



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 первоначального перечня*

Поощрение и защита прав человека

Положение правозащитников

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников Мэри Лолор, представленный в соответствии с резолюцией [52/4](#) Совета по правам человека.

* [A/79/50](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников

Резюме

В настоящем докладе Мэри Лолор, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников, уделяет особое внимание вкладу правозащитников в дело достижения целей в области устойчивого развития. В докладе она демонстрирует, что в рамках каждой из 17 целей правозащитники закладывают права человека в основу устойчивого развития и тем самым содействуют государствам в выполнении их обязанности не обходить никого вниманием. Специальный докладчик подчеркивает, что эту работу усложняют усиливающиеся ограничения права на защиту прав.

I. Введение

1. В прошлом году, на полпути к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Организация Объединенных Наций объявила, что по плану идет процесс достижения лишь 15 процентов целей в области устойчивого развития и что для выполнения обещаний, данных в рамках этих целей, необходимо «фундаментальное изменение поведения всего мира»¹. Это фундаментальное изменение должно включать, в частности, умение по-новому ценить ту неотъемлемую роль, которую играют правозащитники в оказании государствам помощи в достижении целей в области устойчивого развития, а также отказ от усиливающих ограничений права на защиту прав.

2. Поскольку более 90 процентов задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, укоренены в международных обязательствах в области прав человека², очевидно, что права человека имеют основополагающее значение для развития и что развитие имеет основополагающее значение для реализации прав человека. Кроме того, взаимозависимость прав человека, лежащих в основе каждой из целей, говорит о том, что ими нельзя заниматься по отдельности. Нельзя ликвидировать нищету (цель 1), не ликвидировав голод (цель 2), и ни то ни другое невозможно ликвидировать в условиях, когда отсутствие действий по борьбе с изменением климата (цель 13) ведет к новому обнищанию и ставит под угрозу экосистемы суши (цель 15).

3. Далее очевидно, что те, кто работает над реализацией целей в области устойчивого развития, делают это во имя прав человека: они являются правозащитниками и защитниками этих целей. Они претворяют в жизнь первый руководящий принцип Призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека, состоящий в том, чтобы заложить права «в основу устойчивого развития»³.

4. Как отмечает в настоящем докладе Специальный докладчик, правозащитники активно участвуют в усилиях по достижению каждой из целей в области устойчивого развития, даже если их работа или сфера деятельности не соответствует общим представлениям о том, кто такой правозащитник. Тем не менее, помогая выполнять задачи, поставленные в рамках этих целей, они занимаются защитой и поощрением признанных на международном уровне прав человека; их вклад заслуживает более широкого признания и более серьезной защиты. Привлекая внимание к нарушениям прав человека, они также подают правительствам очень четкий сигнал о том, что является неустойчивым, что не является инклюзивным и что ведет к возникновению ситуации, в которой люди оказываются обойдены вниманием.

5. В самом деле, правозащитники приносят особую дополнительную ценность в дело выполнения этого общего политического обязательства: «никто не должен быть забыт»⁴. Их работа часто связана с самыми маргинализированными сообществами, они часто действуют во имя устранения огромного и несправедливого дисбаланса сил и имеют доступ к тем слоям общества, которые

¹ United Nations, “Only 15 per cent of global development goals on track, as multiple factors stall, hamper, reverse inclusive and sustained development, Third Committee stresses”, 28 September 2023.

² United Nations Development Programme, “Governance: human rights for sustainable development”.

³ Организация Объединенных Наций, «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» (2020).

⁴ См. <https://unsdg.un.org/ru/2030-agenda/universal-values/leave-no-one-behind>.

существуют в тени. В эту работу они привносят опыт информационно-пропагандистской деятельности, знание прав и свои сети контактов.

6. Притом что некоторые государства явным образом ценят вклад правозащитников в оказание им помощи в работе по достижению целей в области устойчивого развития, Специальный докладчик считает непостижимым тот факт, что столь многие другие препятствуют им в этой работе. Как показано ниже, правозащитники подвергаются угрозам, уголовному преследованию, нападениям и убийствам за мирное содействие прогрессу на пути к достижению целей в области устойчивого развития, которые все 193 государства — члена Организации Объединенных Наций согласились попытаться достичь.

7. Специальный докладчик настоятельно призывает государства рассматривать тех лиц, которые осуществляют свое право на защиту прав и содействие достижению цели в области устойчивого развития, как важнейших союзников в рамках более широкой совместной работы по сокращению масштабов неравенства, искоренению дискриминации и обеспечению охвата в первую очередь самых отстающих.

II. Методология

8. Официальный запрос на представление материалов для настоящего доклада был направлен государствам, национальным правозащитным учреждениям, предприятиям, неправительственным организациям (НПО) и правозащитникам 13 мая 2024 года. Было получено около 87 ответов из 41 страны.

9. Специальный докладчик выражает особую благодарность правительствам Армении, Доминиканской Республики, Италии, Катар, Северной Македонии и Эквадора — тех шести государств, которые ответили на ее просьбу о представлении материалов.

10. Настоящий доклад не претендует на исчерпывающую полноту и основывается главным образом на материалах, полученных в процессе консультаций. Специальный докладчик отмечает, что случаи, приведенные в докладе, представляют собой лишь малую выборку примеров той работы, которую правозащитники ведут в поддержку выполнения малой выборки задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития.

III. Правовая основа

11. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций в 2015 году, представляет собой общую концепцию обеспечения мира и процветания людей и планеты сегодня и в будущем. В ее основе лежат 17 целей в области устойчивого развития, которые воплощают в себе обращенный ко всем странам — как развитым, так и развивающимся — настоятельный призыв к действиям в рамках глобального партнерства. В этих целях содержится признание того, что работа по ликвидации нищеты и прочих лишений должна идти рука об руку с осуществлением стратегий, направленных на обеспечение прогресса в области здравоохранения и образования, сокращение масштабов неравенства и стимулирование экономического роста, и все это должно сопровождаться решением проблем, связанных с изменением климата, и осуществлением деятельности по сохранению наших океанов и лесов. Каждые четыре года под эгидой Генеральной Ассамблеи проходит политический форум высокого уровня по

устойчивому развитию, также известный как Саммит по целям в области устойчивого развития.

12. Цели в области устойчивого развития не имеют обязательной юридической силы; однако ожидается, что государства возьмут на себя ответственность и создадут национальный механизм для их достижения. Страны несут главную ответственность за осуществление на национальном, региональном и глобальном уровнях последующей деятельности и обзора прогресса, достигнутого в реализации целей и задач в области устойчивого развития к 2030 году.

13. В то же время, ведя работу, направленную на достижение целей в области устойчивого развития, страны остаются связаны своими обязательствами по Всеобщей декларации прав человека; соответствующими обязательными международными стандартами в области прав человека, в том числе Международным пактом о гражданских и политических правах; и Декларацией о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы.

А. Цель 1 в области устойчивого развития (ликвидация нищеты)

14. Центральное условие достижения цели ликвидации нищеты состоит в том, чтобы охватить тех, кто в наибольшей степени подвержен риску маргинализации. Этот риск особенно высок в тех странах, где такие деяния, как неуплата долгов или бродяжничество, уголовно наказуемы. Такое положение дел ведет к еще большей стигматизации лиц, живущих в нищете, и усугубляет переполненность тюрем.

15. В 2017 году в Сьерра-Леоне НПО «АдвокЭйд» (AdvocAid) инициировала кампанию по «декриминализации нищеты», обнаружив, что лица, особенно часто заключаемые в тюрьму за совершение мелких правонарушений, в том числе за нарушение законов о бродяжничестве, — это уличные торговцы, лица, работающие в секс-индустрии и занимающиеся проституцией, и те, кто уже живет в нищете. Среди затрагиваемых лиц несоразмерно большое число составляют женщины.

16. Кроме того, организация обнаружила, что, когда такие женщины бывают вынуждены провести какое-то время в тюрьме, они выходят оттуда с утраченными доходами и таким образом оказываются еще менее способны позаботиться о себе и своих семьях и расплатиться с долгами. В 2022 году организация «АдвокЭйд» подала иск в Суд Экономического сообщества западноафриканских государств, утверждая, что «эти законы и их применение несправедливым образом направлены против бедных и наиболее уязвимых членов общества и подвергают их уголовному наказанию скорее за потенциальные, чем за фактически совершенные вредоносные действия»⁵. В настоящее время это дело находится на рассмотрении.

17. Взаимосвязанный и взаимозависимый характер целей в области устойчивого развития и важность создания благоприятных условий для защиты прав человека в интересах достижения этих целей были отмечены Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание в представленном Совету по правам человека докладе за 2023 год. Специальный докладчик рассказал о том, как люди, особенно крестьяне и представители коренных народов, оказываются ввергнуты в нищету в результате того, что их «вытесняют с земли и лишают

⁵ Advocaid, “Court case filed against Sierra Leone to overturn discriminatory loitering laws”, 4 May 2022.

