



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2024
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункт 4 повестки дня

Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета

Положение в области прав человека в Бурунди

Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди Фортуне Гаэтана Зонго

Резюме

Совет по правам человека в пункте 9 своей резолюции 54/20 от 12 октября 2023 года о положении в области прав человека в Бурунди просил Специального докладчика представить Совету на его пятьдесят шестой сессии устную обновленную информацию о положении в области прав человека в Бурунди, а также представить Совету на его пятьдесят седьмой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии всеобъемлющий доклад.



I. Введение

A. Контекст

1. В течение последних 12 месяцев в Бурунди имели место проявления сильной внутренней напряженности, что привело к сужению гражданского пространства и репрессиям в отношении политических оппонентов, работников средств массовой информации и правозащитников. Повсеместная безнаказанность лиц, виновных в нарушениях прав человека во время различных кризисов, пережитых страной, в частности в 2015 году, ухудшение ситуации в области безопасности, особенно в связи с возобновлением нападений повстанческой группировки «Спротивление во имя создания правового государства в Бурунди» («РЕД-Табара»), и увеличение числа случаев насильственных исчезновений и произвольных арестов по-прежнему вызывают обеспокоенность Специального докладчика. Ситуация усугубляется беспрецедентным экономическим кризисом в условиях нестабильной экономической ситуации, характеризующейся двузначной инфляцией (26,3 %), нехваткой иностранной валюты, резким обесцениванием национальной валюты и высоким налоговым бременем, что значительно ограничивает покупательную способность населения. Уровень бедности превышает 50 %, а коэффициент Джини составляет 37 %¹.

2. Население сталкивается с многочисленными трудностями: нехватка топлива, воды и других предметов первой необходимости, периодические отключения электроэнергии и т. д. Незавершенный процесс национального примирения, гуманитарный кризис, связанный с изменением климата, и слабый институциональный потенциал для противодействия внешним и внутренним факторам кризиса усугубляют уязвимость и снижают перспективы улучшения ситуации. Специальный докладчик особенно обеспокоен рядом фактов, которые в совокупности могут стать предвестниками серьезных нарушений международного права и международных стандартов в области прав человека во время парламентских и муниципальных выборов, запланированных на 2025 год. Для того чтобы задействовать механизмы предотвращения, посредничества и обеспечения безопасности для ограничения возникновения новой напряженности, в настоящем докладе оцениваются факторы, которые могут помешать организации свободных, прозрачных и заслуживающих доверия выборов, а также риски нарушения мира и безопасности в Бурунди. Таким образом, он служит средством раннего предупреждения и направлен на привлечение внимания бурундийских властей и дипломатических кругов.

B. Сотрудничество со Специальным докладчиком и международными правозащитными механизмами

1. Сотрудничество со Специальным докладчиком

3. Бурунди не сотрудничает со Специальным докладчиком. Враждебность Бурунди была продемонстрирована 25 октября 2023 года в Нью-Йорке, когда в Комитете по социальным, гуманитарным и культурным вопросам (Третий комитет) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Зефирин Маниратанга, Постоянный представитель Бурунди при Организации Объединенных Наций, сослался на доклад Специального докладчика за 2023 год² и заявил, что автор этого политически ориентированного документа должен иметь в виду, что эта ложь, эта клевета и эти ложные обвинения, которые наносят ущерб репутации и достоинству бурундийского народа, не останутся вечно безнаказанными.

¹ URL: https://www.unicef.org/burundi/media/4591/file/FRA_National%20Budget%20Brief%202023-24.pdf.

² A/HRC/54/56.

4. В рамках четвертого цикла универсального периодического обзора, который начался в мае 2024 года, Бурунди приняла к сведению различные рекомендации, призывающие ее сотрудничать со Специальным докладчиком и предлагающие ей предоставить Специальному докладчику полный и беспрепятственный доступ в страну.

5. 28 марта 2024 года министр иностранных дел и сотрудничества в целях развития Альберт Шингири призвал Европейский союз не продлевать мандат Специального докладчика в сентябре 2024 года. По словам министра, Бурунди соблюдает свои обязательства в области прав человека и создала национальные механизмы для защиты этих прав. Он заявил, что механизм специального докладчика был создан без какого-либо сотрудничества с Бурунди с целью оказания политического давления на бурундийское правительство. По словам министра Шингири, сохранение этого механизма, не имеющего дополнительной ценности для поощрения прав человека, создает ненужную и предотвратимую напряженность в то время, когда отношения между международным сообществом и Бурунди находятся «в фазе потепления»³.

6. С 11 по 21 марта 2024 года Специальный докладчик посетил Руанду. Специальный докладчик благодарит Руанду за предоставление ему доступа на свою территорию и за гостеприимство. В ходе своего визита Специальный докладчик встретился с руандийскими властями, представителями Африканского союза и Европейского союза, аккредитованными в Руанде, посетил лагерь беженцев Махама и побывал в городе Юйе. Он встретился также с правительственными чиновниками и бурундийскими беженцами и гражданами, проживающими в Руанде.

2. Сотрудничество с другими международными механизмами и органами по защите прав человека

7. 10 октября 2023 года Бурунди была избрана членом Совета по правам человека на период 2024–2026 годов. Специальный докладчик отмечает, что места в Совете по правам человека распределяются на основе региональных групп в интересах обеспечения географической представленности. Членство в Совете накладывает ответственность за соблюдение высоких стандартов в области прав человека как в его правозащитной дипломатии, так и внутри страны. 6 июня 2024 года Генеральная Ассамблея избрала пять непостоянных членов Совета Безопасности и сформировала президиум своей семьдесят девятой сессии. Г-н Маниратанга будет председательствовать в Третьем комитете в период проведения этой сессии.

8. Обсуждение в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора по Бурунди прошло в конструктивном духе 4 мая 2023 года. Совет по правам человека утвердил доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору⁴ на своей пятьдесят четвертой сессии, и Бурунди приняла к сведению, в частности, следующие рекомендации:

- ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и присоединиться к Римскому статуту Международного уголовного суда;
- усилить положения Уголовного кодекса, предусматривающие наказания за пытки и жестокое обращение, в соответствии со своими международными обязательствами;
- разоружить и демобилизовать членов «Имбонеракуре» и предпринять конкретные шаги по реформированию полиции и сил безопасности, а также национальной службы разведки;

³ См. <https://www.youtube.com/watch?v=64HDh6cLjtE>.

⁴ A/HRC/54/11.

- провести всестороннее расследование заявлений о произвольных задержаниях, пытках и незаконном помещении под стражу со стороны правоохранительных органов и других структур национальной безопасности;
- в полной мере гарантировать свободу выражения мнений, свободу печати и свободу ассоциации и мирных собраний, которые необоснованно ограничены, путем предоставления всем без исключения средствам массовой информации права на свободное осуществление своей деятельности, отмены запретов, действующих в отношении различных правозащитных организаций, и содействия их возвращению в страну;
- принять эффективные меры к тому, чтобы гарантировать осуществление прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний⁵.

9. Учитывая историю Бурунди и сложившуюся в стране обстановку, Специальный докладчик считает, что простое принятие к сведению этих рекомендаций свидетельствует не только об отсутствии политической воли для обеспечения возвращения верховенства права и расширения гражданского пространства, но и об открытой терпимости к безнаказанности, о которой в Бурунди говорят с 2015 года.

10. Хотя Бурунди приняла к сведению рекомендацию, в которой ей предлагалось восстановить сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Специальный докладчик считает, что возобновление работы отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в стране представляет собой значительную гарантию защиты прав человека бурундийскими властями. Он приветствует миссию в Бурунди регионального представителя Верховного комиссара по правам человека в Центральной Африке, состоявшуюся 6–10 мая 2024 года.

11. За период, охватываемый настоящим докладом, страну не посетил ни один мандатарий специальных процедур. Специальный докладчик напоминает о том, что 13 июня 2013 года Бурунди направила постоянное приглашение мандатариям, и призывает ее возобновить и расширить сотрудничество со всеми международными механизмами защиты прав человека.

