济危机的影响，并发挥经济稳定器的作用。然而，截至 2020 年，世界有一半以上的人口，即 40 亿人，无法获得任何形式的社会保护福利，因而不得不独自应对经济冲击或日常生活周期风险。极端贫困率高的国家(集中在撒哈拉以南非洲、南亚以及脆弱、受冲突和暴力影响地区)的有效社会保护覆盖率也最低：低收入国家只有 7.8%的弱势群体获得现金福利，中等偏下收入国家的这一比例为 15.2%。

⁹ 见 www.social-protection.org/gimi/Media.action?id=19074; www.ilo.org/research-and-publications/flagship-and-major-reports/world-social-protection-report/world-social-protection-report-2020-22。

34. 发展中国家将需要 1.2 万亿美元的额外投资，以缩小社会保护差距，确保公民的最低收入保障和卫生保健。即使在低收入国家，也有可能通过扩大税基、实现就业和企业正规化、建立公平的累进税制度、打击非法资金流动和逃税等方式，可持续地增加社会保护的财政空间。这些国家还需要国际社会提供大量财政和技术援助，以补充其国内资源，以便到 2030 年弥合社会保护资金缺口。

四. 贫困女性化¹⁰

35. 贫困女性化仍然是一项紧迫的全球挑战，表明尽管为实现性别平等和经济发展作出了努力，但系统性不平等依然存在。2023 年，全球每 10 名妇女中就有 1 人生活在极端贫困中，据估计，到 2030 年，每 12 名妇女中就有 1 人每天生活费将继续低于 2.15 美元。这些严峻的统计数字突出表明，由于获得经济资源的机会有限、歧视和经济参与方面的系统性障碍包括不平等薪酬等因素，致使差距长期存在。贫困不仅仅限于收入被剥夺，还包括自由和机会受到限制。妇女往往处于根深蒂固的社会经济不利地位，贫困不仅表现为经济上的权能丧失，还表现为政治和民事方面的排斥。

36. 全球在收入、土地所有权、教育、保健和社会保护方面的差距清楚表明了贫困对妇女平等的影响。男性每挣 1 美元，女性只挣 51 美分，在低收入和中等偏下收入国家，差距更为明显，女性分别只挣 33 美分和 29 美分。此外，2023 年，近四分之一的妇女和女童面临中度或严重粮食不安全，这突出表明贫困和粮食不安全的交织性对她们的影响尤为严重。2023 年，青年妇女失学、失业或得不到培训的可能性是青年男子的两倍多。这影响到 1.29 亿女童和青年妇女，特别是生活在贫困中以及农村和边缘化社区的女童和青年妇女。这种排斥限制了经济机会，并使世代相传的贫困循环永久化。

37. 由于流动性受限、识字率较低、歧视性态度以及保健提供者关于妇女保健需求的培训不足，导致妇女获得保健服务的机会有限，这加剧了她们的经济不安全。贫困妇女往往面临更高的孕产妇死亡风险、生殖健康问题且无法充分获得基本保健服务，这加大了她们的社会经济挑战。妇女尤其缺乏获得社会保护的机会，这进一步损害了她们的经济稳定。在疫情期间，只有 12% 的社会保护措施针对妇女的经济安全，这反映出对主要由妇女承担的、日益增加的无酬照护责任的支持不足。

38. 另一项重大挑战是妇女在非正规就业中所占比例过高。非正规经济部门的妇女工资低、工作条件差、社会保护少，与正规经济部门的劳动者相比，她们的经济边缘化程度更高。此外，劳动力参与方面的性别差距依然存在，在 2022 年全球劳动力中，25 至 54 岁的女性比例为 61.4%，而男性比例为 90.6%。

¹⁰ 见 A/79/79-E/2024/54；<https://wbl.worldbank.org/en/wbl/E/CN.6/2024/3>；www.unwomen.org/sites/default/files/2023-09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2023-en.pdf。

