



Distr.: General  
19 July 2024  
Chinese  
Original: English

## 第七十九届会议

临时议程\* 项目 75(a)

海洋和海洋法：海洋和海洋法

# 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第二十四次会议工作报告

2024 年 7 月 19 日非正式协商进程共同主席给大会主席的信

根据大会第 78/69 号决议，我们获任命为联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第二十四次会议的共同主席。

我们谨向你提交后附 2024 年 6 月 18 日至 21 日举行的非正式协商进程第二十四次会议的工作报告。会议成果中总结了会议期间提出的议题和想法，特别是涉及重点专题“海洋作为可持续食物来源”的议题和想法。

按照以往惯例，谨请将本信和报告作为大会临时议程项目 75(a)下的文件分发为荷。

共同主席

埃莉娜·卡尔库

威廉米·瓦英加·托内(签名)

\* A/79/150。



## 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第二十四次会议

(2024 年 6 月 18 日至 21 日)

### 共同主席的总结

1. 联合国海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程于 2024 年 6 月 18 日至 21 日举行第二十四次会议。根据大会第 78/69 号决议，会议重点讨论了“海洋作为可持续食物来源”这一主题。
2. 会议收到了以下有关文件：(a) 关于非正式协商进程第二十四次会议重点专题的秘书长关于海洋和海洋法的报告(A/79/68)；(b) 会议形式和附加说明的临时议程(A/AC.259/L.24)。

### 议程项目 1 和 2

#### 会议开幕和通过议程

3. 由大会第七十八届会议主席丹尼斯·弗朗西斯再次任命的共同主席芬兰常驻联合国代表埃莉娜·卡尔库和汤加常驻联合国代表威廉米·瓦英加·托内宣布会议开幕。
4. 主管法律事务助理秘书长斯蒂芬·马蒂亚斯、副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表拉巴卜·法蒂玛以及经济和社会事务部主管经济发展助理秘书长纳维德·哈尼夫致开幕词。
5. 各代表团通过了会议形式和附加说明的临时议程，并核准了工作安排。

### 议程项目 3

#### 一般性意见交流

6. 在 2024 年 6 月 18 日和 21 日举行的全体会议上进行了一般性意见交流。若干代表团(包括一个国家组)表示支持非正式协商进程，认为它是一个讨论海洋和海洋法相关专题和问题的开放和包容性论坛。代表团(包括一些国家组)感谢共同主席和法律事务厅海洋事务和海洋法司组织非正式协商进程第二十四次会议。代表团还对秘书长针对会议重点专题的海洋和海洋法报告(A/79/68)表示赞赏。
7. 代表团(包括一些国家组)欢迎决定将会议的讨论重点放在“海洋作为可持续食物来源”这一专题上，指出它为决策者、科学家和创新者分享知识、经验和最佳做法以及促进加强这一领域的合作提供了宝贵机会。
8. 代表团(包括一些国家组)强调了渔业和水产养殖对全球粮食安全、营养和生计的重要性，着重指出海产品作为数十亿人的基本营养和动物蛋白来源的作用，以及对就业和经济发展的重要性。与会者特别指出，可持续渔业和水产养殖在实现《2030 年可持续发展议程》的努力中发挥重要作用。在这方面，提到了可持续发展目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标

13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)和目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展),一个代表团指出,在实现这些目标方面缺乏进展。一个代表团指出了水生食物对人类健康的益处,一些代表团指出,水生食物的环境足迹低于其他食物来源。除粮食安全外,若干代表团(包括一个国家组)强调了海洋对沿海社区的社会、文化、环境和经济福祉的重要意义。

9. 代表团(包括一些国家组)申明必须将《联合国海洋法公约》作为法律框架,必须在该框架内开展所有海洋活动,包括与利用海洋作为可持续食物来源有关的活动,一些代表团(包括一个国家组)着重指出今年是该《公约》生效三十周年。

10. 代表团(包括一些国家组)强调海洋正面临严重的累积威胁,包括气候变化的影响,如气温上升、海平面上升、洋流变化、海洋酸化、环境退化、海洋污染(包括塑料废物和化学物质径流)、生境破坏、生物多样性丧失、极端天气事件、过度开发以及非法、未报告和无管制的捕捞问题。代表团着重指出对海洋生态系统的影响,包括种群的规模和分布,以及对海产品的可持续性和公平获取的威胁。一些代表团(包括一个国家组)认为,应对这些威胁对于维持海洋生态系统的健康、复原力和生产力,从而实现可持续发展目标至关重要。一些代表团(包括一个国家组)回顾了国际海洋法庭最近发表的关于气候变化和国际法的咨询意见,<sup>1</sup> 根据该意见,大气中的人为温室气体排放构成《联合国海洋法公约》规定的海洋环境污染,并在这方面强调,需要以预防性办法开展海洋活动,以防止对环境造成损害。

11. 代表团(包括一些国家组)着重指出,需要采取可持续的渔业和水产养殖做法;实施基于生态系统的办法;采取有效、跨部门和综合性的渔业与水产养殖管理办法,让所有相关利益攸关方参与,并考虑到从渔获物生产到消费和废物流管理的整个价值链;公平获取海洋资源;研究和技术创新;建立海洋保护区;在国际层面推广食品安全和质量标准;综合利用现有的最佳科学和数据以及土著人民和地方社区的传统知识,以确保可持续地管理海洋资源和生态系统,促进子孙后代的粮食安全和就业。鉴于全球人口增长,若干代表团还着重指出需要扩大海洋可持续粮食生产并使之多样化,包括恢复鱼类种群,增加渔获量,推广低营养级物种和多营养级水产养殖系统以及低影响再生水产养殖,促进可持续海产品消费,以改善人类健康。一些代表团指出,收集和分析渔获监测数据等渔业和生态系统数据对科学决策和有效渔业管理至关重要。

