



大会

Distr.: General
14 July 2024
Chinese
Original: Arabic/Chinese/English/
Spanish

第七十九届会议

临时议程* 项目 94 和 101

建立中东无核武器区

中东的核扩散危险

建立中东无核武器区

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 78/17 号决议提交，大会在决议中请秘书长依照大会第 46/30 号决议第 7 段的规定，并考虑到该地区演变中的局势，继续与该地区各国和其他有关国家进行协商。截至 2024 年 5 月 31 日，秘书长已收到 8 个会员国和欧洲联盟的答复。

* A/79/50。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 意见	3
三. 从各国政府收到的答复.....	6
阿根廷	6
中国	6
古巴	7
埃及	8
伊朗伊斯兰共和国	11
以色列	13
墨西哥	13
阿拉伯叙利亚共和国	14
四. 从欧洲联盟收到的答复.....	16

一. 引言

1. 大会在关于建立中东无核武器区的第 78/17 号决议第 10 段中,请秘书长依照大会第 46/30 号决议第 7 段的规定,并考虑到该地区演变中的局势,继续与该地区各国和其他有关国家进行协商。大会还请秘书长就 1990 年 10 月 10 日秘书长报告(A/45/435)所附研究报告第三和第四章所载措施或其他有关措施征求这些国家的意见,以便推进建立中东无核武器区的工作。大会在第 78/17 号决议第 11 段中请秘书长就该决议的执行情况向大会第七十九届会议提交报告。本报告根据这一要求提交。

2. 2024 年 1 月 31 日,裁军事务厅向全体会员国发出普通照会,提请注意第 78/17 号决议第 10 和第 11 段并征求它们对该事项的意见,规定提交报告的截止日期为 2024 年 5 月 31 日。截止日期之后收到的任何意见将以提交时所用语文在裁军事务厅网站上公布。将不印发增编。

3. 已收到阿根廷、中国、古巴、埃及、伊朗伊斯兰共和国、以色列、墨西哥和阿拉伯叙利亚共和国政府的答复。这些答复载于本报告第三节。从欧洲联盟收到的答复根据大会第 65/276 号决议规定的方式转载于第四节。

二. 意见

4. 国际原子能机构(原子能机构)大会在 2023 年 9 月举行的第六十七届常会上,以绝大多数票赞成和零票反对通过了埃及提交的关于在中东实施原子能机构保障监督的年度决议(GC(67)/RES/13 号决议)。以色列和其他 8 个成员国投了弃权票。在讨论该决议期间,许多国家强调指出,普遍加入全面保障监督协定具有重要意义,特别是在中东地区,这是实现中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的一个重要步骤,并指出这是为确保地区安全与稳定所作持续努力的关键组成部分,也是对维护国际和平与安全的重大贡献。以色列和美利坚合众国代表指出,只有实现持久和平以及该地区各国充分遵守《不扩散核武器条约》,才能为建立无核武器区铺平道路。阿塞拜疆代表(代表不结盟国家运动发言)强调,实施保障监督与在中东达成和平解决之间没有必然的先后顺序。许多国家敦促原子能机构通过其总干事继续与该地区成员国协商,以确保执行已通过的决议。

5. 在同届会议上,约旦代表以原子能机构阿拉伯成员国的名义,请求将题为“以色列的核能力”的项目列入议程。按照 2016 年以来的惯例,阿拉伯国家集团没有在该项目下提出决议。许多国家对以色列拥有核武器对地区安全与稳定造成的负面影响表示关切。阿拉伯联合酋长国代表(代表阿拉伯国家集团发言)回顾了不扩散核武器条约缔约国审议大会的多项成果,促请国际社会承担起在全世界、特别是在中东消除核武器的责任。阿拉伯联合酋长国代表(代表阿拉伯国家集团发言)和埃及代表也对以色列拒绝加入《不扩散条约》从而阻碍建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的努力表示遗憾。以色列和美国代表对该项目被再次提出表示遗憾,指出这分散了大会技术工作的时间和精力。

6. 2023 年 7 月和 8 月在维也纳举行了不扩散条约缔约国 2026 年审议大会筹备委员会第一届会议，一些国家在会上表示支持关于中东的决议，¹ 该决议呼吁建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区，许多国家促请以色列加入《不扩散条约》，并将其所有核设施置于原子能机构的全面保障监督之下。一些国家指出，该决议是保证《条约》无限期延长的谈判的组成部分。关于该决议，科威特代表和阿拉伯联合酋长国代表(代表阿拉伯国家集团发言)强调，决议的共同提案国俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国，对决议的执行负有特殊责任。许多国家肯定了建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议迄今举行的三届会议所取得的成就。阿塞拜疆代表(代表不结盟国家运动发言)、埃及和黎巴嫩代表促请尚未参加会议年度届会的所有中东国家参会。

7. 在 2023 年 10 月和 11 月举行的大会第七十八届会议第一委员会会议上，一些会员国表示支持建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区，而科威特和伊朗伊斯兰共和国代表则认为以色列是其建立的主要障碍。许多国家赞扬建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议迄今举行的三届会议所取得的进展，一些国家呼吁努力缔结一项条约。在这方面，埃及、科威特代表和约旦代表(代表阿拉伯国家集团发言)促请所有受邀国家参加会议，而也门代表则指出，以色列拒绝参加会议工作正在助长地区军备竞赛。对此，以色列代表认为会议采取的方法是无益的，因为它没有得到该地区所有国家的支持。在整个会议期间，阿拉伯国家集团成员和伊朗伊斯兰共和国的代表谴责以色列在加沙的军事行动，并强调建立无核武器和其他大规模毁灭性武器区的紧迫性。

