



# Asamblea General

Distr. general  
24 de julio de 2024  
Español  
Original: inglés

**Septuagésimo noveno período de sesiones**  
Tema 23 b) del programa provisional\*  
**Actividades operaciones para el desarrollo:**  
**cooperación Sur-Sur para el desarrollo**

## Estado de la cooperación Sur-Sur

### Informe del Secretario General

#### *Resumen*

Se presenta este informe en respuesta a la resolución [78/167](#) de la Asamblea General, en la que la Asamblea solicitó al Secretario General que en su septuagésimo noveno período de sesiones le presentara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur, incluida la aplicación de las recomendaciones formuladas en el documento final de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. En él se destacan las principales acciones colectivas emprendidas por los países en desarrollo para recuperarse de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) al tiempo que generaban resiliencia a futuras perturbaciones. Asimismo, en el informe se analiza el apoyo que numerosas organizaciones de las Naciones Unidas prestaron a los Estados Miembros del Sur Global en 2023 mediante políticas y programas que siguieron incorporando la cooperación Sur-Sur y triangular en todos los planos, tal y como alentaron en el documento final de Buenos Aires los participantes en la Conferencia. Por último, en el informe se formula un conjunto de recomendaciones sobre las formas en que la cooperación Sur-Sur y triangular podría acelerar determinadas transiciones que se necesitan con urgencia para lograr la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

\* [A/79/150](#).



## I. Introducción

1. Se presenta este informe en respuesta a la resolución [78/167](#) de la Asamblea General, en la que los Estados Miembros solicitaron al Secretario General que en el septuagésimo noveno período de sesiones de la Asamblea le presentara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur, incluida la aplicación de las recomendaciones formuladas en el documento final de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. En el informe se ponen de relieve algunas novedades importantes en las que tuvo un papel fundamental la cooperación Sur-Sur y triangular en 2023.

2. En el informe, el Secretario General llama la atención sobre el compromiso de los países en desarrollo con las soluciones de la cooperación Sur-Sur para los desafíos en materia de desarrollo y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En la sección III del informe, el Secretario General se centra en las medidas colaborativas que los países en desarrollo adoptaron, con el apoyo de las organizaciones de las Naciones Unidas, para recuperarse de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) al tiempo que levantaban una arquitectura sanitaria y generaban resiliencia para hacer frente a futuras pandemias y otras enfermedades. También pone el foco en las iniciativas de la cooperación Sur-Sur y triangular que las organizaciones de las Naciones Unidas apoyaron para que los Estados Miembros del Sur pudieran hacer frente a los efectos del cambio climático mientras hacían la transición a una economía verde digital.

3. En la sección IV se analiza cómo las entidades de las Naciones Unidas siguieron priorizando la cooperación Sur-Sur y triangular mediante sus políticas y actividades operacionales, tal y como se solicitó en la Segunda Conferencia de Alto Nivel, lo que pone de manifiesto los avances en la puesta en práctica de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible en favor de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En la sección IV también se analizan los esfuerzos actuales por diseñar metodologías para medir la cooperación Sur-Sur. En la sección V el Secretario General informa de los avances que siguió realizando la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur para fomentar un enfoque coordinado con respecto a la cooperación Sur-Sur y triangular en todo el sistema de las Naciones Unidas. Las conclusiones y las recomendaciones formuladas en la sección VI se centran en las formas de aprovechar la cooperación Sur-Sur y triangular para intensificar el apoyo a las seis transiciones cruciales que son necesarias para acelerar la consecución de los Objetivos: a) los sistemas alimentarios; b) el acceso a la energía y su asequibilidad; c) la conectividad digital; d) la educación y las habilidades; e) los puestos de trabajo y la protección social, y f) el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación<sup>1</sup>.

4. El informe se basa fundamentalmente en las conclusiones de una encuesta entre las entidades de las Naciones Unidas llevada a cabo en 2023 por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur. También toma como punto de partida las conclusiones de las encuestas acerca de la aplicación de la resolución de 2020 de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (resolución [75/233](#)) llevadas a cabo por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales entre los Estados Miembros, las entidades de las Naciones Unidas y los coordinadores residentes entre enero y diciembre de 2023.

<sup>1</sup> Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, “Six Transitions: Investment Pathways to Deliver the SDGs”, septiembre de 2023. Puede consultarse en <https://unsdg.un.org/resources/six-transitions-investment-pathways-deliver-sdgs>.

## II. Contexto mundial

5. Durante el período que abarca el informe, los países en desarrollo demostraron que estaban decididos a adoptar medidas colaborativas para recuperarse de la pandemia de COVID-19 al tiempo que generaban resiliencia ante el cambio climático y otros desafíos para el desarrollo. Esa determinación coincidía con la necesidad de disponer de un plan de rescate para las personas y el planeta en 2023 en vista de que únicamente el 15 % de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible van encaminadas a su cumplimiento en 2030 (véase [A/78/80-E/2023/64](#)).

6. En este contexto, varios países que tienen un papel fundamental en la cooperación Sur-Sur, como el Brasil, la Federación de Rusia, la India, China y Sudáfrica (el grupo BRICS), adoptaron medidas para ampliar su grupo al invitar a la Arabia Saudita, Egipto, los Emiratos Árabes Unidos, Etiopía y la República Islámica del Irán a que se unieran a la alianza durante la 15ª Cumbre del Grupo BRICS en agosto de 2023. Mediante la cooperación Sur-Sur, la alianza ampliada, que posee sistemas alimentarios y energéticos vitales, además de otras cadenas de valor indispensables, podría contribuir a las transiciones clave necesarias para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible<sup>2</sup>.

7. Entre las soluciones colaborativas puestas en práctica por el Sur Global figuraba el suministro proactivo de bienes públicos para impulsar la resiliencia sanitaria en el mundo en desarrollo. Así lo han puesto de manifiesto actuaciones recientes de actores públicos y privados en la Argentina, el Brasil y Sudáfrica relacionadas con la fabricación de vacunas y otras medicinas para combatir futuras pandemias y otras enfermedades transmisibles. En paralelo a estas intervenciones, los países en desarrollo entablaron negociaciones con vistas a celebrar un nuevo acuerdo sobre pandemias y financiación sostenible de la salud, que incluía medidas en materia de prevención, preparación y respuesta frente a pandemias, con el fin de reforzar la cooperación internacional para superar las debilidades experimentadas antes de la pandemia y en el transcurso de esta<sup>3</sup>.

8. En un contexto marcado por retrocesos económicos graves, incluida una deuda desbocada, un aumento del costo de vida y elevados tipos de interés, los países en desarrollo están asumiendo roles de liderazgo en la gobernanza económica mundial. La India (2022), Indonesia (2023), el Brasil (2024) y Sudáfrica (2025) han aceptado la responsabilidad de acoger y presidir reuniones anuales del Grupo de los 20. Ese liderazgo brinda a los países en desarrollo la oportunidad de ejercer un papel esencial en la cooperación Sur-Sur y de dar una voz más potente a los intereses del Sur Global, lo que podría ayudar a revertir el riesgo de dejar a 575 millones de personas en situación de pobreza extrema en 2030 (*ibid.*). Es una muestra del cambio de políticas que persigue reforzar la solidaridad humana para enfrentar las crisis acuciantes como aquellas a que hacen frente países vulnerables, como los pequeños Estados insulares en desarrollo, los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los países de ingreso mediano, a causa de la COVID-19, las sequías, las inundaciones, los conflictos violentos y la inflación.

9. Los países en desarrollo también actuaron de una manera más decisiva en el ámbito climático en un contexto marcado por una mayor frecuencia de sucesos inducidos por condiciones climatológicas extremas, como las inundaciones que hubo en Libia y el Pakistán en 2023. Ese mismo año, los Emiratos Árabes Unidos, que acogieron y presidieron la 28ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, utilizaron su posición de

<sup>2</sup> *Ibid.*

<sup>3</sup> Véase <https://www.who.int/es/news-room/questions-and-answers/item/pandemic-prevention--preparedness-and-response-accord>.

liderazgo para poner en marcha el fondo de pérdidas y daños en un contexto marcado por un descenso de las inversiones en la mitigación de los efectos del cambio climático.

