



# Asamblea General

Distr. general  
18 de julio de 2024  
Español  
Original: inglés

**Septuagésimo noveno período de sesiones**

**Tema 76 del programa provisional\***

**Responsabilidad penal de los funcionarios  
y expertos de las Naciones Unidas en misión**

## **Responsabilidad penal de los funcionarios y expertos de las Naciones Unidas en misión**

### **Informe del Secretario General**

#### *Resumen*

El presente informe se ha elaborado de conformidad con lo dispuesto en los párrafos 31 y 32 de la resolución [78/102](#) de la Asamblea General. En la sección II figura información sobre las políticas y los procedimientos de la Secretaría de las Naciones Unidas, sus fondos y programas y otras entidades relativos a las denuncias verosímiles de delitos presuntamente cometidos por funcionarios o expertos de las Naciones Unidas en misión. En la sección III se hace una relación de las políticas y los procedimientos pertinentes de los organismos especializados y las organizaciones conexas. En la sección IV se reitera una recomendación cuya finalidad es asegurar que esas políticas y procedimientos sean coherentes y sistemáticos y estén coordinados en todo el sistema de las Naciones Unidas.

\* [A/79/150](#).



## I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de la resolución [78/102](#) de la Asamblea General, en que la Asamblea solicitó al Secretario General que informara de toda actualización de las políticas y los procedimientos relativos a la presentación, la investigación, la remisión y el seguimiento de las denuncias verosímiles de delitos presuntamente cometidos por funcionarios o expertos de las Naciones Unidas en misión y formulara recomendaciones para ayudar a que esas políticas y procedimientos fueran coherentes y sistemáticos y estuvieran coordinados en todo el sistema de las Naciones Unidas. El presente informe ha de leerse a la luz de otros informes pertinentes en relación con el tema del programa relativo a la responsabilidad penal de los funcionarios y expertos de las Naciones Unidas en misión.
2. El presente informe complementa los informes anteriores del Secretario General presentados a la Asamblea General en virtud de sus resoluciones [71/134](#) ([A/72/121](#)), [72/112](#) ([A/73/155](#)), [73/196](#) ([A/74/142](#)), [74/181](#) ([A/75/228](#)), [75/132](#) ([A/76/205](#)), [76/106](#) ([A/77/237](#)) y [77/98](#) ([A/78/275](#)). En su resolución [71/134](#), la Asamblea solicitó al Secretario General que presentara un informe en el que se expusieran todas las políticas y los procedimientos existentes dentro del sistema de las Naciones Unidas en relación con: a) las denuncias verosímiles de delitos presuntamente cometidos por funcionarios o expertos de las Naciones Unidas en misión puestas en conocimiento de los Estados contra cuyos nacionales se dirigieran; y b) la información sobre las investigaciones o enjuiciamientos relativos a delitos presuntamente cometidos por funcionarios o expertos de las Naciones Unidas en misión notificados por los Estados a las Naciones Unidas. Posteriormente, en sus resoluciones [72/112](#), [73/196](#), [74/181](#), [75/132](#), [76/106](#) y [77/98](#), la Asamblea solicitó al Secretario General que presentara y mantuviera actualizado el informe en el que se exponían esas políticas y procedimientos y que formulara recomendaciones para ayudar a que las políticas y procedimientos fueran coherentes y sistemáticos y estuvieran coordinados en todo el sistema de las Naciones Unidas.
3. Mediante carta de fecha 5 de enero de 2024, el Secretario General señaló la resolución [78/102](#) de la Asamblea General a la atención de las dependencias pertinentes de la Secretaría de las Naciones Unidas, sus fondos y programas y los organismos especializados y organizaciones conexas, y les solicitó que presentaran la información y las recomendaciones pertinentes.
4. El presente informe contiene un resumen de la información sobre las políticas y los procedimientos pertinentes recibida de conformidad con la solicitud cursada en 2024. También contiene las respuestas de los organismos especializados y organizaciones conexas que no habían presentado anteriormente información sobre sus políticas y procedimientos pertinentes.
5. En la sección II del presente informe se proporciona información sobre las políticas y los procedimientos pertinentes de la Secretaría de las Naciones Unidas, sus fondos y programas y otras entidades. En la sección III se hace una relación de las políticas y los procedimientos pertinentes de los organismos especializados y las organizaciones conexas. La sección IV contiene una recomendación.