С. Анализ рисков, связанных с проведением парламентских и муниципальных выборов в 2025 году

12. Учитывая историю Бурунди, доклады Комиссии по расследованию событий в Бурунди⁶, все более тревожную социально-экономическую ситуацию и общие факторы риска, указанные в общей схеме анализа вероятности совершения преступных злодеяний⁷, Специальный докладчик хотел бы обратить внимание на факторы риска, которые во время проведения парламентских и муниципальных выборов 2025 года могут стать объективными показателями ухудшения положения в области прав человека, а также являться последствиями такого ухудшения.

1. Безнаказанность и ее последствия для продолжения нарушений прав человека

13. В пункте 22 общего анализа указывается, что этот фактор риска также актуален в тех случаях, когда в связи с прошлыми злодеяниями не были приняты удовлетворительные меры посредством процессов привлечения к индивидуальной уголовной ответственности, возмещения ущерба, поиска истины и обеспечения примирения, а также проведения глубоких реформ сектора безопасности и судебной системы. В своем предыдущем докладе Специальный докладчик подчеркнул, что безнаказанность провоцируется и поддерживается судебной системой Бурунди⁸.

⁵ A/HRC/54/11/Add.1, п. 7.

⁶ См. <https://www.ohchr.org/fr/hr-bodies/hrc/co-i-burundi/co-i-burundi>, в частности доклады за 2020 и 2021 годы.

⁷ A/70/741-S/2016/71, приложение.

⁸ A/HRC/54/56, п. 32.

Отмечается упорное бездействие, терпимость к наблюдаемым нарушениям или отказ использовать возможные средства. До сих пор ни один близкий к режиму представитель власти, причастный к серьезным нарушениям прав человека, совершенным с 2015 года, не был привлечен к ответственности за свои деяния. Государство по-прежнему осуществляет систематический контроль над национальной разведывательной службой и ополченцами «Имбонеракуре», которые оказывают помощь или дополняют силы безопасности или заменяют их в тех местах, где они отсутствуют. Члены «Имбонеракуре» могут беспрепятственно пытаться и запугивать население (в частности, инакомыслящих, членов оппозиционных партий, организаций гражданского общества и работников средств массовой информации). Они регулярно проходят подготовку в военизированных формированиях⁹, считаются героями на самом высоком государственном уровне¹⁰ и пользуются поддержкой властей. Милитаризация «Имбонеракуре» демонстрирует повышенную готовность к осуществлению запугивания в период выборов посредством проведения массовых тренировок в различных населенных пунктах страны, в частности с использованием песен и лозунгов, направленных на запугивание оппонентов.

14. Специальный докладчик отмечает, что отсутствие независимости судебной системы усугубилось после политического кризиса 2015 года. Жалобы, поданные после серьезных нарушений, редко приводили к проведению беспристрастного расследования и еще реже к судебному преследованию и осуждению виновных. Общая страновая оценка, проведенная в 2022 году¹¹, и предыдущие доклады Специального докладчика¹² по-прежнему актуальны в том, что касается положения дел в судебной системе. Важно помнить, что в Арушском соглашении о мире и примирении в Бурунди, подписанном в 2000 году, отсутствие разделения властей и независимости судебной системы было названо одним из источников конфликтов в Бурунди. В любом случае, для того чтобы доступ к правосудию стал реальностью и судебная власть могла в полной мере играть свою роль, представляется необходимым провести серьезные реформы правовой базы и обеспечить, чтобы она была эффективной и подкреплялась реальной политической волей.

2. Коррупция и ее влияние на экономическую и социальную жизнь

15. Коррупция по-прежнему является широко распространенным явлением в стране, и лишь очень немногие чиновники, использовавшие государственные средства в частных целях, были привлечены к ответственности за свои действия. Коррупция, как представляется, пронизывает высшие эшелоны государственной власти и проявляется в сфере государственного управления (в сфере правосудия и на государственных рынках строительства инфраструктуры и эксплуатации природных ресурсов, в частности в сфере выдачи лицензий на добычу полезных ископаемых). Широко распространенная коррупция ослабляет верховенство права и лишает народ Бурунди важных ресурсов, необходимых для его развития. В январе 2023 года, выступая перед членами своей партии (Национальный совет в защиту демократии — Силы в защиту демократии (НСЗД-СЗД)), президент Ндайишимие попросил всех, кто присвоил государственные средства, незаметно вернуть их, положив на счет казначейства. Для Специального докладчика это заявление звучит как признание провала в борьбе с коррупцией¹³.

3. Ограничения гражданского пространства

16. Гражданское пространство характеризуется фактической монополией НСЗД-СЗД на управление государственными делами, контролем над всеми сферами политической и административной жизни, неоправданным вмешательством в

⁹ См. <https://www.sosmediasburundi.org/2024/01/19/cibitoke-des-entrainements-paramilitaires-des-imbonerakure-effraient-les-habitants/>.

¹⁰ См. <https://www.youtube.com/watch?v=lgxBcuSIJos>.

¹¹ Nations Unies, Burundi : bilan commun de pays 2022.

¹² A/HRC/51/44 и A/HRC/54/56.

¹³ См. <https://abpinfo.bi/2023/01/25/le-president-la-republique-appelle-les-leaders-a-retourner-secretement-largent-detourne/>.

деятельность главной оппозиционной партии, принуждением к вступлению в НСЗД-СЗД, угрозами и репрессиями в отношении политических оппонентов, произвольными арестами и задержаниями журналистов и правозащитников и т. д. Специальный докладчик также отметил попытки контролировать содержание статей, публикуемых СМИ¹⁴, и использование закона в политических целях, особенно с целью ужесточения судебных решений в отношении журналистов.

17. Отсутствие реформ, в частности в отношении некоммерческих ассоциаций и свободы собраний, и неспособность Национальной независимой комиссии по правам человека напомнить правительству и различным заинтересованным сторонам о международных обязательствах Бурунди (в частности, в отношении свободы собраний, выражения несогласных мнений, условий ареста и содержания под стражей, беспристрастности судов, подчинения всех субъектов верховенству права и последовательности всех действий государства) вызывают серьезную озабоченность Специального докладчика.

4. Нестабильная обстановка в сфере безопасности

18. По сообщениям, 23 декабря 2023 года боевики убили по меньшей мере 20 человек и ранили еще 9 вблизи границы Бурунди с Демократической Республикой Конго в результате нападения, ответственность за которое взяла на себя повстанческая группировка «РЕД-Табара», тыловая база которой находится в Демократической Республике Конго. По данным правительственных источников, в результате этого нападения погибли 12 детей, 2 беременные женщины и 1 полицейский. Были зарегистрированы и другие нападения, приписываемые правительством той же группе, в том числе нападения с применением гранат в общественных местах, ресторанах и питейных заведениях. По сообщениям, 26 февраля 2024 года вооруженные люди из группировки «РЕД-Табара» убили 9 человек и ранили еще несколько в результате ночного нападения, совершенного на западе Бурунди, недалеко от границы с Демократической Республикой Конго.

19. Возобновление нападений заставило правительство принять энергичные меры, в частности издать распоряжение о закрытии кинотеатров и запрете употребления напитков в питейных заведениях. Также совершались нападения на объекты общественной инфраструктуры, как, например, 24 апреля 2024 года на трансформаторы электросети, когда предполагаемый преступник был арестован с динамитом в руках.

20. 5 мая 2024 года в Каменге было совершено нападение, в результате которого пострадали 6 человек, один из которых впоследствии скончался от полученных травм. На месте происшествия были найдены неразорвавшаяся граната и четыре взрывных устройства. 10 мая 2024 года в автобусном парке города произошел еще один теракт, в результате которого погибли 6 человек и десятки получили ранения. В тот же день в результате взрыва гранаты в районе Нгагара 38 человек получили ранения, в том числе 5 тяжелых; все они были эвакуированы в медицинские центры. Нападавший, получивший ранения, был арестован. 11 мая 2024 года пресс-секретарь Министерства внутренних дел, общественного развития и общественной безопасности представил информацию о предполагаемых исполнителях нападений, совершенных в Бужумбуре с 25 апреля 2024 года. По мнению властей, эти лица являются частью поддерживаемой из-за рубежа сети, преследующей цель дестабилизации обстановки в стране.

5. Обострение субрегиональной напряженности

21. Развертывание бурундийской армии на границе с Демократической Республикой Конго и запросы о выдаче бывших путчиков, укрывшихся в Руанде, вызывают напряженность в отношениях между Бурунди и Руандой. 11 января 2024 года Бурунди приняла решение закрыть сухопутную границу с Руандой, поскольку она обвиняет ее в поддержке повстанческой группировки «РЕД-Табара», которая взяла на себя ответственность за многочисленные вооруженные нападения на

¹⁴ См. <https://www.iwacu-burundi.org/burundi-medias-iwacu-mis-en-garde-par-le-cnc/>.