12. 一些代表团(包括一个国家组)高度重视与海洋集体管理有关的责任,包括养护和可持续利用海洋资源。在这方面,代表团(包括一些国家组)着重指出国家、区域和全球合作在保护和加强海洋作为可持续食物来源方面的作用。许多代表团(包括一些国家组)强调区域渔业管理组织和机构在这方面的关键作用,并指出需要分享经验、知识和最佳做法。一些代表团着重指出,联合国海洋科学促进可持续发展十年是促进加强海洋资源管理方面的国际合作、科学研究和协调的一项重要举措。一些代表团强调必须确保海洋相关进程之间协同增效、相辅相成,着重

<sup>1</sup> 可查阅 [https://www.itlos.org/fileadmin/itlos/documents/cases/31/Advisory\\_Opinion/C31\\_Adv\\_Op\\_21.05.2024\\_orig.pdf](https://www.itlos.org/fileadmin/itlos/documents/cases/31/Advisory_Opinion/C31_Adv_Op_21.05.2024_orig.pdf)。

指出，重点专题也是拟定于 2025 年举行的联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议的优先事项。

13. 一些代表团着重指出发展中国家、特别是小岛屿发展中国家在开发其海洋资源方面面临的具体挑战，包括气候变化脆弱性，基础设施不足，进入市场的机会有限，缺乏研究能力和无法进行监测以更好地了解生态系统以及气候变化和捕捞的影响，治理、管理和执法机制不完善或资源不足。一些代表团(包括一个国家组)强调，能力建设和合作方案对支持发展中国家有效实施可持续渔业做法以及保护和最大限度地发挥海洋作为可持续食物来源的潜力至关重要。一些代表团指出，技术、科学和财政支助以及技术转让和分享最佳做法是这方面的关键要素，又指出必须采取激励可持续捕捞做法的措施，需要改善市场准入并鼓励增加海产品的附加值。一些代表团(包括一个国家组)指出，需要进一步投资于面向发展中国家的能力建设和实施战略与方案，以及加强努力和合作。

14. 许多代表团(包括一些国家组)表示致力于支持海洋资源可持续管理的国际文书和框架，如《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》、《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》、《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》、《巴黎协定》、世界贸易组织《渔业补贴协定》、联合国粮食及农业组织(粮农组织)《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》、粮农组织《负责任渔业行为守则》和粮农组织《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》。一些代表团(包括一个国家组)呼吁《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》和世界贸易组织《渔业补贴协定》迅速生效并得到有效执行，并完成制定一项关于塑料污染、包括海洋环境中的塑料污染的具有法律约束力的国际文书政府间谈判委员会的工作。

15. 代表团(包括一些国家组)着重指出在国家、区域和全球各级实施了方案和举措，以发展和促进海洋资源的可持续利用，包括在确保可持续渔业和水产养殖方面，为此制定并更新了相关立法和框架，预测鱼类种群的变化，开展综合海洋空间规划，应对生物多样性丧失、污染以及非法、未报告和无管制的捕捞问题，实现捕捞船队现代化，实施气候变化减缓和适应战略，保护环境，包括建立海洋保护区和保护脆弱及濒危的海洋生物，建设能力和以包容性方式普及海洋知识，开展研究、开发和创新项目，加强监测方案，生成科学信息并收集数据以便进行科学决策。

16. 海洋事务和海洋法司司长介绍了为促进参与非正式协商进程而设立的信托基金的最新情况，指出大会第 78/69 号决议表示继续严重关切自愿信托基金缺少可动用的资金。海洋事务和海洋法司司长指出，需要更多捐款，以便为发展中国家小组成员和代表参加非正式协商进程今后的会议提供切实支助。

## 重点专题

### 海洋作为可持续食物来源

17. 根据会议形式和附加说明的临时议程，重点专题小组的讨论围绕以下方面分成两个部分开展：(a) 海洋作为可持续食物来源的作用以及来自海洋的可持续食物对可持续发展三大支柱的贡献；(b) 通过加强国际合作与协调等方式，保持和加强海洋作为可持续食物来源的作用：挑战和机遇。专题小组成员作了介绍，之后进行了讨论。

#### 1. 海洋作为可持续食物来源的作用以及来自海洋的可持续食物对可持续发展三大支柱的贡献

##### 专题小组介绍

18. 在第一部分，冰岛外交部海洋事务特使 **Stefán Jón Hafstein** 谈到了水生食物在全球营养和气候解决方案中的关键作用，着重指出可持续水产养殖做法是应对全球粮食安全和气候复原力的一种手段。亚利桑那大学农业和生命科学学院国际倡议主任 **Kevin Fitzsimmons** 介绍了在水产养殖饲料中用可持续原料替代野生捕捞鱼类的情况，强调了将补贴转向可持续原料和减少捕捞饲料鱼的重要性。联合国开发计划署粮食体系高级顾问、秘鲁前生产部长 **José Luis Chicoma** 谈到如何克服蓝色食品方面的政治挑战，以秘鲁鳀鱼为例，强调需要用系统性解决方案来加强营养、可持续性和社会包容。加勒比区域渔业机制秘书处渔业管理和发展方案主管 **Maren Headley** 着重指出海洋及其资源作为宝贵自然资源的重要性及其对加勒比地区可持续发展的贡献，同时引用了加勒比共同体共同渔业政策和相关议定书。密西西比州立大学社会科学研究助理研究教授 **Gina Rico Mendez** 介绍了海洋在支持粮食安全方面的潜在作用，强调了渔业和水产养殖的可持续做法、创新性鱼饲料和社区研究，以改善发展中国家的营养状况。**ProtectedSeas** 的专职律师 **Claire Colegrove** 介绍了 **Navigator**，它是一个提供海洋保护区、法规和具体限制措施综合数据的平台，着重指出它在支持海洋养护方面的作用，为法律保护、法规遵守和适应性管理提供信息，有各领域的应用。联合国贸易和发展会议贸易、环境、气候变化和可持续发展处处长 **David Jose Vivas Eugui** 讨论了海藻在贸易和粮食安全方面的潜力，强调其低生态足迹和碳吸收能力，并提出了确保其可持续利用的考虑因素。

