



## 第七十九届会议

临时议程\* 项目 22(c)

消除贫困和其他发展问题

## 妇女参与发展

## 秘书长的报告

## 摘要

根据大会关于妇女参与发展的第 77/181 号决议，秘书长在本报告中考虑了 2022 年以来关于以下方面的全球证据和趋势并审查评估了国家一级在这些方面采取的措施：促进性别平等的消除贫困、社会保护和劳动力市场政策；妇女的劳动权和人权以及消除性别歧视；妇女创业；妇女和女童的无酬照护和家务工作以及妇女的有偿照护工作；性别暴力和性骚扰；获得包括性健康和生殖健康在内的医疗保健服务；整个生命周期的受教育权；可持续粮食体系；以及多重危机中的气候、环境和灾害应对能力。

\* A/79/150。



## 一. 导言

1. 大会在其关于妇女参与发展的第 77/181 号决议中确认性别平等和增强所有妇女和女童的权能、实现她们的人权以及妇女充分和平等地参与经济是消除贫困和实现可持续发展所不可或缺的。大会关切地注意到持续存在的重大性别差距和不平等现象，呼吁会员国采取果断行动解决这些问题。大会请秘书长向大会第七十九届会议提交报告，说明第 77/181 号决议的执行情况。
2. 本报告依据的是 32 个会员国和联合国系统 9 个实体提交的资料以及其他资料来源。<sup>1</sup> 报告审查评估了关于以下方面的全球证据和趋势、各国政府采取的措施和联合国实体提供的支持：(a) 促进性别平等的消除贫困、社会保护和劳动力市场政策；(b) 妇女的劳动权和人权以及消除性别歧视；(c) 妇女创业；(d) 妇女和女童的无酬照护和家务工作以及妇女的有偿照护工作；(e) 性别暴力和性骚扰；(f) 获得包括性健康和生殖健康在内的医疗保健服务；(g) 整个生命周期的受教育权；(h) 可持续粮食体系；(i) 气候、环境和灾害应对能力。本报告还关注了多重危机<sup>2</sup> (2019 冠状病毒病 (COVID-19) 疫情、气候和环境紧急状况以及生活成本、粮食、燃料和债务危机) 对妇女和女童的影响。报告最后提出建议供大会审议。
3. 会员国对性别平等以及妇女权利和赋权的承诺庄严载于《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》等文书中。《北京宣言》和《行动纲要》以及妇女地位委员会第六十一届会议 (E/CN.6/2017/L.5)、第六十三届会议 (E/CN.6/2021/L.3)、第六十六届会议 (E/CN.6/2022/L.7) 和第六十八届会议 (E/CN.6/2024/L.3) 的商定结论为增强妇女经济权能提供了指导，《2030 年可持续发展议程》也是如此，特别是关于实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能的目标 5，以及关于促进持久、包容和可持续经济增长、充分和生产性就业以及人人有体面工作的目标 8。而且，至关重要的是，各项目标都纳入了性别平等考虑因素。

<sup>1</sup> 收到了阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、哥伦比亚、科特迪瓦、克罗地亚、萨尔瓦多、德国、希腊、危地马拉、爱尔兰、以色列、日本、约旦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、墨西哥、纳米比亚、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、塞尔维亚、阿拉伯联合酋长国和津巴布韦以及下列联合国和国际实体提交的材料：联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际原子能机构(原子能机构)、国际电信联盟(国际电联)、国际自然及自然资源保护联盟(国际自然保护联盟)、经济合作与发展组织(经合组织)、南部非洲发展共同体(南共体)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人类住区规划署(人居署)、世界粮食计划署(粮食署)和世界旅游组织。

<sup>2</sup> Adam Tooze, “The Last Dystopia: Historicizing the Anthropocene Debate in a Multipolar Age: Lecture II – Polycrisis”, Tanner Lectures on Human Values, Columbia University (New York, 2023); 世界经济论坛,《2023 年全球风险报告》(日内瓦, 2023 年)。

## 二. 全球证据和趋势

4. 尽管在减少某些领域的性别不平等方面取得了进展，但《北京宣言》和《行动纲要》的宏伟目标尚未实现。随着发达国家和发展中国家内部和这些国家之间财富和收入不平等的加剧，妇女和女童日益处于不利地位(E/CN.6/2020/3)。随着人们特别是妇女和女童被进一步抛在后面，全球经济面临前所未有的挑战和不确定性。世界尚未走上到 2030 年实现关于性别平等的目标 5 的正轨，而监测进展情况所需的数据只有略多于一半可用。在目标 5 的 18 项指标中，只有 2 项指标——妇女在地方政府中的席位以及关于平等获得性健康和生殖健康、信息和教育的法律——在全球接近目标。其他 4 项指标——用于无酬照护和家务工作的时间、关于性健康和生殖健康的决策、拥有移动电话和促进性别平等的预算编制——与目标相差甚远或非常远。<sup>3</sup>

5. 总体而言，到 2030 年实现可持续发展目标似乎不太可能，因此就《我们的共同议程》采取行动以加速实现这些目标至关重要。<sup>4</sup> 因此，秘书长在 2024 年紧急呼吁在过去一年可持续发展目标刺激计划取得进展的基础上再接再厉，每年为可持续发展和气候行动提供至少 5 000 亿美元负担得起的长期融资。<sup>5</sup>

6. 在 COVID-19 疫情爆发后，2020 年，全球贫困率在三十多年中首次上升，9 000 万人陷入极端贫困。<sup>6</sup> 2022 年，通货膨胀率上升和乌克兰战争的连锁反应加剧了疫情挥之不去的影响和许多国家的复苏乏力。2023 年，全球总体贫困率重回接近疫情前的水平，但这一趋势极不均衡。中等收入国家的极端贫困有所减少，但低收入国家、脆弱国家或冲突国家的极端贫困比疫情前更严重。2022 年至 2023 年，这些国家的贫困现象略有增加。预计世界人口的 8.5% 以上(即 6.91 亿人)将生活在极端贫困中，<sup>7</sup> 其中包括超过 10% 的世界女性人口。到 2030 年，除非采取果断行动，否则约有 8%(即 3.424 亿妇女和女童，其中大多数在撒哈拉以南非洲)将仍然处于极端贫困之中。<sup>8</sup>

7. 债务削弱了发展中国家应对一连串危机影响和从中复苏的能力。2023 年，全球公共债务上升至前所未有的 97 万亿美元，其中发展中国家增长最快，占债务总额的三分之一。约有 33 亿人生活在利息支出高于教育、医疗或气候行动支出的国家。2023 年，59 个发展中国家的公共债务超过了国内生产总值的 60%，比 2011 年的 22

