



联 合 国

# 联合国人权事务高级专员的报告

大 会

正式记录

第七十九届会议

补编第 36 号





## 联合国人权事务高级专员的报告



联合国 • 2024 年，纽约

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

章次	页次
一. 导言 .....	4
二. 联合国高级专员办事处的活动.....	5
A. 国际人权机制 .....	5
B. 发展 .....	7
C. 和平与安全 .....	10
D. 不歧视 .....	12
E. 追责 .....	14
F. 参与 .....	16
三. 管理和行政 .....	18
四. 结论 .....	19

## 第一章

### 导言

1. 本报告根据大会第 [48/141](#) 号决议提交，概述 2024 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在日内瓦、纽约和外地的的工作。阅读本报告时应结合高级专员提交人权理事会的年度报告([A/HRC/56/20](#))，该报告概述了人权高专办 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 3 月 1 日的活动。截至 2024 年 6 月 30 日，人权高专办在 84 个国家设有 88 个驻地代表处。
2. 在本报告所述期间，联合国人权事务高级专员沃尔克·蒂尔克访问了比利时、布基纳法索、智利、刚果民主共和国、埃及、法国、伊拉克、意大利、约旦、老挝人民民主共和国、列支敦士登、马来西亚、挪威、泰国、美利坚合众国和罗马教廷。人权事务副高级专员访问了比利时、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、卡塔尔、瑞士和坦桑尼亚联合共和国。主管人权事务助理秘书长、人权事务高级专员办事处驻纽约办事处主任访问了比利时、尼日利亚、泰国和美利坚合众国。
3. 人权高专办努力实现《世界人权宣言》的承诺，并以战略管理计划为指导，力求重振全球人权运动，促进包容、平等和多样性。在执行秘书长人权行动呼吁方面，随着 2 月份启动全系统的《保护议程》，<sup>1</sup> 人权高专办继续通过在联合国系统内努力将人民及其权利置于本组织工作的中心位置发挥了重大影响，尽管流动性危机造成了制约，特别是在国家一级。
4. 人权高专办领导层加强人权生态系统的努力继续以“人权 75”倡议和高级专员题为“人权：解决之路”的愿景声明<sup>2</sup> 为指导，该倡议和愿景声明的主要目标是促进权利的普遍性和不可分割性。高级专员在该愿景声明中阐明了八项讯息，以指导重新采取行动促进和平，并着重强调，经济需要为人类和地球服务，需要有效治理，需要数字化和科学进步的护栏。愿景声明的目的是以改变各个社会和全球社会的方式拓宽我们对权利的思考方式，意在即将于 9 月 22 日至 23 日在纽约召开的未来峰会作出贡献。

---

<sup>1</sup> 联合国，《联合国保护议程：加强联合国系统通过人权保护人民的能力》，2024 年 2 月。

<sup>2</sup> 人权高专办，“人权：解决之路”，2024 年。

## 第二章

### 联合国高级专员办事处的活动

#### A. 国际人权机制

##### 1. 条约机构

5. 在本报告所述期间，条约机构审查了 70 份缔约国报告，通过了 9 份对后续行动报告的评估，并根据个人来文程序作出了 114 项决定。截至 2024 年 6 月 1 日，有 346 份缔约国报告待审，1 899 份个人来文正在审议中。截至 2024 年 6 月 18 日，强迫失踪问题委员会有 755 起活的案件，涉及 1 086 起单独或集体处理的个案。

6. 在本报告所述期间，防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会对四个缔约国进行了访问。在同一期间，消除种族歧视委员会根据其预警和紧急行动程序，发布了一项关于苏丹的决定和四封信函。《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》设立的特别基金在为 2024 年正实施的 13 个项目提供支持，其中最主要的是为 11 个国家的国家预防机制提供支持。

7. 在本报告所述期间，条约机构系统地与各国、国家人权机构、非政府组织、联合国其他人权机制、联合国机构以及区域组织和其他组织进行了接触。各条约机构继续通过使用社交媒体和其他手段广泛宣传其工作，在本报告所述期间收到了非政府组织和其他利益攸关方提交的 184 份材料。

8. 人权高专办继续支持各条约机构主席拟订加强条约机构系统的建议，包括为此在 4 月发表关于为条约机构主席第三十四次会议的结论拟订执行计划的备选方案和指导问题的工作文件订正本，<sup>3</sup> 其中包括对原工作文件的反应。

##### 2. 人权理事会

9. 人权高专办支持人权理事会举行第五十五届和第五十六届常会。

10. 支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金为 28 名代表(15 名妇女和 13 名男子)参加人权理事会的两届会议提供了支持，人权高专办为代表们举办了两次面对面的上岗培训班。

11. 人权高专办继续向人权理事会设立的独立调查机制提供支持，所涉国家有白俄罗斯、伊朗伊斯兰共和国、尼加拉瓜、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国，并涉及包括东耶路撒冷在内的巴勒斯

<sup>3</sup> 可查阅 [tbinetnet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCHAIRPERSONS%2FCWP%2F36%2F36783&Lang=en](https://tbinetnet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCHAIRPERSONS%2FCWP%2F36%2F36783&Lang=en)。

坦被占领土以及以色列。人权高专办继续向高级专员指定的哥伦比亚、<sup>4</sup> 海地和苏丹人权问题专家提供支持。

12. 根据人权理事会的授权，人权高专办继续审查尼加拉瓜的人权状况，并对朝鲜民主主义人民共和国和斯里兰卡开展追责工作。人权高专办支持逐步结束对白俄罗斯人权状况的审查，并支持白俄罗斯人权状况独立专家组执行新的任务。