19. 在该部分第二节中，挪威海洋研究所粮食安全和营养研究教授 **Marian Kjellekvold** 谈到了水生食物在全球营养中的重要作用，强调准确的食物成分数据的重要性，这是膳食指南和营养政策的基础。南非比勒陀利亚大学营养和粮食安全研究主任 **Hettie Schönfeldt** 讨论了蓝色食品在提供必需营养素方面的重要作用，强调可靠、高质量的食物成分数据对从膳食评估到公共卫生政策等各种应用的重要性。智利外交部环境、气候变化和海洋司司长 **Julio Cordano** 着重指出《联合国气候变化框架公约》下的海洋与气候政策之间的重要交叉，强调需要将水生食物气候解决方案纳入国家进程，以及必须加强海洋问题在多边进程中的存在，如有关可持续发展目标和《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定的多边进程。法国海洋开发研究所有害藻类生理学和毒素

研究处处长 **Philipp Hess** 介绍了有害藻华、其因气候变化而导致的蔓延加剧及其对粮食安全和保障的威胁，指出，由于微藻在海洋食物链中占据最低食物阶层，有害藻华产生的毒素在食物链中进行生物累积，直至人类。挪威卑尔根大学教授兼海洋研究所海产品和营养研究主任 **Amund Måge** 讨论了通过海产品安全和可持续做法建立有韧性的水生食物系统的问题，指出关于污染物和营养素的开放数据库 **Seafood Data** 已设立，并着重指出为提高可持续性而应监测的一整套指标。国际渔工援助合作社执行主任 **Sebastien Mathew** 谈到小规模渔业作为可持续海产品来源的作用方面的机遇和挑战，着重指出需要对该部门进行资源管理以及气候变化和竞争性海洋利用产生的负面影响，包括建立海洋保护区。伦敦卫生与热带医学院学校健康和营养研究联盟的营养、可持续性和健康研究员 **Silvia Pastorino** 谈到水生食物在地球友好型校餐中的作用，着重指出小型大洋鱼类、软体动物和藻类营养特别丰富，对环境的影响低于更大型的养殖物种。

20. 在该部分第三节，兰卡斯特大学教授 **Chistina Hicks** 谈到了海洋对生计和营养的全球贡献以及当前的威胁，强调需要保护保有权以维持生计，并缩小营养差距，解决分配不平等问题，从而实现海洋在支持食物权方面的潜力。世界渔业中心气候与环境可持续性科学家 **Michelle Tigchelaar** 分享了她对可持续水生食物促进气候适应型低排放粮食体系的研究，指出需要将水生食物纳入气候适应战略，并着重指出气候因素在渔业管理中的重要性。埃克塞特大学海洋养护教授 **Callum Roberts** 研究了在快速变化的世界中重新思考渔业可持续性的方法。他强调需要改革渔业做法和管理、重建复原力和生态系统并支持适应气候变化，强调有效的海洋保护区对生物多样性和渔业管理的重要性。西班牙渔业联合会主席 **Julio Morón Ayala** 谈到可持续和负责任渔业是不断增长的人口健康食物来源，着重指出水生食物在营养、粮食安全和长寿方面的作用。关怀海洋协会的高级海洋噪声专家和政策顾问 **Lindy Weilgart** 分享了关于人为水下噪音对渔业、鱼类和无脊椎动物以及生态系统健康影响的研究，强调噪声污染对渔业上岸量、丰量和生态系统服务以及海洋食物网和粮食安全的负面影响。国家海洋和大气管理局国家近岸海洋科学中心有害藻华生态学和海洋学方案主管 **Maggio Broadwater** 谈到了有害藻华及其对环境、社会和经济的相关影响，包括食用中毒、破坏海洋生物多样性和减少渔获量，以及通过减少全球有害藻华的频率和严重程度来推进解决方案的持续努力。

#### 专题小组讨论

21. 发言后的讨论重点是用可持续替代品取代水产养殖饲料中传统鱼粉的商业可行性；确保小规模渔业社区参与决策的最佳做法实例；深海采矿对鱼类种群和渔业部门的潜在影响；工业化捕鱼对海洋生态系统的影响；使用 **ProtectedSeas Navigator** 工具来满足不同海洋区域不同程度的渔业保护要求及其与现有和未来规章的相关性；将蓝色食品纳入膳食指南；监管蓝色食品中的污染物和毒素；青少年参与和改变膳食习惯以增加鱼类消费；将海洋和水生食物纳入国家政策和可持续发展目标；有害藻华暴发的可预测性；小规模渔业的资源管理挑战；渔业、包括小规模渔业对可持续生计和粮食安全的贡献；水产养殖以及地方和传统知识



在气候适应战略中的作用；小规模渔业治理中的适应性共同管理；减少渔捞努力量，确保不超过最高可持续产量；向发展中国家提供能力建设和资金，以换取获得渔业资源的机会；处理渔业管理的域外影响；有害藻华对渔业和粮食安全的影响。

22. 一个代表团询问用可持续替代品取代水产养殖饲料中传统鱼粉的商业可行性。Fitzsimmons 先生在回答时着重指出，虽然替代蛋白质来源，包括藻油和昆虫粉，目前在全球鱼饲料市场上所占比例较小，但由于大量投资和市场兴趣增加已出现显著增长，特别是在欧洲和东南亚。他强调努力通过促进饲料公司和原料供应商之间的合作来加速采用替代品。