доступа к их земельным участкам и территориям» (A/HRC/52/40). В этом отношении правозащитники, организующие мирное сопротивление захвату земель своих общин, также могут рассматриваться как участники деятельности по предупреждению обнищания.

18. Кроме того, захват земель часто сопровождается обезлесением, незаконной добычей полезных ископаемых, загрязнением окружающей среды и множеством других взаимосвязанных видов воздействия, которые подрывают достижение многих целей в области устойчивого развития, в том числе цели 3 (хорошее здоровье и благополучие), 6 (чистая вода и санитария), 10 (уменьшение неравенства), 13 (борьба с изменением климата) и 15 (сохранение экосистем суши).

19. Организация «МовимIENTO риос вивос» (Movimiento Ríos Vivos), правозащитное движение в защиту территорий в департаменте Антьокия в Колумбии, уже более десяти лет рассказывает о негативных последствиях строительства плотины «Идроитуанго» для прав человека тысяч проживающих там семей. В число таких последствий входят принудительное выселение, наводнения, оползни, обезлесение и отсутствие справедливой компенсации⁶. В результате своей деятельности правозащитники из этого движения подвергаются угрозам, нападениям, запугиванию, клевете, слежке, угрозам расправы⁷ и становятся жертвами убийств⁸, а рыбаки, фермеры и традиционные старатели-кустари из-за последствий строительства лишаются средств к существованию и оказываются в ситуации «нищеты и отсталости»⁹. «Государственное предприятие Медельина» (Empresas Públicas de Medellín (Medellín Public Enterprises)) — компания, получившая контракт на разработку этого проекта, не ответила на обвинения в угрозах в адрес правозащитников, содержащиеся в сообщении, направленном ей в 2020 году мандатариями специальных процедур¹⁰.

В. Цель 2 в области устойчивого развития (ликвидация голода)

20. Поскольку цель 2 в области устойчивого развития тесно связана с целью 1, правозащитники вносят особый вклад в решение задач 1¹¹ и 3¹², поставленных в рамках цели 2 для содействия борьбе с голодом.

⁶ Материал, представленный Наблюдательным центром по обеспечению безопасности правозащитников (Observatory for the Protection of Human Rights Defenders).

⁷ См. сообщение COL 2/2020, имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25103>.

⁸ Ресурсный центр по вопросам бизнеса и прав человека (Business and Human Rights Resource Centre) (см. www.business-humanrights.org/es/%C3%BAltimas-noticias/colombia-denuncian-asesinatos-de-opositores-a-represa-hidroituango-de-epm-la-empresa-niega-cualquier-v%C3%ADnculo).

⁹ Movimiento Ríos Vivos, “Declaration of communities affected by the IDB group”, 10 August 2020.

¹⁰ См. сообщение ОН 11/2020, имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25104>.

¹¹ К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище.

¹² К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах.

21. Членами Федерации крестьян южной части Таиланда (Southern Peasants' Federation of Thailand) являются 350 семей, проживающих в пяти разных общинах в провинции Сурааттхани, и эта федерация выступает за реформу глубоко несправедливой системы распределения земель. Поскольку она уделяет особое внимание продовольственному суверенитету и созданию устойчивых продовольственных систем под руководством общин, она оказалась хорошо подготовлена к преодолению нехватки продовольствия, возникшей в ходе пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Федерация, действующая под управлением женщин из этой общины, подготовила чрезвычайный запас риса, который хранился для подобного случая, чтобы члены общины не пострадали от голода в период кризиса. Кроме того, в 2022 году Федерация начала выращивать органические культуры, чтобы снабжать местные школьные округа питательными продуктами для учеников и одновременно создавать благоприятные условия для мелких и средних фермеров в данной общине¹³.

22. Деятельность Федерации, направленная на борьбу с несправедливым распределением земли и расширение прав и возможностей бедноты, ведет к тому, что ее члены подвергаются угрозам, уголовному преследованию, запугиванию и становятся жертвами убийств. Более 10 лет назад по линии специальных процедур было направлено сообщение, документирующее убийство двух правозащитниц из Федерации¹⁴. К сожалению, как представляется, с тех пор почти ничего не изменилось в том, что касается рисков, с которыми сталкиваются члены Федерации. По меньшей мере еще один член общины был убит¹⁵, а другие члены продолжают подвергаться угрозам, притеснению и запугиванию.

23. Как Специальный докладчик отметила в своем предыдущем докладе Генеральной Ассамблее (A/78/131), правозащитники, в частности женщины, играют крайне важную роль в конфликтных, постконфликтных и кризисных ситуациях, часто заполняя пробелы, возникающие там, где государство не может или не хочет предоставлять услуги гражданскому населению. Отсутствие продовольственной безопасности является одним из обычных последствий конфликтов¹⁶ и одной из проблем, решением которых занимаются правозащитники, часто подвергаясь большой опасности.

24. В условиях продолжающейся катастрофической войны в Судане, которая привела к крупнейшему в мире кризису, связанному с перемещением населения внутри страны¹⁷, по причине сбоя в работе государственных служб правозащитницы использовали свои связи и опыт, чтобы обеспечить продовольственную безопасность для некоторых наиболее уязвимых людей в этой стране. Они организовали местные кухни и, не имея доступа к международной продовольственной помощи и часто подвергаясь огромной опасности, почти год обеспечивали питанием более 250 000 семей в Хартуме¹⁸.

¹³ Материал, представленный организацией «Международная защита — Таиланд» (Protection International — Thailand).

¹⁴ См. сообщение THA 1/2013, имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=21169>.

¹⁵ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “UN Human Rights Office welcomes progress on Thai enforced disappearance case, urges government to do more”, 13 November 2019.

¹⁶ Marie Haga, “Breaking the vicious circle of hunger and conflict” (United Nations).

¹⁷ International Organization for Migration, “Sudan’s internally displaced persons 2023 estimates”.

¹⁸ Материал, представленный Коалицией правозащитниц в странах Ближнего Востока и в Северной Африки (Women Human Rights Defenders in the Middle East and North Africa).

25. В Газе, где на момент написания этого доклада «угроза голода [никогда] не была столь велика»¹⁹, 80 процентов женщин, опрошенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), сообщили, что продовольственная помощь является их основным источником пропитания. Семьдесят процентов заявили, что «за последние 30 дней потеряли в весе, а более половины часто испытывали головокружение»²⁰. В этом случае правозащитники также пытаются способствовать удовлетворению этой потребности, организуя доставку продовольствия. Некоторые из лиц, занимавшихся этой работой, в том числе семь членов НПО «Уорлд фуд китчен» (World Food Kitchen), были убиты Армией обороны Израиля²¹. Несмотря на указанные риски, эта работа продолжается, и к июню 2024 года, за восемь месяцев, эта НПО доставила палестинцам в Газе 50 миллионов порций питания²².

С. Цель 3 в области устойчивого развития (хорошее здоровье и благополучие)

26. Доступ к качественным медицинским услугам, обеспечение которого является одной из ключевых задач, поставленных в рамках цели 3 в области устойчивого развития, часто остается недостижимым для людей — по разным причинам, в том числе по причине их этнической принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, инвалидности, профессии и гражданства. Это было особенно заметно во время пандемии COVID-19, когда значительные группы населения не имели равного доступа к вакцинам, информации в области здравоохранения и к медицинской помощи. В порядке реагирования правозащитные организации и правозащитники серьезно восприняли мантру «никто не должен быть забыт» и организовали службы для удовлетворения нужд игнорируемых групп населения. Финансирование таких организаций имеет решающее значение для их выживания, и признание этого факта со стороны правительства можно только приветствовать. В 2023 году в Доминиканской Республике более 40 процентов бюджета, предусмотренного для некоммерческих организаций, было выделено для НПО, работа которых направлена на достижение цели 3²³. Катар сообщил, что стал первой страной, в которой все муниципалитеты получили от Всемирной организации здравоохранения титулы «городов со здоровой средой».

27. Институт по вопросам безгражданства и интерграции (Institute on Statelessness and Inclusion) отмечает, что лица без гражданства составляют одну из групп населения, подвергавшихся наибольшему риску во время пандемии COVID-19. При этом что они уже были маргинализированы, они «столкнулись с еще более значительной, опасной для жизни маргинализацией, последствия которой могли стать катастрофическими»²⁴. Институт создал чрезвычайный фонд в связи с безгражданством в условиях COVID-19, чтобы направить ресурсы правозащитникам, ведущим работу с общинами лиц без гражданства, для оказания

¹⁹ World Food Programme (WFP), “Gaza updates: WFP responds to hunger crisis as Rafah incursion cuts access to warehouse”, 17 May 2024.

²⁰ UN-Women, “Gender alert: voices of strength — contributions of Palestinian women-led organizations to the humanitarian response in the Occupied Palestinian Territory”, June 2024.

²¹ OHCHR, “Occupied Palestinian Territory/Israel: vital need to ensure humanitarian aid and protect humanitarian workers”, 5 April 2024.