## II. Políticas y procedimientos de la Secretaría de las Naciones Unidas, sus fondos y programas y otras entidades

6. El sistema de las Naciones Unidas está integrado por la Secretaría de las Naciones Unidas y diversos fondos y programas afiliados, así como por organismos especializados y organizaciones conexas. La Secretaría, los fondos y los programas de las Naciones Unidas están sometidos a la autoridad del Secretario General y aplican el Estatuto y el Reglamento del Personal de las Naciones Unidas. A nivel de la Secretaría de las Naciones Unidas, el Secretario General ha complementado las normas y procedimientos pertinentes (véase [A/73/155](#), secc. II) mediante la publicación de un boletín sobre la lucha contra la discriminación, el acoso, incluido el acoso sexual, y el abuso de autoridad ([ST/SGB/2019/8](#)).

7. Varias dependencias, fondos y programas, así como otras entidades, proporcionaron información sobre sus políticas y procedimientos pertinentes, que se resume a continuación.

### **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo**

8. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo reiteró la información proporcionada anteriormente (véanse [A/73/155](#), secc. II, [A/74/142](#), párrs. 15 a 17, [A/75/228](#), párrs. 7 a 9, y [A/76/205](#), párrs. 26 a 28) e informó de que en 2022 se habían introducido pequeñas actualizaciones en su Marco Jurídico para Tratar el Incumplimiento de las Normas de Conducta de las Naciones Unidas, que se había descrito con anterioridad. El Marco Jurídico está disponible en español, francés e inglés.

### **Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente**

9. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) (véase también [A/73/155](#), secc. II) informó de que entre las principales políticas y procedimientos que aplicaba para garantizar que mantenía y defendía una política de tolerancia cero ante las faltas de conducta figuraban el Estatuto y el Reglamento del Personal de las Naciones Unidas ([ST/SGB/2018/1/Rev.1](#)); la instrucción administrativa sobre conducta insatisfactoria, investigaciones y el procedimiento disciplinario ([ST/AI/2017/1](#)); el boletín del Secretario General sobre la protección contra las represalias por denunciar faltas de conducta y por cooperar con auditorías o investigaciones debidamente autorizadas ([ST/SGB/2017/2/Rev.1](#)); el boletín del Secretario General sobre la lucha contra la discriminación, el acoso, incluido el acoso sexual, y el abuso de autoridad ([ST/SGB/2019/8](#)); el boletín del Secretario General sobre las medidas especiales de protección contra la explotación y el abuso sexuales ([ST/SGB/2003/13](#)); la instrucción administrativa y la circular informativa sobre las actividades externas ([ST/AI/2000/13](#) y [ST/IC/2006/30](#)); y la circular informativa sobre el Marco de la Secretaría de las Naciones Unidas de Lucha contra el Fraude y la Corrupción ([ST/IC/2016/25](#)). También se incluían políticas y documentos internos del PNUMA, como la declaración sobre la protección contra la explotación y los abusos sexuales y la respuesta al acoso sexual para su personal, la declaración sobre la protección contra la explotación y los abusos sexuales para los asociados en la ejecución y las directrices antifraude y anticorrupción del PNUMA.

10. Las denuncias de conducta insatisfactoria pueden presentarse a la División de Investigaciones de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna (OSSI) por medio de su teléfono de asistencia o a la Directora Ejecutiva del PNUMA con copia a la OSSI. También se pueden presentar las denuncias al responsable jerárquico o al Punto Focal de Conducta y Disciplina. Dichas denuncias se remiten a la Directora

Ejecutiva como funcionaria responsable. La OSSI es, en última instancia, la autoridad competente para examinar todas las denuncias de posible conducta insatisfactoria o prohibida. En vista de ello, el PNUMA está obligado a trasladar a la OSSI todas las denuncias de posibles conductas insatisfactorias o prohibidas que reciba. La OSSI examina la denuncia y determina si la va a investigar o la remite al PNUMA para que adopte las medidas oportunas. El PNUMA puede adoptar las siguientes medidas apropiadas al recibir una remisión de la División de Investigaciones de la OSSI: a) realizar una evaluación preliminar; b) adoptar medidas administrativas provisionales; c) adoptar medidas de gestión; o d) solicitar la asistencia de la Oficina de la Ómbudsman y de Servicios de Mediación de las Naciones Unidas para llevar a cabo una labor de mediación o de *coaching*, entre otras medidas.