39. 照护工作在支撑经济和社会方面发挥着至关重要的作用，但往往被低估和忽视。获得负担得起的托儿服务是提高妇女在劳动力市场上的成果的一个关键因素。2000 年至 2022 年期间，女性在无酬家务和照护工作上花费的时间是男性的 2.5 倍。妇女在无酬照护方面承担的责任尤其重，这大大增加了她们陷入贫困的风险。交叉歧视加剧了面临多种形式边缘化的妇女面临的挑战。2023 年，女性报告性别歧视的可能性是男性的 2 倍，面临婚姻状况歧视的可能性几乎是男性的 2 倍，这突出表明社会上普遍存在性别偏见。

40. 一些经济政策可能会加剧性别不平等，使贫困和不平等的恶性循环永久化，例如，一些经济政策重点关注货币政策，而不是更多地针对具体情况、更全面地理解贫困。

41. 鉴于这些挑战，金融普惠成为增强妇女经济权能的重要战略。获得金融服务可增强妇女投资教育、卫生保健和企业的能力，从而促进家庭福利和经济增长。然而，金融普惠方面仍然存在性别差距，在获得银行服务和信贷方面仍然存在巨大差距。

42. 要应对妇女面临的多重挑战，必须制定通盘战略，消除系统性不平等，促进包容性经济和社会发展。应优先集中努力缩小教育、卫生保健和经济机会方面的性别差距，同时加强社会保护机制，以确保公平获得资源的机会。

43. 各国政府在领导这些努力方面发挥着关键作用，方法是采取在经济和法律上增强妇女权能的政策。这包括执行敏感对待性别问题的预算编制，推动妇女参与经济活动，并使法律与国际框架保持一致，以保障妇女的土地保有权、继承权和财政资源权。同样重要的是，要重新审视政策，以减轻性别影响，实行全面的土地改革，以确保妇女的财产权，并打击破坏减贫努力的腐败。更为重要的是，要消除贫困女性化，就必须采取综合战略，确认贫困是一个与性别不平等相互交织的多方面问题。

五. 消除贫困的措施和政策¹¹

44. 全球目前面临多重危机，这对经济增长及疫后经济和社会复苏产生了负面影响，必须采取全面的公共政策、措施和方案，消除贫困和不平等的结构性原因，以便从多个层面加快减贫。

45. 结构转型有助于实现更具生产力、更包容、更可持续的经济增长模式，最终实现减贫。要促进这些转变，就必须采取生产性发展政策，由多利益攸关方采取协调一致的行动加以执行。在区域一级，专题群组倡议是这些政策的一个例子，产生了令人鼓舞的成果和宝贵的经验教训。例如，拉丁美洲和加勒比的

¹¹ 见 www.cepal.org/es/proyectos/plataforma-iniciativas-cluster-otras-iniciativas-articulacion-productiva-territorial; www.cepal.org/en/pressreleases/eclac-launched-platform-cluster-and-other-territorial-productive-articulation; <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000389852>。

专题群组平台和其他区域生产性衔接举措就展示了此类倡议。这一有用的工具将有望增加倡议的数量，并增加它们对该区域生产机构多样化和发展的贡献。

46. 要加快实现可持续发展目标，包括关于消除贫困的目标 1，需要制定和实施能促成粮食体系、能源、教育、劳工、社会保护、气候变化和环境领域公正转型的政策。

47. 要消除贫困，就必须改造粮食体系，包括扭转性别不平等和边缘化、面对气候风险的脆弱性和资源减少的局面。通过保障人人都能公平获得负担得起的营养食物，可持续粮食体系可促进经济增长，并在消除饥饿和贫困方面发挥重要作用。通过支持当地社区和小户农民，它还可提高对气候不确定性的适应能力，促进社会包容。实现向可持续粮食体系转型的措施和政策包括：促进可持续农业做法；提振当地粮食体系；促进循环经济原则；提供财政奖励并制定条例，鼓励可持续地使用土地、管理水和保护生物多样性；为妇女、农村居民和其他弱势群体获得生产性资产、进入市场和参与社区提供便利。

