



## 大会

Distr.: General  
11 July 2024  
Chinese  
Original: English/French/Spanish

## 第七十九届会议

暂定项目表\* 项目 98 (f)

全面彻底裁军

## 区域和次区域两级的常规军备控制

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	2
二. 从会员国收到的答复 .....	2
科特迪瓦 .....	2
古巴 .....	5
捷克 .....	6
萨尔瓦多 .....	7
危地马拉 .....	8
巴基斯坦 .....	8
葡萄牙 .....	9
塞尔维亚 .....	10
乌克兰 .....	11

---

\* A/79/50。



## 一. 引言

1. 大会在其关于区域和次区域两级的常规军备控制的第 78/37 号决议中决定紧急审议此项议题，请秘书长征求各会员国对该议题的意见，并向大会第七十九届会议提出报告。
2. 2024 年 2 月 5 日向会员国发出了普通照会，征求其对此议题的意见。2024 年 5 月 31 日以后收到的意见将以提交语文在裁军事务厅网站上张贴。将不印发增编。
3. 各国提交的意见按收到的内容发表。

## 二. 从会员国收到的答复

### 科特迪瓦

[原件：法文]  
[2024 年 5 月 31 日]

### A. 法律框架

#### 1. 在国际一级

科特迪瓦政府始终认为，需要建立一个能够保障所有国家、特别是军事上最脆弱的非洲国家安全的法律环境。

科特迪瓦是在联合国主持下执行的下列各项国际协定和法律文书的缔约国：

- 《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》
- 《国际追查文书》
- 《集束弹药公约》
- 《禁止杀伤人员地雷公约》
- 《特定常规武器公约》
- 《武器贸易条约》

#### 2. 在区域一级

在区域一级，2006 年通过并于 2009 年生效的《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》是西非的主要军备控制文书。

根据《西非国家经济共同体公约》(《西非经共体公约》)，科特迪瓦于 2009 年设立了打击小武器和轻武器扩散和非法流通全国委员会，这是负责执行国际军备控制文书的主要实体。

全国委员会改善科特迪瓦军备控制的努力受到联合国安全理事会第2000(2011)号决议的赞扬，促成部分解除在2010年选举后危机后对科特迪瓦实施的武器禁运。

### 3. 在国家一级

科特迪瓦的主要挑战是使其国家法律框架与其加入的国际文书协调一致，以加强这些文书在国内一级的法律效力，并促进其执行。

目前正在实施一个改革项目，以使国家法律框架与国际文书相一致，并除其他外，改进关于拥有、使用、制造和转让武器的现有法律框架。

## B. 安全可靠的武器弹药管理

除了建立适当的法律框架外，常规军备控制还需要建立机制，对合法流通的武器进行安全可靠的管理。

### 1. 标识

根据《国际追查文书》以及特别是《西非经共体公约》的建议，科特迪瓦于2012年开始对科特迪瓦国防和安全部队的武器进行标识，以便对每件武器进行不可改动的识别标记，加强对这些武器的追查。

迄今为止，对正规部队约98%的武器进行了标识，国家主管部门正在作出安排，开始对平民合法拥有的武器进行标识。

### 2. 军械库翻修

在科特迪瓦过去20年经历的各种军事政治危机期间，属于国防和安全部队的许多武器和弹药库遭到劫掠或破坏。因此，2011年，科特迪瓦政府在地雷行动司以及光环信托组织等技术伙伴的支助下，启动了一项大规模军械库建造和修复方案。

因而，自2011年以来，建造或修复了300多个军械库以及武器弹药储藏场所，使其达到国际安全标准。

### 3. 能力建设

定期为军械员以及武器弹药储存管理员举办了能力建设课程，以确保对武器、弹药和爆炸装置进行更专业的管理。

每年有数十名国防和安全部队军官接受了有关小武器和轻武器、安全可靠的武器弹药管理、爆炸物处理、简易爆炸装置识别和管理以及规范武器转让的国际法律文书等专题的培训。

## C. 社区裁军

社区裁军的目的是阻止当地居民非法持有的所有武器的流通。

## 1. 提高认识

制定了一项宣传战略，以提高认识并鼓励人们自愿上缴武器。

正在组织提高公众认识运动，包括在地方一级开展活动和利用媒体传播信息，以帮助公众了解非法拥有武器的危险及其对建立一个没有武器的和平安全环境的影响。

还在向各社区宣传收缴程序和鼓励自愿上缴武器的措施。

## 2. 收缴武器弹药

自 2010 年选举后危机结束以来，在科特迪瓦组织了武器收缴行动。通过解除武装、复员和重返社会主管部门领导的解除武装、复员和重返社会项目，在 2011 年至 2014 年的三年期间收缴了 45 000 多件武器。打击小武器和轻武器扩散和非法流通全国委员会现已从解除武装、复员和重返社会主管部门接手裁军职责，自 2011 年以来收缴了超过 10 000 件武器、800 000 发弹药和 2 600 个爆炸装置(包括手榴弹、炮弹和火箭)。