8. 在 2023 年 10 月 27 日的会议上，第一委员会以表决方式通过了关于建立中东无核武器区的大会第 78/17 号决议，因为自 2018 年以来，关于该决议的共识已被打破。以色列对这项决议投反对票，美利坚合众国投弃权票，理由是地区各国在这一问题上始终存在意见分歧。

9. 建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议第四届会议于 2023 年 11 月 13 日至 17 日在纽约举行，由利比亚担任主席。

10. 来自该地区的 22 个会议成员、4 个观察员国(中国、法国、俄罗斯联邦和大不列颠及北爱尔兰联合王国)和 3 个相关国际实体(原子能机构、禁止化学武器组织和生物武器公约执行支助股)参加了该届会议。大会主席、特立尼达和多巴哥的丹尼斯·弗朗西斯和副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉(代表秘书长)在会议开幕式上发言。会议以协商一致方式通过了一份工作报告，其中载有会议就有关建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的几个关键问题进行实质性审议的摘要。报告还包括会议工作委员会 2023 年工作的实质性摘要。会议还商定了工作委员会在 2024 年闭会期间应处理的议题，即核核查；和平利用与技术合作；会议未来届会将讨论的议题清单索引。

11. 工作委员会于 2024 年 2 月 20 日召开第一次会议，讨论组织事项。第二次会议于 2024 年 4 月 30 日至 5 月 2 日举行，会上就和平利用的专题进行了审议，相

¹ 见 [NPT/CONF.1995/32 \(Part I\)](#)，附件。

关领域的专家提供了意见。第三次会议于 2024 年 7 月 1 日至 3 日举行，重点审议了核核查专题。

12. 卡塔尔和裁军事务厅于 6 月 4 日和 5 日在多哈共同组织了一次区域会议，讨论中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的前景。此次会议重点审查了建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议进程取得的进展以及今后届会的前进方向。

13. 建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议第五届会议定于 2024 年 11 月 14 日至 18 日在纽约举行。

14. 联合国裁军研究所(裁研所)出版了《关于中东无大规模毁灭性武器区的叙事：驱动因素、主题和历史叙述》以及“中东无大规模毁灭性武器区项目：最后报告”，其中概述了该项目第一阶段的主要成果。该项目第二阶段于 2023 年 7 月启动，旨在实现以下目标：(a) 协助减缓大规模毁灭性武器扩散的区域趋势；(b) 鼓励区域安全安排以及军备控制、不扩散和裁军规范和进程；(c) 更深入地了解中东无大规模毁灭性武器区与当前地区和国际事态发展之间的关系；(d) 促进在中东建立一个有效、可核查、包容各方和可持续的无大规模毁灭性武器区。

15. 中东和平进程的进展将促进建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的进程。任何不稳定程度的加剧都可能增加核发展竞争激化的风险，从而损害正在进行的不扩散努力。因此，地区内外所有相关各方都应努力使和平进程取得进展。联合国仍随时准备为此提供一切援助。在这方面，和平解决以巴冲突的前景依然渺茫，令人深感关切。过去一年中，地区稳定受到的威胁急剧增加，而在 Hamas 和其他巴勒斯坦武装团体 10 月 7 日发动袭击以及以色列随后在加沙采取军事行动之后，情况尤其如此。整个地区暴力升级，以色列与真主党和黎巴嫩境内其他非国家武装团体之间跨越蓝线的交火加剧，以色列与伊朗伊斯兰共和国之间交火的情况前所未有，胡塞武装分子在红海和亚丁湾袭击船只，这些情况只会增加冲突在区域蔓延的危险可能性。过去九个月的破坏和苦难更加表明，以色列人、巴勒斯坦人、区域各国和广大国际社会绝对有必要采取紧急步骤，使各方能够重新走上拖延已久的政治道路，实现两国方案。联合国一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据国际法、联合国有关决议和双边协定结束占领、解决冲突，实现如下愿景：两个国家，即以色列和独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内，以 1967 年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，和平、安全地毗邻共存。只有实现两个国家在和平安全和相互承认的环境中毗邻共存、以耶路撒冷为以色列和巴勒斯坦的首都以及通过谈判永久解决所有最终地位问题的愿景，才能实现两国人民的合理愿望。

16. 自秘书长提交上一份报告(A/78/205 (Part I))以来，禁止化学武器组织和联合国继续努力全面执行安全理事会关于消除阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划的第 2118(2013)号决议。任何人在任何地方、任何情况下使用化学武器，都严重违反国际法。此类行为不受惩罚是不可接受的，对使用化学武器的行为不追究责任将继续对国际和平与安全构成威胁。

三. 从各国政府收到的答复

阿根廷

[原件：西班牙文]

[2024年3月22日]

