



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Права человека на безопасную питьевую воду и санитарию

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги Педро Аррохо Агудо в соответствии с резолюцией [51/19](#) Совета по правам человека.

* [A/79/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги Педро Аррохо Агудо

Взаимосвязь между водой и продовольствием с точки зрения прав человека

Резюме

Для изучения связи между продовольствием и водой с точки зрения прав человека необходимо рассмотреть аспекты, касающиеся окружающей среды и общественного здравоохранения. Хотя глобальные кризисы водных и продовольственных ресурсов часто объясняются дефицитом, Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги Педро Аррохо Агудо считает, что преодоление этих кризисов — это в первую очередь вопрос управления и что крайне важно разработать новые стратегии в области управления, которые были бы ориентированы на права человека, и в том числе обеспечить устойчивость экосистем и демократическое управление этими важнейшими ресурсами. Он предлагает осуществить агроэкологический переход, который предусматривает учет прав человека в управлении продовольственными системами и водными ресурсами посредством увязывания прав человека на воду и питание и решения проблем устойчивости и управления, связанных с глобальными кризисами продовольственных и водных ресурсов, особенно в контексте изменения климата.

I. Введение

1. Вода и продовольствие имеют для жизни человека решающее значение. Более того, системы управления продовольственными и водными ресурсами тесно связаны друг с другом и зависят от экологической устойчивости и, в частности, от устойчивости водных экосистем. Несмотря на это, взаимосвязи между водой и продовольствием уделяется недостаточно внимания, особенно с точки зрения прав человека.
2. Связь воды и продовольствия обусловлена тем, что вода — это неотъемлемая часть нашего рациона. Вода также является одним из основных элементов, необходимых для производства различных видов продовольствия в природных условиях, например в рыбном или лесном хозяйстве, в сухом и поливном земледелии и в экстенсивном и интенсивном животноводстве.
3. Обеспечение питьевой водой и продовольствием зависит от круговорота воды и пресноводных экосистем. Сектор сельского хозяйства и животноводства, являющийся крупнейшим потребителем воды¹ и крупнейшим производителем загрязняющих стоков, оказывает значительное влияние на водные ресурсы. Поэтому этот сектор имеет такое значение в контексте обеспечения устойчивости водных экосистем и доступа к питьевой воде для миллиардов людей. Связь воды и продовольствия также зависит от плодородия почв, которое имеет значение как для производительности земли, так и для удержания влаги. Удовлетворение существенной потребности в воде для производства растительной пищи в большой степени зависит от способности почвы удерживать влагу.
4. Глобальный кризис водных ресурсов затрагивает около двух миллиардов человек, не имеющих гарантированного доступа к безопасной питьевой воде (см. [A/HRC/54/32](#) и [A/78/253](#)). Вместе с тем Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) сообщила, что в 2022 году от голода страдали около 737 миллионов человек².
5. Господствующий подход к продовольственным системам, при котором основное внимание уделяется производству, а вопросы распространения продукции и доступа к ней остаются на усмотрение свободного рынка, негативно сказывается на устойчивости водных экосистем, ставит под угрозу право человека на воду, разрушает социальную структуру в сельских районах и приводит к маргинализации тех, кто живет в условиях нищеты и не может позволить себе здоровую пищу.
6. Хотя глобальные кризисы водных и продовольственных ресурсов часто объясняются дефицитом, Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги Педро Аррохо Агудо считает, что эти кризисы обусловлены прежде всего проблемами управления, для решения которых необходимо разработать ориентированные на права человека подходы, обеспечивающие устойчивость экосистем и демократическое управление этими важнейшими для достойной жизни ресурсами с участием широкого круга сторон.

¹ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), АКБАСТАТ. Имеется на сайте www.fao.org/aquastat/ru/overview/methodology/water-use.

² FAO, International Fund for Agricultural Development (IFAD), United Nations Children's Fund (UNICEF), World Food Programme (WFP) and World Health Organization (WHO), *The State of Food Security and Nutrition in the World 2023. Urbanization, agrifood systems transformation and healthy diets across the rural-urban continuum* (Rome, FAO, 2023).

7. Изучение связи между продовольствием и водными ресурсами с точки зрения прав человека предполагает рассмотрение аспектов, касающихся окружающей среды и здоровья населения, а также дисбаланса сил субъектов, участвующих в управлении как продовольственными системами, так и водными ресурсами.

8. Специальный докладчик заявляет о необходимости агроэкологического перехода, направленного на обеспечение продовольственного суверенитета народов и общин посредством увязывания прав человека на питание и воду в современном контексте изменения климата.

II. Правовая основа: права человека на питьевую воду, санитарии и питание

9. Право на питание и право на воду рассматриваются как необходимые условия для реализации права на достаточный жизненный уровень. О продуктах питания прямо говорится в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а право на воду, согласно замечанию общего порядка № 15 (2002) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, подразумевается как условие реализации права на достаточный жизненный уровень. В 2010 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции [64/292](#) признала право на воду в качестве одного из прав человека.

10. В своем замечании общего порядка № 12 от 1999 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что право на достаточное питание реализуется в том случае, когда каждый человек — мужчина, женщина и ребенок — отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения³. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание установил, что доступ к безопасной питьевой воде и жизненно необходимой оросительной воде как один из компонентов права на питание должен быть гарантирован в соответствии с обязательствами, касающимися уважения, защиты и осуществления права на питание ([A/56/210](#), п. 71). Признание того, что право на воду и право на питание тесно связаны и подкрепляют друг друга, предполагает, что одно право не должно затмевать другое.

11. Как заявил Комитет в замечании общего порядка № 15 (2002) и как было признано в нескольких международных документах⁴, право человека на воду предполагает обеспечение каждому человеку достаточного количества безвредной и доступной в экономическом и физическом плане питьевой воды для удовлетворения его повседневных потребностей в соответствии с принципами недискриминации, участия и привлечения к ответственности. В том же замечании общего порядка Комитет заявил, что адекватность водоснабжения не следует толковать в узком смысле. Комитет добавил, что воду следует рассматривать не только в качестве экономического, но и в качестве социального и культурного

³ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание.

⁴ К ним относятся резолюция [64/292](#) Генеральной Ассамблеи, в которой прямо признается право человека на воду и санитарии, статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и замечание общего порядка № 12 (1999) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, а также Международный пакт о гражданских и политических правах, который защищает право на жизнь (ст. 2 и 6). Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 15 (2002) также понимает право на воду как неотъемлемую часть права на наивысший достижимый уровень здоровья.

блага. Решающее значение для обеспечения гарантий права на воду имеет понимание составляющих его элементов. К ним относятся:

а) **Наличие.** Водоснабжение для каждого человека для личных целей и бытового назначения должно быть достаточным и непрерывным. Такое использование включает употребление внутрь, стирку одежды, приготовление пищи, а также обеспечение личной санитарии и личной и бытовой гигиены.

б) **Доступность.** Вода, а также системы и объекты водоснабжения должны быть доступными для каждого человека без какой бы то ни было дискриминации.

с) **Качество и безопасность.** Вода, необходимая для каждого человека и для целей бытового использования, должна быть безопасной, а следовательно, в ней должны отсутствовать микроорганизмы, химические вещества и радиоактивные отходы, представляющие опасность для здоровья человека.

д) **Приемлемость.** Все объекты водоснабжения и санитарии должны быть приемлемыми и адекватными с культурной точки зрения и отвечать требованиям гендера, длительного жизненного цикла и фактора личной конфиденциальности.

е) **Экономическая доступность.** Водоснабжение должно быть доступным для всех. Человеку или группе лиц не может быть отказано в доступе к безопасной питьевой воде по причине неспособности за нее заплатить.

12. Точно так же ключевыми элементами, связанными с правом на питание, являются:

а) **Наличие.** Должна быть обеспечена возможность получать продовольствие из природных ресурсов либо путем производства продуктов питания с помощью возделывания земли или животноводства, либо другими способами, такими как рыбалка, охота или собирательство. Необходимо обеспечить наличие продуктов питания на рынках и в магазинах.

б) **Доступность.** Продовольствие должно быть экономически доступным. Люди должны иметь возможность обеспечивать надлежащий рацион без ущерба для других основных потребностей, таких как плата за обучение, лекарства или арендная плата. Продовольствие должно быть физически доступным для уязвимых в физическом плане слоев населения, включая детей, больных, людей с инвалидностью и пожилых. Продовольствие также должно быть доступным для жителей отдаленных районов, лиц, пострадавших от вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, а также заключенных.

с) **Достаточность.** Питание должно удовлетворять пищевые потребности с учетом возраста человека, условий его жизни, состояния здоровья, профессии, пола и т. д. Пища должна быть безопасной для человека и не содержать вредных веществ.

д) **Постоянство.** Следует обеспечить физическую доступность продовольствия как для нынешнего, так и для будущих поколений.

13. Право на питание допускает более широкое толкование права на воду: право на воду может касаться не только воды для личного и домашнего использования, но и доступа к воде для самообеспечения продовольствием⁵. В связи с этим, следуя предложениям, уже сформулированным ФАО и другими

⁵ ФАО, Департамент управления природными ресурсами и охраны окружающей среды, 2009 год.

субъектами⁶, Специальный докладчик подчеркивает важность расширения права на воду и включения в него права на достаточное количество безопасной воды для удовлетворения индивидуальных и домашних потребностей в продовольствии и питании. При этом приоритетное внимание следует уделять обеспечению прав тех, кто подвергается маргинализации и дискриминации⁷.

14. Кроме того, представляется необходимым расширить и увязать оба права с благополучием водных экосистем. В связи с этим уместно включить устойчивость в число ключевых элементов права на воду.

III. Вода, необходимая для обеспечения прав человека на безопасную питьевую воду, санитарию и питание

15. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) установила, что минимальное количество воды, необходимое для обеспечения права человека на питьевую воду, составляет 50 литров на человека в день⁸. Важно отметить, что этот объем составляет всего 3 процента от общего объема пресной воды, забираемой из водных экосистем для различных целей⁹. Причины, по которым два миллиарда человек, преимущественно живущих в нищете, не имеют доступа к безопасной питьевой воде, кроются не столько в ее дефиците, сколько в загрязнении воды или накоплении влиятельными субъектами запасов доступных водных ресурсов для ведения экономической деятельности, такой как крупномасштабное сельское хозяйство.