10. Los países en desarrollo también buscaron soluciones colaborativas para aprovechar la tecnología digital y otras tecnologías para mitigar el cambio climático, mejorar la seguridad alimentaria y energética y fomentar la financiación para el desarrollo, al tiempo que se reducían las desigualdades. También abogaron por la aplicación de medidas que redujeran la brecha digital entre los países desarrollados y los países en desarrollo a fin de combatir el cambio climático y fomentar la atención de la salud, la educación y el comercio con herramientas más eficientes en todas las regiones y sectores cruciales. Cabe destacar que cerca de 2.600 millones de personas, en su mayoría mujeres y niñas, siguen sin conexión a Internet por la falta de infraestructuras digitales y los elevados costos conexos<sup>4</sup>. Este déficit pone de relieve que es urgente hacer realidad la promesa solemne de no dejar a nadie atrás a la hora de acceder a los beneficios que ofrece la transformación digital, tal y como hicieron hincapié los países en desarrollo durante la Cumbre sobre Ciencia, Tecnología e Innovación del Grupo de los 77 y China, celebrada en Cuba en 2023. En este sentido, resulta más difícil atender la necesidad de reforzar la capacidad de los países en desarrollo para que gocen de los beneficios de la inteligencia artificial al tiempo que se reducen al mínimo los riesgos.

11. El Grupo de los 77 y China intensificó su articulación de las cuestiones prioritarias para el Grupo, como el agobio por la deuda, los flujos financieros ilícitos y la necesidad de reformar el sistema financiero mundial, así como la regulación de la inteligencia artificial y el desarrollo de las infraestructuras. Durante la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible celebrada en 2023, el Grupo reiteró su llamamiento para que se pusiera en práctica un plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y se reformara con urgencia la arquitectura financiera internacional, tal y como había propuesto el Secretario General, con el fin de que los países vulnerables tuvieran la oportunidad de conseguir un futuro mejor. El Grupo también apeló a los países del Norte para que apoyaran los esfuerzos de desarrollo del Sur en materia de transferencia de tecnología, desarrollo de la capacidad, industrialización e inversión en infraestructuras sostenibles y resilientes: un posible impulso a la cooperación triangular transformadora<sup>5</sup>. Siguió abogando por esas y otras cuestiones conexas en el proceso intergubernamental de cara a la Cumbre del Futuro, que tendrá lugar en septiembre de 2024.

12. Los participantes en la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados señalaron otros ámbitos prioritarios e hicieron hincapié en la importancia de aprovechar la cooperación Sur-Sur en esos ámbitos prioritarios para los países menos adelantados, como la resiliencia climática, la transferencia de tecnología, la transformación digital, el comercio y la inversión, el desarrollo del capital humano (incluida la inversión en la juventud) y la financiación para el desarrollo (incluida la financiación innovadora a través de alianzas público-privadas) (A/CONF.2019/2023/3, anexo II, párr. 38). Los participantes también destacaron acciones concretas en las que centrarse, como la creación de una plataforma para el comercio intraafricano y los agroparques africanos comunes, el establecimiento de un instituto internacional para el fomento de la cooperación

<sup>4</sup> Unión Internacional de Telecomunicaciones, “La población mundial sin conexión sigue disminuyendo hasta los 2.600 millones de personas en 2023”, septiembre de 2023. Puede consultarse en <https://www.itu.int/es/mediacentre/Pages/PR-2023-09-12-universal-and-meaningful-connectivity-by-2030.aspx>.

<sup>5</sup> Véase <https://www.g77.org>.

Sur-Sur y triangular y la elaboración de una hoja de ruta para el seguimiento y examen de la contribución de la cooperación Sur-Sur a la aplicación del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados, así como el apoyo a la ciencia, la tecnología y la innovación y las transferencias de tecnología a través del Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados (*ibid.*, párr. 44).

### **III. Apoyo de las organizaciones de las Naciones Unidas a la generación de resiliencia para hacer frente a los desafíos actuales y futuros en materia de desarrollo al tiempo que se aprovechan las oportunidades que brindan las nuevas tecnologías para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

#### **A. Las respuestas a las pandemias y otros desafíos sanitarios en la actualidad y en el futuro**

13. Con el fin de dotar a los sistemas de salud de mayor resiliencia para combatir las pandemias y otras enfermedades actuales y futuras, dos centros de América Latina (el Instituto de Tecnología en Inmunobiología (Bio-Manguinhos) del Brasil y Sinergium Biotech, una empresa biofarmacéutica privada de la Argentina) colaboraron con la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Medicines Patent Pool y la Organización Panamericana de la Salud (OPS) con el objetivo de reforzar las capacidades regionales para desarrollar vacunas de RNA mensajero. Asimismo, a través de una alianza que incluía el Ministerio de Asuntos Mundiales del Canadá y la OPS, la OMS contribuyó a impulsar la capacidad de otro centro regional por conducto del centro de transferencia de tecnología de RNA mensajero que ayudó a establecer en Afrigen Biologics and Vaccines, una empresa de biotecnología en Sudáfrica. Con un apoyo similar, la Argentina, gracias a alianzas público-privadas, también trabajó para producir vacunas de RNA mensajero como componente estratégico de una cadena de valor médica. Del mismo modo, el Brasil realizó ensayos preclínicos para desarrollar una nueva vacuna de RNA; si arrojan resultados satisfactorios, se otorgarán licencias de la tecnología a fabricantes regionales sin costo alguno.

14. Estas iniciativas, incluido el apoyo al Mecanismo COVAX para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19, dan cumplimiento a algunos de los compromisos contraídos por varios países en desarrollo en los períodos de sesiones 21º y 22º del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur para hacer frente a la pandemia de COVID-19 y generar resiliencia en el Sur Global.

#### **B. La lucha contra el cambio climático y la transición a una economía verde**

15. Varias organizaciones de las Naciones Unidas diseñaron programas y mecanismos para ayudar a los Estados Miembros a hacer frente a los efectos del cambio climático mediante la cooperación Sur-Sur y triangular. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) colaboró con la Academia China de Ciencias y la Alianza de Organizaciones Científicas Internacionales para poner en marcha su Programa Cropwatch de Cooperación basada en la Innovación, que utiliza datos obtenidos por satélite para vigilar las condiciones de los cultivos e integra sus conclusiones con otros datos

relacionados con el clima referidos a sequías, plagas y enfermedades para mejorar la gestión agrícola.

16. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo intensificó la implicación de múltiples partes interesadas con el fin de dirigir la acción colectiva internacional para hacer frente al cambio climático a través de la cooperación Sur-Sur. Por ejemplo, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) trabajó con cuatro parlamentos regionales de la región de América Latina y el Caribe para subrayar la responsabilidad de los parlamentarios en la mejora de la gobernanza medioambiental y la importancia de los marcos reguladores colaborativos para canalizar los recursos financieros hacia la adaptación al cambio climático, la mitigación de sus efectos y las políticas de reparación junto con el suministro de electricidad, el transporte verde y la transformación de los modelos de desarrollo industrial y consumo.

17. Los acuerdos basados en tratados constituyen otra medida que las organizaciones de las Naciones Unidas facilitaron en favor de la acción climática fructífera a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en colaboración con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y otros asociados y organizaciones de las Naciones Unidas, acogió el Segundo Foro Anual sobre Defensoras y Defensores de los Humanos en Asuntos Ambientales de América Latina y el Caribe. El Foro sirvió de plataforma para poner en común experiencias y buenas prácticas en materia de protección de los defensores del medio ambiente y la función de los parlamentarios en la protección de los derechos humanos relativos al medio ambiente. Estas iniciativas intensificaron la aplicación del Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe (Acuerdo de Escazú), un importante tratado latinoamericano que pretende tratar el cambio climático de amenaza a derechos humanos como el derecho al agua, la alimentación, la vivienda, la libre determinación y la propia vida.