13. 人权高专办继续向 11 个调查委员会、实况调查团和人权理事会授权的类似调查机构提供方法、法律、业务和行政支助。

### 3. 普遍定期审议

14. 人权高专办支持人权理事会通过普遍定期审议的成果，并支持在本报告所述期间举行了两次普遍定期审议工作组会议。参与普遍定期审议自愿基金自 2007 年设立以来，已为 119 个国家的代表参加审议提供了便利。人权高专办还向民间社会组织、联合国国家工作队和其他利益攸关方提供技术援助，协助其参与普遍定期审议并提交普遍定期审议报告。

### 4. 特别程序

15. 人权高专办支持 60 名人权理事会特别程序任务负责人和特别程序协调委员会的工作，包括有关未来峰会的筹备工作方面。由于影响联合国的流动性危机，人权高专办无法召开特别程序任务负责人第三十次年度会议，并不得不限制特别程序任务负责人的某些核心活动，特别是国别访问和其他旅行的频率。人权高专办继续努力更为广泛地传播有关特别程序工作的信息，包括为此促进协调委员会与各国、民间社会和其他利益攸关方在 4 月份就其工作的影响进行非正式对话。<sup>5</sup> 3 月，人权高专办制作了三份关于特别程序工作的新传单。<sup>6</sup>

### 5. 支持人权机制工作

16. 人权高专办在 60 个国家开展了活动，以加强国家人权机构、议会、民间社会组织和联合国国家工作队与联合国人权机制的接触，加强报告工作，并执行这些机制的建议。

17. 2024 年，人权高专办将通过执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金向 15 个国家提供技术援助，支持它们执行普遍定期审议提出的建议。

18. 人权高专办通过其条约机构能力建设方案，支持所有区域的 14 个缔约国与条约机构接触。人权高专办还支持各国履行在“人权 75”倡议下作出的允诺，并跟进了解相关的批准运动，促成在本报告所述期间，又有不丹、刚果、科特

<sup>4</sup> 高级专员指定的哥伦比亚人权问题专家的任期于 2024 年 4 月初结束。

<sup>5</sup> A/HRC/55/19、A/HRC/55/69 和 A/HRC/55/69/Add.1。

<sup>6</sup> 见 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/special-procedures/resources/sps-thematic-activities.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/special-procedures/resources/sps-thematic-activities.pdf)、[www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/special-procedures/resources/sps-hrc.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/special-procedures/resources/sps-hrc.pdf) 和 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/special-procedures/resources/sps-country-visits.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/special-procedures/resources/sps-country-visits.pdf)。



迪瓦、哈萨克斯坦、南非、南苏丹、泰国和图瓦卢对国际人权条约进行了 13 项批准。

## 6. 人道主义基金

19. 在本报告所述期间，联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金发放了 45 笔赠款，支助 35 个国家的 10 800 多名幸存者。联合国援助酷刑受害者自愿基金提供了 183 笔赠款，以支助 93 个国家的 49 000 多名幸存者，提供了 7 笔年度能力建设赠款，并提供了 3 笔紧急赠款，用于向约 1 170 名酷刑幸存者及其家人提供关键服务。

## B. 发展

### 1. 《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标

20. 人权高专办继续加强将人权纳入发展计划和政策的工作，作为其恢复实现《2030 年可持续发展议程》进展的努力的一部分。在本报告所述期间，人权高专办通过其人权顾问等途径，为 19 项共同国家分析和《联合国可持续发展合作框架》<sup>7</sup> 提供人权分析和业务咨询，以此支持联合国国家工作队，高专办在埃塞俄比亚、危地马拉、印度尼西亚和卢旺达组织了培训活动。5 月，人权高专办与联合国系统职员学院和其他联合国实体<sup>8</sup> 合作，推出了联合国国家工作队关于将人权、性别平等和其他指导原则纳入发展框架的电子课程第二版。

21. 作为四个可持续发展目标指标的监管实体，人权高专办继续就与冲突有关的死亡的普遍性(16.1.2)、人权维护者、记者和工会会员被杀害情况(16.10.1)、设立符合《巴黎原则》的独立国家人权机构(16.a.1)和歧视的普遍性(10.3.1 和 16.b.1)提出全球报告。

### 2. 发展权

22. 5 月，人权高专办在纽约举办了发展权专家机制第九届会议，会上与会者评估了在执行其任务方面取得的进展。此会因来自第三次南方首脑会议、发展筹资论坛以及小岛屿发展中国家会议和联合国内陆发展中国家会议等多个论坛最近和正在进行的谈判的深刻见解而丰富多彩。也是在 5 月，人权高专办在日内瓦组织了发展权问题政府间工作组第二十五届会议。人权高专办继续努力将发展权纳入各机构间机制的主流。

23. 人权高专办与和平大学合作完成了对题为“在南南合作中落实发展权的良好做法”的分析。此外，人权高专办还与圣母大学在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议期间共同组织了关于“在影响小岛屿发展中国家的全球和地方气

<sup>7</sup> 阿根廷、博茨瓦纳、哥伦比亚、古巴、刚果民主共和国、吉布提、埃塞俄比亚、斯威士兰、危地马拉、印度尼西亚、莱索托、利比里亚、马里、缅甸、纳米比亚、巴拉圭、卢旺达、塞拉利昂和津巴布韦。

<sup>8</sup> 发展协调办公室、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国人口基金。

候行动中实现发展权和清洁、健康和可持续环境权”主题的活动。这一活动在人权高专办对圣母大学开展的研究所作贡献的基础上再接再厉。

### 3. 国际金融机构

24. 为支持会员国和秘书长努力改革国际金融架构，以建立一个更具包容性、公平和有效的国际体系，人权高专办为诸多政府间进程作出了贡献，包括为拟订联合国国际税务合作框架公约作出了贡献。其中贡献之一是在起草联合国国际税务合作框架公约职权范围特设委员会第一届会议之前，正式提交了一份关于国际税务规则中的人权考虑的文件。