11. El PNUMA informó de que se había comprometido a aplicar una política de tolerancia cero ante las faltas de conducta y la comisión de delitos por los funcionarios y expertos de las Naciones Unidas en misión. A este respecto, en 2023, el PNUMA publicó su informe anual sobre conducta y disciplina y su informe anual sobre fraude y corrupción y presentó su carta de gestión de fin de año sobre la protección contra la explotación y los abusos sexuales y la notificación de denuncias de explotación y abusos sexuales. Los tres documentos se comunicaron al órgano rector del PNUMA, a saber, la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente. El informe anual sobre conducta y disciplina y el informe anual sobre fraude y corrupción también se publicaron en el sitio web del PNUMA.

12. El informe sobre conducta y disciplina abarcaba el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2023. Dicho informe contenía información sobre la política y el marco jurídico en materia de conducta y disciplina, un resumen del proceso para hacer frente a la conducta insatisfactoria, las medidas adoptadas para prevenir y afrontar la conducta insatisfactoria, el estado de realización de la formación obligatoria en materia de conducta y disciplina y estadísticas sobre las denuncias recibidas de posibles conductas insatisfactorias.

13. El informe sobre fraude y corrupción abarcaba el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2023. Dicho informe contenía información sobre el marco jurídico del fraude y la corrupción en el PNUMA, la situación de la formación obligatoria en materia de fraude y corrupción en 2023, las medidas adoptadas por el PNUMA para hacer frente al fraude y la corrupción e información sobre el tipo y el número de denuncias de fraude y corrupción. El informe anual sobre fraude y corrupción se elaboró de conformidad con las directrices antifraude y anticorrupción del PNUMA, que exigen que este comunique el informe a la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y lo publique en el sitio web del PNUMA.

14. La carta de gestión de fin de año certificaba que el PNUMA, por conducto de la oficina de su Directora Ejecutiva, había informado al Secretario General de todas las denuncias de explotación y abusos sexuales que se habían señalado a su atención en 2023. Además, certificaba que el PNUMA había tomado todas las medidas apropiadas para afrontar dichas denuncias de conformidad con los reglamentos, normas y procedimientos establecidos para tratar los casos de falta de conducta.

15. El PNUMA puso de relieve que el liderazgo, la transparencia y la rendición de cuentas eran esenciales para erradicar las faltas de conducta en el sistema de las Naciones Unidas, y su Directora Ejecutiva certificó que había ejercido sus funciones a este respecto con diligencia, de buena fe y de la mejor manera posible.

### **Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático**

16. La secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (véanse también [A/76/205](#), párrs. 36 y 37, y [A/77/237](#), párr. 17) informó de que su Secretario Ejecutivo estaba facultado para promulgar políticas y procedimientos que rigieran la administración financiera y del personal de la secretaría de la Convención Marco, siempre que fueran compatibles con el Estatuto y el Reglamento del Personal y el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada de las Naciones Unidas. El Secretario Ejecutivo ha decidido aplicar las políticas y procedimientos de las Naciones Unidas relativos a la presentación, la investigación, la remisión y el seguimiento de las denuncias verosímiles de que un funcionario o experto de la Convención Marco en misión haya podido cometer un delito.

### **Fondo de Población de las Naciones Unidas**

17. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) informó de que su Oficina de Servicios de Auditoría e Investigación tenía el mandato de investigar todas las denuncias de irregularidades en las que estuviera implicado el UNFPA. Tras la investigación llevada a cabo por la Oficina, la administración emprende el proceso disciplinario o administrativo adecuado.