48. 在拉丁美洲和加勒比，许多国家采取了上述措施，如巴西的适应和低碳农业“ABC+”计划，哥伦比亚的促进农民、家庭和社区经济国家灌溉和排水计划，乌拉圭的粮食体系转型支持《2030 年议程》国家路线图。在这些计划和路线图中，各国聚焦粮食安全、健康饮食和源头减少污染，并着力采用可持续农业生产技术。

49. 有人提供、可以获得并负担得起的能源是经济增长和发展包括减贫的根本推动力。在拉丁美洲和加勒比，各国在能源转型方面正在取得进展，有几个国家制定了国家能源政策。非洲尽管拥有丰富的能源资源，但电力供应仍然非常有限；因此，公正的能源转型将对其经济发展、社会进步和环境可持续性大有裨益。

50. 有了充足的资金，非洲国家就可以投资扩大能源基础设施，例如安装可靠和可利用的电网、采用清洁和可持续的能源技术。例如，卢旺达获得了世界银行的一笔贷款，通过其可再生能源基金项目，利用离网技术增加了电力供应。国内资源调动如果得到有效利用，也可以释放能源资金。碳融资涉及使用碳信用等金融工具，以激励减少温室气体排放和开发低碳项目，可成为主要的额外收入来源，并应对气候变化挑战，促进拥有许多在碳固存方面发挥关键作用的自然生境的非洲实现可持续发展。例如，尼日利亚通过承诺到 2060 年实现净零排放的《2021 年气候变化法》，可以产生超过 3 000 万碳信用额，这相当于到 2030 年年收入超过 5 亿美元。

51. 投资发展优质教育是所有国家实现经济发展和社会进步的一项具有成本效益的战略。全球而言，将辍学人数和缺乏基本技能的儿童人数减少 10%，可使国内生产总值年增长率提高 1 至 2 个百分点，这与提高认知测试成绩的效果类似。为防止辍学和改善学习成果，鼓励各国政府将国内生产总值的至少 4% 至 6% 用于教育，并不加歧视地向所有人提供 12 年免费、包容、公平和优质教育。

52. 同样，增加获得体面工作的机会和实行健全的社会保护制度有助于减少贫困和不平等。指导就业和社会保护领域公正转型的战略和政策包括：拓展和协调积极的劳动力市场政策，并特别是针对最弱势群体，配之以生产性发展政策和社会保护制度；加强社会保护制度，增加缴费和非缴费型社会保护覆盖面，提供现金转移，以确保最贫困家庭，特别是有儿童和青少年的家庭享有适当的福利；通过增加公共开支和减少自付费用，实施普遍、全面和可持续的卫生保健制度；推广终身学习和培训方案。

53. 在拉丁美洲和加勒比，许多国家都实施了此类政策。例如，促进就业能力的方案包括特立尼达和多巴哥的“体面工作议程”。针对年轻人的方案包括智利的“青年就业补贴”。妇女就业方案包括巴西的“*Emprega+Mulheres*”方案。该区域大多数国家都有非缴费型养老金制度，并实施了有条件或持续的现金转移方案，许多国家还改进了被照护者的社会登记。

六. 为消除贫困筹资方面的挑战和战略¹²

54. 低收入和中等偏下收入国家在为消除贫困筹资方面面临巨大挑战。这些国家经济规模较小、非正规部门庞大，导致收入不足，限制了对卫生保健、教育、社会保护、供水、环境卫生和人类发展等关键服务的投资。累进性不足的税收制度未能有效惠及最贫困者，反而因有利于富人而加剧不平等。此外，这些国家严重依赖汇款、官方发展援助和外国直接投资。许多低收入和中等偏下收入国家获得的外国直接投资流入额极低，且往往只流向少数几个部门，如采矿和其他初级资源部门。