阿根廷坚持的一贯立场是明确支持建立和巩固无核武器区，因为无核武器区对区域内国家的和平与安全作出重要贡献。

拉丁美洲和加勒比区域的一个明显例子是《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)，该条约于1967年2月14日开放供签署，并于1969年4月25日生效。该文书在永久有人居住的领土上建立了第一个无核武器区，迄今已得到该区域所有国家的批准。此外，《特拉特洛尔科条约》还有两项附加议定书：《第一附加议定书》(法国、荷兰、联合王国和美国签署和批准)适用于对条约适用区内领土负有法律或事实责任的区域外国家；《第二附加议定书》(中国、法国、俄罗斯、联合王国和美国签署和批准)适用于核武器国家。

在这方面，《特拉特洛尔科条约》作出了切实有效的贡献，因为它加强了区域对不扩散和裁军的承诺，并通过其议定书制度成功地约束了核武器国家，使它们不违反该区域作为无核武器区的地位。然而，应继续努力争取撤回或修订有违条约目标和宗旨的对议定书的解释性声明。阿根廷继续呼吁这样做，并正在拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织内为此作出一切努力。

虽然在各区域建立无核武器区并不能取代核武器国家的核裁军义务，但至少有助于恢复信心，即在进行核裁军之前，无核武器国家不会受到核武器的威胁。

关于建立中东无核武器区问题，阿根廷认为建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区具有重要意义，因为这将是该地区和平进程向前迈出的重要一步。希望参与国能够就此自由达成一致。

为此，《特拉特洛尔科条约》和巴西-阿根廷核材料衡算和控制机构可提供宝贵的背景经验。

中国

[原件：中文]

[2023年5月26日]

根据联大第78/17号“关于在中东地区建立无核武器区”决议的要求，中国政府对建立中东无核武器区的立场和观点如下：

建立中东无核武器区，有利于防止核武器扩散，缓和中东紧张局势，增进地区及世界和平与安全。国际社会在促进中东国家和解与合作、推动中东和平进程的同时，应该继续高度重视和积极支持建立中东无核武器区的努力。

历届联合国大会相关决议和决定、1995 年《不扩散核武器条约》审议和延期大会关于中东问题的决议、2000 年和 2010 年《不扩散核武器条约》审议大会最后文件有关内容均应得到切实遵守。第 73 届联大“召开建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议”的决定(第 73/546 号决定)应予积极落实。

以色列应尽快以无核武器国家身份加入《不扩散核武器条约》，将所有核设施置于国际原子能机构保障监督之下，并停止发表威胁使用核武器的言论。中东地区有关国家应尽快签署和批准国际原子能机构全面保障监督协定。国际社会应继续鼓励中东地区有关国家尽快签署和批准国际原子能机构保障监督协定附加议定书。

中国一贯坚定支持建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的国际努力，以观察员身份于 2019、2021、2022、2023 年建设性参加了四届建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区国际会议，与各方一道为建设中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区注入新的动力。中方呼吁有关核武器国家和地区国家切实承担应尽责任，回应阿拉伯国家正当合理诉求并积极参与上述进程。

2021 年 3 月，时任国务委员兼外长王毅在访问中东地区时，提出实现中东安全稳定的五点倡议。作为倡议的重要支柱之一，中方呼吁国际社会支持地区国家有关建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的努力。2021 年 12 月，中国向《不扩散核武器条约》第十次审议大会提交关于无核武器区和中东核问题的文件。

2023 年 2 月，中国政府发布《全球安全倡议概念文件》，强调“落实实现中东安全稳定的五点倡议，倡导相互尊重，坚持公平正义，实现核不扩散，共建集体安全，加快发展合作，共同推动构建中东安全新架构”。

中方愿继续积极参与相关进程，为早日实现建立中东无核武器区的目标作出贡献。

中方希望上述观点能反映在联合国秘书长相关报告中。

古巴

[原件：西班牙文]

[2024 年 5 月 28 日]

无核武器区是核不扩散和核裁军领域中最重要的一项具体法律成就。无核武器区禁止拥有、获取、发展、试验、制造、生产、储存、部署、使用核武器，从而在区域和国际层面促进和平与稳定。这些无核武器区是对以透明、可核查和不可逆转的方式彻底消除核武器的国际努力的重要贡献，所有国家都必须尊重，不得有任何保留或其他限制。

拉丁美洲和加勒比区域为核裁军和维护国际和平与安全作出了重大贡献，是世界上第一个根据《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)宣布为无核武器区的人口稠密区，也是 2014 年在哈瓦那举行的第二次拉丁

美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑会议上宣布为“和平区”的第一个区域。

《特拉特洛尔科条约》一直是在世界其他区域建立无核武器区的政治、法律和制度基准。这些无核武器区是在以下各项文书获得通过的基础上建立的：

《南太平洋无核区条约》(《拉罗通加条约》)、《东南亚无核武器区条约》(《曼谷条约》)、《非洲无核武器区条约》(《佩林达巴条约》)、《中亚无核武器区条约》(《塞米巴拉金斯克条约》)、以及蒙古关于其无核武器地位的宣言。

建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区仍然是一项未竟事业，而今天比以往任何时候都更加势在必行。为了建立这样一个无核武器区，以色列必须放弃拥有核武器，作为无核武器国家毫不拖延地加入《不扩散核武器条约》，并立即将其所有核设施置于国际原子能机构(原子能机构)的保障制度之下，以便毫不拖延和无条件地遵守国际社会的正当要求。

