



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
18 July 2024  
Russian  
Original: English

## Семьдесят девятая сессия

Пункт 76 предварительной повестки дня\*

### Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций

## Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение пунктов 31 и 32 резолюции [78/102](#) Генеральной Ассамблеи. В разделе II содержится информация о нормативных документах и процедурах, применяемых Секретариатом Организации Объединенных Наций, ее фондами и программами, а также другими структурами в отношении достоверных заявлений о возможном совершении преступления должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Раздел III касается соответствующих нормативных документов и процедур специализированных учреждений и смежных организаций. В разделе IV содержится повторная рекомендация, касающаяся содействия обеспечению согласованного, систематического и скоординированного применения таких нормативных документов и процедур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

\* [A/79/150](#).



## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [78/102](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять информацию о любых обновлениях нормативных документов и процедур, касающихся подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, и подготовить рекомендации для содействия обеспечению согласованного, систематического и скоординированного применения таких нормативных документов и процедур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Доклад также следует рассматривать в совокупности с другими соответствующими докладами, представленными по пункту повестки дня, касающемуся уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

2. Настоящий доклад дополняет предыдущие доклады Генерального секретаря, представленные Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюциями [71/134 \(A/72/121\)](#), [72/112 \(A/73/155\)](#), [73/196 \(A/74/142\)](#), [74/181 \(A/75/228\)](#), [75/132 \(A/76/205\)](#), [76/106 \(A/77/237\)](#) и [77/98 \(A/78/275\)](#). В своей резолюции [71/134](#) Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад с изложением всех действующих в системе Организации Объединенных Наций соответствующих нормативных документов и процедур Организации Объединенных Наций, относящихся к: а) достоверным заявлениям о возможном совершении преступлений должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, доведенным до сведения государств, в отношении граждан которых поступили такие заявления; и b) информации о расследовании преступлений, предположительно совершенных должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и о судебном преследовании за такие преступления в том случае, если государства известили о них Организацию Объединенных Наций. В своих последующих резолюциях [72/112](#), [73/196](#), [74/181](#), [75/132](#), [76/106](#) и [77/98](#) Ассамблея просила Генерального секретаря представлять и обновлять доклад, в котором рассказывается о таких нормативных документах и процедурах, и разрабатывать рекомендации в целях содействия обеспечению согласованного, систематического и скоординированного применения таких нормативных документов и процедур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

3. В письме от 5 января 2024 года Генеральный секретарь обратил внимание соответствующих подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, а также специализированных учреждений и смежных организаций на резолюцию [78/102](#) Генеральной Ассамблеи и просил их представить соответствующую информацию и рекомендации.

4. В настоящем докладе кратко изложены сведения, полученные в связи с соответствующими нормативными документами и процедурами и представленные во исполнение направленной в 2024 году просьбы о предоставлении таких сведений. Кроме того, в докладе содержатся ответы, полученные от специализированных учреждений и смежных организаций, которые ранее не представляли информацию о своих соответствующих нормативных документах и процедурах.

5. В разделе II настоящего доклада содержится информация о соответствующих нормативных документах и процедурах Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, а также других структур. Раздел III касается соответствующих нормативных документов и процедур

специализированных учреждений и смежных организаций. В разделе IV содержится рекомендация.

## **II. Нормативные документы и процедуры Секретариата Организации Объединенных Наций, ее фондов и программ, а также других структур**

6. Система Организации Объединенных Наций состоит из Секретариата Организации Объединенных Наций, ряда связанных с ней фондов и программ, а также специализированных учреждений и смежных организаций. Секретариат Организации Объединенных Наций, ее фонды и программы подчиняются Генеральному секретарю и применяют Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций. На уровне Секретариата Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь дополнил соответствующие правила и процедуры (см. [A/73/155](#), разд. II), опубликовав бюллетень о борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями ([ST/SGB/2019/8](#)).

7. Ряд подразделений, фондов и программ, а также других структур представили информацию о своих соответствующих нормативных документах и процедурах, которая в кратком виде изложена ниже.

### **Программа развития Организации Объединенных Наций**

8. Программа развития Организации Объединенных Наций подтвердила представлявшуюся ею ранее информацию (см. [A/73/155](#), разд. II, [A/74/142](#), пп. 15–17, [A/75/228](#), пп. 7–9, и [A/76/205](#), пп. 26–28) и сообщила, что в 2022 году были внесены незначительные изменения в ранее описанные ею правовые рамки для принятия мер в связи с несоблюдением норм поведения Организации Объединенных Наций. Правовые рамки доступны на английском, французском и испанском языках.