55. 偿还债务使资源更加紧张，无法用于减贫倡议，阻碍了可持续发展的努力。一半以上的最不发达国家和低收入国家极有可能或已经受到债务困扰。债务危机尤其令人关切，因为全球约 40% 的人口生活在政府的付息开支多于教育或保健开支的国家。由于高支出需求和外部冲击，这些国家大多还面临持续的基本赤字。与气候变化有关的灾害也导致债务增加，这占了脆弱国家债务增加额的一半以上。全球粮食和能源价格上涨，加上货币贬值，使得这些挑战更为严峻。危机期间推出的财政支持措施进一步增加了预算负担。税收与支出未能匹配，一些国家尽管仍然容易受到气候和其他冲击的影响，但所获优惠融资减少。

56. 尽管全球债务在疫情后趋于稳定，但偿债和再融资成本居高不下，加上财政状况紧张，对经济稳定构成风险。再融资成本高昂，进入国际金融市场的机

¹² 见 <https://desapublications.un.org/publications/financing-sustainable-development-report-2024>; <https://wbl.worldbank.org/en/wbl/E/CN.6/2024/3>; www.unwomen.org/sites/default/files/2023-09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2023-en.pdf; <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/Goal-01/#>; https://unctad.org/system/files/official-document/aldcafrica2020_en.pdf; <https://au.int/en/newsevents/20240508/3rd-sub-committee-tax-and-illicit-financial-flows>; www.migrationdataportal.org/themes/remittances; and www.imf.org/en/Blogs/Articles/2023/09/19/countries-can-tap-tax-potential-to-finance-development-goals.

会有限，加上外债偿还额居高不下，将给各国带来巨大的流动性压力。在最不发达国家，2023年至2025年期间，每年的偿债额将为400亿美元，与2022年的260亿美元相比增加50%以上。最贫穷国家目前将其收入的12%用于支付利息，与十年前相比增加了四倍。这种情况有可能使资源从关键投资转向其他方面，阻碍消除贫困努力取得进展。在撒哈拉以南非洲，债务与国内生产总值的平均比率在过去十年中翻了一番——从2013年的30%增至2022年的近60%，这限制了非洲国家偿还债务的能力，并制约了许多国家的财政空间。

57. 必须采取紧急行动，解决发展中国家面临的债务问题。要做到这一点，可以采用更有效的机制来解决债务危机，释放财政空间，并提高这些国家投资实现可持续发展目标的能力。同样，要有效援助受债务困扰的国家，可以改进债务管理做法，确保透明度，加强债务可持续性分析和信用评级，并完善债务合同，如纳入国家或有债务条款。

58. 此外，非法资金流动会使发展中国家无法调动和花费实现包容、公平的社会经济发展所需的大量公共财政资源。非洲每年因非法资金流动损失约890亿美元。这些资金流动占了非洲国内生产总值的3.7%。因此，迫切需要加强全球合作，遏制这些资金流动。各国还需要建立健全且有韧性的财政制度，包括实现收入来源多样化，并采取措施打击非法资金流动。

59. 自2015年以来，汇款一直是除中国以外的低收入和中等收入国家的主要外部资金流。2023年，汇款比外国直接投资多出2 500多亿美元。2023年，流向低、中收入国家的汇款增长3.8%，达到6 690亿美元，但增速低于往年，原因是高收入国家经济增长放缓。全球而言，2023年汇款达到8 600亿美元，预计2024年将增长3.1%。2023年，塔吉克斯坦、汤加、萨摩亚、黎巴嫩和尼加拉瓜获得的汇款占国内生产总值的份额最高。各项努力应优先考虑降低成本、改善金融普惠和金融素养、加强监管框架、推动移民社群参与并促进汇款流程创新。

60. 过去两个十年来，外国直接投资增长率下降，发展中国家的情况尤其，在2010年代急剧放缓至平均0.8%，与2000年代的高增长率形成鲜明对比。造成减速的原因是，世界转向数字化商业模式和轻资产生产形式、保护主义抬头、政策不确定性增加，加上疫情的影响。2023年，全球外国直接投资一反2022年的下降，反弹至1.37万亿美元。各国要从增加的外国直接投资中获益，就必须采取改善基础设施、提供奖励、确保政治稳定、减少官僚作风、提高监管透明度、推广有利于投资者的政策等关键行动。

