



大会

Distr.: General
25 July 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

临时议程* 项目 67(a)

促进和保护儿童权利：促进和保护儿童权利

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的年度报告

摘要

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的这份报告是根据大会第 [78/187](#) 号决议提交的。2024 年是特别代表办公室成立十五周年。这是一个可以评估为解决暴力侵害儿童行为的驱动因素和表现形式所做努力的机会，并确保将儿童的保护和福祉作为实现《2030 年可持续发展议程》的一个关键方面。这是一个至关重要的时刻。由于多方面和相互关联的危机，暴力侵害儿童行为达到了前所未有的程度。距离实现可持续发展目标的承诺还有六年时间，特别代表强调，终止暴力侵害儿童行为是可能的，而且这样做具有经济意义。

* [A/79/150](#)。



一. 导言

1. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表以确立其任务的大会第 62/141 号决议为指导，是全球防止和消除一切形式暴力侵害儿童行为的独立倡导者。大会第 76/147 号和第 78/187 号决议重申支持特别代表的工作。大会确认在推动进一步执行联合国关于暴力侵害儿童问题研究报告所提建议和支持会员国执行《2030 年可持续发展议程》方面取得的进展以及特别代表此方面任务所起的作用。大会还赞赏地注意到特别代表在联合国关于被剥夺自由儿童问题全球研究报告后续活动中发挥的领导作用，并鼓励特别代表继续在这方面开展工作。

2. 2024 年是任命首位负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的十五周年。在本报告中，特别代表评估了所取得的进展，以及使儿童长期面临和易受暴力侵害的相互关联和复杂的挑战。报告从前瞻性的角度强调，确保积极和可持续地预防所有环境中的一切形式的暴力行为，不让任何儿童掉队，不仅是可能的，而且是确保以人为本的发展的关键。

二. 加强和扩大多方面的动员

3. 特别代表继续通过在国际、区域和国家各级加强宣传、技术支持、建立联系和搭建桥梁努力，推动保护儿童免遭暴力侵害。特别代表认识到儿童保护和福祉的跨部门层面，动员各级多个利益攸关方加快进展，到 2030 年结束暴力侵害儿童行为。

会员国

4. 特别代表在与会员国的接触中强调，迫切 need 加强消除暴力侵害儿童行为的综合办法，强调可以通过经证明具有成本效益的跨部门服务实现高投资回报。她促进了这方面经验和专门知识的交流，包括通过召开部长级对话。为了进一步支持各国为消除暴力侵害儿童行为进行投资理由，她正在开发一个工具包，用于评估暴力的经济成本和对预防暴力的投资回报。¹

5. 评估《2030 年议程》执行进展情况的自愿国家审查进程继续提供机会，动员采取行动，消除暴力侵害儿童行为，将其作为可持续发展的一个关键方面。特别代表会见了提交 2024 年自愿国家审查的 31 个会员国的代表，以及区域委员会和国家工作队的代表，作为确定有希望的做法和促进儿童参与此类工作的一部分。

6. 特别代表感到鼓舞的是，越来越多的国家提出了国别访问请求。自上次向大会提交报告(A/78/214)以来，她访问了巴西、哥斯达黎加、莱索托、卢森堡、马耳他、泰国和赞比亚，并在此前访问乍得、科特迪瓦、多米尼加共和国、希

¹ 参加了部长级讨论或表示有兴趣加入投资案倡议的国家包括：安道尔、巴西、佛得角、乍得、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、多米尼加共和国、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、冰岛、印度尼西亚、牙买加、约旦、拉脱维亚、莱索托、立陶宛、卢森堡、蒙古、摩洛哥、菲律宾、所罗门群岛、西班牙和赞比亚。

腊、印度尼西亚、约旦、拉脱维亚、黎巴嫩、立陶宛、摩洛哥、阿曼、罗马尼亚、塞内加尔和西班牙之后采取了后续行动。

7. 所有访问结束时都制定了路线图，供各合作伙伴采取行动，以加强预防暴力的综合办法，并确保有效协调为儿童及其照料者提供的服务，不让任何儿童掉队。特别代表指出，纳入国家发展计划并有明确预算拨款的儿童保护制度最有可能为保护儿童免遭暴力作出切实的贡献。她还强调需要将这些系统充分纳入联合国可持续发展合作框架。

8. 特别代表在访问各国期间感到鼓舞的是，各国对儿童保护和福祉作出了政治承诺，并从强调预防暴力的成本转向强调其作为可持续投资的价值。²更多的会员国正在采取步骤，将儿童权利和福祉纳入公共财政和预算框架。例如，赞比亚优先采用跨领域方法，投资于社会保护，增加社会现金转移、公共福利援助、增强妇女和弱势家庭的经济权能、免费教育和学校供餐计划的拨款。在编写本报告时，赞比亚分析认为，暴力代价估计占国民生产总值的 6.4%。在莱索托，特别代表欢迎该国通过了关于暴力侵害儿童问题的国家预防和应对计划，并承诺实施一项五年期国家计划，到 2028 年将暴力侵害儿童行为减少 75%。她还欢迎巴西规划和预算部与主要利益攸关方协商，将贯穿各领域的儿童和青少年议程纳入制定多年期国家发展计划中。

9. 在每次国别访问期间，特别代表都强调需要特别关注暴力高危儿童。她欢迎泰国坚定地致力于推动剥夺流动儿童自由的解决办法，并结束儿童无国籍状态。7 月 9 日，泰国政府采取重大步骤，宣布撤销该国对《儿童权利公约》第 22 条的保留，从而将人权保护扩大到难民儿童。特别代表还欢迎卢森堡进行宪法和立法改革，以确保有利于儿童的司法，包括对触犯法律的儿童以及暴力行为的儿童受害者和证人采取综合对策。在哥斯达黎加，特别代表欢迎政府承诺采取预防性办法，包括增强社区权能和建设和平文化，以解决武装暴力问题，确保公共安全，特别是通过建立对儿童和残疾人的友好空间。在访问马耳他期间，特别代表强调了为确保儿童参与决策进程而采取的有力措施，包括将国家和地方选举的投票年龄降至 16 岁。

10. 特别代表确保对各项建议采取系统的后续行动，并继续支持她前几年访问过的国家。在这方面，特别代表欢迎科特迪瓦为确保充分保护儿童而确定最低限度一揽子服务的进程，并欢迎乍得启动其第一项国家综合儿童保护政策以及一项注重成果的行动计划。特别代表继续与希腊和罗马尼亚一起跟踪正在进行的去除机构化努力。她还欢迎多米尼加共和国启动一个战略框架，以加强其国家儿童保护系统，并将儿童保护纳入其国家旅游计划。

