



Генеральная Ассамблея Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
18 July 2024
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункт 59 предварительной повестки дня*
**Постоянный суверенитет палестинского народа
на оккупированной палестинской территории,
включая Восточный Иерусалим, и арабского
населения на оккупированных сирийских Голанах
над своими природными ресурсами**

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2024 года
27 июля 2023 года — 24 июля 2024 года
Пункт 16 повестки дня
**Экономические и социальные последствия
израильской оккупации для условий жизни
палестинского народа на оккупированной
палестинской территории, включая
Восточный Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах**

Записка Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [2023/34](#), озаглавленной «Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах», Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Кроме того, в своей резолюции [2023/35](#), озаглавленной «Положение палестинских женщин и оказание им помощи», Совет просил Генерального секретаря включить в доклад информацию о специфических последствиях оккупации для женщин и прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. Ассамблея в своей резолюции [78/170](#),

* [A/79/150](#).

** Настоящий доклад был представлен с опозданием из-за сложностей, связанных с получением точной информации в сложившихся условиях на оккупированной палестинской территории.



озаглавленной «Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения оккупированных сирийских Голан над своими природными ресурсами», просила Генерального секретаря представить ей доклад на ее семьдесят девятой сессии. Настоящий доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), представляется во исполнение указанных резолюций.

В докладе освещаются продолжающиеся действия и политика Израиля, в частности те, которые могут означать нарушение норм международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека и негативно сказываются на социально-экономическом положении людей, живущих в условиях израильской военной оккупации. В ней также рассматриваются гендерные последствия оккупации.

ЭСКЗА хотела бы выразить свою признательность за материалы, представленные Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Детским фондом Организации Объединенных Наций, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международной организацией труда, Международным торговым центром, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по линии Программы помощи палестинскому народу, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

I. Введение

1. В своей резолюции 2023/34 Экономический и Социальный Совет выразил обеспокоенность по поводу экономических и социальных последствий израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах. В своей резолюции 2023/35 Совет особо отметил возникшие в связи с этим гендерные последствия. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 78/170 потребовала, чтобы Израиль, оккупирующая держава, прекратил эксплуатировать, разрушать, уничтожать, истощать и ставить под угрозу природные ресурсы на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах.

2. В настоящем докладе, представленном во исполнение этих резолюций, содержится информация о соответствующих событиях за период с 1 апреля 2023 года по 31 марта 2024 года. Он был подготовлен в условиях продолжающейся войны в Газе и поэтому не отражает всех последствий для социального и экономического положения палестинского народа.

II. Оккупированная палестинская территория

3. В 2023 году уже было зарегистрировано самое большое число погибших палестинцев, включая детей, с тех пор как Управление по координации гуманитарных вопросов начало вести учет жертв в 2005 году. Число жертв, которое и без того было высоким до 7 октября 2023 года, значительно возросло после этого¹.

4. Утром 7 октября, во время еврейского праздника Симхат Тора, ХАМАС и другие палестинские вооруженные группировки начали широкомасштабные нападения на Израиль. В ходе этих нападений, включавших многочисленные террористические акты, около 3000 боевиков ХАМАС и «Палестинского исламского джихада» из сектора Газа проникли по суше, морю и воздуху примерно в 20 израильских населенных пунктов и военных объектов на периферии Газы, и при этом по населенным пунктам Израиля, включая Тель-Авив и Иерусалим, были выпущены тысячи ракет. Как сообщают израильские источники, с 7 октября в результате этих нападений в общей сложности погибли более 1500 израильтян и иностранных граждан, в том числе по меньшей мере 338 женщин и 38 детей, а также 690 сотрудников сил безопасности. По данным официальных израильских источников, около 6200 израильтян и иностранных граждан получили ранения. Кроме того, было зафиксировано 33 нападения на израильские медицинские учреждения и их персонал. Помимо этого, около 250 человек, включая израильтян и иностранных граждан, примерно 65 из которых приходится на женщин и 34 на детей, были похищены и вывезены в Газу, и некоторые из них были впоследствии освобождены в ноябре. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта обнародовала выводы о наличии разумных оснований полагать, что в ходе этих нападений в нескольких районах имели место случаи сексуального насилия, связанного с конфликтом, а также о наличии четкой и убедительной информации о том, что сексуальное насилие было совершено в отношении

¹ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций, и S/2023/988, пункт 59. См. также www.pcbs.gov.ps/post.aspx?lang=en&ItemID=4676.

заложников, и разумных оснований полагать, что лица, которые остаются в плену, могут по-прежнему подвергаться такому насилию.

5. К концу отчетного периода ответные военные действия Израиля и война привели к катастрофической ситуации для 2,3 миллиона жителей Газы, которые и так жили в тяжелых социальных и экономических условиях, учитывая 57 лет оккупации и 17 лет закрытия Газы, и сделали значительную часть Газы непригодной для жизни, причем погибли десятки тысяч человек, большинство из которых, согласно сообщениям, приходится на женщин и детей, а 1,7 миллиона палестинцев были вынуждены покинуть свои дома. Согласно докладу за март 2024 года, подготовленному на основе Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в период с середины марта по май 2024 года в мухафазах Газа и Северная Газа прогнозировался неизбежный голод². В период с 9 по 21 октября по распоряжению израильских властей территория Газы находилась в состоянии полной блокады, в рамках которой была, в частности, перекрыта подача воды и электроэнергии, поставлявшихся из Израиля, а также ограничен ввоз всех импортируемых товаров, включая продукты питания и топливо. С 11 октября не функционирует единственная электростанция в секторе Газа. Впоследствии поставка гуманитарных грузов возобновилась, но она была совершенно недостаточной, намного ниже того, что требуется для удовлетворения массовых потребностей населения Газы³.

6. Масштабы ущерба и разрушений в Газе качественно отличаются от того, что было в результате всех предыдущих эскалаций. Последствия гибели большого числа людей и широкомасштабного перемещения населения возрастают в геометрической прогрессии с учетом разрушения домов, средств к существованию, природных ресурсов, системы здравоохранения и инфраструктуры, а также институционального потенциала. Кроме того, это воздействие носит системный характер, поскольку Газа осталась без того, что можно было бы назвать экономикой, и практически без средств производства, самообеспечения и поддержания занятости и без способности к торговле. Соответственно, Газа будет зависеть от международной/зарубежной помощи в масштабах, невиданных с 1948 года, и от доступа к товарам, ввозимым через Израиль⁴.

Действия Израиля на оккупированной палестинской территории

7. Ситуация на оккупированной палестинской территории была тяжелой еще до 7 октября, учитывая длительную военную оккупацию и закрытие Газы, высокий уровень насилия со стороны сил безопасности и поселенцев в отношении палестинцев на Западном берегу, расширение поселений и нападения палестинцев на израильтян, а также давно существующие дискриминационные системы контроля над палестинцами⁵.

8. 29 декабря 2023 года Южная Африка подала в Международный Суд иск против Израиля в связи с предполагаемым нарушением Израилем в секторе Газа своих обязательств по Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него⁶.

² См. www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/03/IPC_Famine_Committee_Review_Report_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

³ A/HRC/55/28, пп. 18 и 19.

⁴ E/ESCWA/31/9, п. 33.

⁵ A/HRC/55/28, п. 86.

⁶ «Применение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (Южная Африка против Израиля)».

Насилие и применение силы

9. Отчетный период стал самым смертоносным для израильтян и палестинцев за всю историю конфликта, отмеченного беспрецедентной непрерывной войной в Газе между Израилем и ХАМАС и другими вооруженными палестинскими группировками, а также всплеском насилия на Западном берегу.

10. Израильские силы безопасности продолжают применять меры и методы, вызывающие серьезную озабоченность в связи с чрезмерным применением силы и незаконными убийствами, которые в некоторых случаях могут быть равносильны произвольному лишению жизни, включая внесудебные казни, и могут представлять собой нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека.

11. Согласно данным об инцидентах в ходе войны в Газе, основанным на наблюдениях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, все стороны игнорируют нормы международного гуманитарного права⁷.

12. По данным Министерства здравоохранения Газы, за период с 7 октября 2023 года по 31 марта 2024 года в секторе Газы погибло не менее 32 782 палестинцев, подавляющее большинство из которых (около 70 процентов) приходится на женщин и детей. По данным того же министерства⁸, еще 75 298 палестинцев получили ранения, причем во многих случаях эти ранения могут привести к длительной потере трудоспособности⁹. Другими словами, с 7 октября примерно 5 процентов из 2,3 миллиона жителей Газы были либо убиты, либо ранены, либо пропали без вести¹⁰.

13. Генеральный секретарь, выступая в Совете Безопасности и ссылаясь на свои ежегодные доклады по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, отметил, что «за несколько недель в результате израильских военных операций в Газе было убито гораздо большее число детей, чем общее число детей, убитых за любой год любой стороной какого-либо конфликта [за период с начала его полномочий в качестве Генерального секретаря]»¹¹.

14. По данным на конец марта 2024 года с октября 2023 года в Газе погибли по меньшей мере 224 сотрудника гуманитарных организаций, что почти в три раза превышает число погибших в любом другом конфликте за год. Это число включает 179 сотрудников Организации Объединенных Наций из состава БАПОР (176), ВОЗ (1), ПРООН (1) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (1). Это представляет собой самое большое число сотрудников Организации, погибших в каком-либо конфликте, за всю ее историю¹².

⁷ A/HRC/55/28, п. 10.

⁸ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

⁹ См. https://reliefweb.int/attachments/d2f3eb84-975e-4fe0-ae70-10c158251716/Needs%20Assessment_February_2024_1.pdf, а также срочный призыв для оккупированной палестинской территории, опубликованный Управлением по координации гуманитарных вопросов.

¹⁰ Расчетные данные ЭСКЗА на основе показателей, представленных Управлением по координации гуманитарных вопросов и Палестинским центральным статистическим бюро.

¹¹ См. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2024-04-18/secretary-generals-remarks-the-security-council-the-middle-east-delivered>.

¹² См. www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-reported-impact-day-180 и www.ochaopt.org/content/statement-humanitarian-coordinator-mr-jamie-mcgoldrick.

15. В течение всего отчетного периода, но особенно после 7 октября, на фоне роста насилия на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, Израиль активизировал применение смертоносной силы против палестинцев, зачастую в ситуациях, когда она могла являться излишней или непропорциональной и в некоторых случаях могла быть приравнена к произвольному лишению жизни, включая внесудебные казни и преднамеренные убийства¹³. Большинство палестинцев погибли в результате действий израильских сил безопасности в рамках израильских операций в районе А, в том числе в ходе последующих перестрелок этих сил с вооруженными палестинцами. После 7 октября в ходе операций на Западном берегу израильские войска стали активнее применять авиаудары и другие виды тяжелого вооружения в лагерях беженцев и других густонаселенных районах, что привело к гибели большого числа палестинцев, включая детей, и нанесению значительного ущерба инфраструктуре¹⁴.