23. Chicoma 先生在回答关于将小规模渔业社区纳入决策的最佳做法范例的问题时说，秘鲁的主要问题之一是，每个小规模渔业社区面临不同的挑战和机遇，使决策者难以高效地与这些社区建立联系。他强调必须确保深入了解每个社区，同时指出，最成功的事例涉及民间社会组织的支持，这些组织直接与社区接触，推动了解如何克服可持续性挑战和利用可持续机会来改善捕捞做法。

24. 一个代表团询问深海采矿对鱼类种群和整个渔业部门的预期影响，希望深入了解目前对这类活动的生态平衡和可持续性的研究，并回顾说“区域”内矿物资源开发规章草案即将定稿。Hafstein 先生指出，不同利益攸关方正在讨论深海采矿问题，可能在即将于 2025 年在法国尼斯举行的联合国海洋大会上继续讨论。一个代表团反对这一说法，质疑所提供信息的可靠性和准确性。此外，Mendes 女士强调在这方面《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》生效的重要性。

25. Chicoma 先生在回答关于工业化捕鱼对海洋生态系统的影响的问题时指出，对生物多样性最丰富的区域增加有针对性的海洋保护区，加上额外的规章和适当的粮食政策，可能是减轻负面影响的有益选项。他还指出，许多国家正在制定优先重视海洋生态系统的战略和国家计划。即将于 2024 年 10 月 21 日至 11 月 1 日在哥伦比亚卡利举行的生物多样性公约缔约方大会第十六次会议也是一个机会，可借此作出雄心勃勃的承诺，减少工业化捕鱼的不利影响，增强生物多样性。

26. 一个代表团指出，可持续渔业固然很重要，但对许多国家而言，可持续渔业并未转化为粮食安全，特别是在工业化捕鱼情况下，利润丰厚的鱼种成为目标，对其的捕捞用于出口而不是当地消费。在这方面，Hafstein 先生强调，必须为健康和教育投资于人力资本，首先是将鱼类纳入发达国家和发展中国家的学校供餐方案。他指出，将优质营养和其他食物纳入学校供餐方案将有助于更广泛的努力。在这一问题上，Chicoma 先生指出，学校供餐方案是一个关键因素，但在许多国家是一个政治敏感问题，在国家一级面临反对，特别是来自加工产品行业利益攸关方的反对。他还指出，发展中国家和发达国家的学生经常食用过度加工食品，突出表明需要对食物链进行投资以实现有意义的变革。

27. 一个代表团询问 ProtectedSeas 开发的 Navigator 工具对更广泛国际努力的潜在贡献，如《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》和《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，指出不同区域

需要不同层级的保护和养护措施。在这方面，Colegrove 女士着重指出，Navigator 工具旨在通过提供可为养护措施分类提供依据的详细的区域数据，支持现有的国际文书，如根据《协定》提名公海海洋保护区。她还承认，该工具开发的初始阶段涉及全面的汇编工作，范围前所未有，今后的改进旨在促成详细、实用的分析。在这方面，两个代表团还就养护措施的分类方法提出了问题。Colegrove 女士强调，该工具通过整合生态、法律和社会经济数据，促进针对不同海洋区域的有效管理战略，适应不同区域的不同保护需求。

28. 有代表团询问 Navigator 如何整合社会经济层面、保护的分类问题、可持续发展目标 5 下的目的和目标，以确保最大程度的保护。Colegrove 女士解释说，Navigator 工具制作的地图采用分层管理方法，整合社会经济层面与海洋保护措施，使用户能够与不同管理区域的综合地图互动。

29. 另一个代表团询问 Navigator 如何确保在与各国地理信息系统平台交换地理空间数据方面的连续性。Colegrove 女士澄清说，该工具使用全球数据，因此提供的信息与国家记录一致。她还指出，如果多个数据集之间出现差异，其地理信息系统专家会与国家代表合作进行核查，以确保其数据库中这些数据的准确性和正确展示。

30. 在该部分第二节之后的讨论中，针对一个代表团提出的如何以最佳方式将有关水生食物作用的基本知识纳入国际膳食框架和气候战略的问题，Kjelleevold 女士强调，需要在政策讨论中使用涵盖相关食物和营养层面、而不仅仅是经济层面的语言，以加强对这一作用的理解和支持。Schönfeldt 女士强调了在饮食方面早期接触水生食物的积极影响，包括对终生饮食习惯的影响。Schönfeldt 女士还指出了不同食品加工方法的营养影响，并进一步强调了知情烹饪做法的重要性。一个观察员代表团强调粮农组织致力于倡导水生食物，引述了《世界渔业和水产养殖状况：蓝色转型在行动》报告等最近的出版物，其中着重说明了水生食物的营养价值。

31. 一个代表团询问鱼类的营养价值及其与长寿的关系以及一些社会向植物性饮食的潜在转变。Schönfeldt 女士指出，地中海饮食与长寿有关，因为除其他外，地中海饮食强调鱼类消费。她承认需要对饮食趋势进行进一步研究，但强调说，据她所知，鱼类尚未被植物性蛋白广泛取代。

32. 在回答一个代表团提出的如何纳入营销举措以鼓励年轻一代消费更多鱼类食物时，Kjelleevold 女士讨论了在国家方案中为克服最初的不情愿而采取的成功战略。她强调了全面教育运动的重要性，包括让教师参与和分享实际学习经验，以培养持久的饮食习惯。Kjelleevold 女士还着重指出与蔬菜消费运动的相似之处，提出要改变人们对海产品的态度，不仅需要宣传海产品对健康的益处，还需要宣传海产品的味道和种类。