25. 人权高专办还协助就欧洲复兴开发银行、亚洲开发银行和加拿大金融开发局(FinDev Canada)环境和社会保障修订政策进行协商。1月，人权高专办宣布与中美洲经济一体化银行换文，从而使得人权高专办能够交付专门的技术援助，以期促进经验交流和培训，支持在该银行的规范、做法和程序中实施工商企业与人权标准。

### 4. 经济、社会及文化权利

26. 继高级专员2023年呼吁建立人权经济之后，人权高专办加强了与包括政府、民间社会和国家人权机构在内的利益攸关方在实现经济、社会及文化权利方面的合作。

27. 人权高专办通过其“增援倡议”，并借鉴其加强促进和保护经济、社会及文化权利工作的愿景(A/HRC/54/35)，推出了18个新的国家项目，涵盖范围广泛的问题，如享有清洁、健康和可持续环境的权利与健康权之间的交叉问题，为人权和可持续发展目标提供更大的财政空间，并为包容性和可持续的社会保障解锁数字化转型。这些项目以可持续发展目标峰会的成果及其后续行动中启动的六个过渡<sup>9</sup>为基础。

28. 4月8日，作为人权高专办和世界卫生组织(世卫组织)之间合作框架的一部分，高级专员和世卫组织总干事谭德塞博士召集了一次高级别对话，成员国、民间社会组织和其他利益攸关方出席了对话。对话旨在传达关于健康是一项人权以及如何更好地保护健康权和其他人权的强烈讯息。

### 5. 照护与扶助系统

29. 人权高专办协助起草了一份由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协调的关于在可持续发展目标和《我们的共同议程》的背景下改革照护系统的联合国系统政策文件。该政策文件将于7月发布。人权高专办在人权理事会第五十五届会议上提交了一份关于促进残疾人融入社区的支助系统的良好做法的报告(A/HRC/55/34)。

<sup>9</sup> 联合国发展集团，“六个过渡：实现可持续发展目标的投资途径”，2023年9月。

## 6. 环境、气候变化和人权

30. 人权高专办在联合国环境大会第六届会议上推动诸如将人权纳入生物多样性、气候变化和塑料谈判等问题，在此次会议上健康环境权被纳入获得通过的五项决议。

31. 人权高专办支持与享有清洁、健康和可持续环境的权利有关的诸多法律行动，包括正在进行的司法案件。在洪都拉斯，人权高专办支持制定了 2 月 21 日通过的第 18-2024 号法令，以确保保护和养护国家公园和产水区，并禁止采矿。

## 7. 腐败与人权

32. 人权高专办继续支持多管齐下的办法，包括向人权理事会提供支持，并应各国政府或国家机构的请求，通过专门项目与义务承担者和权利持有者接触。2 月，人权高专办举行了一次专家会议，解决将非法来源资金返还来源国的法律、实际和体制障碍及其对享有人权的影响。会议期间着重强调了以基于人权的方法消除现有障碍的主要内容。

## 8. 工商企业与人权

33. 作为 B-Tech(工商企业技术)项目的一部分，人权高专办继续召集利益攸关方团体，以促进利用资源预防和应对与生成性人工智能有关的人权风险。5 月，人权高专办配合信息社会世界峰会+20 论坛高级别活动和人工智能造福人类全球峰会联合主办了一次关于人工智能和人权风险评估的讲习班。人权高专办在区域和国家层面开展了有关工商企业与人权以及实施《工商企业与人权指导原则》的知识和能力建设活动，包括为此开展非洲工商企业与人权项目<sup>10</sup>以及与国际劳工组织和经济合作与发展组织一道执行的“拉丁美洲和加勒比负责任工商企业行为”项目。<sup>11</sup>

34. 人权高专办在阿根廷、哥伦比亚、哥斯达黎加、埃塞俄比亚和赞比亚召集并支持了多方利益攸关方对话。3 月，人权高专办就执行新的工商企业与人权政策和立法与欧洲机构接触，包括通过欧洲联盟-联合国工商企业与人权对话来这样做。4 月，人权高专办出版了一份题为“在与工商企业有关的侵犯人权案件中获得补救”的解释性指南。<sup>12</sup> 5 月，人权高专办举办了关于工商企业与人权问题的第一次东北亚区域多利益攸关方讲习班，讲习班在蒙古举行。

<sup>10</sup> 在刚果民主共和国、利比里亚、莫桑比克和赞比亚执行。

<sup>11</sup> 在阿根廷、巴西、哥伦比亚、智利、哥斯达黎加、厄瓜多尔、墨西哥、巴拿马和秘鲁执行。

<sup>12</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/access-to-remedy-bhr-interpretive-guide-advance-version.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/business/access-to-remedy-bhr-interpretive-guide-advance-version.pdf)。

## C. 和平与安全

### 1. 支助和平特派团

35. 人权高专办继续向联合国维持和平行动和特别政治任务的人权组成部分提供支持，包括在过渡背景下，它还支持将人权纳入联合国政策和指导。人权高专办力求加强或保持将人权纳入安全理事会关于阿富汗、伊拉克和南苏丹和平行动任务的决议的做法。

### 2. 人权尽责和合规框架

36. 人权高专办就执行联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策向其外地办事处、联合国和平特派团和联合国国家工作队提供支持。

37. 人权高专办与非洲联盟和欧洲联盟合作，继续支持实施《非洲联盟合规和问责框架》。人权高专办借助非洲联盟通过保护平民政策及和平支助行动筛选和甄选政策，支持非洲联盟决策机构快速制定规范。此外，人权高专办审查了《非洲联盟索马里过渡时期特派团军事和警察部分接战规则和使用武力指令》。人权高专办还向非洲联盟认可的六个英才培训中心提供了支持，以确保将合规和问责纳入其培训方案。