11. 特别代表动员会员国的一个关键做法是，她与哥伦比亚、瑞典、世界卫生组织(世卫组织)和联合国儿童基金会(儿基会)共同组织了将于 2024 年 11 月 7 日和 8 日在波哥大举行的第一届消除暴力侵害儿童行为全球部长级会议。这一独特

² 特别代表提交人权理事会的报告(A/HRC/55/58)第 16 至 31 段着重介绍了这方面的成果。

的动员时刻将使各国和包括儿童和幸存者在内的世界各地的其他主要利益攸关方聚集在一起，帮助加快实施《2030 年议程》。

12. 应前消除暴力侵害儿童行为全球伙伴关系理事会的要求，特别代表自 2024 年 1 月以来一直在领导关于探索国家解决方案的工作进程。已有 38 个国家在探索道路上，还有更多的国家表示有兴趣加入。³ 重新启动的消除暴力侵害儿童行为探索倡议旨在改进与探索国家的接触，并确保该倡议由各国与联合国系统、民间社会和其他主要利益攸关方密切合作领导和自主。目前正在与探索国家和其他主要利益攸关方进行协商和举办讲习班，以参与方式确定加速和监测消除暴力侵害儿童行为行动的路线图，以及确保效力和公信力的问责框架。重新启动消除暴力侵害儿童行为的探索倡议将在 2024 年 11 月举行的消除暴力侵害儿童行为全球部长级会议上启动。

13. 特别代表在与会员国接触时，一方面促进采取整体行动和进行可持续投资，以应对一切形式的暴力行为和这种暴力行为的驱动因素，另一方面，她在最近提交大会和人权理事会的报告中，重点关注特别令人关切的具体领域。她继续推动和倡导通过和实施对儿童问题敏感的气候法律和缓解政策，并以充足的资源和监测为后盾。⁴ 关于在数字环境中保护儿童的问题，特别代表继续强调需要建立强有力的法律和监管框架，以确保儿童在网络上的保护和隐私。⁵ 她还强调，必须确保保护儿童在旅行和旅游中免遭一切形式的暴力。⁶

14. 鉴于全世界儿童面临的流离失所问题规模空前，特别代表在其最近提交人权理事会的报告中重点阐述了确保在危机时期持续保护流动儿童的必要性。⁷ 特别代表在国别访问期间以及在区域和国际论坛上，包括在 2023 年全球难民论坛上，欢迎各国作出具体承诺和保证，确保保护流动儿童及其权利。这些措施包括：结束对儿童的移民拘留；确保获得服务和文件；保护儿童免遭暴力、歧视、剥削和贩运；并确保在寻求持久解决办法的过程中听到他们的声音。

区域接触

15. 特别代表一直持续加强与区域和次区域组织的合作，包括参与高级别宣传活动，提供技术支持和指导，以及在不同区域建立组织间联系。

³ 亚美尼亚、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、柬埔寨、加拿大、哥伦比亚、科特迪瓦、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、几内亚、洪都拉斯、印度尼西亚、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、墨西哥、蒙古、黑山、纳米比亚、尼日利亚、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、罗马尼亚、南非、斯里兰卡、瑞典、坦桑尼亚联合共和国、乌干达、阿拉伯联合酋长国、赞比亚和津巴布韦。到 2024 年 7 月，又有三个国家表示有兴趣加入，作为新的探索努力的一部分。

⁴ [A/77/221](#)。

⁵ [A/HRC/52/61](#)。

⁶ [A/78/214](#)。

⁷ [A/HRC/55/58](#)。

16. 特别代表与非洲联盟委员会密切合作，制定关于终止童婚和其他有害做法、确保保护儿童以及筹备 2023 年 10 月 9 日至 11 日举行的切割女性生殖器问题国际会议的指导方针。她还支持启动非洲联盟的第一个儿童参与平台，这是一个互动空间，儿童和青年可以在其中参与非洲联盟关于暴力侵害儿童和性别暴力问题的决策进程。

17. 特别代表继续与东南亚国家联盟(东盟)促进和保护妇女和儿童权利委员会接触，监测《东盟消除暴力侵害儿童行为区域行动计划(2016-2025 年)》的执行情况，并制定下一个区域计划。她强调了确保互联互通和在线儿童保护的必要性，包括在 2023 年 11 月 23 日和 24 日举行的第二届东盟信息和通信技术(信通技术)儿童在线保护论坛期间。

18. 作为支持实施 2021 年通过的欧洲联盟儿童权利战略的一部分，特别代表为制定欧洲联盟委员会关于发展和加强综合儿童保护系统以实现儿童最佳利益的建议以及欧洲联盟儿童参与平台做出了贡献。她还欢迎《欧洲儿童保障》，认为这是确保欧洲每一个面临贫困风险的儿童都能获得基本服务的关键举措。作为欧洲委员会儿童权利指导委员会的观察员，她继续倡导在委员会成员国内投资于为儿童和家庭提供的综合、跨部门服务。特别代表还继续与欧洲安全与合作组织就打击贩运儿童问题进行接触。

19. 特别代表参加了美洲人权委员会于 2024 年 7 月举办的关于体罚对加勒比地区儿童权利影响的听证会，其中包括与儿童和青年的交流。她还继续与儿基会拉丁美洲和加勒比区域办事处及其拉丁美洲和加勒比区域国家办事处网络就消除暴力侵害儿童问题进行接触。

20. 特别代表继续积极参与阿拉伯儿童发展理事会的工作，处理中东和北非地区儿童的优先问题，特别注重投资于儿童和支持性别平等。她还在 2023 年 12 月联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议期间参加了关于气候变化对阿拉伯地区童工影响的区域会议。

议会、国家人权机构和监察员

21. 特别代表在国别访问期间系统地与议员接触，强调他们在监督儿童和家庭社会服务方面的政策、立法和支出的实施以及《2030 年议程》的实施方面的关键作用。国家人权机构和儿童权利监察员对于确保有效监督和监测这些措施也至关重要。在这方面，特别代表强调必须确保其工作符合关于促进和保护人权的国家机构地位的原则(《巴黎原则》)和儿童权利委员会的一般性意见。在所有国别访问中，她都推动建立或加强国家人权机构的任务和独立性。特别代表系统地提供技术支持，分享良好做法，并将这些机构与其他国家的对应机构联系起来，以确保申诉和调解机制对儿童问题敏感，并使所有儿童都能充分利用这些机制。在本报告所述期间，她还与国家人权机构全球联盟下的国家人权机构接触，探讨它们在保护面临风险的儿童和边缘化儿童免遭剥夺自由、酷刑和其他虐待方面的作用。