²² World Central Kitchen, “50 million meals served in Gaza”, 4 June 2024.

²³ Материал, представленный правительством Доминиканской Республики.

²⁴ Материал, представленный Институтом по вопросам безгражданства и интеграции (Institute on Statelessness and Inclusion).

помощи в решении некоторых возникших у них в этой связи проблем. В Бангладеш одним из таких получателей стала правозащитная организация «Совет меньшинств» (Council of Minorities), которая занимается поощрением прав лиц, говорящих на урду и ранее не имевших гражданства, находящихся в трущобах и лагерях по всей стране²⁵. Благодаря информационно-просветительской работе Совета более 11 000 человек получили инструктаж по вопросам, касающимся соответствующих санитарных процедур и мер предосторожности, в результате чего они «начали активно использовать [средства индивидуальной защиты] и соблюдать требования социального дистанцирования». Еще почти 600 человек получили непосредственное содействие в проведении вакцинации от COVID-19²⁶.

28. Защитники окружающей среды во всем мире неоднократно демонстрировали свой вклад в дело выполнения поставленной в рамках цели 3 в области устойчивого развития задачи 9, которая содержит призыв «существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв». Притом что многие из этих правозащитников работают в общинах, страдающих в связи с негативным воздействием проектов развития на права человека, их можно встретить и среди рыбаков, стремящихся предотвратить использование химикатов в рыбной промышленности.

29. В Гане «рыбные мамы» — предпринимательницы в области кустарного рыболовства²⁷ — принимают активное участие в управлении океанскими ресурсами. Многие стали проверять рыбу на наличие загрязнений прямо у причалов, прежде чем платить рыбакам за улов. Одна такая предпринимательница рассказала исследователям из организации «Уан оушн хаб» (One Ocean Hub), что льет воду на рыбу и ждет около 10 минут. Если вода чернеет, а не приобретает красноватый оттенок, значит, рыбу поймали с помощью таких химикатов, как дихлордифенилтрихлорэтан (ДДТ), и динамита²⁸. В 2004 году в соответствии со Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях, в связи с негативным воздействием ДДТ на здоровье человека, вступил в силу всемирный запрет на его использование в сельском хозяйстве. Другие «рыбные мамы», для того чтобы определить, использовались ли при вылове рыбы химикаты, осматривают у нее внутреннюю сторону жабер²⁹.

D. Цель 4 в области устойчивого развития (качественное образование)

30. Нищета является одним из «самых труднопреодолимых» препятствий на пути к получению образования, в то время как политическая нестабильность, конфликты, стихийные бедствия и этническая принадлежность также ведут к сокращению у детей образовательных возможностей³⁰. Дети, живущие в районах, затрагиваемых конфликтами и кризисами, относятся к числу тех, кому чаще всего отказывают в праве на образование, хотя правозащитники прилагают значительные усилия, чтобы помочь им реализовать это право.

²⁵ См. www.com-bd.org.

²⁶ COVID-19 Emergency Statelessness Fund Consortium, “Together we did! A reflection on the impact of the COVID-19 Emergency Statelessness Fund (CESF) Consortium”, p. 14.

²⁷ Ranita A Sandi, “The fish mammies of Sierra Leone”, Yemaya, No. 35 (November 2010).

²⁸ Материал, представленный организацией «Уан оушн хаб» (One Ocean Hub).

²⁹ Там же.

³⁰ См. www.unicef.org/education.

31. В период с февраля 2020 года по февраль 2022 года государственные школы в Мьянме были закрыты как в связи с пандемией, так и в связи с военным переворотом 2021 года. К тому времени, когда военные распорядились вновь открыть школы, почти 30 процентов преподавательского состава было уволено за участие в Движении гражданского неповиновения. Когда обучение возобновилось, обнаружилось значительное сокращение численности учащихся. По данным Всемирного банка, число учащихся на ступени среднего образования сократилось на 17 процентных пунктов в сельской местности и на 31 процентный пункт в городах. Он предупредил, что прерывание учебного процесса может привести к «потере человеческого капитала в Мьянме в масштабах поколения»³¹.

32. Группы правозащитников, участвовавшие в Движении гражданского неповиновения, в ответ на это открыли школы в тех частях страны, которые не находились под контролем военной хунты. Одна из таких групп — Совет по образованию земли таангов (Ta'ang Land Education Council), действующий в северной части штата Шан. В 2023/24 учебном году Совет открыл 381 школу и управлял их деятельностью, обеспечив работой 1650 учителей, набранных из рядов Движения, чтобы предоставить возможность получения образования 28 000 учащихся³². В связи с опасностью воздушных атак со стороны военной хунты Совет совместно с каждой школой разработал стратегии управления рисками и провел для учителей учения по реагированию на авиаудары.

33. Правозащитники также противостоят идеологическому пуританству, укоренившемуся в сфере образования и подрывающему задачу 7, поставленную в рамках цели 4 в области устойчивого развития³³. Бразильская кампания за право на образование (Brazilian Campaign for the Right to Education) — сеть, объединяющая более 300 групп и учреждений по всей стране, — стремится к тому, чтобы предлагаемое в Бразилии образование было государственным, высококачественным, светским, инклюзивным и соответствовало ценностям, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека. В 2023 году Кампания опубликовала обзор³⁴ законодательных предложений, представленных в период с 1989 по 2023 год и направленных на ограничение круга тем, по которым можно вести преподавание в школах и университетах, то есть ведущих к ограничению академической свободы и поощряющих преследование преподавателей. Кампания выявила почти 2000 таких законодательных предложений, которые включают положения об увольнении преподавателей, не соблюдающих новые ограничения. Эти законодательные предложения часто следуют за лоббистскими действиями групп давления, призывающих учеников, родителей и самих преподавателей подавать жалобы на тех преподавателей, которые ведут занятия по таким темам, как гендерное равенство, борьба с расизмом и экологическая справедливость³⁵.

³¹ Sutirtha Sinha Roy and others, “A generation of children are at risk of learning losses in Myanmar” (World Bank Blogs, 24 October 2023).

³² Материал, представленный одной из коалиций НПО в Мьянме.

³³ К 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, пропаганды культуры мира и ненасилия, гражданства мира и осознания ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие.

³⁴ Mapeamento Educação sob Ataque. Имеется по адресу <https://educacaosobataque.org>.

³⁵ Материал, представленный Бразильской кампанией за право на образование (Brazilian Campaign for the Right to Education).

Е. Цель 5 в области устойчивого развития (гендерное равенство)

34. Гендерное неравенство остается глубоко укорененным, так что более чем в половине стран мира отсутствует законодательство, которое гарантировало бы гендерное равенство, в том числе в брачных отношениях и при разводе³⁶. Правозащитницы иницируют и возглавляют кампании в пользу обеспечения изменений в законодательстве, поощрения равноправия женщин и противодействия лишению предоставленных прав. Тем не менее, как подчеркивает Азиатско-Тихоокеанский форум по проблемам женщин, права и развития (Asia Pacific Forum on Women, Law and Development) в представленных им материалах, «институциональные и управленческие структуры по-прежнему не в состоянии официальным и финансовым образом признать и интегрировать их критически важные идеи и усилия, что ведет к образованию пробелов, препятствующих реализации целей в области устойчивого развития»³⁷.

35. В Афганистане движение «Талибан» ввело систему «гендерного апартеида» через «тесно сплетенную сеть письменных и устных указов, стратегических мер и систематически применяемых методов, в основе которых лежат гендерная дискриминация и массовое угнетение женщин»³⁸. Запрет на посещение девочками школы, помимо начальных классов, привел к тому, что Афганистан стал единственной страной в мире, где девочкам запрещено посещать среднюю школу³⁹. Этот запрет негативно сказывается на всех аспектах прав человека девочек и создает условия для множества других нарушений. Структура «ООН-женщины» установила, что этот запрет коррелирует с 25-процентным увеличением числа детских браков и 45-процентным увеличением числа ранних деторождений⁴⁰.

36. Правозащитники в Афганистане ответили на посягательство на этот основополагающий элемент гендерного равенства созданием подпольных школ или тем, что проигнорировали этот запрет и продолжили давать девочкам образование тайным образом. Одна из таких школ в провинции Бамиан была вынуждена закрыть свои программы в октябре 2023 года, после того как была обнаружена разведывательным управлением движения «Талибан». Кроме того, за обучение девочек были закрыты образовательные центры в провинциях Газни, Дайкунди и Герат⁴¹.

37. Несмотря на огромные риски, правозащитницы в Афганистане участвуют в общественных акциях протеста в защиту гендерного равенства, не подчиняясь стремлению талибов вычеркнуть их из общественной жизни. Такие акции протеста прошли в ряде городов, в том числе в Кабуле, Файзабаде, Герате и Мазари-Шарифе⁴². В сентябре 2023 года Неда Парван и Жолия Парси, две женщины, связанные со Стихийным движением афганских женщин, были задержаны,

³⁶ UN-Women and United Nations, Department of Economic and Social Affairs, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2023* (2023).