33. 一个代表团提出了一个问题，询问在决策中将海产品的营养价值与可持续性考虑因素相结合的复杂挑战。对此，Schönfeldt 女士强调，在解决这些问题方面，决策者和科学家之间历来存在脱节问题，特别是在发展中国家或中等收入国家。



她着重介绍了最近在促使决策者认识小型大洋鱼类对粮食安全的重要性方面取得的进展。**Schönfeldt** 女士指出，在全球论坛加强对话和宣传努力推动下，人们日益认识到海产品在营养和粮食安全方面的作用。

34. 一个代表团询问绘制或预测有害藻华事件的能力，对此，**Hess** 先生指出，虽然藻华事件在一些区域经常发生，但因气候变化加速导致某些微藻的栖息地扩大或富营养化加剧，藻华事件正在成为新的风险。他进一步着重指出，需要协同努力，更好地将科学纳入决策并构建新型综合数据库和管理系统。

35. 在回答关于小规模渔业的管理挑战 and 区域渔业管理组织的作用问题时，**Mathew** 先生指出，就大多数小规模渔业而言，在国家以下层面进行资源管理。关于一些高度洄游鱼种，一些区域渔业管理组织认可小规模手工渔业的权益。

36. 一个代表团着重说明了本国实施渔业管理战略的经验，强调需要进行充分的鱼量评估，以避免主要物种的局部过度捕捞。**Mathew** 先生着重指出，保有权可成为一项重要工具，渔业社区需要培训，以生成可用于此类评估的数据。**Hess** 先生强调应利用各部门之间的协同增效作用，指出用于微藻监测的生物分子工具也可用于鱼类种群管理。

37. 在回答关于藻华潜在扩散的问题时，**Hess** 先生指出，虽然在塞内加尔和几内亚造成藻华的生物体是通过航运进口进入生态系统的，但当地渔民由于其活动的本地化性质，即使他们的船只和渔具受到污染，也不太可能造成进一步扩散。

38. 一个观察员代表团询问小规模手工渔业和工业化渔业之间的相互作用，对此，**Mathew** 先生指出，一些小规模渔业的商业性大于自给性渔业。他认为，应对商业性更强的小规模渔业、而不是对自给性渔民适用资源管理。

39. 有代表团评论说，需要承认渔业管理取得成功的领域，以此缓和和对捕鱼业的普遍批评，对此，**Hicks** 女士强调，必须解决可持续渔业政策的意外后果，例如，将渔捞努力量转移到措施较薄弱的地区。**Roberts** 先生着重指出，一些区域仍在从几十年前底拖网捕捞造成的破坏中恢复，他赞同一个代表团的呼吁，即需要增加渔业管理方面的科学知识和研究，以确保长期粮食安全，特别是在发展中国家。

40. 一个代表团询问，在实施基于生态系统的渔业管理办法时，在多大程度上考虑到鱼类种群提供的生态系统服务，如碳固存。在这方面，**Roberts** 先生指出，在大多数政府行政部门中，渔业和环境管理传统上是分开的，结果是通常没有考虑渔业政策对健康海洋环境所依托的生态进程的影响。例如，他指出，开采海洋生物资源可能损害减少温室气体的目标和近岸水体污染物的清除，并强调必须在更广泛生态系统和总体社会目标的背景下考虑渔业的影响。

41. 另一个代表团着重指出在渔业维持生计但无助于总体粮食安全方面出现的挑战。在回答关于一些区域渔业政策的属地影响问题时，**Hicks** 女士强调需要对服务于当地和国际市场的渔业实行不同的控制。她着重指出，在降低全球鱼产品价格的同时降低劳动力成本从而破坏可持续生计和粮食安全的政策存在权衡取舍问题。

42. 一个代表团评论说，需要考虑其他社会因素，以将渔捞努力量减少到最高可持续产量以下，对此，Roberts 先生回顾说，最高可持续产量是管理渔业的单一鱼种办法，没有考虑到目标鱼种在更广泛生态系统中的作用。他注意到，在确定一些鱼种的最高可持续产量时，渔业生物量在逐渐减少，对更广泛的生态系统造成影响，而且由于无选择性的渔具，很难维持所有鱼种的最高可持续产量。

43. 一个代表团指出，由于渔业管理相关决定和当地情况，渔业可持续性因时间和区域而异，并呼吁渔业管理组织采纳科学建议，考虑渔业对生态系统的更广泛影响。

44. 在应对粮食安全和气候变化方面的挑战时，Roberts 先生着重指出，渔业管理和适应气候变化的良好政策与做法之间有并行之处，包括重建鱼类种群以使生态系统更加健康，建立海洋保护区，防止影响更广泛生态系统服务的破坏性渔业做法。

45. 一个代表团对渔业准入安排的短期效益表示关切，呼吁达成全球协议，确保发展中国家从向外国船只提供当地渔业准入机会中受益，包括获得资金和能力建设。该代表团还注意到捕鱼船队非法捕捞的挑战，其动因是管理政策较弱的其他国家鱼类数量减少。Hicks 女士和 Roberts 先生列举了跨境捕捞和渔业准入协议的挑战，包括鱼类资源价值被低估，并呼吁在渔业治理和粮食安全方面共担责任并采取集体办法。

46. 对于需要采取哪些措施来支助有害藻华后的恢复和复原的问题，Broadwater 女士强调，由于此类事件发生的地点和严重程度不同，恢复和复原也存在差异。她指出，虽然美利坚合众国已采取保障措施确保食品安全，但对野生生物和生态系统的影响可能持续多年。

47. 一些代表团回顾了有害藻华对本国旅游业和渔业的影响，指出了这些事件与气候变化之间的联系。一个代表团强调了因重型机械昂贵的清理作业而对海滩的影响。有代表团指出，需要改进监测和跟踪，以更好地预测和播报此类事件的地点和严重程度。还有代表团提出，可以在海上捕捞马尾藻，以尽量减少在海滩上的采集。