在以色列加入《不扩散条约》之前，有关国家政府必须立即停止与以色列核方案的合作并立即停止为其提供援助，因为这种行为显然违背了《条约》的文字和精神。

令人遗憾的是，尽管不扩散条约缔约国审议大会以及联合国大会和原子能机构通过了多项决议和决定，但建立中东无核武器区的目标仍然未能实现。这些决议和决定在其目标实现之前仍然有效。审议大会期间商定的承诺未能履行是削弱对《不扩散条约》信心的一个因素。

鉴于审议大会即将召开，对不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会通过的关于中东的决议及 2010 年行动计划应当给予应有的重视，这样才能恢复这一文书的信誉。必须达成有利于各方的共识，恢复对《条约》和整个核裁军制度的信心。

已注意到建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议的各位主席和参与国为保持势头和推进这一进程所作的努力。

只有通过建设性参与和真正的承诺，才能实现通过具有法律约束力的条约建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区这一期待已久的目标。

在中东建立无核武器区，不仅是对实现核裁军目标的重大贡献，也是该地区和平进程向前迈出的重大一步。

埃及

[原件：英文]

[2024 年 3 月 28 日]

导言

自 1974 年将题为“建立中东无核武器区”的项目列入大会议程以来，埃及一直不懈追求在中东消除核武器的目标。埃及继续为促进实现中东消除核武器

的目标发挥领导作用，并通过联合国和不扩散核武器条约缔约国审议大会作出不懈努力。

自 1980 年以来，大会每年不经表决通过一项反映一致赞同建立中东无核武器区的决议，从而提供了一个普遍的共同标准。令人遗憾的是，2018 年，两个国家打破了长达 38 年的关于该决议的共识，而其原因与决议本身毫无关系。

原则上，埃及重申坚决反对任何认为审议大会或联合国等多边论坛不适合讨论和执行不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会通过的 1995 年关于中东的决议的指控。

审议大会成果的执行情况：

埃及认为，《不扩散条约》的普遍性将自然而然地解决该地区一个国家继续拒绝加入《条约》但实际上却享受其惠益这一不可接受的情况。《条约》有 191 个缔约国，规定了整个国际社会而不仅仅是缔约国之间的强制性规范。

埃及注意到，除以色列外，中东所有国家都是《条约》缔约国，而令人遗憾的是，以色列继续无视有关加入《条约》并将其所有核活动置于国际原子能机构(原子能机构)全面保障监督之下的一再呼吁，从而使危险的失衡状态永久化，并由此对和平与安全构成严重威胁。

2000 年审议大会在其《最后文件》(NPT/CONF.2000/28 (Parts I and II))中回顾，在 1995 年关于中东的决议第 4 段中，审议大会促请尚未加入《条约》的所有中东国家毫无例外地尽快加入，并将其核设施置于原子能机构的全面保障监督之下。在这方面，审议大会还注意到，联合国秘书处编制的关于 1995 年审议和延期大会通过的关于中东的决议执行情况的背景文件(NPT/CONF.2000/7)指出，若干国家已加入《条约》，随着这些国家的加入，中东地区除以色列以外的所有国家都已成为《条约》的缔约国。审议大会欢迎这些国家加入《条约》，并重申以色列加入《条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障监督之下的重要性。

2010 年审议大会在其《最后文件》(NPT/CONF.2010/50 (Vol. I))中讨论了以色列不遵守《条约》的问题。审议大会重申“实现《条约》普遍性具有紧迫性和重要性”，并回顾“以色列加入《条约》并将其所有核设施置于原子能机构的全面保障监督之下的重要性”。2010 年审议大会的行动计划明确确认，关于中东的决议是 1995 年审议和延期大会成果的重要内容，也是 1995 年未经表决无限期延长《条约》所依据的一揽子决定的组成部分。为努力建立中东无核武器区，2010 年审议大会《最后文件》强调，开展全面执行 1995 年关于中东的决议的进程具有重要意义，并为此核准了若干切实步骤和承诺。这些步骤包括秘书长和 1995 年决议共同提案国与该地区各国协商，“在 2012 年召开一次由中东所有国家参加的大会，商讨建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区的问题”。《最后文件》还规定，作为一个切实步骤，秘书长和 1995 年决议共同提案国将与该地区各国协商，任命一位调解人在这方面承担具体任务，并指定 2012 年大

会的东道国政府。这一进程最终在 2011 年 10 月，即行动计划通过近 17 个月后落实。

2012 年大会本应是根据 2010 年大会《最后文件》建立无核武器区的一个步骤。此次大会旨在为建立中东无核武器区作出积极切实的贡献。然而，举行大会本身并不是目的；相反，它本应启动一个富有成效的进程，通过具体步骤并在具体时限内全面执行 1995 年决议。

埃及对 2012 年审议大会推迟举行感到遗憾，并认为这违反了大会召集方根据 1995 年关于中东的决议和 2010 年审议大会《最后文件》应承担的义务。召集方在没有与地区各国协商的情况下，单方面宣布将会议推迟到今后某个未定日期。这种推迟是公然不履行商定承诺的表现，是长期以来不执行决定的又一步骤。埃及重申，在审议大会范围内通过的关于这一主题的决议和其他决定在付诸实施实现之前继续有效。埃及再次呼吁迅速全面执行 1995 年决议以及 2000 年和 2010 年审议大会的成果，并重申，除秘书长外，核武器国家、特别是共同提出 1995 年决议的三个保存国也负有特殊责任。