<sup>3</sup> Ginette Azcona 等人，《可持续发展目标落实进展：2023 年性别问题快照》(纽约，妇女署和联合国经济和社会事务部，2023 年)。

<sup>4</sup> 《2023 年可持续发展目标报告：特别版——人类和地球拯救计划》(联合国出版物，2023 年)。

<sup>5</sup> 秘书长落实《2030 年可持续发展议程》的“可持续发展目标刺激计划”，2023 年 2 月。

<sup>6</sup> Nishant Yonzan、Daniel Gerszon Mahler 和 Christoph Lakner，“2020 年代全球贫困步入新的崎岖之路”，世界银行博客，2022 年 10 月 14 日。

<sup>7</sup> Nishant Yonzan、Daniel Gerszon Mahler 和 Christoph Lakner，“全球贫困已恢复到 COVID-19 疫情前的水平，但低收入国家并非如此”，世界银行，博客，2023 年 10 月 3 日。

<sup>8</sup> 妇女署和联合国经济和社会事务部，2023 年。

个国家有所增加。<sup>9</sup> 与债务有关的紧缩措施和削减公共服务预算对性别平等产生了强烈影响，加剧了妇女和女童的贫困和被排斥状况，增加了她们的无酬照护和家务工作，损害了她们的应对能力。<sup>10</sup> 此外，债务激增和财政空间缩小严重限制了为减轻影响而采取的社会保护措施。<sup>11</sup>

8. 全球各地的社会保护覆盖面各不相同。最新可用数据显示，全世界不到一半的人口享有至少一种社会保护福利(不包括医疗)，全球不到三分之一的工作年龄人口享有全面的社会保障制度。大多数人(即 40 亿人)只享有部分社会保护福利或根本没有社会保护。平均而言，只有 12.9%的国内生产总值用于公共社会保护支出(不包括医疗)，而且各国之间差异很大，低收入国家为 1.1%，高收入国家为 16.4%；而男女覆盖率之间的性别差距高达 8 个百分点。<sup>12</sup>

9. 惠及家庭、父母和儿童的社会保护措施非常普遍，但并不均衡。虽然 2021 年有 184 个国家有某种形式的带薪产假，但只有不到三分之二的国家遵守国际劳工组织(劳工组织)的 14 周标准。117 个国家有某种带薪陪产假，53 个国家提供某种带薪育儿假。全世界仅有不到 45%的新生儿母亲领取产妇现金补贴。<sup>13</sup> 40%(即 3.5 亿)未到小学年龄的儿童需要但无法获得托儿服务，估计有 6.06 亿工作年龄妇女因无酬照护工作而无法从事有偿工作。与此同时，仅儿童保育部门就可创造至少 4 300 万个工作岗位。<sup>14</sup>

10. 超过退休年龄的人中有四分之三以上领取某种形式的养老金，但男女之间存在重大差异。由于妇女的劳动力队伍参与率较低、终身收入也较低，她们向养老金缴款和领取养老金的可能性比男子低；全球有 38.7%的工作年龄男子参加了养老金计划，而工作年龄妇女仅有 26.3%参加。非缴费型养老金有助于为女性和男性提供一定的老年保障，但福利水平往往过低，无法满足基本需求。<sup>15</sup>

11. 参与劳动力队伍方面的全球性别差距持续存在，自 1990 年以来一直徘徊在 30 个百分点，男性和女性的参与率分别约为 80%和 50%。<sup>16</sup> 受疫情影响，2020 年女性

<sup>9</sup> 联合国贸易和发展会议，《2024 年债务世界报告：对全球繁荣日益沉重的负担》(日内瓦，2024 年)。

<sup>10</sup> ActionAid, “The Vicious Cycle: Connections Between the Debt Crisis and Climate Crisis”, Policy Brief (Johannesburg, 2023).

<sup>11</sup> Daniel Gerszon Mahler 等人，“疫情、价格与贫困”，世界银行博客，2022 年 4 月 13 日。

<sup>12</sup> 劳工组织，《2020-22 年全世界社会保护报告：十字路口的社会保护——追求更美好的未来》(日内瓦，2021 年)。

<sup>13</sup> 同上。

<sup>14</sup> Hana Brix 等人，“扩大儿童保育服务有助于妇女、儿童和经济”，世界银行博客，2022 年 10 月 10 日；联合国，“在可持续发展目标和《我们的共同议程》的背景下改革照护系统”，联合国系统政策文件(纽约，2024 年)。

<sup>15</sup> 劳工组织，2021 年。

<sup>16</sup> 世界银行，“女性参与劳动力队伍”，性别数据门户网站，2022 年 1 月 10 日。

参与率下降至 47%，2023 年则略增至 49%。<sup>17</sup> 在有一个六岁以下子女的壮年男女(25 至 54 岁)中，这一差距扩大至近 43 个百分点；该年龄组几乎所有男性(近 96%)都加入了劳动力队伍，而女性的这一比例为 53%。这种“母性惩罚”可归因于妇女在无酬照护和家务工作中承担的比例过高，而且该比例随婚姻而上升，随孩子的出生上升更多。<sup>18</sup> 这是工作年龄妇女不加入劳动力队伍的主要原因。<sup>19</sup> 妇女每天花在无酬照护和家务工作上的时间仍然是男子的近三倍，而随着一连串危机的发生，这种情况只会更加严重。<sup>20</sup>

12. 各国的性别工资差距同样持续存在，平均为 20 个百分点。<sup>21</sup> 虽然 98 个经济体的立法规定同工同酬，但只有 35 个经济体采取了有可能缩小性别工资差距的提高薪酬透明度措施和强制执行措施。<sup>22</sup>

13. 妇女的粮食不安全程度在各区域均高于男子。在 COVID-19 疫情期间，全球粮食不安全方面的性别差距从 1.7 个百分点扩大到 2021 年的 3.8 个百分点，但在 2022 年，尽管乌克兰战争导致粮食、燃料和化肥价格飙升，性别差距却缩小到 2.4 个百分点。总体而言，2022 年全球有 29.6% 的人口(24 亿人)面临中度或严重粮食不安全，比 2019 年疫情爆发之前多出 3.91 亿人。<sup>23</sup> 如果目前的趋势继续，那么到 2030 年，近四分之一的妇女和女童将遭遇中度或严重粮食不安全；预计到 2050 年，在最坏的气候情景下，面临粮食不安全的妇女和女童将增加多达 2.36 亿人(相比之下，此类男子和男童将增加 1.31 亿人)。<sup>24</sup>

14. 全世界每三位妇女中就有一位遭受过性别暴力，<sup>25</sup> 但最近的分析显示，妇女只获得了所需法律保护的三分之一。例如，在所分析的 190 个经济体中，151 个有禁止工作场所性骚扰的法律，但只有 39 个禁止公共场所性骚扰。<sup>26</sup> 在冲突加剧和气候变化加速造成粮食、燃料和水危机的背景下，性别暴力有所增加，在基本服务根本无