18. Durante el período que abarca el informe, el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) también hicieron frente a los desafíos climáticos y atendieron las necesidades de resiliencia de las comunidades marginadas, como los migrantes en la región de Asia y el Pacífico y las personas afrodescendientes en América Latina y el Caribe<sup>6</sup>. Con el fin de atender las necesidades de seguridad hídrica de las personas afrodescendientes discriminadas, el UNICEF y el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas de Nicaragua instalaron plantas de tratamiento de agua en zonas indígenas de la frontera entre Colombia y Panamá<sup>7</sup>. Asimismo, los expertos y los especialistas del programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas apoyaron la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en Particular en África en la Iniciativa de la Gran Muralla Verde del Sáhara y el Sahel para contribuir a restablecer cerca de 100 millones de hectáreas de paisajes degradados en África<sup>8</sup>.

<sup>6</sup> Véase <https://www.unv.org/es/Success-stories/empoderando-las-comunidades-afrodescendientes-indigenas-y-migrantes-en-agua>.

<sup>7</sup> *Ibid.*

<sup>8</sup> Véanse <https://www.unv.org/Success-stories/addressing-climate-change-and-desertification-sahel-region> y <https://www.unccd.int>.

## C. La adaptación a la transformación digital

19. Los efectos de la pandemia de COVID-19 pusieron de relieve el uso de las tecnologías digitales en la prestación de servicios públicos. Muchas organizaciones de las Naciones Unidas intensificaron su apoyo a los Estados Miembros para que reforzaran su alfabetización digital, la conectividad electrónica, la gobernanza digital y el comercio electrónico a través de la cooperación Sur-Sur y triangular inclusiva en cuanto al género.

20. Varias organizaciones de las Naciones Unidas apoyaron en mayor grado las medidas de alto impacto para reducir la creciente brecha digital entre países desarrollados y en desarrollo. El Quinto Foro de Directores Generales de Asia y el Pacífico para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, convocado por la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP), puso en marcha una plataforma conocida como Conector de Cooperación Sur-Sur para fomentar la colaboración y el establecimiento de redes de carácter regional. En 2023, los centros de transformación digital de la Unión Internacional de Telecomunicaciones en Indonesia y Filipinas organizaron seminarios prácticos para desarrollar la capacidad de formación en alfabetización digital de los formadores, con el apoyo del Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo, lo que incluyó cursos sobre productividad, espíritu empresarial, comercio electrónico, comunicación, ciberhigiene, ciberseguridad y tecnologías transformadoras.

21. El PNUD apoyó los esfuerzos de los Gobiernos de Bangladesh y Uzbekistán en materia de digitalización, fomentando el intercambio de conocimientos y la colaboración regional, así como la cooperación Sur-Sur y triangular en el sector digital. Además, el PNUD introdujo un espacio de conocimientos en línea para poner en común las mejores prácticas y proporcionar una visión global de la repercusión de la cooperación Sur-Sur y triangular del PNUD, así como una herramienta innovadora de datos y análisis para mostrar iniciativas ejemplares del PNUD en la cooperación Sur-Sur y triangular. En la región de Europa y la Comunidad de Estados Independientes, el PNUD promovió la puesta en común de conocimientos y el fomento de la capacidad sobre las cuestiones, las oportunidades y las soluciones relativas a las nuevas tecnologías digitales, incluida la inteligencia artificial y la formulación de carteras digitales.

22. El uso de la tecnología digital para impulsar el comercio entre los Estados Miembros también recibió un mayor respaldo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En 2023, la Comisión Económica para Europa preparó una nota de políticas sobre el seguimiento de los avances en la aplicación de la facilitación del comercio digital sostenible centrado en el Programa Especial de las Naciones Unidas para las Economías de Asia Central, a saber, Azerbaiyán, Turkmenistán y Uzbekistán. La nota de políticas permite elaborar políticas de base empírica para la adopción de medidas específicas que faciliten el comercio transfronterizo.

23. La UNCTAD también apoyó la puesta en común de experiencias relacionadas con el comercio y el intercambio de buenas prácticas entre los países del Sur Global que participan en su iniciativa de comercio electrónico para mujeres. Además, apoyó la elaboración de una estrategia regional de comercio electrónico para la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) que esté alineada con la Visión 2050 de la CEDEAO con el fin de guiar a la región en el aprovechamiento de la tecnología para acelerar el cambio estructural y en el fomento de la integración regional. A través de su programa TrainForTrade, la UNCTAD ayuda a las entidades regionales a impulsar la economía digital en los pequeños Estados insulares en desarrollo.

24. El sistema de calificación de las economías digitales inclusivas del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización, implantado en 25 países en 2023, fomenta que los Gobiernos pongan en común conocimientos y aprendan los unos de los otros con el fin de impulsar los enfoques colaborativos de la transformación digital. Desde su creación en 2019, el sistema de calificación ha capacitado a 120 organismos públicos del Sur y otras partes interesadas de todas las regiones, lo que ha permitido intercambios entre personas con el fin de reforzar la capacidad de los países en desarrollo para diseñar estrategias y políticas digitales. Diez países adoptaron el sistema de calificación como su herramienta nacional de medición de la transformación digital.

25. El considerable valor de las iniciativas digitales anteriores reside en su escalabilidad, lo cual debería inspirar una acción colectiva Sur-Sur más proactiva para garantizar su emulación o adaptación con el fin de acelerar las transiciones hacia una economía verde y digital en todo el Sur Global.

#### **D. La medición de la cooperación Sur-Sur**

26. La creciente dependencia de los datos en la toma de decisiones contribuyó a que muchos países en desarrollo y asociados de las Naciones Unidas avanzaran en la medición de la cooperación Sur-Sur. En 2023, la UNCTAD y las comisiones regionales de las Naciones Unidas pusieron en marcha un proyecto de apoyo a ocho países en desarrollo para recopilar datos e informar sobre su medición de la cooperación Sur-Sur, en consonancia con el indicador 17.3.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Con el apoyo de la UNCTAD, el Brasil, Colombia y México empezaron a redactar orientaciones sobre pruebas piloto de la medición de la cooperación Sur-Sur en determinados países. Además, el Banco Islámico de Desarrollo dio a conocer su Índice de Cooperación Sur-Sur, una medida compuesta para evaluar la existencia, eficacia y crecimiento de los elementos del ecosistema nacional de cooperación Sur-Sur de un país<sup>9</sup>.

27. A medida que los países en desarrollo se reafirman en su determinación de aumentar su colaboración para hacer frente a retos compartidos, la medición de la cooperación Sur-Sur es una forma eficaz de utilizar datos fiables para evaluar las contribuciones de dicha cooperación al desarrollo sostenible.

### **IV. Avances en la aplicación de las recomendaciones formuladas en el documento final de Buenos Aires, guiada por la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible**

28. Las encuestas realizadas en 2023<sup>10</sup> revelaron que muchas entidades de las Naciones Unidas estaban aplicando la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, en cumplimiento del documento final de Buenos Aires, en el que se les

<sup>9</sup> Véase <https://www.isdb.org/reverse-linkage/publications/the-isdb-south-south-cooperation-index>.

<sup>10</sup> Las encuestas realizadas por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales para obtener información de Gobiernos sobre las actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo, las entidades del sistema de las Naciones Unidas y los coordinadores residentes y una encuesta entre entidades de las Naciones Unidas realizada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur constituyen las fuentes de los datos utilizados en los informes sobre la aplicación de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible.



animaba a seguir incorporando de manera transversal la cooperación Sur-Sur y triangular.