бурундийской территории, совершенные с 2015 года. Нестабильность на востоке Демократической Республики Конго также представляет собой риск распространения конфликта на весь субрегион Великих озер.

6. Экологические проблемы

22. Бурунди сталкивается с проблемой нехватки сельскохозяйственных угодий (земель и ресурсов), а также с угрозами для своей природной среды. Последствия изменения климата являются ощутимыми и угрожают продовольственной безопасности и средствам к существованию, а также приводят к вынужденному перемещению или миграции населения, что увеличивает потребность в свободных земельных участках в принимающих районах. Будучи преимущественно сельской страной, в значительной степени зависящей от земель и ресурсов для обеспечения средств к существованию своего населения, Бурунди входит в пятерку беднейших стран мира: более половины ее населения живет за чертой бедности, а 56 % детей страдают от задержки роста¹⁵ и недоедания. Крайняя уязвимость страны перед последствиями изменения климата из-за ее подверженности стихийным бедствиям (оползням и наводнениям) усугубляется длительной историей конфликта в Бурунди: социально-политический кризис приводит к росту уровня бедности и перемещению населения.

7. Рост стоимости жизни и инфляция

23. Многочисленные перебои с топливом и рост цен на товары первой необходимости замедляют экономическую активность¹⁶ с 2022 года. Международный валютный фонд заявил, что по состоянию на конец 2023 года валютные резервы Бурунди составляли 96,4 млн долл. США, что позволяло покрывать потребности в импорте в течение всего лишь трех недель. Бурунди является одной из наименее производительных стран в мире. Согласно прогнозам, производительность труда в Бурунди в 2024 году составит всего 0,29 долл. США¹⁷. Неравенство и нестабильность, которые особенно затрагивают уязвимые группы, представляют собой один из основных рисков возникновения конфликтов.

II. Совет по правам человека

A. Гражданские и политические права

1. Право на участие в политической и общественной жизни

24. В своих заключительных замечаниях по третьему периодическому докладу Бурунди¹⁸ Комитет по правам человека рекомендовал Бурунди принять все необходимые меры до выборов 2025 и 2027 годов в целях:

- a) предупреждения насилия и разжигания ненависти на политической и этнической почве и поощрения культуры политического плюрализма;
- b) обеспечения каждому, в том числе кандидатам от оппозиции и их сторонникам, полного и неограниченного осуществления своих избирательных прав и предоставления всем политическим партиям возможности вести предвыборную кампанию в условиях свободы, равноправия и прозрачности;
- c) пересмотра ограничений права выдвигать свою кандидатуру на выборах для приведения этих ограничений в соответствие с положениями Пакта;

¹⁵ См. https://www.unicef.org/burundi/media/4616/file/FRA_Nutrition_Budget%20Brief%202023-24.pdf.

¹⁶ См. <https://information.tv5monde.com/afrique/video/burundi-une-crise-economique-sans-precedent-2721986>.

¹⁷ См. <https://www.insidermonkey.com/blog/20-least-productive-countries-in-the-world-1309542/5>.

¹⁸ CCPR/C/BDI/3.

d) проведения тщательного и независимого расследования всех утверждений об актах насилия, запугивании, применении пыток и нарушении основных свобод в отношении членов и сторонников оппозиционных партий и привлечения виновных в совершении таких актов к судебной ответственности¹⁹.

25. 9 апреля 2024 года парламент принял новый избирательный кодекс; размер средств, взимаемых с лиц, выставляющих свои кандидатуры на выборах, был увеличен, и эти средства будут возмещены только тем кандидатам, которые наберут не менее 5 % голосов. Специальный докладчик опасается, что эти меры не позволят многим кандидатам баллотироваться. Новый кодекс также предусматривает двухлетний период ожидания для кандидатов, которые покидают политическую партию, прежде чем они смогут баллотироваться в качестве независимых кандидатов. Эта мера, по-видимому, направлена непосредственно против Агатона Рвасы, видного деятеля оппозиции, смещенного с поста главы Национального конгресса за свободу в марте 2024 года, с тем чтобы помешать ему баллотироваться на выборах 2025 года.

26. 14 апреля 2024 года католическая церковь опубликовала публичное заявление, в котором указала на недостатки судебной системы, экономики и, прежде всего, на ограничения общественных свобод. В этом заявлении подчеркивается необходимость расширения участия всех политических группировок, включая оппозиционные, и организации в 2025 году прозрачных и заслуживающих доверия парламентских и муниципальных выборов.

27. С февраля 2023 года череда событий вокруг Национального конгресса за свободу свидетельствует о стремлении правительства ослабить и расколоть оппозицию. 17 января 2024 года министр внутренних дел, общественного развития и общественной безопасности Мартин Нитереце направил письмо Национальному конгрессу за свободу, главной оппозиционной партии, обвинив ее в сотрудничестве с террористической организацией и пригрозив ей «последствиями». Это последовало за письмом, которое эта партия подписала 2 января 2024 года и которое было направлено платформой политических групп и субъектов гражданского общества гарантам Арушского соглашения с призывом поддержать дальнейшее осуществление соглашения.

28. 26 февраля 2024 года Национальный конгресс за свободу направил письмо министру внутренних дел, общественного развития и общественной безопасности с уведомлением о намерении провести 2 марта 2024 года внеочередной съезд, в повестку дня которого будет включен вопрос о разрешении внутреннего кризиса партии. В ответ министр рекомендовал партии рассмотреть и выполнить рекомендации, содержащиеся в письме № 530/3464/СAB/2023 от 2 июня 2023 года, прежде чем рассматривать вопрос об организации какого-либо национального съезда. В письме содержалось напоминание о том, что решение о приостановлении всей деятельности партии будет оставаться в силе до тех пор, пока законно признанные руководящие органы и активисты партии не проявят готовности предпринять шаги для восстановления спокойствия. В марте и апреле 2023 года съезд партии исключил из партии восемь членов политического бюро, выступавших против Агатона Рвасы. В мае 2023 года министр внутренних дел, общественного развития и общественной безопасности аннулировал принятые на съезде решения, поскольку посчитал, что дебаты не были проведены в соответствии с уставом партии, и потребовал организовать новый съезд. Агатон Рваса оспорил законность этого решения. 2 марта 2024 года министр г-н Нитереце отклонил просьбу г-на Рвасы разрешить проведение внеочередного съезда, но разрешил провести 10 марта 2024 года в Нгози внеочередной съезд членов Национального конгресса за свободу, выступающих против г-на Рвасы, в результате которого его сменил на посту лидера партии на пятилетний срок Нестор Гируквишака, считающийся близким к НСЗД-СЗД²⁰. Полиция арестовала нескольких сторонников Национального конгресса за свободу, которые выступали против проведения этого съезда, включая являющихся членами партии парламентариев,

¹⁹ CCPR/C/BDI/CO/3, п. 48.

²⁰ См. <https://www.jeuneafrique.com/1545832/politique/au-burundi-lopposant-agathon-rwasa-se-fait-voler-son-parti/>.

которые присутствовали на нем. Законность проведения съезда была оспорена также фракцией Национального конгресса за свободу на том основании, что он был проведен в нарушение устава партии.

29. Члены Независимой национальной избирательной комиссии были назначены указом № 100/238 от 11 декабря 2023 года. Несколько политических субъектов отметили односторонний и малоинклюзивный характер их назначения²¹; они были приведены к присяге 17 января 2024 года.

2. Произвольные аресты и задержания

30. Произвольные аресты продолжались, в большинстве случаев по политическим мотивам или в связи с совершением мятежных действий, с учетом сложившейся в Бурунди ситуации в области безопасности. Аресты производились полицией при поддержке «Имбонеракуре». 16 мая 2024 года она арестовала 44 человека в коммуне Ньянза-лак, в провинции Макамба, за так называемые «мятежные действия». В декабре 2023 года 13 членов Национального конгресса за свободу были произвольно арестованы за участие в несанкционированном собрании, хотя они всего лишь выпивали в баре.