### **Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

9. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) (см. также [A/73/155](#), разд. II) сообщила, что к основным нормативным документам и процедурам, которые она применяет для того, чтобы проводить и соблюдать политику абсолютной нетерпимости по отношению к проступкам, относятся Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/2018/1/Rev.1](#)); административная инструкция о неудовлетворительном поведении, расследованиях и дисциплинарном процессе ([ST/AI/2017/1](#)); бюллетень Генерального секретаря о защите от преследований за информирование о ненадлежащем поведении и за сотрудничество при проведении должным образом санкционированных проверок или расследований ([ST/SGB/2017/2/Rev.1](#)); бюллетень Генерального секретаря о борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями ([ST/SGB/2019/8](#)); бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([ST/SGB/2003/13](#)); административная инструкция и информационный циркуляр о внеслужебной деятельности ([ST/AI/2000/13](#) и [ST/IC/2006/30](#)); и информационный циркуляр об Основных положениях о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций ([ST/IC/2016/25](#)). К ним также относятся внутриорганизационная политика и документы ЮНЕП, в том числе заявление о защите от сексуальной эксплуатации и надругательств и реагировании на сексуальные домогательства для персонала ЮНЕП, заявление о

защите от сексуальной эксплуатации и надругательств для партнеров-исполнителей и руководство ЮНЕП по борьбе с мошенничеством и коррупцией.

10. Сообщения о неудовлетворительном поведении можно направлять в Отдел расследований Управления служб внутреннего надзора (УСВН) по его «горячей линии» или Директору-исполнителю ЮНЕП с копией УСВН. Сообщения можно также направлять непосредственному руководителю или координатору по вопросам поведения и дисциплины. Такие сообщения перенаправляются Директору-исполнителю как ответственному должностному лицу. УСВН оставляет за собой конечные полномочия рассматривать все сообщения о возможном неудовлетворительном или запрещенном поведении. В связи с этим ЮНЕП обязана передавать УСВН все полученные сообщения о возможном неудовлетворительном или запрещенном поведении. УСВН рассматривает сообщение и принимает решение, будет ли оно проводить расследование в связи с этим сообщением или же передаст его в ЮНЕП для принятия надлежащих мер. ЮНЕП может принять следующие надлежащие меры после перенаправления ей Отделом расследований УСВН соответствующего сообщения: а) провести предварительную оценку; б) принять временные административные меры; в) предпринять управленческие действия; или д) обратиться за помощью в Канцелярию Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций, которая, помимо прочего, осуществляет посредничество и проводит индивидуальные консультации.

11. ЮНЕП сообщила о своей приверженности проведению политики абсолютной нетерпимости по отношению к проступкам и преступлениям, совершенным должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. В этой связи в 2023 году ЮНЕП опубликовала свой ежегодный доклад по вопросам поведения и дисциплины и ежегодный доклад о мошенничестве и коррупции и направила представляемое по итогам года письмо руководства о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и о подаче сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Эти три документа были представлены руководящему органу ЮНЕП — Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Ежегодный доклад по вопросам поведения и дисциплины и ежегодный доклад о мошенничестве и коррупции также были опубликованы на веб-сайте ЮНЕП.

12. Доклад по вопросам поведения и дисциплины охватывал период с 1 января по 31 декабря 2023 года. В нем содержалась информация о политике и правовых рамках в области поведения и дисциплины, краткое описание процедуры рассмотрения случаев неудовлетворительного поведения, информация о мерах, принятых для предотвращения и рассмотрения случаев неудовлетворительного поведения и положении дел с прохождением обязательных учебных курсов по вопросам поведения и дисциплины, а также статистическая сводка о полученных сообщениях о возможном неудовлетворительном поведении.

13. Доклад о мошенничестве и коррупции охватывал период с 1 января по 31 декабря 2023 года. В нем содержалась информация о правовых рамках борьбы с мошенничеством и коррупцией в ЮНЕП, о положении дел с прохождением обязательных учебных курсов по теме мошенничества и коррупции в 2023 году, о мерах, принятых ЮНЕП для борьбы с мошенничеством и коррупцией, а также о типе и количестве сообщений о мошенничестве и коррупции. Ежегодный доклад о мошенничестве и коррупции был подготовлен в соответствии с руководящими принципами ЮНЕП по борьбе с мошенничеством и коррупцией, согласно которым ЮНЕП обязана направить доклад Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде и разместить его на веб-сайте ЮНЕП.