38. 人权高专办正计划支持执行安全理事会第 [2719\(2023\)](#)号决议，以确保在向安全理事会授权并通过联合国摊款供资的非洲联盟和平支助行动提供支助时，全面适用人权尽职调查政策，并确保这些行动的规划和实施符合国际人权和人道法。

### 3. 预警、预防、保护和应急

39. 人权高专办正在努力纳入战略远见和行为科学，以查明和应对潜在的人权风险。数据和分析为人权高专办战略性参与秘书长预防平台和机构间常设委员会等国家、区域和全球进程提供了信息。这一领域的工作符合秘书长联合国 2.0 变革五重奏倡议的远景([A/77/CRP.1/Add.10](#))，并得到《新和平纲领》的支持([A/77/CRP.1/Add.8](#))。

40. 人权高专办继续支持非洲联盟将人权纳入其预警系统。此外，人权高专办还设计并提供了关于将人权纳入预警和预防冲突的培训模块。它还向柬埔寨、厄瓜多尔、几内亚比绍、利比里亚、塞内加尔、塞拉利昂和高加索地区以及向巴勒斯坦被占领土部署了增援小组。为进一步在实地落实秘书长的人权行动呼吁，人权高专办继续支持联合国在驻在国发挥领导作用，定期举行全系统人权问题国家对话，以查明需求和差距，分析现有和潜在的方案拟订和宣传机会。

41. 2 月，秘书长和高级专员发起了《保护议程》。人权高专办内部正在开展工作，以支持在整个联合国系统内实施该议程。

42. 人权高专办进一步推动了自己在武装冲突中保护平民方面的工作，包括记录和核实与冲突有关的对平民造成伤害的事件；根据相关法律框架监测和分析

敌对行动；促进追责；为东道国履行保护平民的责任提供技术支持；向以基于人权的方式提供人道主义服务，重点关注最弱势群体。

#### 4. 建设和平

43. 截至 6 月中旬，人权高专办积极参与执行建设和平基金在所有区域支助的 25 个项目。

44. 5 月，联合国大学政策研究中心发布了题为“2024 年建设和平基金专题审查：人权与建设和平在建设和平基金支持的方案拟订中的协同作用”的报告。<sup>13</sup> 该报告的作者们侧重于人权与建设和平之间的协同作用，并突出介绍了源自 45 个国家的项目的最佳做法。此外，作者们暗示，人权观点和工具补充和加强了预防冲突和建设和平战略。该报告由联合国政治和建设和平事务部建设和平支助办公室与人权高专办和瑞士合作委托进行。

#### 5. 打击性暴力和性别暴力、性剥削和性虐待、贩运和相关剥削

45. 人权高专办将基于人权、促进性别平等和以受害者为中心的办法纳入联合国制止冲突中性暴力行动机构间小组的工作。5 月，人权高专办中亚办事处开始对其涉及性暴力和性别暴力的战略干预措施进行基线评估和为其拟订建议。在南苏丹，人权高专办、联合国南苏丹特派团妇女保护咨询股及和平行动部提供了关于预防和应对与冲突有关的性暴力的培训。

46. 人权高专办继续对安全理事会授权的中非共和国境内非联合国安全部队实施性剥削和性虐待的指控采取后续行动。人权高专办向布基纳法索、伊拉克和莫桑比克以及巴勒斯坦被占领土的联合国防止性剥削和性虐待机构间网络提供了关于防止性剥削和性虐待的咨询意见，与此同时人权高专办外地办事处在柬埔寨和洪都拉斯提供了此类支持。

47. 3 月，人权高专办、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国妇女署发表了一份题为“南部非洲性别暴力侵害妇女和女童行为：主要政策趋势”的宣传简报，其中它们概述了该次区域作为侵犯人权行为的性别暴力的趋势。该简报包括对性别暴力问题立法的分析、关于国家政策、行动计划和根本原因的信息以及对各国的建议。

48. 人权高专办加强了人权高专办和授权机构在阿富汗、中非共和国、哥伦比亚、刚果民主共和国、海地、索马里、南苏丹、斯里兰卡和乌克兰等国记录、分析和报告性别暴力，包括与冲突有关的性暴力的工作。

49. 人权高专办继续开展人权理事会和大会授权的关于有害做法的工作，包括涉及跨界和跨国残割女性生殖器的的工作。人权高专办还继续扩大对童婚和残割女性生殖器以外的其他形式的性别暴力和有害做法的了解，并提请对这些行为予以更大的关注。

<sup>13</sup> 可查阅 [www.un.org/peacebuilding/content/human\\_rights\\_and\\_peacebuilding\\_TR](http://www.un.org/peacebuilding/content/human_rights_and_peacebuilding_TR)。

## 6. 人道主义行动

50. 人权高专办加强了在全球和国家两级对人道主义行动的参与，包括为此更新了人道主义行动战略。在所有人道主义行动中，人权高专办支持应对侵犯人权行为，并将人权纳入政策制定和工具。

51. 人权高专办继续在下列国家参与保护工作组、保护群组和人道主义国家工作队的工作：阿富汗、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、哥伦比亚、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地、洪都拉斯、马达加斯加、马里、莫桑比克、尼日利亚、摩尔多瓦共和国、索马里、南苏丹、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门，以及巴勒斯坦被占领土和太平洋国家。人权高专办在海地和巴勒斯坦被占领土领导保护问题专题组，加强保护协调和应对工作，以满足持续的大规模人道主义需求。