3. Насильственные исчезновения

31. Специальный докладчик отмечает, что в период, охватываемый настоящим докладом, было трудно подтвердить некоторые случаи насильственных исчезновений, которые были доведены до его сведения, из-за тех методов, с помощью которых были совершены эти акты. Однако анализ показывает, что насильственные исчезновения использовались в качестве средства давления на тех, кто не согласен с правящим режимом, особенно на политических оппонентов, их родственников и организации гражданского общества. В нескольких задокументированных случаях свидетели видели, как жертвы садились в полицейскую машину или уезжали с сотрудниками национальной разведывательной службы. О многих случаях исчезновений сообщили организации гражданского общества. Некоторые жертвы были найдены мертвыми через несколько дней после исчезновения, с повреждениями, указывающими на то, что они были казнены.

32. С 2024 года Форум за совесть и развитие зафиксировал 12 случаев насильственных исчезновений. Специальный докладчик отмечает, что в 2020 году число насильственных исчезновений сократилось. В большинстве случаев людей не удавалось найти или они оказывались похищенными при поддержке «Имбонеракуре», а затем их обнаруживали в отделениях национальной разведывательной службы. В основном в их число входят члены Национального конгресса за свободу и Движения за солидарность и демократию, которых рассматривают в качестве членов повстанческой группировки «РЕД-Табара» или обвиняют в сотрудничестве с ней. Специальный докладчик отметил, что люди, участвовавшие в частных конфликтах, использовали Национальную разведывательную службу и «Имбонеракуре» для оказания давления на своих противников. Многие семьи до сих пор не имеют никаких известий о своих близких, несмотря на поиски, проводившиеся в официальных центрах содержания под стражей. Согласно докладу Государственного департамента США за 2023 год, опубликованному в апреле 2024 года²², многочисленные сведения свидетельствуют о том, что исчезнувшие лица, по всей видимости, стали жертвами исчезновений по политическим мотивам после того, как они были задержаны сотрудниками сил безопасности или после их похищения, и что личности виновных в совершении этих актов не установлены.

4. Свобода выражения мнений и получения информации

33. Специальный докладчик особо отмечает необходимость защиты журналистов, информаторов и инакомыслящих. В течение периода, охватываемого настоящим

²¹ См. <https://www.iwacu-burundi.org/ceni-le-senat-approuve-une-nouvelle-equipe/>.

²² См. <https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/burundi/>.

докладом, Специальный докладчик отмечал многочисленные подтверждения репрессий в отношении работников средств массовой информации, включая угрозы, аресты, произвольные задержания и попытки похищения. Эта обстановка вынуждала некоторых журналистов прибегать к самоцензуре из-за опасения репрессий.

34. Закон, регулирующий деятельность прессы, пересматривался в 2013, 2015, 2018 и 2024 годах. Национальное собрание единогласно приняло проект закона о прессе на своем пленарном заседании 7 мая 2024 года. Законопроект, который также распространяется на общинные радиостанции и онлайн-СМИ, тем не менее, не ограничивает контроль или чрезмерные ограничения со стороны властей. Этот законопроект, инициированный без проведения широких консультаций со всеми ключевыми заинтересованными сторонами, предусматривает декриминализацию определенных правонарушений в сфере СМИ, что означает, что наказания в виде тюремного заключения заменяются штрафами, но при этом сохраняются уголовные наказания за правонарушения. Предлагаемый размер штрафа за декриминализованные правонарушения составляет от пятисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч бурундийских франков. Оценка преступлений в сфере СМИ производится судьями, которые могут руководствоваться положениями Уголовного кодекса или закона о киберпреступности. Преступления, не связанные с исследованием, обработкой и распространением информации, по-прежнему подпадают под действие соответствующих положений Уголовного кодекса, в частности преступления против внутренней безопасности государства.

35. В 2023 и 2024 годах имели место нарушения свободы слова и свободы информации. Так, Сандра Мухоза, журналистка интернет-издания «Ла Нова», была арестована в Нгози 13 апреля 2024 года сотрудниками национальной разведывательной службы при пособничестве бизнесмена, являющегося влиятельным членом НСЗД-СЗД. Она была доставлена в управление национальной разведывательной службы в Бужумбуре без учета территориальной юрисдикции сотрудников полиции и прокуратуры, предусмотренной положениями Кодекса о функционировании и юрисдикции судебных органов. 18 апреля 2024 года она была помещена в центральную тюрьму Мпимба. Сандра Мухоза была обвинена в подрыве внутренней безопасности государства и разжигании межнациональной розни. Ей было предъявлено обвинение после того, как в группе специалистов по информационным технологиям в WhatsApp появилась информация о слухах, касающихся предполагаемого склада с мачете, предназначенных для возможных нападений. 6 мая 2024 года она предстала перед совещательной палатой; расследование в основном проводилось на основании предъявленного обвинения, что представляет собой нарушение Уголовно-процессуального кодекса, который требует, чтобы при проведении расследований судьи принимали во внимание аргументы как со стороны обвинения, так и со стороны защиты²³. Дело Сандры Мухоза, как и дело Флорианы Ирангабийе, наглядно свидетельствует об использовании закона и системы правосудия в политических целях.

36. 13 февраля 2024 года Кассационная палата Верховного суда Бурунди оставила в силе приговор, вынесенный Апелляционным судом Бужумбуры 2 мая 2023 года, приговорив Флориану Ирангабийе к 10 годам тюремного заключения и уплате штрафа в размере 1 млн бурундийских франков за подрыв внутренней безопасности государства.

37. Специальный докладчик также отметил возобновление посягательств на свободу прессы. 2 мая 2024 года журналист Ахмади Раджабу был арестован во время съемки пожара на рынке Рувумера; его продержали под стражей две недели, после чего отпустили. 23 мая 2024 года Жан Ноэль Маниракиза, корреспондент газеты «Иваку», стал жертвой посягательств на его физическую неприкосновенность, и у него было конфисковано оборудование. Вечером 5 июня 2024 года Паскаль Нтакирутимана, руководитель политического отдела пресс-группы «Иваку», стал жертвой попытки похищения, предпринятой двумя полицейскими. 6 июня 2024 года пресс-группа «Иваку» получила предупреждение от Национального совета по коммуникациям

²³ См. <https://www.iwacu-burundi.org/burundi-medias-laffaire-sandra-muhoza-en-delibere/>.

(НСК), который обвинил ее в серьезных профессиональных ошибках в обращении с некоторыми темами, не уточняя их. НСК запретил ретрансляцию ток-шоу на радиостанциях «Бонеша ФМ», «Инкуру и Имвахо» и «Трибюн Бонеша» 11 и 12 июня 2024 года на том основании, что гости высказывали радикальные мнения²⁴. Наконец, 25 и 26 июня 2024 года помещения пресс-группы «Иваку» были атакованы камнями, брошенными неустановленными лицами.

В. Другие субъекты, которых касается мандат Специального докладчика

1. Национальная независимая комиссия по правам человека

38. Специальный докладчик отмечает, что на сессии, состоявшейся 25–27 марта 2024 года, а затем 29 апреля — 3 мая 2024 года, Подкомитет по аккредитации Всемирного альянса национальных правозащитных учреждений провел специальную оценку статуса аккредитации. Эта оценка была проведена в силу следующих причин:

- политическое вмешательство в недавний процесс отбора членов Национальной независимой комиссии по правам человека;
- нежелание Национальной независимой комиссии по правам человека отслеживать и расследовать ситуации, затрагивающие острые политические вопросы, которые касаются политических оппонентов, важных политических деятелей, сотрудников сил внутренней безопасности или членов молодежной группы, принадлежащей к той или иной политической партии;
- отсутствие мер, принятых бурундийскими властями для облегчения доступа на территорию Бурунди Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека;
- отказ от диалога с некоторыми организациями гражданского общества.

39. После рассмотрения досье и сведений, представленных Национальной независимой комиссией по правам человека, Подкомитет по аккредитации объявил о своем решении рекомендовать понизить статус Национальной независимой комиссии по правам человека до категории «В»²⁵. Комиссия решила оспорить это решение в соответствии со статьей 12.1 ii) Устава Всемирного альянса национальных правозащитных учреждений.