16. За отчетный период 553 палестинца, в том числе по меньшей мере 134 ребенка и 4 женщины, погибли в результате операций израильских военных и сил безопасности или действий поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В общей сложности 22 израильтянина, среди которых 4 женщины, 4 ребенка и 5 сотрудников служб безопасности и военнослужащих, погибли на оккупированном Западном берегу и в Израиле, а еще 183 были ранены в результате палестинских нападений и других инцидентов¹⁵.

Задержание и жестокое обращение

17. По данным организации «Врачи за права человека», в отчетном периоде условия содержания палестинцев в тюрьмах преднамеренно ухудшились еще до событий 7 октября¹⁶. 1 февраля 2023 года министр национальной безопасности Израиля объявил о мерах, направленных на ухудшение условий содержания палестинцев, в том числе женщин и девочек. По данным организации «Врачи за права человека» протесты против этих мер привели к жестоким репрессиям¹⁷.

18. После 7 октября Израиль еще больше ограничил доступ задержанных к пище, воде, услугам санитарии, электроснабжению, медицинскому обслуживанию, информации и информационным изданиям, а также ограничил права на свидания с родственниками и консультации с юридическими представителями. Многие задержанные, включая детей, престарелых и женщин, подвергались насилию, которое в некоторых случаях могло быть приравнено к пыткам или другим актам жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания¹⁸. В этой связи сообщается, что за отчетный период в израильском заключении скончались 40 палестинских заключенных¹⁹, в том числе,

¹³ A/HRC/55/28, пп. 57 и 62–65.

¹⁴ База данных о пострадавших, поддерживаемая Управлением по координации гуманитарных вопросов.

¹⁵ См. www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-88. См. также www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-97-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-Jerusalem.

¹⁶ См. www.phr.org.il/wp-content/uploads/2024/02/5845_Imprisoned_Paper_Eng.pdf и www.timesofisrael.com/ben-gvir-moves-to-overcrowd-prison-living-conditions-in-response-to-gaza-war.

¹⁷ A/78/502, п. 39, цитируется по URL: www.phr.org.il/en/prisoners-rights.

¹⁸ A/HRC/55/28, п. 78, цитируется по www.phr.org.il/en/prisoners-rights; см. также www.israelnationalnews.com/news/367420; www.haaretz.com/israel-news/2023-02-02/ty-article/.premium/trolling-palestinian-prisoners-ben-gvir-could-drag-israel-into-another-gaza-war/00000186-0eb5-df4f-a787-1fb5e5090000; и www.jpost.com/israel-news/article-731670.

¹⁹ См. <https://cda.gov.ps/index.php/ar/ar-prisoner-movement-2/2017-06-01-06-53-33/16388-31-3-2027>.

как сообщается, по меньшей мере 27 человек из Газы, задержанных армейскими подразделениями, и 13 человек, арестованных на Западном берегу и содержащихся в тюрьмах Израильской пенитенциарной службы²⁰.

19. Число палестинцев, содержащихся под стражей, значительно возросло. По состоянию на март 2024 года в израильских тюрьмах строгого режима содержалось рекордное число людей — 9077 человек, из которых 39 процентов (3558 человек) были задержаны по административным статьям, 29 процентов (2656 человек) находятся в предварительном заключении в качестве подследственных и 23 процента (2070 человек) отбывают реальный срок наказания согласно приговору, а также это число включает 793 заключенных из Газы, считающихся «незаконными комбатантами»²¹, которые по-прежнему находятся под защитой международного гуманитарного права и международного права прав человека²².

20. Выражается обеспокоенность тем, что палестинские заключенные, как женщины, так и мужчины, подвергаются в заключении избиениям, жестокому обращению и сексуальному и гендерному насилию, включая, как сообщается, ненужные унижительные обыски с раздеванием, принуждение к обнажению, избиение по гениталиям и угрозы изнасилования в отместку за нападения 7 октября²³. Продолжают поступать сообщения об изнасилованиях и других формах сексуального насилия в отношении женщин и девочек, находящихся в заключении²⁴.

Уничтожение и конфискация имущества и объектов инфраструктуры

21. Газа стала жертвой беспрецедентных по масштабам и количеству нападений, затрагивающих жилые здания, больницы, религиозные и культурные объекты, школы и правительственные здания. Израиль неоднократно обвинял ХАМАС и другие вооруженные группировки в использовании объектов гражданской инфраструктуры, таких как больницы и убежища, или туннелей под ними для проведения военных операций.

22. По состоянию на март 2024 года на основе анализа спутниковых снимков Центр спутниковой связи Организации Объединенных Наций выявил 34 115 разрушенных строений, 17 055 серьезно поврежденных строений, 42 659 умеренно поврежденных строений и 29 877 строений, которые могут оказаться поврежденными, и в результате общее число таких строений составляет 123 706, или около 50 процентов от общего числа строений в секторе Газы, а также, согласно оценкам, общее число поврежденных единиц жилья составляет 128 904²⁵.

²⁰ См. www.haaretz.com/israel-news/2024-03-07/ty-article/.premium/27-gaza-detainees-died-in-custody-at-israeli-army-facilities-since-the-start-of-the-war/0000018e-1322-d950-a18e-f3bbaa370000.

²¹ См. <https://hamoked.org/prisoners-charts.php>.

²² См. www.icrc.org/en/doc/assets/files/other/irrc_849_dorman.pdf; <https://hamoked.org/prisoners-charts.php>; and [https://hrdf.org.il/october-2023-newsletter-copy/#:~:text=According%20to%20statistics%20from%20Israeli,only%2023%25%20\(2%2C070\)%20are](https://hrdf.org.il/october-2023-newsletter-copy/#:~:text=According%20to%20statistics%20from%20Israeli,only%2023%25%20(2%2C070)%20are).

²³ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/palestine/2023-12-27-Flash-Report.pdf и www.addameer.org/sites/default/files/publications/Full%20Report%20on%20the%20situation%20after%20October%207th.pdf.

²⁴ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/israelopt-un-experts-appalled-reported-human-rights-violations-against; <https://news.un.org/en/story/2024/02/1146667>; и www.un.org/sexualviolenceinconflict/wp-content/uploads/2024/03/report/mission-report-official-visit-of-the-office-of-the-srsg-svc-to-israel-and-the-occupied-west-bank-29-january-14-february-2024/20240304-Israel-oWB-CRSV-report.pdf.

²⁵ См. <https://unosat.org/products/3824>.

23. В результате военных операций и длительных ограничений на передвижение людей и товаров, введенных израильскими войсками, к концу марта 2024 года не работали 26 из 36 больниц. Второй налет на медицинский комплекс «Шифа» в городе Газа, совершенный в период с 18 марта по 1 апреля, привел к полному разрушению этой крупнейшей больницы²⁶.

24. Было повреждено около 63 процентов всех объектов, представляющих значительную историческую ценность, причем 31 процент этих объектов был разрушен и соответствующие убытки оцениваются в 319 млн долл. США согласно первоначальной оценке на конец января 2024 года²⁷.

25. Учитывая, что средние темпы восстановления после эскалации конфликта в 2014 и 2021 годах составляли 992 единицы жилья в год, потребуется около 80 лет для того, чтобы восстановить только те единицы жилья, которые были полностью разрушены. Даже при оптимистичном сценарии пятикратного увеличения объема строительных материалов восстановление таких жилых единиц будет продолжаться до 2040 года²⁸.

26. На Западном берегу израильские власти продолжали выполнять распоряжения о выселении палестинцев и сносе их домов, вынесенные исходя из дискриминационных директив, законов и методов в области планирования, в том числе на основании отсутствия разрешений на строительство²⁹.

27. Кроме того, снос и захват палестинских строений на Западном берегу, в том числе возведенных на основе гуманитарных проектов, осуществляемых за счет международного финансирования, может означать многочисленные нарушения прав человека и вызывает опасения в связи с угрозой насильственного перемещения³⁰.

28. В четвертом квартале 2023 года число инцидентов, связанных со сносом зданий, увеличилось более чем на 37 процентов по сравнению с тем же периодом 2022 года³¹. Эти инциденты включали карательный снос 21 дома семей палестинцев, совершавших нападения, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

29. Согласно сообщениям, в период с декабря 2023 года по январь 2024 года израильские операции затронули более 2500 убежищ в лагере Дженин. Серьезный ущерб был также зафиксирован в лагерях Нур-Шамс и Тулькарм, где было повреждено более 2100 убежищ, причем, как сообщается, 60 процентов из них не были отремонтированы³². Кроме того, в ходе своих операций в палестинских городах на Западном берегу, в том числе в густонаселенных лагерях беженцев, израильские войска разрушили объекты гражданской инфраструктуры, такие

²⁶ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

²⁷ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>.

²⁸ См. www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/gaza-war-socioeconomic-impacts-palestine-english.pdf.

²⁹ A/HRC/55/72, п. 34.

³⁰ См. https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_22_march_2022_2334.pdf.

³¹ См. <https://sheltercluster.org/palestine/documents/shelter-cluster-west-bank-snapshot-12-mar-2024> и www.ochaopt.org/data/demolition.

³² A/HRC/55/28, пп. 54 и 55; см. также <https://sheltercluster.org/palestine/documents/shelter-cluster-west-bank-snapshot-12-mar-2024> и www.ochaopt.org/content/humanitarian-activities-implemented-following-israeli-forces-operation-jenin.

как дороги, основные водопроводы, канализационные сооружения и сети электроснабжения, а также больницы³³.

30. Инвалиды сталкиваются с непропорционально тяжелыми последствиями войны в Газе. Отсутствие заблаговременного предупреждения и информации о переселении в доступных форматах, а также разрушение коммуникационных сетей сделали эвакуацию практически невозможной. Широкомасштабные разрушения жилья и гражданской инфраструктуры, а также образовавшиеся завалы ограничивают возможности для передвижения и доступа к услугам, которые необходимы инвалидам для спасения, эвакуации и поиска защиты. Физические барьеры в пунктах распределения гуманитарной помощи препятствуют доступу к ней.

Атмосфера принуждения и перемещение населения

31. Продолжалось перемещение населения в Газе и на Западном берегу. По состоянию на 30 марта в Газе было перемещено до 1,7 миллиона палестинцев (более 75 процентов населения), большинство из которых неоднократно покидали свои дома в поисках безопасности. По оценкам Структуры «ООН-женщины» около 1 миллиона женщин и девочек были вынуждены покинуть свои дома³⁴. Большинство перемещенных лиц в поисках защиты расположились во временных убежищах БАПОР и государственных временных убежищах, в неофициальных местах размещения или рядом с временными убежищами и пунктами распределения помощи БАПОР, а также в принявших их общинах.

32. На Западном берегу, в частности в районе С, также продолжалось перемещение населения, вызванное сносом домов и угрозами их сноса, уничтожением средств к существованию и ограничением доступа к сельскохозяйственным и пастбищным угодьям. В целом на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в результате таких действий в 2023 году были перемещены около 4000 палестинцев³⁵. За период с октября 2023 года в среднем за месяц перемещалось около 280 палестинцев, по сравнению со 128 за первые девять месяцев 2023 года.