³⁷ Материал, представленный Азиатско-Тихоокеанским форумом по проблемам женщин, права и развития (Asia Pacific Forum on Women, Law and Development).

³⁸ UN-Women, Afghanistan: Gender Country Profile 2024.

³⁹ OHCHR, "The world is failing 130 million girls denied education: UN experts", 23 January 2023.

⁴⁰ UN-Women, Afghanistan: Gender Country Profile 2024.

⁴¹ Материал, представленный организацией «Равадари» (Rawadari).

⁴² Организация «Международная амнистия» (Amnesty International).

вероятно за участие в акциях протеста⁴³. Обе они были освобождены 19 декабря 2023 года.

38. В 2022 году — последнем, для которого имеются данные, — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности зарегистрировало самое большое за последние 20 лет число убийств женщин и девочек, произошедших за один год. Из почти 89 000 женщин и девочек, убитых преднамеренно, более 48 000 были убиты их интимными партнерами или другими членами семьи⁴⁴. После того как в последние годы в Кении произошел всплеск подобных убийств, правозащитницы мобилизовали усилия для проведения в январе 2024 года общенациональных акций протеста против фемцида, чтобы вынудить власти принять конкретные меры. Организация «Феминистки Кении» (Feminists in Kenya), ставшая одним из соорганизаторов этих протестов, также обеспечила подготовку юридических групп, которые ждали наготове, чтобы реагировать на любые вероятные аресты протестующих.

39. Одно из выдвинутых в рамках этой кампании требований заключалось в том, чтобы директор Управления уголовных расследований уделял первоочередное внимание расследованию всех предполагаемых случаев фемцида. Исследование, проведенное Африканским центром хранения и обработки данных (Africa Data hub), показало, что после того, как лицо, подозреваемое в убийстве женщины, оказывается арестовано и предстает перед судом, на завершение дела уходит в среднем более пяти лет⁴⁵. В конце января 2024 года Управление уголовных расследований Кении опубликовало в «Фейсбуке» пресс-релиз, в котором говорилось, что группе следователей было поручено «ускорить расследование серьезных сексуальных преступлений и убийств, связанных с женщинами, с тем чтобы положить конец тревожной тенденции фемцида в этой стране»⁴⁶.

40. Правительства некоторых стран также ведут работу по устранению гендерного неравенства. В Северной Македонии во всех министерствах правительства были назначены координаторы и заместители координаторов по обеспечению равных возможностей, и на них было возложено осуществление национальной стратегии обеспечения гендерного равенства во всех правительственных ведомствах⁴⁷.

Г. Цель 6 в области устойчивого развития (чистая вода и санитария)

41. Правозащитники играют важнейшую роль в деле наблюдения за обеспечением водоснабжения и выявления тех случаев, когда вмешательство в водные экосистемы наносит ущерб правам человека. Такие инциденты часто происходят в связи с реализацией так называемых проектов развития или с деятельностью промышленных предприятий, когда системы водоснабжения общин, проживающих на территории или вблизи соответствующих объектов, фундаментальным образом изменяются.

⁴³ OHCHR, “Taliban must immediately release women human rights defenders, say UN experts”, 31 October 2023.

⁴⁴ UNODC, “Gender-related killings of women and girls (femicide/feminicide): global estimates of female intimate partner/family-related homicides in 2022” (2023).

⁴⁵ Африканский центр хранения и обработки данных (Africa Data Hub) (см. www.africadatahub.org/femicide-kenya).

⁴⁶ См. www.facebook.com/UpeleleziKenya/posts/774058191423755/?_rdr.

⁴⁷ Материал, представленный правительством Северной Македонии.

42. В Северной Каролине (Соединенные Штаты Америки) население территорий, расположенных по нижнему течению реки Кейп-Фир, на протяжении многих лет хроническим образом и в опасных количествах подвергалось воздействию перфторалкильных и полифторалкильных веществ, которые выбрасывало предприятие «Файеттвилль уоркс» (Fayetteville Works) — завод, в настоящее время принадлежащий организации «Чеморс кампэни ЛЛК» («Чеморс») (Chemours Company LLC (Chemours)) и ранее принадлежавший организации «Э. И. Дюпон де Немур» («Дюпон») (E.I. DuPont de Nemours (DuPont)). Перфторалкильные и полифторалкильные вещества широко известны как «вечные химикаты», поскольку они не разлагаются в естественной среде. Вышеуказанный завод сбрасывал загрязненную воду в реку Кейп-Фир на протяжении более чем 40 лет, а власти, сами того не зная, снабжали этой загрязненной водой жителей близлежащих округов. Кроме того, загрязнение перфторалкильными и полифторалкильными веществами распространилось на экосистемы этого района, затронув рыбу, домашний скот и сельскохозяйственные культуры⁴⁸. Исследования, прошедшие коллегиальное рецензирование, показывают, что существует связь между воздействием перфторалкильных и полифторалкильных веществ в определенных количествах и потенциальными негативными последствиями для здоровья, включая снижение фертильности, задержку развития у детей и повышение риска возникновения некоторых видов рака⁴⁹.

43. Организация «Клин Кейп-Фир» (Clean Cape Fear)⁵⁰, действующая на низовом уровне группа обеспокоенных жителей, сформировала местную группу действий, чтобы добиться возмещения ущерба и привлечения виновных к ответственности за загрязнение их воды, а также чтобы восстановить и защитить систему водоснабжения. Вместе с пятью другими общественными группами организация «Клин Кейп-Фир» подала в суд на Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов за то, что оно не обязало компанию «Чеморс» профинансировать критически важные исследования воздействия на здоровье тех 54 перфторалкильных и полифторалкильных веществ, которые выбрасывались с завода «Лафайеттвилль уоркс»⁵¹. В одном из пресс-релизов по специальным процедурам в 2024 году эксперты по правам человека выразили обеспокоенность в связи с тем, что ««Дюпон» и «Чеморс», как представляется, недопустимым образом подмяли под себя Агентство по охране окружающей среды и добились задержки в осуществлении его усилий по обеспечению надлежащего регулирования в отношении перфторалкильных и полифторалкильных веществ». Благодаря настойчивой информационно-пропагандистской деятельности Национальной коалиции по борьбе с загрязнением перфторалкильными и полифторалкильными веществами (National PFAS Contamination Coalition)⁵², состоящей из таких же действующих на низовом уровне местных групп, как «Клин Кейп-Фир», проблема загрязнения питьевой воды перфторалкильными и полифторалкильными веществами была выведена на национальный и международный уровень, между тем как эти правозащитники борются за реализацию своего права на безопасную питьевую воду. Результаты их кампании стали очевидны в апреле 2024 года, когда правительство Соединенных Штатов выпустило первый в истории «национальный, юридически закрепленный стандарт в отношении питьевой

⁴⁸ См. сообщение AL USA 26/2023, имеется по адресу

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28341>.

⁴⁹ Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов (см. www.epa.gov/pfas/our-current-understanding-human-health-and-environmental-risks-pfas).

⁵⁰ См. www.cleancapefear.org.

⁵¹ Center for Environmental Health, “Lawsuit against EPA on PFAS testing petition moves forward in North Carolina federal court”, 15 June 2022.

⁵² См. <https://pfasproject.net>.

воды для обеспечения защиты населения от воздействия вредных пер- и полифторалкильных веществ»⁵³.

44. Как отмечается в одном из материалов, представленных в целях настоящего доклада, наносимый водным экосистемам ущерб усугубляется как ростом объемов добычи полезных ископаемых для обеспечения «зеленого перехода», так и «влиянием частных корпораций и финансовых субъектов в сфере управления водными ресурсами, развитием и климатической деятельностью и соответствующего финансирования»⁵⁴.

45. В Гондурасе строительство компанией «Идросеп» (Hidroserp) гидроэлектростанции на реке Месапа поставило под угрозу снабжение чистой водой общин Пахуилеса в горном массиве Номбре-де-Диос в департаменте Атлантида. В 2010 году Национальный конгресс Гондураса выдал концессию на эксплуатацию этой реки. Не было проведено никаких предварительных консультаций с затрагиваемыми общинами, которые впервые узнали об этой электростанции, когда в результате строительных работ была загрязнена река, служившая для них основным источником питьевой воды и воды для орошения посевов⁵⁵.

46. Когда их обращения к местным властям оказались безрезультатными, правозащитники общины организовали лагерь мирного протеста на месте проведения работ, а также при поддержке неправительственных организаций занялись подачей различных юридических претензий. Это повлекло за собой несправедливые судебные преследования в отношении местных правозащитников, как отметил предшественник Специального докладчика после странового визита в Гондурас в 2018 году (см. A/HRC/40/60/Add.2). В марте 2024 года, после семи лет возражений, Верховный суд этой страны признал, что права человека членов общин Пахуилеса были нарушены посредством загрязнения их источников водоснабжения, и постановил приостановить деятельность компании в этом районе⁵⁶.