## 3. 销毁

销毁进程的目的是根据《西非经共同体公约》，销毁通过收缴行动获得的武器，该《公约》建议彻底销毁所有缴获的武器和通过收缴方案获得的武器。

国家储存的过时或剩余武器也予以销毁，这是防止武器转入非法流通的另一种手段。

迄今为止，在全国委员会组织的销毁行动中，销毁了 27 000 多件武器(过时、缴获或收缴)和 1 526 枚杀伤人员地雷。

## D. 合作和协助

常规军备控制需要各国协同行动，以改善作战和控制机制的协调。

### 1. 交流信息和分享最佳做法

必须提高透明度，例如利用交流武器转让信息的平台。

除其他外，建立可靠的数据库使信息共享更加容易。这是《西非经共同体公约》所载的建议之一。

科特迪瓦拥有武器数据库，特别用于武器的日常管理和武器转让的管理。

科特迪瓦通过举办国际座谈会、参加专题讨论会和组织考察访问，学习和分享最佳做法。

### 2. 跨界安全合作

科特迪瓦通过国际刑事警察组织(国际刑警组织)I-24/7 系统等机构和机制，与其他国家开展跨界安全合作。

### 3. 来自技术和财政伙伴的支助

我们的技术和财政伙伴的支助是执行使我们能够取得具体成果的所有行动的决定性因素。科特迪瓦受益于军备控制项目，如下列实体实施的项目：

- 西非经共体委员会小武器和轻武器司
- 联合国开发计划署(开发署)，西非经共体小武器管制方案
- 地雷行动司和光环信托组织，建造武器仓库和使仓库符合标准的主要技术伙伴
- 日本和开发署，2012年至2016年实施的小武器和轻武器项目，除其他外，促成建造和修复军械库，收缴和销毁数千件武器并为武器库管理人员提供能力建设
- 奥地利使馆以及联合国和平与裁军非洲区域中心
- 大湖区、非洲之角及周边国家小武器问题区域中心以及裁军事务厅
- 德国国际合作机构支持在科特迪瓦控制小武器和轻武器的项目
- 欧洲联盟和 COGINTA 支持军备控制以及打击武器扩散和非法流通的项目
- 开发署和德国外交部题为“有组织犯罪：西非应对贩运问题”的项目

## 古巴

[原件：西班牙文]

[2024年4月29日]

我们认识到常规军备控制可有助于促进区域和国际和平与安全。

各国有效的军备控制有助于防止和打击非法贩运武器，非法贩运武器与各种造成不利人道主义和社会经济后果的祸患相关。

不遵守或退出区域或次区域常规军备控制法律文书的行为给区域稳定带来了负面影响。

这种控制不应局限于常规武器，而应包括大规模毁灭性武器，因为这些武器的破坏性影响要大得多，长期而言会造成持久的人道主义和环境后果。

无论是在区域、次区域还是在国际一级，常规军备控制都应基于国际法律规范和原则、《联合国宪章》以及各国真诚履行其根据所加入的国际规范和文书作出的各项国际承诺。

区域和次区域控制措施在任何情况下均不应损害所有国家根据《宪章》第五十一条所规定的合法权利，即为满足其正当的国家安全需要以及保护其主权和领土完整而制造、获取和保留常规武器。

在裁军谈判会议将要制定的原则中，以及在区域和次区域两级的常规军备控制的讨论中，均应考虑到以下几点：

1. 常规军备控制应以尊重和确认各国的规章和控制措施为基础。各国仍应对执行控制其武器的措施负首要责任。
2. 控制措施应适应各国和各区域的利益、需要、特点，同时考虑到它们面临不同的现实情况。
3. 应由各国自己决定是否需要他方协助制定和执行军备控制措施。
4. 应加强合作与援助，不仅应在区域和次区域层面这样做，而且应在国际层面这样做。这些举措必须考虑到接受国的具体情况和需要。援助不应局限于交流信息和最佳做法。应鼓励技术转让和国家能力建设，如有需要，还应提供财政支助。