#### **A. Integración continua de la cooperación Sur-Sur en las políticas, los planes estratégicos y la labor programática de las entidades de las Naciones Unidas**

29. Las 23 organizaciones que respondieron a la encuesta realizada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur para el presente informe confirmaron casi en su totalidad su adhesión al llamamiento del documento final de Buenos Aires para integrar transversalmente la cooperación Sur-Sur y triangular. Esa respuesta es coherente con la priorización de dicha cooperación en los planes estratégicos. Por ejemplo, el 81 % de las entidades de las Naciones Unidas que respondieron a la encuesta del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales indicaron que habían incluido la cooperación Sur-Sur en los planes estratégicos, y el 86 % había integrado los resultados de la cooperación Sur-Sur en los informes institucionales en 2023, frente al 73 % y el 79 %, respectivamente, en 2022. Entre las medidas concretas adoptadas por las entidades de las Naciones Unidas para institucionalizar la cooperación Sur-Sur y triangular en su labor figuraban la asignación de coordinadores Sur-Sur (58 %), el establecimiento de dependencias dedicadas específicamente a la cooperación Sur-Sur (29 %) y la asignación de un presupuesto a la cooperación Sur-Sur (20 %).

30. A nivel mundial, el PNUD elaboró un nuevo documento de orientación para integrar los principios de la cooperación Sur-Sur en sus actividades programáticas e integrar dicha cooperación en los ciclos de vida de los proyectos del PNUD<sup>11</sup>.

31. A nivel nacional, el PNUD logró la integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en más de 571 proyectos (el 12 % de todos sus proyectos), en 102 países<sup>12</sup>. En concreto, 347 proyectos utilizaron o utilizarán la cooperación Sur-Sur para crear y mejorar capacidades. Además, 146 proyectos utilizarán la cooperación Sur-Sur para facilitar la puesta en común y los intercambios de conocimientos, y más de 111 proyectos están destinados a fomentar las alianzas con asociados del Sur, lo que subraya la importancia estratégica de estos enfoques de colaboración para avanzar en los objetivos de desarrollo a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Entre ellas, 48 iniciativas facilitaron la cooperación Sur-Sur y triangular para abordar los retos de desarrollo a los que se enfrentan 25 pequeños Estados insulares en desarrollo.

32. Del mismo modo, el PNUMA integró varias iniciativas de apoyo a la cooperación Sur-Sur y triangular en su actividad principal. Está revisando su marco de seguimiento y presentación de informes, las plantillas de los documentos de los proyectos y las herramientas de presentación de informes para mejorar sus correspondientes capacidades de captación, seguimiento y presentación de informes sobre las actividades de cooperación Sur-Sur ejecutadas en su programa de trabajo. El PNUMA también se comprometió a reforzar la participación regional y los vínculos interinstitucionales para supervisar y seguir más de cerca las cuestiones estratégicas y políticas relacionadas con la cooperación Sur-Sur y triangular (UNEP/EA.5/3/Rev.1, párr. 39).

<sup>11</sup> Véase el documento DP/2024/12, anexo 3, disponible en <https://www.undp.org/es/junta-ejecutiva>.

<sup>12</sup> *Ibid.*

33. En septiembre de 2023, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial consultó a sus Estados miembros sobre su enfoque respecto de la cooperación Sur-Sur y triangular, destacando la integración de dicha cooperación como una prioridad transversal fundamental en su agenda operativa. Además, presentó sus nuevas directrices operativas, destacando su papel en la integración efectiva de la cooperación Sur-Sur en todas sus intervenciones.

34. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) actualizó su política de cooperación Sur-Sur y triangular como una de sus medidas para capacitar a los países en desarrollo a fin de que pudieran compartir conocimientos sobre las iniciativas de hambre cero y pudieran ponerlas en marcha con el objetivo de reforzar los sistemas nacionales, centrándose en los más vulnerables. Como señal de progreso, por primera vez, las oficinas del PMA en los países pudieron informar sobre indicadores específicos de la cooperación Sur-Sur y triangular, utilizando sistemas institucionales de seguimiento y presentación de informes. Así pues, las oficinas en los países de todas las regiones informaron de un total de 24 políticas, estrategias, programas y otros componentes sistémicos nacionales que contribuían al hambre cero y a otros Objetivos de Desarrollo Sostenible que el PMA apoyó a través de la cooperación Sur-Sur y triangular.

35. La estrategia del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) para 2022-2027 orienta al organismo para que incorpore cada vez más la cooperación Sur-Sur y triangular en sus directrices operacionales y sus operaciones. El nuevo plan estratégico de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), finalizado en diciembre de 2023, fue diseñado para contribuir a la solidaridad y la autosuficiencia colectiva entre los pueblos y países del Sur. El documento sirve de orientación para que la Organización aplique esos principios para salvar vidas y proteger a las personas en movimiento, al tiempo que se encuentran soluciones a los desplazamientos y se facilitan vías para la migración regular. Los mecanismos de cooperación Sur-Sur y triangular también se integraron en los mecanismos de planificación y ejecución del Organismo Internacional de Energía Atómica, especialmente en sus programas de cooperación técnica que facilitan la creación de capacidades y la transferencia de tecnología a sus Estados miembros.

36. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) inició 28 proyectos de cooperación Sur-Sur y triangular en cinco regiones y en su Centro Internacional de Formación de Turín (Italia) para el bienio 2022-2023. Los proyectos han hecho extensivo su alcance a más de 80 países, junto con otras actividades mundiales. Conforme al mandato del Consejo de Derechos Humanos, el Grupo de Trabajo sobre el Derecho al Desarrollo ha destacado la importancia de la cooperación Sur-Sur como mecanismo complementario de la cooperación Norte-Sur y ha animado a los Estados Miembros y a otras partes interesadas a incorporar el derecho al desarrollo en el diseño, la financiación y la aplicación de sus procesos de cooperación.

37. La mayor importancia que los países en desarrollo conceden a las soluciones de colaboración justifica la continua integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en las actividades básicas de muchas entidades de las Naciones Unidas, lo que refleja la capacidad reforzada de que dispone el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para responder a las demandas de los países en desarrollo de abordar retos de desarrollo específicos a través de dichas modalidades. Esta tendencia tiene el potencial de concitar la voluntad política de los países del Sur en favor del compromiso renovado necesario para que las transformaciones alcancen los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

## **B. Avances en el refuerzo de las capacidades humanas e institucionales de los Estados Miembros a escala nacional y regional mediante la cooperación Sur-Sur y triangular**

38. Según la encuesta realizada por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en 2023, las solicitudes de apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur o triangular por parte de los Gobiernos de los Estados Miembros aumentaron de forma constante, pasando del 53 % en 2022 al 61 % en 2023. Los avances en la respuesta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a esa demanda fueron evidentes: el porcentaje de Gobiernos de países receptores que confirmaron recibir ese apoyo del sistema para el desarrollo aumentó del 67 % en 2022 al 71 % en 2023. El 35 % de los Gobiernos indicaron que habían recibido apoyo del sistema de las Naciones Unidas para establecer o fortalecer instituciones nacionales dedicadas a la cooperación Sur-Sur y triangular. Las cinco comisiones regionales, a saber, la Comisión Económica para África, la Comisión Económica para Europa, la CEPAL, la CESPAP y la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO), dirigieron los esfuerzos de capacitación.

39. Muchas otras organizaciones de las Naciones Unidas también siguieron respondiendo a los llamamientos de los Estados Miembros para que reforzaran sus instituciones públicas a escala regional. El número de entidades de las Naciones Unidas que apoyan a entidades regionales del Sur en el desarrollo y la facilitación de iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular pasó de 15 en 2022 a 20 en 2023. El PNUD colaboró con más de 40 instituciones regionales de diversas regiones para impulsar los esfuerzos interregionales e intrarregionales de integración de ambas modalidades. En América Latina y el Caribe, el PNUD, en colaboración con la Red de Acción de Cónyuges de Líderes de la CARICOM (Comunidad del Caribe), organizó sesiones de formación para más de 450 hombres y niños sobre la prevención de la violencia de género. En África, el PNUD ayudó a la secretaría de la Zona de Libre Comercio Continental Africana a redactar el Protocolo sobre las Mujeres y la Juventud en el Comercio, capacitando así a las mujeres para que aumentara su participación en el comercio regional y otras empresas económicas.