G. Цель 7 в области устойчивого развития (недорогостоящая и чистая энергия)

47. Обеспечение справедливого доступа к энергии, особенно для тех, кто живет в сельских и изолированных районах или на задворках общества, может представлять собой значительную проблему. Отдельные правозащитники и организации, работающие с недопредставленными общинами, имеют все возможности для того, чтобы помочь решить эту проблему.

48. Защитники прав человека коренных народов организовали проекты по внедрению систем возобновляемой энергии в своих общинах и по развитию таких систем с опорой на знания коренных народов и при осуществлении информационно-пропагандистской деятельности в защиту прав коренных народов. Одна из таких инициатив — «КРИЭЙТ Борнео», проект в Малайзии, который осуществляется на базе деревень и в рамках которого инженеры из числа

⁵³ United States Environmental Protection Agency, “Biden-Harris Administration finalizes first-ever national drinking water standard to protect 100M people from PFAS pollution”, 10 April 2024.

⁵⁴ Материал, представленный одной правозащитной организацией, которая желает сохранить анонимность.

⁵⁵ Материал, представленный организацией «Адвокаты без границ, Канада» (Lawyers Without Borders Canada).

⁵⁶ См. <https://abyayalasoberana.org/noticias/honduras-corte-suprema-ordena-la-suspension-de-las-actividades-de-la-hidroelectrica-en-territorio-de-comunidades-pajuiles>.

представителей коренных народов проходят обучение в области технологий использования возобновляемых источников энергии и культивируется предпринимательская деятельность коренных народов при обеспечении более широкого доступа к энергии в сельских районах страны⁵⁷. Подобным же образом в Уганде правозащитники решают проблему отсутствия доступа к надежным и недорогим источникам энергии в сельских районах, выступая за реализацию общинных проектов по использованию возобновляемых источников энергии и повышая уровень осведомленности о таких проектах. Эти проекты, реализуемые по инициативе действующих на низовом уровне групп при поддержке со стороны международных НПО, направлены на обеспечение географически маргинализированных общин альтернативными источниками чистой энергии, в том числе энергией биомассы и солнечной энергией⁵⁸.

49. Как неоднократно отмечалось, в том числе в политической декларации, принятой в сентябре 2023 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, достижение целей в области устойчивого развития является «общим обязательством», которое предполагает, что следует действовать, «привлекая к сотрудничеству все заинтересованные стороны, включая гражданское общество»⁵⁹. Тем не менее в государствах, в которых пространство для деятельности гражданского общества ограничено, это общее обязательство не действует, а заинтересованные стороны, обладающие экспертными знаниями для того, чтобы помогать государствам добиваться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, вместо этого оказываются вынуждены молчать. Во Вьетнаме исполнительный директор аналитического центра по возобновляемым источникам энергии Тхи То Ньен Нго была задержана в сентябре 2023 года и обвинена в незаконном присвоении правительственных документов⁶⁰. Тхи То Ньен Нго имеет 20-летний опыт работы в области «зеленой» энергетики, включая 10 лет работы в качестве консультанта Всемирного банка, Азиатского банка развития и Европейского союза⁶¹. Она входит в число тех шести занимавшихся вопросами изменения климата влиятельных деятелей, которые выступали за декарбонизацию энергетического сектора Вьетнама и были арестованы в период с 2021 года⁶².

Н. Цель 8 в области устойчивого развития (достойная работа и экономический рост)

50. С целью 8 в области устойчивого развития чаще всего связывают тех правозащитников, которые организуют усилия по созданию, поддержанию и пропаганде справедливых условий труда для всех работников и равного обращения со всеми работниками согласно задаче 8, поставленной в рамках цели 8⁶³.

51. Канцелярия Защитника прав человека в Армении постоянно подчеркивает, что низкий уровень осведомленности работников в этой стране о трудовых

⁵⁷ Материал, представленный основной группой «Коренные народы».

⁵⁸ Материал, представленный Африканским институтом управления в сфере энергетики (Africa Institute for Energy Governance).

⁵⁹ См. резолюцию 78/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶⁰ Материал, представленный организацией «Сивикс» (Civics).

⁶¹ Ben Swanton and Michael Altman-Lupu, “Understanding the arrest of energy think tank chief Ngo Thi To Nhien”, Project88, 28 November 2023.

⁶² См. OHCHR, “Viet Nam: detention of environmental human rights defender Hoang Thi Minh Hong”, 2 June 2023.

⁶³ Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости.

правах усугубляет ситуацию с нарушениями прав человека на рабочем месте. Канцелярия проводит различные информационно-просветительские кампании, консультирует работников, которые обращаются в нее с жалобами, касательно мер защиты, полагающихся им по закону, и играет определенную роль в содействии разрешению трудовых конфликтов⁶⁴.

52. Обеспечить такую защиту прав трудящихся еще более затруднительно в тех государствах, которые подавляют гражданское общество и ограничивают возможности для деятельности защитников трудовых прав. Тем не менее они все равно ведут работу по обеспечению защиты прав трудящихся, и последующие репрессии, с которыми они сталкиваются, указывают на то, сколь большой путь некоторым государствам еще предстоит пройти для достижения целей в области устойчивого развития.

53. Например, это было очевидно в 2021 году в Камбодже, когда тысячи работников казино «НагаУорлд» (NagaWorld) устроили забастовку, протестуя против увольнения более чем 1000 сотрудников, а также требуя повышения заработной платы и восстановления в должности восьми заключенных в тюрьму профсоюзных лидеров, уволенных после пандемии COVID-19⁶⁵. Чим Ситар, председатель внутреннего профсоюза, созданного сотрудниками казино, была арестована вместе с восемью другими профсоюзными деятелями по обвинению в «подстрекательстве к совершению тяжкого преступления» по статьям 494 и 495 Уголовного кодекса. В мае 2023 года ее приговорили к двум годам тюремного заключения⁶⁶.

I. Цель 9 в области устойчивого развития (индустриализация, инновации и инфраструктура)

54. Задача 2, поставленная в рамках цели 9 в области устойчивого развития, касается содействия всеохватной и устойчивой индустриализации. Когда индустриализация проводится от случая к случаю, неустойчивым образом, создающим угрозу для их прав человека, жители часто бывают вынуждены становиться правозащитниками, чтобы защищать здоровье своих семей и общин.

55. Такая ситуация складывается в одном из районов Луизианы (Соединенные Штаты), известном как «Раковая аллея», где расположены более 150 нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов (см. A/HRC/49/53), что, как сообщается, составляет самую большую концентрацию таких заводов в Западном полушарии⁶⁷. Присутствие этих производств привело к возникновению повышенного риска развития рака, респираторных заболеваний и других негативных последствий для здоровья жителей района, большинство из которых — афроамериканцы. В 2021 году ряд специальных докладчиков указали на продолжающееся развитие нефтехимических заводов в этом регионе как на одну из форм «экологического расизма»⁶⁸.

56. Активисты, действующие на низовом уровне, собрались в «Раковой аллее», чтобы выступить против нефтехимической промышленности и отрасли по добыче ископаемых видов топлива и потребовать полной реализации своих прав. В 2022 году организация «Райз сэйнт Джеймс» и ряд других общественных

⁶⁴ Материал, представленный канцелярией Защитника прав человека в Армении.

⁶⁵ См. сообщение AL KHM 1/2023. Имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gld=27812>.

⁶⁶ OHCHR, “Comment by United Nations Human Rights Office spokesperson Jeremy Laurence on Cambodia court upholding charges against Chhim Sithar”, 3 May 2024.

⁶⁷ Материал, представленный организацией «Хьюман райтс уотч» (Human Rights Watch).

⁶⁸ OHCHR, “USA: environmental racism in ‘Cancer Alley’ must end — experts”, 2 March 2021.

организаций обратились в суд, чтобы предотвратить строительство нефтехимического завода, который должен был стать одним из крупнейших в мире⁶⁹. При этом что судья объявил недействительными разрешения на строительство завода, штат Луизиана обжаловал это решение и выиграл. Общественные группы и местные правозащитники продолжают добиваться перемен. В 2024 году, после многих лет борьбы, они добились некоторого успеха, когда правительство Соединенных Штатов ввело новые правила⁷⁰ для усиления экологического контроля за химическими заводами и ограничения объема их токсичных выбросов⁷¹. Местные правозащитники будут играть ключевую роль в наблюдении за тем, выполняются ли эти правила в полной мере.

57. Часть выполняемой правозащитниками работы по осуществлению поставленной в рамках цели 9 в области устойчивого развития задачи 3, которая касается доступа к недорогим кредитам, заключается в обеспечении доступности микрофинансирования для сельских или маргинализированных общин, в поддержку которых они ведут свою правозащитную деятельность.