18. Las principales disposiciones jurídicas que aplica el UNFPA son las siguientes: la Carta de las Naciones Unidas, el Estatuto y el Reglamento del Personal de las Naciones Unidas y las *Normas de conducta de la administración pública internacional*. El UNFPA también aplica sus propias políticas, incluidas en el *Manual de políticas y procedimientos* del UNFPA, como la política de supervisión del UNFPA, aprobada por la Junta Ejecutiva (2015); el marco disciplinario (2018); la política sobre la prohibición del acoso, el acoso sexual y el abuso de autoridad y la discriminación (2018); la política contra prácticas fraudulentas y otras prácticas proscritas (2018); la política contra las represalias (2019); la política de examen de los proveedores y sanciones a estos (2021); y la política y los procedimientos de examen de los asociados en la ejecución y las sanciones a estos (2021). Estos instrumentos jurídicos reafirman el compromiso asumido por el UNFPA de tolerancia cero ante cualquier forma de conducta indebida.

19. El UNFPA, por conducto de la Oficina de Asuntos Jurídicos, remite a la atención de los Estados Miembros las denuncias verosímiles de que un funcionario o experto de las Naciones Unidas en misión haya podido cometer un delito, de conformidad con las normas y procedimientos establecidos en la resolución [62/63](#) de la Asamblea General.

### **Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra**

20. La Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra (véase también [A/76/205](#), párr. 8) informó de que, como parte de la Secretaría, aplicaba las siguientes políticas clave: el boletín del Secretario General sobre la lucha contra la discriminación, el acoso, incluido el acoso sexual, y el abuso de autoridad (ST/SGB/2019/8); el boletín del Secretario General sobre las medidas especiales de protección contra la explotación y el abuso sexuales (ST/SGB/2003/13); y todos los documentos de política que incorporan las normas de conducta de las Naciones Unidas.

21. En caso de que la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra reciba denuncias verosímiles de delitos presuntamente cometidos por un funcionario o experto de las Naciones Unidas en misión o reciba información con respecto a la investigación o el enjuiciamiento de un delito presuntamente cometido por un funcionario o

experto de las Naciones Unidas en misión, remitirá sin demora el asunto a la OSSI de conformidad con las secciones 4.6 y 5 de la instrucción administrativa ST/AI/2017/1 y también consultará inmediatamente a la Oficina de Asuntos Jurídicos sobre el asunto.

22. De conformidad con la instrucción administrativa ST/AI/2017/1, los investigadores pueden indagar sobre el estado de cualquier procedimiento iniciado por las autoridades nacionales en el que esté implicado un funcionario, la documentación obtenida de las autoridades nacionales puede formar parte del expediente de investigación y, tras una investigación, la OSSI transmitirá una copia del informe de investigación a la Oficina de Asuntos Jurídicos si en dicho informe se recomienda la posible remisión a las autoridades nacionales.

23. En caso de que un informe de investigación (ya sea de la OSSI o de otra entidad) concluya que un funcionario o experto en misión puede haber cometido un delito o reúna información sobre las investigaciones o enjuiciamientos relativos a delitos presuntamente cometidos por un funcionario, la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra remite sin demora la denuncia o la información a la Oficina de Asuntos Jurídicos, independientemente de que la entidad investigadora recomiende o no la remisión a las autoridades nacionales. En la medida en que se conozca, se facilitará a la Oficina de Asuntos Jurídicos la siguiente información: a) el tipo de delito; b) el estado de la investigación o del enjuiciamiento llevados a cabo a nivel nacional, en su caso, y c) cualquier solicitud de exención de la inmunidad.

### **Programa Mundial de Alimentos**

24. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) reiteró la información presentada anteriormente (véanse [A/72/121](#) y [A/77/237](#), párrs. 18 a 21). Recordó que su política antifraude y anticorrupción es su política fundamental con respecto a las remisiones. Dicha política se centra principalmente en el examen de los casos de pérdida de activos del PMA por fraude, corrupción o prácticas colusorias. La política, aprobada inicialmente por la Junta Ejecutiva del PMA en 2010, fue revisada por última vez en 2021. La política establece que el PMA puede remitir a las autoridades nacionales competentes los casos relacionados con actividades delictivas, en particular las vulneraciones de la política. Además, la Directora Ejecutiva, con posterioridad a la publicación de la política, amplió el marco de políticas para examinar los casos que se han de remitir a las autoridades locales a fin de incluir cualquier posible actividad delictiva (es decir, sin limitarse a los casos en que se infringe la política). Las directrices de investigación del PMA publicadas por la Oficina del Inspector General (directiva núm. OIG2020/001) reafirman que, cuando una investigación revela indicios verosímiles de una actividad delictiva, se puede recomendar que el caso se remita a las autoridades nacionales competentes para que consideren la posibilidad de llevar a cabo una investigación y un enjuiciamiento penales.