应当回顾，安全理事会促请以色列“紧急将其核设施置于国际原子能机构的保障监督之下”(见安理会第 487(1981)号决议)，并回顾“建立中东无核武器区的目标”(见安理会第 687(1991)号决议)。

建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议的进程

鉴于关于中东的决议一直迟迟未得到执行但迫切需要得到执行，为了打破长期僵局，阿拉伯国家集团于 2018 年向大会提交了一份决定草案，委托秘书长不迟于 2019 年召开一次建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议。

为明确表示支持该决定草案，大会通过了第 73/546 号决定。

建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议将 1995 年关于中东的决议作为其职权范围，并在“该地区各国自由达成的安排”基础上，通过了一个基于共识、由国家主导的进程。

会议的概念和形式为地区各国在不设任何先决条件的情况下开展基于共识、包容各方的建设性对话提供了无与伦比的机会。

会议进程和成果

会议的四次届会是在中东地区除以色列外所有国家充分积极参与下举行的，除美国以外的核武器国家，以及以观察员身份参加的原子能机构、禁止化学武器组织和生物武器公约执行支助股等相关国际裁军机构均出席了会议。

第一届会议通过了一项政治宣言，其中特别强调会议的开放性和包容性，并邀请该地区所有国家加入这一进程。此外，通过提及“该地区各国以协商一致方式自由达成安排”的原则，强调了会议透明度和包容性原则的核心重要性。

第二届会议结束时通过了一系列成果，包括会议议事规则、实质性最后报告和一项关于设立工作委员会开展闭会期间审议的决定。

第三届会议取得了协商一致的建设性成果，包括加深了对拟议条约主要义务的理解。

2023 年 11 月举行的第四届会议商定了一份内容丰富的最后报告，并指示工作委员会编制一份促进可预测性和筹备进程的议题索引。

会议已证明其包容性，既不针对也不单独挑出任何会员国，同时避免点名羞辱。议事规则第 21 条指出，协商一致是就程序性和实质性问题作出决定的唯一方法。会议为所有各方提供了机会，使它们能就与会议任务有关的任何地区问题提出关切。

第十次审议大会的最后文件草案载有经商定的对会议的积极表述，肯定了会议对 1995 年决议目标的支持以及与决议目标相互兼容。

结论

无核武器区对于建立信任、预防冲突、发展和平关系有显著的促进作用，在中东等不稳定地区尤其如此。建立中东无核武器区仍然是一个紧迫的优先事项，也是一项商定的承诺。

2023 年 11 月初，一名以色列内阁部长威胁要对加沙使用原子弹。在中东建立无核武器区是防止此类令人发指的核威胁和核恐吓发生和再次发生的唯一有效保障。

而开始谈判的唯一条件是地区各国和作为 1995 年决议共同提案国的核武器国家之间存在政治意愿。

这需要迅速转化为实际行动，包括在联合国主持下通过一项明确的议程。埃及期待着开展真诚的合作进程，以执行商定的必要措施，为利用大会所设会议成功开启关于建立无核武器区的谈判铺平道路。

最后，埃及重申致力于继续努力建立一个无核武器世界，并重申坚信这种不人道的武器对人类生存构成严重威胁，而且违反了《联合国宪章》、国际人道法以及全球核裁军和不扩散制度。

伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]

[2024 年 5 月 8 日]

伊朗慎重承诺拒绝所有大规模毁灭性武器并参加了相关条约，特别是《不扩散核武器条约》、《禁止细菌(生物)和毒素武器的发展、生产及储存以及销毁这类武器的公约》和《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》，据此，我们积极和建设性地参与了建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议的历次届会，从而有力地证明了伊朗寻求彻底和永久消除所有大规模毁灭性武器的真诚愿望。这突出表明，伊朗伊斯兰共和国坚定持久地致力于核裁军和不扩散，并致力于实现中东无大规模毁灭性武器区，这是伊朗 1974 年首次提出的倡议。

我们对不扩散核武器条约缔约国 2015 年和 2022 年连续两届审议大会以及《禁止化学武器公约》2018 年和 2023 年第四次和第五次审议大会缺乏进展表示失望，而令我们感到沮丧的是，在推动执行 1995 年审议大会通过的关于中东的决议方面停滞不前。这种失败对上述会议的进程和成果造成的影响值得全球关注。

有必要重申，审议大会和大会第 546 号决定指出的道路殊途同归，都是为了实现这一早该实现的目标。而要实现这一目标，就必须双管齐下，采取果断行动。虽然这两条道路可以互补，但却不能互换。

然而，鉴于目前的情况，这两个进程显然都遇到了可能破坏其成功的重大障碍。为了加强中东地区安全，以色列政权必须采取的首要步骤是：采取透明政策，放弃战略模糊概念，放弃拥有大规模毁灭性武器，并加入所有具有法律约束力的相关国际协定。这些步骤中最重要的是作为无核武器缔约国无条件加入《不扩散条约》，同时将所有核设施和活动置于国际原子能机构管理的全面保障监督之下。此外，以色列政权对执行《禁止化学武器公约》和《生物武器公约》的承诺对于建立无核武器区必不可少。