14. В письме руководства по итогам года удостоверяется, что ЮНЕП через канцелярию своего Директора-исполнителя препроводила Генеральному секретарю информацию обо всех сообщениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, доведенную до ее сведения в 2023 году. В нем также удостоверяется, что ЮНЕП приняла все надлежащие меры для рассмотрения таких сообщений в соответствии с действующими положениями, правилами и процедурами, касающимися разбора случаев ненадлежащего поведения.

15. ЮНЕП подчеркнула, что решающее значение для искоренения неправомерных действий в системе Организации Объединенных Наций имеют лидерство, транспарентность и подотчетность, а ее Директор-исполнитель подтвердила, что выполняла свои обязанности в этом отношении добросовестно, усердно и в полную меру своих возможностей.

#### **Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата**

16. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (см. также [A/76/205](#), пп. 36 и 37, и [A/77/237](#), п. 17) сообщил, что его Исполнительный секретарь уполномочен принимать нормативные документы и внедрять процедуры, регулирующие кадровое и финансовое управление в секретариате Рамочной конвенции, при том условии, что они соответствуют Положениям и правилам о персонале и Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций. Исполнительный секретарь постановил осуществлять нормативные документы и процедуры Организации Объединенных Наций, касающиеся подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Рамочной конвенции.

#### **Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения**

17. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) сообщил, что его Управление служб ревизии и расследований уполномочено проводить расследования в связи со всеми сообщениями о неправомерных действиях, связанных с ЮНФПА. После установления фактов Управлением администрация принимает надлежащие дисциплинарные или административные меры.

18. Основные правовые нормы, применяемые ЮНФПА, включают в себя: Устав Организации Объединенных Наций, Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций и стандарты поведения для международной гражданской службы. ЮНФПА также применяет собственные нормативные документы, которые входят в Руководство по вопросам политики и процедурам ЮНФПА, такие как политика ЮНФПА в области надзора, утвержденная Исполнительным советом (2015 год); дисциплинарные рамки (2018 год); политика запрещения домогательств, сексуальных домогательств, злоупотребления властью и дискриминации (2018 год); политика в области пресечения мошенничества и других незаконных действий (2018 год); политика защиты от преследования (2019 год); политика по проверке работы поставщиков и санкциям (2021 год); и политика и процедуры в отношении проверки деятельности партнеров-исполнителей и санкциям (2021 год). Эти правовые документы подтверждают приверженность ЮНФПА политике абсолютной нетерпимости к правонарушениям во всех формах.

19. ЮНФПА через Управление по правовым вопросам передает достоверные заявления о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций

государствам-членам в соответствии со стандартами и процедурами, изложенными в резолюции 62/63 Генеральной Ассамблеи.

#### **Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве**

20. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве (см. также [A/76/205](#), п. 8) сообщило, что, являясь частью Секретариата, оно применяет следующие основные нормативные документы: бюллетень Генерального секретаря о борьбе с дискриминацией, домогательствами, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями ([ST/SGB/2019/8](#)); бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([ST/SGB/2003/13](#)); и все нормативные документы, в которых изложены стандарты поведения Организации Объединенных Наций.

21. Если до сведения Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве доводятся достоверные заявления о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций или информация о расследовании или судебном преследовании в связи с преступлением, предположительно совершенным должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, оно в соответствии с разделами 4.6 и 5 административной инструкции [ST/AI/2017/1](#) незамедлительно передает этот вопрос УСВН и безотлагательно консультируется по нему с Управлением по правовым вопросам.

22. В соответствии с административной инструкцией [ST/AI/2017/1](#) следователи могут наводить справки о ходе любых разбирательств, проводимых национальными властями в отношении того или иного сотрудника; документация, полученная от национальных властей, может быть приобщена к следственным материалам, а по завершении расследования УСВН направляет копию отчета о расследовании в Управление по правовым вопросам, если в отчете о расследовании содержится рекомендация о возможной передаче дела национальным властям.