联合国系统和国际组织

22. 特别代表以暴力侵害儿童问题机构间工作组主席的身份，扩大了工作组的成员，将联合国人口基金(人口基金)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)包括在内，强调暴力侵害儿童行为和性别暴力行为之间的相互关联。她还加强了工作组在新的终止暴力侵害儿童行为的探索倡议以及将于 2024 年 11 月举行的终止暴力侵害儿童行为全球部长级会议的筹备工作中的作用。

23. 作为联合国关于被剥夺自由儿童问题全球研究专责小组主席，特别代表与会员国、被剥夺自由儿童问题非政府组织小组、学术界和其他相关利益攸关方密切合作，收集、传播和促进基于儿童权利的剥夺自由替代解决办法。就此，专责小组于 2024 年 2 月就终止对儿童的移民拘留展开宣传简报。⁸ 特别代表正在协调专责小组编写一份关于以国家安全为由剥夺儿童自由问题的宣传简报，其中将着重介绍这方面遣返和重返社会的良好做法。特别代表还倡导并支持各国与联合国区域和国家工作队密切合作，促进释放和遣返被关押在阿拉伯叙利亚共和国东北部 Hawl 和 Rawj 营地的儿童。

24. 特别代表继续与国际移民组织共同主持打击贩运人口机构间协调小组，将儿童保护作为协调小组工作的一个跨领域优先事项。2023 年 11 月，协调小组成员发起了“呼吁在 2025 年前加快行动，防止和制止贩运儿童”，为各国和其他利益攸关方提出了 10 项优先行动，协调小组将支持这些行动的实施。

25. 特别代表进一步加强了与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表的合作。这两项任务继续就保护儿童免受冲突前、冲突期间和冲突后持续不断的暴力侵害以及保护逃离冲突的儿童开展联合宣传和协调。负责暴力侵害儿童问题特别代表还继续与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表密切合作，特别是积极参与联合国消除冲突中性暴力的行动。

26. 特别代表与经济和社会事务部及各区域委员会密切协调，确保儿童保护和福祉成为落实《2030 年议程》和千年发展目标的关键层面，包括在国家自愿审查进程和可持续发展问题高级别政治论坛中。她还继续与驻地协调员以及区域和国家工作队密切合作，筹备国别访问和自愿国家审查并采取后续行动。

27. 特别代表继续与儿童权利委员会、人权理事会、特别程序任务负责人和普遍定期审议密切合作。她特别支持探讨普遍定期审议的相关成果——与各国所接受的建议存在特别关联——以努力终止暴力侵害儿童现象和加快落实《2030 年议程》。

28. 特别代表深化了与世界银行的合作，包括在全球一级以及在其国别访问中，围绕促进儿童保护和福祉作为建设人力资本的一个关键组成部分。如上文所述，世界银行正在支持开发评估暴力侵害儿童行为的经济成本和预防暴力投资回报的工具包。

⁸ 见 <https://violenceagainstchildren.un.org/end-immigration-detention-of-children>。

29. 特别代表和联合国毒品和犯罪问题办公室正在密切关注其联合战略的执行情况，以解决在国家安全和反恐背景下剥夺儿童自由；贩卖儿童；流动儿童；以及信息和通信技术公司的管理和问责制等问题。在线保护儿童也是特别代表与秘书长技术问题特使接触的一个关键要素，包括在全球数字契约和联合国正在进行的人工智能治理工作的背景下。

30. 联合国系统各实体、私营部门、民间社会、儿童求助热线和学术机构等 30 多个伙伴组织加入了由特别代表和国际电信联盟牵头的在线参与保护倡议。根据 83 个国家使用在线渠道为儿童提供咨询的儿童求助热线提供的证据，该倡议的合作伙伴为儿童求助热线实施在线服务制定了指导原则。这些原则和建议促进安全使用在线保护系统为儿童提供咨询，并就安全在线保护服务的连通性、包容性和可获得性提出指导。该倡议从在线平台收集信息，以了解儿童在这些平台上的求助行为，并正在为行业制定这方面的原则和建议。

私营部门

31. 特别代表继续与信通技术部门进行更广泛的接触。她与主要行业和多利益攸关方联盟(如技术联盟和 WeProtect 全球联盟)合作，继续倡导为儿童公平获得安全的数字环境，并在开发在线产品和平台时通过设计强制儿童安全。

32. 在向大会提交关于保护旅行和旅游业中的儿童的报告之后，特别代表再次与世界旅行和旅游业理事会及其他主要私营部门行为体接触，将儿童保护置于该部门可持续性议程的核心。⁹ 为此，她协助设立了一个世界旅行和旅游理事会、民间社会和业界工作组，以确定和分享良好做法，并制定一项联合宣传战略。该工作组已扩大到传统上与旅行和旅游部门有关的公司之外，包括参与零售旅游和在线预订平台等的公司。

民间社会、信仰组织和传统领袖

33. 特别代表继续与设在纽约和日内瓦的全球一级以及区域和国家一级的民间社会组织进行定期接触。在本报告所述期间，这类行动包括正在进行的协商，内容涉及新的终止暴力侵害儿童行为探索倡议，以及筹备终止暴力侵害儿童行为全球部长级会议。特别代表还与民间社会伙伴开展联合宣传，并在筹备和进行国别访问方面进行密切协调。在这方面，她着重扩大与其任务有关的民间社会网络，以纳入在国家一级开展工作并由儿童和青年领导的组织。

34. 鉴于宗教和社区领袖在解决暴力侵害儿童问题方面的关键作用，特别代表与他们进行了系统的接触。她于 2024 年 3 月 18 日获得了教皇方济各的接见，期间讨论了共同关心的问题，如迫切需要解决贫困问题，特别是在信任圈中、在移民中和在数字环境中保护儿童免受暴力侵害。她继续强调记录和传播宗教领袖和信仰组织行动范例的重要性，特别是在筹备将于 2024 年 11 月在阿布扎比举行的第六届宗教造福儿童全球网络论坛期间。特别代表是论坛组织委员会的成