40. En la región de los Estados árabes, el PNUD avanzó en la formación de importantes alianzas dinámicas con la Liga de los Estados Árabes, el Centro Regional para las Energías Renovables y la Eficiencia Energética, el Consejo Empresarial de Energías Limpias y la Agencia Internacional de Energías Renovables. Esta mayor colaboración pretende facilitar la transición a la energía limpia y ampliar el acceso a la energía en toda la región. Además, en la región de Asia y el Pacífico, el PNUD colaboró con el Grupo de Trabajo sobre Gestión de Recursos Hídricos de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) para ayudar a seis países a abordar las interconexiones medioambientales transfronterizas y los problemas de contaminación mediante un enfoque integrado en materia de gestión de las cuencas fluviales.

41. En medio de la actual crisis migratoria, la OIM recurrió a su Centro Africano de Fortalecimiento Institucional para ofrecer asistencia técnica y desarrollo de capacidades a los Estados Miembros africanos a fin de que reforzaran sus capacidades en materia de migración y gestión de fronteras. En 2023, el Centro facilitó 46 eventos de desarrollo de capacidades para 654 participantes, lo que representó un aumento del 41 % en comparación con los eventos organizados en 2022. Trabajó con la Unión Africana y a las comunidades económicas regionales africanas y formó a funcionarios de migración en la protección de los derechos humanos de los migrantes. Cabe destacar que la OIM facilitó la celebración del Marco Regional del Pacífico sobre Movilidad Climática, un acuerdo histórico para

regular la migración inducida por el clima y la seguridad humana, ejemplo de soluciones de colaboración a los efectos del cambio climático.

42. En 2023, el PMA siguió desempeñando un papel de liderazgo en la labor colaborativa de fomento de la capacidad con miras a lograr el hambre cero, en asociación con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el FIDA. Facilitó 74 intercambios a través de la cooperación Sur-Sur y triangular e implicó a instituciones nacionales de 69 países en el aprendizaje mutuo mediante el apoyo de sus tres centros de excelencia, en el Brasil, China y Côte d'Ivoire. Asimismo, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) siguió colaborando con entidades regionales, comisiones económicas, conferencias ministeriales regionales y otros asociados de África, América Latina y el Caribe para acelerar la puesta en práctica de iniciativas de urbanización sostenible, proporcionando conocimientos técnicos y apoyando el desarrollo de capacidades en áreas sustantivas de su especialización. La CESPAO apoyó al menos diez iniciativas regionales y desarrolló las capacidades de las instituciones regionales, incluidas las organizaciones regionales intergubernamentales como la Liga de Estados Árabes, para hacer realidad la Visión Árabe 2045, una hoja de ruta socioeconómica para el futuro de los países árabes.

43. Las entidades de las Naciones Unidas también apoyaron la formulación y aplicación de acuerdos regionales. La secretaría de la OPS/OMS creó un mecanismo para fomentar la integración de los asuntos relacionados con la salud en los acuerdos y resoluciones intergubernamentales de los Estados Miembros del Caribe, América Central y América del Sur. En esa labor, que incluyó la aplicación de acuerdos de cooperación entre la OPS y las entidades subregionales de integración, la OPS abordó los efectos adversos del cambio climático en diversos aspectos del bienestar humano<sup>13</sup>. También reforzó un sistema de vigilancia regional centrado en la reducción de las desigualdades sanitarias, la detección precoz del cáncer en la infancia y la adolescencia en la subregión andina y el fortalecimiento de las capacidades nacionales y regionales de detección y vigilancia de la resistencia a los antimicrobianos en los países de la CARICOM.

44. Con el fin de fomentar el comercio regional y mundial, la UNCTAD siguió apoyando el desarrollo y fortalecimiento de sus centros regionales de excelencia en África y Asia para abordar los retos persistentes y emergentes a los que se enfrentan los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

### **C. Mayor apoyo al intercambio de conocimientos y experiencias entre países en desarrollo**

45. Gracias a su poder de convocatoria, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo siguió brindando a los Estados Miembros la oportunidad de aprovechar las políticas y prácticas de desarrollo del Sur de eficacia probada. Desde 2021, se ha producido un aumento de 20 puntos porcentuales (del 27 % al 47 %) en los Estados Miembros que declaran haber recibido apoyo del sistema para el desarrollo para organizar iniciativas mundiales, regionales y nacionales de intercambio de conocimientos sobre soluciones del Sur Global.

46. En cuanto a los intercambios interregionales, la CESPAO facilitó la colaboración Sur-Sur entre la región de los Estados árabes y América Latina para abordar los retos a los que se enfrentan más de 2.000 millones de trabajadores informales, es decir, más del 60 % de la mano de obra adulta mundial, debido a la

<sup>13</sup> Véase <https://www.paho.org/es/documentos/cd60inf11-c-organizaciones-integracion-subregional>.

falta de seguridad social. La CESPAO trabajó con los Ministerios de Asuntos Sociales de Chile y el Uruguay, lo que llevó a los países de América Latina a compartir lecciones con los Estados árabes sobre medidas para hacer extensiva la cobertura de la seguridad social a los trabajadores informales. En junio de 2023, varios expertos del Uruguay participaron en la octava reunión del Grupo de Expertos sobre la Reforma de la Protección Social en los países árabes para presentar el esquema del monotributo del Uruguay. Esta colaboración Sur-Sur se integró además en un proyecto de cooperación triangular financiado por la Fundación Ford para ayudar al Ministerio de Solidaridad Social de Egipto a desarrollar un régimen simplificado de seguridad social para los trabajadores informales, inspirado en el régimen fiscal del Uruguay<sup>14</sup>. A través del sistema de recaudación fiscal del monotributo, las personas que cotizan poco tienen derecho a percibir prestaciones de la seguridad social, al igual que los trabajadores asalariados. La CESPAO también ha creado dos importantes portales de soluciones: uno que recoge ejemplos de políticas de todo el mundo que han tenido éxito a la hora de reducir la desigualdad y otro que da a conocer buenas prácticas sobre el uso de las tecnologías emergentes y la innovación en las instituciones públicas árabes<sup>15</sup>. También organizó más de 100 actos regionales de desarrollo de capacidades e intercambio de conocimientos abiertos a todos los países del Sur Global y del Norte, incluido un acto de formación sobre violencia de género en África, Asia Occidental y Europa en el que participaron representantes de Albania e Italia junto con representantes de países árabes. La CESPAP convocó 425 actos de intercambio de conocimientos para un amplio abanico de partes interesadas del Sur con el fin de abordar los retos del desarrollo sostenible en nueve áreas temáticas.

47. El PNUD facilitó más de 240 intercambios de conocimientos Sur-Sur sobre una amplia gama de cuestiones<sup>16</sup>, como la erradicación de la pobreza, la conservación de la biodiversidad, la mitigación de los efectos del cambio climático, la mejora de la gobernanza, la igualdad de género, la gestión fiscal y financiera y la transformación digital. Los equipos del FIDA en los países y las oficinas regionales participaron en el intercambio de conocimientos a través de diversos medios, como viajes de estudio, eventos de aprendizaje y diálogos sobre políticas. El programa Smart Green ASEAN Cities del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización apoya a 15 ciudades de seis países de Asia Sudoriental, facilitando el intercambio de conocimientos y el aprendizaje entre iguales para implantar mecanismos innovadores de financiación subnacional para el desarrollo urbano sostenible.