<sup>17</sup> 世界银行，“劳动力队伍参与率，女性(占 15 岁以上女性人口的百分比)(模拟国际劳工组织估计)”，2024 年 6 月 21 日访问。

<sup>18</sup> 劳工组织，“新数据揭示劳动力市场的性别差距”，《工作统计数据聚焦》，第 12 期，劳工组织简报(2023 年 3 月)。

<sup>19</sup> 劳工组织，《照护工作和照护岗位对体面工作未来的影响》(日内瓦，国际劳工局，2018 年)。

<sup>20</sup> Lorena Aguilar 等人，“气候与照护的关系：处理气候变化与妇女和女童的无酬照护、家务工作和社区工作之间的联系”，妇女署工作文件(纽约，2023)。

<sup>21</sup> 劳工组织，“性别工资差距”，2024 年 4 月 15 日。

<sup>22</sup> 世界银行，《2024 年妇女、企业与法律》(华盛顿特区，2024 年)。

<sup>23</sup> 粮农组织、国际农业发展基金(农发基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、粮食署和世界卫生组织(世卫组织)，《2023 年世界粮食安全和营养状况：城乡结合部的城市化、农业食品系统转型和健康饮食》(罗马，2023 年)；粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织，《2022 年世界粮食安全和营养状况：调整粮食和农业政策使健康饮食更加负担得起》(罗马，2022 年)。

<sup>24</sup> 妇女署和联合国经济和社会事务部，2023 年。

<sup>25</sup> 世卫组织，《2018 年暴力侵害妇女行为估计：全球、区域和国家对亲密伴侣暴力侵害妇女行为的估计以及全球和区域对非伴侣暴力性侵害妇女行为的估计》(日内瓦，2021 年)。

<sup>26</sup> 世界银行，2024 年。

法获得或不足以满足需求的情况下尤其如此。<sup>27</sup> 同样，妇女的身心健康，包括性健康和生殖健康，在危机中受损尤为严重，这主要是由于获取医疗保健服务的机会和服务的提供受阻中断、有偿和无酬照护工作压力过大。<sup>28</sup>

15. 大多数国家已实现教育方面的性别均等，特别是完成小学教育方面的性别均等。<sup>29</sup> 但在撒哈拉以南非洲等一些区域，性别差距仍然是个问题；在阿富汗等国家，进展出现逆转。<sup>30</sup> 此外，2022 年，没有接受教育、就业或培训的 15 至 24 岁年轻女性多于年轻男性(比例分别为 32.1%和 15.4%)，中亚和南亚的性别差距最大(分别为 48.7%和 15.4%)，<sup>31</sup> 未接受正规教育的女童中有 54%来自受危机影响的国家。<sup>32</sup> 过去 10 年，科学、技术、工程、数学领域的女性毕业生比例一直保持在 35%。<sup>33</sup>

16. 世界上没有一个国家为妇女提供平等的机会和成果。结构性障碍和歧视性法律、政策和社会规范阻碍妇女充分和平等地参与经济。在 2023 年评估的 190 个经济体中，女性享有的合法权利不到男性的三分之二，只有 40%的国家建立了有力落实这些权利的制度。<sup>34</sup> 下文第三节审查评估了会员国为应对多重危机而采取的措施。

### 三. 会员国采取的措施和联合国实体给予的支持

#### A. 促进性别平等的消除贫困、社会保护和劳动力市场政策

17. 益显而易见的是，只有将性别平等置于消除贫困、社会保护和劳动力市场政策的核心，才有可能包容可持续地应对一连串的危机并从中实现包容可持续的复苏。<sup>35</sup> 联合国系统“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”预

<sup>27</sup> 妇女署和联合国，“乌克兰危机对全球能源供应、食品安全和营养的性别化影响”，2022 年。

<sup>28</sup> Abiola Awofeso and others, “COVID-19 and Women and Girls’ Health in Low and Middle-Income Countries: An Updated Review of the Evidence”, Center for Global Development Policy Paper No. 234 (Washington, D.C., 2021).

<sup>29</sup> Raja Bentaouet Kattan 和 Myra Murad Khan, “弥合差距：解决女童教育和妇女参与劳动力市场方面仍然存在的差距”，世界银行博客，2023 年 3 月 9 日。

<sup>30</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，《2022 年全球教育监测报告：性别报告——深化关于掉队者的辩论》(巴黎，2022 年)。

<sup>31</sup> 妇女署和联合国经济和社会事务部，2023 年。

<sup>32</sup> 《2022 年可持续发展目标进展：性别问题简述》(纽约，妇女署和联合国经济和社会事务部，2022 年)。

<sup>33</sup> 教科文组织，《2024 年全球教育监测报告：性别报告——按她的条件提供技术》(巴黎，2024 年)。

<sup>34</sup> 世界银行，2024 年。

<sup>35</sup> 《2024 年世界经济形势与展望》(联合国出版物，2024 年)；Silke Staab 等人，《政府应对冠状病毒病：动荡世界的性别平等经验教训》(纽约，妇女署和联合国开发计划署(开发署)，2022)。

计将在绿色、数字和照护经济领域创造至少 4 亿个体面工作岗位，并扩大社会保护覆盖面。<sup>36</sup>

18. 会员国报告了解决妇女贫困、社会保护和就业问题以实现妇女权利和赋权的相关政策框架(阿根廷、澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、科特迪瓦、萨尔瓦多、德国、希腊、危地马拉、日本、约旦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、墨西哥、秘鲁、菲律宾、摩尔多瓦共和国和津巴布韦)。在澳大利亚，国家战略《为妇女而努力：性别平等战略(2024 年)》概述了经济平等和安全、无酬和有偿照护、性别暴力、医疗、领导力、代表权和决策的十年愿景。在布隆迪，《加强妇女经济能力国家方案(2019-2027 年)》落实了《国家性别平等政策(2012-2025 年)》，并促进男女平等参与经济活动，以实现可持续发展。2023 年，德国发布了《女权主义发展政策：在全世界建设公正强大的社会》，其宗旨是通过加强各类妇女和女童的权利、资源和代表权，解决不平等的结构性原因。在约旦，《约旦国家妇女战略(2020-2025 年)》旨在改善妇女参与劳动力市场和经济决策的情况并将性别平等考虑纳入政府部委和私营部门的主流。