48. 一个代表团询问水产养殖与有害藻华事件之间的相互关系。强调需要采取集体解决方案，包括应对有害藻华发生及其对水产养殖影响的管理和应急计划，以及减轻风险战略。

## 2. 通过加强国际合作与协调等方式，保持和加强海洋作为可持续食物来源的作用：挑战和机遇

### 专题小组介绍

49. 在第二部分，粮农组织渔业和水产养殖司副司长 Vera Agostini 谈到了粮农组织的蓝色转型愿景，即提高水生食物系统对可持续发展的贡献，加强海洋作为可持续食物来源的作用，还谈到粮农组织努力支持成员国并促进区域渔业机构之间的合作与协作，以落实《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》，以及通过联合国海洋科学促进可持续发展十

年开展的工作。笹川和平财团海洋政策研究所高级研究员 Masanori Kobayashi 在预先录制的发言中分享了他对可持续蓝色经济的看法，特别是通过可持续渔业文化、水产养殖和适应气候变化确保可持续海产品，并列举了展示国际伙伴关系价值的项目实例。伯利兹蓝色经济部渔业司的渔业官员 Mauro Gongora 从就业和经济效益角度谈到了中美洲和加勒比的渔业和水产养殖生产，指出包括伯利兹在内的小岛屿国家和沿海社区获得了巨大回报，同时也着重指出在保持可持续性方面的各种挑战以及区域合作的价值。葡萄牙卡斯卡伊斯市政当局海洋事务高级官员兼海洋和环境科学中心研究员 Ana Margarida Ferreira 从地方角度介绍了整合海洋政策和蓝色食品的情况，以卡斯卡伊斯市为案例研究，着重指出城市可以有效纳入科学数据，地方政府可以通过多利益攸关方举措在管理沿海区和执行海洋法方面发挥关键作用。NordForsk 是北欧研究理事会的一个合作平台，其特别顾问 Kyösti Lempa 概述了北欧的合作情况，着重指出 NordForsk 是一个有效促进有影响力的研究合作的范例，将推动整个北欧地区的创新和可持续发展。东北大西洋渔业委员会秘书 Darius Campbell 从区域角度介绍了该委员会对全球可持续海产品供应的贡献，着重指出该委员会与国际海洋考察理事会合作，提供独立的科学咨询意见，并与奥斯巴保护东北大西洋海洋环境委员会等其他组织协调落实区域措施。他解释了该委员会基于生态系统的渔业管理方法，指出其 2023 年关于气候变化的决议旨在将科学讨论的重点放在与减缓和适应问题有关的管理和科学上。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)主任 Delphine Schantz 介绍了通过加强海上执法和预防犯罪促进可持续粮食来源的情况，其中包括打击渔业部门的犯罪，着重指出了当前在应对渔业部门犯罪、特别是非法捕捞方面的挑战和机遇。

50. 欧洲联盟驻联合国代表团一等秘书 Sylvain Gambert 介绍了欧洲联盟委员会采取的行动以及欧洲联盟在将可持续水生食物生产纳入国际进程主流方面的总体参与情况，包括制定规章、准则和标准、可持续渔业伙伴关系协定、战略投资以及提高认识和能力建设举措。马拉维外交部高级法律干事 Joel Immanuel Matonga 着重指出必须加强能力建设，以使海洋持续成为发展中国家、特别是最不发达国家和内陆发展中国家的可持续食物来源，并指出，多元能力建设做法将增强发展中国家参与海洋治理结构、海洋环境的保护和生物资源的可持续利用，并促进国际合作，以实现可持续发展目标 14 和 17。马达加斯加渔业和蓝色经济部司长 Rado Rakotosoa 讨论了确保马达加斯加粮食安全的海洋可持续解决方案，指出该部的成立以及主要政策和战略文件为发挥海洋潜力克服粮食不安全问题提供了路线图，途径包括教育、技术援助和能力建设、基础设施投资以及发展水产养殖和旅游业等经济部门。尼日利亚非洲妇女鱼类加工商和贸易商网络主席 Shelika Funmilola 在预先录制的发言中概述了确保尼日利亚粮食安全的主要挑战和潜在解决方案，特别是发展可持续水产养殖以及相关创新和技术；减少渔获损失，改进鱼品加工技术和标准；相关利益攸关方进行合作。日本财团海洋联系中心主任、罗德岛大学海洋事务系教授 Yoshitaka Ota 深入分析了粮食主权问题，将其作为在海洋公平概念框架内超越粮食安全的一个渐进步骤，强调需要消除系统性不平等，优先考虑土著人民和沿海社区的粮食主权。华盛顿大学水产和渔业科

学学院助理教授 Jessica Gephart 着重说明在全球化背景下可持续海产品贸易的关键方面，强调需要进行更细致的分析，以确定海产品如何能够实现改善营养同时减少环境压力的目标，指出在这方面存在加强透明度、可追溯性和监测机制的机会，包括为此开展国际合作和能力建设。伍兹霍尔海洋研究所生物系高级科学家 Donald M. Anderson 探讨了对可持续海产品构成重大威胁的有害藻华的预警、缓解和控制方面的技术进步，指出通过应用多种技术，可以监测并缓解有害藻华的影响。

#### 专题小组讨论

51. 专题介绍后进行的讨论侧重于粮农组织目标和具体目标的执行情况；《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》的执行将如何促进区域渔业机构的工作；鱼类消费形态的研究；水生食物在粮食安全和营养方面的重要性；与数据收集和数据分析有关的挑战；数据共享政策；加强协作与合作并确保公平获得创新成果；海洋治理方面的良好做法；使用人工智能工具和技术，作为数据服务解决方案，为决策提供信息；将卫星技术用于预防渔业部门的犯罪；使地方社区参与预防犯罪和提高认识、捕捞许可证做法以及收入和相关惠益的相关关键举措；渔业部门的公平问题；区域性规章对可持续渔业和水产养殖的影响；负责任地使用人工智能和其他技术工具收集数据；水产养殖出口市场的潜力和解决有害藻华的措施。

