



Asamblea General

Distr. general
25 de julio de 2024
Español
Original: inglés

Septuagésimo noveno período de sesiones

Tema 67 a) del programa provisional*

Promoción y protección de los derechos de la infancia: promoción y protección de los derechos de la infancia

Informe anual de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños

Resumen

Este informe de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños se presenta de conformidad con lo dispuesto en la resolución [78/187](#) de la Asamblea General. En 2024 se conmemora el 15° aniversario del establecimiento de la Oficina de la Representante Especial. Es una oportunidad para hacer balance de las iniciativas emprendidas para combatir las manifestaciones de la violencia contra los niños y los factores que la desencadenan, y para garantizar la protección y el bienestar infantiles como una dimensión clave para el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Este es un momento decisivo. La violencia contra los niños ha alcanzado unos niveles sin precedentes a causa de las crisis polifacéticas e interconectadas. Ahora que quedan seis años de plazo para cumplir la promesa de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Representante Especial hace hincapié en que es posible acabar con la violencia contra los niños y que, desde el punto de vista económico, tiene sentido hacerlo.

* [A/79/150](#).



I. Introducción

1. La Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños se guía por la resolución [62/141](#) de la Asamblea General, en la que esta estableció su mandato, y es una defensora global independiente con miras a promover la prevención y la erradicación de todas las formas de violencia contra los niños. En sus resoluciones [76/147](#) y [78/187](#), la Asamblea reafirmó su apoyo a la labor de la Representante Especial. La Asamblea reconoció los progresos logrados y la importancia de su mandato para seguir impulsando la aplicación de las recomendaciones del estudio de las Naciones Unidas sobre la violencia contra los niños y para ayudar a los Estados Miembros a implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La Asamblea también hizo notar con aprecio el liderazgo de la Representante Especial en el seguimiento del estudio mundial de las Naciones Unidas sobre los niños privados de libertad y la alentó a que prosiguiese su labor al respecto.

2. En 2024 se conmemora el 15º aniversario del nombramiento de la primera Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños. En el presente informe, la Representante Especial hace balance de los progresos alcanzados y los retos complejos e interrelacionados que perpetúan la exposición y la vulnerabilidad de los niños a la violencia. Con una perspectiva orientada hacia el futuro, en el informe se subraya que no solo es posible garantizar la prevención proactiva y sostenible de todas las formas de violencia en todos los entornos, sin dejar a ningún niño atrás, sino que además es fundamental para alcanzar un desarrollo centrado en las personas.

II. Reforzar y ampliar la movilización en numerosos frentes

3. La Representante Especial sigue promoviendo la protección de los niños frente a la violencia a través de medidas reforzadas de promoción, apoyo técnico, creación de redes y tendido de puentes a nivel internacional, regional y nacional. Además, dado que reconoce la dimensión intersectorial de la protección y el bienestar infantiles, la Representante Especial moviliza a múltiples partes interesadas a diferentes niveles con el fin de acelerar los progresos hacia la erradicación de la violencia contra los niños para 2030.

Estados Miembros

4. En sus contactos con los Estados Miembros, la Representante Especial ha destacado la necesidad urgente de reforzar los enfoques integrados para acabar con la violencia contra los niños y ha hecho hincapié en el elevado rendimiento de la inversión que se puede obtener mediante servicios probados, intersectoriales y con una buena relación costo-eficacia. Además, ha facilitado el intercambio de experiencias y conocimientos en esta materia, entre otras cosas organizando diálogos a nivel ministerial. Con el fin de seguir ayudando a los Estados a recabar argumentos a favor de invertir en la erradicación de la violencia contra los niños, la Representante Especial está creando un conjunto de herramientas para evaluar los costos económicos de la violencia y el rendimiento de la inversión en la prevención de la violencia¹.

¹ Entre los Estados que han participado en los debates a nivel ministerial o que han manifestado de otro modo su interés en sumarse a la iniciativa para recabar argumentos a favor de la inversión, figuran los siguientes: Andorra, Brasil, Cabo Verde, Chad, Colombia, Costa Rica, Côte d'Ivoire, España, Estonia, Etiopía, Fiji, Filipinas, Indonesia, Islandia, Islas Salomón, Jamaica, Jordania, Lesotho, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Marruecos, Mongolia, República Dominicana y Zambia.

5. Los procesos de examen nacional voluntario para evaluar los avances en la implementación de la Agenda 2030 continuaron brindando oportunidades para impulsar medidas encaminadas a acabar con la violencia contra los niños como una dimensión clave del desarrollo sostenible. La Representante Especial se reunió con representantes de 31 Estados Miembros que presentan los exámenes nacionales voluntarios en 2024 y con representantes de las comisiones regionales y los equipos en los países, en el contexto de la búsqueda de prácticas prometedoras y el fomento de la participación de los niños en esos esfuerzos.

6. A la Representante Especial le alienta que estén aumentando las solicitudes de visitas a los países. Desde su anterior informe a la Asamblea General ([A/78/214](#)), ha visitado el Brasil, Costa Rica, Lesotho, Luxemburgo, Malta, Tailandia y Zambia, y ha realizado un seguimiento de visitas anteriores al Chad, Côte d'Ivoire, España, Grecia, Indonesia, Jordania, Letonia, el Líbano, Lituania, Marruecos, Omán, la República Dominicana, Rumanía y el Senegal.

7. Todas las visitas concluyeron con la elaboración de hojas de ruta para que todos los asociados tomaran medidas destinadas a reforzar los enfoques integrados de prevención de la violencia y asegurarse de que los servicios prestados a los niños y sus cuidadores se coordinaran eficazmente, sin dejar a nadie atrás. La Representante Especial observó que los sistemas de protección para los niños que se integran en planes nacionales de desarrollo con asignaciones presupuestarias claras son los que tienen más probabilidades de contribuir de manera significativa a la protección de los niños contra la violencia. Además, hizo hincapié en la necesidad de integrar por completo esos sistemas en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

8. Durante las visitas a los países, a la Representante Especial le parecieron alentadores los compromisos políticos asumidos en materia de protección y bienestar infantiles, y un cambio notable del énfasis, pasando del costo de la prevención de la violencia a su valor como inversión sostenible². Más Estados Miembros están dando pasos importantes para integrar los derechos y el bienestar de los niños en los marcos de presupuestación y finanzas públicos. Zambia, por ejemplo, ha dado prioridad a un enfoque transversal invirtiendo en protección social y aumentando las asignaciones para su transferencia social en efectivo, la asistencia al bienestar público, el empoderamiento económico de las mujeres y los hogares vulnerables, la educación gratuita y los programas de alimentación en las escuelas. En el análisis que realizó en el momento de la redacción del presente informe, se estimó que el costo de la violencia era de un 6,4 % del producto interno bruto (PIB) nacional. En Lesotho, la Representante Especial acogió con satisfacción la aprobación del plan nacional de prevención y respuesta en materia de violencia contra los niños, respaldado por un compromiso con un plan nacional quinquenal que tiene por objetivo reducir la violencia contra los niños en un 75 % para 2028. Además, se congratuló por que se haya incluido una agenda transversal sobre los niños y los adolescentes en el plan nacional de desarrollo plurianual del Brasil, elaborado por el Ministerio de Planificación y Presupuesto en consulta con las principales partes interesadas.

9. En todas las visitas a los países, la Representante Especial subrayó la necesidad de prestar atención de manera específica a los niños que corren un elevado riesgo de sufrir violencia. Acogió con satisfacción la firme determinación de Tailandia a la hora de promover alternativas a la privación de libertad para los niños en movimiento y de poner fin a la apatridia. El 9 de julio, el Gobierno de Tailandia dio un gran paso al anunciar la retirada de la reserva del país sobre el artículo 22 de la Convención sobre los Derechos del Niño, ampliando así a los niños refugiados la protección que otorgan

² Los resultados alcanzados en este ámbito se destacan en el informe de la Representante Especial al Consejo de Derechos Humanos ([A/HRC/55/58](#)), párrs. 16 a 31.

los derechos humanos. La Representante Especial también se congratuló por las reformas constitucionales y legislativas emprendidas en Luxemburgo con el fin de garantizar una justicia adaptada a la infancia, incluida la formulación de una respuesta multidisciplinar para los niños en conflicto con la ley y las víctimas y los testigos de violencia infantiles. En Costa Rica, la Representante Especial acogió con satisfacción que el Gobierno esté volcado en un enfoque preventivo, que incluye el empoderamiento de la comunidad y la construcción de una cultura de paz para acabar con la violencia armada y garantizar la seguridad pública, en particular mediante la creación de espacios adaptados a los niños y los adolescentes. Durante su visita a Malta, la Representante Especial destacó las enérgicas medidas adoptadas para asegurarse de que los niños participen en los procesos de toma de decisiones, por ejemplo el hecho de que se haya reducido a 16 años la edad necesaria para votar en las elecciones nacionales y locales.