25. La política del PMA en materia de protección contra el acoso, el acoso sexual, el abuso de autoridad y la discriminación, revisada por última vez en 2022, reafirma expresamente que el PMA puede remitir a las autoridades nacionales competentes los casos que impliquen indicios verosímiles de una actividad delictiva para que se considere la posibilidad de llevar a cabo una investigación penal (circular núm. OED2022/004 de la Directora Ejecutiva). Para los casos de explotación o abusos sexuales, el PMA revisó su política de protección contra la explotación y los abusos sexuales (circular núm. OED2023/011 de la Directora Ejecutiva), que a su vez remite al boletín del Secretario General sobre medidas especiales de protección contra la explotación y el abuso sexuales (ST/SGB/2003/13), incluidas las disposiciones sobre remisiones a las autoridades nacionales. La remisión a las autoridades nacionales debe tener en cuenta las

circunstancias específicas del caso, como la opinión de la víctima y las posibles consecuencias de la remisión.

26. Si bien el PMA ha establecido los criterios de remisión y la autoridad encargada de tomar la decisión de remitir un asunto que implique una posible actividad delictiva a las autoridades locales, es decir, la Directora Ejecutiva o el Director Ejecutivo Adjunto, se están estudiando procedimientos internos más detallados para el proceso de remisión.

27. Las cuestiones relativas a las prerrogativas e inmunidades que puedan surgir al hacer una remisión están sujetas a la Convención sobre Prerrogativas e Inmunidades de las Naciones Unidas, la Convención sobre Prerrogativas e Inmunidades de los Organismos Especializados y cualquier acuerdo pertinente con el país anfitrión. Solo se efectuarán remisiones en caso de que las organizaciones matrices del PMA, a saber, las Naciones Unidas y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), hayan concedido las correspondientes exenciones de inmunidad, según proceda.

### **III. Políticas y procedimientos de los organismos especializados y las organizaciones conexas**

28. Aunque forman parte del sistema de las Naciones Unidas, los organismos especializados y las organizaciones conexas son organizaciones internacionales independientes. A efectos del presente informe, se recibió información sobre las políticas y procedimientos relativos a la responsabilidad penal de los funcionarios y expertos en misión de cuatro organismos especializados y una organización conexas, a saber: la FAO, la Organización Marítima Internacional (OMI), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA).

#### **Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura**

29. Además de la información proporcionada anteriormente (véanse [A/72/121](#), [A/73/155](#), párrs. 47 y 48, [A/76/205](#), párrs. 39 y 40, [A/77/237](#), párrs. 23 y 24, y [A/78/275](#), párrs. 9 y 10), la FAO informó de que había elaborado una nueva política de remisión a las autoridades nacionales de conductas presuntamente delictivas de su personal y había revisado tanto su política de protección contra la explotación y los abusos sexuales como su política contra el fraude y las prácticas corruptas.

30. La nueva política de remisión de conductas presuntamente delictivas a las autoridades nacionales para su investigación y posible enjuiciamiento se ultimó en 2023 y se publicó el 15 de enero de 2024 como circular administrativa 2024/04. La política establece que, cuando se ponen en conocimiento de la Organización denuncias verosímiles de que su personal puede haber cometido un delito, la Organización puede tomar medidas contra la persona en cuestión, incluso cooperando con las autoridades nacionales o remitiéndoles el asunto. La nueva política aclara que cualquier medida de este tipo no excluye el derecho de la Oficina del Inspector General de la FAO a llevar a cabo investigaciones o que la Organización aplique medidas disciplinarias o administrativas.

31. Con arreglo a la circular administrativa 2024/04, la Oficina Jurídica de la FAO se encarga de asesorar al Director General sobre las posibles remisiones a las autoridades nacionales, incluido el asesoramiento sobre la presentación de cualquier documento interno y las modalidades de cooperación, así como sobre las prerrogativas e inmunidades de la Organización y las concedidas a la persona



afectada. La nueva política establece además que la autoridad para decidir si se efectúa una remisión o se concede una exención de las inmunidades corresponde exclusivamente al Director General y especifica que, en los asuntos relacionados con denuncias de acoso sexual y explotación y abusos sexuales, se tendrán en cuenta la seguridad de la víctima y un enfoque centrado en la víctima antes de efectuar cualquier remisión.