58. В Сомали ряд правозащитных организаций, включая Коалицию сомалийских правозащитников (Coalition of Somali Human Rights Defenders), Ассоциацию в пользу расширения прав и возможностей женщин Хиршабелле (Hirshabelle Women's Empowerment Association) и Информационное агентство по правам человека «Хорн Африк» (Horn Afrik News Agency for Human Rights), совместными усилиями ввели в действие схему микрокредитования для предоставления малых займов частным лицам и малым предприятиям, чтобы они могли начать или расширить свою деятельность. Сначала правозащитники заручились финансовыми средствами от местных доноров и инвесторов, а затем ввели транспарентную процедуру управления процессом подачи заявок на получение займов и их выплатой. Кроме того, они организовали для получателей учебные программы по финансовой литературе, при этом продолжая оказывать им услуги наставничества на протяжении всего процесса. Этот проект способствовал увеличению числа малых предприятий, росту доходов домохозяйств и расширению доступности финансовых услуг⁷². Правозащитники приносят дополнительную ценность в такие проекты, обладая глубоким пониманием местных условий, культуры и социальной динамики. Им доверяют те общины, интересам которых они служат, и это способствует эффективной коммуникации и сотрудничеству в рамках инициатив по достижению целей в области устойчивого развития.

Ж. Цель 10 в области устойчивого развития (уменьшение неравенства)

59. Проблема уменьшения неравенства затрагивает каждую из целей и занимает центральное место в той философии, согласно которой «никто не должен быть забыт». Таким же образом, центральную роль в деятельности правозащитников играет стремление добиться того, чтобы членам уязвимых и

⁶⁹ Материал, представленный организацией «Хьюман райтс уотч».

⁷⁰ См. www.epa.gov/newsreleases/biden-harris-administration-finalizes-stronger-clean-air-standards-chemical-plants United States Environmental Protection Agency, “Biden-Harris Administration finalizes stronger clean air standards for chemical plants, lowering cancer risk and advancing environmental justice”, 9 April 2024.

⁷¹ Материал, представленный организацией «Хьюман райтс уотч».

⁷² Материал, представленный Коалицией сомалийских правозащитников (Coalition of Somali Human Rights Defenders).

маргинализированных общин было обеспечено такое же равенство возможностей, как и их согражданам.

60. В Кении защитники прав ЛГБТИ+ в одиночестве прошли путь, ведущий к обеспечению ЛГБТИ+ людям тех же мер защиты от дискриминации, как и любому другому лицу в этой стране. Защитники прав ЛГБТИ+ все чаще обращаются в суды, чтобы оспорить конституционность запретов в отношении их права на ассоциацию. В 2015 году Национальная комиссия по правам человека геев и лесбиянок (National Gay and Lesbian Human Rights Commission) обратилась в Высокий суд Кении после того, как Координационный совет по неправительственным организациям отказал этой организации в разрешении на регистрацию, потому что ее название является «неприемлемым». Высокий суд отверг это обоснование, сославшись на статью 36 Конституции Кении, гарантирующую свободу ассоциации⁷³. После подачи апелляции в Верховный суд в 2023 году этот суд постановил подтвердить право Комиссии на официальную регистрацию в качестве НПО.

61. Правозащитные организации в других странах также играют важную роль в разработке мер правовой защиты населения, подверженного риску дискриминации. В Кыргызстане Коалиция за равенство (Coalition for Equality) внесла вклад в разработку законопроекта в соответствии с рекомендациями, полученными государством от Комитета по правам человека Организации Объединенных Наций. Этот законопроект под заглавием «Об обеспечении равенства» содержал широкий перечень характеристик, в отношении которых обеспечивается защита, хотя в окончательном варианте, представленном парламенту, отсутствовали определения различных видов дискриминации. Коалиция провела дополнительный анализ и внесла вклад в дело приведения этого законопроекта в соответствие с международными стандартами, однако несмотря на то, что Коалиция продолжает пытаться оказать давление на правительство, добиваясь прогресса по этому закону, он пока не был принят после неудачных попыток провести его в 2022 и 2023 годах⁷⁴. С тех пор работа правозащитников усложнилась после того, как законопроект об «иностранцах-представителях» был принят и стал законом⁷⁵.

К. Цель 11 в области устойчивого развития (устойчивые города и населенные пункты)

62. Доступ к жилью, включенный в задачу 1, поставленную в рамках цели 11 в области устойчивого развития, тесно взаимосвязан с наличием у людей возможности чувствовать, что они могут жить достойно и в безопасности⁷⁶, однако миллионы людей во всем мире лишены этого права. Во многих странах правозащитники работают над тем, чтобы обеспечить людям возможность жить в достойных и безопасных условиях, помогая им противостоять несправедливому принудительному выселению, призывая к усовершенствованию стандартов качества жилья и настаивая на улучшении качества услуг.

63. Одна из таких групп — «Абахлали басаМьондоло» (Abahlali baseMjondolo) в Южной Африке, движение людей, которые живут в неофициальных

⁷³ См. www.klrc.go.ke/index.php/constitution-of-kenya/112-chapter-four-the-bill-of-rights/part-2-rights-and-fundamental-freedoms/202-36-freedom-of-association.

⁷⁴ См. https://24.kg/vlast/250755_deputat_parlamenta_predlagaet_vvesti_otvetstvennost_zadiskriminatsiyu.

⁷⁵ УВКПЧ, «Кыргызстан: новый закон может препятствовать работе неправительственных организаций», 5 апреля 2024 года.

⁷⁶ См. www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-housing/human-right-adequate-housing.

поселениях и трущобах, существующих как наследие режима апартеида. На фоне нарастающей урбанизации, отсутствия доступного по цене жилья и нехватки рабочих мест эти неофициальные поселения значительно выросли со времени окончания эпохи апартеида. Движение «Абахлали басаМьондоло» организует в таких поселениях проекты, направленные на то, чтобы сделать их более пригодными для жизни, в том числе открывая ясли, устраивая огороды и занимаясь содержанием коммунальных птицеферм, как в Эхенане — неофициальном поселении, созданном после выселения из Като-Креста в провинции Квазулу-Натал. Кроме того, эта группа помогает жителям оспаривать принудительное выселение в судах: благодаря инициированным ею судебным разбирательствам был пресечен ряд попыток переселить жителей без их согласия или надлежащего возмещения⁷⁷.

64. Лидеры общин и организаторы из «Абахлали басаМьондоло» дорого заплатили за свою общественную активность. За период с августа 2022 года были убиты четыре члена группы, так что общее число членов, которые были убиты за период с 2009 года, достигло 24. Из этих 24 убийств только по двум были вынесены обвинительные приговоры. Правозащитники, принадлежащие к этому движению, также сталкиваются с угрозами, преследованиями, и против них организуются клеветнические кампании⁷⁸.

65. В последние годы в Узбекистане широкое распространение получила практика принудительного выселения, которая применяется в рамках проектов обновления городского жилищного фонда без «надлежащих консультаций, компенсации и предоставления альтернативного жилья, расположенного вблизи изначального места проживания»⁷⁹. В порядке реагирования небольшая группа правозащитников учредила организацию «Ташкент-Снос», которая занимается вопросами права на жилище и уделяет особое внимание сносу традиционных кварталов в городах страны, проблемам принудительного выселения и неустойчивой урбанизации. Кроме того, эта организация отслеживает случаи уничтожения культурного наследия и приватизации общественных площадей и парков⁸⁰.

66. В одном из приведенных организацией «Ташкент-Снос» примеров того, как граждане самоорганизуются в целях сопротивления принудительному выселению, ее представители рассказывают о случае, когда жители многоквартирного дома, предназначенного на снос, объединились для подачи обращений в различные государственные учреждения, для привлечения внимания к проблеме с помощью интервью в национальных и международных СМИ, для организации в своих домах и в сотрудничестве с другими лицами собраний по культурной тематике, а также для проведения исследований для выяснения исторической ценности здания. Эта кампания увенчалась успехом, и Министерство культуры Узбекистана присвоило зданию статус находящегося под охраной⁸¹. Путем популяризации этих кампаний и проведения учебных мероприятий по вопросам, касающимся права на жилище и культурных прав, «Ташкент-Снос» и другие правозащитные организации предоставляют гражданам знания и инструменты,

⁷⁷ Материал, представленный организациями «Международная амнистия, Южная Африка» (Amnesty International South Africa) и «Абахлали басаМьондоло» (Abahlali baseMjondolo).

⁷⁸ См. сообщение AL ZAF 4/2023, имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28443>.

⁷⁹ См. сообщение AL UZB 1/2024, имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28745>.

⁸⁰ Материал, представленный организацией «Ташкент-Снос» (Tashkent-Snos).

⁸¹ Radmir Khajbakhteev, "How Uzbekistan's rampant development is prompting a grassroots rebellion", *Housing News*, 28 September 2021.

позволяющие им обеспечить дальнейшую устойчивость своих общин и дальнейшую защиту своего культурного и природного наследия.

L. Цель 12 в области устойчивого развития (ответственное потребление и производство)

67. Выполнить поставленную в рамках цели 12 в области устойчивого развития задачу 2 (рациональное освоение и эффективное использование природных ресурсов) будет возможно только в сотрудничестве с народами и общинами, жизнь которых тесно связана с окружающей их природой. Правозащитники играют важную роль в выявлении случаев, когда использование природных ресурсов ведется неустойчивым и неэффективным образом.