16. Однако для производства продуктов питания требуется значительное количество воды: около 70 процентов от общего объема водопотребления¹⁰. Учитывая, что 50 процентов оросительной воды теряется в результате эвапотранспирации, фактическое потребление составляет около 90 процентов от общего объема используемой воды¹¹. Почти треть этой воды прямо или косвенно используется для целей животноводства¹².

A. Полезные контрольные показатели использования воды в производстве продуктов питания

17. Огромное значение имеют измерение количества воды, используемой для производства продуктов питания, и оценка влияния такого использования на водные экосистемы. Для этого были разработаны контрольные показатели, такие как водный след, с соответствующими индикаторами. Такие контрольные показатели, возможно, не в полной мере учитывают социальные и экологические последствия, но они позволяют получить полноценное представление о количестве воды, используемой при производстве продуктов питания.

⁶ E. Morgera and others, "The right to water for food and agriculture", Legislative Study No. 113 (FAO, Rome, 2020).

⁷ Ibid.

⁸ WHO, "The human right to water and sanitation". Имеется по адресу www.un.org/waterforlifedecade/pdf/human_right_to_water_and_sanitation_media_brief.pdf.

⁹ ФАО, АКБАСТАТ.

¹⁰ Там же.

¹¹ См. "Irrigation water management: irrigation water needs", chap. 3. Имеется по адресу www.fao.org/4/s2022e/s2022e07.htm.

¹² Y. Ran and others, "Assessing water resource use in livestock production: a review of methods", *Livestock Science*, vol. 187 (May 2016).

18. Водный след свидетельствует о нерациональности продвижения в рамках продовольственной системы определенных производственных и коммерческих стратегий, которые приводят к экспорту огромных объемов воды — в виде продуктов, требующих большого количества воды для производства, — из засушливых регионов. Это ставит под угрозу доступность питьевой воды для населения.

19. Данная концепция¹³ различает три вида водного следа:

а) зеленый водный след — дождевая или талая вода, содержащаяся в плодородной почве и используемая растениями;

б) голубой водный след — вода, которая поступает из природных или искусственных источников через эксплуатируемую человеком инфраструктуру или объекты;

с) серый водный след — вода, необходимая для разбавления загрязняющих стоков.

20. Зеленый водный след представляет собой дождевую воду, потребляемую сельскохозяйственными культурами без использования воды из рек и водоносных горизонтов. Голубой водный след — это объем воды, забираемой из природных или искусственных источников, главным образом для целей орошения. Серый водный след соответствует объему воды, необходимому для разбавления загрязняющих веществ, что, впрочем, может приводить к возникновению ложного представления в отношении загрязнения токсичными веществами.

21. Примерно 80 процентов обрабатываемых земель в мире орошаются дождевой водой, и на них производятся 60 процентов растительной пищи при низком расходе голубой воды; остальные 40 процентов производятся на поливных землях с высоким расходом голубой и серой воды¹⁴. 56 процентов серого водного следа в мире приходится на производство кукурузы и риса, которые составляют основу рациона населения планеты¹⁵.

В. Вода, используемая для производства продуктов питания

22. Нынешний уровень расхода воды для производства продуктов питания и диффузное загрязнение окружающей среды, связанное с животноводством, оказывают серьезное воздействие на права человека, включая право на безопасную питьевую воду, на здоровье и на здоровую и устойчивую окружающую среду. Под угрозой также оказывается жизнеспособность самой модели производства продовольствия, особенно учитывая текущие прогнозы в отношении изменения климата. Однако важно отметить, что эти проблемы могут решаться по нескольким направлениям, поскольку продовольственные системы зависят от множества факторов.

23. Во-первых, необходимо рассмотреть вопрос о том, как производятся различные виды продуктов питания. Производство продуктов питания естественным путем, например рыбный промысел, охота или лесное хозяйство, не требует

¹³ A. Y. Hoekstra and others, “Water footprint manual: state of the art 2009”, Water Footprint Network, 2009. См. также www.waterfootprint.org/water-footprint-2/what-is-a-water-footprint/.

¹⁴ Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD), *Water Risk Hotspots for Agriculture*, OECD Studies on Water (OECD Publishing, Paris, 2018).

¹⁵ M. M. Mekonnen and A. Y. Hoekstra, “The green, blue and grey water footprint of crops and derived crop products”, Value of Water Research Report Series No. 47 (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization-Institute for Water Education (UNESCO-IHE), Delft, Kingdom of the Netherlands, 2010).

забора воды из водных экосистем, то есть не приводит к образованию голубого водного следа. Неполивные культуры и экстенсивное животноводство, в свою очередь, хорошо приспособлены к местным климатическим и территориальным условиям. Однако орошаемое земледелие и интенсивное животноводство требуют забора воды из рек и водоносных горизонтов и способствуют диффузному загрязнению окружающей среды от оросительных стоков и навозной жижи. Таким образом, в зависимости от доли продовольствия, производимого с помощью орошаемого земледелия и интенсивного животноводства, водный след, воздействие на окружающую среду и влияние на права человека на питьевую воду могут существенно различаться.

24. Во-вторых, следует обратить внимание на влияние рациона, поскольку объемы воды, необходимые для производства различных продуктов, сильно варьируются. Например, для производства 1 кг мяса может потребоваться до 20 000 литров воды, а для производства 1 кг пшеницы — в десять раз меньше¹⁶. Рацион формируется под влиянием культур питания, однако все больше людей переезжают в города, и влиять на рацион начинает не только культура, к которой принадлежит человек, но и новая среда, в которой он оказался, включая местные рынки и магазины, рекламу продуктов питания, наличие или отсутствие водоснабжения и канализации, а также муниципальную политику. По оценкам ученых¹⁷, отказ от мясного рациона в пользу более здорового питания позволит сократить потребление воды на 36 процентов в промышленно развитых странах и на 15 процентов в развивающихся странах.

25. В контексте этих факторов ключевая роль отводится городам и мегаполисам¹⁸. Специальный докладчик обращает особое внимание на обязательство, которое приняли 280 городов по всему миру с общим населением 490 миллионов человек, подписав Миланскую конвенцию о городской продовольственной политике в интересах развития устойчивых продовольственных систем. Эти системы будут инклюзивными, жизнестойкими, безопасными и многообразными и будут обеспечивать здоровое и доступное продовольствие для всех людей на основе соблюдения прав человека. Кроме того, данное обязательство предусматривает минимизацию отходов, сохранение биоразнообразия, а также адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий¹⁹.

26. Третья важная проблема, требующая внимания, — это значительный уровень пищевых отходов. Примерно треть всего производимого в мире продовольствия попадает в отходы²⁰. Годовой водный след пищевых отходов оценивается в 250 км³²¹, что соответствует примерно 85 литрам воды на человека в день. Таким образом, воды, используемой для производства продуктов питания, которые

¹⁶ UNESCO, *The United Nations World Water Development Report 3: Water in a Changing World* (Paris, 2009), pp. 106–115.

¹⁷ A. Y. Hoekstra, “The water footprint of animal products”, in *The Meat Crisis: Developing More Sustainable Production and Consumption*, J. D’Silva and J. Webster, eds. (London, Earthscan, 2010), pp. 22–33.

¹⁸ C. Steel, *Hungry City: How Food Shapes Our Lives* (London: Chatto & Windus, 2008); и FAO, “City region food systems programme: reinforcing rural-urban linkages for climate resilient food systems”, 2019, имеется по адресу www.fao.org/publications/card/en/c/CA6337EN/.

¹⁹ FAO, “The role of cities in the transformation of food systems: sharing lessons from Milan Pact cities”, 2018. Имеется по адресу www.milanurbanfoodpolicypact.org/wp-content/uploads/2022/01/The-Role-Of-Cities-In-The-Transformation-Of-Food-Systems-Sharing-Lessons-From-Milan-Pact-Cities.pdf.

²⁰ FAO, *Food wastage footprint: impacts on natural resources summary report*, 2013. Имеется по адресу www.fao.org/4/i3347e/i3347e.pdf.

²¹ Ibid.

выбрасываются, было бы более чем достаточно, чтобы гарантировать право человека на питьевую воду во всем мире.

27. Продовольственная среда формируется в результате сложного взаимодействия физических, экономических, политических и социально-культурных факторов, которые определяют физическую и экономическую доступность и безопасность продовольствия, а также пищевые предпочтения²². В настоящее время системы питания складываются главным образом не под влиянием диетологических или кулинарных соображений, а под воздействием экономических и политических факторов, определяющих возможности выбора. В результате люди не просто осуществляют свое право на питание как носители этого права, а делают потребительский выбор из ограниченного набора продуктов питания, доступных на формальных и неформальных рынках.

С. Здравоохранение, вода и питание

28. Связь между здоровьем человека и здоровьем природы отражена в концепции «Единое здоровье», принятой ФАО, ВОЗ, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организацией по охране здоровья животных; в этой концепции особенно подчеркивается взаимосвязь здоровья человека, здоровья животных и растений, а также здоровья водных и других экосистем. Важно признавать, что здоровье человека тесно связано со здоровьем почвы, растений и животных, а связующим элементом для всех них служит вода²³.

29. Существующая глобальная система производства продовольствия часто не учитывает потребности людей в области здравоохранения и питания и не способствует справедливому распределению питательных продуктов, что приводит к проблеме неполноценного питания. Неполноценное питание включает себя переизбыток и недоедание. Проблема неполноценного питания затрагивает значительную часть населения: более 828 миллионов человек страдают от голода и недоедания²⁴ и более 2,5 миллиарда человек имеют избыточный вес²⁵.

30. Данная система не обеспечивает достаточного питания для многих людей, что усугубляется повсеместной проблемой недостатка безопасной воды. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)²⁶, диарея и другие кишечные инфекции, вызываемые загрязненной водой, препятствуют усвоению питательных веществ, особенно у детей, и сколько бы пищи ни съел недоедающий ребенок, ему не станет лучше, если вода, которую он пьет,

²² ФАО, *Influencing food environments for healthy diets* (Rome, 2016). Имеется по адресу <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/14a2828e-2b07-444a-a0b2-af111b0efd30/content>.