19. 会员国还颁布了劳动力市场和就业政策，以缩小性别差距并支持工作妇女和女性求职者获得技能和就业。在阿根廷，《促进工作、就业和生产中性别平等的“平等化”国家方案》旨在从跨部门和人权的角度减少工作领域的性别差距和性别隔离。在亚美尼亚，自 2022 年以来，已有 2 000 多名妇女和女童通过妇女经济赋权国家加速器平台获得支持。在萨尔瓦多，《单身母亲方案》依照劳动法规，为寻找工作和创办企业提供技术咨询，还提供与公司的直接联系服务。在危地马拉，劳动力流动方案促进安全、有序、正常的移民，并在 2022 年和 2023 年支持 850 多名妇女在国外就业。日本推动对工作妇女的再培训，重点是数字技能。在吉尔吉斯斯坦，积极的劳动力市场政策支持失业人员(其中大多数是妇女)通过有偿公共工程的临时机会和有需求职业的职业培训获得就业。在菲律宾，《全面综合提供社会服务方案》为妇女获得资源和非传统工作、参加社群活动提供便利。国际原子能机构以物理学家莉泽·迈特纳名字命名的访问专业人士方案促进了妇女在核能领域的早期和中期职业发展。

20. 会员国为改善妇女的贫困和不安全状况采取了社会保护措施(阿根廷、澳大利亚、奥地利、白俄罗斯、布隆迪、哥伦比亚、克罗地亚、德国、希腊、危地马拉、约旦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、墨西哥、纳米比亚、秘鲁、菲律宾、卡塔尔和津巴布韦)。在布隆迪，“社会安全网支助”项目通过移动现金转移和生活技能培训为贫困妇女和家庭提供支助。在吉尔吉斯斯坦，感染艾滋病毒/艾滋病的儿童和感染艾滋病毒/艾滋病的母亲所生子女每月可领取 70 美元的补助金。在墨西哥，土著社区、非裔墨西哥人社区和边缘化社区的永久残疾人士和贫困人口每两月领取 140 美元的社会保护福利金。2019 年至 2023 年，561 165 名妇女从中受益。65 岁以上的弱势群体也可享受基本养老金保障；2018 年至 2023 年，有 6 801 643 名妇女从养老金受益。世界粮食计划署(粮食署)支持孟加拉国的现金转移，目标是到 2026 年惠及

<sup>36</sup> 联合国，“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”，未注明日期。

600 万名孕妇和 5 岁以下儿童；索马里在粮食署预警系统的基础上实施了应对冲击的安全网，向 20 多万名妇女提供移动现金转移，以备干旱之需。此类社会保护措施提供了重要支持，有可能增强妇女抵御未来冲击的能力。<sup>37</sup>

## B. 妇女的劳动权和人权以及消除性别歧视

21. 会员国报告，在实现妇女的劳动权和人权以及消除工作中的性别歧视方面取得了进展，包括通过将非正规经济部门中的工作正规化做到这一点。许多会员国颁布或加强了反歧视和平权行动的法律和措施(阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、哥伦比亚、科特迪瓦、克罗地亚、德国、危地马拉、日本、约旦、肯尼亚、巴布亚新几内亚、卡塔尔、罗马尼亚和阿拉伯联合酋长国)，包括配额(亚美尼亚、哥伦比亚、日本和阿拉伯联合酋长国)和促进性别平等的预算编制。澳大利亚恢复编制妇女年度预算报表，提高预算决策中政府对性别平等问题的透明度。在波斯尼亚和黑塞哥维那，国家预算管理信息系统中促进性别平等的预算编制提高了政府方案对性别平等问题的敏感度。哥伦比亚监测国家为妇女经济自主提供资金的情况，其《妇女尊严之家国家方案》促进妇女权利、经济自主和获得有尊严的劳动条件，缩小教育和数字差距，并预防和应对暴力侵害妇女行为。

22. 妇女从非正规就业向正规就业的过渡是改善包括移民妇女和家政工人在内的贫困在职妇女各项就业条件的关键。在阿根廷，全国大众经济男女工人登记处承认、规范并保障非正规工人的权利及其获得就业、社会保障、培训方案、营销网络以及信贷和金融普惠的机会。截至 2024 年 3 月，超过 58% 的注册工人是女性，其中 90% 是照护和家政工人。此外，阿根廷的《促进就业方案》帮助失业男女工人提高工作技能并获得高质量的工作，同时激励雇主提供正规就业。

23. 关于支持妇女收入和同工同酬的具体措施，澳大利亚工作场所性别平等机构与各组织合作，衡量和报告性别平等指标和性别工资差距。德国正准备在 2026 年 6 月前将欧盟薪酬透明度指令转化为德国法律。在希腊，《2021-2025 年性别平等国家行动计划》针对性别工资差距问题。同工同酬国际联盟由劳工组织、经济合作与发展组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)牵头，有 63 个成员，其中包括 25 个国家的政府。该联盟支持各国政府、工人组织和雇主组织缩小性别工资差距。

24. 会员国正在履行在妇女署召集的“平等一代”经济正义和权利行动联盟作出的承诺，其中包括波斯尼亚和黑塞哥维那和罗马尼亚关于缩小性别数字鸿沟的承诺以及布隆迪关于建设性别暴力受害者和幸存者经济韧性的承诺。经济合作与发展组织《2023 年性别平等主流化和实施工具包》为将性别平等考虑纳入公共治理和通过问责措施支持性别均衡提供了指导。

## C. 妇女创业

25. 创业仍然是增强妇女经济权能的重点。大多数国家都制定或加强了促进妇女创业和妇女企业的国家计划和战略(波斯尼亚和黑塞哥维那、萨尔瓦多、希腊、吉尔吉斯斯坦、纳米比亚、巴布亚新几内亚、秘鲁和塞尔维亚)。然而，只有五

<sup>37</sup> 妇女署和开发署，2022 年。



分之一的经济体规定进行促进性别平等的公共采购，这意味着女性错过了每年 10 万亿美元的经济机会。<sup>38</sup> 因此，2024 年，国际贸易中心和妇女署发起了一项促进性别平等的公共采购全球运动，得到 14 个国家和国际组织的支持。在肯尼亚，公共采购政策确保所有公共采购的 30% 分配给妇女、年轻人和残疾人。

26. 各国正在支持妇女企业的培训、认证和融资(白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、哥伦比亚、科特迪瓦、克罗地亚、萨尔瓦多、危地马拉、约旦、肯尼亚、墨西哥、纳米比亚、菲律宾、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和津巴布韦)。在阿根廷等一些国家，这种支持包括侧重性别多样性。2024 年第一季度，哥伦比亚“自由生产妇女基金”惠及 6 390 名妇女，通过贷款支持她们实现经济自主，同时加强了储蓄和信贷团体。在摩尔多瓦共和国，《妇女创业支助方案》向创办企业的妇女提供最多 11 200 美元的赠款，并向妇女管理的企业提供最高 34 000 美元的不退还资助。在秘鲁，2023 年，《你的企业国家方案》为 230 名残疾妇女提供支持，包括帮助将其企业正规化。在菲律宾，《小企业技术升级方案》(SETUP 4.0)侧重中小微企业的技术需求。该方案在 2023 年的预算为 133 万美元，为妇女创造了 3 348 个工作岗位。