不扩散条约缔约国 1995 年审议大会通过的关于中东的决议以及 2000 年和 2010 年审议大会成果背后的驱动力一直是《条约》缔约国所持的共同关切。这一关切涉及以色列政权的核武器计划对中东和中东以外地区安全与稳定构成的严重威胁。这一关切还植根于不扩散核武器的全球愿望。这一核武库的存在阻碍了在中东这一动荡地区实现和平与稳定，任何淡化以色列政权手中大规模毁灭性武器具有危险性的企图都是站不住脚的。

值得一提的是，只要以色列政权不参与会议进程并得到同样拒绝建设性参与的美国的支持，上述会议的成功就岌岌可危。我们敦促国际社会协助本地区克服这些障碍，建立一个没有任何形式大规模毁灭性武器的中东。

美国对以色列政权给予的坚定支持，包括容忍该政权危险的核武器计划，以及双方均未建设性地参与上述会议，这些情况需要国际社会给予应有的考虑。这些动态严重阻碍取得进展。

以色列政权顽固不化和无视国际规范的行为得到了美国的坚定支持。尽管根据 1995 年关于中东的决议以及 2000 年和 2010 年审议大会的成果，美国负有明确的国际义务，但它始终没有履行这些承诺。必须认识到，只要美国坚持对以色列政权的秘密核武器计划采取不谨慎和不一致的做法(而这确实是本地区核扩散的实际情况)，中东的核扩散危险将持续存在。伊朗欢迎伊斯兰会议组织成员国于 2023 年 11 月 6 日发表公报，谴责以色列政权对该组织两个成员国发出核威胁，并期望联合国应该并且能够遵循同样的路线，以此作为消除以色列政权大规模毁灭性武器库紧迫威胁的起点。

伊朗特别指出联合国在建立中东无核武器区方面的关键作用，并期待秘书长作出坚定不移的努力，有重点地促进实现这一目标。此外，伊朗期待秘书长重申以色列政权必须作为无核武器缔约国无条件且毫不拖延地加入《条约》。这一步骤将对建立中东无核武器区起到显著的促进作用。

以色列

[原件：英文]

[2024年5月26日]

对于大会 2023 年 12 月 4 日通过的题为“建立中东无核武器区”的第 78/17 号决议，以色列国重申本国在大会第七十八届会议第一委员会就投票所作的解释性发言(发言日期为 2023 年 10 月 30 日)。

2018 年以前，国际社会经过长期艰苦努力，曾就建立中东无核武器区的决议草案达成共识。

尽管以色列对该决议的措辞和模式有自己深刻的保留，而且每年在解释立场时都会提出这些保留，但以色列还是为了共识的目的而支持该决议，因为以色列的一贯做法始终是建设性的并以共识为导向。

非常遗憾的是，阿拉伯国家集团打破了这一长期做法。2018 年，阿拉伯国家集团强加了题为“召开建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议”这一新的单方面破坏性决议，从而改变了现状，因此迫使以色列不赞成这项决议。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2024年5月2日]

墨西哥根据大会题为“建立中东无核武器区”的第 78/17 号决议提交本文件。

墨西哥重申毫无保留地支持旨在通过有关区域各国之间自由达成的安排建立无核武器区的努力。墨西哥是建立首个无核武器区的先驱国家之一。

墨西哥认为，无核武器区是对核不扩散作出的切实贡献，并在区域和国际层面促进和平与稳定。尽管无核武器区本身不是目的，但却是彻底消除核武器的重要中间步骤。此外，历史证明无核武器区是行之有效的核风险减缓措施。

一旦建立无核武器区，成员国就承担不发展、不获取、不使用核武器的具体义务，并履行不在其领土上部署属于另一国的核武器的国际承诺。

墨西哥是在人口稠密地区建立首个无核武器区的主要倡导者之一，并领导了推动《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)获得通过的进程。该条约一直是在世界其他地区建立无核武器区的政治、法律和制度基准。

为履行这一历史性承诺，墨西哥一贯全力支持为在世界上建立新的无核武器区而作出的一切努力。在联合国大会和《不扩散核武器条约》的框架内，墨西哥继续支持国际社会为建立中东无核武器区所作的努力。

墨西哥认为，建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区是缔结 1995 年《不扩散条约》无限期延长协议以及 2000 年和 2010 年审议大会协议的承诺的重要组成部分。墨西哥还相信，建立中东无核武器区是在该地区建立更广泛的

和平与安全架构的必要步骤之一。建立中东无核武器区将有助于缓和地区紧张局势，促进和平与安全的气氛，从而有助于实现在无核武器区内消除核武器的目标。

在这方面，墨西哥欢迎 2023 年 11 月 13 日至 17 日在纽约联合国总部举行建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议第四届会议。墨西哥认识到利比亚在促进讨论方面发挥了建设性作用，其目的是推动今后就此事项通过一项具有法律约束力的条约。