23. Если в отчете о расследовании (составленном либо УСВН, либо другой структурой) содержится вывод о возможном совершении преступления каким-либо должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, либо информация о расследовании или судебном преследовании в связи с преступлениями, предположительно совершенными должностным лицом, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве незамедлительно направляет этот отчет или информацию в Управление по правовым вопросам независимо от того, рекомендует ли следственная структура передать дело национальным властям. В Управление по правовым вопросам в том объеме, в котором она известна, будет передана следующая информация: а) о типе преступления; б) о статусе расследования или национального уголовного преследования в зависимости от обстоятельств; и с) о любых просьбах об отказе от иммунитета.

#### **Всемирная продовольственная программа**

24. Всемирная продовольственная программа (ВПП) подтвердила представившуюся ранее информацию (см. [A/72/121](#) и [A/77/237](#), пп. 18–21). Она напомнила о том, что ее политика по борьбе с мошенничеством и коррупцией является ключевым нормативным документом в отношении передачи дел. Основное внимание в рамках политики уделяется рассмотрению случаев, связанных с потерей активов ВПП в результате мошенничества, коррупции или сговора. Эта политика, первоначально утвержденная Исполнительным советом ВПП в 2010 году, в последний раз пересматривалась в 2021 году. В соответствии с ней ВПП может передавать дела, связанные с преступной деятельностью, в частности с

нарушениями самой политики, компетентным местным органам. Кроме того, после опубликования этой политики Директор-исполнитель расширил нормативную базу, касающуюся рассмотрения дел для передачи местным властям, чтобы охватить любую возможную преступную деятельность (то есть, не ограничиваться случаями нарушения самой политики). В руководстве о проведении расследований ВПП, изданных Управлением генерального инспектора (Директива № OIG2020/001), подтверждается, что, если в ходе расследования обнаруживаются достоверные доказательства преступной деятельности, может быть вынесена рекомендация о передаче дела в соответствующие национальные органы для принятия решения об уголовном расследовании и преследовании.

25. В политике ВПП по защите от домогательств, сексуальных домогательств, злоупотребления властью и дискриминации, которая в последний раз пересматривалась в 2022 году, напрямую подтверждается, что ВПП может передавать дела, по которым имеются достоверные доказательства преступной деятельности, соответствующим национальным властям для принятия решения об уголовном расследовании (циркуляр Директора-исполнителя № OED2022/004). Что касается случаев сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, то ВПП пересмотрела свою политику по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (циркуляр Директора-исполнителя № OED2023/011), в которой, в свою очередь, содержится ссылка на бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13), в том числе положения о передаче дел национальным органам. При передаче дела в национальные органы следует учитывать конкретные обстоятельства дела, такие как мнение жертвы и потенциальные последствия передачи.

26. Хотя ВПП установила критерии передачи дел и располагает полномочиями принимать решения о передаче дел, связанных с потенциальной преступной деятельностью, местным властям (Директором-исполнителем или заместителем Директора-исполнителя), более подробные внутренние процедуры, касающиеся процесса передачи дел, находятся на стадии рассмотрения.

27. Любые связанные с привилегиями и иммунитетами вопросы, которые могут возникнуть при передаче дела в соответствующие органы, регулируются Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений и любыми применимыми договоренностями с принимающей страной. Передача осуществляется только в том случае, если организациями — соучредителями ВПП (Организацией Объединенных Наций и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО)) предоставлены с учетом обстоятельств соответствующие исключения из иммунитета.

### **III. Нормативные документы и процедуры специализированных учреждений и смежных организаций**

28. Хотя специализированные учреждения и смежные организации входят в состав системы Организации Объединенных Наций, они являются независимыми международными организациями. Для целей настоящего доклада информация о нормативных документах и процедурах в отношении уголовной ответственности их должностных лиц и экспертов в командировках была получена от четырех специализированных учреждений и одной смежной организации: ФАО, Международной морской организации (ИМО), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирной организации



здравоохранения (ВОЗ) и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

### **Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций**

29. В дополнение к информации, представлявшейся ранее (см. [A/72/121](#), [A/73/155](#), пп. 47 и 48, [A/76/205](#), пп. 39 и 40, [A/77/237](#), пп. 23 и 24, и [A/78/275](#), пп. 9 и 10), ФАО сообщила, что разработала новую политику по передаче национальным властям дел, связанных с предполагаемым преступным поведением со стороны ее персонала, и пересмотрела как свою политику защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств, так и свою политику борьбы с мошенничеством и коррупцией.