61. 过去5年来，由于对多重危机采取了应对措施，官方发展援助水平大幅上升，但仍低于需求和承诺水平。官方发展援助增加了1.8%，从2022年的2 110亿美元增至2023年的2 237亿美元新高，原因是对乌克兰的援助和对发展中国家的人道主义援助增加。同年，流向最不发达国家和非洲的双边官方发展援助按实际价值计算也分别增加了3%和2%，增至370亿美元和420亿美元。这与2022年的下降趋势相比有所改善。捐助国提供的官方发展援助连续第二年占其合并国民总收入的0.37%，低于联合国长期设定的0.7%的目标。发达国家需要

履行长期官方发展援助承诺，确保提供的支持富有成效，并与国家优先事项和发展战略完全一致。

62. 2020 年，一半的新兴经济体和三分之二的低收入国家的国内生产总值税负率低于 15%，超过这一门槛，经济增长往往会加速。各国在根据其税收能力增收方面具有巨大潜力。平均而言，低收入国家有可能将其国内生产总值税负率提高 6.7 个百分点之多。各项政策应优先考虑通过透明、经过改进、公平和高效的税收制度提高国内税收，具体做法是实行累进课税，扩大税基，加强税收合规，利用小额信贷计划和其他金融普惠举措提供的资金，利用数字金融提供的机会，促进包容性经济增长，加强治理和问责，并推动私营部门参与。

七. 联合国系统为加速执行全系统消除贫困行动计划而采取的行动¹³

63. 本节报告联合国系统在执行全系统行动计划方面取得的进展，重点是业务和政策一体化，以支持会员国优先考虑其实现体制和政策一致性的能力。

A. 支持结构转型、生产性就业和体面工作

64. 2023 年，非洲经济委员会(非洲经委会)支持加纳、纳米比亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国政府在缺乏最新家庭数据的情况下更好地评估贫困、不平等和脆弱性。它还在赞比亚和津巴布韦进行了几项关于跨境玉米和乳品价值链的研究。在可持续发展问题非洲区域论坛第十届会议期间，非洲经委会和联合国儿童基金会(儿基会)组办了一次关于消除世界各地一切形式贫困的可持续发展目标 1 的高级别会议。拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)应巴西作为二十国集团主席国的请求，为建立全球反饥饿和贫困联盟特别工作组提供了与世界卫生组织(世卫组织)区域办事处联合编制的技术材料，阐述营养不良双重负担的代价。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)向其成员国提供了政策分析，说明最近增长缓慢和价格上涨的宏观经济形势对创造就业、贫困和不平等的影响。

65. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)正在开发“货币计量贫困援助工具”，使用户能够根据不同的收入贫困阈值计算国家和区域贫困情况。西亚经社会还支持毛里塔尼亚政府制定降低国家多维贫困指数优化计划，并继续支持埃及利用最新住户调查数据制定首个国家多维贫困指数。联合国粮食及农业组织(粮农组织)为几个国家提供政策和方案支持，帮助它们设计并实施在应对 COVID-19 疫情和实现复苏过程中促进体面青年就业、绿色就业和返乡移民重新融入农业粮食系统的举措。国际劳工组织(劳工组织)正在支持采取干预措施，通过消除非正规就业的各种原因，使向正规就业的转型更加广泛和深入。此外，劳工组织正在与各国政府和社会伙伴合作，制定和执行国家就业政策，支持执行国家发展计划。

¹³ 关于联合国系统采取的详细干预措施以及有关行动计划的更多信息，见 www.un.org/development/desa/socialperspectiveondevelopment/united-nations-decade-for-the-eradication-of-poverty/swap3rd.html。