古巴根据其加入的国际条约以及联合国关于常规武器控制的决议，在其法律框架中纳入了一系列相关法律，包括关于武器弹药的第 262 号法令及其实施条例。

第 262 号法令及其实施条例规定的控制措施包括管制武器弹药的进出口，限制在船只和飞机上使用武器弹药，在国家的国际边界和国内边界执行监视制度。这些法律还规定了合法枪支持有者的义务。

古巴现有的常规武器属于防御性武器，用于维护国家安全和国防。这些武器由相关国家机构妥善控制。古巴绝大多数常规武器是革命武装力量部和内政部的财产。上述两个部均遵循严格的程序以确保其武器库的安全，并建立了对这些武器进行严格定期监测所需的内部规则和机制。此外，古巴规定任何类型的武器都不得出售或转让给自然人。

古巴在关于《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》及其《第五号议定书》、《集束弹药公约》、《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》、《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》执行情况的国家报告中系统地列出了国家主管部门为确保其武器安全而采用的多项控制机制。古巴还在根据《特定常规武器公约第五号议定书》举行的关于武器储存管理的讨论中介绍了这些控制措施(见古巴在 2014 年专家会议上提交的工作文件)。古巴在上述报告和工作文件中提出的预防和控制机制可被视为良好做法，可有助于制定裁军谈判会议所要求的原则。

## 捷克

[原件：英文]

[2024 年 4 月 30 日]

2023 年，捷克共和国履行了其关于军备控制、裁军以及建立信任和安全措施的国际协议的所有承诺。核查活动受到乌克兰冲突的影响。

关于《欧洲常规武装力量条约》，捷克共和国：

- 未接受或进行任何核查活动
- 在捷克共和国境内组织了一次多国训练视察
- 共同组织并参加了两次在海外的维谢格拉德集团多国训练视察
- 在海外参加了三次盟国多国视察
- 在海外参加了一次多国视察员培训和视察

根据《建立信任和安全措施 2011 年维也纳文件》，捷克共和国：

- 组织并进行了两次指定区域视察和一次评价访问
- 参加了四次指定区域视察和一次评价访问
- 参加了三次空军基地访问
- 参加了四次其他军事设施访问
- 参加了三次新型武器展示
- 参加了对某些军事活动的两次观察
- 共同组织并参加了两次在海外的多国视察员培训和评价访问
- 共同组织并参加了一次在捷克共和国境内的多国视察员培训和评价访问

根据《开放天空条约》，捷克共和国：

- 接受一次观察飞行
- 进行了三次多国观察飞行

根据《代顿和平协定》，捷克共和国：

- 作为欧洲安全与合作组织客座观察员参加了两次视察(第四条)

根据《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》，捷克共和国：

- 没有接受任何国际视察。

## 萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2024 年 4 月 30 日]

萨尔瓦多根据就大会题为“区域和次区域两级的常规军备控制”的第 78/37 号决议向联合国作出的承诺提交这一资料。

国防部根据《武器、弹药、爆炸物和相关物品控制和管理法》登记枪支。此外，武装部队联合参谋部为各军事单位制定武器控制和保管政策，防止被盗和丢失。

## 危地马拉

[原件：西班牙文]

[2024年5月30日]

危地马拉致力于打击非法贩运枪支，强调需要采用全面办法，包括行动措施、国际合作以及与国家机构、区域和次区域机构的协作，以有效消除这一祸患，从而确保人民的安全与福祉。

危地马拉认为，必须考虑到 1949 年日内瓦四公约，这些公约规定了限制战争野蛮性的主要规则，并载有关于惩罚战争罪的章节，其中明确规定，为了惩罚此类罪行，必须追究个人的刑事责任。

在这方面，危地马拉认为，建造具有致命能力但不受人控制的系统，侵犯了生命权，违反了国际人道法和日内瓦四公约，原因是由于抽象实体、如自主操作(或使用人工智能)的武器不能承担刑事责任，因此使用这样的系统将无法进行追责。

## 巴基斯坦

[原件：英文]

[2024年5月31日]

第 48/75 J 号决议最初是由巴基斯坦于 1993 年提出的，以便努力从《欧洲常规武装力量条约》的成功经验中吸取教训，并将其适用于南亚方面。

大会在该决议中确认常规军备控制在促进区域和国际和平与安全方面的关键作用；意识到各国在最低军备水平上保持防务能力平衡有助于和平与稳定，并应作为常规军备控制的首要目标；尤其感兴趣地注意到世界不同区域在这方面采取的主动行动，特别是作为欧洲安全基石的《欧洲常规武装力量条约》。