Поселенческая деятельность Израиля и насилие со стороны поселенцев

33. Расширение израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, препятствует доступу палестинцев к их земле и ресурсам и угрожает жизнеспособности будущего независимого палестинского государства. Основные компетентные органы Организации Объединенных Наций постоянно заявляют о том, что создание поселений на палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и представляет собой вопиющее нарушение норм международного права³⁶.

³³ A/78/502, п. 26. A/HRC/55/28, пп. 54 и 55. См. также www.ochaopt.org/content/israeli-forces-operation-jenin-situation-report-1.

³⁴ См. www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/01/gender-alert-the-gendered-impact-of-the-crisis-in-gaza. По данным Палестинского центрального статистического бюро, 49,3 процента населения Газы составляют женщины. По данным БАПОР, по состоянию на 15 января 2024 года число перемещенных лиц составляло 1,9 миллиона человек и, следовательно, приблизительное число женщин среди этих лиц составляло около 1 миллиона человек.

³⁵ См. www.ochaopt.org/content/about-4000-palestinians-displaced-west-bank-2023.

³⁶ Резолюция 2334 (2016) Совета Безопасности. См. также резолюцию 78/78 Генеральной Ассамблеи и «Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004», р. 136. См. также A/HRC/55/72, пп. 9–22.

34. Активизировалось расширение израильских поселений на всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим: здесь прошли очередную стадию согласования или были одобрены планы строительства 7920 единиц жилья, тогда как в предыдущем отчетном периоде аналогичный показатель составил 5000 единиц. В районе С прошли очередную стадию согласования либо были одобрены планы строительства 13 150 единиц жилья для поселенцев, тогда как в предыдущем отчетном периоде этот показатель составил 12 860 единиц. 18 июня правительство Израиля отменило требование о получении разрешений на министерском уровне для промежуточных этапов планирования поселений и передало полномочия на одобрение соответствующих планов еще одному чиновнику Министерства обороны в ранге министра.

35. За отчетный период число аванпостов израильских поселенцев увеличилось до 191, причем 26 из них были созданы в 2023 году и еще 9 — в первом квартале 2024 года.

36. Израильские власти продолжали расширять дороги и инфраструктуру, соединяющие пригородные поселения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Помимо этого, должностное лицо, отвечающее за надзор над государственной собственностью в гражданской администрации Израиля, объявил территорию площадью около 8000 дунамов на оккупированном Западном берегу «государственной землей», что стало крупнейшим случаем такого объявления за последние десятилетия.

Насилие со стороны поселенцев

37. За отчетный период резко возросли интенсивность, тяжесть, частота и масштабы насилия израильских поселенцев в отношении палестинцев. За первые девять месяцев 2023 года ежедневно совершалось в среднем три нападения поселенцев, что является рекордным показателем, по сравнению с двумя нападениями в день в среднем в 2022 году³⁷. За последние три месяца 2023 года число нападений со стороны поселенцев выросло почти вдвое.

38. В период с 7 октября 2023 года по 31 марта 2024 года было зарегистрировано 704 нападения израильских поселенцев на палестинцев и их имущество. В результате этих действий погибли 17 палестинцев и около 400 получили ранения, и кроме того, в результате актов вандализма было повреждено почти 40 домов и по меньшей мере 9900 деревьев³⁸.

39. За период с 7 октября поселенцы захватили еще 4000 дунамов земли и огородили территории, которые они заняли до 7 октября. В некоторых случаях они также устанавливали блокпосты, чтобы лишить палестинцев доступа к имеющим сельскохозяйственное значение дорогам, которыми они пользовались в прошлом, и возводили заборы вокруг некоторых своих ферм³⁹.

Ограничения передвижения и доступа

40. Продолжают поступать жалобы относительно нарушений прав палестинцев на свободу передвижения и доступ к услугам и источникам средств к существованию, в том числе из-за возможных дискриминационных ограничений на доступ к основным дорогам по соображениям безопасности, согласно

³⁷ A/HRC/55/72, пп. 16 и 17.

³⁸ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций; см. также www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-149.

³⁹ См. www.btselem.org/press_releases/20240318_since_october_7_israel_has_ramped_up_efforts_to_drive_palestinian_shepherding_communities_out_of_the_jordan_valley.

утверждению израильских властей. Кроме того, закрытие территорий и ограничения на передвижение по всей оккупированной палестинской территории повлияли на доступ к защите, правосудию, основным услугам и возможностям трудоустройства, а также нарушили работу палестинской судебной системы⁴⁰.

Блокада Газы

41. В период с 8 по 21 октября 2023 года Израиль полностью закрыл все контрольно-пропускные пункты на дорогах в Газу и запретил ввоз гуманитарной помощи, коммерческих товаров, продовольствия, топлива и электроэнергии, разрешая при этом ввоз лишь небольшого объема воды. После этого, в общем и целом, уровень разрешенных поставок в Газу товаров первой необходимости, включая гуманитарную помощь, был совершенно недостаточным. Это серьезное ущемление прав палестинцев в Газе на воду, продовольствие, медицинские услуги и другие предметы и услуги первой необходимости, усугубляемое нападениями на важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, такие как больницы, пекарни и колодцы, привело к вызванному человеческими действиями беспрецедентному гуманитарному кризису в Газе, который можно было бы предотвратить. Эти события произошли в дополнение к случаям блокады Израилем сектора Газа с момента установления в 2007 году власти ХАМАС над сектором Газа, который является одним из самых густонаселенных районов в мире, причем такая блокада может быть приравнена к коллективному наказанию, запрещенному международным правом⁴¹.

42. Контрольно-пропускной пункт Эрез оставался закрытым до 31 марта 2024 года, а контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом/Карм-Абу-Салем был частично открыт в середине декабря 2023 года для проверки и ввоза помощи. Такая ситуация привела к серьезным ограничениям гуманитарного доступа, и она усугублялась жесткими ограничениями на передвижение по сектору Газа, в частности к северу от Вади-Газы⁴². Имели место частые отказы в доступе к жизненно важным материалам, включая жизненно важное медицинское оборудование и детали, необходимые для ремонта объектов водоснабжения и инфраструктуры, при невнятном объяснении причин отказа или вовсе без объяснений, что мешало поставке важнейших товаров и возобновлению работы основных служб⁴³.

43. Ущерб, нанесенный транспортному сектору в Газе, составляет около 358 млн долл. США и затрагивает 62 процента дорог, включая 92 процента основных дорог, а также значительную часть транспортных средств. Такая ситуация оказывает серьезное влияние не только на мобильность населения, но и на возможность оказания помощи и предоставления необходимых социальных услуг уязвимым слоям населения⁴⁴.

Ограничения на передвижение на Западном берегу

44. Передвижение палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, ограничивается с использованием комплексной системы контрольно-пропускных пунктов, разрешительного режима, военных блокпостов,

⁴⁰ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

⁴¹ A/78/502, п. 33; A/76/333, п. 36; и A/HRC/55/28, п. 18.

⁴² Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

⁴³ См. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2024-01-15/secretary-generals-statement-the-press-the-middle-east>; см. также www.humanitarianoutcomes.org/sites/default/files/publications/score_gaza_2024.pdf.

⁴⁴ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>.

поселений, системы объездных дорог, параллельных правовых режимов и разделительной стены на Западном берегу, что приводит к фактическому расчленению территории и ее превращению в архипелаг изолированных островов.

45. В начале 2023 года Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало 565 препятствий для передвижения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в дополнение к 80 препятствиям, включая 28 постоянно действующих контрольно-пропускных пунктов, которые отделяют часть контролируемого Израилем района Хеврона (H2) от остальной части города.

46. Эти меры приводят к отделению общин от основных дорог и мест работы⁴⁵, дальнейшему разобщению между городами, деревнями и уязвимыми общинами и нарушению доступа к основным услугам и поставкам гуманитарной помощи⁴⁶.

47. После 7 октября Израиль ужесточил ограничения на передвижение палестинцев по всему Западному берегу, включая Восточный Иерусалим⁴⁷. Доступ палестинцев с Западного берега в Восточный Иерусалим, включая больницы и комплекс мечети Акса, был ограничен. Доступ национальных гуманитарных работников в Восточный Иерусалим был ограничен. Около 7000 палестинцев, проживающих в изолированном районе H2/Хеврон, попали под действие строгого режима комендантского часа, ограничивающего доступ через основные контрольно-пропускные пункты до одного раза в два дня⁴⁸.

48. Предварительные результаты нового исследования по вопросу о закрытии районов, проведенного Управлением по координации гуманитарных вопросов, показывают, что с 7 октября на всей территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, было введено около 114 новых закрытий. Эти закрытия, включающие установление контрольно-пропускных пунктов и возведение земляных насыпей, блокпостов и ворот на дорогах, еще больше нарушают доступ палестинцев к основным услугам, рабочим местам и рынкам, а также передвижение сотрудников гуманитарных организаций для проведения оценок и оказания помощи. С 7 октября поступают также сообщения об усилении проверок и ужесточении ограничительных мер в отношении доступа⁴⁹.

Лишение доступа к природным ресурсам

49. Еще до 7 октября палестинцы, живущие в Газе, столкнулись с серьезными проблемами в отношении окружающей среды и природных ресурсов в связи с закрытием Газы и циклической эскалацией кризиса⁵⁰.

50. Основным источником водных ресурсов для бытовых и сельскохозяйственных нужд является прибрежный водоносный горизонт, который обеспечивает 81 процент потребляемой в Газе воды. Чрезмерная добыча и загрязнение в сочетании с повышением уровня моря и ограничениями на ввоз материалов, необходимых для охраны и использования водных ресурсов, — все это привело к тому, что 96 процентов воды стало не пригодным для питья или орошения⁵¹.

⁴⁵ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

⁴⁶ Там же.

⁴⁷ [A/HRC/55/28](#), п. 56.

⁴⁸ См. [www.ochaopt.org/content/west-bank-snapshot-december-2023](#).

⁴⁹ См. [www.ochaopt.org/content/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-152](#).

⁵⁰ См. [www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-weaponizing-access-water-energy-food-land-english.pdf](#).

⁵¹ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций, и URL: [www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-weaponizing-access-water-energy-food-land-english.pdf](#).

51. К январю 2024 года экологический ущерб в Газе в результате войны оценивался в 411 млн долл. США, включая воздействие на материальные активы, такие как прибрежные зоны, вода, почва, сельскохозяйственные угодья и природный заповедник Вади-Газа, а также на жизненно важные экосистемные услуги⁵².