40. Специальный докладчик отмечает, что Национальная независимая комиссия по правам человека в своем докладе за 2023 год²⁶ представляет информацию о своем вкладе в работу договорных органов и мандатариев специальных процедур. Кроме того, Специальный докладчик отмечает, что 15 марта 2024 года он направил Комиссии вопросник с просьбой предоставить информацию о положении в области прав человека в Бурунди, но на момент завершения работы над настоящим докладом официального ответа не получил. Рассмотрение годового доклада Комиссии носит скорее описательный, чем аналитический характер и не позволяет дать удовлетворительной оценки ситуации с правами человека, а тем более вопросов, рассматриваемых в настоящем докладе. В докладе Комиссии не содержится информация о мерах, ограничивающих гражданское пространство, которые применялись в 2023 году, в частности о вмешательстве министра территориального управления в работу партии Национальный конгресс за свободу. В нем просто говорится следующее: «Бывшие политические партии занимались своими повседневными делами в обычном режиме. [Национальная независимая комиссия по правам человека] подчеркивает, что, хотя отношения между политическими партиями

²⁴ См. <https://www.iwacu-burundi.org/medias-securite-des-journalistes-des-signaux-rouges-a-la-veille-des-elections/>.

²⁵ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/nhri/ganhri/SCA-Report-Second-Session-2024-FR.pdf>.

²⁶ URL: <https://www.cnidh.bi/documents/Rapport%20Annuel%20de%20la%20CNIDH,%20C3%A9dition%202023.pdf>, п. 3.2.3.

в целом были удовлетворительными, внутри партии [Национальный конгресс за свободу] сохраняется напряженность, а ее влиятельные члены продолжают бороться за лидерство»²⁷. Информация, собранная Специальным докладчиком в контексте чрезвычайного съезда, организованного несогласными голосами членов Национального конгресса за свободу 10 марта 2024 года в Нгози, позволила ему отметить, что несколько членов партии обратились к нему с просьбой о вмешательстве, поскольку полиция арестовала несколько человек из их числа. Представители Национальной независимой комиссии по правам человека на место происшествия не выезжали.

41. Специальный докладчик напоминает, что в своем докладе за 2022 год²⁸ он подчеркнул необходимость того, чтобы Национальная независимая комиссия по правам человека систематически проводила заслуживающие доверия расследования, касающиеся, в частности, насильственных исчезновений, и гарантировала свою формальную и материальную независимость при выполнении своего мандата. Специальный докладчик отмечает, что комиссия в своем ежегодном докладе за 2023 год задокументировала 10 случаев насильственных исчезновений²⁹ без какой-либо квалификации, подтверждающей, что это действительно были случаи насильственных исчезновений. Специальный докладчик призывает комиссию включать выводы по результатам расследований в свои различные ежегодные доклады. Несколько семей и родственников жертв насильственных исчезновений или произвольных арестов сообщили Специальному докладчику о том, что комиссия не приняла последующих мер по делам их родственников. В ряде случаев члены комиссии, с которыми они общались, рекомендовали им продолжить работу с судами. Комиссия не приняла никаких мер по жалобам соответствующих родных и близких.

42. В период с мая 2023 года по февраль 2024 года Специальный докладчик получил копии обращений, направленных 18 бурундийскими организациями гражданского общества в адрес Национальной независимой комиссии по правам человека с просьбой оказать поддержку в рамках ее консультативного мандата в проведении правовых реформ, которые, по их мнению, могли бы способствовать большему уважению общественных свобод. Среди них фигурируют первое обращение, от 30 мая 2023 года, в котором эти организации призывают пересмотреть закон об органической структуре некоммерческих объединений; второе обращение, от 17 октября 2023 года, в котором они рекомендовали внести изменения в закон, регулирующий порядок проведения демонстраций в общественных местах и массовых собраний; и третье обращение, от 13 февраля 2024 года, в котором они затронули процесс пересмотра закона об организации и деятельности политических партий. Ответа на эти обращения получено не было. Хотя в своем ежегодном докладе за 2023 год Комиссия заявляет, что она сотрудничает с организациями гражданского общества как внутри страны, так и за ее пределами, Специальный докладчик отмечает, что она воздерживается от принятия мер по обращениям, касающимся гражданских свобод и политически чувствительных вопросов.

2. Организации гражданского общества

43. Внутри гражданского общества существуют разногласия. Гражданское общество в Бурунди включает в себя, в частности, проправительственную фракцию, которая выступила против продления мандата Специального докладчика в сентябре 2023 года, и иностранные или бурундийские организации гражданского общества в изгнании, которые документируют ситуацию с правами человека в стране. Специальный докладчик отмечает, что проправительственные организации не публикуют публичных докладов о существующем положении. Базирующиеся в Бурунди организации, как правило, не обладают достаточной свободой маневра и независимостью для того, чтобы выступать в качестве противовеса или вмешиваться в потенциальный диалог между государством и социальными субъектами. Несмотря

²⁷ Ibid., par. 1.5.

²⁸ A/HRC/51/44, п. 79.

²⁹ <https://www.cnidh.bi/documents/Rapport%20Annuel%20de%20la%20CNIDH,%20%C3%A9dition%202023.pdf>, p. 60 et 61.

на этот сложный контекст, организации гражданского общества в изгнании совместно публикуют коммюнике и доклады для информирования национальной и международной общественности о ситуации с правами человека.

44. Хотя базирующиеся в Бурунди организации, которые занимаются экономическими и социальными вопросами, осуществляют традиционную деятельность, некоторые из них были запрещены правительством. Например, 29 декабря 2023 года была приостановлена работа конференции, организованной базирующейся в Бурунди ассоциацией «Слова и дела в поддержку пробуждения совести и изменения менталитета», которая проводилась с целью представления ежегодного аналитического доклада об экономической ситуации и управлении, а также о перспективах на будущее. Власти не указали причину принятия такого решения. Организации в изгнании также документируют нарушения основных прав. За период с июля 2023 года по апрель 2024 года организация «Лига Итека» сообщила о 591 случае произвольного ареста, 43 случаях пыток, 415 случаях внесудебных казней, 25 случаях насильственных исчезновений и 129 случаях гендерного насилия. В период с августа 2023 года по май 2024 года организация «Действия христиан по ликвидации пыток в Бурунди» сообщила о 154 случаях внесудебных казней, 151 случае произвольного ареста и 38 случаях пыток.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Анализ закона о финансах на 2023/24 год и плана по достижению Бурунди статуса страны с развивающейся экономикой в 2040 году и развитой страны в 2060 году, а также макроэкономической ситуации

45. В Бурунди принят план по достижению Бурунди статуса страны с развивающейся экономикой в 2040 году и развитой страны в 2060 году, в котором содержится программа в области устойчивого развития на период до 2030 года, что свидетельствует о том, что страна будет уделять большое внимание международной помощи и иностранным государственным инвестициям. Бурунди переживает экономический кризис, характеризующийся нехваткой иностранной валюты, запасы которой покрывают потребности в импорте в течение только трех недель, и высокой инфляцией, средний уровень которой к 2023 году составил 27 %, что негативно сказывается на наличии и экономической доступности товаров, необходимых для осуществления экономических, социальных и культурных прав, а также усугубляет экономическое неравенство. Согласно прогнозам Международного валютного фонда³⁰, некоторые макроэкономические показатели заметно улучшаются; это касается темпов экономического роста, который восстановился до 2,7 % в 2023 году и должен достичь 4,3 % в 2024 году. Согласно тем же прогнозам, инфляция в среднем составит 22 % в течение 2024 года, а по последним данным Банка Республики Бурунди уровень годовой инфляции в апреле 2024 года составил 12,1 % по сравнению с 20,1 % в декабре 2023 года. Однако ситуация, по всей видимости, выходит из-под контроля правительства. 24 апреля 2024 года премьер-министр Бурунди Жерве Ндиракобука в своем выступлении перед членами парламента признал, что правительство не может справиться с многочисленными дефицитами, которые испытывает страна.

46. Двухзначная инфляция по-прежнему является серьезной проблемой, которая особенно затрагивает уязвимые группы населения. В этом отношении усилия властей³¹ по установлению правильного баланса между необходимой реформой, направленной на унификацию обменного курса, и ее потенциальным влиянием на право на достаточный уровень жизни для уязвимых групп населения представляются правильными. На практике снижение курса бурундийского франка на 38 % по отношению к доллару США в мае 2023 года привело к резкому росту цен на основные товары, особенно импортные, в условиях крайне низкой покупательной способности домохозяйств, при этом не наблюдалось никакого снижения соответствующей маржи

³⁰ Fonds monétaire international, base de données des perspectives de l'économie mondiale, avril 2024.