27. 在布隆迪、埃塞俄比亚和海地实施并于 2023 年完成的国际电信联盟《技术推动妇女经济机会方案》评估了数字经济中政策、战略和法规的性别敏感性，并培养了农业、纺织品和服装部门女企业家的数字技能，使 2 570 人受益，其中 80% 以上是妇女。

#### D. 妇女和女童的无酬照护和家务工作以及妇女的有偿照护工作

28. COVID-19 疫情使全球聚焦照护经济以及妇女和女童在无酬照护和家务工作方面以及妇女在医疗和服务部门有偿照护工作方面承担的过重责任。但自那时以来，兴趣和投资均已减弱，会员国提交的文件就反映了这一点。不到一半的会员国报告了与承认、减少和重新分配无酬照护和家务工作以及奖励和呈现有偿照护工作有关的措施，但若干创新举措得到了强调。

29. 阿根廷正在绘制全国照护地图，这是一个在线互动工具，用于展示现有的照护空间(目前为 32 000 个空间，外加 1 000 个培训空间)以及为儿童、老年人和残疾人提供的服务和未满足的需求。墨西哥也于 2023 年推出了照护地图。

30. 在澳大利亚，儿童保育补贴使儿童早期教育和保育更加负担得起，在 2023 年提高了 96% 家庭的儿童保育补贴率。肯尼亚和纳米比亚为儿童早期教育中心和专业人士提供支持。2023 年，亚美尼亚为失踪或死亡军人和妇女的三岁以下子女提供国家儿童保育支持。

31. 哥伦比亚于 2023 年创建国家照护系统，其 2024 年养老金改革则通过减少负有照护责任的母亲的退休金缴款对妇女花在无酬照护工作上的时间予以承认。自 2023 年起，摩尔多瓦共和国照顾两岁以下子女的失业母亲可享受全额医疗保险。

<sup>38</sup> 世界银行，2024 年。

32. 2024 年，萨尔瓦多成立了跨机构照护委员会，以实施国家共同照护责任政策。在墨西哥，“支持工作母亲的子女”方案改善了正在工作、求职或学习但没有儿童保育的单身母亲、父亲或监护人获得工作和学习机会以及留在工作单位和学校的机会。2021 年至 2023 年，167 480 名单身母亲、父亲或监护人以及 310 175 名三岁以下儿童(包括 152 881 名女童)受益于该方案。

33. 带薪产假和育儿假是妇女得以继续参与工作、父母得以分担照护责任的重要机制。澳大利亚在 2023 年将每个家庭的带薪育儿假从 18 周扩大到 20 周，到 2026 年将扩大到 26 周。白俄罗斯在 2023 年修订了《劳动法》，规定抚养 18 岁以下残疾子女或三名或三名以上 16 岁以下子女的父母或监护人每周可休一天带薪假。2023 年，克罗地亚规定，受雇和自营职业的父亲可以在孩子出生后的头六个月内休 10 个工作日的陪产假。2023 年，日本颁布了旨在增加子女抚养费的政策，到 2025 年将休陪产假的男性员工比例从目前的 14% 提高到 50%，到 2030 年提高到 85%。

34. 各国正通过对家庭中无酬照护和家务工作的时间使用和分配情况进行调查，加强其性别数据和统计能力，支持在国民账户中对无酬照护和家务工作进行估值并为政策提供信息。2024 年，塞尔维亚通过了《无酬家务工作计算方法规则手册》，其中明确规定无酬家务工作系指没有金钱补偿的工作，如操持家务、照顾儿童、老人和生病的家庭成员以及在农场工作。这标志着在考虑为此类无薪工人提供最低工资和医疗保险方面迈出了第一步。

35. 妇女署的“妇女举足轻重”方案支持编制性别统计数据和时间使用调查报告，以加强照护政策和法律改革并对性别平等状况进行总体监测。在肯尼亚，2023 年时间使用调查报告和全国照护需求评估促成了国家照护政策的通过，其中包括通过社会保护、公共服务和分担家庭责任减少和重新分配无酬照护和家务工作的措施。五年来政府已拨款 200 万美元用于执行该政策。在格鲁吉亚，2022 年时间使用调查报告影响了私营部门的育儿假政策并促成了对公共服务法的性别影响评估，从而推动了育儿假以及工作与生活的平衡。劳工组织和妇女署正在支持多米尼克、格林纳达、圣卢西亚及圣文森特和格林纳丁斯等四个加勒比国家将时间使用问题纳入即将于 2024 年和 2025 年进行的劳动力队伍调查。2023 年，“妇女举足轻重”方案支持南部非洲发展共同体制定并启动其首个性别统计战略，并促进使用其性别监测器。

## E. 性别暴力和性骚扰

36. 预防和应对暴力行为、向幸存者提供服务以及为妇女和女童提供安全的公共和私人空间是会员国的优先事项(阿根廷、澳大利亚、奥地利、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、哥伦比亚、克罗地亚、萨尔瓦多、希腊、危地马拉、日本、约旦、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、墨西哥、纳米比亚、巴布亚新几内亚、秘鲁、罗马尼亚、塞尔维亚、阿拉伯联合酋长国和津巴布韦)。

37. 2022 年，澳大利亚启动了《2022-2032 年结束暴力侵害妇女和儿童行为国家计划》，指导政府采取预防、早期干预、应对、恢复和治疗行动，为受害者和幸存者提供支持。澳大利亚还向参与应对暴力的政府和非政府组织介绍了《处理家庭中胁迫

控制和家庭暴力问题国家原则》。截至 2023 年，所有雇员每年都有权享有 10 天带薪家庭和家暴假。

38. 克罗地亚通过了《制止性暴力和性骚扰国家计划》(2022-2027 年)，并于 2024 年通过了将杀害妇女定为一项具体罪行的法律。约旦加强了应对暴力侵害妇女行为的努力，修订了《防止配偶暴力法》，扩大了保护令的范围并对违法行为规定了更严厉的处罚。吉尔吉斯斯坦通过了《2023-2024 年吉尔吉斯斯坦部长内阁防止童婚和强迫婚姻行动计划》。纳米比亚加强立法，解决性别暴力、家庭暴力和暴力侵害儿童问题。秘鲁通过立法，保护遭受暴力侵害的移民以及处于弱势的女童、男童和青少年。