⁹ [A/78/214](#)。

员，论坛将汇集不同信仰和精神传统的领导人，以确定为儿童并与儿童一起确保一个可持续、安全和有保障的世界所需的关键步骤。

35. 特别代表在国别访问和区域接触中继续强调传统领袖在挑战纵容或支持暴力行为的社会规范方面的作用，如切割女性生殖器和童婚。例如，特别代表在对赞比亚进行国别访问期间，访问了寻求全面禁止童婚的著名传统领袖穆库尼酋长和穆库尼王后，并欢迎赞比亚酋长院通过和执行“到 2030 年在赞比亚结束童婚的 2023 年行动呼吁”。

与儿童和青年的接触

36. 儿童的切实参与是特别代表的一个贯穿各领域的优先事项。特别代表及其团队在国家和区域访问期间，并作为各种活动的一部分，包括她在人权理事会和大会期间向儿童报告的活动，就多种问题与来自各区域的 1 200 多名儿童直接接触。在过去一年中，特别重要的是，她在人权理事会会议期间和全球难民论坛上发挥作用，促进决策者、儿童和青年之间就保护移徙中的儿童这一主题进行代际对话。

37. 特别代表继续促进儿童以合乎伦理和切实的方式参与全球、区域和国家各级的决策进程，强调必须确保代表性和达到最高的儿童保障标准。她正在这方面与主管青年事务助理秘书长密切合作，因为他们在青少年参与方面的任务具有互补作用。特别代表还支持这一领域的良好做法，为各国和其他利益攸关方正在使用的儿童友好型资源的开发提供指导。她还继续开发方便儿童使用的资源，向儿童提供信息，包括她提交人权理事会和大会的报告儿童简易版，以及关于具体形式暴力的信息图表。

三. 十五年后：评估进展和挑战

38. 2024 年是大会根据 2006 年发表的联合国关于暴力侵害儿童问题的研究报告确定任务后任命首位负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的十五周年。¹⁰ 该任务的关键任务之一是跟进研究的结果和建议。

39. 该研究首次概述了全球暴力侵害儿童行为的规模和性质。它提出了解决普遍存在的暴力侵害儿童行为并防止其破坏性且往往是终身后果的建议。这些建议包括：加强承诺和行动；优先考虑预防；确保儿童的参与；改善数据收集。它还确定了发生暴力侵害儿童行为的环境，并提出了在每一个环境中结束暴力的行动：信任圈；学校和其他教育机构；护理和司法系统；工作场所和社区。这项研究使人们注意到一个隐藏、未报告和记录不足的全球问题。

40. 该研究报告为 2015 年作出的到 2030 年消除暴力侵害儿童行为的承诺提供了信息，这是《2030 年议程》的一部分，包括在具体目标 16.2 下作出的关于消除虐待、剥削、贩运和一切形式暴力侵害儿童行为和酷刑的承诺，以及与暴力形

¹⁰ A/61/299。另见 www.ohchr.org/en/treaty-bodies/crc/united-nations-study-violence-against-children。

式和驱动因素有关的其他具体目标。¹¹ 联合国随后关于被剥夺自由儿童的全球研究(2019年)也是在联合国关于暴力侵害儿童问题的研究基础上编写的。联合国大会将支持会员国实施《2030年议程》和跟进被剥夺自由儿童问题全球研究的任务添加到特别代表的任务中。¹²

41. 在距离实现可持续发展目标的最后期限还有六年之际，特别代表在本报告中评估了持续存在和新出现的挑战、迄今为止采取的行动以及未来的机遇，以兑现到 2030 年实现一个没有暴力侵害儿童行为的世界的承诺。她感谢会员国、¹³ 联合国(包括儿基会因诺琴蒂-全球研究和基金会办公室)、区域组织、民间社会和儿童提供的资料，这些资料为编写本报告提供了参考，并在本节中提供了说明性实例。

A. 全世界儿童更易受到暴力侵害

42. 多种重叠危机继续在全球各地加剧儿童易受暴力侵害的脆弱性。这些危机包括日益严重的贫穷、社会和经济不平等、被迫流离失所、冲突、气候变化、粮食不安全、广泛的暴力、政治不稳定以及国内和跨国有组织犯罪不断演变的性质。原有的脆弱性正在被放大，而新的脆弱性正在产生。已经经常被抛在后方的儿童首当其冲：流动儿童，尤其是无人陪伴和与家人失散的儿童；无国籍儿童；机构中的儿童；女童；残疾儿童；少数民族或语言少数群体的儿童；土著儿童；街头流浪儿童；贫困儿童；以及生活在受冲突影响地区或人道主义环境中的儿童。

43. 全球有 3.33 亿儿童生活在极端贫困中，近 10 亿儿童生活在多维贫困中。¹⁴ 其中包括世界上最富裕国家的儿童，这些国家每五名儿童中就有一名以上生活在贫困之中。¹⁵ 虽然全球饥饿和粮食不安全的程度在 2022 年稳定下来，但仍有 1.48 亿 5 岁以下儿童发育迟缓。¹⁶ 此外，2021 年以来，全球失学儿童数量增加了 600 万，目前总数为 2.5 亿。¹⁷

¹¹ 见 <https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/documents/publications/vnr-report-2023.pdf>。

¹² 第 73/155 号和第 76/147 号决议。

¹³ 根据特别代表 2024 年 5 月 13 日的普通照会，收到了以下国家的答复：安道尔、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、布基纳法索、加拿大、塞浦路斯、厄瓜多尔、希腊、以色列、日本、黎巴嫩、卢森堡、巴拿马、波兰、卡塔尔、罗马尼亚、斯洛文尼亚、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其。

¹⁴ 见 <https://www.unicef.org/social-policy/child-poverty>。

¹⁵ 见 <https://unic.un.org/en/over-1-in-5-children-live-in-poverty-in-40-of-worlds-richest-countries/>。

¹⁶ 《2024 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，2024 年)。可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2024/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2024.pdf>。

¹⁷ 见 <https://www.unesco.org/en/articles/250-million-children-out-school-what-you-need-know-about-unesco-latest-education-data>。

44. 截至 2022 年底，超过 4.5 亿儿童(或六分之一的儿童)生活在冲突地区，这是 20 年来的最高数字。¹⁸ 联合国难民事务高级专员办事处估计，到 2024 年 4 月底，被迫流离失所的人数可能超过 1.2 亿，其中儿童占 40%。¹⁹ 气候危机继续成为暴力侵害儿童行为的风险倍增因素，目前约有 10 亿儿童极有可能受到气候变化的影响。²⁰