52. Боеприпасы и химикаты сильно загрязняют почву, воздух и воду, что сказывается на здоровье людей, сельском хозяйстве и безопасности продуктов питания. Кроме того, они еще больше загрязняют скудные водные ресурсы. В результате бомбардировок образовалось около 26 млн тонн обломков. На некоторых разрушенных объектах произошла утечка бензина и других опасных материалов, что усугубило высокий уровень загрязнения воздуха, воды и земли, которому в настоящее время подвергаются жители Газы⁵³.

53. Сельскохозяйственный сектор в Газе был разрушен, причем физический ущерб более чем в три с половиной раза превышает общую сумму добавленной стоимости, созданной всем сектором в 2023 году⁵⁴. Отсутствие доступа к земле и уничтожение урожая усугубляются ограниченным доступом к основным средствам сельскохозяйственного производства. Большинство скота было брошено, и оставшиеся животные были забиты или проданы из-за нехватки кормов и воды. Рыболовство в основном прекратилось в связи с повреждением портовой инфраструктуры и судов, нехваткой топлива и ограничением доступа в районы промысла⁵⁵. Сильно пострадала сельскохозяйственная инфраструктура, в том числе более 20 процентов теплиц, помещений для содержания животных и сельскохозяйственных колодцев и около 15 процентов сельскохозяйственных складов⁵⁶.

54. По состоянию на 31 декабря 2023 года 27,5 процента всех пахотных земель в секторе Газа были повреждены⁵⁷. Это включает деградацию верхнего питательного слоя. Уничтожение растительного покрова делает землю уязвимой для опустынивания и ускорит эрозию почвы во время дождей⁵⁸.

55. На Западном берегу фермы поселенцев в настоящее время контролируют обширные территории, которые палестинские пастушеские общины использовали в качестве пастбищ на протяжении десятилетий как до, так и после оккупации Западного берега в 1967 году. В период с конца 1960-х по 1980-е годы часть этой обширной территории была объявлена Израилем зоной обстрела или природным заповедником. Распространение поселенческих ферм привело к практически полному закрытию ценных земель для выпасающих овец и коров палестинских пастухов, чьи средства к существованию в результате оказались под угрозой⁵⁹.

56. После 7 октября израильские власти приняли решение держать все проходы через стену закрытыми, отрезав доступ к сельскохозяйственным землям в «стыковой зоне» на Западном берегу. Кроме того, палестинские фермеры сообщают, что израильские войска препятствуют их доступу к землям, на которых

⁵² См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>.

⁵³ Там же.

⁵⁴ Там же.

⁵⁵ См. www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

⁵⁶ См. <https://doi.org/10.4060/cc9556en>.

⁵⁷ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

⁵⁸ Там же.

⁵⁹ См. www.btselem.org/press_releases/20240318_since_october_7_israel_has_ramped_up_efforts_to_drive_palestinian_shepherding_communities_out_of_the_jordan_valley.

они выращивают оливки и которые не отгорожены стеной, но находятся на расстоянии около 150 метров от нее со стороны Западного берега. Мероприятия по отслеживанию ситуации, проведенные Управлением по координации гуманитарных вопросов в северной части Западного берега, показали, что в 2023 году урожай оливок в районе, отгороженном стеной, был на 93 процента ниже, чем в доступных районах. По оценкам Управления в целом в 2023 году по всей территории Западного берега более 10 000 оливковых деревьев, принадлежащих палестинцам, подверглись вандализму, предположительно со стороны поселенцев⁶⁰.

Социально-экономическое положение на оккупированной палестинской территории

57. В период до 7 октября оккупация, блокада территорий и периодические эскалации военных действий привели к опустошению экономики Газы. 2,3 миллиона жителей страдали от недостаточного доступа к питьевой воде, ведя существование без постоянной подачи электроэнергии и при отсутствии надлежащей канализационной системы. По состоянию на 6 октября две трети населения страны жили в нищете, а 80 процентов зависели от международной помощи⁶¹.

58. Возможность доступа к высококачественным основным услугам, включая медицинские, была значительно ограничена еще до 7 октября. Беспрецедентное разрушение инфраструктуры общественных служб, на которую приходится 19 процентов всех поврежденных зданий⁶², в сочетании с серьезными ограничениями в плане доступа к гуманитарной помощи привело к существенным перебоям в работе всех основных служб, если не к полному их коллапсу⁶³.

59. По оценкам ЭСКЗА и ПРООН, война в Газе, продолжающаяся с 7 октября на протяжении шести месяцев, и связанное с ней ухудшение ситуации на Западном берегу привели к снижению развития человеческого потенциала на оккупированной палестинской территории до уровня 2007 года, и при этом он может опуститься ниже уровня 2004 года — самого раннего периода, за который имеются данные по индексу человеческого развития, — если война продлится девять месяцев⁶⁴.

60. Экономическая и социальная нестабильность, включая высокий уровень нищеты и безработицы, сделала многих более уязвимыми для торговли людьми, включая принудительную проституцию, принудительные браки, принудительный труд и принудительное попрошайничество⁶⁵.

Экономическое положение

61. Спустя почти три десятилетия с момента подписания Парижского протокола и четверть века после предусмотренного окончания его действия в 1999 году он остается основой, определяющей экономическую реальность Палестины. Предусмотренные в Протоколе таможенный союз, де-факто валютный

⁶⁰ См. www.ochaopt.org/content/olive-harvest-2023-hindered-access-afflicts-palestinian-farmers-west-bank.

⁶¹ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

⁶² См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>.

⁶³ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций. См. также www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-weaponizing-access-water-energy-food-land-english.pdf.

⁶⁴ См. www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/gaza-war-socioeconomic-impacts-palestine-english.pdf.

⁶⁵ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

союз и налогово-бюджетные механизмы привязывают палестинскую экономику к израильской, создавая условия для существенной зависимости и уязвимости⁶⁶.

62. События, произошедшие после 7 октября, усугубили неблагоприятное положение палестинской экономики, которая и без того сильно зависит от нетоварных и низкопроизводительных секторов и международной помощи, а также от израильской экономики. Согласно последним данным доля производственных секторов (обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства) в валовом внутреннем продукте (ВВП) уменьшилась с 34 процентов в 2021 году до 16,3 процента в 2022 году и 15,8 процента в 2023 году⁶⁷.

63. В 2023 году ВВП снизился примерно на 5,5 процента по сравнению с 2022 годом. Если сравнивать данные за четвертый квартал 2023 года с данными за четвертый квартал 2022 года, то ВВП сократился еще заметнее — на 29,5 процента. Вклад Газы в палестинскую экономику снизился в 2023 году до 14,2 процента от реального ВВП по сравнению с 36 процентами в 1994 году⁶⁸, в основном из-за тяжелых последствий войны, начавшейся 7 октября, блокады Газы и предыдущих циклов эскалации военных действий⁶⁹.

64. В четвертом квартале 2023 года ВВП на душу населения в Государстве Палестина составил 554 долл. США, что на 31 процент меньше, чем в 2022 году. В отношении Западного берега этот показатель сократился на 21 процент по сравнению с четвертым кварталом 2022 года, а в отношении сектора Газа — на 82 процента. Несмотря на некоторый рост в 2021 году (1 процент) и 2022 году (4,4 процента), ВВП на душу населения не только не восстановился до уровня 2019 года, но даже остался ниже уровня 2010-х годов⁷⁰. Если тенденция, наблюдавшаяся в последнем квартале 2023 года, сохранится и в последующие три квартала 2024 года, то в Газе будут зафиксированы показатели более чем в два раза меньше показателей 2000 года⁷¹.

65. В январе 2024 года Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию подсчитала, что если бы израильская военная операция закончилась в то время и восстановление началось бы немедленно, а тенденции роста за период 2007-2022 годов сохранились бы на уровне в среднем 0,4 процента, то Газе потребовалось бы время до 2092 года для того, чтобы восстановить уровень ВВП 2022 года, при непрерывном снижении ВВП на душу населения и ухудшении социально-экономических условий. Как бы то ни было, даже при самом оптимистичном сценарии, согласно которому ВВП будет расти на 10 процентов в год, для того чтобы ВВП на душу населения в Газе вернулся к уровню 2006 года, потребуется время до 2035 года⁷².

⁶⁶ Там же.

⁶⁷ Расчетные данные ЭСКЗА на основе показателей, представленных Палестинским центральным статистическим бюро.

⁶⁸ Там же. Самые ранние доступные данные о ВВП относятся к 1994 году, когда Палестинское центральное статистическое бюро начало собирать и публиковать данные экономической статистики. Это совпало по времени с подписанием Ословских соглашений в сентябре 1993 года и созданием Палестинской национальной администрации.

⁶⁹ См. www.pcbs.gov.ps/post.aspx?lang=en&ItemID=4725.

⁷⁰ Расчетные данные ЭСКЗА на основе показателей, представленных Палестинским центральным статистическим бюро.

⁷¹ Там же.

⁷² Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций; см. также https://unctad.org/publication/preliminary-assessment-economic-impact-destruction-gaza-and-prospects-economic-recovery?fbclid=IwAR1QG-hQiCVq46-gaer0iTu-FUnHcUBtzj6SkIvGKpQvC_XFpwH_mQ_fs0Q.

66. Во всех областях экономической деятельности было зафиксировано резкое снижение добавленной стоимости, причем на Западном берегу в секторах обрабатывающей промышленности и строительства, а в Газе во всех секторах сокращение составило более 90 процентов по сравнению с показателями за предыдущие кварталы⁷³.

67. В то время как палестинская экономика по-прежнему зависит от торговли с Израилем, за период с 2022 по 2023 год дефицит торгового баланса немного вырос — на 5,75 процента. В последнем квартале 2023 года наблюдалось резкое снижение объемов торговли, как в части импорта, так и в части экспорта, по сравнению с предыдущим кварталом (30 процентов и 24 процента) и последним кварталом 2022 года (34 процента и 25 процентов)⁷⁴.

68. После 7 октября Израиль приостановил передачу Палестинской администрации собираемых им поступлений от таможенных операций (таможенный налог, налог на добавленную стоимость, включая акциз на нефть, и подоходный налог). Эти поступления составляют около 75 процентов от общей суммы поступлений администрации⁷⁵. 2 ноября Кабинет по вопросам безопасности Израиля объявил, что вычтет все средства, предназначенные для сектора Газа, а именно около 73 млн долл. США, или примерно 32,5 процента, из поступлений от таможенных операций, которые Израиль должен ежемесячно перечислять Палестинской администрации. Производятся и другие вычеты, в том числе основанные на израильском законодательстве. Несмотря на частичное возобновление перевода поступлений за отчетный период, ожидается, что в 2024 году финансовое положение Палестинской администрации ухудшится^{76,77}.

69. В отношении большинства импортируемых товаров Палестинская администрация обязана в соответствии с существующим торговым режимом, предусмотренным Парижским протоколом, соблюдать израильские таможенные правила, которые задуманы как благоприятные для израильской экономики⁷⁸. Израильские ограничения на палестинскую экономическую деятельность, передвижение и торговлю приводят к росту издержек и представляют собой существенные нетарифные барьеры: средняя стоимость одной сделки для палестинской фирмы почти в три раза выше, чем для израильской, а процесс ввоза товаров занимает в среднем в четыре раза больше времени. Это подрывает внешнюю торговлю и создает диспропорциональную зависимость от Израиля как доминирующего торгового партнера⁷⁹.