30. Новая политика передачи национальным властям дел, связанных с предполагаемым преступным поведением, для расследования и возможного судебного преследования была доработана в 2023 году и опубликована 15 января 2024 года в качестве административного циркуляра 2024/04. Как предписано политикой, в случаях, когда до сведения Организации доводятся достоверные сообщения о том, что ее сотрудники могли совершить преступление, Организация может принять меры в отношении соответствующего лица, в том числе сотрудничать с национальными властями или передать им дело на рассмотрение. В новой политике уточняется, что любые подобные действия не лишают Управления генерального инспектора ФАО права проводить расследования, а Организацию — инициировать любые дисциплинарные или административные меры в этой связи.

31. В соответствии с административным циркуляром 2024/04 Юридическое управление ФАО отвечает за предоставление Генеральному директору рекомендаций относительно возможной передачи дел национальным властям, в том числе относительно подготовки любых внутренних документов и условий сотрудничества, а также привилегий и иммунитетов Организации и соответствующего сотрудника. В новой политике также предусматривается, что полномочиями принимать решения о передаче дела или об отказе от иммунитета обладает исключительно Генеральный директор, и уточняется, что в вопросах, связанных с сообщениями о сексуальных домогательствах, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, до передачи дела принимаются во внимание такие аспекты, как необходимость обеспечения безопасности жертвы и применения подхода, основанного на учете интересов жертв.

32. Новая пересмотренная политика по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (административный циркуляр 2024/09) от 12 апреля 2024 года, хоть и не была опубликована в отчетный период, заменяет собой предыдущую политику (административный циркуляр 2013/27). В административном циркуляре 2024/09 напрямую предусматривается, что в соответствии с административным циркуляром 2024/04 полномочия Организации по передаче дел о сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательствах национальным властям для проведения расследования или судебного преследования возложены на Генерального директора. ФАО также указала, что в соответствии с рекомендациями Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в вопросах защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств она придерживается подхода, ориентированного на учет интересов жертв. Речь идет о таком взаимодействии с жертвами или пострадавшими, в рамках которого обеспечивается уважение их прав, потребностей, желаний и достоинства, защита их от мести, повторной травмы и дискриминации, информирование их о происходящем и оказание им поддержки.



33. В настоящее время ФАО готовит к публикации пересмотренную политику по борьбе с мошенничеством и другими проявлениями коррупции. По аналогии с действующей в настоящее время политикой (административный циркуляр 2015/08) в пересмотренной политике вновь сообщается о том, что Организация будет сотрудничать с национальными органами, проводящими расследования в связи с сообщениями о мошенничестве или других проявлениях коррупции, к которым причастен ее персонал, и указывается, что Генеральный директор может передавать национальным органам любые доказательства мошенничества или других проявлений коррупции для целей возможного уголовного преследования, взыскания задолженности или принятия других соответствующих мер в соответствии с административным циркуляром 2024/04.

#### **Международная морская организация**

34. ИМО сообщила, что ей нечего добавить к ранее представленной информации (см. [A/73/155](#), пп. 56–59, и [A/75/228](#), п. 14).

#### **Организация Объединенных Наций по промышленному развитию**

35. В дополнение к представленной ранее информации (см. [A/72/121](#), [A/73/155](#), пп. 60–65, [A/74/142](#), п. 21, и [A/77/237](#), пп. 29 и 30) ЮНИДО напомнила, что ее должностные лица и эксперты обязаны соблюдать национальное законодательство. ЮНИДО выпустила несколько административных распоряжений, нацеленных на поощрение этичного поведения и на укрепление принятой в Организации политики абсолютной нетерпимости в отношении проступков, в том числе преступного поведения. В Кодексе этичного поведения Организации (бюллетень Генерального директора UNIDO/DGB/(M).115 от 1 марта 2010 года) указано, что привилегии и иммунитеты, применимые для персонала, предоставляются исключительно в интересах ЮНИДО и не освобождают персонал от обязанности соблюдать местные законы. Случаи передачи дел, связанных с возможным преступным поведением персонала, национальным властям по-прежнему крайне редки, и последний такой случай имел место в 2015 году.