³¹ IMF Country Report, no 22/257, p. 17.

на параллельном рынке обмена валюты³². Бедные домохозяйства особенно сильно страдают от роста цен на продовольственные товары, в частности из-за роста стоимости импортных продуктов, увеличения расходов на технические ресурсы для сельскохозяйственного производства и повышения стоимости топлива и транспортных расходов. Такая ситуация усиливает уязвимость и экономическое неравенство среди населения. Специальный докладчик отмечает, что без проведения структурных реформ уязвимость будет возрастать, особенно в случае таких потрясений, как вооруженный конфликт в Украине или пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), которые проявили неустойчивый характер экономики. В этой ситуации мобилизация бюджетных ресурсов имеет решающее значение для обеспечения защиты всего населения. Размер общего бюджета государства на 2023/24 год составляет 1 387 млн долл. США, что на 63,9 % больше, чем в 2022/23 году. Этот значительный рост обусловлен главным образом усилиями по мобилизации ресурсов за счет международной помощи, в частности пожертвований. В 2020/21 году расходы на здравоохранение, образование, социальную защиту, защиту детей, водоснабжение, гигиену и санитарии составили 50,7 % от общего бюджета; в 2023/24 году они сократились до 26,6 % от общего бюджета из-за расходов на оборону, безопасность и инфраструктуру.

2. Право на питание

47. Последствия изменения климата для сельского хозяйства, особенно повышение температуры и изменчивость количества осадков, снижают производительность и приводят к обострению проблемы, связанной с отсутствием продовольственной безопасности и уязвимостью. В то время как 80 % домашних хозяйств в Бурунди зарабатывают на жизнь сельским хозяйством и смежными видами деятельности, 23 109 домохозяйств сообщили о потере своих посевных площадей, и, по оценкам специалистов сектора продовольственной безопасности, в сельскохозяйственном сезоне в первой половине 2024 года было повреждено почти 40 000 гектаров пахотных земель, общая площадь которых немного превышает 400 000 гектаров (т. е. 10 % площади продовольственных посевов страны). Эти потери оказывают серьезное влияние на продовольственную безопасность и средства к существованию домохозяйств, особенно с учетом того, что пострадавшие районы периодически сталкиваются с проблемой отсутствия продовольственной безопасности.

48. В последние три недели периода, охватываемого настоящим докладом, количество и степень серьезности потрясений значительно возросли. Так, более 9300 человек были вынуждены покинуть свои дома из-за проливных дождей, оползней и наводнений в районах рек Русизи и Киньянконгуэ и озера Танганьика.

3. Право на здоровье

49. С 12 по 14 февраля 2024 года Бурунди провела национальный диалог по финансированию здравоохранения на тему «Увеличение ресурсов для финансирования здравоохранения в Бурунди». Зависимость от внешнего финансирования остается высокой. На 2023/24 год на нужды здравоохранения были выделены средства в размере 7,35 % бюджета, при этом почти половина населения живет за чертой бедности. Ситуация со здоровьем в Бурунди в условиях эпидемий остается нестабильной из-за слабости инфраструктуры здравоохранения и государственных служб. На момент подготовки настоящего доклада эпидемия холеры была зарегистрирована в восьми медицинских округах. Пять из них (северная Бужумбура, центральная Бужумбура, южная Бужумбура, Кабези и Исаре) сообщили о росте числа случаев заболевания холерой, причем наиболее пострадавшими округами являются округа Бужумбуры и округ Исаре. Сравнение первых 20 недель 2023 года с аналогичным периодом 2024 года показывает рост числа случаев заболевания холерой примерно на 10 %. Обострение эпидемий (малярии, полиомиелита, холеры и кори) и социально-экономические последствия пандемии COVID-19 приводят к росту

³² См. <https://www.imf.org/fr/News/Articles/2024/01/22/pr2419-burundi-imf-staff-conducted-discussions-for-the-first-review-under-ecf-arrangement>.

гуманитарных потребностей. Согласно отчетам министерства здравоохранения, расходы на здравоохранение на душу населения составляют около 30 долл. США, тогда как норматив Всемирной организации здравоохранения составляет 112 долл. США, а базовое обязательство в отношении расходов на здравоохранение, предусмотренное в Абуджийской декларации по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и другим инфекционным заболеваниям 2001 года, было установлено на уровне 15 % от бюджета.

50. В 2023/24 финансовом году на здравоохранение будет выделено 337,4 млрд бурундийских франков (по сравнению с 228,7 млрд бурундийских франков в 2022/23 финансовом году), что составляет 7,35 % от национального бюджета (по сравнению с 9,6 % в 2022/23 финансовом году). Такое относительное снижение объясняется увеличением расходов в других секторах (инфраструктура, производство, оборона, безопасность и т. д.), что привело к резкому росту размера общего бюджета и сокращению доли расходов на здравоохранение. Необходимы дальнейшие усилия для достижения цели в 15 %, согласованной в Абуджийской декларации³³.

51. Специальный докладчик отмечает, что недавние наводнения способствовали распространению инфекционных заболеваний и малярийных комаров.

4. Право на образование

52. В период с октября 2023 года по март 2024 года от стихийных бедствий в стране пострадали более 184 000 человек (по сравнению с 106 000 в 2022 году), при этом более 30 000 из них стали перемещенными лицами. Кроме того, было разрушено 6000 домов и более 100 классных комнат, особенно в населенных пунктах вдоль озера Танганьика. В населенных пунктах Гатумба, Буганда, Джиханга, Мпанда, Мутимбузи, Румонге и Ньянза-лак наводнения повредили инфраструктуру школ, в которых обучалось более 14 700 школьников, а по всей территории страны было затоплено или повреждено более 200 классных комнат, некоторые из которых пришлось временно закрыть из-за значительного ущерба. После принятия правительством решения о переселении населения из затопленных районов Гатумбы в районы Мубимби и Кабези около 100 школьников, которые последовали за своими семьями, были приняты и реинтегрированы, хотя и с определенными трудностями, в школы, расположенные в непосредственной близости от мест переселения. В результате переполненности школ и нехватки учебных материалов в процессе обучения могут возникать трудности. Детский фонд Организации Объединенных Наций активизирует усилия по созданию мобильной школы в районе Мубимби, с тем чтобы дети могли завершить учебный год. Рост стоимости жизни приводит к увеличению числа учащихся, которые вынуждены прекращать обучение в школе. Министр внутренних дел, общественного развития и общественной безопасности недавно запретил молодым людям, находящимся на каникулах, пересекать границы в поисках работы в соседних странах; этот запрет также затрагивает уязвимые семьи, ищущие средства для выживания, и подвергает тех, кто его не соблюдает, риску быть обвиненными в участии в деятельности, поддерживающей повстанческие группировки.

5. Положение беженцев

53. Специальному докладчику известно, что принимающие страны испытывают трудности с предоставлением жизненно важных услуг беженцам на своей территории на фоне сокращения финансирования, однако он напоминает им о необходимости соблюдать их международные обязательства, вносить вклад в обеспечение достойного обращения с беженцами и продолжать усилия по обеспечению такого обращения.

54. 28 мая 2024 года 19 организаций гражданского общества опубликовали заявление о принудительной репатриации бурундийских беженцев Объединенной Республикой Танзания³⁴. Они осудили дискриминационную практику в отношении

³³ См. https://www.unicef.org/burundi/media/4611/file/FRA_Sante%CC%81%20Budget%20Brief%202023-24.pdf.

³⁴ См. <https://sostortureburundi.org/wp-content/uploads/2024/05/URGENT-Stop-au-rapatriement-force-des-refugies-burundais-en-Tanzanie.pdf>.

бурундийских беженцев, уничтожение полей беженцев, закрытие малых предприятий, конфискацию мотоциклов, жесткие ограничения на передвижение, закрытие школ и медицинских учреждений, а также применение к женщинам и детям сексуального насилия и другим форм физического и психологического насилия. Специальный докладчик также получил сообщения, касающиеся об утверждении о принудительном возвращении бурундийских беженцев властями Танзании. Считается, что это давление сопровождалось усилением враждебной риторики³⁵.