70. До 7 октября наблюдалась нестабильность рынка труда, при показателе безработицы на уровне 24,1 процента в третьем квартале 2023 года⁸⁰. В четвертом квартале уровень безработицы достиг 33 процентов (74 процента в секторе Газа и 29 процентов на Западном берегу)⁸¹.

⁷³ Расчетные данные ЭСКЗА на основе показателей, представленных Палестинским центральным статистическим бюро.

⁷⁴ Там же.

⁷⁵ См. <https://www.elibrary.imf.org/view/journals/002/2023/048/article-A001-en.xml>.

⁷⁶ В марте 2024 года Палестинская администрация получит при посредстве Норвегии от 40 до 50 процентов поступлений от таможенных сборов Палестинской администрации, приходящихся на долю Западного берега.

⁷⁷ См. <https://palestine.fes.de/e/israeli-cuts-to-palestinian-tax-revenues-may-put-the-pa-on-the-brink-of-collapse.html>.

⁷⁸ См. <https://documents1.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099638209132320721>.

⁷⁹ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

⁸⁰ См. www.pcbs.gov.ps/post.aspx?lang=en&ItemID=4622.

⁸¹ См. www.pcbs.gov.ps/default.aspx.

71. Согласно оценкам Международной организации труда, по состоянию на 31 января 2024 года на оккупированной палестинской территории было утрачено 507 000 рабочих мест, в том числе 201 000 в секторе Газа, а потери ежедневного дохода от трудовой деятельности составили 21,7 млн долл. США. Эти потери получаются еще больше, а именно 25,5 млн долл. США в день, если учитывать потери доходов, связанные с частичной выплатой заработной платы государственным служащим и сокращением доходов работников частного сектора⁸².

72. По оценкам ЭСКЗА и ПРООН, уровень безработицы на всей оккупированной палестинской территории через шесть месяцев после событий 7 октября вырос до 46,1 процента и будет и далее ежемесячно возрастать на один процентный пункт⁸³.

73. По данным на конец отчетного периода, физический ущерб, причиненный войной за период с 7 октября, оценивается в общую сумму 18,5 млрд долл. США⁸⁴. Это составляет 97 процентов от палестинского ВВП и более чем в пять с половиной раз превышает ВВП сектора Газа за 2022 год⁸⁵.

74. Боевые действия в Газе привели к острой нехватке наличных денег, что усугубляет трудности, с которыми сталкиваются жители этого района, экономика которого основана на наличности. Ситуация усугубляется разрушением и повреждением банковской инфраструктуры, а также ограниченным доступом в Интернет и неравным доступом к услугам мобильной связи, затрудняющим безналичное банковское обслуживание. Такая ситуация затрудняет проведение гуманитарных операций и осложняет доставку помощи⁸⁶. В конце отчетного периода действовало менее 10 процентов банковских отделений и банкоматов, в основном в Рафахе, по сравнению с периодом до октября 2023 года⁸⁷. Внешний приток денежной наличности, обеспечиваемый за счет трансферт и денежных переводов, согласно оценкам, является недостаточным по объему и периодичности для того, чтобы покрыть текущий дефицит доходов домохозяйств⁸⁸. Эта ситуация привела к расширению масштабов использования бартера для безналичного обмена товарами и услугами, например для получения доступа к продовольствию⁸⁹.

Продовольственная безопасность

75. Согласно докладу за март 2024 года, подготовленному на основе Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, на период с середины марта по май 2024 года прогнозировался неизбежный голод в мухафазах

⁸² См. www.ilo.org/media/520196/download.

⁸³ См. www.undp.org/arab-states/publications/gaza-war-expected-socio-economic-impacts-state-palestine-0.

⁸⁴ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>.

⁸⁵ Расчетные данные ЭСКЗА на основе показателей, представленных Палестинским центральным статистическим бюро и Всемирным банком.

⁸⁶ См. www.nrc.no/resources/briefing-notes/gazas-cash-liquidity-crisis.

⁸⁷ См. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/cash-working-group-gaza-strip-cash-work-gaza-may-2024>.

⁸⁸ См. www.un.org/unispal/document/ipc-famine-third-review-report-25jun24/#:~:text=The%20first%20analysis%2C%20conducted%20in,humanitarian%20access%20persisted%20or%20worsened.

⁸⁹ См. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/wfp-palestine-gaza-market-monitoring-flash-update-6-2-february-2024>.

Газа и Северная Газа⁹⁰. Ситуация с умеренным, острым и массовым голодом является результатом широкомасштабных израильских ограничений на ввоз и распределение гуманитарной помощи и коммерческих товаров, перемещения большей части населения и разрушения важнейшей гражданской инфраструктуры⁹¹.

76. В период с 2012 по 2022 год рост чистого объема импорта продовольствия на душу населения на оккупированной палестинской территории заметно превысил аналогичный показатель по сопоставимым группам, что свидетельствует о возрастающей зависимости от импорта для обеспечения наличия продовольствия⁹².

77. В отличие от этого импорт сельскохозяйственных товаров на Западном берегу в период с 2000 по 2018 год стабильно составлял около 6 процентов от общего объема импорта. Это сопоставление позволяет увидеть повышенную зависимость Газы от импортных поставок продовольствия по сравнению с Западным берегом⁹³.

78. По состоянию на 16 января 2024 года на жителей сектора Газа приходилось более 80 процентов всех людей, страдающих от катастрофического голода во всем мире, что знаменовало собой беспрецедентный гуманитарный кризис на фоне продолжающихся бомбардировок и жестких ограничений на гуманитарную помощь: каждый человек в Газе голодал, а четверть ее населения испытывала острый голод и с трудом находила еду и питьевую воду⁹⁴.

79. Согласно данным, примерно 2,13 миллиона человек в секторе Газа испытывают острую нехватку продовольствия. Эта цифра включает 1,11 миллиона человек, страдающих от «катастрофического» отсутствия продовольственной безопасности (пятая стадия голода), что является самым высоким числом людей, сталкивающихся с катастрофическим голодом, когда-либо зарегистрированным в рамках Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности в любом месте и в любое время⁹⁵. Текущая ситуация в Газе, для которой характерно интенсивное насилие и тяжелое гуманитарное положение, выделяется на фоне других недавних ситуаций, связанных с затрудненным доступом к помощи, с точки зрения несоответствия между величиной потребностей и масштабом мер реагирования⁹⁶. По мнению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «действия Израиля, с учетом масштабов сохраняющихся ограничений, установленных им на доставку помощи в Газу, а также его способов ведения боевых действий, могут быть приравнены к использованию голода в качестве метода ведения войны, что является военным преступлением»⁹⁷.

⁹⁰ См. www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/03/IPC_Famine_Committee_Review_Report_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

⁹¹ См. www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/gaza-war-socioeconomic-impacts-palestine-english.pdf; см. также www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/comment-un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-risk-famine#:~:text=The%20projected%20imminent%20famine%20in,made%20and%20was%20entirely%20preventable.

⁹² Дезагрегированные данные доступны только за период с 2000 по 2018 год. Анализ за более поздний период основывается на данных из источника “International Trade Centre Trade Map”.

⁹³ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

⁹⁴ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2024/01/over-one-hundred-days-war-israel-destroying-gazas-food-system-and.

⁹⁵ См. <https://news.un.org/en/story/2024/03/1147656>.

⁹⁶ См. www.humanitarianoutcomes.org/sites/default/files/publications/score_gaza_2024.pdf.

⁹⁷ См. www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/comment-un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-risk-famine#:~:text=The%20projected%20imminent%20famine%20in,made%20and%20was%20entirely%20preventable.

80. Дети в Газе сталкиваются с тройной угрозой, представленной конфликтом, болезнями и недоеданием. Почти 10 процентов детей в возрасте до 5 лет страдают от острого недоедания, и все 335 000 из них подвергаются высокому риску острого недоедания и предотвратимой смерти. Увеличение числа случаев диареи и растущая продовольственная бедность среди детей повышают риск смерти. До 90 процентов детей в возрасте до двух лет страдают от острой продовольственной бедности⁹⁸, то есть потребляют две или менее групп продуктов питания. Разнообразие рациона беременных и кормящих женщин также сильно ограничено: 25 процентов опрошенных употребляли накануне один вид пищи, а почти 65 процентов — только два вида⁹⁹. Отсутствие надлежащего питания и медицинского обслуживания ставит жизнь беременных женщин под угрозу¹⁰⁰.

81. По данным Министерства здравоохранения Газы, к марту 2024 года в северной части Газы от недоедания и обезвоживания умерли по меньшей мере 727 детей, в дополнение ко все возрастающему числу детей, погибших в этом секторе во время войны начиная с 7 октября. Обследование по вопросам питания, проведенное Детским фондом Организации Объединенных Наций и его партнерами в северной части Газы в феврале 2024 года, показало, что 4,5 процента детей, находящихся в приютах и медицинских центрах, страдают от сильного истощения — самой опасной для жизни стадии недоедания. Результаты этого обследования также свидетельствуют о почти двукратном росте показателей острого недоедания среди детей по сравнению с январским уровнем: с 16 процентов до 31 процента среди детей в возрасте до 2 лет в северной части Газы; с 13 до 25 процентов среди детей в возрасте до 5 лет в северной части Газы; и с 5 до 10 процентов среди детей в возрасте до 2 лет в Рафахе.

82. По состоянию на февраль 2024 года 81 процент домохозяйств не имели доступа к безопасной и чистой воде, а средний уровень доступа к ней составлял менее 1 литра на человека в день. Это количество намного ниже абсолютной минимальной нормы в 15 литров на человека в день, и в этой связи вызывает особую озабоченность положение детей, которых кормят молочными смесями для младенцев¹⁰¹. Почти 80 процентов домохозяйств прибегают к сжиганию дров и древесной щепы, а 10 процентов используют для этого твердые отходы¹⁰².

83. Продовольствие собственного производства, а также индивидуальные, коллективные и магазинные запасы можно считать практически исчерпанными. С мест поступают сообщения о том, что люди разгребают строительные завалы в поисках пищи или едят корм для животных, но и эти источники питания иссякают. Попытки доставить необходимые объемы продовольствия с воздуха оказались неэффективными, и они сопряжены с высоким риском для получателей помощи. Роды проходят в обстановке отчаяния. Вторичные пищевые ресурсы, получаемые за счет выгребания остатков и поиска подножного корма, являются ограниченными, и представляется неизвестным, в какой момент даже эти источники будут исчерпаны. В общей сложности за период с 5 февраля по 5 марта 2024 года в мухафазу Газы было пропущено от 10 до 15 грузовиков с продовольствием, чтобы накормить около 300 000 человек.

⁹⁸ См. <https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2022/10/Child-Food-Poverty-Report-2022.pdf>.