该决议请裁军谈判会议考虑制订可作为区域常规军备控制协议框架的原则。

拟订这些原则应包括：

- 武器转让准则，特别是关于区域战略稳定性
- 查明破坏稳定的武器系统和新兴技术
- 关于兵力态势、避免军备竞赛以及最低军备水平下的最佳兵力比率的建立信任措施的指导
- 关于利用解决争端并行进程加强军备控制目标的准则
- 促进区域行为体之间对可能的区域军备控制安排的实际内容的理解



- 常规和战略稳定性与核裁军前景之间的联系

巴基斯坦认为，常规武器破坏区域和次区域安全与稳定的影响及其灾难性的人道主义后果突出表明，必须继续采取旨在控制这些武器的行动。有必要采取一种全面和公平的办法，其中考虑到所有国家的优先事项和安全利益，而不是让位于破坏稳定的常规不平衡。裁军措施应当依据的原则是各缔约国安全不受减损以促进或增进较低军事水平上的稳定，同时考虑到所有国家保护其安全的需要。

1978 年，大会第一届专门讨论裁军问题的特别会议商定，“伴同着关于核裁军措施的谈判，还应当根据各缔约国安全不受减损的原则，就均衡裁减军队和常规武器的问题，进行谈判”，以及“进行这些谈判时应特别把重点摆在核武器国家和其他军事上重要国家的军队和常规武器”。在该届会议上，大会还呼吁“特别基于同一原则，并照顾到不可剥夺的自决权利，就限制常规武器的国际转让问题进行谈判”。大会确认常规和战略层面的稳定之间存在不可分割的联系，因此，常规武器问题需要与核裁军问题一并处理。为核裁军创造有利环境，需要评估各区域的安全动态和普遍存在的常规军备失衡现象。

巴基斯坦仍然感到关切的是，常规军备转让日益增加，特别是在动荡不安的地区，这不符合维护和平、安全与稳定的要务。这有可能助长不稳定，危及脆弱的地区均衡。长期存在的争端和停滞的政治对话阻碍了我们区域实现持久和平目标，因而局势变得更加复杂。就巴基斯坦而言，我们致力于在南亚建立一个战略克制制度，其中包括常规力量平衡部分。

联合国应利用其所有现有机制，即斡旋、调解、便利和对话进程，在解决实际上助长各国间军备竞赛的区域和次区域冲突方面发挥积极作用。有效地并行利用冲突解决机制将为实现该决议的目标提供重要的推动力。

## 葡萄牙

[原件：英文]

[2024 年 5 月 31 日]

葡萄牙按照关于控制购买和持有枪支的欧洲联盟指令，即 2017 年 5 月 17 日欧洲议会和欧盟理事会(EU)2017/853 号指令，通过 2019 年 7 月 24 日第 50/2019 号法将欧洲规则纳入国家法律。

向政府提出了针对枪支收集者和射击运动员的新规则，该进程正在进行中。

此外，新指令对展示枪支的博物馆作出了更严格的规定，公安警察部门与文化部签署了谅解备忘录，允许其查看博物馆拥有的所有枪支，以使这些枪支都合法化。

在欧盟条例方面，葡萄牙积极参与了几个工作组的工作，致力在欧洲联盟一级制定一套规则，以便越来越易于制止枪支的获取或转让，并且越来越难以向特定国家转让枪支或从一个欧洲联盟国家转让到另一个欧盟国家。

已通过 2019 年 10 月 2 日第 8717/2019 号命令，将自 2018 年 6 月 28 日起生效的修正(EU)2015/2403 号执行条例的 2018 年 3 月 5 日欧盟委员会(EU)2018/337 号执行条例纳入了国家法律。该条例规定了标准和停用技术的共同准则，以确保停用枪支的所有主要部件永远无法操作，并且不能以一种可使枪支以任何手段重新启用的方式予以拆除、替换或更改。

2020 年 3 月 9 日第 8/2020 号法令在国家法律制度中得到实施，为标识枪支及其主要部件以及警报枪、发令枪、气体枪、信号枪确立了技术规格，其中纳入了 2019 年 1 月 16 日欧盟委员会(EU)2019/68 号执行指令和(EU)2019/69 号执行指令。

2019 年 9 月 3 日，葡萄牙实施了 2019 年 1 月 16 日根据理事会第 91/477/EEC 号指令为系统地以电子方式交换有关欧洲联盟内枪支转让的信息规定详细模式的欧盟委员会(EU)2019/686 号授权条例，为此目的，按照欧盟委员会(EU)2019/689 号执行决定的规定建立了内部市场信息系统。