墨西哥还认识到中东地区各国在本届会议上作出的承诺，各国在此期间一方面强调对加沙地带目前的冲突以及新的局势升级的高度风险深感关切，这可能导致冲突进一步扩大到整个地区；另一方面，各国对该地区一个国家的高级官员发出的核威胁表示遗憾，这种威胁无助于推动和平进程，也无助于区域和国际稳定与安全。

墨西哥敦促中东所有国家参加并继续进行这一系列具有实质意义的讨论，以确定未来关于此事项的具有法律约束力的条约的构成部分。

墨西哥还感谢国际组织、学术机构和民间社会组织提供宝贵支持，它们为加强建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的进程提供了要素、研究成果和建议。

墨西哥希望建立无核武器区条约缔约国和签署国及蒙古第四次会议能够早日成功举行。

墨西哥鼓励该地区各国继续采取协作性和包容性办法，努力在中东地区建立无核武器和其他大规模毁灭性武器区，这是裁军和不扩散方面一个重要的未决问题。墨西哥认为，透明度和建立信任措施可以显著促进在地区各国之间创造更好的环境，利用地区安全论坛开展对话可以促进加深相互理解。该地区所有国家作出政治承诺也至关重要。

墨西哥重申，它随时准备分享在缔结和执行建立拉丁美洲和加勒比无核武器区的《特拉特洛尔科条约》过程中汲取的经验教训。

阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]

[2024 年 5 月 28 日]

阿拉伯叙利亚共和国一贯支持国际裁军制度。它是首批加入《不扩散核武器条约》并与国际原子能机构(原子能机构)签署全面保障监督协定的国家之一。此外，阿拉伯叙利亚共和国还签署了《生物武器公约》，加入了《禁止化学武器公约》，并履行了相关义务。

阿拉伯叙利亚共和国高度重视建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区。它认为，建立这样一个无核武器和其他大规模毁灭性武器区是加强不扩散制度的一项重要措施，也是对维护地区和国际和平与安全的重大贡献。阿拉伯

叙利亚共和国在 2002 年和 2003 年担任安全理事会成员时，为实现这一目标作出了认真努力。它提出了一项旨在消除中东地区所有此类武器的决议草案。然而，安理会一个常任理事国为了以色列实体的利益而阻挠这一倡议。

阿拉伯叙利亚共和国重申，不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会通过的关于中东的决议将该条约无限期延长，这项决议是一揽子延期计划的关键要素，也是区域一级不扩散制度的主要支柱。此外，阿拉伯叙利亚共和国强调指出，该决议在得到充分执行之前将继续有效。

阿拉伯叙利亚共和国支持联合国根据相关国际决议和职权范围，在建立中东无核武器区方面发挥核心和关键作用。必须充分执行这些决议和职权范围，特别是安全理事会第 487(1981)号决议、1995 年关于中东的决议以及不扩散条约 2010 年审议大会通过的行动计划，而令人遗憾的是，该行动计划尚未得到执行。

阿拉伯叙利亚共和国根据大会 2018 年第 73/546 号决定，积极参加了在大会主持下举行的建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议的四届会议。阿拉伯叙利亚共和国认为，美利坚合众国作为中东决议的提案国之一却抵制这些会议，而且以色列则拒绝参会，这清楚地表明它们无视安全理事会和大会相关决议，无视原子能机构的决议，也无视不扩散条约历次审议大会。

以色列是唯一拥有核能力的国家，在以美国为首的西方国家的支持下发展了大规模毁灭性武器库，这些国家为以色列提供了必要的技术和设备。这些国家提供的这种支持显然违反了《不扩散条约》第一条的规定，违背了建立中东无大规模毁灭性武器区努力的精神，也违背了这些西方国家作出的使中东成为无任何大规模毁灭性武器区的义务。

以色列占领军在对加沙地带和黎巴嫩平民的多次袭击中使用了国际禁用的白磷，占领方政府一名成员在 2023 年 11 月 5 日星期日威胁要向加沙人民投掷原子弹，这些都是该实体拥有核武器的最新证据，也证实了该地区各国对以色列拥有此类武器所带来的危险以及此类武器对本地区和地区各国安全与稳定构成严重威胁的严重关切。以色列不遗余力破坏本地区安全与稳定，并继续这样做，因此，必须加强国际努力，通过切实执行所有相关国际决议，在中东建立无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区。原子能机构还必须履行职责，采取一切必要措施，将以色列的核计划置于原子能机构的全面保障监督制度及其核设施和核计划的核查和控制制度之下。

阿拉伯叙利亚共和国重申愿与秘书长合作，以实现建立中东无核武器区的目标，并强调建立中东无核武器区不应以任何方式与任何和平进程或其他安排挂钩。叙利亚认为，中东无核武器区无法建立将是对《不扩散条约》信誉的重大打击。

四. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

[2024年5月31日]

2016年《欧洲联盟外交和安全政策全球战略》和2003年《欧洲联盟防止大规模毁灭性武器扩散战略》建立在以下信念之上：采取多边方式解决裁军和不扩散等安全问题是维护国际秩序的最有效方法。

2008年7月13日通过了关于建立地中海联盟的《巴黎地中海峰会联合宣言》，重申了1995年11月27日和28日欧洲-地中海会议通过的《巴塞罗那宣言》提出的实现和平与区域安全的共同愿望。《巴塞罗那宣言》倡导区域安全，包括为此采取有利于不扩散核生化武器的行动，遵守无核武器区等区域安排，包括其核查制度，并真诚履行《巴塞罗那宣言》签署国在各项军备控制、裁军和不扩散公约中所作的承诺。