32. Aunque no se publicó en el período sobre el que se informa, la nueva política revisada de protección contra la explotación y los abusos sexuales (circular administrativa 2024/09), publicada el 12 de abril de 2024, sustituyó a la anterior (circular administrativa 2013/27). La circular administrativa 2024/09 establece explícitamente que la facultad de la Organización para remitir casos de explotación o abusos sexuales a las autoridades nacionales para su investigación o enjuiciamiento corresponde al Director General, en consonancia con la circular administrativa 2024/04. La FAO indicó además que, en consonancia con las recomendaciones de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación, ha seguido un enfoque centrado en la víctima con respecto a la protección contra la explotación y los abusos sexuales. Esto incluía interactuar con las víctimas o supervivientes de forma que se respetaran sus derechos, necesidades, deseos y dignidad y se las protegiera de represalias, traumatización y discriminación, manteniéndolas informadas y apoyándolas.

33. La FAO estaba en vías de publicar una política revisada contra el fraude y otras prácticas corruptas. La política revisada, similar a la actual (circular administrativa 2015/08), recuerda que la Organización cooperará con las autoridades nacionales que investiguen denuncias de fraude u otras prácticas corruptas en las que esté implicado su personal y establece que el Director General podrá remitir a las autoridades nacionales cualquier prueba de fraude u otras prácticas corruptas para su posible enjuiciamiento penal, el cobro de deudas u otras medidas apropiadas, en consonancia con la circular administrativa 2024/04.

### **Organización Marítima Internacional**

34. La OMI informó de que no tenía nada que añadir a la información proporcionada anteriormente (véanse [A/73/155](#), párrs. 56 a 59, y [A/75/228](#), párr. 14).

### **Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial**

35. Además de la información proporcionada anteriormente (véanse [A/72/121](#), [A/73/155](#), párrs. 60 a 65, [A/74/142](#), párr. 21, y [A/77/237](#), párrs. 29 y 30), la ONUDI recordó que sus funcionarios y expertos tenían el deber de cumplir la legislación nacional. La ONUDI ha promulgado varias publicaciones administrativas que promueven la conducta ética y refuerzan la política de la Organización de tolerancia cero con respecto a las conductas indebidas, incluidas las conductas delictivas. El Código de Conducta Ética (boletín UNIDO/DGB/(M).115 del Director General, de 1 de marzo de 2010) especifica que las prerrogativas e inmunidades aplicables al personal se otorgan únicamente en interés de la ONUDI y no eximen al personal de respetar las leyes locales. Los casos de remisión de posibles conductas delictivas del personal a las autoridades nacionales siguen siendo muy escasos; el más reciente se produjo en 2015.

36. En 2023, la ONUDI promulgó una nueva política dedicada a la protección contra la explotación y los abusos sexuales (boletín DGB/2023/13 del Director General, de 14 de septiembre de 2023), que también refuerza las políticas y procedimientos existentes. La política reafirma la prohibición de cualquier forma de explotación y abusos sexuales en la ONUDI. La política se aplica a todo el



personal y a todos los contratistas y asociados en la ejecución, así como a todos los programas, proyectos, operaciones y actividades emprendidos por la ONUDI, independientemente de su ubicación. Según esta política, la explotación y los abusos sexuales son faltas de conducta graves que constituyen motivo de que se apliquen medidas disciplinarias, incluidos la destitución sumaria y el enjuiciamiento penal por parte de las autoridades locales, así como quedar inhabilitado para futuras contrataciones en el sistema de las Naciones Unidas. En consonancia con la práctica organizativa, la política establece que la Organización se reserva el derecho de remitir a las autoridades nacionales competentes cualquier denuncia verosímil de una posible conducta delictiva. La Oficina de Asuntos Jurídicos y Cumplimiento es responsable de organizar dichas remisiones.