39. 2023 年，哥伦比亚和萨尔瓦多制定了关于在公共服务中防止一切形式暴力侵害妇女行为以及在工作场所打击性别暴力和歧视行为的议定书。津巴布韦将性骚扰定为刑事犯罪，为公共和私营部门制定了性骚扰政策，并在 2023 年《劳动法修正案》中界定了性别暴力和性骚扰，以扩大对雇员的保护，使其免受雇主和其他雇员的侵害。

40. 会员国启动了有关性别暴力的方案并巩固了相关服务(阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、白俄罗斯、布隆迪、哥伦比亚、科特迪瓦、克罗地亚、萨尔瓦多、德国、危地马拉、以色列、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、墨西哥、秘鲁、罗马尼亚和津巴布韦)。奥地利以英语和乌克兰语开展了题为“一路平安”的宣传运动，介绍被贩运的风险以及为跨境流动妇女提供的支持服务。白俄罗斯为家庭暴力受害者和幸存者提供临时庇护所。克罗地亚为家庭暴力和性暴力的受害者和幸存者提供咨询中心，重点关注妇女和儿童的权利、庇护所的选择、安全计划、法律代表和医疗保健。2023 年，萨尔瓦多率先设立了暴力侵害和骚扰妇女问题劳动监察专门机构，由 60 名训练有素的监察员负责发现和处理劳动歧视以及身体、心理、性和家庭暴力和骚扰问题。罗马尼亚创建了“维纳斯-共同创造安全生活！”，这是一个由 41 个安全之家组成的全国网络，为家庭暴力的女性受害者和幸存者提供住宿、信息、咨询和支持服务。

41. 国际自然及自然资源保护联盟的“有韧性、包容和可持续的环境”方案处理生物多样性和气候倡议中的性别暴力和环境联系问题。2022 年，世界旅游组织以英语和西班牙语主办了一次关于在旅游部门消除性骚扰和暴力侵害妇女行为的在线讲习班。迄今为止，已有 44 个国家批准了劳工组织《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)，该公约保护工作场所的人们。<sup>39</sup>

## F. 获得包括性健康和生殖健康在内的医疗保健服务

42. 会员国扩大了获得包括性健康和生殖健康在内的保健服务的机会。各国制定法律、政策并提供服务，以促进为妇女和女童提供孕产妇保健(阿根廷、布隆迪、科特迪瓦、希腊、危地马拉、吉尔吉斯斯坦和津巴布韦)；提供获得性健康和生殖健康服务的机会(阿根廷、德国、希腊、约旦和津巴布韦)，包括为青少年(危地马拉和墨西哥)和 LGBTQI+ 人士(墨西哥)提供此类机会；在中小学(巴布亚

<sup>39</sup> 劳工组织，批准《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)，2024 年 6 月 21 日访问。

新几内亚)和社区(阿根廷)开展全面的性教育；提供心理健康服务(波斯尼亚和黑塞哥维那及肯尼亚)。

43. 2023 年，阿拉伯联合酋长国批准了《改善妇女健康国家政策》，以确保妇女享有最高水平的预防、治疗和康复保健服务。波斯尼亚和黑塞哥维那正在建立可持续的社区心理保健服务系统，尊重患有精神障碍的男女及其家人的人权和尊严。在希腊，预防乳腺癌的“Fofi Gennimata”方案面向所有 50 至 69 岁的妇女免费实施。该方案采用数字技术，使检查更加简便。

44. 2022 年，德国结束了对堕胎广告的禁令，允许医生告知公众其实施堕胎手术，使妇女更容易获得准确的信息和医生，同时废除了自 1990 年以来对医生的定罪。

45. 为了促进获得并利用性健康和生殖健康服务，津巴布韦正在实施危机中生殖健康机构间工作组制定的危机局势下性健康和生殖健康最低初步成套服务。

## G. 整个生命周期的受教育权

46. 面对接二连三的危机，投资于女童和妇女的受教育权对于实现可持续发展与性别平等至关重要。半数以上提交报告的会员国推进了妇女和女童的受教育权，提高了教育系统的性别平等意识。会员国处理了学校课程和教学中会以不同方式阻碍女童和男童的性别陈规定型观念(阿根廷、德国和希腊)以及包括网络欺凌在内的校园欺凌和暴力问题(澳大利亚、希腊、危地马拉、黎巴嫩、墨西哥和摩尔多瓦共和国)，预防和解决因月经、怀孕、残疾、成为孤儿、贫困和流落街头而辍学的问题(布隆迪、危地马拉、约旦、肯尼亚、墨西哥、巴布亚新几内亚、秘鲁和津巴布韦)以及科学、技术、工程、数学方面的性别差距(阿根廷、澳大利亚、奥地利、波斯尼亚和黑塞哥维那、德国、希腊、爱尔兰、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、菲律宾和津巴布韦)。

47. 危地马拉在其全国扫盲运动(2023-2027 年)中强调了成人扫盲，该运动以 17 种语言(包括加里富纳语、辛坎语、西班牙语和玛雅语)对 15 岁以上的人进行扫盲，使妇女得以在生育后继续学习。在第一阶段(2017-2022 年)，该运动惠及 509 483 名妇女和 199 400 名男子。

48. 波斯尼亚和黑塞哥维那在 2023 年庆祝了“女孩参与信通技术国际日”，主题是“谁在管理波黑？信息技术女孩！”。德国与联合国女童教育倡议共同发起了促进性别平等的变革性教育女权主义网络(2022-2025 年)，为世界各地促进性别平等的变革性教育提供证据、承诺和战略。德国正通过数字时代性别平等全球伙伴关系与国际电信联盟合作，通过“atingi”电子学习平台消除数字性别鸿沟，该平台将在 2026 年前免费为 100 万妇女和女童提供促进性别平等的变革性数字技能培训、认证和电子辅导。在希腊，希腊女性创新实验室于 2022 年成立。这是一个由政府实体、学术和研究中心以及私营部门组织建立的伙伴关系，旨在消除性别数字鸿沟。

## H. 可持续粮食系统

49. 会员国强调了在粮食不安全日益加剧的情况下促进性别平等的粮食安全和稳定就业政策和方案。2024 年，墨西哥颁布了《充足和可持续粮食和营养总法》，

规定所有国家主管部门有义务根据性别和年龄平等以及儿童最大利益原则，促进、尊重和保护充足食物权的行使。

50. 在阿根廷，食物福利确保所有人都能获得食物，并每月支付购买食物和卫生用品的费用。这项福利优先照顾子女不超过 14 岁的母亲、怀孕头三个月后的孕妇和弱勢残疾人，到 2023 年 7 月已惠及 2 338 757 人。