66. 国际移民组织(移民组织)-联合国开发计划署(开发署)推动移民为可持续发展服务联合全球方案已于 2023 年底结束。它考虑了对导致人们迁移的原因的背景评估和理解。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、粮农组织、劳工组织、开发署、儿基会和世界粮食计划署(粮食署)正在联合实施促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器。妇女署公布了促进性别平等的采购法律框架,包括对监管和政策措施以及国际和国家法律规范的比较审查,以帮助各国改进采购系统,使其进一步促进性别平等。联合国贸易和发展会议(贸发会议)为柬埔寨、科摩罗、吉布提、马拉维、尼日利亚和塞内加尔编写了国家生产能力差距评估。

67. 联合国环境规划署(环境署)出版了《2024年非洲包容性财富:超越国内生产总值》,这是评估国家在衡量经济可持续性和福祉方面的能力和业绩的一次尝试。环境署与其合作伙伴共同启动了一项方案,为电动交通初创企业提供赠款,重点是为卢旺达、多哥和乌干达的妇女创造就业机会。联合国工业发展组织(工发组织)帮助不同部门的中小企业升级其生产工艺,提高产品质量,并进入新市场。

B. 扩大社会保护制度,支持包容性减贫发展

68. 拉加经委会定期更新拉丁美洲和加勒比非缴费型社会保护方案数据库,该数据库全面概述了 30 个国家实施的有条件现金转移支付、非缴费型养老金制度和劳动力包容方案。亚太经社会继续支持各国执行《亚洲及太平洋加强社会保护区域合作行动计划》,包括推出社会保护在线培训模块。

69. 粮农组织支持向农村人口提供社会保护,以改善粮食和营养安全,并向各国政府提供技术支持、知识交流平台、数字解决方案和其他服务,以鼓励社会保护和农业粮食系统之间的协同增效。

70. 儿基会支持社会保护信息管理系统的数字化和互操作性,协助提高社会保护系统的透明度、效率并加强其问责制。例如,儿基会与世界银行和粮食署协作,支持在马达加斯加建立统一的社会登记册,并对 65 000 个家庭进行初步登记。儿基会还积极支持全世界 67 个国家加强其社会保护方案和制度,为残疾儿童及其家庭提供更好的支持。

71. 妇女署最近编写了关于将性别平等纳入国家社会保护战略的评估和清单,重点是撒哈拉以南非洲,并编写了一份关于将社会保护与预防和应对性别暴力联系起来的报告。

C. 人的能力发展:消除非收入形式的贫困

72. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)正在完成制定一套主观贫困指标的工作,这些指标可用于进行国际比较,并向各国统计局提供有关指导。亚太经社会扩大了“不让任何一个人掉队”平台,帮助 30 个国家的国家统计局提高了认识并建立了技术能力,以便利用国家住户调查制作关于该问题的定制证据。

73. 西亚经社会出版了一份多年期机构间旗舰报告，即第二份阿拉伯多维贫困问题报告，¹⁴ 从而促进了对多维贫困问题的了解。西亚经社会在该报告的基础上，在 5 个阿拉伯国家开展了减贫优化工作，以支持它们努力减少多维贫困。

74. 劳工组织正在支持建立工作体制，这些体制有助于重振社会行为体之间的社会契约、减少贫困并促进社会正义。它们广泛包括国际劳工标准、劳动力市场和劳工管理机构以及社会对话，所有这些都有助于制定和实施不仅可促进劳动力市场的良好治理、也可促进更广泛的可持续经济和社会发展的各种政策、规章和方案。

75. 移民组织在可持续发展目标峰会前夕发布了其旗舰报告《利用人员流动拯救<2030 年议程>》，其中提出了六项对流动敏感的综合加速行动，以落实峰会政治宣言中的大胆愿景。它还于 2024 年 1 月发布了新的 2024-2028 年战略计划。这两份文件将在今后几年和移民组织消除贫困综合解决方案全系统行动计划执行工作的剩余时间里发挥催化剂的作用。