2022 年 2 月 1 日，葡萄牙实施了 2021 年 5 月 21 日根据欧洲议会和欧盟理事会(EU)2021/555 号指令为系统地以电子方式交换有关拒绝准许购买或持有某些枪支的信息规定详细安排的欧盟委员会(EU)2021/1423 号授权条例。

葡萄牙测试武器、部件和弹药的官方验印处已进入最后实施阶段，预计将在 2024 年底前被接纳为小武器验印常设国际委员会的新成员。该验印处被纳入公安警察架构，将提高葡萄牙引进和制造武器的质量和控制。

关于国防相关产品，已通过 2023 年 7 月 28 日第 237/2023 号条例和 2023 年 7 月 14 日第 55/2023 号法令，将 2022 年 10 月 5 日关于根据 2022 年 2 月 21 日更新的欧洲联盟共同军事清单更新国防相关产品清单、修正欧洲议会和理事会 2009/43/EC 号指令的欧盟委员会(EU)2023/277 号授权指令纳入国家法律。

## 塞尔维亚

[原件：英文]

[2024 年 5 月 29 日]

塞尔维亚一贯遵守军备控制领域国际协定的所有规定。在区域一级，根据《2011 年维也纳文件》第十章(区域措施)，塞尔维亚与匈牙利签署了关于建立信任和安全措施的双边协定，作为对《2011 年维也纳文件》的补充。

在相同基础上，塞尔维亚国防部与保加利亚国防部签署了关于加强信任和安全措施的议定书，也是作为对《2011 年维也纳文件》的补充。

塞尔维亚国防部核查中心根据《2011 年维也纳文件》第十章(区域措施)并依据《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》附件 1-B 第五条相关谈判的最后文件，每隔一年与德国核查中心签署关于在军备控制领域开展更多活动的意向备忘录。

在次区域一级，依据《2011年维也纳文件》第十章(区域措施)，遵照《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》附件 1-B 第四条相关谈判的最后文件(次区域军备控制协定)，并根据视察议定书、《协定》附件二和《协定》下的年度视察计划，塞尔维亚接受按规定《协定》缔约方在其领土上进行视察的次数。与此同时，遵照相同文件，塞尔维亚对《协定》其他缔约方的领土进行规定次数的视察。

根据年度视察计划开展常规军备控制，在事先通知的情况下开展未列入计划的控制措施。塞尔维亚军队成员参加在塞尔维亚和国外开展视察期间的陪同和视察小组。

迄今为止，在这些小组的工作中没有发现违反相关军备控制议定书的情况。

塞尔维亚军队通过参加区域和次区域两级的军备控制活动，认识到必须保持透明度，以期促进区域和世界的和平与稳定。

## 乌克兰

[原件：英文]

[2024年5月31日]

在俄罗斯联邦开始全面侵略乌克兰之前，我国每年根据常规军备控制领域的国际条约和协定在领土上采取大约 70 项控制措施，并在国外组织和开展类似数量的活动。

自 2022 年 2 月 24 日起，乌克兰被迫暂停履行在乌克兰领土上开展控制措施和交流军事信息的义务。

此外，俄罗斯正从白俄罗斯共和国领土向基辅推进，为终止与白俄罗斯共和国的一切军事、军事政治和军事技术合作，乌克兰终止了 2001 年与白俄罗斯共和国缔结的关于补充信任和安全措施的政府间协定。

由于就《欧洲常规武装力量条约》的未来做出了综合决定，乌克兰加入了北大西洋公约组织(北约)成员国关于在俄罗斯联邦退出《条约》的情况下暂停执行《条约》条款的共同立场。与此同时，为了找到新形式的常规武器控制措施，建立适合当前情况的有效欧洲安全架构，同时考虑到地缘政治和地缘战略局势的趋势，乌克兰继续参加国际安全领域工作机构框架内的谈判进程。

特别是，我们参加了下列活动：

- 2023 年 1 月 7 日至 13 日在德意志联邦共和国盖伦基兴和比利时王国布鲁塞尔举行的北约核查协调委员会关于在《欧洲常规武装力量条约》框架内就乌克兰问题交流信息和核查所交流信息的工作会议
- 2023 年 10 月 2 日和 3 日举行的欧洲安全与合作组织(欧安组织)开放天空协商委员会会议(视频会议)，委员会在会上商定了《开放天空条约》下 2024 年观察飞行主动配额的决定草案

- 2024 年举行的欧安组织开放天空协商委员会第九十三届会议(视频会议), 讨论向《开放天空条约》缔约国分配观察飞行主动配额的问题
  - 2024 年 1 月 31 日至 2 月 1 日在维也纳举行的有欧安组织参加国核查机构代表参加的军备控制会议
-