10. La Representante Especial vela por que se realice un seguimiento sistemático de las recomendaciones y se preste apoyo continuo a los Estados que ha visitado en los años anteriores. A este respecto, la Representante Especial acogió con satisfacción el proceso emprendido en Côte d'Ivoire para definir un paquete mínimo de servicios que garanticen la protección plena de los niños, y se congratuló por la puesta en marcha en el Chad de la primera política nacional integrada en materia de protección infantil, junto con un plan de acción orientado a los resultados. La Representante Especial continúa llevando a cabo el seguimiento de los esfuerzos de desinstitucionalización que se están realizando en Grecia y Rumanía. También se congratuló por que la República Dominicana pusiera en marcha un marco estratégico para reforzar sus sistemas nacionales de protección infantil e incorporara la protección infantil en su plan nacional de turismo.

11. Un elemento clave de la movilización de los Estados Miembros llevada a cabo por la Representante Especial ha sido su papel como coorganizadora de la Primera Conferencia Ministerial Mundial para poner fin a la violencia contra la niñez, en colaboración con Colombia, Suecia, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), que se celebrará en Bogotá los días 7 y 8 de noviembre de 2024. Este evento de movilización único reunirá a los Estados y otras partes interesadas fundamentales de diversas zonas del mundo, incluidos niños y supervivientes, con el objetivo de contribuir a acelerar la implementación de la Agenda 2030.

12. A petición de la Junta Directiva de la antigua Alianza Mundial para Acabar con la Violencia contra los Niños, la Representante Especial dirige, desde enero de 2024, la labor relativa a los países pioneros. Ya hay 38 países pioneros y otros Estados han expresado su interés en unirse³. La iniciativa renovada de los países pioneros para poner fin a la violencia contra los niños tiene por objeto dar un nuevo impulso a la colaboración con los países pioneros y velar por que sean los Estados quienes dirijan y asuman como propia la iniciativa, trabajando en estrecha colaboración con el sistema de las Naciones Unidas, la sociedad civil y otras partes interesadas. Se están celebrando consultas y talleres con los países pioneros y otras partes interesadas relevantes para definir de forma participativa una hoja de ruta que permita acelerar las medidas para acabar con la violencia contra los niños y realizar su seguimiento, además de un marco de rendición de cuentas que garantice la eficacia y la credibilidad. La iniciativa renovada se pondrá en marcha en la Conferencia

³ Armenia, Botswana, Brasil, Burkina Faso, Camboya, Canadá, Colombia, Côte d'Ivoire, El Salvador, Emiratos Árabes Unidos, Etiopía, Filipinas, Finlandia, Francia, Georgia, Guinea, Honduras, Indonesia, Jamaica, Japón, Jordania, Kenya, México, Mongolia, Montenegro, Namibia, Nigeria, Papua Nueva Guinea, Paraguay, Perú, República Unida de Tanzania, Rumanía, Sri Lanka, Sudáfrica, Suecia, Uganda, Zambia y Zimbabwe. A fecha de julio de 2024, otros tres países habían expresado su interés en unirse a la iniciativa renovada de los países pioneros.

Ministerial Mundial para poner fin a la violencia contra la niñez que se celebrará en noviembre de 2024.

13. La Representante Especial, además de promover en sus contactos con los Estados Miembros una acción holística y una inversión sostenible para erradicar todas las formas de violencia y los factores que la desencadenan, se ha centrado en ámbitos específicos que generan especial preocupación, según reseña en sus recientes informes a la Asamblea y el Consejo de Derechos Humanos. Además, ha seguido impulsando y fomentando la aprobación y aplicación de leyes climáticas y políticas de mitigación que tengan en cuenta a los niños y se sustenten con unos recursos y un seguimiento adecuados⁴. En lo que atañe a la protección infantil en el entorno digital, la Representante Especial sigue subrayando la necesidad de contar con marcos jurídicos y normativos sólidos que garanticen la protección y la privacidad de los niños en línea⁵. Además, ha destacado también la importancia de proteger a los niños frente a todas las formas de violencia en el contexto de los viajes y el turismo⁶.

14. Dada la magnitud sin precedentes de los desplazamientos que afrontan niños de todo el mundo, la Representante Especial centró su informe más reciente al Consejo de Derechos Humanos en la necesidad de asegurarse de que se continúe protegiendo a los niños en movimiento en tiempos de crisis⁷. Durante sus visitas a los países y en los foros regionales e internacionales, incluido el Foro Mundial sobre los Refugiados de 2023, la Representante Especial acogió con satisfacción las promesas específicas contraídas por los Estados en lo que atañe a garantizar la protección de los niños en movimiento y sus derechos, por ejemplo con medidas encaminadas a poner fin a la detención de niños inmigrantes; garantizar el acceso a los servicios y la documentación; proteger a los niños frente a la violencia, la discriminación, la explotación y la trata; y hacer que, durante la búsqueda de soluciones duraderas, se escuche la opinión de los niños.

Colaboración regional

15. La Representante Especial amplió y consolidó la relación y la colaboración con organizaciones regionales y subregionales mediante su participación en oportunidades de promoción de alto nivel, la prestación de orientación y apoyo técnicos y la creación de vínculos entre organizaciones regionales.

16. La Representante Especial colaboró estrechamente con la Comisión de la Unión Africana en la formulación de orientaciones para poner fin al matrimonio infantil y otras prácticas nocivas y garantizar la protección infantil, y en los preparativos de la Conferencia Internacional sobre la Mutilación Genital Femenina que se celebró del 9 al 11 de octubre de 2023. Además, apoyó el lanzamiento de la primera plataforma de participación infantil de la Unión Africana, un espacio interactivo en el que los niños y los jóvenes pueden participar en los procesos de toma de decisiones de la Unión Africana sobre cuestiones relacionadas con la violencia contra los niños y la violencia de género.

17. La Representante Especial siguió colaborando con la Comisión de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) sobre la Promoción y Protección de los Derechos de las Mujeres y los Niños en el seguimiento de la implementación del Plan de Acción Regional de la ASEAN sobre la Eliminación de la Violencia contra los Niños (2016-2025) y en la elaboración del siguiente Plan Regional. Además, promovió la necesidad de velar tanto por la conectividad como por la protección

⁴ [A/77/221](#).

⁵ [A/HRC/52/61](#).

⁶ [A/78/214](#).

⁷ [A/HRC/55/58](#).

infantil en línea, por ejemplo en los contactos que entabló durante el Segundo Foro de Tecnología de la Información y las Comunicaciones (TIC) de la ASEAN, relativo a la protección infantil en línea, que se celebró los días 23 y 24 de noviembre de 2023.

18. Como parte de su apoyo a la implementación de la Estrategia de la Unión Europea sobre los Derechos del Niño, aprobada en 2021, la Representante Especial contribuyó a la elaboración de la Recomendación de la Comisión Europea sobre el desarrollo y el refuerzo de los sistemas integrados de protección de la infancia que redunden en el interés superior del niño y al establecimiento de la Plataforma de Participación Infantil de la Unión Europea. También acogió con satisfacción la Garantía Infantil Europea como una iniciativa clave para lograr que todos los niños de Europa en riesgo de pobreza tengan acceso a los servicios esenciales. Como observadora en el Comité Directivo de los Derechos del Niño del Consejo de Europa, siguió defendiendo la inversión en servicios intersectoriales integrados para niños y familias en los Estados miembros del Consejo. La Representante Especial también continuó colaborando con la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa en la lucha contra la trata de menores.

19. La Representante Especial participó en una vista organizada por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos en julio de 2024 que abordó el impacto del castigo corporal en los derechos de los niños en el Caribe e incluyó un intercambio con niños y jóvenes. Además, siguió colaborando en pro de la erradicación de la violencia contra los niños con la Oficina Regional para América Latina y el Caribe del UNICEF y su red de oficinas en los países en la región de América Latina y el Caribe.

20. La Representante Especial prosiguió su colaboración activa con el Consejo Árabe para la Infancia y el Desarrollo, durante la cual abordó cuestiones prioritarias para los niños en la región de Oriente Medio y Norte de África, prestando especial atención a la inversión en la infancia y el apoyo a la igualdad de género. Asimismo, participó en una reunión regional sobre el impacto del cambio climático en el trabajo infantil en la región árabe celebrada durante el 28º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en diciembre de 2023.