48. En 2023, el UNICEF siguió apoyando la cooperación Sur-Sur y triangular para acelerar las transferencias de soluciones de desarrollo, buenas prácticas y lecciones aprendidas, al tiempo que reforzaba las alianzas con otros organismos de las Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible compartidos. La Oficina del UNICEF en el Brasil puso en marcha dos iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular, una con Angola sobre agua, saneamiento e higiene y la segunda con Santo Tomé y Príncipe sobre protección de la infancia. La Oficina del UNICEF en el Brasil también facilitó un intercambio técnico sobre protección social entre el Brasil y Angola en el contexto de la Tercera Conferencia Nacional sobre Acción Social en Angola. La Oficina del UNICEF en China organizó varios diálogos sobre políticas y seminarios prácticos de capacitación centrados en la cooperación Sur-Sur, por ejemplo en materia de salud materna, neonatal e infantil, nutrición infantil, agua y saneamiento y medidas de adaptación al cambio climático. Además, la Oficina del UNICEF en China facilitó misiones gubernamentales a Camboya y

<sup>14</sup> Véase <https://www.unescwa.org/events/eighth-meeting-group-experts-social-protection-reform>.

<sup>15</sup> Véase <https://opengov.unescwa.org/index.php/case-studies>.

<sup>16</sup> Véase <https://data.undp.org/project-hub/south-south-and-triangular-cooperation>.

Sudáfrica para formular proyectos conjuntos de cooperación Sur-Sur sobre agua, saneamiento e higiene resistentes al clima. La Oficina del UNICEF en Tailandia facilitó una visita de estudio de funcionarios del Ministerio de Educación de Papua Nueva Guinea para informarse sobre la educación de la primera infancia en Tailandia, así como una visita de estudio de funcionarios del Departamento de Bienestar Social y Desarrollo de Filipinas para informarse sobre el Plan de Subsidios para Personas con Discapacidad de Tailandia. Además, la Oficina del UNICEF en Tailandia facilitó iniciativas de cooperación triangular destinadas a fomentar la capacidad del Gobierno de Tailandia mediante una visita de estudio a Italia para que el Consejo Nacional de Desarrollo Económico y Social de Tailandia y el Ministerio de Trabajo estudiaran un programa de Garantía Juvenil de la Unión Europea que fomenta la capacidad de los jóvenes para la transición al empleo.

49. En un esfuerzo conjunto con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, el UNICEF publicó una guía exhaustiva sobre las mejores prácticas en materia de cooperación Sur-Sur y triangular destinada a transformar la educación y alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 4 (educación de calidad) a través de iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular.

50. Un objetivo central de los cursos y las series de desarrollo de conocimientos de la OIT ha sido siempre el intercambio de experiencias entre profesionales de diversos países, sirviendo el aprendizaje entre iguales como base para la creación de redes y sinergias para futuros empeños. Las buenas prácticas de cooperación Sur-Sur y triangular de la OIT incluyen proyectos o iniciativas emprendidas en colaboración por los mandantes de la OIT, el personal sobre el terreno y los profesionales de la cooperación Sur-Sur y triangular<sup>17</sup>. Las colaboraciones dirigidas por la OIT y sus asociados incluyeron la cooperación entre pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID a PEID); los proyectos entre países, regionales e interregionales; el apoyo al Brasil, la Federación de Rusia, India, China y Sudáfrica, y las iniciativas destinadas a promover el trabajo decente.

#### **D. Apoyo continuado al desarrollo de políticas de cooperación Sur-Sur y triangular y a los diálogos entre los Estados Miembros y otras partes interesadas**

51. Muchas organizaciones de las Naciones Unidas siguieron apoyando la configuración de políticas y estrategias nacionales, regionales e internacionales de cooperación Sur-Sur y triangular. El PNUD desempeñó su habitual papel de liderazgo en el plano mundial, como anfitrión de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, que ejerce de secretaría del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, el principal órgano de formulación de políticas sobre esa cooperación en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El Administrador del PNUD convocó el 21<sup>er</sup> período de sesiones del Comité de Alto Nivel, mientras que la Oficina de las Naciones Unidas preparó informes del Secretario General y del Administrador que sirvieron de base para las deliberaciones y la orientación normativa del Comité de Alto Nivel y la Asamblea General al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en relación con la cooperación Sur-Sur y triangular. Durante el período de sesiones, muchos Estados Miembros se comprometieron a responder a la pandemia COVID-19, al cambio climático y a los retos en materia de seguridad alimentaria y energética en los esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante iniciativas

<sup>17</sup> Para más información sobre buenas prácticas de cooperación Sur-Sur y triangular de la Organización Internacional del Trabajo, véase <https://southsouthpoint.net/?lang=es>.

de colaboración Sur-Sur. La Oficina también proporcionó asesoramiento sobre políticas acerca de la cooperación Sur-Sur y triangular a los Estados Miembros durante los preparativos de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible de 2023 y la Tercera Cumbre del Sur, entre otros foros intergubernamentales y de las Naciones Unidas. Los informes elaborados por la Oficina fueron decisivos para que los Estados Miembros pudieran tomar decisiones sobre políticas con conocimiento de causa.

52. En América Latina y el Caribe, la Conferencia Regional sobre Cooperación Sur-Sur de América Latina y el Caribe, creada en 2021 como órgano subsidiario de la CEPAL, celebró su reunión inaugural en mayo de 2023. La Conferencia Regional adoptó una resolución en que se reflejaba el compromiso de avanzar en la cooperación Sur-Sur en toda la región en el marco de la Agenda 2030, se destacaba la importancia de que los países intercambiaran información y experiencias y se pedía una mayor acción para fortalecer las alianzas y sinergias con las partes interesadas y los asociados. Del mismo modo, en la región de Asia y el Pacífico, que cuenta con el único Foro de Directores Generales para la Cooperación Sur-Sur y Triangular de ámbito regional, la CESPAP desempeñó un papel fundamental en la defensa de la cooperación Sur-Sur y triangular; fruto de ello, en 2023, el Foro adoptó una resolución sobre la aceleración de la aplicación de la Agenda 2030 que reconocía la importancia de la cooperación Sur-Sur y triangular a ese respecto.

53. En cuanto a los diálogos nacionales para configurar políticas y estrategias destinadas a abordar los retos temáticos del desarrollo, varias organizaciones de las Naciones Unidas convocaron o facilitaron tales interacciones en el marco de sus respectivos mandatos. Aunque esas interacciones son demasiado numerosas para examinarlas en el presente informe, a continuación se exponen algunos ejemplos ilustrativos.

54. El PNUMA prestó apoyo a múltiples foros de ministros de medio ambiente de África, la región de Asia y el Pacífico, Asia Occidental y América Latina y el Caribe durante sus deliberaciones y decisiones sobre políticas relacionadas con la correspondiente cooperación Sur-Sur y triangular en el contexto de la lucha contra la triple crisis planetaria: el cambio climático, la contaminación y la pérdida de biodiversidad.

55. En cuanto a la participación del sector privado, el Pacto Mundial de las Naciones Unidas aprovechó sus alianzas con múltiples partes interesadas para promover los ideales de la cooperación Sur-Sur y triangular entre sus 21.000 miembros, que se han comprometido con los diez principios relativos a la lucha contra la corrupción, los derechos humanos, el género y el medio ambiente. La Coalición de Líderes Empresariales de África en favor del Pacto Mundial, integrada por 65 empresas que generan colectivamente más de 100.000 millones de dólares de ingresos, facilitó el intercambio de experiencias y conocimientos técnicos para impulsar la acción contra el cambio climático con el fin de alcanzar sus metas en materia de energías renovables y planes de resiliencia. La Iniciativa Empresarial África Global también acogió a más de 3.000 participantes, entre ellos seis Jefes de Estado, y facilitó seis importantes anuncios que hicieron suyos los principios rectores de la cooperación Sur-Sur y triangular.