36. В 2023 году ЮНИДО обнародовала новую политику, посвященную защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (бюллетень Генерального директора DGB/2023/13 от 14 сентября 2023 года), которая подкрепляет действующие нормативные документы и процедуры. Политика подтверждает действующий в ЮНИДО запрет на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства во всех формах. Она распространяется на всех сотрудников, подрядчиков и партнеров-исполнителей, а также на все осуществляемые ЮНИДО программы, проекты, операции и мероприятия независимо от места их проведения. Согласно этой политике, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства являются серьезными проступками и служат основанием для принятия дисциплинарных мер, включая немедленное увольнение и уголовное преследование местными органами, а также для лишения права на работу в системе Организации Объединенных Наций в будущем. В соответствии с действующей практикой политика предусматривает, что Организация оставляет за собой право передавать любые заслуживающие доверия сообщения о возможном преступном поведении в компетентные национальные органы. За организацию такой передачи отвечает Управление по правовым вопросам и соблюдению нормативных требований.

#### **Всемирная организация здравоохранения**

37. ВОЗ сослалась на представлявшуюся ранее информацию (см. [A/72/121](#) и [A/73/155](#), пп. 68–72) и сообщила, что недавно она пересмотрела свою нормативную базу для содействия более строгому соблюдению принципов

добросовестности, подотчетности, независимости и беспристрастности, уважения и профессиональной приверженности, а также стандартов поведения для международной гражданской службы. Пересмотренная нормативная база обеспечивает упорядоченный подход к решению проблемы неправомерного поведения в пределах всей Организации. В рамках этой пересмотренной нормативной базы также действуют усиленные механизмы подотчетности, разработанные с учетом важности передачи потенциально уголовных дел национальным органам для принятия надлежащих мер.

38. В 2023 году была принята новая политика ВОЗ по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера, которая заменяет собой руководство ВОЗ по предупреждению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них (март 2017 года) и информационную записку ВОЗ 23/2021 о директиве по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств от декабря 2021 года.

39. Политика призвана способствовать применению подхода, ориентированного на учет интересов жертв и прав человека, при рассмотрении всех случаев противоправных действий сексуального характера. В ней подчеркивается, что ВОЗ проводит политику абсолютной нетерпимости к сексуальным проступкам и бездействию в отношении сексуальных проступков, а также к любым формам преследования тех, кто сообщает о сексуальных проступках или участвует в расследованиях в связи с сообщениями о таких проступках. Политика имеет более широкую сферу применения и призвана обеспечить соблюдение всем персоналом и лицами, сотрудничающими с Организацией, общих стандартов поведения и принятие мер как по предотвращению, так и по пресечению противоправных действий сексуального характера.

40. Политика гласит, что любые проступки сексуального характера могут повлечь за собой обращение в национальные или местные органы. Без ущерба для привилегий и иммунитетов ВОЗ и ее сотрудников ВОЗ будет сотрудничать с правоохранительными органами в рамках уголовных расследований в связи с сообщениями о сексуальных проступках. В соответствии с политикой Генеральный директор может в любой момент принять решение препроводить информацию или передать дело национальным властям, включая правоохранительные органы, для рассмотрения или принятия мер по их усмотрению.

41. Новая политика ВОЗ по предотвращению и пресечению оскорбительного поведения была опубликована в 2021 году и заменила собой прежнюю политику по предотвращению домогательств в ВОЗ 2010 года. Новая политика по предотвращению и пресечению оскорбительного поведения имеет более широкий охват и направлена на предотвращение оскорбительного поведения во всех формах, включая домогательства, злоупотребление властью и дискриминацию. В политике также указано, что, если по итогам расследования ВОЗ установит достоверность сведений о возможном преступном поведении, такие сведения могут быть переданы национальным органам для принятия надлежащих мер.

42. Новая политика ВОЗ по предупреждению и выявлению случаев мошенничества и коррупции и реагированию на них была опубликована в 2022 году и заменила собой политику ВОЗ по предотвращению мошенничества и руководящие принципы по повышению информированности о мошенничестве 2005 года. В рамках политики в качестве основы используются практические методы борьбы с мошенничеством и коррупцией, применяемые ведущими международными профессиональными организациями и схожими организациями, в частности в системе Организации Объединенных Наций, применяется современное определение мошенничества и коррупции и устанавливаются надежные механизмы борьбы с ними.

43. В политике содержится несколько положений о передаче дел в национальные органы и четко указывается, что в отношении мошенничества и коррупции ВОЗ применяет подход, основанный на абсолютной нетерпимости. Этот подход предусматривает принятие своевременных мер в связи с подтвержденными случаями мошенничества и коррупции, таких как дисциплинарные меры, взыскание средств, прекращение договорных отношений, передача дел в правоохранительные, административные и судебные органы на национальном уровне, отстранение от деятельности и применение других компенсационных или санкционных механизмов, которые будут сочтены целесообразными. В соответствии с политикой все подтвержденные случаи мошенничества и коррупции будут передаваться в правоохранительные, административные и судебные органы на национальном уровне с учетом обстоятельств.