Parlamentos, instituciones nacionales de derechos humanos y defensores de la infancia

21. La Representante Especial entabla de forma sistemática contacto con los parlamentarios durante sus visitas a los países, destacando así el papel clave que desempeñan en la supervisión de la implementación de las políticas, la legislación y el gasto en servicios sociales para los niños y las familias, así como la implementación de la Agenda 2030. Las instituciones nacionales de derechos humanos y los defensores de los derechos de los niños también son cruciales para una supervisión y un seguimiento eficaces de esas medidas. A este respecto, la Representante Especial subrayó la importancia de garantizar que la labor que estos realizan se ajuste a los principios relativos al estatuto de las instituciones nacionales de promoción y protección de los derechos humanos (Principios de París) y a las observaciones generales del Comité de los Derechos del Niño. En todas las visitas a los países, la Representante Especial ejerce presión para que se establezcan o refuercen el mandato y la independencia de las instituciones nacionales de derechos humanos. Además, de forma sistemática, presta apoyo técnico, comparte buenas prácticas y pone en contacto a estas instituciones con sus homólogas en otros Estados para lograr que los mecanismos de reclamación e investigación tengan en cuenta a los niños y sean plenamente accesibles para todos ellos. Durante el período sobre el que se informa, la Representante Especial también colaboró con instituciones nacionales de derechos

humanos en el marco de la Alianza Global de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos en lo que atañe al papel que desempeñan en la protección de los niños en situación de riesgo y los niños marginados frente a la privación de libertad, la tortura y otros malos tratos.

Sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales

22. En su calidad de Presidenta del Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre la Violencia contra los Niños, la Representante Especial amplió la composición del Grupo de Trabajo para que incluyera al Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), subrayando la interseccionalidad entre la violencia contra los niños y la violencia de género. Además, reforzó la función del Grupo de Trabajo en la iniciativa renovada de los países pioneros para poner fin a la violencia contra los niños y en los preparativos de la Conferencia Ministerial Mundial para poner fin a la violencia contra los niños que se celebrará en noviembre de 2024.

23. Como Presidenta del equipo de tareas de las Naciones Unidas encargado del estudio mundial sobre los niños privados de libertad, la Representante Especial trabaja en estrecha colaboración con los Estados Miembros, el Grupo de Organizaciones No Gubernamentales (ONG) sobre los Niños Privados de Libertad, el mundo académico y otras partes interesadas relevantes para recabar, divulgar y promover soluciones alternativas basadas en los derechos de los niños encaminadas a combatir la privación de libertad. En este sentido, el equipo de tareas publicó en febrero de 2024 un documento de promoción sobre la lucha contra la detención de niños inmigrantes⁸. La Representante Especial está coordinando la elaboración por parte del equipo de tareas de un informe de promoción sobre la privación de libertad de los niños por motivos de seguridad nacional, en el que se destacarán las buenas prácticas en materia de repatriación y reintegración en este contexto. Además, ha alentado a los Estados a que faciliten la liberación y la repatriación de los niños detenidos en los campamentos de Al-Hawl y Roj, en el noreste de la República Árabe Siria, y les ha prestado apoyo con ese cometido, en estrecha cooperación con los equipos de las Naciones Unidas a nivel regional y en los países.

24. La Representante Especial siguió copresidiendo el Grupo Interinstitucional de Coordinación contra la Trata de Personas junto con la Organización Internacional para las Migraciones e impulsó la integración de la protección infantil como una prioridad transversal en la labor del Grupo Interinstitucional. En noviembre de 2023, miembros del Grupo Interinstitucional pusieron en marcha un “Llamamiento a la acción urgente de aquí a 2025 para prevenir y erradicar la trata de niños”, donde proponían diez acciones prioritarias para los Estados y otras partes interesadas, cuya implementación contará con el apoyo del Grupo Interinstitucional.

25. La Representante Especial ha seguido reforzando la colaboración con la Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados. Ambas titulares de los mandatos han continuado su labor conjunta de defensa y coordinación para proteger a los niños que se enfrentan a un continuo de violencia antes, durante y después de los conflictos, y a los niños que huyen de los conflictos. La Representante Especial sobre la Violencia contra los Niños también ha seguido cooperando estrechamente con la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos, en particular mediante la participación activa en la Acción de las Naciones Unidas contra la Violencia Sexual en los Conflictos.

⁸ Véase <https://violenceagainstchildren.un.org/end-immigration-detention-of-children>.

26. La Representante Especial mantiene una coordinación estrecha con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y las comisiones regionales para asegurarse de que la protección y el bienestar infantiles sean dimensiones clave de la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos, por ejemplo en el proceso de examen nacional voluntario y el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible. Además, ha continuado trabajando codo con codo con los coordinadores residentes y los equipos a escala regional y en los países en la preparación y el seguimiento de las visitas a los países y los exámenes nacionales voluntarios.

27. La Representante Especial ha seguido colaborando estrechamente con el Comité de los Derechos del Niño, el Consejo de Derechos Humanos, los procedimientos especiales y el examen periódico universal. En concreto, ha apoyado la consideración de los resultados pertinentes del examen periódico universal —en particular los vínculos con las recomendaciones aceptadas por los Estados— en los esfuerzos para poner fin a la violencia contra los niños y acelerar la implementación de la Agenda 2030.

28. La Representante Especial ha reforzado su colaboración con el Banco Mundial, tanto a escala mundial como en el contexto de sus visitas a los países, en torno al fomento de la protección y el bienestar infantiles como un componente clave de la formación de capital humano. El Banco Mundial está respaldando la creación de un conjunto de herramientas para evaluar los costos económicos de la violencia contra los niños y el rendimiento de la inversión en la prevención de la violencia, como ya se ha señalado.

29. La Representante Especial y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito siguen de cerca la implementación de su estrategia conjunta relativa a la privación de libertad de los niños en el contexto de la seguridad nacional y la lucha contra el terrorismo; la trata de niños; los niños en movimiento; y la regulación de las empresas de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) y la rendición de cuentas por parte de ellas. La protección infantil en línea también ha sido un elemento clave en la colaboración de la Representante Especial con el Enviado del Secretario General para la Tecnología, por ejemplo en el contexto del Pacto Digital Global y la labor que están llevando a cabo las Naciones Unidas en materia de gobernanza de la inteligencia artificial.

30. Más de 30 organizaciones asociadas, incluidas entidades del sistema de las Naciones Unidas, el sector privado, la sociedad civil, teléfonos de asistencia para la infancia e instituciones académicas, se han unido a la iniciativa de protección mediante la participación en línea, dirigida por la Representante Especial y la Unión Internacional de Telecomunicaciones. Basándose en los datos obtenidos de los teléfonos de asistencia para la infancia de 83 países que utilizan canales en línea para asesorar a los niños, los asociados de la iniciativa elaboraron unos principios rectores para la implementación de servicios en línea en los teléfonos de asistencia para la infancia. Los principios y las recomendaciones promueven el uso seguro de los sistemas de protección en línea para asesorar a los niños y establecen orientaciones en materia de conectividad, inclusividad y accesibilidad de los servicios seguros de protección en línea. La iniciativa ha recabado información de las plataformas en línea para comprender la conducta de los niños cuando buscan ayuda en esas plataformas y está formulando principios y recomendaciones al respecto destinados a la industria.

Sector privado

31. La Representante Especial siguió entablando contacto con el sector de las TIC en general. Mediante la cooperación con alianzas clave multipartitas y de la industria, como la Tech Coalition y la Alianza Mundial WeProtect, continuó promoviendo el acceso equitativo a un entorno digital seguro para los niños y la incorporación obligatoria de medidas de seguridad infantil desde el momento del diseño al desarrollar productos y plataformas en línea.

32. A raíz de su informe a la Asamblea General sobre la protección de los niños en el contexto de los viajes y el turismo⁹, la Representante Especial logró que el Consejo Mundial de Viajes y Turismo y otros agentes fundamentales del sector privado volvieran a implicarse y dieran prioridad a la protección infantil en la agenda de sostenibilidad del sector. Para ello, la Representante Especial facilitó la creación de un grupo de trabajo del Consejo Mundial de Viajes y Turismo, la sociedad civil y la industria para encontrar y compartir buenas prácticas y formular una estrategia conjunta de promoción. El grupo de trabajo se ha ampliado y, además de empresas que suelen asociarse con el sector de los viajes y el turismo, ahora incluye, por ejemplo, otras dedicadas al turismo minorista y las plataformas de reservas en línea.