76. 联合国南南合作办公室管理着多个信托基金，用于开展旨在减少多维贫困的具体活动和项目。应会员国在第二次联合国南南合作高级别会议上提出的请求，该办公室和由大约 40 个联合国机构组成的联合国南南和三方合作机构间机制编写了 2020-2024 年期间联合国全系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略。

D. 粮食和可持续农业的未来

77. 西亚经社会于 2023 年 6 月在贝鲁特主办了第二届阿拉伯平等论坛，并出版了旗舰出版物《阿拉伯区域的不平等：粮食不安全助长了不平等》。

78. 粮农组织与国际农业发展基金和其他联合国机构一道，继续支持各国加强面向较贫困和较边缘化群体、增强社区权能和农村妇女机构的土地保有权政策、发展计划和方案，并支持各国制定政策加强家庭农耕。劳工组织制定了促进农业粮食部门体面工作的政策准则。妇女署支持世界粮食安全委员会制定政府间商定的粮食安全和营养背景下实现性别平等及增强妇女和女童权能自愿准则。¹⁵

79. 欧洲经委会加入了可持续粮食系统专题联盟，该联盟汇集了联合国在欧洲和中亚的若干区域组织，以确保联合国系统协调一致地应对与可持续粮食系统有关的交叉问题。粮农组织和工发组织联合发起的农业粮食系统转型加速器方案在第一年就取得了可喜的进展，设计和实施了促进创新伙伴关系和符合可持续发展目标的投资的催化项目，以推动苏里南等国的农业食品体系转型。

80. 联合国南南合作办公室与中国和印度合作实施了若干项目，其中一个项目通过改善津巴布韦小农的粮食生产和销售机会，帮助减少频繁干旱的负面影响，

¹⁴ 可查阅 www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/second-arab-multidimensional-poverty-report-english.pdf。

¹⁵ 可查阅 www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2223/Gender/Guidelines_Final_Agreed_Version_June_2023_CLEAN/GEWGE_Guidelines_Final_Agreed_Version_June_2023_CLEAN.pdf。

促进长期韧性。世卫组织是“可持续粮食系统为儿童和所有人提供健康膳食行动联盟”的主办方，并与粮农组织共同领导联合国营养行动十年(2016-2025)的实施工作。

E. 减少不平等

81. 西亚经社会推出了不平等问题解决方案门户网站，展示世界各地成功减少一切形式不平等的政策实例。粮农组织继续加大努力，通过其“韧性与包容性转型影响倡议”等途径，改善生计和韧性。劳工组织全球社会正义联盟提供了一个平台，以供开展有效和协调一致的多边努力，加强可持续发展和经济增长的社会层面。

82. 联合国人类住区规划署的旗舰方案，如“包容、充满活力的居民区和社区”方案，重点关注城市复兴，以减少地域不平等和贫困。其全球方案，如全球水运营商伙伴关系联盟和全球土地工具网络，长期为促进不平等和减贫开展规范性工作。妇女署通过各种方式，例如推动采取促进性别平等的方法进行风险和韧性评估及实施脆弱性、冲突和暴力战略，影响了世界银行的《性别平等战略(2024-2030年)》。

83. 贸发会议发表了题为“减少马拉维的不平等和贫困：政策分析和选项”的政策研究报告，其中审查了经济和社会政策在理解过去三个十年来不平等和贫困的演变方面的作用。欧洲经委会通过其老龄化方面的工作，参与为旨在解决与年龄有关的贫困和不平等问题的政策战略提供信息。2023年，儿基会为118个国家提供了支持，惠及4 000多个国家以下各级和地方政府(其中一半以上是市政府)，以提高减贫方面的地方治理能力。粮食署一直在帮助解决脆弱性、贫困、粮食不安全、营养不良和不平等问题，办法是支持农村和城市的社会保护方案，并支持重新分配资源，帮助人们满足基本需求。2023年，世卫组织全民健康经济委员会发布了以结构转型为重点的最后报告。世卫组织通过了其关于研究中的性和性别平等的指南，并编写了题为“在传染病暴发时考虑到性和性别问题”的OpenWHO在线课程。