44. В политике излагаются роли и обязанности государств-членов и содержится, в частности, заявление о том, что государства — члены ВОЗ, подписавшие Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, обязаны противостоять рискам мошенничества и коррупции, прилагая коллективные усилия в области принятия превентивных мер, криминализации и правоохранительной деятельности, международного сотрудничества, возвращения активов, технической помощи и обмена информацией. В этом контексте ожидается, что государства, подписавшие Конвенцию, будут оказывать друг другу взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией.

45. Недавно принятая политика ВОЗ по предотвращению и пресечению преследований была обновлена в 2023 году и заменила собой политику ВОЗ в области информирования о нарушениях и защиты от преследований, принятую в 2015 году. Политика предусматривает, что персонал и лица, сотрудничающие с Организацией, обязаны сообщать о возможных проступках и сотрудничать с органами, проводящими должным образом санкционированное расследование или проверку. Те, кто добросовестно выполняет эту обязанность, имеют право на защиту от преследований. В соответствии с политикой преследование представляет собой неправомерное деяние. В новой пересмотренной политике указано, что защитой от преследований могут пользоваться пострадавшие лица, обратившиеся к внешним механизмам, включая местные или национальные правоохранительные органы или национальные правительства.

46. Новый Этический кодекс ВОЗ был опубликован в 2023 году и заменил собой Кодекс этики и профессионального поведения ВОЗ 2017 года. В Этическом кодексе ВОЗ подтверждается обязанность сообщать обо всех предполагаемых проступках непосредственно Управлению служб внутреннего надзора ВОЗ. В подтвержденных случаях будут приниматься дисциплинарные меры, и соответствующие дела будут передаваться на рассмотрение местных или национальных органов, включая административные и судебные органы национального уровня, если Организация сочтет это необходимым и целесообразным. В Этическом кодексе четко указано, что все сотрудники обязаны сообщать о правонарушениях, включая, в частности, оскорбительное поведение, сексуальные проступки, мошенничество и коррупцию, в соответствии с вышеупомянутыми нормативными документами и процедурами, охватывающими эти области.

47. Управление служб внутреннего надзора ВОЗ ежегодно отчитывается о своей деятельности. Департамент ВОЗ по управлению людскими ресурсами также распространяет внутри организации информационную записку, в которой сотрудникам сообщается о мерах, принимаемых для рассмотрения случаев ненадлежащего поведения в ВОЗ.

**Международное агентство по атомной энергии**

48. В дополнение к информации, представленной ранее (см. [A/73/155](#), пп. 81–84, [A/74/142](#), пп. 22 и 23, [A/75/228](#), пп. 18–22, [A/76/205](#), пп. 41–44, [A/77/237](#), пп. 35–37, и [A/78/275](#), п. 23), МАГАТЭ сообщило, что опубликовало новый регламент, в котором изложены критерии проведения в процессе найма проверок на предмет совершения в прошлом уголовно наказуемых деяний и который способствует расширению контингента соответствующих сотрудников. Регламент был разработан для использования при определенных видах найма с учетом класса должности и функциональных обязанностей. Никаких других изменений в соответствующие Положения и правила о персонале МАГАТЭ или другие нормативные документы МАГАТЭ со времени представления предыдущего доклада не вносилось.

**IV. Рекомендация**

49. Государствам-членам рекомендуется продолжать поддерживать различные директивные органы учреждений системы Организации Объединенных Наций и смежных организаций в их работе, с тем чтобы содействовать обеспечению согласованности и скоординированности между нормативными документами и процедурами, касающимися подачи, расследования, передачи и отслеживания достоверных заявлений, свидетельствующих о возможном совершении преступления сотрудниками этих учреждений и организаций, которые не подпадают под действие резолюций Генеральной Ассамблеи, и нормативными документами и процедурами, касающимися должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. В то же время подразделения системы Организации Объединенных Наций будут продолжать использовать свои внутренние сети для оценки адекватности своих существующих нормативных документов и процедур и для выявления возможных несоответствий, а также для содействия расширению сотрудничества по сквозным вопросам, таким как финансовое возмещение.

---