Sociedad civil, organizaciones confesionales y dirigentes tradicionales

33. La Representante Especial ha mantenido un contacto periódico con organizaciones de la sociedad civil a escala global que tienen su sede en Nueva York y Ginebra, así como a escala regional y nacional. Durante el período sobre el que se informa, estos contactos incluyeron las consultas en curso sobre la iniciativa renovada de los países pioneros para poner fin a la violencia contra los niños y los preparativos para la Conferencia Ministerial Mundial para poner fin a la violencia contra los niños. La Representante Especial también participó en actividades conjuntas de promoción con asociados de la sociedad civil y colaboró estrechamente en la preparación y la realización de las visitas a los países. En este sentido, se ha centrado en ampliar la red de la sociedad civil con la que colabora su mandato para incluir organizaciones que trabajan a nivel nacional y están dirigidas por niños y jóvenes.

34. La Representante Especial mantiene contacto de forma sistemática con líderes religiosos y comunitarios, habida cuenta del papel esencial que desempeñan en la lucha contra la violencia contra los niños. Además, se le concedió una audiencia con el Papa Francisco el 18 de marzo de 2024, durante la cual trataron temas de interés para ambos como la necesidad urgente de poner fin a la pobreza y proteger a los niños frente a la violencia en el círculo de confianza, mientras se encuentran en movimiento y en el entorno digital, entre otros contextos. La Representante Especial también siguió insistiendo en la importancia de documentar y difundir ejemplos de las acciones emprendidas por líderes religiosos y organizaciones confesionales, en particular durante los preparativos para el Sexto Foro de la Red Global de Religiones a favor de la Niñez, que se celebrará en Abu Dabi en noviembre de 2024. El Foro, que cuenta con la participación de la Representante Especial en su comité organizador, reunirá a líderes de diversas tradiciones confesionales y espirituales con el fin de determinar los pasos clave necesarios para alcanzar un mundo sostenible y seguro para los niños y con los niños.

35. En sus visitas a los países y sus colaboraciones regionales, la Representante Especial sigue destacando el papel que desempeñan los dirigentes tradicionales al cuestionar las normas sociales que toleran o apoyan la violencia, como la mutilación genital femenina o el matrimonio infantil. Durante su visita a Zambia, por ejemplo, la Representante Especial visitó a notorios dirigentes tradicionales, a saber, el Jefe

⁹ A/78/214.

mukuni y la Reina mukuni, que defienden la prohibición total del matrimonio infantil, y se congratuló por que la Cámara de Jefes de Zambia haya aprobado e implementado el “Llamamiento a la acción de 2023 para poner fin al matrimonio infantil antes de 2030 en Zambia”.

Colaboración con los niños y los jóvenes

36. Para la Representante Especial, la participación significativa de los niños es una prioridad transversal. Junto con su equipo, entabló contacto directo con más de 1.200 niños de todas las regiones para abordar múltiples cuestiones durante sus visitas a los países y regiones y en el contexto de diversos eventos, incluida su presentación de informes a los niños en paralelo a las sesiones del Consejo de Derechos Humanos y la Asamblea General. Durante el último año fue especialmente relevante el papel que desempeñó al facilitar los diálogos intergeneracionales entre los responsables de formular políticas, los niños y los jóvenes en torno al tema de la protección de los niños en movimiento, en paralelo a las sesiones del Consejo de Derechos Humanos y el Foro Mundial sobre los Refugiados.

37. La Representante Especial siguió promoviendo la participación ética y significativa de los niños en los procesos de toma de decisiones a escala mundial, regional y nacional, haciendo hincapié en la necesidad de garantizar la representatividad y de cumplir las normas más estrictas en materia de protección infantil. Está trabajando estrechamente con el Subsecretario General de Asuntos de la Juventud a este respecto, dadas las funciones complementarias de sus mandatos en relación con la participación de los adolescentes. La Representante Especial también ha impulsado las buenas prácticas en este ámbito mediante orientaciones para la creación de recursos adaptados a los niños, las cuales están siendo utilizadas por los Estados y otras partes interesadas. Además, ha seguido elaborando recursos adaptados a los niños para empoderarlos mediante la información, incluidas versiones aptas para niños de sus informes al Consejo de Derechos Humanos y la Asamblea General, así como infografías sobre formas específicas de violencia.

III. Quince años después: hacer balance de los avances y los retos

38. En 2024 se conmemora el 15º aniversario del nombramiento de la primera Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños, a raíz de la creación del mandato por parte de la Asamblea General como resultado del estudio de las Naciones Unidas sobre la violencia contra los niños publicado en 2006¹⁰. Uno de los cometidos clave del mandato ha sido el seguimiento de los resultados y las recomendaciones del estudio.

39. El estudio proporcionó el primer panorama ofrecido hasta el momento de la magnitud y la naturaleza de la violencia contra los niños en el mundo. Recogió recomendaciones para combatir la pandemia de violencia contra los niños y prevenir sus consecuencias devastadoras y con frecuencia, permanentes. Las recomendaciones incluían: fortalecer los compromisos y las medidas; dar prioridad a la prevención; garantizar la participación de los niños; y mejorar la reunión de datos. Además, en el estudio se determinaron los entornos en que se produce la violencia contra los niños y se propusieron medidas para poner fin a la violencia en cada uno de ellos: el círculo de confianza; las escuelas y los establecimientos educativos; los sistemas de justicia

¹⁰ A/61/299. Véase también <https://www.ohchr.org/es/treaty-bodies/crc/united-nations-study-violence-against-children>.

y de atención; el lugar de trabajo; y la comunidad. El estudio puso de relieve un problema mundial que estaba oculto, no se denunciaba y apenas se registraba.

40. El estudio proporcionó información para el compromiso adquirido en 2015, como parte de la Agenda 2030, de poner fin a la violencia contra los niños para 2030, incluida la promesa realizada en la meta 16.2 de poner fin al maltrato, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura contra los niños, así como otras metas relacionadas con las distintas formas de violencia y los factores que la desencadenan¹¹. El estudio mundial de las Naciones Unidas sobre los niños privados de libertad (2019) también se basó en el estudio de las Naciones Unidas sobre la violencia contra los niños. La Asamblea General añadió al mandato de la Representante Especial las tareas de cooperar con los Estados Miembros en la implementación de la Agenda 2030 y realizar el seguimiento del estudio mundial sobre los niños privados de libertad¹².

41. Cuando faltan seis años para que finalice el plazo para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Representante Especial hace balance en el presente informe de los retos que han persistido o han emergido, las medidas adoptadas hasta la fecha y las oportunidades que brinda el futuro para cumplir la promesa de lograr un mundo sin violencia contra los niños para 2030. La Representante Especial agradece las comunicaciones presentadas por los Estados Miembros¹³, las Naciones Unidas (incluido el UNICEF Innocenti-Centro Mundial de Investigaciones y Estudios Prospectivos), organizaciones regionales, la sociedad civil y los niños, que han servido de base para la preparación del informe y han proporcionado los ejemplos ilustrativos que se recogen en esta sección.

A. Una mayor vulnerabilidad y exposición de los niños a la violencia a escala mundial

42. La vulnerabilidad de los niños ante la violencia continúa agravándose en todo el mundo debido a múltiples crisis superpuestas. Entre ellas cabe mencionar el aumento de la pobreza, las desigualdades sociales y económicas, los desplazamientos forzados, los conflictos, el cambio climático, la inseguridad alimentaria, la violencia generalizada, la inestabilidad política y la naturaleza cambiante de la delincuencia organizada nacional y transnacional. Se están magnificando las vulnerabilidades preexistentes, al tiempo que se generan otras nuevas. La peor parte se la llevan aquellos niños a los que a menudo ya se deja atrás, entre otros: los niños en movimiento, en particular los que no están acompañados y se han separado de su familia; los niños apátridas; los niños internados en una institución; las niñas; los niños con discapacidad; los niños de minorías étnicas o lingüísticas; los niños indígenas; los niños en situación de calle; los niños que viven en la pobreza; y los niños que viven en zonas afectadas por conflictos o en situaciones de crisis humanitaria.

43. En todo el mundo, 333 millones de niños viven en la pobreza extrema y cerca de 1.000 millones en la pobreza multidimensional¹⁴. Entre ellos hay niños de los

¹¹ Véase

https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2030_agenda/vnr_review-2023-sp.pdf.

¹² Resoluciones 73/155 y 76/147.

¹³ En respuesta a una nota verbal de la Representante Especial con fecha de 13 de mayo de 2024, se recibieron contribuciones de: Andorra, Belarús, Bosnia y Herzegovina, Brasil, Burkina Faso, Canadá, Chipre, Ecuador, Eslovenia, Grecia, Israel, Japón, Líbano, Luxemburgo, Panamá, Polonia, Qatar, República Árabe Siria, Rumanía y Türkiye.