55. Специальный докладчик отмечает, что по состоянию на 30 июня 2024 года Объединенная Республика Танзания приняла около 157 362 бурундийских беженцев. После препровождения неотредактированной версии выдержек из доклада Специального докладчика Постоянному представительству Объединенной Республики Танзания при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве правительство Танзании опубликовало вербальную ноту³⁶, в которой заявило, что оно соблюдает свои международные и региональные обязательства в отношении защиты прав беженцев, хотя ситуация с бурундийскими беженцами представляет собой одну из наименее финансируемых ситуаций в мире, и что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и соответствующие партнеры в Объединенной Республике Танзания сократили свои бюджеты на 30 %. Острая нехватка средств серьезно сказывается на координации, контроле и предоставлении гуманитарных услуг беженцам, включая обеспечение продовольствием и медицинское обслуживание. Сокращение финансирования привело к закрытию медицинских центров в лагерях беженцев и сокращению на 50 % числа практикующих врачей. Кроме того, наблюдаются признаки роста показателей заболеваемости и смертности. Приветствуя гостеприимство, проявленное Объединенной Республикой Танзания к бурундийским беженцам, Специальный докладчик призывает танзанийские власти продолжать усилия по защите прав беженцев и призывает обеспечить гарантии возвращения бурундийских беженцев, отвечающие требованиям правовой, физической и материальной безопасности.

56. Специальный докладчик беседовал с несколькими бурундийскими беженцами, которые вернулись в свою страну, но впоследствии были вынуждены вновь ее покинуть. Они отмечали влияние различных факторов на каждый аспект их жизни. Речь идет, в частности, о первостепенных обеспокоенностях, связанных с защищенностью, включая необходимость избегать политической напряженности и давления со стороны «Имбонеракуре», а также об обеспокоенностях, касающихся доступа к основным экономическим, социальным и культурным правам и базовым услугам, таким как право на труд, включая доступ к безопасным и здоровым условиям труда, право на здоровье, образование и достаточный жизненный уровень, включая право на питание и достаточное жилище.

57. Специальный докладчик дает неоднозначную оценку условиям возвращения бурундийских беженцев в свою страну. Закон о финансах на 2023/24 финансовый год предусматривает бюджет в размере 4 785 884 бурундийских франков на указанный финансовый год, что является крайне незначительной суммой, учитывая многогранные потребности беженцев и все более сложную экономическую ситуацию.

6. Сохраняющаяся дискриминация в отношении женщин

58. В рамках универсального периодического обзора Бурунди приняла к сведению рекомендации, в которых ей было предложено рассмотреть вопрос о ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке, пересмотреть положения, закрепляющие дискриминацию по признаку пола, и гарантировать равенство между мужчинами и женщинами в вопросах наследования,

³⁵ См. <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20240124-la-tanzanie-veut-renvoyer-les-r%C3%A9fugi%C3%A9s-pr%C3%A9sents-sur-son-sol-dans-leur-pays-d'origine>.

³⁶ Note verbale, réf. NC291/738 du 9 juillet 2024.

отметив при этом, что некоторые рекомендации основаны на аспектах, противоречащих верованиям, нравам и обычаям страны³⁷.

59. В марте и апреле 2024 года административные власти при поддержке полиции и «Имбонеракуре» оказывали воздействие на сожительствующие пары, особенно на севере страны, в частности в Нгози, Каянзе и Кирундо. Это привело к многочисленным нарушениям и злоупотреблениям в сфере прав человека. В некоторых случаях женщин в домохозяйствах с детьми отправляли обратно к родителям. В других случаях семьи были разделены, детей разлучали с матерями и заставляли жить с первой женой отца, а мужчин — с первой женой³⁸.

60. Законодательство Бурунди, как представляется, противоречиво в вопросе о сожительстве. Статья 554 Уголовного кодекса гласит: «Супруг, уличенный в содержании сожителя или сожительницы, приговаривается к уплате штрафа в размере от 50 000 до 100 000 бурундийских франков. Размер штраф удваивается, если сожительство происходит в супружеском доме. Судебное преследование или осуждение могут иметь место только при наличии жалобы со стороны супруга (супруги), который (которая) утверждает, что имело место ущемление его (ее) прав. Во всех случаях заявитель может прекратить процедуру, отзывав свою жалобу». Статья 24 Закона 2016 года о предотвращении, защите жертв и пресечении гендерного насилия гласит: «Гражданские браки запрещены на всей территории Бурунди». В статье 42 содержится следующее уточнение: «Любое лицо, виновное в проживании гражданском браке, известном как «угусикиза» или «угучикира», наказывается тюремным заключением на срок от одного до трех месяцев и штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч бурундийских франков». Уголовный кодекс 2017 года имеет приоритет над этим законом 2016 года. Давление, оказываемое административными властями, скорее оказывается на основании политического решения, в результате чего сожители вынуждены подчиняться решению властей. Статья 43 Конституции гласит: «Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию».

61. Нынешняя ситуация, связанная с проблемой сожительства, свидетельствует о необходимости пересмотра закона о гендерном насилии и согласования внутренней правовой системы. Некоторые положения закона 2016 года требуют отмены, например положение о подстрекательстве к гендерному насилию, в частности такие слова, как «непристойная одежда», и положения, касающиеся ложных обвинений, гражданских браков и внебрачных отношений. Кроме того, в бурундийском законодательстве следует согласовать определение изнасилования, с тем чтобы оно учитывало отсутствие согласия, предусмотреть наказания за вредную традиционную практику и уточнить права женщин в области репродуктивного здоровья.

D. Негарантированные земельные права как потенциальный источник конфликтов

62. В Бурунди плотность населения очень высока по сравнению со средним показателем по африканским странам. Хотя площадь пахотных земель в стране значительно увеличивается (1 270 000 га в 2021 году)³⁹, наблюдается постепенное снижение производительности и уменьшение площади пахотных земель доступных на душу населения, которая за последние несколько лет стабилизировалась на уровне в среднем 0,1 га (или 1 000 кв. м). При этом земля является основным источником дохода и средств к существованию в Бурунди⁴⁰. Эта статистика объясняется постоянным

³⁷ См. <https://www.ungeneva.org/fr/news-media/meeting-summary/2023/10/afternoon-human-rights-council-adopts-universal-periodic-0>.

³⁸ См. <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20240405-burundi-des-centaines-de-concubines-chass%C3%A9s-de-leurs-m%C3%A9nages-par-les-autorit%C3%A9s-au-nom-de-l-ordre-moral>.

³⁹ См. <https://donnees.banquemondiale.org/indicateur/AG.LND.ARBL.HA?locations=BI>.

⁴⁰ См. <https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/country/Burundi/OIM%20Burundi%20-%20Logement%2C%20Terre%20et%20Propriete%20-%20Septembre%202022.pdf>.

увеличением числа желающих получить доступ к земле/землепользователей в связи с высокими темпами роста населения⁴¹. Эта ситуация вызывает беспокойство в силу нескольких причин:

- В Бурунди 90 % населения проживает в сельской местности и в значительной степени зависит от земли как для получения дохода, так и для обеспечения средств к существованию. Для этих людей доступ к земле и долгосрочное сохранение прав на землю являются вопросами выживания.
- Захват земель элитами, в частности теми, которые находятся у власти, приводит к сокращению традиционных земельных участков.
- В среднем на одного человека приходится 0,1 га пахотной земли, что, по-видимому, крайне мало для обеспечения достойной жизни сельских домохозяйств. Эта статистика является показателем высокого спроса на землю и свидетельствует об острой проблеме нехватки земель в Бурунди. Она свидетельствует также о существовании напряженности в вопросах, касающихся доступа к земле и управления ею. Следствием дефицита земельных участков является увеличение стоимости земли и усиление стремления экономической, административной, политической и военной элиты получить к ней доступ⁴². Риск заключается в том, что уязвимым группам населения (молодежи, женщинам и возвращающимся в страну бурундийским беженцам) будет трудно обеспечить себе доступ к земле и, следовательно, средства к существованию. Доступ к земле остается ключевым фактором в осуществлении всех прав населения, включая право на питание⁴³. Неравенство и связанная с ним незащищенность уязвимых групп населения являются одними из главных рисков конфликта в Бурунди.
- Высокая стоимость земли, являющаяся следствием существующего в стране дефицита земельных участков, может побуждать бурундийцев, покинувших свою страну, откладывать возвращение в нее. В результате элиты приобретают огромные участки земли для различных частных инвестиций.
- Дефицит земельных участков усугубляется оползнями и особенно наводнениями, вызываемыми обильными экваториальными дождями. Эти два явления приводят к сокращению пригодных для использования земель и усиливают уязвимость населения в условиях, когда государство располагает ограниченными ресурсами для оказания им помощи.