²³ “The Food and Agricultural Organization of the UN (FAO), the World Health Organization (WHO), the World Organisation for Animal Health (WOAH) and the United Nations Environment Programme (UNEP) – the Quadripartite – announce proposed members of its One Health High Level Expert Panel (OHHLEP)”. Имеется по адресу www.woah.org/en/article/fao-who-woah-unep-the-quadripartite-announces-proposed-members-of-its-one-health-high-level-expert-panel-ohhlepe/.

²⁴ ФАО, IFAD, UNICEF, WFP and WHO, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2023*.

²⁵ ВОЗ, информационный бюллетень «Ожирение и избыточная масса тела». Имеется по адресу <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/obesity-and-overweight>.

²⁶ См. www.unicef.org/stories/4-things-you-need-know-about-water-and-famine.

небезопасна. В 2022 году около 149 миллионов детей в возрасте до пяти лет отставали в росте и 45 миллионов — страдали от истощения²⁷.

31. Точно так же в нынешней системе значительные водные ресурсы и сельскохозяйственные затраты используются для производства продуктов питания глубокой переработки, которые отличаются высокой калорийностью, но имеют низкую питательную ценность. Эти продукты, наряду с массовым потреблением сахаросодержащих напитков, способствуют образованию большого водного следа и увеличению показателей ожирения, что имеет серьезные последствия для здоровья.

32. В Мексике, где с проблемой избыточного веса сталкиваются более 75 процентов взрослых и 35 процентов детей²⁸, было проведено научное исследование, согласно которому на производство продуктов питания, составляющих усредненный рацион, расходуется на 55 процентов больше воды, чем необходимо для рекомендуемого здорового рациона²⁹. Для страны, которая использует 76 процентов потребляемой воды для производства продуктов питания³⁰ и имеет серьезные проблемы, связанные с дефицитом и загрязнением воды, из-за чего девять миллионов человек не имеют гарантированного доступа к безопасной питьевой воде³¹, переход к здоровому питанию позволит не только укрепить здоровье населения, но и сократить расход воды примерно на 42 процента³².

33. В этой связи Специальный докладчик высоко оценивает усилия, прилагаемые на глобальном уровне Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, и его Рекомендации по продовольственным системам и питанию, обращенные к правительствам и партнерам и направленные на решение проблем голода и неполноценного питания.

IV. Влияние доминирующих продовольственных систем на право человека на питьевую воду

34. После Второй мировой войны в ходе так называемой зеленой революции³³ поощрялся меркантилистский подход. Этот подход предусматривал использо-

²⁷ См. www.knowledge-action-portal.com/en/content/malnutrition#:~:text=Globally%20in%202022%2C%20149%20million,age%20are%20linked%20to%20undernutrition.

²⁸ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, “Principales resultados, Encuesta nacional de salud y nutrición”, 2018. Имеется по адресу https://ensanut.insp.mx/encuestas/ensanut2018/doctos/informes/ensanut_2018_presentacion_resultados.pdf (на испанском языке).

²⁹ M. Lares-Michel and others, “Eat well to fight obesity ... and save water: the water footprint of different diets and caloric intake and its relationship with adiposity”, *Frontiers in Nutrition*, vol. 8, No. 694775 (July 2021).

³⁰ Comisión Nacional del Agua, *Estadísticas del Agua en México 2018*. Имеется по адресу https://sinav30.conagua.gob.mx:8080/PDF/EAM_2018.pdf (на испанском языке).

³¹ United Nations Development Programme (UNDP), “Agua y comunidad: soluciones locales para garantizar la seguridad hídrica en el sur de México”, 23 March 2023. Имеется по адресу www.undp.org/es/mexico/historias/agua-y-comunidad-soluciones-locales-para-garantizar-la-seguridad-hidrica-en-el-sur-de-mexico (на испанском языке).

³² M. Lares-Michel and others, “Eat well to fight obesity ... and save water: the water footprint of different diets and caloric intake and its relationship with adiposity”, *Frontiers in Nutrition*, vol. 8, No. 694775 (July 2021).

³³ D. A. John and R. B. Giridhara, “Lessons from the aftermaths of green revolution on food system and health”, *Frontiers in Sustainable Food Systems*, vol. 5 (2021).

вание высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур³⁴, также известных как «чудо-семена», расширенное применение пестицидов и удобрений, более активное использование орошения³⁵, развитие крупных животноводческих ферм и механизацию сельскохозяйственных работ.

35. Значительное повышение производительности помогло решить проблему голода, ставшего следствием войны³⁶. Однако это привело к разрушению социальных структур в сельских районах и нанесло значительный ущерб окружающей среде, поставив под угрозу доступ к воде для миллионов людей. Кроме того, следствием этой модели стала концентрация власти у небольшого числа корпораций. Например, четыре агрохимические компании контролируют 60 процентов мирового рынка семян и 75 процентов мирового рынка пестицидов³⁷. Это привело к значительному нарушению баланса сил и пренебрежительному отношению к правам коренных народов, крестьян и рыбаков³⁸.

А. Влияние токсичного загрязнения на питьевую воду и продукты питания

36. Загрязнение рек и водоносных горизонтов тяжелыми металлами, металлоидами и другими токсинами в процессе добычи полезных ископаемых или из-за сброса промышленных отходов, а также все чаще пестицидами не только серьезно влияет на пригодность воды для питья, но и приводит к загрязнению продовольственных цепочек, поскольку эти токсины постепенно накапливаются в живых тканях. Пример такого случая — Гваделупа, Франция, где сохраняющееся содержание хлордекона создает для населения постоянный риск заражения³⁹.

37. В Иордании поверхностные и грунтовые воды загрязнены химическими веществами настолько сильно, что такие источники воды, как реки Эз-Зарка и Иордан, больше не пригодны для питья и нужд сельского хозяйства, что ставит под угрозу водную и продовольственную безопасность страны⁴⁰.

38. В Перу загрязнение реки Тумбес тяжелыми металлами сказалось не только на здоровье местного населения, но и на экономике региона, поскольку после обнаружения в фруктах тяжелых металлов был прекращен экспорт бананов в Соединенные Штаты Америки (A/HRC/54/32/Add.2, п. 77).

³⁴ P. L. Pingali, "Green revolution: impacts, limits, and the path ahead", *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 109, No. 31 (2012).

³⁵ D. A. John and R. B. Giridhara, "Lessons from the aftermaths of green revolution on food system and health".

³⁶ P. L. Pingali, "Green revolution: impacts, limits, and the path ahead".

³⁷ International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, "Too big to feed: exploring the impacts of mega-mergers, consolidation and concentration of power in the agri-food sector", 16 October 2017.

³⁸ J. Harwood, "Peasant friendly plant breeding and the early years of the green revolution in Mexico", *Agricultural History*, vol. 83, No. 3 (Summer 2009).

³⁹ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28729> (на французском языке).

⁴⁰ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/water/cfis/ga79/cfi-ga79-sr-water-submission-Amman-Center-for-Human-Rights-Studies.pdf.

В. Диффузное загрязнение в результате сельскохозяйственной и животноводческой деятельности

39. Из-за широкого использования промышленных пестицидов и удобрений, а также из-за навозной жижи, образующейся при интенсивном животноводстве, сельскохозяйственный сектор стал основным загрязнителем воды. По данным ФАО, из 2250 км³ ежегодно сбрасываемых сточных вод 1260 км³ приходится на сельскохозяйственную деятельность. Бороться с такими стоками сложнее в силу их диффузного характера⁴¹.

40. Большая часть азота и более трети фосфора, вызывающих процессы эвтрофикации в водоемах, выделяются из промышленных удобрений⁴² и приводят к гипоксии, гибели рыбы и цветению токсичных водорослей, что делает воду небезопасной для питья⁴³.

41. В традиционном экстенсивном или семейном животноводстве корм для сельскохозяйственных животных, навозная жижа и навоз поглощаются природной средой и перерабатываются в рамках смежной сельскохозяйственной деятельности, в результате чего формируется местная экономика замкнутого цикла с минимальным водным следом. Однако деятельность крупных хозяйств интенсивного типа приводит к загрязнению водоемов навозной жижей. Кроме того, массовое и систематическое использование антибиотиков и других медикаментов для борьбы с высокой уязвимостью, обусловленной массовым скоплением животных, приводит к загрязнению воды и способствует развитию инфекций, устойчивых к противомикробным препаратам. В 2019 году устойчивость бактерий к противомикробным препаратам стала причиной гибели пяти миллионов человек⁴⁴.

С. Воздействие на водные экосистемы рек, озер и водно-болотных угодий

42. Чрезмерный забор воды негативно сказывается на устойчивости множества рек. Например, расход реки Хуанхэ (Желтая река) в Китае составляет лишь 5 процентов от прежнего объема, и сейчас она в течение нескольких месяцев в году не впадает в море⁴⁵. Это приводит к засолению водотоков и водоносных горизонтов во многих дельтах и устьях, и эта проблема усугубляется повышением уровня моря в результате изменения климата.

43. Чрезмерный забор воды для крупных оросительных систем в бассейнах озер приводит к крупномасштабным бедствиям⁴⁶. В бассейне Аральского моря использование воды из рек Сырдарья и Амударья для орошения почти

⁴¹ ФАО, «Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства: системы на пределе. Сводный доклад 2021». (Рим, 2021 год), гл. 1.5. Имеется по адресу <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/ee4e8f1c-6197-4ce2-a8e6-eb4af260212c/content/src/html/chapter-1-5.html>.

⁴² P. Drechsel and others, eds., *Water quality in agriculture: Risks and risk mitigation* (Rome, FAO and International Water Management Institute, 2023), p. 110.

⁴³ Имеется по адресу www.epa.gov/nutrientpollution/sources-and-solutions-agriculture#:~:text=This%20excess%20nitrogen%20and%20phosphorus,cause%20eutrophication%20of%20water%20bodies.