¹⁴ Véase <https://www.unicef.org/social-policy/child-poverty>.

países más ricos del mundo, donde más de 1 de cada 5 niños vive en la pobreza¹⁵. Si bien los niveles globales de hambre e inseguridad alimentaria se estabilizaron en 2022, había 148 millones de niños menores de 5 años que sufrían un retraso del crecimiento¹⁶. Además, el número mundial de niños sin escolarizar ha aumentado en 6 millones desde 2021 y asciende ahora a 250 millones¹⁷.

44. A finales de 2022, más de 450 millones de niños —es decir, 1 de cada 6— vivían en zonas de conflicto, el mayor número de los últimos 20 años¹⁸. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados estimó que era probable que el número de personas desplazadas por la fuerza hubiera superado los 120 millones a finales de abril de 2024, y que los niños representaban el 40 % de ellas¹⁹. La crisis climática sigue multiplicando el riesgo que afrontan los niños de sufrir violencia y cerca de 1.000 millones de niños corren ahora un riesgo extremadamente alto de verse afectados por el cambio climático²⁰.

45. La violencia armada, avivada por la circulación de armas, la delincuencia organizada y el aumento de las disparidades sociales, se está cobrando un gran número de vidas infantiles. Alrededor del 15 % de las víctimas de homicidio en 2021 fueron niños. América se enfrenta a un mayor riesgo de asesinatos que cualquier otra región y se calcula que presenta una tasa de 15 víctimas de homicidio por cada 100.000 habitantes, superando las tasas de África (12,7), Oceanía (2,9), Asia (2,3) y Europa (2,2). Entre 2019 y 2021, los homicidios ocasionaron alrededor de cinco veces más muertes que los conflictos armados y 20 veces más muertes que el terrorismo²¹.

46. Existe una brecha digital persistente en el acceso a Internet. Incluso así, el aumento de la conectividad y la rápida evolución de la tecnología han incrementado el número de niños que corren riesgo de sufrir violencia en línea. Alrededor de 300 millones de niños han sufrido explotación y abusos sexuales en línea en los últimos 12 meses²². Las tecnologías nuevas y en desarrollo, como la inteligencia artificial generativa, plantean nuevos riesgos para la seguridad infantil en línea. Hasta un 15 % de los niños del mundo declaran haber sido víctimas de ciberacoso²³. Como se destaca en un informe de la Representante Especial al Consejo de Derechos Humanos sobre el tema de la protección de la infancia en línea, existen graves preocupaciones con respecto a otras formas de peligro en Internet como, por ejemplo, la exposición a contenidos violentos y sexuales; la promoción del suicidio y las conductas autolesivas; el discurso de odio; la discriminación, el racismo y la xenofobia; la delincuencia organizada y la circulación de armas; la trata facilitada por la tecnología; y el reclutamiento en grupos delictivos, armados o extremistas violentos, entre otros riesgos²⁴.

¹⁵ Véase <https://unric.org/en/over-1-in-5-children-live-in-poverty-in-40-of-worlds-richest-countries/>.

¹⁶ *The Sustainable Development Goals Report 2024* (publicación de las Naciones Unidas, 2024). Puede consultarse en <https://unstats.un.org/sdgs/report/2024/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2024.pdf>.

¹⁷ Véase <https://www.unesco.org/es/articles/250-millones-de-ninos-sin-escolarizar-lo-que-debemos-saber-acerca-de-los-datos-recientes-de-la>.

¹⁸ Disponible en <https://www.ohchr.org/es/speeches/2022/07/children-affected-armed-conflict-and-violence>.

¹⁹ Véase <https://www.unhcr.org/sites/default/files/2024-06/global-trends-report-2023.pdf>.

²⁰ Véase <https://violenceagainstchildren.un.org/news/the-climate-crisis-and-violence-against-children>.

²¹ Véase https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/GSH23_ExSum.pdf.

²² Véase <https://intothe.light.childlight.org/executive-summary.html>.

²³ Véase <https://www.who.int/publications/i/item/9789240062061>.

²⁴ A/HRC/52/61.

47. En el caso de muchos niños, quienes los someten a violencia física, emocional o sexual son personas en las que confían, como sus progenitores y cuidadores, compañeros, vecinos, docentes u otros miembros de la comunidad. En más de un tercio de los países, al menos un 5 % de las mujeres jóvenes han declarado haber sufrido violencia sexual en la infancia²⁵. A escala mundial, alrededor de 1 de cada 5 niñas adolescentes ha sufrido recientemente violencia de pareja²⁶. La disciplina violenta ejercida por los cuidadores es la forma más común de violencia contra los niños. Cerca de 400 millones de niños menores de 5 años en el mundo, es decir, 6 de cada 10 niños en ese grupo de edad, soportan a menudo agresiones psicológicas o castigos corporales en su hogar²⁷.

48. Las prácticas nocivas están disminuyendo, pero no a un ritmo acorde con el crecimiento demográfico. Las estimaciones indican que 640 millones de niñas y mujeres que están vivas hoy se casaron en la infancia²⁸. Se han alcanzado algunos progresos; según los datos más recientes, en la actualidad, 1 de cada 5 niñas se casa antes de cumplir los 18 años, en comparación con 1 de cada 4 niñas hace 25 años, y durante ese período se han evitado 68 millones de matrimonios infantiles. Los datos muestran también que más de 230 millones de niñas y mujeres han sido sometidas a una mutilación genital femenina. Algunos países han avanzado hacia la erradicación de esa práctica, pero las nuevas estimaciones disponibles apuntan a que se han dado 30 millones de casos más que hace ocho años²⁹.

49. Se calcula que 246 millones de niñas y niños sufren violencia en la escuela y sus alrededores³⁰. Alrededor de 1 de cada 3 estudiantes de entre 13 y 15 años sufre acoso y una proporción muy similar se ve implicada en peleas físicas³¹. La violencia sexual y de género se mantiene a niveles alarmantes, arraigada en las desigualdades y los estereotipos de género. Las distintas formas de violencia escolar están interrelacionadas y forman parte de un continuo de violencia que fluye hacia y desde el hogar, la comunidad y el entorno digital.

50. La tasa de detención de niños presenta tendencias preocupantes, pues ha aumentado a escala mundial de 29 niños por cada 100.000 en 2020³² a 36 por cada 100.000 en 2022, y apenas se ha registrado un leve descenso en 2023, hasta 30 niños por cada 100.000³³. Según el UNICEF, las estimaciones indican que, en mayo de 2023, 105 niños de cada 100.000 seguían viviendo en centros de asistencia residencial en todo el mundo, una tasa que se eleva a 232 por cada 100.000 en Europa y Asia Central³⁴.

51. En la actualidad, hay 160 millones de niños que siguen trabajando, es decir, cerca de 1 de cada 10 niños en el mundo³⁵. Según la Organización Internacional del

²⁵ Véase <https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/sexual-violence/#:~:text=In%20more%20than%20one%2Dthird,unsettling%20of%20children's%20rights%20violations.>

²⁶ Véase <https://data.unicef.org/topic/gender/intimate-partner-violence/>.

²⁷ Véase <https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/violent-discipline/>.

²⁸ *The Sustainable Development Goals Report 2024*.

²⁹ *Ibid.*

³⁰ Véase <https://www.safetolearncoalition.org/media/431/file/STL-Call-to-Action-2023.pdf>.

³¹ Véase <https://www.unesco.org/es/health-education/safe-learning-environments>.

³² Véase https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2021/11/Children-in-detention_Estimating-the-number-of-children-deprived-of-liberty_2021.pdf.

³³ Véase <https://data.unicef.org/topic/child-protection/justice-for-children/#:~:text=Worldwide%2C%20there%20are%20an%20estimated,at%2019%20per%20100%2C000%20children.>

³⁴ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), “In focus: ending the institutionalization of children and keeping families together” (Oficina Regional del UNICEF para Europa y Asia Central, Ginebra, 2024) (de próxima publicación).

³⁵ Véase <https://www.un.org/es/observances/world-day-against-child-labour>.

Trabajo (OIT), 3,3 millones de niños se encuentran en situación de trabajo forzoso en un día cualquiera, incluidos 1,7 millones de niños sometidos a explotación sexual comercial, y es probable que muchos hayan sido víctimas de la trata³⁶. En total, los niños representan el 35 % de todas las víctimas identificadas de la trata (un 18 % niñas y un 17 % niños); no obstante, como muchos casos no se denuncian, esta cifra no refleja la verdadera magnitud del fenómeno³⁷.