51. 科特迪瓦在 2022 年启动了为期两年的紧急粮食生产方案，非洲开发银行和日本国际协力事业团分别为其提供了 1.5118 亿欧元和 6 814 万欧元的贷款。该方案通过增加全国的大米、玉米和木薯产量，加强粮食主权并减少对粮食进口的依赖，从而应对粮价飞涨；还通过提供经认证的气候适应性强、营养丰富的高产种子品种，造福 80 多万小农，其中 30% 是妇女。

52. 在墨西哥，水利农业基础设施支持方案改善灌溉和雨水灌溉基础设施，以促进农业生产并消除贫困，同时优先考虑妇女和土著人民。《加强土著经济方案》创造可持续的价值链，支持土著文化，促进社区生产、当地消费以及农业生态产品和手工产品的营销。迄今为止，该方案已为近 9 900 名妇女提供金融普惠。

53. 在津巴布韦，截至 2024 年 1 月，根据 Pfumvudza/Intwasa 计划，已在近 1 200 万块土地上种植了玉米、高粱、花生、豇豆和向日葵，超过了 2023-2024 年种植季 950 万块土地的目标。该计划利用免耕、覆盖、耐旱谷物强化型作物生产、改进投入和雨水收集等保护性耕作技术，实现更高的产量和气候应对能力，并增强小农特别是妇女和年轻人参与农业价值链的权能，改善他们的生计，实现粮食安全和自给自足。2023 年，84% 的农村家庭和 22% 的城市家庭参与了这一计划，其中 62% 有妇女参与。2023-2024 年度，玉米和传统谷物产量达 257 万吨，超过全国 220 万吨的消费需求。

54. 会员国启动或扩大了学校供餐方案，以支持儿童和家庭的粮食安全。在布隆迪，全国学校供餐方案覆盖 66 万多名儿童，目标是到 2032 年覆盖 280 万名儿童。在希腊，学校供餐方案在 1 620 所学校实施，降低了粮食不安全程度和辍学率，增强了社会凝聚力和团结。在危地马拉，学校供餐方案在 2024 年登记了约 3 000 名家庭农民供应商，其中 40% 是妇女，为总共 25 000 名农民提供了收入和多样化生产支持。在肯尼亚，学校供餐方案惠及受干旱影响的农村各县约 150 万名儿童，并于 2023 年扩大到内罗毕，覆盖 25 万名小学生。在粮食计划署的支持下，黎巴嫩为 10 万名黎巴嫩和叙利亚难民儿童提供校餐。学校供餐联盟由 120 个会员国和合作伙伴组成，旨在确保到 2030 年每个儿童都能在学校获得健康营养的膳食。

55. 关于粮食系统中的就业问题，在布隆迪，《青年和妇女农牧创业和专业发展项目(2022-2027 年)》通过数字学习平台、农牧合作社和中小型企业，支持妇女和年轻人的职业培训和技能提升。

56. 德国的“促进妇女就业，推动非洲绿色转型”项目旨在通过在传统上由男性主导的职业领域提供促进性别平等的教育和培训机会，提高贫困妇女的就业能力和收入。由欧洲联盟和德国资助的“为妇女提供农业技术职业教育和培训”项目通过在六个非洲国家发展促进性别平等的变革性技能，改善妇女的农业就业前景。

57. 在黎巴嫩，《生产部门发展方案》由六个联合国机构在 2023 年全年实施，重点是在农业和粮食系统中为处境不利地区的妇女和年轻妇女创造促进性别平等的就业和经济机会。联合国粮食及农业组织在 2022 年发表了题为《通过促进性别平等的变革性社会保护改变农村妇女的生活》的文件，就社会保护如何支持妇女和女童的粮食安全提供了指导。

## I. 气候、环境和灾害应对能力

58. 采取促进性别平等的行动应对气候和环境紧急情况的紧迫性是显而易见的(见 E/CN.6/2022/L.7)。会员国从性别平等角度制定了气候变化、生物多样性和减少灾害风险的战略和计划。迄今为止，已有 23 个国家在世界自然保护联盟的倡议下，通过涉及当地妇女的参与式多利益攸关方进程，制定了气候变化性别行动计划，目的是确定优先部门的性别平等问题并加强所有人的减缓、适应和应对能力。孟加拉国目前正在妇女署的支持下审查和更新其气候变化性别行动计划，伯利兹和卢旺达也正在制定行动计划。<sup>40</sup>

59. 《联合国气候变化框架公约》缔约方根据《巴黎协定》为减缓和适应气候变化而编写的第二轮国家自主贡献的性别层面有所改善。截至 2024 年 4 月，在所分析的 110 项国家自主贡献中，有 106 项纳入了性别平等考虑，比第一轮 53 项有所增加，其中 70% 提到特定部门的妇女或性别问题，而之前为 15%。<sup>41</sup> 需要进一步开展分析，以评估将性别平等考虑纳入政策和预算框架的情况以及对妇女和女童应对能力的影响。墨西哥的《性别与气候变化国家行动计划》旨在在妇女的领导和参与下在经修订的国家自主贡献中确定的各部门实施减缓和适应气候变化的工作。

60. 在阿根廷，《到 2030 年适应和减缓气候变化国家计划》涉及全球变暖对妇女和 LGBTQI+ 人士的不同影响。在科特迪瓦，《2023-2030 年国家气候变化适应计划》纳入了性别平等问题，包括在 80% 的指标中纳入了性别平等问题。肯尼亚启动了第三个《国家气候变化行动计划》(2023-2027 年)、《长期低排放发展战略》(2022-2050 年)，并从国库和发展伙伴处获得 2.95 亿美元，用于资助地方牵头的气候行动和各县的气候适应能力投资赠款，从而下放气候资金，造福妇女、年轻人、残疾人和边缘化群体。2023 年，萨尔瓦多在联合国粮食及农业组织和妇女署的支持下发起了妇女与气候变化联盟。作为联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十八届会议“性别平等日”的一部分，担任主席国的阿拉伯联合酋长国启动了促进性别平等的公正过渡和气候行动伙伴关系，该伙伴关系得到 80 个缔约方的认可。

61. 对根据《生物多样性公约》编制的国家生物多样性战略和行动计划纳入性别平等视角情况的最新分析显示，只有 56% 的战略和行动计划提到妇女或性别平等，这表明许多国家在纳入《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》和《2022-2030 年性别平等行动计划》的性别平等目标方面面临挑战。各国表示，缺乏按性别分列的数据是其在以促进性别平等的方式报告国家生物多样性战略和行动计划目标时面临的主