## D. 不歧视

### 1. 打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

52. 人权高专办继续支持联合国反种族主义机制的任务。4月，人权高专办支持举办了非洲人后裔问题常设论坛第三届会议。积极听取非洲人后裔的意见并与他们进行双向对话，特别是通过与来自世界各地的非洲人后裔专家和民间社会行为者进行面对面和虚拟磋商，仍然对人权高专办在有关种族正义和平等方面的工作十分重要。

53. 3月，人权高专办、发展协调办公室和联合国人口基金在“为可持续性追求种族正义：拉丁美洲和加勒比非洲人后裔的前进之路”主题下，联合举办了一次高级别虚拟活动。在洪都拉斯，人权高专办支持起草并通过了一项行政法令，以便在4月为执行美洲人权法院有利于加里富纳人的判决设立一个高级别部门间委员会。

### 2. 移民和流离失所

54. 人权高专办向各国和其他利益攸关方提供技术援助，协助其制定和实施符合人权的移民治理措施，并对厄瓜多尔-秘鲁边境等几个边境地区进行了监测访问。人权高专办还在孟加拉国、哥斯达黎加、印度、利比亚、马达加斯加、马来西亚、毛里塔尼亚、巴拿马和泰国等国，并在与欧洲联盟及其成员国接触的背景下，进一步推进保护移民人权的活动。

55. 人权高专办继续参与若干难民和移民问题机构间协调平台，它支持哥斯达黎加、摩洛哥和巴拿马等国的国家人权机构的监测和报告能力。人权高专办还发布了一个视频，说明正常移民途径如何有助于预防和解决移徙中的脆弱性。<sup>14</sup>

<sup>14</sup> 可查阅 [www.youtube.com/watch?v=vUXNvOhafv4](https://www.youtube.com/watch?v=vUXNvOhafv4)。



56. 5 月 15 日，人权高专办组织了一次人权理事会闭会期间小组讨论会，讨论防止和处理侵犯和虐待过境移民人权行为以及确保受害者及其家人诉诸司法的途径。

### 3. 土著人民和少数群体

57. 人权高专办继续在全球就制定全面的反歧视法律与利益攸关方进行接触，作为推广 2022 年出版的制定全面反歧视立法的实用指南<sup>15</sup>的一部分。人权高专办还参与了玻利维亚多民族国、危地马拉、尼加拉瓜、菲律宾和乌克兰的其他少数群体包容政策事项，并与北美和南美的合作伙伴推出了“美洲罗姆人记忆地图”，这是一项绘制罗姆人社区记忆点的众包倡议。<sup>16</sup>

58. 人权高专办推动执行消除对妇女歧视委员会关于土著妇女和女童权利的第 39 号一般性建议，以及将其翻译成土著语言的工作。

59. 5 月，人权高专办与巴黎美国大学、安格利亚鲁斯金大学和精神文化桥梁组织共同举办了会议，作为会议成果，来自澳大利亚、巴西、智利、哥斯达黎加、法国、黎巴嫩、马尔代夫、尼日利亚、挪威、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的一些学者和民间社会行为者创建了一个大学间信仰促进权利框架。<sup>17</sup>

### 4. 性别平等和妇女人权

60. 3 月，在妇女地位委员会第六十八届会议上，人权高专办参加了部长级圆桌会议以及关于妇女贫困以及加强机构和为性别平等筹资的会外活动。在国际妇女节当天，人权高专办重点强调妇女和女童的领导作用和参与对和平的重要作用，并提请注意世界各地妇女人权维护者、和平建设者和女权主义者的工作。

### 5. 残疾人

61. 人权高专办支持各国将残疾人权利纳入政府间进程的主流。在这一背景下，人权高专办展开了未来峰会、《子孙后代问题宣言》和第二次社会发展问题世界峰会的筹备工作。人权高专办还与联合国青年办公室合作，更好地将残疾青年的权利纳入青年办公室的工作。5 月，人权高专办参加了由墨西哥和联合王国共同主办的关于残疾人权利未来的威尔顿公园务虚会。

### 6. 性取向、性别认同和性特征

62. 人权高专办继续努力确保保护女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者(LGBTQI+人士)和尊重其权利。5 月，自由与平等运动发起了关于国际不再恐惧同性恋、双性恋与跨性别日的一项新的主题活动，意在探讨同盟者如

<sup>15</sup> 《保护少数群体权利：制定全面反歧视立法的实用指南》(联合国出版物，2023 年)。

<sup>16</sup> 人权高专办，“美洲罗姆人记忆地图”，2024 年 4 月 8 日。

<sup>17</sup> 见 [www.ohchr.org/en/faith-for-rights](http://www.ohchr.org/en/faith-for-rights)。

何为 LGBTIQ+ 人群在其社区的平等做出贡献，专题介绍了来自巴西、佛得角和印度的冠军。<sup>18</sup>

63. 人权高专办支持各国、联合国实体、民间社会组织、企业和其他利益攸关方提高对 LGBTIQ+ 人士平等权利的认识和支持，分析立法草案，支持法律和政策改革，并推动落实人权机制的建议。

## 7. 老年人

64. 人权高专办为 5 月在纽约举行的老龄问题不限成员名额工作组第十四届会议的工作提供了支持，包括为此提交了两份工作文件。<sup>19</sup> 人权高专办与经济和社会事务部一道，继续通过该工作组秘书处支持在联合国系统内促进和保护老年人的权利。

65. 6 月，人权高专办组织了一次专家会议，讨论国际人权法和机制在所有环境下，包括在私人、公共和机构环境下，以及在诸如武装冲突、自然灾害和流行病等具体环境下，对老年人的暴力、虐待和疏忽方面的挑战和差距。