⁴⁴ См. <https://www.fao.org/antimicrobial-resistance/ru/>.

⁴⁵ См. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/337bf567-48ee-47a3-963f-dcc354fe3357/content>, p. x. (на испанском языке).

⁴⁶ Ibid., p. 127.

10 миллионов гектаров привело к уменьшению поверхности Аральского моря на шестую часть. Следствием этого стало сокращение улова на 40 000 тонн.⁴⁷

44. За последние 40 лет большой туристический поток и использование интенсивных методов сельского хозяйства привели к обмелению одного из крупнейших в Европе водно-болотных угодий — национального парка Доньяна в Испании, охраняемого Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, что вызвало резкую реакцию Европейского союза, обеспечивавшего финансирование дорогостоящих природоохранных программ⁴⁸.

D. Деградация водоносных горизонтов

45. Грунтовые воды являются источником питьевой воды по меньшей мере для 50 процентов населения Земли и обеспечивают 43 процента водных ресурсов, используемых для орошения⁴⁹. Несмотря на их исключительную важность, многие водоносные горизонты используются ненадлежащим образом: 20 процентов водоносных горизонтов подвергаются чрезмерной эксплуатации⁵⁰. Развитие высокорентабельных методов сельского хозяйства в засушливых районах, таких как побережье Перу (см. [A/HRC/54/32/ADD.2](#)), Тунис (см. [A/HRC/54/32/ADD.1](#)) и другие регионы, сопряжено с истощительными процессами чрезмерной эксплуатации, загрязнения и засоления, что ставит под угрозу снабжение питьевой водой и будущее этих сельскохозяйственных проектов⁵¹.

46. Несмотря на то, что грунтовые воды обычно более защищены, чем поверхностные, при длительном проникновении загрязняющих веществ загрязнение может сохраняться в течение продолжительного времени. Пестициды и удобрения — самые распространенные загрязнители, представляющие угрозу для снабжения питьевой водой сотен миллионов людей⁵².

47. Чрезмерное использование водоносных горизонтов повышает уязвимость перед будущими засухами и может привести к уплотнению геологического субстрата, тем самым снижая его накопительную способность. Это может стать причиной просадки грунта, как это произошло в Джакарте⁵³. В прибрежных районах чрезмерное использование может привести к засолению из-за интрузии морских вод, как, например, в юго-восточной части Кипра⁵⁴.

⁴⁷ См. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/8531eff7-f8d7-46ce-a644-168ea15ab5a5/content>, p. 8.

⁴⁸ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27147> (на испанском языке).

⁴⁹ UNESCO, *The United Nations World Water Development Report 2015: Water for a Sustainable World* (Paris, 2015).

⁵⁰ Ibid.

⁵¹ UNESCO, *The United Nations World Water Development Report 2022: Groundwater: Making the invisible visible* (Paris, 2022).

⁵² См. www.usgs.gov/special-topics/water-science-school/science/contamination-groundwater#:~:text=Pesticides%20and%20fertilizers%20applied%20to,water%20drawn%20from%20a%20well.

⁵³ E. Colven, "Subterranean infrastructures in a sinking city: the politics of visibility in Jakarta", *Critical Asian Studies*, vol. 52, No. 3 (July 2020).

⁵⁴ См. <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2016-039.pdf>, p. 34.

Е. Засоление, деградация почвы, эрозия и опустынивание

48. В 2020 году сообщалось, что проблема засоления затрагивает 25 процентов земель во всем мире⁵⁵ и ежегодно, в частности из-за засоления натрием, большие орошаемые площади приходят в негодность⁵⁶. Увеличение нормы полива позволяет выщелачивать соли и повышать урожайность; однако при этом увеличивается расход воды и повышается содержание солей, что сказывается на пригодности для использования грунтовых вод и воды ниже по течению. В итоге снижается эффективность использования оросительной воды и ухудшается ее качество, что ущемляет право на питание и право на воду⁵⁷.

49. Здоровье почвы — это ключевой фактор, определяющий накопление, сток и просачивание воды. Растительный покров имеет решающее значение для защиты почвы от эрозии и ее восстановления, что, в свою очередь, играет ключевую роль в гидрологическом цикле. К сожалению, вырубка лесов для расширения сельскохозяйственных земель, как, например, в бассейне реки Амазонки, приводит к серьезной деградации плодородных почв⁵⁸.

50. Вызванная деятельностью человека деградация земель затрагивает 28 процентов богарных пахотных земель, 44 процента орошаемых земель и 13 процентов пастбищ⁵⁹. Ежегодно эрозия почвы приводит к вымыванию от 20 до 37 миллиардов тонн верхнего слоя, что снижает ее способность накапливать воду⁶⁰ и, соответственно, увеличивает потребность в орошении. Можно сказать, что утрата почвы невосполнима, поскольку на восстановление 2–3 см почвы может уйти до тысячи лет⁶¹.

51. Лесные пожары, возникающие в результате вызванных изменением климата засух и высоких температур и сопровождаемые обильными дождями, ускоряют эрозию и опустынивание. Опустынивание может привести к тому, что в ближайшие десять лет свои дома будут вынуждены покинуть 50 миллионов человек⁶².

Ф. Монокультуры и захват земельных и водных ресурсов

52. В последние десятилетия крупные международные корпорации при активном содействии правительств приобретают большие площади принадлежащих общинам или используемых ими земель. По состоянию на 2018 год они завладели 40,98 миллиона гектаров⁶³. Массовое приобретение земель сопровождается

⁵⁵ A. Mohanavelu and others, "Irrigation induced salinity and sodicity hazards on soil and groundwater: an overview of its causes, impacts and mitigation strategies", *Agriculture 2021*, vol. 11 (2021).

⁵⁶ См. www.fao.org/global-soil-partnership/areas-of-work/soil-salinity/en/.

⁵⁷ D. Bossio and others, "Managing water by managing land: addressing land degradation to improve water productivity and rural livelihoods", *Agricultural Water Management*, vol. 97, No. 4 (April 2010).

⁵⁸ P. G. Curtis and others, "Classifying drivers of global forest loss", *Science*, vol. 361, No. 6407 (September 2018).

⁵⁹ Ibid.

⁶⁰ D. R. Montgomery, "Soil erosion and agricultural sustainability", *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 104, No. 33 (2007).

⁶¹ Eren Waitzman, "Soil erosion: a global challenge", House of Lords Library Briefing, 2020. Имеется по адресу <https://lordslibrary.parliament.uk/research-briefings/ln-2020-0020/#:~:text=At%20present%2C%20soil%20erosion%20is,to%203%20centimetres%20of%20soil>.

⁶² Организация Объединенных Наций. «Опустынивание и его последствия». Имеется по адресу www.un.org/ru/observances/desertification-day/background.

⁶³ См. www.globalagriculture.org/report-topics/land-grabbing.html.

получением прав на воду. Общемировое потребление воды при возделывании таких земель составляет около 450 000 миллионов м³, что наносит ущерб затронутым сельским общинам (A/77/167, п. 107). Захват земельных и водных ресурсов, осуществляемый во имя повышения производительности сельского хозяйства, лишает коренные народы и сельские общины жизненно важных ресурсов, от которых зависит их существование⁶⁴. Захват земель и отвод значительного объема воды вдоль реки Мадре-Вьеха в Гватемале привели к уничтожению рыбных запасов, составляющих основу рациона прибрежных общин⁶⁵.

53. В целях повышения производительности монокультур для борьбы с вредителями и болезнями используются пестициды, которые впоследствии загрязняют питьевую воду. Например, использование атразина — гербицида, широко применяемого при выращивании кукурузы, — привело к значительному загрязнению грунтовых вод в Соединенных Штатах⁶⁶.

54. Семейные и общинные фермы, несмотря на нередко пренебрежительное к ним отношение, производят около 80 процентов общемировых объемов продовольствия⁶⁷, однако их права на землю и воду зачастую не признаются официально⁶⁸. Это ставит под угрозу право на питание и право на воду миллионов людей, особенно коренных народов, крестьян, лиц африканского происхождения, женщин, далитов и других групп населения, подвергающихся дискриминации.

Г. Утрата семян и видов и повышенная уязвимость к изменению климата

55. Разнообразие традиционных семян и пород имеет принципиальное значение для продовольственного суверенитета мелких фермеров, крестьян и коренных народов, а также для всего человечества в современных условиях изменения климата. Разнообразие источников продовольствия — важнейший фактор жизнестойкости продовольственных систем.

56. Меркантилистский подход, нацеленный на высокие объемы производства, приводит к уменьшению разнообразия и гомогенизации семян и основных продуктов питания, в основном пшеницы, риса и кукурузы⁶⁹, что ведет к концентрации производства в определенных странах. В результате обострилась проблема отсутствия продовольственной безопасности для миллионов людей, что делает их более уязвимыми перед климатическими явлениями, войнами и другими катастрофами.

⁶⁴ J. Dell'Angello and others, "The global water grabbing syndrome", *Ecological Economics*, vol. 143 (January 2018).

⁶⁵ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/water/cfis/ga79/cfi-ga79-sr-water-submission-Ceiba.docx (на испанском языке).

⁶⁶ FAO, *The State of the World's Land and Water Resources for Food and Agriculture: Managing Systems at Risk* (Rome, 2011), p. 118.

⁶⁷ См. <https://wad.jrc.ec.europa.eu/smallholderagriculture>.

⁶⁸ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/water/cfis/ga79/cfi-ga79-sr-water-submission-Institute-for-Agriculture-trade-policy.pdf.

⁶⁹ J. M. Awika, "Major cereal grains production and use around the world", in *Advances in Cereal Science: Implications to Food Processing and Health Promotion*, J. M. Awika and others, eds. (Oxford University Press, 2011).

V. Проблемы, которые необходимо решить, не обделив никого вниманием

57. Для решения двойного кризиса — водного и продовольственного — необходимо сосредоточить внимание на районах, страдающих от нищеты в условиях существующей асимметрии сил и порождаемого ею системного насилия, при этом учитывая перспективы происходящего в настоящее время изменения климата.