### **Organización Mundial de la Salud**

37. La OMS recordó la información proporcionada anteriormente (véanse [A/72/121](#) y [A/73/155](#), párrs. 68 a 72) e informó de que recientemente había revisado sus marcos de políticas para promover un mayor cumplimiento de los principios de integridad, rendición de cuentas, independencia e imparcialidad y respeto y compromiso profesional, así como las *Normas de conducta de la administración pública internacional*. Estas políticas revisadas garantizan un enfoque racionalizado para afrontar las faltas de conducta en toda la Organización. Las políticas revisadas también garantizan la existencia de mecanismos reforzados de rendición de cuentas que ponen de relieve la importancia de remitir los asuntos potencialmente delictivos a las autoridades nacionales para que adopten las medidas oportunas.

38. La nueva Política de la OMS de Prevención y Lucha contra las Conductas Sexuales Indebidas se publicó en 2023 y sustituye a la política y los procedimientos de la OMS en materia de prevención y respuesta ante la explotación y los abusos sexuales (marzo de 2017) y a la nota informativa 23/2021 de la OMS sobre la directriz normativa acerca de la protección frente a la explotación y los abusos sexuales, de diciembre de 2021.

39. La Política tiene por objeto incorporar un enfoque centrado en la víctima y basado en los derechos humanos para hacer frente a todos los casos de conducta sexual indebida. En la Política se destaca que la OMS tiene tolerancia cero frente a las conductas sexuales indebidas y la inacción con respecto a ellas, así como frente a cualquier forma de represalia contra quienes denuncian una conducta sexual indebida o participan en la investigación de ese tipo de denuncias. La Política tiene un alcance más amplio y pretende garantizar que todo el personal y los colaboradores se atengan a unas normas de conducta comunes y que se tomen medidas tanto para prevenir las conductas sexuales indebidas como para afrontarlas.

40. La Política establece que cualquier forma de conducta sexual indebida puede dar lugar a la remisión a las autoridades nacionales o locales. Sin perjuicio de las prerrogativas e inmunidades de la OMS y de sus funcionarios, la OMS cooperará con los organismos encargados de hacer cumplir la ley en las investigaciones penales de denuncias de conductas sexuales indebidas. De acuerdo con la Política, el Director General puede, en cualquier momento, decidir comunicar información o remitir un caso a las autoridades nacionales, incluidos los organismos encargados de hacer cumplir la ley, para que lo examinen o tomen las medidas que consideren oportunas.

41. La nueva Política de la OMS de Prevención y Lucha contra las Conductas Abusivas se publicó en 2021 y sustituyó a la anterior política de prevención del acoso en la OMS de 2010. La nueva Política de Prevención y Lucha contra las Conductas Abusivas tiene un alcance más amplio y previene todas las formas de conducta abusiva, incluidos el acoso, el abuso de autoridad y la discriminación. La Política también establece que si, tras una investigación, la OMS llega a la conclusión de que la denuncia de una posible conducta delictiva es verosímil, dicha denuncia podrá remitirse a las autoridades nacionales para que adopten las medidas oportunas.

42. La nueva Política de la OMS sobre Prevención, Detección y Respuesta ante el Fraude y la Corrupción se publicó en 2022 y sustituyó a la política de prevención del fraude y las directrices de sensibilización sobre el fraude de la OMS de 2005. Esta Política se basa en las prácticas antifraude y anticorrupción promovidas por los principales organismos profesionales internacionales y organizaciones homólogas, en particular dentro del sistema de las Naciones Unidas, adoptando una definición contemporánea de fraude y corrupción y estableciendo mecanismos sólidos para combatirlos.

43. La Política contiene varias disposiciones para la remisión a las autoridades nacionales y deja claro que la OMS adopta un enfoque de tolerancia cero frente a las prácticas fraudulentas y corruptas. Este enfoque incluye la adopción de medidas oportunas en casos confirmados de prácticas fraudulentas y corruptas, como medidas disciplinarias, la recuperación de fondos, la rescisión de relaciones contractuales, la remisión a las fuerzas del orden o a las autoridades administrativas y judiciales a nivel nacional, la inhabilitación y otros mecanismos de compensación o sanción, según se considere pertinente. La Política establece que todos los casos confirmados de prácticas fraudulentas y corruptas se remitirán a las fuerzas del orden o a las autoridades administrativas y judiciales a nivel nacional, según proceda.