B. Unos enormes costos humanos y económicos

52. La violencia sigue costando a los niños su vida, su bienestar y su futuro. Desde que asumió sus funciones, la Representante Especial ha entablado contacto directo con miles de niños que, por ejemplo, han destacado de manera constante el devastador impacto que la violencia tiene sobre su salud mental. El testimonio de estos niños respalda los resultados de investigaciones coherentes que apuntan a que las experiencias violentas aumentan el riesgo de depresión, trastorno de estrés postraumático, trastorno límite de la personalidad, ansiedad, trastornos de conducta y tanto suicidios como intentos de suicidio³⁸. El suicidio es la cuarta causa principal de muerte entre los adolescentes de 15 a 19 años. Cada año, casi 46.000 niños de entre 10 y 19 años se quitan la vida, es decir, 1 niño cada 11 minutos³⁹.

53. Además del impacto sobre la salud mental, hay pruebas contundentes de que la violencia física, emocional y sexual en la infancia aumenta el riesgo de lesiones, discapacidad, VIH y otras infecciones de transmisión sexual, embarazo precoz, problemas de salud reproductiva, y enfermedades transmisibles y no transmisibles⁴⁰. El retraso en el desarrollo cognitivo, el bajo desempeño escolar y el abandono escolar, y la delincuencia y la violencia, incluida la violencia de pareja y en las citas, tiene repercusiones duraderas e intergeneracionales. Asimismo, los niños víctimas de la violencia corren el riesgo de no completar su educación ni desarrollar su potencial en materia de salud, lo que puede limitar sus ingresos y su productividad en el futuro.

54. Además del costo humano, la violencia contra los niños supone una importante carga económica para todos los países, independientemente de su nivel de ingresos, región o contexto cultural. Los Gobiernos incurren en costos directos al responder a las repercusiones de la violencia en la salud de las víctimas a corto y largo plazo y en costos asociados con la respuesta de los sistemas judicial y de protección de la infancia que ofrecen servicios de rehabilitación a las víctimas y llevan a los responsables ante la ley⁴¹. Cada vez hay más datos sobre los costos económicos que genera la violencia en diferentes entornos y contextos. Por ejemplo, en un informe publicado por el Banco Mundial sobre la violencia en las escuelas y sus alrededores se pone de relieve que, según las estimaciones, la pérdida resultante de ingresos a lo

³⁶ Véase

https://icat.un.org/sites/g/files/tmzbd1461/files/publications/call_to_action_on_child_trafficking_7.pdf.

³⁷ Véase www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/Webstories2023/unodc-shines-spotlight-on-causes-and-impact-of-child-trafficking.html.

³⁸ Susan D. Hillis, James A. Mercy y Janet R. Saul, "The enduring impact of violence against children", *Psychology, Health & Medicine*, vol. 22, núm. 4 (2016).

³⁹ Véase UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia 2021. En mi mente: promover, proteger y cuidar la salud mental de la infancia* (Nueva York, 2021). Puede consultarse en <https://www.unicef.org/es/informes/estado-mundial-de-la-infancia-2021>.

⁴⁰ Véase <https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/33741/9789275319413-spa.pdf?sequence=7&isAllowed=y>.

⁴¹ Véase

https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/documents/publications/violence-prevention_dividend_final.pdf.

largo de la vida asciende a 11 billones de dólares⁴². En un informe de síntesis global sobre las repercusiones económicas del matrimonio infantil se ha calculado que el beneficio en materia de bienestar que generaría la erradicación del matrimonio infantil podría alcanzar los 566.000 millones de dólares anuales de aquí a 2030⁴³.

55. Los datos reunidos en el marco de la labor para recabar argumentos a favor de invertir en servicios integrados de protección infantil, labor dirigida por la Representante Especial, ponen de relieve que las estimaciones nacionales de los costos directos e indirectos totales que genera de la violencia llegan hasta el 10,96 % del PIB nacional. La magnitud del costo queda patente cuando se compara, por ejemplo, con el gasto público total en sanidad: los costos anuales de la violencia contra los niños superan el gasto público anual en sanidad en varios países, y en algunos casos hasta lo sextuplican⁴⁴.

C. Muchas promesas, muchas medidas, pero todavía unos progresos insuficientes

56. Se han contraído muchas promesas de acabar con la violencia contra los niños y se han tomado muchas medidas. En esta sección se destacan los avances importantes y los retos pendientes en este sentido. Para elaborarla, se ha obtenido información de las comunicaciones de los Estados Miembros, los asociados de las Naciones Unidas y la sociedad civil, y se han utilizado como base evaluaciones clave como el informe de la Oficina de la Representante Especial titulado *Keeping the Promise: Ending Violence Against Children by 2030* (Cumplir la promesa: poner fin a la violencia contra los niños para 2030) y el *Global Status Report on Preventing Violence against Children 2020* (Informe sobre la situación mundial de la prevención de la violencia contra los niños 2020)⁴⁵. Algunos de los ejemplos ilustrativos que contiene proceden de las visitas de la Representante Especial a los países, los contactos bilaterales con los Estados Miembros y la información reunida sobre la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos, por ejemplo a través del proceso de examen nacional voluntario.

57. Se han logrado avances en materia legislativa y en las políticas a escala internacional, regional y nacional⁴⁶. La ratificación de instrumentos internacionales y regionales ha progresado⁴⁷, al igual que su incorporación en el derecho interno. También se ha avanzado en la prohibición de formas específicas de violencia contra los niños, incluidas las relacionadas con los castigos corporales, el matrimonio infantil, la mutilación genital femenina, la violencia sexual y la violencia en línea,

⁴² Véase <https://www.end-violence.org/sites/default/files/2023-05/Ending-Violence-in-Schools-An-Investment-Case.pdf>.

⁴³ Véase https://www.icrw.org/wp-content/uploads/2018/07/EICM-GlobalSynthesisSummary_Report_v3_WebReady.pdf.

⁴⁴ Los datos pertinentes sobre los costos económicos de la violencia se recogen en una publicación que está siendo elaborada por la Representante Especial y que estará disponible en el sitio web de la Oficina de la Representante Especial (<https://violenceagainstchildren.un.org/content/investment-case>).

⁴⁵ Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños, *Keeping the Promise: Ending Violence against Children by 2030* (Nueva York, 2019). Puede consultarse en <https://violenceagainstchildren.un.org/news/keeping-promise-ending-violence-against-children-2030>. Véase también Organización Mundial de la Salud (OMS) et al., *Global Status Report on Preventing Violence against Children 2020* (Ginebra, OMS, 2020). Puede consultarse en <https://www.who.int/teams/social-determinants-of-health/violence-prevention/global-status-report-on-violence-against-children-2020>.

⁴⁶ *Keeping the Promise: Ending Violence against Children by 2030*.

⁴⁷ Véase <https://violenceagainstchildren.un.org/es/content/normas-y-compromisos-internacionales>.

entre otras⁴⁸. En muchos casos, sin embargo, el marco legislativo no es exhaustivo y no prohíbe todas las formas de violencia en todos los contextos. Además, la implementación a menudo es ineficaz y faltan medidas que garanticen una justicia adaptada a los niños y el enjuiciamiento de los delincuentes. Según se destaca en el *Global Status Report on Preventing Violence against Children 2020*, el porcentaje de países donde el nivel de cumplimiento percibido se consideró suficiente para garantizar una alta probabilidad de que los infractores de la ley fueran sancionados fue de apenas el 47 %⁴⁹.

58. Sin embargo, en el *Global Status Report* también se señaló que el 80 % de los países tienen como mínimo un plan de acción nacional para la prevención de la violencia contra los niños. De esos países, la mayoría declaró que los planes combaten múltiples tipos de violencia, mientras que otros planes se centran en tipos específicos. Sin embargo, apenas una quinta parte de los países declararon tener planes provistos de toda la financiación necesaria. En muchos casos, existen planes nacionales paralelos para acabar con distintas formas de violencia contra los niños que no están interconectados ni integrados en los planes de desarrollo nacionales y locales.

59. Los datos sobre las medidas que surten efecto y son costoeficaces, cada vez más abundantes, pueden servir de base para las respuestas programáticas. Entre esas medidas se encuentran las estrategias holísticas para prevenir la violencia contra los niños y responder a ella⁵⁰, así como orientaciones sobre buenas prácticas para corregir los factores desencadenantes de la violencia, por ejemplo: la pobreza y las disparidades sociales; los obstáculos para acceder a la educación, los servicios de salud y la protección social; la discriminación de género; y las normas sociales nocivas⁵¹. Hay asimismo orientaciones sobre la lucha contra formas específicas de violencia en contextos concretos, tales como: la violencia en línea; la violencia en las escuelas y sus alrededores; la violencia armada; la disciplina violenta; la violencia sexual y de género; el trabajo infantil; la trata de niños; el matrimonio infantil y la mutilación genital femenina⁵². También hay cada vez más datos sobre las formas de intersección destacadas entre la violencia contra los niños y la violencia contra las mujeres, incluida su ocurrencia simultánea, los factores de riesgo compartidos y los

⁴⁸ *Global Status Report on Preventing Violence against Children 2020*. Véase también UNICEF, *Legislating for the Digital Age: Global Guide on Improving Legislative Frameworks to Protect Children from Online Sexual Exploitation and Abuse* (Nueva York, 2022). Puede consultarse en <https://www.unicef.org/reports/legislating-digital-age>. Véase también <https://endcorporalpunishment.org/countdown/>; <https://www.unicef.org/documents/preventing-and-responding-child-sexual-abuse-and-exploitation-evidence-review#:~:text=The%20review%20involved%20desk%2Dbased,income%20countries%20of%20the%20world>; y <https://spotlightinitiative.org/publications/compendium-innovative-and-good-practices-and-lessons-learned>.