A. Взаимосвязь между водой и продовольствием в контексте нищеты и маргинализации

58. Как неоднократно отмечал Специальный докладчик, большинство из двух миллиардов человек, не имеющих гарантированного доступа к питьевой воде, — это обнищавшие люди, которые живут вблизи загрязненных рек или водоносных горизонтов либо водные ресурсы которых были захвачены влиятельными субъектами для осуществления экономической деятельности. Отсутствие доступа к воде тесно связано с отсутствием продовольственной безопасности и проблемой неполноценного питания среди сельскохозяйственных работников. Из 740 миллионов человек, живущих в условиях нищеты, две трети составляют сельскохозяйственные работники и их семьи (см. [A/HRC/48/50](#)).

59. Несмотря на снижение масштабов дискриминации по признаку трудовой деятельности и происхождения, около 270 миллионов человек во всем мире по-прежнему подвергаются дискриминации и лишены доступа к питьевой воде, а также страдают от голода и проблемы неполноценного питания⁷⁰.

60. На городских окраинах нищета связана с нездоровой продовольственной средой, в которой сосуществуют голод и проблема неполноценного питания. Отсутствие водопроводной питьевой воды в сочетании с влиянием рекламы приводит к массовому потреблению сахаросодержащих напитков, вследствие чего наносится серьезный вред здоровью людей и создается большой водный след. Особенно высокие показатели ожирения наблюдаются среди детей, подростков, молодых взрослых и людей из малообеспеченных слоев населения, проживающих в районах, где доступна только дешевая и нездоровая пища.

61. В большой степени страдают сельские общины. Во время своей поездки в Тунис (см. [A/HRC/54/32/ADD.1](#)) Специальный докладчик собрал свидетельства представителей сельских общин о том, как крупные компании, занимающиеся экспортом сельскохозяйственной продукции, сооружают глубокие скважины и устанавливают мощные насосы, что приводит к нарушению снабжения общин водой для питья, орошения и животноводства.

62. Водный и продовольственный кризисы в обнищавших сообществах имеют ярко выраженный гендерный компонент, что существенным и особым образом сказывается на жизни женщин⁷¹. Доля женщин и девочек в возрасте 15 лет и старше, сталкивающихся с проблемой отсутствия продовольственной безопасности умеренной или острой степени, увеличилась с 27,5 процента в 2019 году до 31,9 процента в 2021 году⁷². Зачастую в таких общинах именно женщины

⁷⁰ См. <https://globalforumcdwd.org/>.

⁷¹ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *Spotlight on Goal 6, From Commodity to Common Good: A Feminist Agenda to Tackle the World's Water Crisis* (New York, 2023).

⁷² Ibid.

обеспечивают семью продовольствием и водой и следят за источниками. Поэтому вовлечение женщин в системы управления продовольственными и водными ресурсами имеет для преодоления этих кризисов решающее значение.

В. Асимметрия сил и системное насилие

63. Разрушение сельских общин, перемещение представителей коренных народов, фермеров и рыбацких общин и лишение их собственности происходят в рамках системы непрекращающегося насилия, связанного с производством основных продуктов питания и управлением водными ресурсами. Эти действия обосновываются повышением производительности и краткосрочной выгодой, получаемой благодаря рыночному спросу, однако они несправедливы и не учитывают потребность в обеспечении долгосрочной устойчивости (см. [A/HRC/52/40](#)).

64. Захват земельных и водных ресурсов и строительство крупных плотин для орошения и выработки гидроэлектроэнергии — это форма системного насилия над обнищавшими сельскими общинами и коренными народами. В докладе Всемирной комиссии по плотинам, опубликованном в 2000 году, говорится, что в XX веке от 40 до 80 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома из-за затопления их долин и деревень. Это перемещение усугубило их бедственное положение, подорвало здоровье, ухудшило питание и затруднило доступ к питьевой воде и санитарии. Неточность в оценке числа перемещенных лиц лишь подчеркивает отсутствие какого-либо внимания к жертвам (см. [A/HRC/54/32](#)).

65. В Индии строительство недавно введенной в эксплуатацию плотины Сардар-Саровар на священной реке Нармада привело к тому, что полмиллиона человек, в основном адиваси — представители коренных народов Индии, — были вынуждены покинуть свои дома, и им даже не были предоставлены возможности для достойного переселения⁷³.

66. Захват земель, строительство крупных плотин, добыча полезных ископаемых или деятельность на охраняемых территориях приводят к вытеснению сотен миллионов людей по всему миру с их территорий и нарушению их культуры и образа жизни и к их обнищанию; лишаясь своих источников воды, продовольствия и средств к существованию, люди оказываются в положении обнищавших потребителей, зависящих от цен на основные продукты питания.

67. Массовое производство продовольствия делает его более дешевым и доступным для миллиардов обнищавших людей, однако зависимость от производства, сосредоточенного в руках крупных производителей, и международных рынков, подверженных спекуляциям на рынках фьючерсных контрактов, создает риск колебания цен, что делает миллионы людей еще более уязвимыми. Спекулятивная игра на рынках финансовых фьючерсов делает эту асимметрию сил еще более выраженной: крупные институциональные спекулянты получают возможность манипулировать колебанием цен на основные продукты питания и надувают спекулятивные пузыри.

68. Влияние пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и войны на Украине на цены на пшеницу и другие зерновые культуры, а также воздействие

⁷³ The Hitavada, “Forced evictions of Sardar Sarovar oustees gross violation of human rights: report”, 11 September 2019. Имеется по адресу <https://www.thehitavada.com/Encyc/2019/9/11/Forced-evictions-of-Sardar-Sarovar-oustees-gross-violation-of-human-rights-Report.html>.

засухи на производителей кукурузы, пшеницы и сои свидетельствуют об уязвимости цепочки поставок продовольствия.

69. Возмутительное манипулирование продовольственными кризисами позволило ограниченной группе субъектов, воспользовавшись асимметрией сил, извлечь из несчастья сотен миллионов людей огромную выгоду. В условиях последних продовольственных кризисов всего за последние два года крупнейшие компании стали богаче на 45 процентов⁷⁴.

70. Было проведено исследование жизнестойкости коренных народов в условиях пандемии и экстремальных климатических явлений, в котором приняли участие 15 общин коренных народов в шести странах. Примерно 70 процентов этих общин избежали дефицита продовольствия, поскольку полагались на собственное производство, внутренний обмен и крепкие социальные связи, благодаря которым каждый имел доступ к продовольствию⁷⁵.

С. Воздействие изменения климата на взаимосвязь между водой и продовольствием

71. Изменение климата главным образом вызвано выбросами парниковых газов, в частности диоксида углерода, поэтому целесообразно сосредоточиться на переходе к альтернативным источникам энергии. При этом наиболее значительные социально-экономические последствия изменения климата обусловлены экстремальными гидрологическими явлениями — циклонами, наводнениями и засухами, — на которые приходится около 95 процентов потерь в производстве продовольствия⁷⁶. Специальный докладчик подчеркивает необходимость осуществления перехода в отношении водопользования в качестве основы для реализации стратегий адаптации к изменению климата и проведения кардинальных изменений в направлении создания продовольственных систем, предусматривающих ответственное обращение с водными ресурсами⁷⁷.

72. Основными последствиями изменения климата, связанными с водой, являются уменьшение стока и среднего расхода рек, усиление риска засухи и наводнений, ослабление естественного регулирования стока, создаваемого ледниками, и повышение уровня моря.

73. С повышением температуры усиливается эвапотранспирация растений и увеличивается оросительная норма, при этом ожидается резкое сокращение среднего речного расхода. Например, в Испании сокращение стока в водосборных бассейнах, где сложилась наиболее уязвимая ситуация, таких как бассейн реки Гвадалquivир, по оценкам, в течение XXI века будет составлять 32 процента⁷⁸. Учитывая сегодняшнюю чрезмерную эксплуатацию существующих

⁷⁴ Oxfam, “Profiting from pain: the urgency of taxing the rich amid a surge in billionaire wealth and a global cost-of-living crisis”, media briefing, 23 May 2022. Имеется по адресу <https://oi-files-d8-prod.s3.eu-west-2.amazonaws.com/s3fs-public/2022-05/Oxfam%20Media%20Brief%20-%20EN%20-%20Profiting%20From%20Pain%20C%20Davos%202022%20Part%202.pdf>.

⁷⁵ См. <https://blogs.worldbank.org/voices/indigenous-peoples-resilience-supporting-solutions-within>.

⁷⁶ N. K. Arora, “Impact of climate change on agriculture production and its sustainable solutions”, *Environmental Sustainability*, vol. 2 (27 June 2019).

⁷⁷ Wageningen University and Research, “Making water pivotal in the design of food systems”, 6 December 2023. Имеется по адресу www.wur.nl/en/article/making-water-pivotal-in-the-design-of-food-systems.htm.

⁷⁸ CEDEX-Ministerio Agricultura, Alimentación y Medioambiente, “Evaluación del impacto del cambio climático en los recursos hídricos y sequías en España”, 2017, p. 210. Имеется по адресу

водотоков, это должно привести к сокращению текущих орошаемых площадей на 25–30 процентов⁷⁹.

74. Исчезновение ледников в верховьях рек приведет к сокращению речного расхода летом, когда потребность в воде наиболее велика. Есть угроза того, что к концу XXI века исчезнет около 75 процентов гималайских ледников⁸⁰.

75. Для повышения устойчивости сельского хозяйства к засухам и вредителям важно не продвигать монокультурные стратегии, а диверсифицировать источники производства, восстанавливать и сохранять засухоустойчивые сорта, семена и виды сельскохозяйственных животных, даже если в нормальные годы они менее производительны. Поскольку усиление засух создает наибольшие риски для мелких сельскохозяйственных и животноводческих хозяйств, необходимо обеспечить страхование на случай засухи, предусматривающее государственную поддержку и критерии для предоставления таким хозяйствам послаблений с точки зрения ограничений на орошение.