45. 武器流通、有组织犯罪和社会差距扩大所助长的武装暴力正在给儿童造成致命的伤亡。2021 年，约 15% 的凶杀案受害者是儿童。美洲面临的故意杀人风险高于任何其他区域，估计每 10 万人口中有 15 名凶杀受害者，超过非洲(12.7)、大洋洲(2.9)、亚洲(2.3)和欧洲(2.2)。在 2019 年至 2021 年期间，凶杀案的死亡人数约为武装冲突的 5 倍，是恐怖主义的 20 倍。²¹

46. 在接入互联网方面一直存在着数字鸿沟。即便如此，更大的连通性和技术的快速发展使更多的儿童面临在线暴力的风险。在过去的 12 个月里，约有 3 亿儿童受到在线儿童性剥削和性虐待的影响。²² 生成式人工智能等新兴技术给儿童的在线安全带来了新的风险。全世界多达 15% 的儿童报告遭受过网络欺凌。²³ 正如特别代表向人权理事会提交的一份关于在线保护儿童专题的报告所强调，人们对在线的其他形式的伤害感到严重关切，包括接触暴力和性内容；鼓励自杀和自残；仇恨言论；歧视、种族主义和仇外心理；有组织犯罪和武器流通；技术便利的贩运；以及被招募加入犯罪、武装或暴力极端主义团体等风险。²⁴

47. 对许多儿童来说，身体、情感或性方面遭受的暴力是由他们信任的人实施的，包括父母和照料者、同龄人、邻居、教师或社区其他成员。在超过三分之一的国家中，至少有 5% 的年轻女性报告在童年时期遭受过性暴力。²⁵ 在全球范围内，大约五分之一的少女最近经历过亲密伴侣暴力。²⁶ 照料者的暴力惩戒仍然是暴力侵害儿童的最常见形式。全世界有近 4 亿 5 岁以下儿童(即该年龄组每 10 个儿童中就有 6 个)经常在家中遭受心理攻击或体罚。²⁷

¹⁸ 见 www.ohchr.org/en/speeches/2022/07/children-affected-armed-conflict-and-violence。

¹⁹ 见 <https://www.unhcr.org/sites/default/files/2024-06/global-trends-report-2023.pdf>。

²⁰ 见 <https://violenceagainstchildren.un.org/news/the-climate-crisis-and-violence-against-children>。

²¹ 见 https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/GSH23_ExSum.pdf。

²² 见 <https://intothelight.childlight.org/executive-summary.html>。

²³ 见 <https://www.who.int/publications/i/item/9789240062061>。

²⁴ A/HRC/52/61。

²⁵ 见 <https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/sexual-violence/#:~:text=In%20more%20than%20one%2Dthird,unsettling%20of%20children's%20rights%20violations>。

²⁶ 见 <https://data.unicef.org/topic/gender/intimate-partner-violence/>。

²⁷ 见 <https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/violent-discipline>。

48. 有害做法正在减少，但速度赶不上人口增长。据估计，今天活着的 6.4 亿女童和妇女在童年时结婚。²⁸ 已取得的一些进展包括：最新数据显示，目前，每 5 名女童中就有 1 名在 18 岁之前结婚，而 25 年前这一比例为每 4 名女童中有 1 名，在此期间避免了 6 800 万起童婚。迄今为止，有 2.3 亿多妇女和女童遭受过女性生殖器切割；虽然一些国家在结束这种做法方面取得了进展，但新的估计数显示，与八年前相比，案例增加了 3 000 万例。²⁹

49. 据估计，有 2.46 亿女童和男童在学校内外遭受暴力侵害。³⁰ 在 13 至 15 岁的学生中，大约三分之一的人经历过欺凌，大约同样比例的人参与了肢体冲突。³¹ 性暴力和性别暴力仍然处于令人震惊的水平，其根源在于性别不平等和陈规定型观念。不同形式的校园暴力是相互关联的，是家庭、社区和数字环境之间流动的暴力连续体的一部分。

50. 儿童拘留率的趋势令人担忧，全球儿童拘留率从 2020 年的每 10 万人 29 名儿童³² 跃升至 2022 年的每 10 万人 36 名儿童，2023 年仅小幅下降至每 10 万人 30 名儿童。³³ 根据儿基会的数据，截至 2023 年 5 月，全球每 10 万名儿童中估计有 105 名仍生活在寄宿式护理中，欧洲和中亚的这一比例攀升至每 10 万名儿童中有 232 名儿童。³⁴

51. 目前，全球有 1.6 亿儿童从事童工劳动，几乎占全世界儿童人数的十分之一。³⁵ 根据国际劳工组织(劳工组织)的数据，每天有 330 万儿童处于强迫劳动的状况，包括 170 万遭受商业性剥削的儿童，其中许多儿童很可能被贩运。³⁶ 总体而言，儿童占有所有已查明的贩运受害者的 35%，其中 18% 是女童，17% 是男童，尽管对此类贩运的报告不足意味着这并不反映这一现象的真实规模。³⁷

²⁸ 《2024 年可持续发展目标报告》。

²⁹ 同上。

³⁰ 见 <https://www.safetolearncoalition.org/media/431/file/STL-Call-to-Action-2023.pdf>。

³¹ 见 <https://www.unesco.org/en/health-education/safe-learning-environments>。

³² 见 https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2021/11/Children-in-detention_Estimating-the-number-of-children-deprived-of-liberty_2021.pdf。

³³ 见 <https://data.unicef.org/topic/child-protection/justice-for-children/#:~:text=Worldwide%2C%20there%20are%20an%20estimated,at%2019%20per%20100%2C000%20children>。

³⁴ 联合国儿童基金会(儿基会)，“重点：结束将儿童送入收容机构并使家庭团聚”，(儿基会欧洲和中亚区域办事处，日内瓦，2024 年)(即将出版)。

³⁵ 见 <https://www.un.org/en/observances/world-day-against-child-labour>。

³⁶ 见 https://icat.un.org/sites/g/files/tmzbd1461/files/publications/call_to_action_on_child_trafficking_7.pdf。

³⁷ 见 www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/Webstories2023/unodc-shines-spotlight-on-causes-and-impact-of-child-trafficking.html。

B. 巨大的人力和经济代价

52. 暴力继续使儿童丧失生命、福祉和未来。例如，特别代表自上任以来直接接触的数千名儿童一直强调暴力对其心理健康的破坏性影响。他们的证词支持前后一致的研究结果，即暴力经历增加了抑郁症、创伤后应激障碍、边缘性人格障碍、焦虑、行为障碍以及自杀和自杀未遂的风险。³⁸ 自杀是 15 至 19 岁青少年的第四大死因。每年有近 46 000 名 10 至 19 岁的儿童结束自己的生命，大约每 11 分钟就有一名。³⁹