## 8. 儿童和青年

66. 人权高专办继续加强青年领导力，促进青年人的人权。4 月，人权高专办与教育高于一切基金会合作，开始了一个旨在增强青年权能和动员青年人站出来维护其人权项目的新阶段。2025 年，人权高专办将组织一个青年权利学院，并与世界各地的年轻人合作，建设他们的能力。人权高专办也正在推广一个青年权利宣传工具包。<sup>20</sup> 人权高专办和非政府组织“教育高于一切”设立了青年咨询委员会，以确保青年人有意义地参与项目活动的设计和实施。

67. 作为儿童人权愿景<sup>21</sup> 的后续行动，人权高专办通过各种授权活动，包括人权理事会 3 月举行的关于包容性社会保障的儿童权利问题年度全天会议，加强了与儿童的接触。

## E. 追责

### 1. 过渡期正义

68. 2023 年 10 月发布的题为“过渡期正义：促进人民、预防与和平的战略工具”的秘书长指导说明<sup>22</sup> 的执行工作，是通过为各种利益攸关方举行一系列战略简报会和设立一支常设的联合国过渡期正义机构间工作队而启动的。

<sup>18</sup> 见 [www.unfe.org/en/what-we-do/our-campaigns/alliesinaction](http://www.unfe.org/en/what-we-do/our-campaigns/alliesinaction)。

<sup>19</sup> A/AC.278/2023/CRP.2 和 A/AC.278/2024/CRP.4。

<sup>20</sup> 见 [youth4yes.com](http://youth4yes.com)。

<sup>21</sup> 人权高专办，“儿童人权愿景”，2023 年 12 月。

<sup>22</sup> 可查阅 [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/transitionaljustice/sg-guidance-note/2023\\_07\\_guidance\\_note\\_transitional\\_justice\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/transitionaljustice/sg-guidance-note/2023_07_guidance_note_transitional_justice_en.pdf)。



69. 人权高专办继续向各国和其他利益攸关方提供技术援助：在刚果民主共和国和埃塞俄比亚，协助过渡期正义进程和追究侵权行为责任；在哥伦比亚，首次将强迫失踪问题纳入公共政策的制定工作，同时制定了一项与搜寻失踪人员的国家制度相联系的行动计划；并为科索沃过渡期正义战略的最后草案提供了投入。<sup>23</sup> 人权高专办与相关利益攸关方协商，继续领导阿拉伯叙利亚共和国失踪人员问题独立机构开办小组的工作。

## 2. 死刑

70. 人权高专办与会员国接触，鼓励废除死刑。在此背景下，人权高专办向阿富汗事实当局，并向刚果民主共和国、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、尼日利亚、新加坡和美利坚合众国等国当局提出了个案。

## 3. 打击恐怖主义和预防暴力极端主义

71. 人权高专办继续致力于确保将人权纳入预防和打击恐怖主义和暴力极端主义的国家行动。在本报告所述期间，人权高专办就国家反恐政策和立法向会员国提供了技术咨询。

72. 5 月，人权高专办参加了由联合国反恐办公室共同组织的第五次议会大会反恐协调会议，强调了反恐措施中经常出现的人权问题以及议员在弥补这些差距方面的作用。同样在 5 月，人权高专办为政府官员和决策者推出了关于在反恐战略和政策中加强人权的实用工具包。<sup>24</sup>

## 4. 司法和执法

73. 在哥斯达黎加、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、冈比亚、危地马拉、海地、洪都拉斯、印度尼西亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰等国，人权高专办继续监测、培训国家机构和其他行为者并为其提供咨询，以加强司法和法治。

74. 人权高专办参加了 5 月 13 日至 17 日在维也纳举行的预防犯罪和刑事司法委员会第三十三届会议。一名人权高专办代表发表了讲话，着重强调对有关联合国打击网络犯罪(通过使用信息和通信技术系统实施的犯罪)公约草案的谈判的关切以及对面部识别和大规模监视技术、预测性警务模型、在线拘留听证会和神经技术对审讯的潜在影响的关切。

75. 5 月 17 日，在预防犯罪和刑事司法委员会对经济及社会理事会的工作，包括对落实、审查和执行《2030 年可持续发展议程》的贡献的议程项目下，一名人权高专办代表发表讲话，强调可持续发展目标中关于减少“未判刑的被拘留者”的具体目标 16.3.2 的执行工作严重滞后；并指出，审前羁押的强制性不仅造成监狱过度拥挤，而且破坏了改善监狱条件和确保司法公正的努力。

<sup>23</sup> 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

<sup>24</sup> 人权高专办，“在反恐战略和政策中加强人权：工具包”，2024 年。

## 5. 人权与毒品政策

76. 根据 2018 年联合国系统关于毒品相关事项的共同立场，人权高专办继续与会员国接触，鼓励基于人权的毒品政策。2 月，人权高专办组织了一次专题小组讨论会，讨论在处理和打击世界毒品问题的各个方面所面临的人权挑战。3 月，高级专员在维也纳举行的麻醉药品委员会第六十七届会议高级别部分上致开幕词，其中他欢迎委员会通过的《毒品政策高级别宣言》对人权作出新的承诺，并敦促对全球毒品政策进行转型变革。

77. 人权高专办继续向巴西、哥伦比亚、约旦、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡和大不列颠及北爱尔兰联合王国的国家当局和其他利益攸关方提供具体支持，鼓励对毒品政策采取基于人权的方针。

## F. 参与

### 1. 改善和保护公民空间和民众参与

78. 主管人权事务助理秘书长是秘书长指定的负责领导全系统应对因与联合国合作而遭受的报复问题的高级官员，人权高专办通过支持助理秘书长的任务授权，继续支持联合国系统防止和解决针对与联合国合作者遭恐吓和报复问题的的工作。在这一方面，人权高专办与联合国其他实体合作，使民间社会参与联合国会议和论坛的渠道更为安全、更具包容性。