76. Для предотвращения риска засухи необходимо гидрологическое планирование на уровне бассейнов, основанное на принципе предосторожности. Для этого придется отказаться от расширения масштабов орошения и даже сократить площадь орошаемых земель, чтобы привести спрос в соответствие с ожидаемой доступностью. В любом случае, учитывая, что орошение играет ключевую роль в снижении влияния засух на производство продовольствия, крайне важно организовать устойчивое орошение с учетом текущих прогнозов в отношении изменения климата.

77. Традиционное орошение с низкой эффективностью на отдельном участке, но с хорошим аллювиальным дренажем, который позволяет повторно использовать стоки далее ниже по каналу в последующих водосборах, может обеспечить очень высокую эффективность на уровне оросительной системы в целом⁸¹ и является более многофункциональным, что будет способствовать сохранению биоразнообразия и пополнению водоносных горизонтов⁸².

78. В тех случаях, когда дренаж работает плохо, модернизация оросительных систем путем перехода, например, на капельное орошение — равно как и обеспечение государственной поддержки мелких оросителей — позволит сэкономить большие объемы воды. Однако модернизация должна предусматривать возвращение сэкономленных ресурсов для сохранения экосистем и создания резервов на случай будущих засух. Переход на засухоустойчивые культуры, обеспечивающие приемлемую урожайность при вспомогательном орошении, также может значительно снизить риски, связанные с засухами.

79. Отказ от орошения солончатых земель и применения пестицидов и использование навоза вместо промышленных удобрений позволят снизить диффузное загрязнение рек и водоносных горизонтов и предотвратить увеличение

https://www.miteco.gob.es/content/dam/miteco/es/cambio-climatico/publicaciones/publicaciones/Memoria_encomienda_CEDEx_tcm30-178474.pdf.

⁷⁹ Ibid. (расчеты произведены Специальным докладчиком).

⁸⁰ A. K. Misra, “Climate change and challenges of water and food security”, *International Journal of Sustainable Built Environment*, vol. 3, No. 1 (June 2014).

⁸¹ E. Aguilera and others, “Methane emissions from artificial waterbodies dominate the carbon footprint of irrigation: a study of transitions in the food-energy-water-climate nexus (Spain, 1900–2014)”, *Environmental Science and Technology*, vol. 53, No. 9 (April 2019).

⁸² J. Vila-Traver, “Servicios ecosistémicos de los sistemas de riego tradicionales en Sierra Nevada (Granada)”, 2018. Имеется по адресу www.researchgate.net/publication/361390570_SERVICIOS_ECOSISTEMICOS_DE_LOS_SISTEMAS_DE_RIEGO_TRADICIONALES_EN_SIERRA_NEVADA_GRANADA (на испанском языке).

загрязнения во время засухи, используя меньшее число водотоков, тем самым сохраняя пригодность воды для питья.

80. При гидрологическом планировании следует исходить из возможности более частых и сильных засух. Для этого потребуется перейти от годового к многолетнему планированию использования водохранилищ, сокращая доступный для забора объем в нормальные годы для формирования резерва водных ресурсов на засушливые годы. Увеличение противопаводковой способности плотин может привести к сокращению объема воды для орошения и генерации гидроэлектроэнергии.

81. Как пояснил Специальный докладчик в своем докладе 2022 года об изменении климата и правах человека на воду и санитарные услуги⁸³ и в своем тематическом докладе 2023 года, самое главное то, что повышение устойчивости окружающей среды к засухам предполагает восстановление и поддержание хорошего состояния водно-болотных угодий, особенно водоносных горизонтов, которые могут и должны использоваться в качестве стратегических резервов для преодоления чрезвычайных засух (A/HRC/54/32, п. 57). Для предотвращения большего ущерба во время будущих засух необходимо положить конец чрезмерной эксплуатации грунтовых вод и пожертвовать частью существующего сельскохозяйственного производства, каким бы прибыльным оно ни было.

82. Чтобы повысить устойчивость к наводнениям, необходимо сосредоточиться на гидрологическом, территориальном и городском планировании, а также на восстановлении водно-болотных угодий и прибрежных экосистем. Специальный докладчик обеспокоен осушением водно-болотных угодий в сельскохозяйственных целях или в целях застройки. Так, например, обеспокоенность вызывает ситуация с бассейном реки Меконг, где крупномасштабные проекты по строительству гидроэлектростанций и расширение сельскохозяйственного производства создают опасность для водно-болотных угодий региона⁸⁴. Эти изменения ставят под угрозу рыбный промысел, который является важнейшим источником продовольствия для жителей прибрежных районов, и могут спровоцировать затопление огромного речного бассейна, что затронет десятки миллионов людей.

83. В случае крупных бассейнов, таких как бассейн реки Миссисипи в Соединенных Штатах, экономически эффективной стратегией является отстройка береговых дамб или оснащение их шлюзами, позволяющими, договорившись с землевладельцами о компенсации, осуществлять контролируемое затопление определенных пространств⁸⁵. Еще один пример — проект «Пространство для реки» по управлению рисками наводнений в Королевстве Нидерландов⁸⁶.

D. Финансизация продовольствия и воды

84. В своем докладе от 2021 года о рисках коммодификации и финансизации воды и их последствиях для прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии (A/76/159) Специальный докладчик рассмотрел проблему приватизации и коммодификации водных ресурсов с 1970-х годов и влияние этих процессов на устойчивость водных экосистем, на права человека обнищавших людей и

⁸³ См. www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/special-thematic-report-climate-change-and-human-rights-water-and.

⁸⁴ Ian Baird and Zeb Hogan, "Hydropower dam development and fish biodiversity in the Mekong River basin: a review", *Water* 2023, vol. 15.

⁸⁵ Ibid.

⁸⁶ Ibid.

мелких фермеров, которых подталкивают отказываться от своих прав на воду и продавать их, особенно во время засух.

85. Он также проанализировал риски и последствия коммодификации и финансирования водных ресурсов после того, как в Калифорнии права на воду стали торговаться на фьючерсных рынках. Что касается сложностей, связанных с финансированием водных ресурсов, и той роли, которую могут сыграть фьючерсные рынки, то Специальный докладчик сослался на поведение основных продуктов питания на этих рынках после дерегулирования финансовых рынков в конце XX века.

86. После принятия в 2000 году Закона о модернизации товарных фьючерсов⁸⁷ фьючерсные контракты на продукты питания были выведены из-под официального надзора в Соединенных Штатах, в результате чего возникло непрозрачное пространство для проведения спекулятивных операций. В начале 2000-х годов крупные институциональные спекулянты начали систематически скупать товарные фьючерсы, полагаясь на «сильный рынок», на котором ожидания, формируемые влиятельными спекулянтами, затмевают прямые сигналы в виде рыночных цен.

87. В результате спекулятивные инвестиции в товарные индексные фонды, включая основные продукты питания, резко возросли с 13 млрд долл. США в 2003 году до 317 млрд долл. США в 2008 году⁸⁸, что привело к возникновению спекулятивного пузыря. Этот пузырь стал причиной увеличения фьючерсных цен, что немедленно отразилось на реальных рыночных ценах на основные продукты питания. С 2005 по 2008 год цены на кукурузу выросли в три раза, пшеница подорожала на 127 процентов, а рис — на 170 процентов, в результате чего еще 130–150 миллионов человек оказались в условиях нищеты (A/76/159, пп. 55 и 56).

88. Как показывает опыт фьючерсных рынков продовольственных товаров, спекулятивная активность не только не приводит к стабилизации цен, но и провоцирует их колебания и образование спекулятивных пузырей, которые никак не способствуют формированию обоснованных ожиданий по поводу наличия или дефицита соответствующих товаров. В итоге ценовые колебания приносят институциональным спекулянтам огромную прибыль.

89. На этом примере Специальный докладчик объяснил свою обеспокоенность по поводу размещения прав на воду в штате Калифорния на фьючерсных рынках. Он предположил, что из-за множества переменных, связанных с управлением водными ресурсами, успех этого начинания на Уолл-стрит будет затруднен, однако остается возможность для спекулятивных операций с водой, аргументируя это рисками и неопределенностью, вызванными изменением климата (A/76/159, пп. 57–60).

VI. Управление взаимосвязью между водой и продовольствием на международном уровне

90. Необходимость объединения государственных стратегий в области водных и продовольственных ресурсов на национальном уровне распространяется и на международный уровень. Эта необходимость очевидна в контексте управления

⁸⁷ См. www.congress.gov/bill/106th-congress/house-bill/4541.

⁸⁸ F. Kaufman, “The food bubble: How Wall Street starved millions and got away with it”, *Harper’s Magazine*, July 2010 (from www2.ohchr.org/english/issues/food/docs/briefing_note_02_september_2010_en.pdf).

трансграничными бассейнами, достижения целей 2 и 6 в области устойчивого развития, а также разработки и совершенствования программ и задач различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

А. Права человека на питьевую воду и питание в трансграничных бассейнах

91. В последние несколько десятилетий возникали критические сценарии и разгорались многочисленные конфликты на всех уровнях, от местного до международного, в которых переплетались проблемы отсутствия водной и продовольственной безопасности. В 2023 году из-за усиливавшегося и острого кризиса отсутствия продовольственной безопасности, усугублявшегося нехваткой безопасной питьевой воды, свои дома были вынуждены покинуть 90 миллионов человек⁸⁹. В условиях чрезвычайной климатической ситуации массовая миграция из-за дефицита питьевой воды и продовольствия становится и вскоре станет одним из самых тревожных элементов нестабильности и отсутствия безопасности в некоторых регионах.

92. Отсутствие между соответствующими странами эффективного соглашения по управлению реками Евфрат и Тигр, создание крупных оросительных систем в верхнем течении, а также последствия засухи, вызванной изменением климата, приводят к беспрецедентному гуманитарному кризису, особенно в Сирийской Арабской Республике и Ираке⁹⁰. В реке Шатт-эль-Араб, в месте слияния рек Тигр и Евфрат⁹¹, засоление привело к уничтожению традиционно плодородных земель и сделало источники воды, снабжающие 4,5 миллиона жителей мухафазы Басра, непригодными для питья⁹².