⁹⁹ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹⁰⁰ См. https://reliefweb.int/attachments/d2f3eb84-975e-4fe0-ae70-10c158251716/Needs%20Assessment_February_2024_1.pdf.

¹⁰¹ См. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/nutrition-vulnerability-and-situation-analysis-gaza-february-2024>.

¹⁰² См. www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/03/IPC_Famine_Committee_Review_Report_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

84. Гуманитарные операции подвергаются жестким ограничениям из-за продолжающихся военных действий, отсутствия безопасности и ослабления правопорядка, в том числе в результате израильских нападений на правоохранительные органы. Если эти тенденции сохранятся, то полное разрушение общественного порядка представляется неминуемым. Возникший вакуум в сфере обеспечения безопасности приведет к наложению дополнительных ограничений на и без того крайне затрудненные гуманитарные операции, что в конечном счете будет обрекать все большее число людей на голод. Последствия для этих затрагиваемых групп населения могут стать необратимыми с точки зрения здоровья и перспектив социально-экономического положения в будущем. Они окажутся в ловушке нищеты, и такое их положение может растянуться на десятилетия.

Водоснабжение, санитария и гигиена

85. Еще до 7 октября среднее потребление воды на душу населения в Газе составляло около 84,6 литра в день, что меньше рекомендованной ВОЗ нормы на уровне 100 литров на человека в день¹⁰³.

86. За период с 7 октября этот показатель резко снизился и составляет от 3 до 15 литров на человека в день¹⁰⁴. В некоторых убежищах БАПОР питьевая вода нормировалась в объеме всего 1 литр на человека в день, в то время как минимальная международная суточная норма для чрезвычайных ситуаций составляет 15 литров¹⁰⁵.

87. Израильские военные операции оказали катастрофическое воздействие на инфраструктуру водоснабжения, водопроводные сети и источники водоснабжения в целом: около 40 процентов водопроводных сетей в Газе разрушены, а основные насосные установки вышли из строя из-за бомбардировок или из-за того, что закончилось топливо¹⁰⁶. 22 января ВОЗ сообщила об отсутствии доступа к чистой воде в северных мухафазах Газы и о том, что сильные дожди привели к наводнениям в различных районах, что вызывает опасения по поводу возможного проникновения сточных вод в паводковые воды¹⁰⁷.

88. Боевые действия за период с 7 октября также оказали серьезное воздействие на системы удаления сточных вод и твердых отходов, учитывая массовое перемещение людей, перебои с электроснабжением и повреждение или разрушение жизненно важных объектов инфраструктуры. По данным Союза муниципалитетов сектора Газы, в этом секторе скопилось около 270 000 тонн твердых отходов, что приводит к катастрофическому положению дел в областях экологии и здоровья населения¹⁰⁸.

89. Общественные и неформальные убежища крайне переполнены и отличаются антисанитарными условиями. В среднем 340 человек пользуются одной туалетной комнатой и 1290 человек — одной душевой кабиной¹⁰⁹. Теснота, а также отсутствие надлежащих санитарных условий и доступа к питьевой воде приводят к вспышкам инфекционных заболеваний, и при этом не имеется даже ограниченных медицинских услуг для противодействия вспышкам заболеваний

¹⁰³ См. www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_WorldWaterDay2024E.pdf.

¹⁰⁴ Там же.

¹⁰⁵ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹⁰⁶ См. www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_WorldWaterDay2024E.pdf.

¹⁰⁷ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹⁰⁸ См. www.unocha.org/publications/report/occupied-palestinian-territory/hostilities-gaza-strip-and-israel-flash-update-155.

¹⁰⁹ См. www.unicef.org/sop/reports/unicef-state-palestine-escalation-humanitarian-situation-report-no19.

и лечения больных¹¹⁰. В этой связи вызывает особую обеспокоенность положение беременных и кормящих женщин и девочек¹¹¹.

90. На Западном берегу около 70 палестинских общин, насчитывающих в общей сложности более 100 000 человек, не имеют водопровода. Их показатели потребления воды аналогичны показателям потребления воды в зонах бедствия: около 26 литров на душу населения в день¹¹².

91. Только 36 процентов палестинцев на Западном берегу имеют ежедневный доступ к водопроводной воде в течение всего года. Еще 47 процентов пользуются водопроводной водой менее 10 дней в месяц¹¹³.

Здравоохранение

92. Система здравоохранения в Газе, и без того испытывавшая напряжение из-за 17 лет блокады территорий, теперь перегружена из-за большого числа раненых и погибших в результате боевых действий за период с 7 октября, нехватки персонала и топлива, а также возросшего спроса на медикаменты и расходные материалы, услуги по охране психического здоровья и психосоциальную поддержку. В период до 7 октября в секторе Газа более 500 000 детей уже считались нуждающимися в услугах по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, а к марту 2024 года, по оценкам, в такой поддержке нуждались все дети в количестве более 1 миллиона человек¹¹⁴.

93. С 7 октября продолжаются израильские нападения на медицинские учреждения, разрушение инфраструктуры, воспрепятствование ввозу и распределению медицинских товаров и введение ограничений на передвижение пациентов и медицинского персонала¹¹⁵.

94. Разрушение медицинских учреждений и нехватка медикаментов, продовольствия, воды и топлива — все это привело к практически полному истощению и без того недостаточно обеспеченной ресурсами системы здравоохранения. Больницы работают с большим превышением возможностей из-за растущего числа пациентов и перемещенных гражданских лиц, ищущих убежища¹¹⁶. По состоянию на 14 марта 2024 года почти 84 процента зданий медицинских учреждений были разрушены или повреждены, а пациенты в оставшихся зданиях лишены доступа к лекарственным препаратам, перевозкам на машинах скорой помощи, основным жизненно важным процедурам, электричеству и воде¹¹⁷. Разрушение больниц привело к отсутствию доступа к основным услугам, в том числе к медицинскому обслуживанию и лекарственным препаратам, необходимым инвалидам. Многие потеряли свои ассистивные устройства, не имеют доступа к ним или к их техническому обслуживанию.

95. За период с ноября 2023 года по 1 апреля 2024 года произошло 20 инцидентов в области безопасности, имевших последствия для бригад скорой медицинской помощи, в результате чего девять человек погибли и 18 получили ранения, были передислоцированы или приостановили работу в Газе. Кроме того,

¹¹⁰ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹¹¹ Там же.

¹¹² См. www.btselem.org/publications/202305_parched.

¹¹³ Там же.

¹¹⁴ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹¹⁵ См. www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2024/03/IPC_Famine_Committee_Review_Report_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

¹¹⁶ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹¹⁷ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>.

бригады скорой медицинской помощи не обеспечены защитными средствами, помещениями и материалами, необходимыми для оказания услуг и спасения жизней¹¹⁸.

96. Условия для принятия основных мер в области здравоохранения в целях предотвращения вспышек заболеваний и борьбы с ними свелись до минимума¹¹⁹. В этой связи Газа сталкивается с катастрофой в области общественного здравоохранения, вызванной массовым перемещением населения, переполненностью помещений и нехваткой жилья, продовольствия, воды и услуг в области санитарии. К февралю 2024 года сложилось положение, при котором большинство внутренне перемещенных лиц жили в палатках, из которых по меньшей мере 40 процентов не обеспечивали защиту от неблагоприятных погодных условий¹²⁰.

97. Начиная с 7 октября потенциал, в том числе лабораторный, для эпидемиологического надзора является недостаточным на фоне вспышек острых респираторных инфекционных заболеваний, диареи, ветрянки, желтухи и гепатита А в острой форме, кожных инвазий и высыпей, а также эпидемических проявлений менингита. Инфраструктурных объектов в областях водоснабжения, санитарии, гигиены и жилья недостаточно для осуществления основных мер по охране здоровья населения, а нехватка продовольствия и неполноценное питание негативно сказываются на иммунитете и способности населения противостоять заболеваниям. Недоедание будет оказывать долгосрочное воздействие на общее состояние здоровья пострадавшего населения на протяжении всей жизни людей. Дети не проходят вакцинацию, причем младенцы пропускают одну или несколько доз основных вакцин, что создает дополнительный риск возникновения вспышек, а также предотвратимой заболеваемости и смертности¹²¹.

98. С 7 октября Израиль препятствует любому выезду людей, включая пациентов и сопровождающих их лиц, из сектора Газа на остальную часть оккупированной палестинской территории. За период до 10 марта 2024 года из 9303 пациентов, обратившихся с просьбой о медицинской эвакуации в Египет через контрольно-пропускной пункт Рафah, 4093 человека (44 процента) получили от Египта и Израиля разрешение на поездку, а 3541 человек (38 процентов) в итоге смог выехать¹²².

99. Ситуацию усугубляют перебои со связью, которые влияют на координацию поставок и перемещений персонала, а также на организацию скорой помощи для пациентов. БАПОР и другие партнеры по гуманитарной деятельности лишились имеющих жизненно важное значение холодильных установок, что затрудняет надежное хранение и применение вакцин и других жизненно важных лекарственных препаратов¹²³.

100. На Западном берегу фрагментация территории и дискриминационные директивы и процедуры Израиля в областях зонирования и планирования негативно влияют на оказание медицинской помощи, особенно для более уязвимых общин в районах С и H2/Хеврон и «стыковой зоне»¹²⁴. В районе С насчитывается 172 общины, которые зависят от получения первичных медико-санитарных

¹¹⁸ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹¹⁹ Там же.

¹²⁰ См. <https://sheltercluster.org/palestine/documents/gaza-shelter-cluster-snapshot-7-february-2024>.

¹²¹ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹²² Там же.

¹²³ Там же.

¹²⁴ Там же.

услуг по линии передвижных клиник, но только 120 из них в настоящее время охвачены такими услугами и получают их. В конце апреля ожидалось прекращение финансирования передвижных клиник для 67 общин, в результате чего они останутся без доступа к основным медицинским услугам¹²⁵.

101. За период с 7 октября 2023 года по 6 апреля 2024 года ВОЗ зарегистрировала 422 нападения на медицинские учреждения на Западном берегу. В результате нападений за период после 7 октября 11 человек погибли и 87 человек получили ранения, а также были повреждены 86 медицинских учреждений и 250 принадлежащих им медицинских автотранспортных средств¹²⁶.

Образование

102. По имеющимся данным, в секторе Газа повреждено 342 школьных здания, и при этом около 80 процентов всех школьных зданий повреждены, разрушены или используются в качестве убежища для внутренне перемещенных лиц. По состоянию на март 2024 года все 625 000 детей школьного возраста не посещают школу¹²⁷.

103. Для учащихся в Газе этот год стал третьим годом из последних четырех, когда их образование было серьезно нарушено и/или полностью прервано, в результате чего дети школьного возраста пропустили важные учебные занятия и не приобрели базовых навыков, необходимых для получения лучших средств к существованию в будущем. Для того чтобы система образования заработала хотя бы на уровне, существовавшем до 7 октября, потребуются годы. Выжившие учащиеся и преподаватели переживают психосоциальную травму разной степени тяжести¹²⁸.