68. В Эквадоре правозащитники из общины Сан-Пабло-де-Амали (кантон Чильянес, провинция Боливар) уже много лет противостоят строительству и эксплуатации гидроэлектростанции на реке Дульсепамба, выступая с предупреждениями о негативных последствиях в области прав человека для общин, проживающих на берегу этой реки⁸². Изменения в характере течения реки осуществлялись гидроэнергетической компанией «Идротамбо С. А.» (Hidrotambo S.A.), и эта деятельность привела к регулярным наводнениям и эрозии, отчасти в результате изменения компанией речного русла⁸³. Это привело к разрушению жилищ и ферм и потере урожая. Правозащитники, которые выступали с мирными протестами против действий компании и указывали на негативные последствия, подвергались уголовному преследованию, угрозам и запугиванию⁸⁴.

69. В 2018 году члены общины попросили, чтобы Национальный секретариат по водным ресурсам провел оценку эксплуатации реки компанией «Идротамбо»⁸⁵, и в следующем году правительство Эквадора лишило компанию права использовать эту реку в летние месяцы. В мае 2023 года, после последовательных информационно-пропагандистских усилий, правительство приказало компании «Идротамбо» полностью прекратить использование вод реки Дульсепамба в связи с нарушениями, которые были выявлены в ходе проверки, проведенной по просьбе правозащитников из Сан-Пабло-де-Амали. Параллельно с этим Канцелярия омбудсмана Эквадора подала иск в Конституционный суд против компании «Идротамбо» в связи с нарушением прав природы, которые были гарантированы Конституцией страны 2008 года⁸⁶.

70. В ходе выполнения задачи 6, поставленной в рамках цели 12 в области устойчивого развития⁸⁷, правозащитники и организации играли важную роль в почти десятилетней борьбе за принятие на уровне Европейского союза обязательного закона об обеспечении со стороны предприятий должной осмотрительности с точки зрения окружающей среды и прав человека, после чего в 2024 году была наконец принята Директива Европейского союза о должной

⁸² Материал, представленный Канцелярией Омбудсмана Эквадора.

⁸³ Управление по информационному обеспечению и анализу рисков Эквадора (см. https://static1.squarespace.com/static/6320c936bec4711e6d9e3191/t/643ae2e32918882dc8b85d8d/1681580771744/2023-03-27.+informe_chillanes-SNGR.pdf).

⁸⁴ Материал, представленный Канцелярией Омбудсмана Эквадора.

⁸⁵ См. http://esacc.corteconstitucional.gob.ec/storage/api/v1/10_DWL_FL/e2NhcNBlGE6J2VzY3JpdG8nLCB1dWlkOicyMDg5NjAyNS1iNmNhLTQ4ZjYtOWI1Mi1lZmM0N2M2MjM2NWlucGRmJ30=.

⁸⁶ Материал, представленный Канцелярией Омбудсмана Эквадора.

⁸⁷ Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах.

осмотрительности в области корпоративной устойчивости. В рамках этого процесса НПО передали мнения правозащитников из районов, подвергающихся негативному воздействию предпринимательской деятельности, с тем чтобы представители директивных и законодательных органов могли из первых уст получить сведения от тех, кто рискует оказаться обойденным вниманием. Четыре организации гражданского общества (Ресурсный центр по вопросам бизнеса и прав человека (Business and Human Rights Resource Centre), организация «Фронт лайн дефендерс» (Front Line Defenders), Международная организация по правам коренных народов (Indigenous Peoples Rights International) и Проект в области экономических, социальных и культурных прав (Proyecto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales)) при поддержке со стороны Альянса защитников земли, коренных народов и окружающей среды (Alliance for Land, Indigenous and Environmental Defenders) провели практикумы с участием более чем 60 правозащитников из Африки, Азии и Латинской Америки, с тем чтобы вопросы, вызывающие у них обеспокоенность, могли быть рассмотрены в числе прочих на финальном этапе работы над текстом указанной директивы⁸⁸.

М. Цель 13 в области устойчивого развития (борьба с изменением климата)

71. Поскольку 83 процента государств — членов Организации Объединенных Наций официально признают право на здоровую окружающую среду в своем внутреннем законодательстве⁸⁹, неудивительно, что правозащитники часто находятся в авангарде деятельности по поощрению, защите и отстаиванию этого права. Своими действиями в противостояние нарушениям права на здоровую окружающую среду они подталкивают правительства к выполнению задачи 2, поставленной в рамках цели 13 в области устойчивого развития⁹⁰. Тем не менее даже на площадках Организации Объединенных Наций, созданных для решения вопросов, связанных с климатом, в том числе на Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, правозащитники сталкиваются с трудностями, мешающими им принимать значимое участие, в том числе связанными с ограничениями свободы выражения мнений, собраний и ассоциаций в принимающих странах⁹¹. Притом что принимающие страны часто накладывают значительные ограничения, именно благодаря участию гражданского общества удается привлечь внимание к историям тех, кого затрагивают изменение климата и посягательства на права человека.

72. Когда правозащитники пытаются отстоять свое право на чистую и здоровую окружающую среду, в ответ на свои действия они часто сталкиваются с насилием. В 2021 году, своем докладе Совету по правам человека на его сорок шестой сессии (A/HRC/46/35), Специальный докладчик отметила, что

⁸⁸ Business and Human Rights Resource Centre and others, “Hearing the human: ensuring due diligence legislation effectively amplifies the voices of those affected by irresponsible business” (October 2021).

⁸⁹ OHCHR, “High Commissioner urges climate action to be guided by human rights”, 13 June 2024.

⁹⁰ Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне.

⁹¹ Материал, совместно представленный организацией «Международная амнистия» (Amnesty International), Центром международного права окружающей среды (Center for International Environmental Law), Египетской комиссией по правам и свободам (Egyptian Commission for Rights and Freedoms) и Глобальной сетью правовой защиты по вопросам климата (Global Climate Legal Defense Network).

правозащитники, выступающие в защиту окружающей среды, относятся к числу тех защитников, которые больше других рискуют быть убитыми.

73. «Студенты против Восточно-Африканского нефтепровода» (Students against the East African Crude Oil Pipeline) — это ненасильственное движение в Уганде, цель которого состоит в том, чтобы добиться климатической справедливости путем пропаганды, просвещения, мирных протестов и гражданского неповиновения. Это движение было создано в 2022 году для противостояния строительству Восточно-Африканского нефтепровода и существует в 12 университетах по всей стране. В сентябре 2023 года, когда ряд студентов пытались подать угандийским парламентариям петиции с призывом остановить инвестиции в проекты по добыче ископаемых видов топлива и перенаправить финансовые средства на получение энергии из возобновляемых источников, несколько правозащитников, как утверждается, подверглись нападению со стороны полиции, были задержаны и содержались под стражей в течение двух дней, а затем были выпущены под залог.

74. В условиях, когда многие люди считают, что их правительства подводят их в том, что касается изменения климата⁹², на фоне неудачи в достижении целей Парижского соглашения и в условиях, когда «окно возможностей для повышения амбициозности и выполнения существующих обязательств... быстро сужается» (FCCC/SB/2023/9), неудивительно, что демонстрации и гражданское неповиновение стали популярными инструментами участников движения в интересах климата, — инструментами, с помощью которых они оказывают давление на правительства, чтобы те действовали более активно.

75. В формулировке задачи 3, поставленной в рамках цели 13 в области устойчивого развития, государствам предписывается «улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению». Однако вместо того, чтобы направить в нужное русло энергию активистов климатического движения, которые обеспечивают повышение уровня осведомленности и просвещают людей по вопросам рисков, связанных с негативными аспектами изменения климата, все больше государств в Европе и за ее пределами прибегают к принятию законов, ограничивающих права этих защитников на то, чтобы продолжать выполнять свою работу. В позиционном документе 2024 года под названием «Подавление государством протестного движения в защиту окружающей среды и проявлений гражданского неповиновения: серьезная угроза для прав человека и демократии» Специальный докладчик по вопросу о защитниках окружающей среды отметил изменения в законодательстве Германии, Италии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, которые ввели более суровые наказания за определенные формы ненасильственного протеста⁹³. Предпринимая такие шаги, правительства ограничивают возможности правозащитников по оказанию им помощи в достижении цели 13.

N. Цель 14 в области устойчивого развития (сохранение морских экосистем)

76. Как и в случае с любой другой задачей, поставленной в рамках цели в области устойчивого развития и содержащей призыв положить конец применению

⁹² См. <https://peoplesclimate.vote>.

⁹³ Michael Forst, “State repression of environmental protest and civil disobedience: a major threat to human rights and democracy”, position paper, February 2024.