93. В своем докладе 2023 года, озаглавленном «Вода как аргумент в пользу мира, побратимства и сотрудничества» (A/78/253), Специальный докладчик настаивал на необходимости перехода от управления водными ресурсами как простым экономическим ресурсом к экосистемному и правозащитному подходу, с тем чтобы предотвратить конфликты в трансграничных бассейнах с учетом нынешних перспектив в отношении изменения климата. Поддержка конвенций Организации Объединенных Наций по водным ресурсам имеет решающее значение для выполнения приоритетной задачи обеспечения всех людей питьевой водой, продовольствием и основными средствами к существованию.

94. Самый ужасный результат отсутствия согласия в отношении совместного управления трансграничными водными экосистемами — это развязывание войн и использование воды и продовольствия в качестве оружия против населения, как это было и продолжается в Газе, где в нарушение международного права прекращены поставки питьевой воды и продовольствия. В этой связи Специальный докладчик напоминает, что статья 7 Римского статута Международного уголовного суда относит лишение доступа к продуктам питания и лекарствам, рассчитанное на то, чтобы уничтожить часть населения, к преступлениям против

⁸⁹ См. www.migrationdataportal.org/food-security.

⁹⁰ См. [https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/IRQ/JP%20Document_Proposal_final%20-Basra%20water%20project%204.NOV.2020%20UNICEF%20signed\[2\].pdf](https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/IRQ/JP%20Document_Proposal_final%20-Basra%20water%20project%204.NOV.2020%20UNICEF%20signed[2].pdf).

⁹¹ M. Amirhossein and others, “Effects of upstream activities of Tigris-Euphrates river basin on water and soil resources of Shatt al-Arab border river”, *Science of the Total Environment*, vol. 858, No. 1 (February 2023).

⁹² См. www.unicef.org/media/91401/file/Multi-Tiered-Approaches-to-Solving-the-Water-Crisis-in-Basra-Iraq.pdf.

человечности. Специальный докладчик отмечает, что вода является неотъемлемой частью потребностей в продовольствии.

В. Содействие объединению управления водными и продовольственными ресурсами на глобальном уровне

95. Несмотря на происходящее изменение климата, в государственной политике на национальном и международном уровнях связи между управлением водными и продовольственными ресурсами, с одной стороны, и устойчивым управлением водными экосистемами, с другой, не уделяется никакого внимания. Хотя правительства признают, что вода — это один из ключевых компонентов продовольственных систем, при планировании своей деятельности они до сих пор не воспринимают ее в качестве центрального элемента⁹³. Например, лишь 30 процентов стран, разработавших национальные планы преобразования продовольственных систем⁹⁴, включают в них водные ресурсы, и только 15 процентов — непосредственно рассматривают вопросы, связанные с водой⁹⁵.

96. Что касается международного уровня, то наблюдается значительное отставание в достижении целей 2 и 6 в области устойчивого развития и существует необходимость в ускорении прогресса. Крайне важно, чтобы на следующем этапе — в рамках деятельности после завершения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — использовался комплексный подход к правам на питание и воду, основанный на восстановлении здоровья водных экосистем. Вопрос ограниченности возможностей Организации Объединенных Наций в решении проблем, связанных с водными ресурсами, следует рассмотреть в ходе предстоящих конференций Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, используя правозащитный подход, которому не было уделено должного внимания на Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, состоявшейся в 2023 году. Кроме того, необходимо наладить сотрудничество и организовать совместные усилия конференций по водным ресурсам и Координационного центра Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, сосредоточив внимание на проблемах экологической устойчивости и взаимосвязанных правах на воду и санитарии.

97. Как правило, предлагаются два варианта действий: налаживание государственно-частного сотрудничества для привлечения финансирования, необходимого для достижения этих целей, и активизация диалога с заинтересованными сторонами в сфере водных и продовольственных ресурсов. Однако прежде всего необходимо задуматься о характере существующих проблем: миллиарды людей не имеют гарантированного доступа к воде и санитарии, страдают от голода и неполноценного питания, что создает реальную угрозу для демократии и не открывает никаких возможностей для предпринимательства. Учитывая характер этих проблем и целей, основную ответственность за реализацию необходимых инициатив следует возлагать на правительства и международные учреждения, играющие ключевую роль в формировании глобального политического, экономического и финансового порядка. К ним же относятся такие структуры, как Организация Объединенных Наций и Всемирный банк. Уделение в рамках государственной политики и бюджетов приоритетного внимания этому вопросу —

⁹³ Wageningen University and Research, “Making water pivotal in the design of food systems”.

⁹⁴ Организация Объединенных Наций, «Более 100 стран примут участие в разработке национальных стратегий преобразования продовольственных систем», пресс-релиз, 26 апреля 2021 года. Доступно на сайте <https://www.un.org/ru/food-systems-summit/news/more-100-countries-sign-develop-national-strategies-transforming-food-systems>.

⁹⁵ Wageningen University and Research, “Making water pivotal in the design of food systems”.

это обязанность всех сторон, в первую очередь наиболее влиятельных стран и учреждений, но также и правительств и учреждений обедневших стран, поскольку в данном случае даже нищета не может служить оправданием.

98. Что касается социальной стратегии, которую предстоит разработать, то необходимо наводить мосты диалога с теми людьми, которые, обладая правами, сталкиваются с их несоблюдением и за требование их соблюдать подвергаются уголовному преследованию, и обеспечивать признание этих людей и налаживать с ними сотрудничество. Несомненно, носители прав, и в первую очередь женщины, больше всего заинтересованы в достижении целей устойчивого развития и прилагают для этого все усилия, ведь именно им каждый день приходится обеспечивать свой очаг водой и едой.

VII. Необходимость агроэкологического перехода

A. Принцип продовольственного суверенитета

99. В отличие от господствующего подхода к продовольственным системам, в основе которого заложены неограниченный рост производства и слепая зависимость от рынков, концепция продовольственного суверенитета не ограничивается простым наличием произведенных продуктов питания. В ней предусмотрено право общин и народов принимать решения в отношении своих продовольственных систем, в том числе питьевой воды, в соответствии с их собственными потребностями и культурными ценностями; поощряется подход, предполагающий общинное управление водными ресурсами; устанавливается обязательность гарантий экологической устойчивости; признается необходимость решения проблем, обусловленных асимметрией сил; и подчеркивается потребность в обеспечении прав сельских общин и коренных народов на владение землей и на воду⁹⁶.

100. Принимая во внимание уровень деградации водных экосистем и сельскохозяйственных систем, необходимо стимулировать усилия, направленные на восстановление. Восстановительное сельское хозяйство — это один из основополагающих элементов агроэкологического перехода, развитие которого нельзя откладывать. Необходимо разработать меры и стратегии по удержанию углерода и обогащению почвы, способствовать внедрению экстенсивного животноводства в местное сельское хозяйство, диверсифицировать производство продуктов питания, восстанавливать водные экосистемы и увеличивать биоразнообразие, тем самым способствуя укреплению здоровья окружающей среды как одного из ключевых факторов адаптации к изменению климата. Восстановительное сельское хозяйство способствует расширению прав и возможностей фермеров, достижению социального равенства и снижению зависимости от внешних факторов производства в соответствии с принципом продовольственного суверенитета.

101. Применение такого целостного подхода к управлению территориями, охватывающего продовольственную, водную и экологическую устойчивость, учитывающего мнения общин в вопросах управления ресурсами, необходимыми для достойной жизни, и призванного никого не оставить без внимания, приводит к возникновению целостного концептуального пространства для управления

⁹⁶ Michael Fakhri, "The international political economy of the right to food", *Human Rights and Global Governance*, 2020.

правами на воду и продовольствие как взаимосвязанными правами на основе подхода, ориентированного на права человека.

102. В своей статье о впечатлениях от Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года Специальный докладчик по вопросу о праве на питание пишет: «Сообществам, народам и правительствам будет полезно сосредоточить свои усилия на вопросах власти в нынешних продовольственных системах и коренных причинах проблем в этих системах»⁹⁷. Необходимо устранить асимметрию сил и структурное неравенство в существующих системах управления продовольственными и водными ресурсами. Следствием асимметрии сил и структурного неравенства становится систематическое насилие, характеризующееся захватом земельных и водных ресурсов, перемещение населения в результате строительства крупных плотин или фактическое присвоение рек и озер для использования в качестве мусорных свалок во имя прогресса.

103. В рамках подходов, разработанных движениями за продовольственный суверенитет, образ жизни коренных народов и крестьянских общин ценится как живой пример экономики кругооборота, а разнообразие семян и видов, адаптированных к их территориям, играет ключевую роль в укреплении устойчивости продовольственных систем к рискам, связанным с изменением климата. Формирование продовольственного суверенитета предполагает выдвижение на первый план принципов устойчивости и демократического управления, а также противостояние негативному воздействию приватизации и коммодификации водных ресурсов, недалековидному отношению к продовольствию исключительно как к товару и самоубийственной склонности к спекулятивным операциям на фьючерсных рынках.

104. Проблемы голода, неполноценного питания и отсутствия доступа к безопасной питьевой воде не могут быть решены за счет все более истощительного использования водных и смежных экосистем и дальнейшего снижения плодородия почв. Не могут они быть решены и на основе слепого доверия к логике рынка, поскольку это приводит к маргинализации наиболее обездоленных слоев населения, разрушает устойчивые производственные социальные структуры, игнорирует культурное наследие и знания и нарушает права человека на питание, питьевую воду и санитарию тех, кто живет в нищете.

105. Как и в случае с любым структурным переходом, возникает вопрос о потенциально доступном финансировании. Так, по оценкам, ежегодно в виде субсидий на поддержание нынешних способов производства выделяется 540 млрд долл. США, 87 процентов из которых направляются либо на осуществление мер, приводящих к искажению цен, либо на поддержку стратегий производства, наносящих ущерб природе и здоровью людей⁹⁸. Направление этих финансовых ресурсов на поддержку агроэкологического перехода, безусловно, создаст возможности для формирования более здоровых, устойчивых, справедливых и эффективных продовольственных систем. В связи с этим Специальный докладчик положительно оценивает работу и исследования, проводимые ФАО в области возможных финансовых стратегий, которые следует внедрить для переориентации нынешних субсидий и государственных стратегий в целях стимулирования и финансирования необходимого агроэкологического перехода.