53. 除了对心理健康的影响外，有强有力的证据表明，儿童时期的身体、情感和性暴力增加了受伤、残疾、艾滋病毒和其他性传播感染、早孕、生殖健康问题以及传染性和非传染性疾病的风险。⁴⁰ 认知发育迟缓、学习成绩差和辍学、少年犯罪和暴力，包括约会暴力和亲密伴侣暴力，都会产生长期和代际影响。此外，暴力行为的儿童受害者可能无法在教育 and 健康方面充分发挥潜力，从而限制了他们未来的收入和生产力。

54. 除了人的代价之外，暴力侵害儿童行为给各国造成了巨大的经济负担，无论收入状况、区域或文化背景如何。政府为应对暴力对受害者的短期和长期健康影响承担直接费用，还需承担儿童保护和司法系统为受害者提供康复服务和对犯罪者执行法律的相关费用。⁴¹ 越来越多的证据表明，在不同的环境和背景下，暴力行为造成了经济代价。例如，世界银行发表的一份关于校园内外暴力的报告强调，估计终身收入损失达 11 万亿美元。⁴² 一份关于童婚经济影响的全球综合报告估计，到 2030 年，终止童婚的福利收益每年可达 5 660 亿美元。⁴³

55. 在特别代表领导的综合儿童保护服务投资案例工作框架内收集的数据突出表明，国家一级暴力行为的直接和间接总成本估计高达国家国内生产总值的 10.96%。例如，如果以政府卫生总支出为基准，成本的规模就很明显：在一些国家，暴力侵害儿童行为的年度成本超过政府年度卫生支出，在某些情况下高达六倍。⁴⁴

³⁸ Susan D. Hillis, James A. Mercy 和 Janet R. Saul, “暴力侵害儿童行为的持久影响”, 《心理、健康和医药》, 第 22 卷, No. 4 (2016)。

³⁹ 见儿基会, 《2021 年世界儿童状况: 在我心中——促进、保护和关心儿童心理健康》(2021 年, 纽约)。可查阅 <https://www.unicef.org/reports/state-worlds-children-2021>。

⁴⁰ 见 <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/207717/9789241565356-eng.pdf?sequence=1>。

⁴¹ 见 https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/documents/publications/violence-prevention_dividend_final.pdf。

⁴² 见 <https://www.end-violence.org/sites/default/files/2023-05/Ending-Violence-in-Schools-An-Investment-Case.pdf>。

⁴³ 见 https://www.icrw.org/wp-content/uploads/2018/07/EICM-GlobalSynthesisSummary_Report_v3_WebReady.pdf。

⁴⁴ 特别代表即将出版的一份出版物中载有关于暴力行为经济代价的相关数据，该出版物将在特别代表办公室网站上发布(<https://violenceagainstchildren.un.org/content/investment-case>)。

C. 许多承诺，许多行动，但仍然没有足够的进展

56. 已经作出许多承诺，消除暴力侵害儿童行为，并采取了许多行动。本节重点介绍在这方面取得的重要进展和仍然存在的挑战。本报告参考了会员国、联合国伙伴和民间社会提交的资料，并以特别代表办公室题为《履行承诺：到2030年消除暴力侵害儿童行为》的报告和《2020年防止暴力侵害儿童行为全球状况报告》等重要评估为基础。⁴⁵ 本报告还从特别代表的国别访问、与会员国的双边接触以及通过自愿国家审查进程等途径收集的关于《2030年议程》和可持续发展目标执行情况的资料中列举了说明性实例。

57. 在国际、区域和国家各级的立法和政策方面取得了进展。⁴⁶ 批准国际和区域文书的工作取得了进展，将这些文书纳入国内法的工作也取得了进展。⁴⁷ 在禁止具体形式的暴力侵害儿童行为方面取得了进展，包括体罚、童婚、切割女性生殖器、性暴力和网上暴力等。⁴⁸ 然而，在许多情况下，立法框架并不全面，没有禁止所有场合的一切形式的暴力。此外，由于缺乏确保对儿童问题敏感的司法和起诉罪犯的措施，执行工作往往没有成效。正如《2020年防止暴力侵害儿童行为全球状况报告》所强调，只有47%的国家认为执法水平足以确保违法者很有可能受到制裁。⁴⁹

58. 然而，《全球状况报告》也指出，80%的国家至少有一项防止暴力侵害儿童行为的国家行动计划。在制定了国家行动计划的国家中，大多数国家表示，这些计划涉及多种类型的暴力行为，而其他计划则涉及具体类型的暴力行为。然而，只有五分之一的国家报告说，其国家行动计划得到了充分的资金。在许多情况下，关于消除不同形式暴力侵害儿童行为的国家计划是并行的，彼此之间没有相互联系，也没有纳入国家和地方发展计划。

59. 有越来越多的证据表明，成功和具有成本效益的干预措施可以为方案对策提供信息。这类干预措施包括预防和应对暴力侵害儿童行为的整体战略，以及

⁴⁵ 暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室，《履行承诺：到2030年消除暴力侵害儿童行为》（纽约，2019年）。可查阅 <https://violenceagainstchildren.un.org/news/keeping-promise-ending-violence-against-children-2030>。世界卫生组织(世卫组织)等，《2020年预防暴力侵害儿童行为全球状况报告》（2020年，日内瓦，世卫组织）。可查阅 <https://www.who.int/teams/social-determinants-of-health/violence-prevention/global-status-report-on-violence-against-children-2020>。

⁴⁶ 《履行承诺：到2030年消除暴力侵害儿童行为》。

⁴⁷ 见 <https://violenceagainstchildren.un.org/content/legislation-and-other-commitments>。

⁴⁸ 《2020年预防暴力侵害儿童行为全球状况报告》。另见儿基会，《为数字时代立法：关于改进立法框架以保护儿童免受网上性剥削和性虐待的全球指南》（纽约，2022年），可查阅 <https://www.unicef.org/reports/legislating-digital-age>。另见 <https://endcorporalpunishment.org/countdown/>； <https://www.unicef.org/documents/preventing-and-responding-child-sexual-abuse-and-exploitation-evidence-review#:~:text=The%20review%20involved%20desk%2Dbased,income%20countries%20of%20the%20world>；和 <https://spotlightinitiative.org/publications/compendium-innovative-and-good-practices-and-lessons-learned>。