52. 针对有关粮农组织蓝色转型路线图概述的至 2030 年水产养殖产量增长 35% 的目标的问题，Agostini 女士解释说，该目标有一些细微差异，因为它是基于并不精确的情景和模型作出的估计。她指出，应在根据全球人口增长率估算增长时将该目标作为一种说明。她强调，在执行实现目标的行动时，这种细微差异将变得至关重要，增长率也将因具体区域而异。她提出，工作重点可能是非洲、淡水水产养殖和沿海地区。

53. 当被问及数据收集方法和全球数据集的可靠性时，Agostini 女士指出具有可比性的全球数据集的重要性，并指出粮农组织注重各国政府和区域渔业机构收集的数据，这些数据在渔业资源监测系统等平台共享。她告诫不要使用来自非官方和未知来源的数据。当被问及利用创新提高数据可靠性的可能性时，Agostini 女士着重指出需要加大创新，特别是为实现蓝色转型路线图中的一些目标，并强调确保公平获得创新成果的重要性。

54. 一个代表团询问加强合作、需要保持数据共享透明度、数据库和相关技术的可及性以及是否有可分享的良好做法等问题。对此，Agostini 女士阐述了联合国海洋科学促进可持续发展十年的作用及其应对这些挑战的努力，包括在项目开始时建立更多的伙伴关系。在这方面，她指出必须让伙伴参与共同设计举措，还建议建立保障机制以保护数据敏感性。

55. 一些代表团欢迎粮农组织努力推进与其他组织和机构的国际合作，在蓝色转型路线图背景下寻求协同增效，加强海洋作为可持续食物来源的作用。这些代表团还认可粮农组织努力支持成员国，促进渔业部门更好地了解《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》。

56. 在回答关于如何避免向潜在利益攸关方传达有关海洋所受威胁的相互矛盾讯息的问题时，Agostini 女士解释说，鉴于全球论坛上所代表的不同利益，如果没有某种形式的协调，可能很难解决这个问题。她进一步解释说，使用未经核实的不准确和非官方数据来源也加剧了这一问题。不过，她指出，粮农组织的主要作用之一是通过汇编主要来自官方和权威来源的可信可靠的全球数据集协助成员国。

57. 两个代表团询问卡斯卡伊斯市政当局与包括私营部门、学术界和民间社会在内的各利益攸关方伙伴之间的关系，以及这些合作如何在参与和成果方面发挥作用。Ferreira 女士承认，多利益攸关方协调很具挑战性，市海洋事务理事会作为中央机构，定期召集所有利益攸关方，每两年修订一次战略，以便与这些利益攸关方的现实情况保持一致。另一个代表团询问鱼产品以及民众、特别是年轻人对其的消费趋势。Ferreira 女士指出了以使海产品更吸引年轻一代的方式定期将鱼类纳入校餐的益处。

58. 一个代表团注意到 Schantz 女士的发言以及 Kobayashi 先生在预先录制的发言中关于将卫星技术纳入侦测非法捕捞和指挥相关阻截行动的信息，向 Schantz 女士询问，在将这些技术纳入毒品和犯罪问题办公室执法模式方面正在取得什么进展及其在预防犯罪方面有何作用。Schantz 女士在答复中指出，毒品和犯罪问题办公室不仅从执法角度、而且以整体方式审视犯罪活动，从注重预防的方法入手。不过，她进一步指出，鉴于渔业部门的经济价值，还需要采取刑事司法干预措施，如加强法律框架作为一种威慑并起诉控制犯罪活动者。她还指出，毒品和犯罪问题办公室通过其全球海上犯罪问题方案向一些国家提供相关的卫星图像。然而，不仅获取和使用先进技术费用高昂，维护这些技术也是如此，这给发展中国家带来了问题。她强调了为此目的与私营部门发展密切伙伴关系的价值。Campbell 先生补充说，最近人们对使用全球渔业观察等卫星监测工具很感兴趣。不过，他提醒说，这些工具只是指示性的，要想完全定罪，还需要进一步进行监测和控制方面的调查以及检查。

59. 当被问及如何弥合参与打击非法、未报告和无管制的捕捞活动的不同机构之间的任务差距时，Schantz 女士着重指出必须采取价值链方法，其中涉及审查整个价值链，以确定各部委及其任务。这种办法有助于查明脆弱性并确定是否需要进行更具体的机构间合作。不过，她承认，这种办法要根据具体情况而定，取决于不同利益攸关方是否愿意以综合方式开展工作。

60. 一个代表团认可 Lempa 先生关于纳入研究以加强海洋作为可持续食物来源的作用的观点，以及 Schantz 女士就海上执法和预防渔业部门犯罪分享的观点，并进一步指出，Campbell 先生的发言显示了在科学基础上开展东北大西洋区域渔业管理的效果。该代表团询问，东北大西洋渔业委员会在跨部门合作方面的一些经验教训是否已与其他区域的区域渔业机构分享。对此，Campbell 先生指出，区域渔业机构和根据环境公约设立的机构也在其他区域开展合作，列举了东南印度洋和太平洋此类合作的例子。他解释说，区域渔业机构经常合作解决特定问题，如气候变化和其他技术或战略问题。他补充说，区域渔业机构的主要战略问题是

参与解决全球问题，如《全球生物多样性框架》，以及《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》对渔业部门的影响。在这方面，最大的挑战是发展能力和资源。他进一步阐述了跨部门合作，指出国家当局在协调国家一级努力方面的重要作用，并对过去十年取得的进展表示乐观。