56. En toda África, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización ahondó en su compromiso con los bancos centrales y los ministerios competentes para apoyar la armonización de las políticas de remesas y facilitar la colaboración para abordar el reto común de los elevados costos y la limitada accesibilidad de los pagos transfronterizos. También hizo avanzar el discurso mundial sobre las finanzas municipales. Como coorganizador del Diálogo Político

de Alto Nivel de la Coalición Global de Málaga por las Finanzas Municipales que tuvo lugar en 2023, el Fondo brindó una plataforma global en la que mantener debates colaborativos con el fin de estudiar enfoques de financiación subnacional y destacar el poder transformador de las reformas políticas y los instrumentos innovadores de financiación para desbloquear los flujos de capital destinados a los gobiernos locales en pro del desarrollo sostenible.

57. En cuanto a una mayor cooperación Sur-Sur en el ámbito social, en septiembre de 2023, el UNICEF debatió con la Agencia de Desarrollo de la Unión Africana sobre áreas de colaboración en educación e inversiones en capital humano, además de salud, incluido el acceso a vacunas contra la malaria, y sobre una iniciativa pionera para estudiar el impacto del comercio en la infancia y la juventud de África. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Gobierno de Zimbabue y Asociados para la Población y el Desarrollo convocaron la 20ª Conferencia Interministerial Internacional sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular en materia de Población y Desarrollo, en octubre de 2023. La Conferencia dio lugar a la adopción de la Declaración de Victoria Falls sobre la Década de Acción y Resultados de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en África, por la que los países miembros del UNFPA se comprometieron a seguir aplicando el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo de 1994, además de fomentar la salud reproductiva y el bienestar humano, situando al mismo tiempo los derechos humanos en el centro del desarrollo. Asimismo, en la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur organizaron una reunión ministerial sobre la cooperación Sur-Sur.

58. En resumen, muchas organizaciones de las Naciones Unidas respondieron a las peticiones de ayuda de los Estados Miembros para configurar políticas y marcos normativos que impulsaran el desarrollo sostenible a través de acciones de cooperación Sur-Sur y triangular.

## **E. Avances en la creación de alianzas y la movilización de recursos**

59. Consciente de que la cooperación Sur-Sur es un complemento, y no un sustituto, de la cooperación Norte-Sur, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo contribuyó a la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17 (alianzas para lograr los Objetivos) continuando la forja y el fortalecimiento de las alianzas del Sur que colman lagunas en la financiación para el desarrollo y catalizan numerosas contribuciones en especie que complementan la asistencia oficial para el desarrollo.

60. En este contexto, muchas organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo movilizaron recursos de los Gobiernos, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. Por ejemplo, los organismos con sede en Roma, la FAO, el FIDA y el PMA, siguieron forjando alianzas y movilizando recursos para alcanzar el objetivo de hambre cero. En el marco del Programa de Cooperación Sur-Sur FAO-China, la FAO lanzó su iniciativa “Un País, Un Producto Prioritario”, a la que China se comprometió a donar 5 millones de dólares. En el marco del mismo programa, la FAO comprometió 5 millones de dólares en apoyo de los pequeños Estados insulares en desarrollo con el fin de fortalecer sus capacidades para impulsar la innovación, la digitalización y el intercambio de conocimientos. Otra asignación de 5 millones de dólares se destinó a Kenya, Malawi y Namibia para promover la producción de



té con bajas emisiones de carbono, la mecanización agrícola, el control de plagas y la gestión del agua. Bangladesh y la FAO unieron fuerzas para aprovechar la cooperación Sur-Sur y triangular en el marco del Programa de Transformación Agrícola y Rural en favor de la Nutrición, la Capacidad Empresarial y la Resiliencia en Bangladesh (543 millones de dólares), financiado por el Banco Mundial y el FIDA. La FAO también consiguió 10 millones de dólares para apoyar proyectos sobre sistemas del patrimonio agrícola y gestión de la salud del agua y la tierra, entre otras iniciativas. La FAO y el Organismo Egipcio de Alianzas para el Desarrollo celebraron un memorando de entendimiento para impulsar la transformación de los sistemas agroalimentarios en África a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. El PMA movilizó 3,35 millones de dólares de países del Sur Global para proyectos asociados con la cooperación Sur-Sur y triangular, entre otros, a través del Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre y de fundaciones del sector privado, con el fin de ampliar y diversificar su base de alianzas.

61. El Mecanismo de Cooperación Sur-Sur y Triangular entre China y el FIDA amplió su ámbito de actuación, llegando a más de 90.000 beneficiarios directos e indirectos, fomentando más de 100 alianzas empresariales y facilitando la movilización de más de 200 expertos y soluciones del Sur Global. En el marco del Mecanismo, se puso en marcha en 2023 un nuevo proyecto para empoderar a la juventud rural en la cadena de valor del tomate de Kenya. El FIDA reforzó su colaboración con asociados, como el Organismo Brasileño de Cooperación, el Organismo Chino de Cooperación Internacional para el Desarrollo y el Banco Islámico de Desarrollo.

62. El PNUD facilitó más de 100 alianzas Sur-Sur y triangulares, principalmente con Gobiernos nacionales, al tiempo que involucró también a actores no estatales, incluidas instituciones financieras internacionales, organizaciones de la sociedad civil, fundaciones, el sector privado, institutos de investigación e instituciones académicas.

63. La UNCTAD facilitó la creación de alianzas para la inversión institucional en los Objetivos de Desarrollo Sostenible en África a través de iniciativas de cooperación regional y Sur-Sur para aprovechar las oportunidades que África ofrece a los inversionistas gracias a su riqueza en recursos naturales y al nuevo mercado continental africano. Durante el Foro Mundial de Inversiones de 2023, la UNCTAD anunció una alianza con una red de importantes fondos soberanos africanos para promover y facilitar la inversión en desarrollo sostenible en África.

64. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización se alió con nueve intermediarios financieros del sector privado para desarrollar canales digitales de envío de remesas, que llegaron a 916.000 migrantes de ingresos bajos y a sus familias, lo que supuso un aumento del 25 % con respecto a 2022. Estos esfuerzos combinados facilitaron 1,3 millones de operaciones de remesas en 2023, con lo que el total acumulado desde el inicio del proyecto ascendió a 5 millones de dólares.

65. Durante el periodo que abarca el informe, el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas amplió las oportunidades de voluntariado de los ciudadanos del Sur para apoyar las iniciativas del sistema de las Naciones Unidas a nivel nacional y mundial. Movilizó a 12.840 Voluntarios de las Naciones Unidas en 2023, de los cuales 11.340 (el 88 %) procedían del Sur Global. De ellos, 6.263 (el 55 %) eran mujeres y 8.028 prestaron servicio como Voluntarios de las Naciones Unidas

nacionales en sus países de origen, mientras que 3.350 lo hicieron en otros países del Sur Global<sup>18</sup>.

## **V. Velando por un apoyo coordinado y coherente de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y triangular**

66. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur emprendió varias medidas para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo pudiera prestar un apoyo coordinado y coherente a los Gobiernos de los países asociados a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. A escala mundial, la Oficina:

a) colaboró con la Oficina de Coordinación del Desarrollo con el fin de finalizar la recopilación de directrices para aplicar la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible. Las directrices permitirán al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel nacional y regional responder de forma más sistemática a las peticiones de los asociados nacionales en materia de cooperación Sur-Sur;

b) inició el diseño de módulos de formación en línea para desarrollar la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel nacional y regional a fin de integrar la cooperación Sur-Sur y triangular en los análisis comunes de los países y en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, incluidos los marcos de colaboración y los planes de trabajo regionales. Varias entidades del sistema para el desarrollo apoyaron ese esfuerzo conjunto, entre ellas la FAO, la OPS, el UNFPA y el PMA;

c) inició diálogos regionales sobre cooperación Sur-Sur y triangular de carácter interregional e intrarregional, convocando un debate de alto nivel entre entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con mandatos regionales (Oficina de la Asesora Especial del Secretario General para África), comisiones regionales y asociados y partes interesadas como la Comisión de la Unión Africana, la Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África y organizaciones de la sociedad civil;

d) colaboró con los miembros del Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular para aclarar las funciones de los coordinadores de la cooperación Sur-Sur en diversos organismos de las Naciones Unidas y aprovechar mejor su labor en materia de cooperación Sur-Sur;

e) fomentó la rendición de cuentas garantizando que se informara a la Segunda Comisión de la Asamblea General de los avances en la aplicación de la estrategia para todo el sistema en materia de cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible a través del informe anual del Secretario General sobre el estado de la cooperación Sur-Sur;

f) se coordinó con asociados, como el Organismo Internacional de Energía Atómica, la UNCTAD y el PMA, y proporcionó una plataforma para que los organismos aprendieran de las mejores prácticas de los demás durante las reuniones del Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular y en paralelo a otros eventos de las Naciones Unidas.