⁴⁹ 《2020年预防暴力侵害儿童行为全球状况报告》。

解决暴力驱动因素的良好做法指导，这些驱动因素包括：贫困和社会差距；⁵⁰ 获得教育、医疗服务和社会保护的障碍；性别歧视；以及有害的社会规范。⁵¹ 还有关于在具体情况下处理具体暴力形式的指导，包括：网上暴力；校园内外的暴力；武装暴力；暴力惩戒；性暴力和性别暴力；童工；贩卖儿童；童婚现象和残割女性生殖器行为⁵² 越来越多的证据表明，某些形式的暴力侵害儿童行为和暴力侵害妇女行为以重要方式相互交织，包括同时发生、共同的风险因素和代际影响。⁵³ 现在，人们普遍知道，儿童遭受家庭暴力对其健康、发展和福祉产生负面影响，无论他们是否直接遭受暴力。⁵⁴ 证据的增加逐步加强了暴力侵害儿童和暴力侵害妇女行为领域的协调，并增加了旨在同时减少这两种形式暴力的干预措施的数量。⁵⁵

60. 《全球状况报告》强调指出，在报告所述的预防办法中，只有学校入学被半数以上的国家认为得到了足够的支持，可以惠及所有有需要的人。在应对办法中，只有三分之一的政府答复者认为儿童保护服务、身份查验和转介机制得到充分支持。社会保护是儿童保护和福祉的关键组成部分，在 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行期间大幅增加，但今天仍有 14 亿儿童缺乏社会保护覆盖。⁵⁶

61. 在收集关于暴力侵害儿童行为的数据方面也取得了进展。总的来说，《全球状况报告》所涵盖的国家中有 83% 表示，它们在过去五年中至少进行了一次具有全国代表性的调查，衡量暴力侵害儿童行为，其中学校调查是迄今为止报告最多的类型。然而，由于缺乏对数据收集的投资，缺乏便于儿童使用的投诉和报告机制，以及由于耻辱、恐惧和禁忌而缺乏报告，许多漏洞依然存在。此外，现有数据很少分类或定期更新。关于结束暴力的国家行动计划很少包括有基线和具体目标的指标，而数据对于确保监测这些指标至关重要。

⁵⁰ 见 <https://www.who.int/publications/i/item/9789241565356>。

⁵¹ 见 www.unicef.org/media/65161/file/Child-Identity-SDG-Guide-EN.pdf；和 www.unwomen.org/sites/default/files/2024-05/are-we-getting-there-a-synthesis-of-un-system-evaluations-of-sdg-5-en.pdf。

⁵² 见 <https://www.weprotect.org/model-national-response/>；www.unicef.org/media/101891/file/CSAE-Programme-Review-2021.pdf；国际劳工组织，《到 2025 年结束童工现象：政策和方案审查》(日内瓦，2018 年)，可查阅 www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@ipec/documents/publication/wcms_653987.pdf；<https://endcorporalpunishment.org/resources/research/>；负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表办公室，《保护社区中受武装暴力影响的儿童》(纽约，联合国，2016 年)，可查阅 https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/documents/publications/2._protecting_children_affected_by_armed_violence_in_the_community.pdf；和 www.togetherforgirls.org/en/campaigns/what-works-to-prevent-sexual-violence-against-children。

⁵³ Alessandra Guedes 等人，“弥合差距：暴力侵害妇女和暴力侵害儿童行为交叉点的全球审查”，《全球卫生行动》，第 9 卷，第 1 号(2016 年)。

⁵⁴ Megan R. Holmes 等人，“近 50 年来儿童接触亲密伴侣暴力的实证研究：证据映射、覆盖主题和未来方向”，家庭暴力杂志，第 37 卷(2022 年)。

⁵⁵ Loraine J. Bacchus 等人，“防止或应对亲密伴侣暴力侵害妇女和暴力侵害儿童行为的干预措施：系统性综述”，《柳叶刀》公共卫生杂志，2024 年，第 5 卷，第 9 期(2024 年 5 月)。

⁵⁶ 《2024 年可持续发展目标报告》。

62. 尽管世界各地为解决暴力侵害儿童问题采取了许多行动，但进展尚未达到所需的规模或速度。为了解决暴力侵害儿童行为的复杂性和不断变化的性质以及暴力的驱动因素和形式之间的相互联系，需要改变方法。

D. 结束对儿童的暴力是可能的，也是有经济意义的

63. 为消除暴力侵害儿童行为，需要从孤立的做法转向综合、跨部门和多利益攸关方的做法。各国和其他主要利益攸关方采取这种做法的一些有力例子，表明可以实现必要的范式转变。

64. 政治承诺至关重要。但是，必须将其转化为对儿童敏感和促进性别平等的综合服务的持续投资。虽然负责儿童保护和福祉的部委发挥主导作用，但这必须是整个政府的优先事项。必须采取真正综合的、整个政府的方法，其中涵盖各个部门，包括儿童保护、卫生、教育、社会保护、司法、执法、劳工、预算和规划。

65. 各区域越来越多的国家正在实施综合法律和政策框架，以实现这一转变。马拉维、墨西哥、尼泊尔和西班牙等国进行了广泛的法律改革，包括预防、禁止、保护和起诉。多米尼加共和国、埃塞俄比亚和摩洛哥等国还采取了重要步骤，将儿童保护和福祉纳入国家和地方发展计划，并将其作为规划和预算进程的一个贯穿各领域的层面。

66. 开展服务摸底调查，可以根据具体情况确定确保儿童保护和福祉所需的最低限度的一揽子服务，使服务与儿童和家庭的权利和需求相匹配。科特迪瓦、印度尼西亚、牙买加和罗马尼亚已经或正在开展界定预防和应对暴力侵害儿童行为的跨部门服务的进程。这种办法还可以明确界定中央和地方各级关键服务的作用和责任，并通过定期监测和监督确保质量、可获得性、协调和问责制。

67. 更多的国家正在加强其信息管理系统，并利用暴力侵害儿童行为调查和多指标类集调查等数据来源提供的信息，为其行动提供信息和指导并衡量这些行动的影响。使用这些数据和系统有助于制定现实的指标和基准，以评估进展情况，这对于在提供服务方面进行有效协调和问责以及有效执行预算至关重要。此外，不丹、巴西、哥斯达黎加和瑞士等国正在将与确保儿童保护和福祉有关的指标与相关的可持续发展目标具体目标挂钩。

68. 尽管许多国家面临财政限制，但对预防暴力进行投资具有很高的回报率和经济意义。为了表明有必要增加用于预防暴力的资源，斐济、冰岛和所罗门群岛等国对暴力的经济成本进行了评估。约旦和肯尼亚采取的对儿童保护法律 and 政策的执行进行成本核算的做法，也可以为建立投资理由提供一个强有力的工具。