地中海联盟各方同意努力建立可相互有效核查的中东无大规模毁灭性武器及其运载系统区，并考虑采取实际措施防止核生化武器的扩散和常规武器的过度积累。

欧洲联盟重申完全支持《不扩散核武器条约》，该条约为在世界各地建立无核武器区以及建立中东无大规模毁灭性武器区奠定了基础。

欧洲联盟继续致力于执行不扩散核武器条约缔约国1995年审议大会通过的关于中东的决议。欧洲联盟大力支持2010年审议大会关于中东的成果，并重申完全支持按照不扩散条约缔约国的商定建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器及其运载系统区。2010年的行动计划为向前迈进奠定了最有希望的基础。

欧洲联盟认为，只有通过该地区所有国家商定的自愿安排，才能建立2010年审议大会行动计划中概述的无核武器区。欧洲联盟认为，利益攸关方之间开展对话和建立信任是为召开有意义的大会商定会议安排的唯一可持续办法。按照2010年审议大会的决定，大会应根据自由商定的安排，让中东所有国家参与其中。包容各方对于有效性至关重要，因为强加解决方案的提案可能会失败。

欧洲联盟一贯在联合国表明这一立场，在最近联合国讨论关于如何推进这一进程的具体提议时也提出了这一立场。欧洲联盟重申支持2018年5月24日秘书长发布的裁军议程，即《保护我们的共同未来：裁军议程》，该议程承诺协同联合国会员国加强和巩固无核武器区。这包括支持在中东等地区进一步建立无核武器区。欧洲联盟注意到建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议的历届会议，并对会议成果感到鼓舞。欧洲联盟促请所有各方进一步努力，建立一个包容各方和基于共识的进程，让该地区所有国家参与其中。欧洲联盟强调，必须根据1995年关于中东问题的决议和2010年审议大会的成果，解决所有这些国家的安全关切，并涵盖所有大规模毁灭性武器及其运载系统。

欧洲联盟重申，愿意一如既往，通过促进地区各国之间开展对话，协助推进建立中东无大规模毁灭性武器区的进程。欧洲联盟为支持联合国在这方面的的工作，通过了几项具体的法案，即欧洲联盟理事会决定。以下各项理事会决定旨在支持为促进这一进程开展的各种项目和活动，这些决定仍在执行中：

- 2023 年 3 月 20 日(CFSP)2023/654 号理事会决定，由裁军事务厅执行，是欧洲联盟支持执行安全理事会第 1540 号决议的延续，其中根据各国请求，旨在提高认识，加强国家立法框架和执法措施，并在能力建设方面提供有针对性的援助。
- 2022 年 5 月 16 日(CFSP)2022/753 号理事会决定，支持为最终建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区开展建立信任进程，由联合国裁军研究所执行，并支持欧洲联盟努力推进这一进程。继这项决定后，欧洲联盟于 2023 年再次重申支持这一进程。目的是推进欧洲联盟对建立中东无大规模毁灭性武器区的承诺。2023 年 6 月 26 日，理事会通过了(CFSP)2023/1306 号理事会决定，支持在不断演变的区域安全环境中建立中东无大规模毁灭性武器区的项目。该决定支持一个由联合国裁军研究所实施的为期三年的项目。旨在实现以下目标：
 - 协助减缓大规模毁灭性武器扩散的区域趋势
 - 鼓励区域安全安排以及军备控制、不扩散和裁军规范和进程
 - 更深入地了解中东无大规模毁灭性武器区与当前地区和国际事态发展之间的关系
 - 促进建立一个有效、可核查、包容各方和可持续的中东无大规模毁灭性武器区
- 2023 年 6 月 26 日(CFSP)2023/1344 号理事会决定，支持禁止化学武器组织开展的关键活动，包括促进普遍加入《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》以及执行缔约国大会审查禁止化学武器公约实施情况第四届特别会议于 2018 年 6 月 27 日通过的关于应对使用化学武器构成的威胁的决定(C-SS-4/DEC.3)。

欧洲联盟重申，随时准备通过欧洲联盟化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议，继续援助中东地区。该倡议网络汇集了来自 64 个国家的专家和专业人员，他们在区域和国际层面开展合作，以加强生放核风险缓解工作，并促进全球安全和安保文化。在约旦、阿尔及利亚、摩洛哥和阿拉伯联合酋长国等地设立了英才中心。这些已设立的英才中心设有区域秘书处，它们对该地区的能力建设起到了积极的促进作用。

此外，欧洲联盟继续促请该地区所有尚未加入和遵守《不扩散核武器条约》、《化学武器公约》和《禁止细菌(生物)和毒素武器的发展、生产及储存以及销毁这类武器的公约》的国家加入和遵守上述条约和公约，签署和批准《全面禁止核试验条约》，并与国际原子能机构缔结《全面保障监督协定》和附加议定

书以及酌情缔结经修订的《小数量议定书》。签署《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》也有助于在该地区立信任，而建立信任对于在建立中东无核武器区方面取得进展必不可少。