⁴⁹ *Global Status Report on Preventing Violence against Children 2020*.

⁵⁰ Véase <https://iris.paho.org/handle/10665.2/33741>.

⁵¹ Véase <https://www.unicef.org/media/65171/file/Child-Poverty-SDG-Guide-ES.pdf>; y www.unwomen.org/sites/default/files/2024-05/are-we-getting-there-a-synthesis-of-un-system-evaluations-of-sdg-5-en.pdf.

⁵² Véase <https://www.weprotect.org/model-national-response/>; www.unicef.org/media/101891/file/CSAE-Programme-Review-2021.pdf; OIT, *Poner fin al trabajo infantil a más tardar en 2025: un análisis de las políticas y los programas* (Ginebra, 2018), que puede consultarse en <https://www.ilo.org/es/publications/poner-fin-al-trabajo-infantil-mas-tardar-en-2025-analisis-de-politicas-y>; <https://endcorporalpunishment.org/resources/research/>; Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños, “La Protección de las niñas, los niños y los adolescentes afectados por la violencia armada en la comunidad” (Nueva York, Naciones Unidas, 2016), que puede consultarse en <https://violenceagainstchildren.un.org/file/2171/download?token=-RfplUCE>; y www.togetherforgirls.org/en/campaigns/what-works-to-prevent-sexual-violence-against-children.

efectos intergeneracionales⁵³. En la actualidad, es bien sabido que la exposición de los niños a la violencia doméstica perjudica a su salud, su desarrollo y su bienestar, tanto si la sufren de manera directa como si no⁵⁴. El aumento de la disponibilidad de datos está reforzando de manera gradual la coordinación en los ámbitos de la violencia contra los niños y la violencia contra las mujeres, y aumentando el número de medidas encaminadas a reducir ambas formas de violencia a la vez⁵⁵.

60. El informe *Global Status Report* destaca que, entre los enfoques de prevención en él recogidos, la escolarización fue el único que, en opinión de más de la mitad de los países, disponía de suficiente apoyo para llegar a todos los necesitados. Solo un tercio de los Gobiernos respondieron que, entre los enfoques de respuesta, los servicios de protección infantil y los mecanismos de detección y derivación disponían de suficiente apoyo. La protección social —un componente clave para la protección y el bienestar infantiles— aumentó de manera sustancial durante la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), pero 1.400 millones de niños siguen sin estar cubiertos por ella⁵⁶.

61. También se ha avanzado en la reunión de datos sobre la violencia contra los niños. En total, el 83 % de los países que participaron en el *Global Status Report* afirmaron que habían realizado al menos una encuesta representativa a escala nacional para medir la violencia contra los niños en los cinco años anteriores, y las encuestas escolares fueron, con creces, el tipo más mencionado. No obstante, persisten muchas lagunas por la ausencia de inversión en la reunión de datos, la falta de acceso a mecanismos de denuncia y notificación adaptados a los niños y el hecho de que no se presenten denuncias a causa de la estigmatización, el miedo y los tabúes. Además, los datos que sí existen rara vez están desglosados ni se actualizan de forma periódica. Muy pocos planes nacionales de acción para acabar con la violencia incluyen indicadores con bases de referencia y metas, indicadores para los que es crucial disponer de datos con el fin de realizar un seguimiento.

62. A pesar de las numerosas medidas que se adoptan en el mundo para acabar con la violencia contra los niños, los avances no han alcanzado la magnitud ni la velocidad necesarias. Para hacer frente a la naturaleza compleja y cambiante de la violencia contra los niños y las interrelaciones entre los factores desencadenantes y las formas de violencia, es necesario cambiar de enfoque.

D. Acabar con la violencia contra los niños es posible y tiene sentido desde el punto de vista económico

63. Para acabar con la violencia contra los niños, es necesario pasar de un enfoque compartimentado a un enfoque integrado, intersectorial y multipartito. Existen elocuentes ejemplos de Estados y otras partes interesadas relevantes que adoptan un enfoque de este último tipo, lo que demuestra que se puede lograr el cambio de paradigma necesario.

64. La voluntad política es crucial. Sin embargo, debe plasmarse en una inversión sostenida en servicios integrados adaptados a los niños y que respondan a las

⁵³ Alessandra Guedes *et al.*, “Bridging the gaps: a global review of intersections of violence against women and violence against children”, *Global Health Action*, vol. 9, núm. 1 (2016).

⁵⁴ Megan R. Holmes *et al.*, “Nearly 50 Years of Child Exposure to Intimate Partner Violence Empirical Research: Evidence Mapping, Overarching Themes, and Future Directions”, *Journal of Family Violence*, vol. 37 (2022).

⁵⁵ Loraine J. Bacchus *et al.*, “Interventions that prevent or respond to intimate partner violence against women and violence against children: a systematic review”, *The Lancet Public Health* 2024, vol. 5, núm. 9 (mayo de 2024).

⁵⁶ *The Sustainable Development Goals Report 2024*.

cuestiones de género. Si bien los ministerios con competencias en materia de protección y bienestar infantiles desempeñan un papel destacado, el Gobierno en su conjunto debe priorizar este asunto. Es esencial contar con un enfoque verdaderamente integrado y pangubernamental que abarque diversos ámbitos, como la protección infantil, la sanidad, la educación, la protección social, la justicia, la aplicación de la ley, el trabajo, el presupuesto y la planificación.

65. Cada vez más países de diferentes regiones están implementando marcos jurídicos y de políticas integrados para lograr ese cambio. Se han llevado a cabo reformas legislativas de gran alcance que abarcan la prevención, la prohibición, la protección y la persecución, por ejemplo en España, Malawi, México y Nepal. Se han dado pasos importantes también para integrar la protección y el bienestar infantiles en los planes de desarrollo nacionales y locales, y como una dimensión transversal del proceso de planificación y presupuestación, por ejemplo en Etiopía, Marruecos y la República Dominicana.

66. La creación de un registro de servicios permite definir, de forma específica para cada contexto, el paquete mínimo de servicios necesarios para garantizar la protección y el bienestar infantiles, adecuando los servicios a los derechos y las necesidades de los niños y las familias. Côte d'Ivoire, Indonesia, Jamaica y Rumanía han emprendido, o están emprendiendo, la definición de servicios intersectoriales para prevenir la violencia contra los niños y responder a ella. Este tipo de enfoque también puede permitir definir con claridad la función y las responsabilidades de los servicios más importantes a nivel central y local, y garantizar la calidad, la accesibilidad, la coordinación y la rendición de cuentas mediante un seguimiento y una supervisión periódicos.

67. Más Estados están reforzando sus sistemas de gestión de la información y utilizando datos de diversas fuentes, como las encuestas sobre la violencia contra los niños o las encuestas de indicadores múltiples por conglomerados, para informar, orientar y medir el impacto de sus acciones. El uso de tales datos y sistemas respalda la creación de indicadores e índices de referencia realistas para evaluar los progresos, algo esencial para lograr una coordinación y una rendición de cuentas efectivas en la prestación de servicios, y para una ejecución eficaz de los presupuestos. Además, algunos Estados están conectando de forma específica los indicadores relativos a garantizar la protección y el bienestar infantiles con metas relevantes de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por ejemplo Bhután, el Brasil, Costa Rica y Suiza.

68. Invertir en la prevención de la violencia genera un elevado rendimiento y tiene sentido desde el punto de vista económico, a pesar de las restricciones fiscales que afrontan numerosos Estados. Para demostrar la necesidad de aumentar los recursos destinados a la prevención de la violencia, se han evaluado los costos económicos de la violencia en Fiji, Islandia y las Islas Salomón, entre otros Estados. El cálculo de los costos de la aplicación de las leyes y las políticas de protección infantil —como las adoptadas por Jordania y Kenya— también puede constituir una poderosa herramienta para recabar argumentos a favor de la inversión.