104. В первой половине 2023 года в секторе образования было зарегистрировано 423 инцидента, связанных с образованием на оккупированной палестинской территории, которые затронули 179 школ (54 608 учащихся, включая 26 000 девочек, и 2624 преподавателя) и 21 детский сад (2466 воспитанников, включая 1259 девочек, и 152 воспитателя). Число инцидентов было выше, чем в предыдущие годы, что объясняется увеличением числа израильских военных операций, в том числе в палестинских деревнях в районах А и В, а также широкими ограничениями на передвижение палестинцев, введенными израильскими властями, поскольку это ограничивает доступ к основным услугам, включая образование. В этот период также участились и ужесточились случаи насилия со стороны поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, что негативно сказывается на образовании¹²⁹.

105. Ухудшение ситуации в области безопасности и ужесточение ограничений на передвижение также негативно повлияли на предоставление образовательных услуг, что привело к закрытию школ. Израильские силовые и военные операции и вооруженные столкновения с палестинцами, приводящие к повсеместному разрушению дорожной, канализационной и водной инфраструктуры,

¹²⁵ Там же.

¹²⁶ Там же.

¹²⁷ Там же.

¹²⁸ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>; См. также www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/war-gaza-unprecedented-devastating-impact-english_2.pdf.

¹²⁹ См. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/education-related-incidents-opt-semi-annual-report-january-june-2023>.

оказывают социально-психологическое воздействие на детей и сказываются на их успеваемости¹³⁰.

106. На Западном берегу дети, обучающиеся в 55 школах, посещают занятия в онлайн-режиме, поскольку не могут попасть в свои школы из-за проблем с безопасностью¹³¹.

Гендерные последствия оккупации для женщин и девочек

107. За период с 7 октября война в Газе привела к еще большему отсутствию безопасности и еще большей уязвимости всех палестинцев в гендерном плане, причем разрушения достигли таких масштабов, что были сведены на нет все достижения в области развития, какими бы незначительными они ни были, и это будет препятствовать устойчивому и своевременному восстановлению оккупированной палестинской территории, особенно Газы.

108. Последствия боевых действий для женщин и девочек в Газе являются многоплановыми¹³². Около 84 процентов женщин сообщают, что их семья потребляет в два раза или еще меньше пищи, чем до 7 октября, и при этом матери и другие взрослые женщины вынуждены добывать еду, в том числе искать ее под развалинами или в мусорных баках, и есть в последнюю очередь, меньше всех и реже всех¹³³. Женщины, возглавляющие домашние хозяйства, пожилые женщины и женщины-инвалиды также сталкиваются с препятствиями в плане обеспечения безопасности и защиты, пытаясь попасть в пункты раздачи продовольствия¹³⁴.

109. По оценкам, 52 000 беременных женщин стали заложниками боевых действий в Газе, продолжающихся с 7 октября, при том что каждый день рождается около 180 детей¹³⁵. Для женщин, рожавших в Газе, доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию стал невыносимой проблемой. К марту 2024 года осталось только два родильных дома, но они были переполнены пациентами, находящимися в опасном для жизни состоянии¹³⁶. Поэтому женщинам приходится проходить через схватки и рожать без медицинской помощи в убежищах, палатках, своих домах и на улицах, среди развалин, без туалетов и при помощи необученных женщин или же рожать в переполненных медицинских учреждениях, причем некоторым приходится терпеть на себе кесарево сечение без анестезии¹³⁷. По оценкам, каждый день умирает 37 матерей¹³⁸.

110. При том что уровень отсутствия продовольственной безопасности достиг беспрецедентно высокого уровня, больше всего от этого, как ожидается, будут страдать женщины и девочки, поскольку в условиях ограниченного доступа к

¹³⁰ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹³¹ См. [www.unicef.org/media/151126/file/State-of-Palestine-Humanitarian-Situation-Report-No.15-\(Escalation\)-17-January-2024.pdf](https://www.unicef.org/media/151126/file/State-of-Palestine-Humanitarian-Situation-Report-No.15-(Escalation)-17-January-2024.pdf).

¹³² См. www.emro.who.int/opt/news/famine-in-gaza-is-imminent-with-immediate-and-long-term-health-consequences.html.

¹³³ Первичные данные, собранные Структурой «ООН-женщины» в Газе за период с 8 по 11 февраля в рамках экспресс-оценки с участием 120 женщин.

¹³⁴ См. www.unwomen.org/sites/default/files/2024-01/Gender%20Alert%20The%20Gendered%20Impact%20of%20the%20Crisis%20in%20Gaza.pdf.

¹³⁵ См. www.un.org/unispal/document/gaza-is-at-breaking-point-unfpa-14mar24.

¹³⁶ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций; см. также www.unfpa.org/news/%E2%80%9Cgaza-breaking-point%E2%80%9D-health-workers-and-patients-describe-unfolding-catastrophe-rafah.

¹³⁷ См. www.ippf.org/media-center/forced-closure-hospitals-midwives-are-lifeline-pregnant-women-gaza.

¹³⁸ См. www.unwomen.org/en/news-stories/press-release/2024/03/press-release-9000-women-have-been-killed-in-gaza-since-early-october#_ftnref2.

продовольствию женщины, как правило, существенно сокращают для себя потребление пищи¹³⁹.

111. В условиях нехватки продовольствия и воды беременные и кормящие женщины подвергаются риску острого недоедания, что повышает их подверженность заболеваниям, связанным с питанием матерей, таким как анемия, преэклампсия и кровоизлияние, и тем самым приводит к повышению риска материнской и детской смертности¹⁴⁰. Скудный рацион питания матерей также может привести к мертворождению, низкому весу при рождении, истощению и задержке развития детей, а вызванные войной травмы могут непосредственно повлиять на новорожденных¹⁴¹. Почти 10 процентов детей Газы в возрасте до 5 лет страдают от острого недоедания¹⁴².

112. Около 690 000 женщин и девочек репродуктивного возраста в сильно переполненных приютах и принимающих общинах имеют ограниченный доступ к средствам менструальной гигиены, а также не имеют достаточного количества воды, средств гигиены и доступа к туалетам и уединению¹⁴³, включая отдельные душевые кабины¹⁴⁴. Некоторые женщины прибегают к разрезанию детских подгузников, чтобы использовать их в качестве самодельных прокладок во время менструации, а другие используют для этого куски ткани. В других случаях женщины предпочитают использовать таблетки для задержки месячных или совместно пользуются контрацептивами¹⁴⁵.

113. В феврале 2024 года, по оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций, около 17 000 детей, или 1 процент перемещенного населения, находились в Газе без сопровождения взрослых или были разлучены со своими семьями¹⁴⁶. Медицинские работники используют понятие «раненый ребенок без выжившей семьи» для описания находящихся в больницах несопровождаемых детей.

114. Ограничения на передвижение по-прежнему препятствуют доступу к медицинским и социальным услугам, передаче машин скорой помощи и доставке гуманитарной помощи, а женщины и девочки, особенно из числа инвалидов, оказываются в еще более невыгодном положении из-за неравенства в доступе к предметам снабжения, услугам и ресурсам¹⁴⁷. Внутренне перемещенные женщины выражают серьезные опасения за свою безопасность и безопасность своих семей, заявляя о потере доступа к центрам защиты и сетям поддержки в

¹³⁹ См. www.unwomen.org/sites/default/files/2024-01/Gender%20Alert%20The%20Gendered%20Impact%20of%20the%20Crisis%20in%20Gaza.pdf.

¹⁴⁰ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹⁴¹ Там же; см. также www.unescwa.org/sites/default/files/pubs/pdf/gaza-strip-everyone-left-behind-english_1.pdf.

¹⁴² См. www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

¹⁴³ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций; см. также www.unfpa.org/resources/unfpa-palestine-situation-report-7-6-april-2024.

¹⁴⁴ См. www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Gaza_Strip_Acute_Food_Insecurity_Feb_July2024_Special_Brief.pdf.

¹⁴⁵ См. www.ippf.org/media-center/dire-lack-sexual-and-reproductive-health-supplies-disease-outbreak-gaza-shelters и www.ippf.org/stories/their-own-words-people-providing-sexual-and-reproductive-health-care-under-bombardment-gaza.

¹⁴⁶ См. www.unicef.org/press-releases/stories-loss-and-grief-least-17000-children-are-estimated-be-unaccompanied-or#:~:text=GENEVA%2C%202%20February%202024%20%E2%80%93%2022,displaced%20population%202D%201.7%20million%20people.

¹⁴⁷ См. www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/01/gender-alert-the-gendered-impact-of-the-crisis-in-gaza.

условиях израильского военного присутствия. Примечательно, что по меньшей мере 3000 женщин, вероятно, стали вдовами или главами домохозяйств¹⁴⁸.

115. Переполненные приюты, плохо оборудованные помещения и острая нехватка предметов первой необходимости — все это приводит к ухудшению и без того слабых механизмов преодоления трудностей и повышает риск гендерного насилия, включая проблемы, связанные с защитой детей, и сексуальную эксплуатацию¹⁴⁹. Что касается основных служб реагирования на чрезвычайные ситуации, то 10 из 12 женских организаций, опрошенных Структурой «ООН-женщины» в Газе, сообщили, что в январе 2024 года они работали лишь частично. Кроме того, единственные два женских убежища в Газе были закрыты, а отключения связи и электричества существенно ограничивают возможности оказания услуг по борьбе с гендерным насилием в удаленном режиме¹⁵⁰.

116. Ухудшение ситуации на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, привело к дальнейшему обострению уже существовавшего кризиса защиты и увеличению потребностей в защите одиноких женщин, женщин, возглавляющих домохозяйства, девочек-подростков, женщин-инвалидов и пожилых женщин. Продолжающееся разрушение общественной инфраструктуры, школ, больниц и жилья, ограничения на передвижение и доступ, а также отзыв израильских разрешений на работу оказали существенное негативное влияние на средства к существованию палестинцев на Западном берегу и привели к усилению уязвимости домохозяйств, возглавляемых женщинами, и матерей-одиночек.

117. Ограничения на передвижение, ужесточенные с 7 октября, в значительной степени препятствуют непрерывному предоставлению услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья для более чем 73 000 беременных женщин на Западном берегу, 8100 из которых должны родить в промежутке 30 дней в любой отдельно взятый период¹⁵¹.

118. С 7 октября приостановлено действие разрешений на работу для всех палестинских рабочих на израильской территории. В первую очередь это касается мужчин, поскольку доля женщин с Западного берега, работающих в Израиле или поселениях, очень мала и составляет 1,4 процента¹⁵². По предварительным оценкам, потеряно около 24 процентов, или 208 000, рабочих мест¹⁵³. Учитывая низкую экономическую активность женщин и экономическую модель, при которой деньги в семье зарабатывает один человек, ожидается, что потеря работы существенно скажется на доходах семей и уровне стресса, что повлечет за собой риск напряженности и насилия в семье.