79. 在启动《保护议程》的背景下，人权高专办继续努力加强对民间社会行为者的保护。4 月，人权高专办中美洲和南美洲区域办事处、人权高专办哥伦比亚、危地马拉和墨西哥国家办事处以及美洲人权委员会与人权维护者、受害者、检察官、司法执行人员和国际专家举行了一次区域会议，以加强合作并支持区域合作和制定保护人权维护者的公共政策。

80. 作为其密克罗尼西亚地区的第一个区域方案的一部分，人权高专办正在促进与密克罗尼西亚联邦、瑙鲁和帕劳的政府部委和当地利益攸关方进行包容性对话和决策，以期在冠状病毒病(COVID-19)大流行后加强社会凝聚力。该方案正在联合国人的安全信托基金的支持下，与联合国开发署及其合作伙伴共同实施。

### 2. 数字空间

81. 人权高专办继续参与联合国全系统关于虚假信息、仇恨言论和在线内容治理以及关闭互联网的讨论，以确保在就这些问题采取措施时考虑到人权因素。人权高专办加强了对基于权利的在线内容治理和对人工智能进行治理的宣传，它就这些问题与各国、技术公司和秘书长技术问题特使办公室进行了接触。人权高专办继续与民间社会和社交媒体公司就包括巴勒斯坦被占领土在内的冲突局势中的内容节制问题进行接触。

82. 人权高专办促进并参与了关于互联网治理、数字合作、新技术和人权的政府间和多方利益攸关方论坛，为会员国和其他利益攸关方参与与数字技术有关的人权问题提供支持。高专办还为全球传播部正在拟订的联合国信息完整性全球原则草案做出了贡献。

83. 人权高专办通过磋商、分析和提交材料，与会员国和其他利益攸关方一道积极参与关于联合国打击网络犯罪公约草案的谈判。<sup>25</sup>

### 3. 选举进程

84. 人权高专办在柬埔寨、科摩罗、刚果民主共和国、多米尼克、斐济、冈比亚、几内亚比绍、利比里亚、利比亚、马达加斯加、墨西哥、尼加拉瓜、塞拉维尼亚、塞拉利昂、南非和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国的选举进程中监测人权状况并开展相关宣传。人权高专办部署了增援小组，以监测危地马拉、几内亚比绍、利比里亚、塞内加尔和塞拉利昂选举进程中的人权情况。人权高专办还在乍得、斯威士兰、莫桑比克、塞内加尔和南苏丹的选举中提高了有关人权标准、预警监测和报告方面的认识。

85. 5月，人权高专办编写了一份关于选举背景下仇恨言论的情况说明，以协助区分合法言论、非法仇恨言论和煽动仇恨，并对此作出适当应对。<sup>26</sup>

### 4. 支持国家人权机构和区域机制

86. 人权高专办为有关下列国家建立或加强国家人权机构方面提供法律咨询、能力和需求评估以及能力建设：阿尔及利亚、伯利兹、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、佛得角、柬埔寨、乍得、吉布提、莱索托、利比里亚、利比亚、摩尔多瓦共和国、摩洛哥、尼泊尔、北马其顿、阿曼、巴拿马、菲律宾、泰国、俄罗斯联邦、乌克兰和乌兹别克斯坦。人权高专办支持 91 个国家人权机构参与人权理事会、普遍定期审议和条约机构的工作，并为它们与这些机构的互动提供便利。人权高专办为喀麦隆、萨尔瓦多、印度尼西亚、肯尼亚、菲律宾和巴勒斯坦国等获得“A级”地位认证的国家人权机构的工作人员组织了一个研究金方案。

87. 在三方伙伴关系的背景下，人权高专办、开发署和国家人权机构全球联盟向 13 个国家人权机构提供了支持，以加强其在人权监测、工商企业与人权、环境保护、妇女人权和性别平等、预警和预防以及战略规划方面的能力。<sup>27</sup>

### 5. 人权教育

88. 在4月于纽约举行的经济及社会理事会青年论坛期间，人权高专办与教科文组织和联合国青年办公室共同举办了一次所有青年参与式人权教育活动，由可持续发展目标造福青年网络和可持续发展目标青年领袖倡议成员协助推动。人权高专办还牵头就世界人权教育方案第五阶段(2025-2029年)行动计划草案举行了一次充满活力的专家协商，联合国各实体、民间社会组织和网络以及儿童和年轻人的代表汇聚一堂。最后草案将提交人权理事会通过。

<sup>25</sup> 见 [www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/human-rights-and-draft-cybercrime-convention](http://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/human-rights-and-draft-cybercrime-convention)。

<sup>26</sup> 人权高专办，“选举背景下的仇恨言论和煽动仇恨行为”，情况说明，2024年。

<sup>27</sup> 在科摩罗、哥斯达黎加、厄瓜多尔、格鲁吉亚、约旦、马拉维、马尔代夫、摩尔多瓦共和国、尼日利亚、北马其顿、秘鲁、东帝汶和乌克兰。

## 第三章

### 管理和行政

89. 人权高专办推进了授权倡议，加强了外地办事处在总部监督下管理诸如差旅、采购、低价值采购、咨询人和个体订约人、资产管理和赠款人管理等流程的业务能力。200 多个用户已被纳入“团结”系统，外地办事处现在直接与联合国服务提供商互动，这改善了交易处理和反应能力，并简化了服务交付。

90. 人权高专办继续使其数字基础设施现代化。“活动”平台有效地管理口头和书面发言、会外活动、数字抽签以及预先提交给人权理事会的问题。人权高专办还为管理在条约机构和人权理事会投诉程序下提交的个人投诉提供了一个数字解决方案的初始模块，以期提高可及性和效率。