61. 关于 Schantz 女士的介绍，一个代表团询问，在个人因合法捕捞受到严格监管而进行非法捕捞活动的情况下，毒品和犯罪问题办公室是否最好采取基于项目的方法，为这些人创造替代生计，或考虑让地方社区代表参与监管进程以重塑政策，或两种方法是否都可以得到考虑。Schantz 女士在答复中确认，毒品和犯罪问题办公室采取两种方法，以确保用综合方法处理问题，从预防入手，处理可能的补救办法，重点关注影响。她还解释说，毒品和犯罪问题办公室与地方社区和渔业监管各相关主管部门密切合作。

62. 针对关于外国船只在马达加斯加管辖海域的商业捕鱼活动以及马达加斯加从渔业捕捞许可证获得的收入的问题，Rakotosoa 先生指出，马达加斯加已与欧洲联盟、大韩民国和其他一些国家就特定物种达成协议，发放渔业捕捞许可证获得的收入约为 400 万美元。

63. 随后，一个代表团强调，必须确保公平分配准入协定产生的收益，特别是向受开采海洋资源影响最大的地方社区分配收益。Ota 先生说，公平的再分配应涵盖监管和政策问题，以解决粮食主权问题。Gambert 先生澄清说，欧洲联盟目前向 13 个国家提供支持，五年内金额达 3.6 亿欧元，重点是能力建设、支持地方社区以及控制和监测基础设施，以期实现可持续发展目标 14。他说，主要挑战之一是伙伴国充分吸收和利用这些资金的能力。

64. 一个代表团提到最近通过的欧洲联盟《自然恢复法》，指出已采取了一些与渔业和水产养殖有关的措施，并询问新法规对渔业和水产养殖部门可持续发展的影响。对此，Gambert 先生指出，欧洲联盟委员会的《海洋行动计划》虽是在《自然恢复法》之前通过的，但已反映了该法规定的义务，而且由于《海洋行动计划》是一份政策文件，而不是立法，因此有可能更快地得到执行。

65. 在回答关于如何确保在渔业部门公平使用人工智能的问题时，Ota 先生强调需要谨慎，并着重指出，过度依赖人工智能可能掩盖地方社区面临的实质性挑战，鉴于环境 DNA、卫星成像和 ChatGPT 等技术有可能优先重视某些知识来源以及对潜在歧视的关切，应谨慎使用这些技术。

66. 一个代表团询问，防治有害藻华的现有解决办法是否能够应对这一问题的规模。Anderson 先生指出，最近的重大技术进步令人鼓舞，但同时告诫说，有必要建设发展中国家的能力，以有效预防、监测和控制有害藻华的暴发。他强调，必须在这方面开展能力建设国际合作，列举了粮农组织、联合国教育、科学及文化组织政府间海洋学委员会和世界卫生组织等机构的方案。

67. 一个代表团询问捕渔业与水产养殖在出口导向方面的差异。Gephart 女士指出，海洋捕捞渔业和海洋水产养殖的出口导向性都高于内陆捕捞渔业和内陆水产



养殖，后者的产品通常以当地市场为目的，必须加深对其中每个部门的背景了解，以确保对这些部门的投资能够产生经济和其他效益。

68. 在回答关于在多大程度上为防止有害藻华暴发而考虑选址的问题时，Anderson 先生指出，在实践中，在关于选址的决定中，可用土地和商业准入等考虑因素往往优先于有害藻华，表明今后需要更加关注环境因素。

#### 议程项目 4

##### 机构间合作与协调

69. 主管法律事务助理秘书长代表主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问、联合国海洋网络协调员发言，向各代表团通报了自非正式协商进程第二十三次会议以来联合国海洋网络的活动，包括与重点专题有关的活动。

70. 助理秘书长着重介绍了联合国海洋网络成员通过的承诺书，旨在加强合作与协调，从而促进更好地了解《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》并推动其生效和今后的执行。该声明是联合国法律顾问召集的负责人会议的成果，联合国海洋网络成员通过该声明承诺促进确定与《协定》有关的协同增效作用、能力建设和信息交流。

71. 助理秘书长还指出，在本报告所述期间，联合国海洋网络编写了一份供根据《巴黎协定》在 2023 年进行的全球盘点审议的要点意见，协助联合发布信息，阐明《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》下的海洋与气候变化对话等进程，以及落实联合国海洋科学促进可持续发展十年。联合国海洋网络作为多部门、多学科的伙伴关系，继续在政府间会议期间举行的会外活动中强调集体海洋行动，包括在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议和第四次小岛屿发展中国家问题国际会议上。

72. 关于重点专题，助理秘书长回顾说，加强国际合作与协调以确保海洋及其资源的综合管理至关重要。正如联合国海洋网络成员为秘书长关于海洋和海洋法的报告提供的资料所反映的那样，其任务和进程是确保采取协调行动和实现海洋作为更可持续、公平和对环境影响较小的食物来源的潜力的关键。最后，助理秘书长感谢联合国海洋网络成员参与共同活动并为秘书长的报告提供投入。

#### 议程项目 5

##### 议题和讨论小组成员的甄选程序，以协助大会开展工作

73. 共同主席参照大会第 78/69 号决议第 352 段，邀请各方就如何为甄选议题和专题小组成员制订透明、客观和包容各方的程序提出意见和建议，以协助大会在关于海洋和海洋法的年度决议非正式协商过程中开展工作。

74. 在该项目下没有任何发言。

议程项目 6

大会在今后关于海洋和海洋法的工作中宜加以注意的问题

75. 共同主席提请注意大会宜加以注意的问题的简明综合清单，并请各位代表发表意见。

76. 共同主席还请各位代表提交大会宜加以注意的其他议题。

77. 在该项目下没有任何发言。

---