44. La Política contiene una referencia al papel y la responsabilidad de los Estados miembros, incluida la declaración de que los Estados miembros de la OMS que son signatarios de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción se comprometen a hacer frente a los riesgos de fraude y corrupción contribuyendo al empeño colectivo en los ámbitos de las medidas preventivas, la tipificación y la aplicación de la ley, la cooperación internacional, la recuperación de activos y la asistencia técnica y el intercambio de información. En este contexto, se espera que los signatarios de la Convención se presten asistencia judicial recíproca respecto de investigaciones, procesos y actuaciones judiciales relacionados con los delitos comprendidos en ella.

45. La nueva Política de la OMS de Prevención y Lucha contra las Represalias se actualizó en 2023 y sustituyó a la política de la OMS sobre denuncia de irregularidades y protección contra represalias de 2015. La Política establece que los miembros del personal y los colaboradores tienen el deber de denunciar posibles faltas de conducta y de cooperar con una investigación o auditoría debidamente autorizada. Quienes lo hacen de buena fe tienen derecho a ser protegidos de represalias. Las represalias, tal como se definen en la Política, constituyen una falta de conducta. La nueva Política revisada establece que la protección contra las represalias puede extenderse a las personas afectadas que comuniquen sus denuncias a mecanismos externos, incluidas las fuerzas del orden locales o nacionales, o a los Gobiernos nacionales.

46. El nuevo Código de Ética de la OMS se publicó en 2023 y sustituyó al Código de Ética y Conducta Profesional de la OMS de 2017. El Código de Ética de la OMS reitera la obligación de comunicar todas las denuncias de falta de conducta directamente a la Oficina de Servicios de Supervisión Interna de la OMS. Se aplicarán medidas disciplinarias en los casos confirmados, junto con la remisión a las autoridades locales o nacionales, incluidas las autoridades administrativas y judiciales a nivel nacional, según lo considere necesario y aplicable la Organización. El Código de Ética deja claro que todo el personal tiene el deber de denunciar las irregularidades, incluidas, entre otras, las conductas abusivas, las conductas sexuales indebidas, el fraude y la corrupción, de acuerdo con las políticas y procedimientos mencionados que abarcan estos ámbitos.

47. La Oficina de Servicios de Supervisión Interna de la OMS informa anualmente sobre sus actividades. El Departamento de Gestión de los Recursos Humanos de la OMS también distribuye internamente una nota informativa en la que se informa al personal de las medidas adoptadas para afrontar los casos de falta de conducta en la OMS.

#### **Organismo Internacional de Energía Atómica**

48. Además de la información proporcionada anteriormente (véanse [A/73/155](#), párrs. 81 a 84, [A/74/142](#), párrs. 22 y 23, [A/75/228](#), párrs. 18 a 22, [A/76/205](#), párrs. 41 a 44, [A/77/237](#), párrs. 35 a 37, y [A/78/275](#), párr. 23), el OIEA informó de que había publicado nuevos procedimientos operativos estándar en los que se describían a grandes rasgos los criterios para verificar los antecedentes penales durante el proceso de contratación y que ampliaban el personal concernido. Estos procedimientos fueron concebidos para ser utilizados en determinadas contrataciones, según el grado y las actividades del puesto. Desde el informe anterior no se han introducido otros cambios en el Estatuto y el Reglamento del Personal del OIEA ni en las políticas pertinentes del OIEA.

## **IV. Recomendación**

49. **Se recomienda que los Estados Miembros sigan alentando a los distintos órganos legislativos de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y las organizaciones conexas a que ayuden a asegurar la coherencia y coordinación de las políticas y los procedimientos relativos a la presentación, la investigación, la remisión y el seguimiento de las denuncias verosímiles de delitos presuntamente cometidos por el personal de esos organismos y organizaciones que queden fuera del ámbito de aplicación de las resoluciones de la Asamblea General, mediante políticas y procedimientos relativos a los funcionarios y expertos de las Naciones Unidas en misión. Por su parte, las entidades del sistema de las Naciones Unidas han de seguir utilizando sus redes internas para evaluar la idoneidad de sus políticas y procedimientos vigentes y para determinar posibles disparidades, así como para promover una mayor cooperación en cuestiones transversales como la recuperación de fondos.**