III. Оккупированные сирийские Голаны

119. Генеральный секретарь вновь подтверждает актуальность резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

¹⁴⁸ Там же.

¹⁴⁹ См. <https://palestine.unfpa.org/en/GBV-Update-March24>.

¹⁵⁰ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹⁵¹ Там же.

¹⁵² См. www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2586.pdf.

¹⁵³ См. www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@arabstates/@ro-beirut/documents/publication/wcms_901136.pdf.

120. В 2022 году на оккупированных сирийских Голанах проживало 26 900 сирийских граждан и 24 800 израильских поселенцев. За последние 15 лет число израильских поселенцев увеличилось на 43,4 процента, что вдвое превышает темпы роста сирийского населения¹⁵⁴. За последний год число сирийских граждан, особенно молодых людей, принимающих израильское гражданство, увеличилось благодаря удобству передвижения и возможностям получения образования¹⁵⁵.

121. Продолжается реализация плана по удвоению численности поселенцев на сирийских Голанах к 2027 году¹⁵⁶ в том, что касается увеличения числа израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах и численности поселенцев в них. В настоящее время израильские поселенцы проживают в 35 различных поселениях¹⁵⁷.

122. План правительства Израиля по развитию оккупированной территории, предусматривающий, в частности, инвестиции в размере 1 млрд шекелей, был оспорен из-за того, что в нем не было должным образом учтено социально-экономическое развитие сирийских деревень. Министерство сельского хозяйства Израиля сообщило, что бюджет для этих деревень составил менее 1 процента от запланированной суммы¹⁵⁸.

123. Помимо расширения поселений была одобрена коммерческая деятельность, например проект по строительству ветряных турбин. Это может привести к еще большему ухудшению общей ситуации с правами человека и дальнейшему ограничению доступа сирийского населения к земле и воде. Проект по строительству турбин, приводящий к ущемлению права на надлежащее жилье в результате захвата земель, чреват возникновением риска дальнейшего вынужденного перемещения сирийских общин на Голанах¹⁵⁹.

124. 20 июня 2023 года Израиль приступил к работе над проектом строительства ветряных турбин в окрестностях городов Маджал-Шамс и Масада на оккупированных сирийских Голанах. Израильская полиция обеспечивала охрану на месте работ, которые выполнялись израильской компанией «Энерджикс». В результате этого между сирийскими демонстрантами, протестующими против строительства, и израильской полицией вспыхнули столкновения, в ходе которых, как сообщается, были легко ранены трое демонстрантов и трое полицейских. В итоге к июлю 2023 года премьер-министр Израиля отложил этот проект, признав его неосуществимость из-за противодействия арабских жителей¹⁶⁰.

125. В 2022 году доля участия в рабочей силе сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанах составляла 43,1 процента, а уровень безработицы — 7,1 процента. Строительный сектор является наиболее распространенной отраслью среди занятых сирийцев, на образование и государственное управление приходится 10 процентов, а на оптовую и розничную торговлю, транспорт и складское хранение, размещение людей и питание — 8 процентов¹⁶¹.

126. Сохраняется тенденция проводить дискриминационные различия между поселенцами и жителями сирийских деревень в том, что касается выдачи разрешений на строительство. В 2012 году жители сирийских деревень, численность

¹⁵⁴ ILC.111/DG/APP, п. 158.

¹⁵⁵ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹⁵⁶ A/78/127-E/2023/95, п. 116.

¹⁵⁷ A/HRC/55/72, п. 47.

¹⁵⁸ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

¹⁵⁹ A/HRC/55/72, п. 48.

¹⁶⁰ Там же, п. 49.

¹⁶¹ Материалы, представленные структурами Организации Объединенных Наций.

которых примерно в 1,15 раза превышала численность поселенцев, получили менее трети разрешений на строительство, полученных поселенцами. В 2021 году число жителей сирийских деревень приблизительно сравнялось с числом израильтян в поселениях, однако поселенцы получили почти вдвое больше разрешений на строительство¹⁶².

127. Сирийские фермеры по-прежнему сталкиваются с дискриминацией при получении доступа к таким ресурсам, как вода и сельскохозяйственные земли, конкурируя при этом с субсидируемым сельскохозяйственным производством на промышленной основе в поселениях, что приводит к снижению значимости сельского хозяйства на оккупированных сирийских Голанах. Кроме того, доступ сирийских фермеров к землям вблизи запланированных к строительству ветряных турбин будет ограничен, что может негативно сказаться на их способности собирать урожай¹⁶³.

IV. Заключение

128. Я вновь решительно осуждаю ужасающие вооруженные нападения ХАМАС и других палестинских вооруженных групп, совершенные в Израиле 7 октября, и продолжающееся удерживание заложников в Газе. Ничто не может оправдать эти террористические акты. Я вновь призываю к немедленному и безоговорочному освобождению всех заложников. Пока этого не произойдет, с ними должны обращаться гуманно, а также должны разрешить их посещения сотрудниками Международного комитета Красного Креста и получение помощи от него.

129. Вызывают ужас беспрецедентно катастрофические масштабы гибели людей и разрушений в Газе в результате войны. Применение Израилем оружия взрывного действия с большой зоной поражения в густонаселенных районах привело к массовому разрушению жилых районов, уничтожению или повреждению больниц и других объектов гражданской инфраструктуры, школ, мечетей и помещений Организации Объединенных Наций. Я безоговорочно осуждаю широко распространенное убийство гражданских лиц в секторе Газы, включая женщин и детей, и нанесение им увечий.

130. Гражданскому населению по всей территории Газы угрожает серьезная опасность. Необходимо немедленно добиться прекращения огня по гуманитарным соображениям. Методы ведения боевых действий по-прежнему вызывают у меня глубокую обеспокоенность в связи с возможными нарушениями обеими сторонами конфликта норм международного гуманитарного права, включая потенциальное несоблюдение в ходе нападений принципов избирательности, соразмерности и предосторожности. Международное гуманитарное право распространяется на все стороны конфликта в любое время, и его применение не зависит от взаимности. Защита гражданских лиц имеет первостепенное значение в любом вооруженном конфликте.

131. В целом объем товаров первой необходимости, которые было разрешено доставить в Газу, включая гуманитарную помощь, совершенно недостаточен и не соответствует огромным потребностям населения. Я призываю стороны конфликта разрешать и облегчать быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающимся в ней гражданским

¹⁶² См. <https://golan-marsad.org/wp-content/uploads/2022/09/Ehnic-Planinng-Research-1.pdf>.

¹⁶³ ILC.111/DG/APP, п. 161.

лицам, причем предоставление этой помощи должно быть беспристрастным по своему характеру и должно осуществляться без какой-либо дискриминации в соответствии с нормами международного права. Все стороны должны обеспечивать постоянную защиту гуманитарных работников.

132. Затянувшаяся израильская оккупация палестинской территории и сирийских Голан продолжает пагубно сказываться на условиях жизни палестинского и сирийского населения, а также на социально-экономическом развитии оккупированных территорий.

133. Объем ущерба и масштабы разрушений в Газе носят беспрецедентный характер. Повышенная скученность населения, в сочетании с потерей домов, системы здравоохранения, средств к существованию, природных ресурсов, инфраструктуры и институционального потенциала, приводит к экспоненциальному усилению последствий. Это несоразмерно затрагивает наиболее уязвимые группы населения, включая женщин и девочек, а также инвалидов.

134. Несоразмерное воздействие войны в Газе на инвалидов повышает их подверженность риску гибели или усиления инвалидности. Защита инвалидов, особенно женщин и детей, требует обеспечения доступа к информации, эвакуации, основным услугам, гуманитарной помощи, необходимым лекарствам и ассистивным устройствам. Миростроительство, восстановление и реконструкция Газы должны осуществляться с учетом интересов инвалидов, а также при обеспечении активного участия инвалидов и представляющих их организаций.

135. Вызывают беспокойство негативные экономические перспективы Палестины. Согласно прогнозам, каждый новый день продолжающейся войны влечет за собой все более огромные издержки для палестинцев в Газе, что может сказаться и на последующих поколениях. Для обеспечения эффективности усилий в целях восстановления придется преодолевать не только беспрецедентные последствия боевых действий, которые ведутся в Газе с 7 октября, и последствия конфликта, продолжающегося на протяжении десятилетий, но и кумулятивные последствия израильской оккупации, блокады территорий и периодических военных операций.

136. БАПОР служит основным спасательным средством для миллионов палестинских беженцев, включая большинство населения Газы, в условиях полной гуманитарной катастрофы. Агентство предоставляет также основные услуги беженцам на Западном берегу в условиях самого высокого за всю историю уровня насилия и услуги в регионе в целом в условиях возрастающей напряженности и социально-экономических проблем. Несмотря на эту важнейшую роль, БАПОР продолжает страдать от хронической недостаточности финансирования. Очень важно обеспечить, чтобы оно получало мощную политическую и финансовую поддержку со стороны государств-членов для изыскания решений по созданию устойчивой модели, позволяющей получать достаточные средства на предсказуемой основе.

137. Возрастающая напряженность на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, достигает точки кипения. Израиль продолжает проводить политику и предпринимать практические действия, которые идут вразрез с соответствующими резолюциями Совета Безопасности, нормами международного гуманитарного права и нормами международного права прав человека. Одни его действия могут считаться дискриминационными, а другие могут быть приравнены к принудительному перемещению или коллективному наказанию находящихся под защитой лиц,

что запрещено международным правом. Постоянное расширение территории поселений, включая аванпосты, приводит к усилению оккупации и в значительной степени препятствует осуществлению палестинским народом своего права на самоопределение¹⁶⁴.

138. Кроме того, недостаточное выполнение резолюций Совета Безопасности по вопросу о Палестине, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, подрывает перспективы реализации согласованных на международном уровне рамочных программ на оккупированной палестинской территории и во всем регионе.

139. Соблюдение норм международного права является неременным условием для того, чтобы действия ни одной из сторон не оставались безнаказанными, и залогом справедливости и мира для всех жителей региона, в том числе палестинцев и сирийцев, живущих в условиях оккупации. Организация Объединенных Наций продолжит координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития на всей оккупированной палестинской территории, в том числе в целях скорейшего восстановления и реконструкции Газы, прилагая при этом усилия — на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюции Совета Безопасности [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#), [1397 \(2002\)](#), [1515 \(2003\)](#), [1850 \(2008\)](#), [1860 \(2009\)](#) и [2334 \(2016\)](#), — для достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке, прекращения начавшейся в 1967 году оккупации и создания независимого, суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально целостного палестинского государства, которое будет мирно существовать бок о бок с Израилем в пределах безопасных и признанных границ со столицей обоих государств в Иерусалиме.

¹⁶⁴ “Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004”, p. 136; см. также резолюцию [78/192](#) Генеральной Ассамблеи.