<sup>40</sup> 国际自然及自然资源保护联盟，《气候变化性别行动计划》，未注明日期。

<sup>41</sup> 开发署，《推进国家自主贡献中的性别平等：进展与更高目标》，未注明日期。

要困难。<sup>42</sup> 墨西哥的《保护促进可持续发展方案》从性别平等和土著人民的角度促进生物多样性的保护和可持续利用，重点关注保护区和缓冲区。

62. 2024 年 3 月启动了支持实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的性别行动计划。在阿根廷，《将性别平等和多样性视角纳入综合灾难风险管理指南》呼吁民防机构保障妇女和 LGBTQI+ 人士在紧急状态和灾害中的权利。2023 年，危地马拉启动了“在气候变化和风险管理中对残疾问题采取基于人权的综合办法”学位课程项目，内容涉及农村妇女、土著妇女和加里富纳妇女的人权。妇女署与澳大利亚合作，在太平洋地区实施《妇女抗灾能力方案》，以加强妇女和女童的生计、福祉和抗灾能力，同时促进小岛屿发展中国家的可持续性。

63. 爱尔兰为气候创新和知识界提供资金，支持发展中国家妇女领导的组织和小型企业测试和推广气候解决方案。联合国人类住区规划署(人居署)的参与式贫民窟改造方案从性别平等和人权的角度出发，重点关注适足和安全的住房、清洁的供水和环境卫生、废物管理、安全的土地保有权和气候适应能力，涉及撒哈拉以南非洲、加勒比和太平洋地区 40 个国家的 190 个城市。粮农组织 2024 年报告《不公正的气候：衡量气候变化对农村贫困人口、妇女和青年的影响》量化了极端天气事件和长期气候变化对农村妇女收入的影响。

## J. 结论和建议

64. 在经济、社会和环境等可持续发展的各个方面，多重危机均使妇女和女童处于极其不利的境地。自 2022 年发布上一份报告(A/77/243)以来，发展中国家的极端贫困现象在一代人的时间里首次出现上升，性别贫困差距扩大。妇女和女童面临日益加剧的经济、社会、健康和粮食不安全状况、家庭和工作场所不断升级的暴力以及对无酬照护和家务工作不断增加的需求。会员国已采取重要措施应对这些挑战，但鉴于国家之间和国家内部的不平等日益加剧、债务水平不断上升和财政空间不断缩小，应对措施还不够，在发展中国家尤其不够。为了创造可持续、公正和性别平等的现在和未来，呼吁重振全球团结和多边主义。

65. 为了根据《北京宣言》和《行动纲要》、《2030 年可持续发展议程》和妇女地位委员会商定结论的精神，使妇女和女童能够充分、平等、切实地参与可持续发展、参与其所在的经济和社会并发挥领导作用，并确保妇女的工作权和在工作场所的权利以及妇女和女童的健康权、受教育权和无暴力生活权，鼓励会员国考虑采取以下措施：

(a) 总结从 COVID-19 疫情吸取的教训和提出的建议，以加强从一连串危机中进行促进性别平等的复苏并防止未来发生紧急状况；

(b) 将性别平等考虑纳入国家可持续发展、减贫、劳动力市场、就业和社会保护战略和政策；

<sup>42</sup> Christina Supples 等人，《国家生物多样性规划、监测和报告中的性别平等、妇女赋权和领导力》(纽约，开发署，2024 年)。

- (c) 消除妇女和女童的贫困，为此支持并投资于妇女的工作、收入和生计，减轻她们在无酬照护和家务工作方面承担的过重负担；
- (d) 扩大促进性别平等的社会保护最低标准和制度，使其惠及各类妇女和女童，保护她们现在和未来的福祉和生计，提高她们抵御社会、经济和环境冲击的能力；
- (e) 通过解决结构性障碍并消除歧视性法律、社会规范和做法，实现妇女平等参与劳动力市场、经济决策和领导；
- (f) 确保妇女特别是年轻妇女有机会获得体面工作和创业，包括为此将非正规经济部门中的工作和企业正规化，并投资于技能发展、培训、认证和融资；
- (g) 对照护经济进行投资，并采取行动承认、减少和重新分配妇女和女童在家庭中以及在家庭和国家之间承担的无酬照护和家务工作，通过扩大高质量的照护服务、工作岗位和基础设施、颁布产假和育儿假政策以及向照护人员和照护工作者提供津贴和社会保护，奖励和呈现妇女的有偿工作；
- (h) 确保妇女享有劳动权和人权，消除工作场所中的性别歧视和性别工资差距；
- (i) 批准并执行劳工组织《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)、《2011 年家庭工人建议书》(第 201 号)、《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)和《2019 年暴力和骚扰建议书》(第 206 号)；
- (j) 根据劳工组织《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)和《2019 年暴力和骚扰建议书》(第 206 号)，颁布和实施法律、政策和方案，以预防和应对公共和私人场所的性暴力和性别暴力和性骚扰，创建安全的实体和虚拟工作场所，并制定有效的预防和应对措施、为受害者和幸存者提供基本服务和救济、建立投诉程序并采取措施追究施害者的责任；
- (k) 促进和保护妇女和女童享有能达到的最高标准身心健康的权利，包括其性和生殖健康及权利；
- (l) 确保女童完成学业，支持失学女童完成学业并获得工作，有针对性地关注未就业、未接受教育或培训的女童和年轻妇女的需求和优先事项；
- (m) 投资于整个生命周期的教育、培训和技能发展，减少基于性别的部门和职业隔离，促进妇女加入非传统就业领域和部门，特别是加入科学、技术、工程、数学领域；
- (n) 在国家和地方当局、社区领袖以及男子和男童的参与下，消除各个领域和各级歧视妇女和女童的法律、社会规范和做法；
- (o) 为妇女和女童及其社区推动并投资于促进性别平等的可持续粮食系统和粮食安全；



(p) 将性别平等视角纳入关于减缓、适应和抵御气候变化、减少灾害风险、保护生物多样性以及应对环境退化的政策和方案的设计、供资、执行、监测和评价；

(q) 通过减免、重组和取消债务，为有需要的发展中国家提供支持，解决债务危机；协助发展中国家避免不可持续的债务，并采取措施降低未来发生债务危机的风险；呼吁所有债权人加强多边行动和协调，以解决不断恶化的债务状况；承认这些措施可以强化财政空间、促进为实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能进行投资；

(r) 扩大财政空间并加强机构建设，以结束性别不平等和妇女贫困并实现可持续发展；

(s) 更好地收集、分析和使用按性别、年龄、收入、种族、族裔、性别认同和性取向、移民状况、残疾状况、体面工作和创业的地点和其他特征、社会保护、非正规经济部门、性健康和生殖健康、教育、性暴力和性别暴力以及性别、气候和环境三者联系等分列的性别统计资料和数据。

66. 鼓励联合国系统和其他国际组织支持会员国在各级落实、监测和评估上述建议。