⁹⁷ Michael Fakhri, "The Food System Summit's disconnection from people's real needs", *Journal of Agricultural and Environmental Ethics*, vol. 35, No. 16 (2022).

⁹⁸ FAO, UNDP and UNEP, *A Multi-Billion-Dollar Opportunity – Repurposing Agricultural Support to Transform Food Systems* (Rome, FAO, 2021).

В. Новая концепция прогресса

106. Наличие воды на территории определяет пригодность этой территории для жизни, а принцип управления водой как общим благом, доступным для всех, но не принадлежащим никому, с древних времен остается основой для сосуществования и социальной гармонии. Обеспечение питьевой водой и водой, необходимой для сохранения продовольственного суверенитета, было и остается базовым условием сосуществования, в основе которого лежит уважение прав человека.

107. После выполнения этого базового условия, касающегося прав человека, людям целесообразно работать над улучшением условий жизни, задействуя для этого больше природных ресурсов и, в частности, больше воды. Однако человечество сталкивается с важнейшей и уникальной проблемой, состоящей в необходимости признать и соблюдать ограничения, связанные с сохранением устойчивости экосистем, в частности водных экосистем, от которых мы зависим.

108. Экономический рост без каких-либо ограничений, лежащий в основе современной неолиберальной модели развития, и его перенос на большинство современных систем управления водными ресурсами и доминирующую модель продовольственных систем, подрывает устойчивость экосистем. В прошлом вопросу об устойчивости экосистем редко уделяли внимание. Сегодня неизбежно возникает необходимость учитывать ограничения, связанные с обеспечением устойчивости водных экосистем на каждой территории и на глобальном уровне⁹⁹.

109. В диапазоне между нижним пределом — обеспечением прав человека — и верхним — обеспечением устойчивости — находится общий дом человечества, и в нем есть достаточно возможностей для формирования новой концепции устойчивого и демократического прогресса на каждой территории и во всем мире. Недостатка в ресурсах для обеспечения прав всех людей на воду и питание не возникнет.

110. В этом контексте в отношении продовольственных систем необходимо осуществить агроэкологический переход, который будет обеспечивать соблюдение этих двух пределов. Это переход также должен гарантировать демократическое управление для обеспечения водными и продовольственными ресурсами, необходимыми для достойной с точки зрения прав человека жизни.

111. Удовлетворение основных потребностей населения при обеспечении прав человека не только не порождает конкуренции за имеющиеся ресурсы, но и укрепляет социальную и общественную сплоченность. Гарантировать права на питьевую воду и здоровое питание и другие права человека — значит обеспечить достойную жизнь для всех, никого не оставляя без внимания. Эти проблемы нельзя решать по отдельности, равно как и не следует пытаться гарантировать одни права человека, нарушая при этом другие; для решения этих проблем необходим комплексный подход, который станет основой для обеспечения гармоничного сосуществования и социальной сплоченности.

⁹⁹ N. Matthews and others, “Elevating the role of water resilience in food system dialogues”, *Water Security*, vol. 17 (December 2022).

VIII. Выводы и рекомендации

112. Специальный докладчик рекомендует включить устойчивость и хорошее состояние водных экосистем в число элементов, из которых складываются права человека на воду и санитарию и право на питание.

113. Укреплять связи между управлением правами человека на воду и санитарию и правом на питание и для этого:

- а) включить тему взаимосвязи воды и продовольствия в повестку Комитета по всемирной продовольственной безопасности, с тем чтобы повысить эффективность его работы по вопросам, связанным с водой;
- б) обеспечить увязку устойчивости водных и смежных экосистем с устойчивостью продовольственных систем в ходе конференций Организации Объединенных Наций по водным ресурсам в 2026 и 2028 годах;
- в) наводить мосты диалога с носителями прав, в первую очередь с женщинами, обеспечивая их эффективное участие в глобальных механизмах в интересах достижения целей 2 и 6 в области устойчивого развития;
- г) уделять в международных и национальных бюджетах приоритетное внимание комплексным программам и стратегиям в области водоснабжения, гигиены и питания, делая особый акцент на борьбе с хроническим недоеданием в детском возрасте;
- д) поддерживать рекомендации Комитета по всемирной продовольственной безопасности в отношении водных ресурсов для продовольственной безопасности и питания, увязывая право на воду с постепенной реализацией права на питание.

114. Использовать переговоры по вопросам деятельности после завершения Повестки дня на период до 2030 года для продвижения программы, направленной на укрепление взаимозависимости прав человека, и, в частности, на:

- а) разработку комплексных стратегий для достижения целей 2 и 6 в области устойчивого развития с особым акцентом на задачах, связанных с экологической устойчивостью и экологической жизнестойкостью (задачи 2.4, 2.5 и 6.6);
- б) содействие достижению сквозных и многоуровневых взаимодополняющих целевых показателей в области прав на воду и питание;
- в) определение конкретных мер и задач, связанных со здоровьем водных экосистем, для обеспечения устойчивости систем производства продуктов питания и снабжения безопасной питьевой воды, а также повышения жизнестойкости для адаптации к изменению климата.

115. Содействовать на глобальном и национальном уровнях агроэкологическому переходу, основанному на принципах продовольственного суверенитета и рационального использования воды с применением устойчивого правозащитного подхода как общего достояния, а не простого производственного ресурса, путем:

- а) продвижения стратегий восстановительного сельского хозяйства и восстановления циклов удобрения почвы, в частности посредством использования навоза и надлежащей практики севооборота для того, чтобы не только повысить производительность, но и снизить потребность в орошении путем повышения влагоудерживающей способности почв;

b) восстановления широкого разнообразия семян и поощрения использования различных источников производства в сочетании с другими видами деятельности, такими как экстенсивное животноводство, рыбный промысел и лесное хозяйство, что позволит повысить жизнестойкость семейных хозяйств;

c) пересмотра политики государственного субсидирования сельского хозяйства и предоставления точечной и дифференцированной государственной поддержки для обеспечения агроэкологического перехода семейных хозяйств и сбыта их продукции на местных рынках, а также прекращения практики безадресных аграрных субсидий;

d) усиления государственной поддержки экстенсивного и семейного животноводства, интегрированного в животноводческую экономику замкнутого цикла на местном уровне;

e) введения запрета на макрофермы, поскольку они приводят к истощению окружающей среды, и регулирования деятельности небольших интенсивных хозяйств, с тем чтобы обеспечить контролируемое и устойчивое использование навозной жижи во избежание загрязнения водоемов;

f) прекращения процессов захвата земельных и водных ресурсов и юридического закрепления за коренными народами, крестьянскими общинами и семейными фермерскими хозяйствами прав на владение землей и водой;

g) признания, уважения и защиты методов циклической экономики и знаний коренных народов и крестьянских общин и их общинных институтов управления водными ресурсами, а также поощрения стратегий государственно-общинного партнерства;

h) разработки национальных и международных информационных и образовательных кампаний по вопросам продовольствия на основе Рекомендаций по продовольственным системам и питанию, опубликованных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, а также повышения осведомленности о пищевых отходах и связанных с ними потерях воды;

i) стимулирования городских властей к подписанию Миланской конвенции о городской продовольственной политике и поощрения практики здорового питания в городской среде;

j) восстановления надлежащего состояния рек, озер и водно-болотных угодий для обеспечения доступа к качественной питьевой воде, а также восстановления рыбного промысла, который для множества общин является важнейшим источником продовольствия с минимально возможным водным следом;

k) установления правовых и институциональных рамок, обеспечивающих равное участие женщин в управлении водными и продовольственными ресурсами на местном, национальном и международном уровнях, с уделением особого внимания тем общинам, в которых бремя обеспечения водой ложится на женщин, зачастую выполняющих роль хранителей источников воды, особенно в общинах коренных народов.

116. Разрабатывать и совершенствовать стратегии адаптации к изменению климата, в основе которых лежит переход к методам использования водных ресурсов, ориентированных на содействие агроэкологическому переходу к продовольственным системам, предусматривающим ответственное

обращение с водными ресурсами, при этом объединяя управление водными и продовольственными ресурсами в условиях изменения климата, путем:

a) укрепления социальной устойчивости перед лицом изменения климата с уделением приоритетного внимания соблюдению прав человека на питьевую воду, санитарии и питание;

b) поощрения гидрологического планирования на уровне бассейнов, направленного на минимизацию воздействия засух и наводнений на расположенные в соответствующих бассейнах города и общины, и закрепления в рамках соглашений о трансграничных бассейнах гарантий суверенитета расположенных в соответствующих бассейнах городов и общин в отношении питьевой воды, санитарии и продовольствия на основе принципов водных конвенций Организации Объединенных Наций;

c) прекращения процессов обезлесения и разработки увязанных с гидрологическими планами программ по восстановлению лесного и растительного покрова и регенерации почв;

d) поощрения планов орошения, предусматривающих изменение поливных площадей и корректировку потребностей в воде с учетом прогнозируемой доступности воды в условиях изменения климата, отказа от орошения земель с проблемами засоления, выявления и защиты важных традиционных стратегий орошения, поощрения процессов модернизации при государственной поддержке мелких производителей с одновременным накоплением сэкономленных ресурсов для предотвращения будущих засух, разработки и поддержки стратегий низкоинтенсивного орошения, учитывающих условия дефицита водных ресурсов, и защиты прав на воду мелких производителей, крестьянских общин и коренных народов в случае возникновения дефицита;

e) поощрения реализации адаптированных к изменению климата планов богарного земледелия, задействующих продуктивные возможности богарного земледелия, с использованием подходящих семян и производственных стратегий при том понимании, что производство продовольствия таким образом не приводит к образованию голубого водного следа;

f) развития государственных программ сельскохозяйственного страхования против засухи с оказанием адресной поддержки мелким производителям.

117. Обеспечить жесткое регулирование финансовых рынков, чтобы решить проблему их непрозрачности и не допустить торговлю основными продуктами питания и водой на фьючерсных рынках. Принимать меры международного регулирования цен на основные продукты питания и управления общественными водными ресурсами с использованием подхода, ориентированного на соблюдение прав человека.