69. 投资于儿童保护和福祉还意味着加强从事儿童工作的机构和专业人员的能力，如立陶宛、越南和赞比亚所示的能力，包括通过提供相关培训作为专业人员核心课程的一部分。为确保有效的跨部门工作，综合的“一站式”办法至关

重要，将关键部门的专业人员聚集在一起。⁵⁷ 有实例表明，为暴力行为儿童受害者提供的这种综合服务与为妇女提供的服务设在同一地点。面临的挑战是确保这些综合服务得到扩大，并在实际、文化、经济和地理上都可以获得。

70. 消除暴力侵害儿童行为不仅需要采取全政府办法，而且需要采取全社会办法，让宗教和社区领袖、民间社会、儿童和青年、私营部门和其他关键利益攸关方参与其中。动员宗教和社区领袖对于促进积极的社会规范、消除有害的规范和行为以及建设和平文化是必不可少的。特别代表在国别访问期间与社区和信仰组织进行了接触，并介绍了这些组织有前途的做法，包括科德瓦倡议和阿迪扬基金会(黎巴嫩)、健康和发展组织和古兰经学校联合会(塞内加尔)、太平洋教会会议(斐济)和 Rabita Mohammedia des Oulémas (摩洛哥)，以及酋长院(赞比亚)等。

71. 民间社会组织在宣传和提供服务方面的作用日益重要。他们正在开展循证宣传，以解决所有环境中暴力的驱动因素和形式，投资于暴力预防，并解决儿童权利受到的阻碍问题。民间社会组织继续扩大儿童的声音，支持儿童和青年的参与，增强儿童的权能，保护他们成为人权维护者。全球、区域和国家各级的民间社会伙伴尽管面临许多挑战，包括资源不断减少，但仍然是保护儿童及其权利的先锋。

72. 特别代表进行的摸底调查突出了世界各地儿童和青年采取行动解决暴力问题和参与决策进程的有力例子。⁵⁸ 各区域和各国的妇女参与各平台的工作出现了令人鼓舞的发展。例如，在安道尔，儿童友好教区倡议通过儿童理事会支持儿童参与；有利于儿童的预算；数据收集；以及制定国家儿童计划。在乍得，“超级巴纳特”是指正在提高对性健康和生殖健康以及预防性别暴力和童婚认识的少女。在哥伦比亚，通过创建“Voces De Poder”(权力之声)的公民空间，800 多名儿童参与在受暴力影响的社区创造更好的机会，包括通过一份建设和平需求宣言。在菲律宾，Cameleon 青年倡导者正在提高认识，倡导儿童权利、青年生殖健康和消除儿童性虐待。在气候诉讼方面，截至 2022 年底，全球儿童和青少年基于其对气候损害的特殊脆弱性和代际公平原则，已提出 30 多起法律诉讼。⁵⁹

73. 正如特别代表在提交大会和人权理事会的报告中所述，私营部门的不同部门，包括旅行和旅游业、银行业以及信息和通信技术，正在将儿童保护和儿童权利原则纳入其业务模式。⁶⁰ 在出现这些事态发展的同时，一些国家采取了更有力的行动，以确保为工业创造强有力的监管环境。⁶¹

⁵⁷ 儿基会，《2022 年全球年度成果报告：目标领域 3——保护每个儿童免遭暴力和剥削》(2023 年，纽约)。

⁵⁸ 见 <https://childparticipation.un.org>。

⁵⁹ 联合国环境规划署，《全球气候诉讼报告：2023 年状况回顾》(内罗毕，2023 年)。

⁶⁰ A/78/214 和 A/HRC/52/61。

⁶¹ 同上。

74. 上述多方利益攸关方采取行动防止和应对一切形式暴力侵害儿童行为的例子表明，变革是可能的。然而，仍然需要持续和可靠的资金来源以及可持续和针对具体情况的发展合作，以便采取规模化的解决办法。此外，需要加强跨国协作，以应对日益复杂和跨国界的暴力侵害儿童行为和犯罪。

四. 消除暴力侵害儿童行为刻不容缓

75. 距离实现《2030 年议程》的目标还有不到六年的时间。虽然在过去 15 年中取得了重要进展，但我们尚未走上正轨，无法兑现可持续发展目标中到 2030 年消除暴力侵害儿童行为的承诺。在危机不断升级和暴力达到前所未有水平的时候，比以往任何时候都更需要对儿童保护和福祉进行投资。

76. 在世界范围内，有太多的儿童被抛在后面。没有任何儿童能幸免，也没有任何国家能幸免。我们掌握的关于暴力侵害儿童行为普遍程度的数据令人震惊。但我们知道，即使是这些数字也在很大程度上被低估了，因为暴力侵害儿童行为仍然没有得到充分报告和起诉。暴力侵害儿童行为的影响是毁灭性和持久的。人力和经济成本巨大。

77. 本报告提出的调查结果不仅突出表明迫切需要采取行动，而且还需要采取集体和不同的行动。我们知道，鉴于暴力侵害儿童行为的跨部门性及其与性别暴力的相互交织性，必须从孤立的做法转向综合的做法。我们知道存在的障碍及其解决办法。我们知道，预防暴力具有经济意义。我们知道，从幼儿期开始并在整个生命周期中投资于儿童保护和福祉，是以人为本的可持续发展的关键。因此，必须将综合儿童保护服务方面的支出视为一项高回报的合理投资，而不是一项额外支出。

78. 需要基于包容、平等与合作原则的多边主义，以解决当前的危机，包括冲突、气候危机、被迫流离失所和贫困，并解决日益复杂和跨国界的暴力侵害儿童和犯罪问题，技术的迅速发展助长了这种现象。

79. 由特别代表领导的重新启动消除暴力侵害儿童行为的探索倡议旨在改变游戏规则。它将改进和重振与现有和未来探索国家的接触，以推动政策变革，并支持各国将坚定的承诺转化为行动。它将扩大多方利益攸关方的动员，包括联合国系统、民间社会、金融机构、捐助者、私营部门、媒体和信仰组织以及儿童、青年和暴力幸存者。它将提供论坛，交流知识，分享经证明具有成本效益的干预措施，以防止和处理一切形式的暴力，并支持多学科培训。它还将加强针对具体情况的可持续双边、多边和跨境合作。

80. 儿童不是要解决的问题，而是要投资的资产。通过国家的领导和有效的多边主义，有可能为建立一个没有暴力侵害儿童行为的世界，并为不让任何儿童掉队创造势头。