F. 应对气候变化和日趋严重的自然危害

84. 贸发会议通过开展应对气候变化的活动，支持努力促进作为减贫的一个重要方面的可持续性。贸发会议在2024年2月贸易和发展理事会第七十五届执行会议上向成员国提交了主题为“可抵御危机的发展融资”的《2023年最不发达国家报告》，在报告中敦促国际社会应对最不发达国家面临的重大金融挑战。

85. 环境署正在通过促进科学、政策、融资、技术和经济之间更有效的互动，支持各国和各利益攸关方减少排放和适应气候变化。环境署正在进行的项目组合将使约367万人受益，以恢复179 000公顷土地，提高110 000人和140个机构的气候适应知识水平，并建造154个集雨结构。

86. 妇女署和环境署继续联合执行增强权能方案，该方案的目的是在亚太区域气候变化和灾害风险行动中加强性别平等和人权，其第二阶段(2023-2027年)正

在帮助孟加拉国、柬埔寨和越南的妇女购买小型可再生能源设备，如太阳能水泵。世卫组织、开发署、环境署和儿基会编制了一份包含 500 项旨在减少环境风险因素所致死亡和疾病的行动的新汇编。世卫组织最近推出了一门关于气候变化与健康的在线课程。

G. 在脆弱环境和人道主义工作中消除贫困

87. 在 2023 年难民问题全球论坛上，联合国难民事务高级专员公署发起了多利益攸关方为难民及其收容社区建立气候适应型可持续人类住区的承诺，目的是为被迫流离失所者及其收容社区创造气候适应型且可持续的生活条件。人类住区办法强调自力更生和经济包容的重要性。总共有 43 项承诺，其中肯尼亚和埃塞俄比亚等国承诺将营地转变为可持续的住区。

88. 粮食署确保在紧急情况下代表合作伙伴提供服务，并通过利用其供应链系统和网络，为包括各国政府在内的第三方采购和交付大宗的专用营养食品，用于人道主义和安全网方案。粮食署调整其协调、领导、战略和业务模式，以确保所提供的服务快速、可扩展且已为应对未来的冲突、气候、经济 and 卫生紧急情况做好准备。

八. 结论和建议

89. 当前全球面临相互强化的多重危机，由此造成的破坏性环境对实现在世界各地消除一切形式贫困的目标构成直接挑战，需要制定包容性政策，重点关注国家、区域和全球各级协调一致的多方利益攸关方战略性行动和进程。

90. 为加快在消除贫困和实现可持续发展目标方面取得进展，会员国不妨：

(a) 增加对农业粮食系统转型的投资，以确保人人享有可持续、有韧性、包容和无饥饿的未来；

(b) 通过发挥妇女在决策中的作用，包括在生殖健康及参与经济和社会部门方面的作用，并通过确保妇女获得或拥有生产性资源，包括土地、就业、资本、信息、社交网络和合作社，支持增强妇女权能；

(c) 通过确保人人享有社会保护、卫生保健和优质教育，包括发展数字技能，促进形成惠及全民的人力资本，以充分发挥社会的生产潜力，深化经济结构转型；

(d) 通过推动就业和业务做法正规化，促进获得体面工作的机会，以建设健康的经济和社会；

(e) 实现资金来源多样化，并加强国内资源调动；

(f) 改革国际金融架构，以促进公平，并使最不发达国家和其他特殊处境国家受益；

(g) 与国际债权人一道，优先进行透明的解决债务问题谈判，确保债权人公平分担负担，考虑债务可持续性，区分流动性和偿付能力问题，并通过定向投资促进经济复苏和发展。促进债务可持续性至关重要，因为它可扩大财政空间，增强发展中国家的社会支出能力，进而确保可持续经济增长和发展。