91. 人权高专办提高组织效率的承诺包括对全球业务的全面审查，审查的目的是评估核心能力需求，消除重复，确保成本效益高的执行工作，并更新人权高专办的愿景、文化和资源调动及伙伴关系方法。此外，高专办侧重于整合联合国 2.0 变革五重奏倡议，包括数据、创新和战略远见。这次审查提出的建议含有在今后几年中不断扩大影响和实现效率的组成部分。

## 第四章

### 结论

92. 在过去一年中，冲突加剧，暴力和战争更广泛爆发的风险增加。气候变化的不利影响已经对人权的享受产生了巨大影响，国家内部和国家之间的不平等现象正在加剧。

93. 在许多受冲突影响的地区，平民伤亡和重要基础设施遭到破坏已成为日常发生之事。仇恨、分裂和非人性化的言论正在助长这一趋势。许多国家的冲突各方对侵犯人权行为负有责任，并正在破坏规范性国际框架。

94. 发生侵犯人权的行为而不受惩罚。每一个新的暴力行为都会增加我们容忍程度提高的风险，助长人类遭受更多痛苦的前景。在一个日益两极分化的世界中，对国家和国际治理结构的信任正在减少，可保持异议和开展对话的空间也在减少。

95. 人权视角仍然是预警和预防的最佳工具。人权高专办正在加强预防和预警系统，以解决紧张局势、暴力和冲突的驱动因素和根源。《保护议程》提供了有效应对并确保更好地保护人民和实现他们的权利的框架。

96. 在国际和国内，必须将人权放在所有建设和平和预防工作的中心位置。作为环境行动的一部分，人权还需要在气候谈判中处于前沿和中心地位。这需要开展所有利益攸关方都支持的集体努力。

97. 气候紧急情况与气候有关的灾害对世界上的穷人和一些最边缘化的人口造成了不成比例的影响，他们对造成气候紧急情况与气候有关的灾害的责任最小，但受气候紧急情况与气候有关的灾害的影响最大——特别是在小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家。

98. 诸如粮食不安全和歧视等先前存在的不平等，还有因不可持续的债务水平、缺乏公共支出的财政空间以及获得优惠融资的障碍而导致的资源有限，往往会加剧气候灾害的影响。追究环境损害的责任，包括为此适当使用刑法，将有助于使享有清洁、健康和可持续环境的权利在实地成为现实。

99. 人权高专办继续鼓励会员国将人权置于贸易条约、投资协定、环境政策、企业监管和发展框架等经济决策的所有方面的中心。人权经济是追求社会正义的一个杠杆。它促进机会平等、有意义的参与和对基本服务的投资。它有助于建立对公共机构的信任，促进持久的社会契约。这也会对国际金融结构的改革产生影响。

100. 不平等是一个多维度的现实。影响深远的人口变化、高收入国家的人口减少和老龄化、低收入和中等收入国家的人口不断增加和越来越年轻，对享有人权带来了新的挑战。所有形式的歧视、排斥和边缘化，包括数字鸿沟，都是相互交织的，必须为政策和方案提供信息，以实现《2030 年可持续发展议程》中不让任何一个人掉队的承诺。

101. 针对非洲人后裔的系统性种族主义因殖民主义和奴役的遗留问题而加剧。它表现在许多方面，从种种社会经济不平等到执法和刑事司法系统歧视性地对待非洲人后裔的各种方法。仍有许多工作要做，人权高专办将继续与一系列伙伴合作，努力消除这一祸害。

102. 任何国家都不能将妇女人权方面的进步视为理所当然。每个人都必须保持警惕，坚定不移地打击对妇女和女童权利的攻击。人权高专办继续挑战各种有害的说辞，拥抱包容性，并尊重世界各地每个人的权利和尊严。还需要开展更多的工作，制止目前基于性取向和性别认同的歧视和排斥。任何形式的仇恨言论都是不可接受的，会危及社会凝聚力，也是即将出现更糟糕情况的预兆。

103. 人权高专办继续保护和维护人权维护者、记者和其他因试图揭露侵权和虐待行为而日益受到攻击的人的权利。针对国际机构和机制，包括人权高专办和特别程序任务负责人的激进言语攻击、威胁和报复以及恶毒的社交媒体宣传也出现了越来越多和令人担忧的趋势。

104. 去年 12 月纪念《世界人权宣言》75 周年的活动表明了全球致力于人权的普遍性和不可分割性的力量。会员国、联合国实体、政府间组织、国家人权机构、议会、民间社会、工商企业和其他方面作出了近 800 项允诺，以促进经济、社会及文化权利、发展权、享有清洁、健康和可持续环境的权利以及公民和政治权利。许多允诺已经付诸实施，人权高专办将继续跟进这些允诺。

105. 高级专员还欢迎动员世界各地越来越多的人，包括年轻人来要求变革，以维护人权、平等和正义。这一运动包括那些承担广泛的个人风险，并站出来消除许多障碍的人。人权为这些运动提供了赖以存在的坚实基础。

106. 人权高专办努力适应未来。通过重振领导力模式、建立新的伙伴关系，以及利用行为科学、数据分析、创新和战略远见来识别和应对潜在的人权风险，人权高专办将作为值得信赖的合作伙伴和领导机构，在世界各地推进人人享有人权。这一动力源自人权高专办通过“人权 75”倡议所学到的知识，并与更广泛的联合国 2.0 变革五重奏倡议以及《我们的共同议程》保持一致。有效执行这些倡议将需要加强人权体系。

107. 一个强大而有效的人权体系是有效多边合作的关键，也是为人类和地球建设更美好未来的关键。未来峰会和《未来契约》，包括《子孙后代问题宣言》和《全球数字契约》，意味着重要契机，可以勾画一个基于人人享有尊严、正义和所有人权的未来世界的愿景。高级专员敦促所有国家确保将我们对人权的共同承诺妥善地纳入《未来契约》及其附件。