67. Para facilitar respuestas coordinadas a las necesidades de los Estados Miembros en materia de cooperación Sur-Sur y triangular a nivel nacional y regional, la Oficina:

<sup>18</sup> Véase <https://www.unv.org/news/expanding-africa-women-health-champions-initiative>.

a) prestó servicios de gestión de conocimientos en materia de cooperación Sur-Sur y triangular y elaboró ocho publicaciones analíticas y de base empírica sobre temas de desarrollo para la toma de decisiones políticas y la programación pertinentes;

b) acogió a 73 nuevos asociados a través de la plataforma digital de conocimientos South-South Galaxy y añadió 111 nuevas soluciones de desarrollo del Sur a la base de datos en 2023;

c) gestionó fondos fiduciarios para la promoción de la cooperación Sur-Sur, como el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre y el Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo, y facilitó el diseño y la ejecución de 71 proyectos Sur-Sur en colaboración con 16 organizaciones de las Naciones Unidas;

d) documentó y difundió numerosas buenas prácticas en materia de desarrollo en colaboración con diversas organizaciones de las Naciones Unidas, poniendo a disposición de los profesionales del desarrollo políticas, estrategias y programas de desarrollo de eficacia probada que merecían ser ampliados;

e) elaboró un manual sobre la integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en los exámenes nacionales voluntarios (*Handbook on Integrating South-South and Triangular Cooperation in Voluntary National Reviews*)<sup>19</sup> bajo la dirección de los copresidentes del Grupo de Amigos de los Exámenes Nacionales Voluntarios (Marruecos y Filipinas).

68. La función de coordinación de la Oficina no sólo aumentó la incorporación sistemática de los enfoques de cooperación Sur-Sur y triangular en el desarrollo por parte del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a todos los niveles, sino que también facilitó que se hiciera de manera cuantificable, como demuestran los considerables datos sobre numerosas iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular que figuran en el presente informe<sup>20</sup>.

## VI. Conclusiones y recomendaciones

69. La cooperación Sur-Sur, con su enfoque colaborativo, concitó la voluntad política del Sur Global para retomar el camino hacia la consecución de la Agenda 2030, la Agenda 2063 de la Unión Africana y otros objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, en particular a través de declaraciones, resoluciones y decisiones históricas aprobadas en el 21<sup>er</sup> período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, la Cumbre sobre Ciencia, Tecnología e Innovación del Grupo de los 77 y China celebrada en 2023, la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, la Tercera Cumbre del Sur y otros foros que se centraron en la cooperación Sur-Sur y triangular, incluida la Cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. La Cumbre del Futuro, que se celebrará en septiembre de 2024, constituirá un punto de partida privilegiado para acelerar aún más la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante el apoyo a la cooperación Sur-Sur y triangular.

<sup>19</sup> Puede consultarse en <https://unsouthsouth.org/2023/07/14/handbook-on-integrating-south-south-and-triangular-cooperation-in-the-voluntary-national-reviews-2023/>.

<sup>20</sup> Para información más detallada sobre la labor de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en 2023, véase el examen de mitad de período del marco estratégico de la Oficina, 2022-2025, que puede consultarse en <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2024-05/dp2024-12%20Annual%20Report%20South%20South.pdf>.

70. De cara al futuro, es esencial que todos los Estados Miembros, las entidades de las Naciones Unidas y los asociados sigan reforzando la cooperación Sur-Sur. A ese respecto:

a) Se alienta a los Estados Miembros a que, con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, faciliten el desarrollo de la tecnología adecuada y el acceso a esta y apoyen las transiciones digitales, así como los intercambios de prácticas innovadoras para proteger los intereses de las generaciones actuales y venideras, y a que incorporen la ciencia, la inteligencia artificial y el análisis de datos a las opciones de desarrollo nacionales e internacionales;

b) Se insta a los Estados Miembros a que prioricen y amplíen las iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular relacionadas con los 1.900 millones de jóvenes, en su mayoría en el Sur Global, que persiguen mejorar sus competencias digitales, su empleabilidad y su espíritu empresarial, con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, y a que estudien la posibilidad de establecer un fondo de innovación juvenil Sur-Sur para apoyar las iniciativas de desarrollo sostenible dirigidas por jóvenes, fomentar la innovación y mejorar la participación efectiva de la juventud en los procesos de formulación de políticas;

c) Se anima encarecidamente a los Estados Miembros a que refuercen el uso de los ideales propios de la cooperación Sur-Sur como son el multilateralismo, la solidaridad y el interés mutuo para evitar divisiones y conflictos mediante el intercambio de estrategias de éxito en la prevención de conflictos y consolidación de la paz y la mediación entre iguales para hacer frente a los nuevos retos en materia de seguridad, incluidas las ciberamenazas;

d) Se hace un llamamiento al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para que apoye a los Estados Miembros a fin de potenciar el establecimiento y desarrollo de plataformas para el intercambio de innovaciones en materia de educación y métodos pedagógicos y aprovechar los avances tecnológicos a través de la cooperación Sur-Sur y triangular.

71. Se insta a los Estados Miembros a seguir mejorando las capacidades regionales para el desarrollo de vacunas, también con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, y a ampliar las iniciativas de colaboración en el Sur Global, especialmente en los países menos desarrollados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

72. Se anima a los bancos multilaterales de desarrollo, incluidos los que tienen su sede en el Sur Global, a encabezar las reformas de la arquitectura financiera global y a tomar medidas deliberadas para hacer frente a las perturbaciones financieras y el agobio por la deuda, con el fin de atender las prioridades del Sur Global y garantizar una gobernanza económica global más inclusiva y eficaz.

73. Se hace un llamamiento a todas las partes interesadas para que fortalezcan las alianzas en favor de iniciativas de desarrollo transformadoras a escala mundial y regional, con el fin de maximizar el impacto de la cooperación Sur-Sur y triangular. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debería intensificar su facilitación del intercambio de buenas prácticas y políticas de éxito, prestando mayor atención a los diálogos sobre políticas entre múltiples partes interesadas que incluyan al sector privado, las instituciones financieras internacionales y los bancos multilaterales de

desarrollo, mediante el intercambio de modelos de financiación innovadores como los bonos verdes y las soluciones de financiación combinada.

74. Se alienta a los dirigentes de las entidades de las Naciones Unidas a que aprovechen el potencial de la cooperación Sur-Sur y triangular para contribuir a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante a) la aplicación acelerada de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible; b) la plena integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en la labor del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a escala mundial, regional y nacional, y c) el apoyo a la puesta en marcha a nivel nacional y regional de las directrices de 2023 para la integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en la labor nacional y regional del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (*Guidelines for the Integration of South-South and Triangular Cooperation into the Country- and Regional-level Work of the United Nations Development System*)<sup>21</sup>.

75. Por último, es esencial que los coordinadores residentes de las Naciones Unidas sigan encabezando la integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en la labor de los equipos de las Naciones Unidas en los países.

---

<sup>21</sup> Puede consultarse en <https://unsouthsouth.org/2023/12/08/guidelines-for-the-integration-of-south-south-and-triangular-cooperation-into-the-country-and-regional-level-work-of-the-united-nations-development-system/>.