69. Invertir en la protección y el bienestar infantiles también significa reforzar las capacidades de las instituciones y los profesionales que trabajan con los niños, como han hecho Lituania, Viet Nam y Zambia, por ejemplo facilitando una formación pertinente en el marco de los planes de estudios básicos de los profesionales. Para una labor intersectorial eficaz, resultan cruciales los enfoques integrados de “ventanilla única” que reúnen a profesionales de los sectores clave bajo un mismo techo⁵⁷. Hay casos en que los servicios integrados para niños víctimas de la violencia están

⁵⁷ UNICEF, *Global Annual Results Report 2022: Goal Area 3 – Every Child is Protected from Violence and Exploitation* (Nueva York, 2023).

ubicados en el mismo lugar que los servicios prestados a las mujeres. El reto ha sido ampliar los servicios integrados y lograr que sean accesibles desde el punto de vista físico, cultural, económico y geográfico.

70. Para acabar con la violencia contra los niños no se requiere solo un enfoque pangubernamental, sino también un enfoque pansocial que cuente con la participación de los líderes religiosos y comunitarios, la sociedad civil, los niños y los jóvenes, el sector privado y otras partes interesadas clave. La movilización de los líderes religiosos y comunitarios es indispensable para promover unas normas sociales positivas, combatir las normas y conductas nocivas y construir una cultura de paz. La Representante Especial ha entablado contacto con organizaciones comunitarias y confesionales durante sus visitas a los países y ha compartido las prometedoras prácticas que emplean, por ejemplo las de la iniciativa QUDWA y la Fundación Adyan (Líbano), el Cadre des Religieux pour la santé et le développement y la Federación de Escuelas Coránicas (Senegal), la Conferencia de Iglesias del Pacífico (Fiji), Rabita Mohammedia des Oulémas (Marruecos) o la Cámara de Jefes (Zambia), entre muchas otras.

71. El papel de las organizaciones de la sociedad civil es cada vez más importante para las actividades de promoción y la prestación de servicios. Están llevando a cabo una labor de promoción con base empírica para hacer frente a los factores desencadenantes y las distintas formas de violencia en todos los contextos, invertir en la prevención de la violencia y corregir el retroceso en materia de derechos infantiles. Las organizaciones de la sociedad civil siguen amplificando las voces de los niños y apoyando la participación infantil y juvenil, empoderando a los niños y protegiéndolos como defensores de los derechos humanos. Los asociados de la sociedad civil a nivel mundial, regional y nacional siguen estando a la vanguardia de la protección de los niños y de sus derechos, a pesar de los numerosos retos que afrontan, como la disminución de los recursos.

72. En un mapa emprendido por la Representante Especial se ponen de relieve elocuentes ejemplos de niños y jóvenes de todo el mundo que están adoptando medidas para combatir la violencia y participando en los procesos de toma de decisiones⁵⁸. Se han conseguido avances alentadores en lo que atañe a las plataformas regionales y nacionales para la participación de los niños y los jóvenes. En Andorra, por ejemplo, la iniciativa Parròquies Amigues de la Infància impulsa la participación de los niños a través de Consejos de la Infancia, un presupuesto amigo de la infancia, la reunión de datos y la formulación de un plan nacional para la infancia. En el Chad, las “Super Banats” son unas jóvenes que llevan a cabo actividades de concienciación sobre la salud sexual y reproductiva, así como sobre la prevención de la violencia de género y el matrimonio infantil. En Colombia, a través de los espacios cívicos creados por “Voces de Poder”, más de 800 niños están participando en la construcción de mejores oportunidades en las comunidades afectadas por la violencia, por ejemplo mediante un manifiesto de reivindicaciones para la consolidación de la paz. En Filipinas, los Cameleon Youth Advocates están llevando a cabo actividades de sensibilización y promoviendo los derechos de la infancia, la salud reproductiva de la juventud y la erradicación del abuso sexual de niños. En lo que respecta a los litigios climáticos, a finales de 2022 los niños y jóvenes habían iniciado más de 30 procesos judiciales en todo el mundo basados en su vulnerabilidad específica a los daños climáticos y en el principio de equidad intergeneracional⁵⁹.

73. Diversos segmentos del sector privado —incluidos los de los viajes y el turismo, la banca y la tecnología de la información y las comunicaciones— están incorporando

⁵⁸ Véase <https://childparticipation.un.org/es/index.html>.

⁵⁹ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, *Global Climate Litigation Report: 2023 Status Review* (Nairobi, 2023).

principios relativos a la protección y los derechos infantiles en sus modelos de negocio, según reseña la Representante Especial en sus informes a la Asamblea General y el Consejo de Derechos Humanos⁶⁰. Estos avances coinciden con la adopción por parte de algunos Estados de medidas más enérgicas para asegurarse de que existen entornos reglamentarios sólidos para la industria⁶¹.

74. Los ejemplos que se han mencionado de medidas tomadas por múltiples partes interesadas para prevenir todas las formas de violencia contra los niños y responder a ella demuestran que el cambio es posible. Sin embargo, para ampliar la escala de las soluciones, sigue siendo necesario contar con fuentes de financiación coherentes y fiables, y una cooperación para el desarrollo sostenible y adaptada a cada contexto. Además, se requiere una mayor colaboración transnacional para afrontar la naturaleza cada vez más compleja y transfronteriza de la violencia y los delitos contra los niños.

IV. Acabar con la violencia contra los niños es algo que no puede esperar

75. El plazo para lograr los Objetivos de la Agenda 2030 finaliza en menos de seis años. Si bien durante los últimos 15 años se han logrado avances importantes, no estamos en vías de cumplir la promesa de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relativa a acabar con la violencia contra los niños para 2030. En una época de recrudecimiento de las crisis y con unos niveles de violencia sin precedentes, invertir en la protección y el bienestar infantiles es más necesario que nunca.

76. En el mundo se está dejando atrás a demasiados niños. Ningún niño es inmune y ningún país es inmune. Los datos disponibles sobre la prevalencia de la violencia contra los niños son alarmantes. Por encima, sabemos que esas cifras son muy inferiores a las reales, pues muchos casos de violencia contra los niños siguen sin denunciarse ni perseguirse. El impacto de la violencia contra los niños es devastador y duradero. El costo humano y económico es enorme.

77. Las conclusiones que aquí se presentan ponen de relieve no solo la necesidad urgente de tomar medidas, sino también la necesidad de hacerlo de forma colectiva y de un modo diferente. Sabemos que hace falta pasar de un enfoque compartimentado a uno integrado, dada la dimensión intersectorial de la violencia contra los niños y su interseccionalidad con la violencia de género. Sabemos cuáles son los obstáculos y las soluciones. Sabemos que la prevención de la violencia tiene sentido desde el punto de vista económico. Y sabemos que invertir en la protección y el bienestar infantiles desde la primera infancia y a lo largo de toda la vida es clave para un desarrollo sostenible y centrado en las personas. Por lo tanto, el gasto en servicios integrados de protección infantil debe verse como una inversión sensata y muy rentable, no como un gasto adicional.

78. Se necesita un multilateralismo basado en los principios de inclusividad, igualdad y cooperación para afrontar las crisis actuales, incluidos los conflictos, la crisis climática, los desplazamientos forzados y la pobreza, y para hacer frente a la naturaleza cada vez más compleja y transfronteriza de la violencia y los delitos contra los niños, impulsada por el rápido desarrollo de las tecnologías.

79. La iniciativa renovada de los países pioneros para poner fin a la violencia contra los niños, dirigida por la Representante Especial, pretende ser un factor de cambio. Renovará y revitalizará la colaboración con los países pioneros actuales y futuros para, así, impulsar el cambio en las políticas y ayudar a los Estados a llevar a la

⁶⁰ [A/78/214](#) y [A/HRC/52/61](#).

⁶¹ *Ibid.*

práctica los firmes compromisos asumidos. Además, reforzará la movilización de las múltiples partes interesadas, incluidos el sistema de las Naciones Unidas, la sociedad civil, las instituciones financieras, los donantes, el sector privado, los medios de comunicación y las organizaciones confesionales, así como los niños, la juventud y los supervivientes de la violencia. La iniciativa proporcionará foros para intercambiar conocimientos, compartir medidas probadas y costoeficaces para prevenir y combatir todas las formas de violencia, e impulsar la formación multidisciplinar. También fortalecerá la cooperación bilateral, multilateral y transfronteriza sostenible y adaptada a cada contexto.

80. Los niños no son un problema que hay que resolver, sino un activo en el que invertir. Mediante el liderazgo de los Estados y un multilateralismo eficaz, es posible generar el impulso necesario para avanzar hacia un mundo sin violencia contra los niños, sin dejar a ningún niño atrás.