III. Выводы и рекомендации

63. Специальный докладчик рекомендует правительству Бурунди:

- a) снизить выявленные риски, с тем чтобы привлечь в Бурунди больше инвесторов и ослабить социальную напряженность;
- b) обеспечить, чтобы члены «Имбонеракуре» не участвовали в расследованиях, не имели оружия и прекратили репрессии в отношении населения;
- c) ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, предотвращать насильственные

⁴¹ По данным Всемирного банка, за период до 2022 года численность населения Бурунди увеличивалась на 2,7 % в год. См.

<https://donnees.banquemondiale.org/indicateur/SP.POP.GROW?locations=BI>.

⁴² См. « La situation des droits de l'homme au Burundi. Rapport trimestriel d'analyse conjoint (octobre-décembre 2023) », Mouvement Inamahoro, SOS-Torture Burundi, Forum pour le renforcement de la société civile, Ligue Iteka et Forum pour la conscience et le développement, avril 2024.

⁴³ См. принятое Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам замечание общего порядка № 26 (2022).

исчезновения, объективно расследовать акты насильственного исчезновения и привлекать к ответственности виновных в их совершении;

d) провести оценку избирательного процесса и обеспечить полное соблюдение прав человека до, во время и после выборов;

e) сотрудничать с международными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и Африканского союза, вновь принимая мандатариев специальных процедур и выполняя их рекомендации и рекомендации договорных органов;

f) устранить коренные причины конфликтов в Бурунди, согласившись на проведение инклюзивного национального диалога со всеми компонентами бурундийского общества, включая те, которые находятся в изгнании;

g) освободить заключенных журналистов и правозащитников, включая Флориану Ирангабийе и Сандру Мухоза;

h) субсидировать определенные продовольственные и непродовольственные товары для более эффективной поддержки домохозяйств;

i) наращивать потенциал ключевых заинтересованных сторон для разработки основанных на искусственном интеллекте систем прогнозирования наводнений и раннего оповещения, способных предоставлять общинам своевременную информацию для защиты жизни и имущества в условиях все более частых наводнений;

j) создать базу знаний и наращивать потенциал в области климатической безопасности в Бурунди с учетом долгосрочной перспективы путем создания должностей консультантов по климатической безопасности для проведения оценки климатических рисков, а также разработки и осуществления соответствующей политики;

k) провести всеобъемлющую оценку ситуации с земельными ресурсами, которая является важной предпосылкой для мирного возвращения беженцев, а затем начать земельную реформу для защиты прав всех землепользователей;

l) содействовать улучшению гарантий владения землей и доступа к земле, особенно для уязвимых групп населения, путем проведения земельной реформы с участием правообладателей, включая женщин;

m) вновь открыть границы с Руандой;

n) использовать Принципы по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц (Принципы Пиньейру) в качестве основы для осуществления прав беженцев и перемещенных лиц на реституцию их жилья и имущества;

o) гарантировать независимость Национальной независимой комиссии по правам человека, с тем чтобы она соответствовала на практике Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам);

p) поддерживать механизмы наблюдения за соблюдением прав человека перед выборами;

q) содействовать согласованию своей внутренней правовой системы и обеспечить ее соответствие международным и региональным стандартам защиты прав женщин, особенно в отношении гендерного насилия, и ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке;

r) удвоить усилия по устранению причин кризисов в Бурунди и начать диалог о передовом опыте в области возвращения беженцев.

64. Специальный докладчик рекомендует Национальной независимой комиссии по правам человека:

а) обеспечить надежный контроль за соблюдением всех прав человека в Бурунди, предоставлять результаты проводимых расследований и составлять внушающие доверие аналитические доклады о ситуации с правами человека в стране, обеспечивая информирование о своих действиях всех заинтересованных сторон и объяснение им своего обязательства в отношении принятия мер;

б) эффективно играть свою консультативную роль при правительстве, особенно в отношении гражданских свобод;

в) демонстрировать независимость, оказывая помощь всем заинтересованным сторонам, включая политических оппонентов.

65. Специальный докладчик рекомендует Глобальному альянсу национальных правозащитных учреждений конструктивно продолжить оценку соответствия статуса Национальной независимой комиссии по правам человека категории «А».

66. Специальный докладчик рекомендует религиозным властям продолжать выступать за инклюзивный процесс примирения и организацию заслуживающих доверия мирных выборов в Бурунди.

67. Специальный докладчик рекомендует организациям гражданского общества:

а) создать сети по осуществлению наблюдения и выступать за возвращение к правовому государству;

б) приступить к рассмотрению вопроса о путях выхода из кризиса в Бурунди, оставаясь при этом мобилизованными и предпринимая действия по защите и поощрению прав человека в Бурунди.

68. Специальный докладчик рекомендует средствам массовой информации постоянно и подробно освещать ситуацию с правами человека, с тем чтобы информировать и предупреждать общественность в Бурунди и во всем мире.

69. Специальный докладчик рекомендует Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека информировать Совет по правам человека о развитии сотрудничества с Бурунди.

70. Специальный докладчик рекомендует учреждениям системы Организации Объединенных Наций:

а) продолжать поддерживать правительство в его усилиях по борьбе с изменением климата и проводить изучение соответствующих вопросов для предотвращения конфликтов, связанных с давлением на природные ресурсы, а также оказывать поддержку населению, пострадавшему от наводнений;

б) усиливать потенциал ключевых заинтересованных сторон по устранению связанных с климатом рисков, касающихся безопасности, в рамках национальных процессов разработки политики и планирования;

в) инвестировать в системы мониторинга с целью расширения знаний о взаимосвязи между изменением климата, ухудшением состояния окружающей среды и социально-экономическим кризисом, переживаемым Бурунди.

71. Специальный докладчик рекомендует Восточноафриканскому сообществу:

а) мобилизовать гарантов Арушского соглашения о мире и примирении в Бурунди, включая Организацию Объединенных Наций и Объединенную Республику Танзания, с тем чтобы побудить их ослабить политическую напряженность и способствовать возобновлению диалога;

б) содействовать урегулированию кризиса в Демократической Республике Конго, а также восстановить диалог между Бурунди и Руандой.

72. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу:

а) усилить аспекты защиты прав человека, особенно в преддверии выборов в законодательные и муниципальные органы власти;

б) направить оказываемую Бурунди поддержку на достижение ощутимых результатов в области прав человека, особенно в области гражданского пространства, верховенства права и привлечения к ответственности, уделяя особое внимание защите работников средств массовой информации, политических оппонентов и правозащитников до, во время и после парламентских и муниципальных выборов 2025 года;

в) оказывать поддержку организациям гражданского общества Бурунди, с тем чтобы они могли наблюдать за ситуацией с правами человека до, во время и после выборов 2025 года;

г) способствовать большей защите прав бурундийских беженцев путем выделения достаточных ресурсов на их нужды.

73. Специальный докладчик рекомендует Европейскому союзу в контексте его сотрудничества с Бурунди обеспечить, чтобы оказываемая им поддержка способствовала организации свободных, заслуживающих доверия и прозрачных выборов в 2025 году.

74. Специальный докладчик рекомендует Совету по правам человека поощрять посещение Бурунди мандатариями специальных процедур.

75. Специальный докладчик рекомендует Африканскому союзу обеспечить функционирование африканского гуманитарного агентства и предоставить ему реальные возможности для осуществления деятельности.

76. Специальный докладчик рекомендует Африканской комиссии по правам человека и народов:

а) продолжать усилия по созданию основы для диалога с Объединенной Республикой Танзания, с тем чтобы гарантировать эффективную защиту бурундийских беженцев;

б) поддерживать конструктивный диалог с властями Бурунди и совершать поездки в страну.

77. Специальный докладчик рекомендует вооруженным группам и ополченцам воздерживаться от любых нарушений прав человека и нападений на территорию, учреждения и население Бурунди.