вредных видов практики, обеспечить защиту окружающей среды, сократить масштабы деятельности, ведущей к загрязнению окружающей среды, и расширить доступ для какой-либо группы, обычаи которой находятся под угрозой, например для мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, правозащитники вносят вклад в дело контроля за выполнением и обеспечением выполнения задач, поставленных в рамках цели 14.

77. Группа прибрежных общин в Папуа — Новой Гвинее объединилась в Альянс воинов Солвары (Alliance of Solwara Warriors), чтобы вести кампанию против глубоководной добычи полезных ископаемых в этом регионе. Этот альянс обеспокоен «потенциальным воздействием шума и химического загрязнения, возникающих в результате деятельности, связанной с глубоководной добычей, на морскую среду и морские организмы»⁹⁴. В порядке реагирования на поступившие в прошлом году сообщения, согласно которым вероятность того, что глубоководная добыча может быть продолжена, все возрастает, губернатор прибрежной провинции Оро предупредил, что с такой добычей связано слишком много «неизвестного», чтобы закрыть на это глаза, и заявил в парламенте: «Лидеры прибрежных общин, если вы не остановите это и не станете смотреть на это с обеспокоенностью, вы подведете свой народ»⁹⁵.

78. Двадцать семь государств, включая Бразилию, Германию, Канаду, Фиджи и Францию⁹⁶, выступили с призывом ввести в отношении глубоководной добычи запрет, мораторий или сделать паузу в целях предосторожности, до тех пор пока риски не будут лучше изучены. В течение прошедших нескольких лет Альянс воинов Солвары занимался повышением уровня осведомленности, просветительской деятельностью и налаживанием связей, чтобы население, которое с наибольшей степенью вероятности будет затронуто последствиями глубоководной добычи, полностью осознало потенциальные риски, которые создает этот вид деятельности. Эти события происходят в условиях, когда, согласно сообщениям, информацию о проекте трудно получить, а местные общины жалуются на отсутствие свободного, предварительного и осознанного согласия⁹⁷.

79. Исследовательская группа «Уан оушн хаб», базирующаяся в Кейптаунском университете в Южной Африке, ведет работу с мелкими рыболовецкими хозяйствами, чтобы оказать помощь в выполнении задачи В, поставленной в рамках цели 14 в области устойчивого развития⁹⁸. Для этого группа создала карты с географической привязкой, на которых обозначены традиционные промысловые районы мелких рыболовецких хозяйств, благодаря чему у рыбаков, в свою очередь, появилась возможность выступать за создание зон мелкого рыбного промысла. Эта информация используется в работе Южноафриканского национального института биоразнообразия (South African National Biodiversity Institute), когда его сотрудники составляют карты биоразнообразия. Эти карты затем будут использованы в качестве основы для процесса морского пространственного планирования в Южной Африке, в том числе для того, чтобы помочь предоставить правительству рекомендации касательно ответов на заявки на добычу полезных ископаемых. В марте 2023 года группа «Уан оушн хаб» провела практикум для рыбаков из Северо-Капской и Западно-Капской провинций, на котором все

⁹⁴ Материал, представленный участниками проекта «Защитники океана» (Ocean Defenders Project).

⁹⁵ “Minister explains Solwara 1 project”, *The National*, 17 August 2023.

⁹⁶ См. <https://deep-sea-conservation.org/solutions/no-deep-sea-mining/momentum-for-a-moratorium/governments-and-parliamentarians>.

⁹⁷ Материал, представленный участниками проекта «Защитники океана» (Ocean Defenders Project).

⁹⁸ Обеспечить доступ мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам.

участники попросили помочь им в разработке аналогичных карт, чтобы оказать им содействие в переговорах с властями в ходе процессов морского планирования⁹⁹.

О. Цель 15 в области устойчивого развития (сохранение экосистем суши)

80. В каждом регионе мира правозащитники активно защищают и продвигают задачу 1, поставленную в рамках цели 15 в области устойчивого развития¹⁰⁰. Это часто происходит на фоне риска, обычно в той ситуации, когда конструктивные консультации с местными общинами и правозащитниками не были проведены до начала или в ходе развития крупных оказывающих разрушительное воздействие проектов в регионах, где жили многие их поколения. В таких ситуациях защитники окружающей среды постоянно подвергаются арестам, тюремному заключению, физическим нападениям и становятся жертвами убийств.

81. Защитники экологических прав человека и скотоводческие общины в Монголии выражают обеспокоенность по поводу последствий деятельности горнодобывающих компаний в этой стране, в том числе сокращения пастбищ, роста масштабов пылевого и шумового загрязнения и по поводу последствий для здоровья человека и домашнего скота¹⁰¹. Монгольская сеть организаций гражданского общества по целям в области устойчивого развития обратилась к этим факторам обеспокоенности при подготовке доклада по итогам оценки хода осуществления этих целей¹⁰².

82. В Тибете правозащитники указывают на случаи, когда в принудительном порядке, вопреки желаниям местного тибетского населения реализуются горнодобывающие и инфраструктурные проекты, представляющие угрозу для рационального землепользования, устойчивости экосистем и биоразнообразия. В отсутствие каких-либо конструктивных консультаций и свободного, предварительного и осознанного согласия тибетцы выступают с протестами против таких действий и в результате оказываются в тюрьме. В 2014 году по меньшей мере два правозащитника были заключены в тюрьму на 10 и 11 лет за предполагаемое участие в экологической акции протеста против проведения добычных операций на местной священной горе Наглха Дзамба в уезде Биру¹⁰³.

83. В феврале 2024 года более 100 тибетцев, по сообщениям, мирным образом собрались возле здания, в котором располагались местные органы власти, в префектуре Ганьцзы провинции Сычуань, чтобы выразить свое несогласие с проектом строительства гидроэлектростанции Ганто, при реализации которого будут вынуждены переместиться тысячи тибетцев и шесть монастырей, один из которых существует с XIII века. Кроме того, жители были обеспокоены тем, что в случае дальнейшей реализации проекта гидроэлектростанции велика будет вероятность возникновения экологического ущерба, разрушения экосистем и

⁹⁹ Материал, представленный организацией «Уан оушн хаб».

¹⁰⁰ К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений.

¹⁰¹ Prarthana Rao and Valerio Loi, *From Dreams to Dust: Examining the impact of Mining on Herder Communities in Mongolia* (Asian Forum for Human Rights and Development, 2023).

¹⁰² Совместный доклад субъектов гражданского общества Монголии по итогам балльной оценки хода осуществления целей в области устойчивого развития.

¹⁰³ См. сообщение AL CHN 14/2023, имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gld=28246>.

затопления деревень. В порядке реагирования на эти протесты китайская полиция задержала протестующих, и на момент написания этого доклада, по сообщениям, двое из них оставались под стражей¹⁰⁴.

84. В Мексике общины коренных народов Рарамури Чореачи (также известная как Пино Гордо) и Колорадас-де-ла-Вирхен в Сьерра-Тараумара в штате Чиуауа уже несколько десятилетий сопротивляются постигшему их бедствию, состоящему в незаконной вырубке леса на тех землях, которые они считают своими по наследственному праву¹⁰⁵. В Сьерра-Тараумара находится две трети имеющегося в Мексике «леса на корню»¹⁰⁶, хотя быстрое обезлесение в последние годы привело к значительной потере деревьев.

85. В 2015 году, после того как Рарамури Чореачи и другие группы коренных народов упорно продолжали проводить кампании, Унитарный аграрный трибунал отозвал разрешения на вырубку леса Колорадас-де-ла-Вирхен, выданные в 2007 году Министерством окружающей среды и природных ресурсов. В постановлении также указано, что это министерство должно провести консультации с общиной коренных народов, проживающих на этой территории, прежде чем выдавать какие-либо дальнейшие разрешения. Несмотря на это, действия, предположительно связанные с развитием лесохозяйственных проектов в этих районах, продолжают осуществляться, а правозащитники из соответствующей общины в результате своей информационно-пропагандистской работы, связанной с судебными разбирательствами, направленными против этих действий, и с преданием их гласности, подвергаются серьезным рискам, в том числе рискуют быть убитыми¹⁰⁷.

Р. Цель 16 в области устойчивого развития (мир, правосудие и эффективные учреждения)

86. Цель 16 в области устойчивого развития — это цель, которая считается наиболее тесно связанной с правозащитниками, отчасти потому, что это единственная цель, в рамках которой поставлены задачи или введены показатели, в связи с которыми прямо упоминаются правозащитники. Поскольку в рамках цели 16 особое внимание уделяется поощрению верховенства права, сокращению распространенности всех форм насилия и обеспечению защиты основных свобод, она ориентирована на работу по тому направлению, которое часто относится к категории «классической» правозащитной деятельности. Эта работа действительно является правозащитной деятельностью, однако, как показывает Специальный докладчик в настоящем докладе, она входит составной частью в невероятно широкий круг деятельности, которой занимаются правозащитники.

87. До своего ареста, произошедшего в 2018 году в Египте, адвокат и правозащитница Хода Абдель Монеим активно использовала закон для поощрения верховенства права; она вела работу, направленную на то, чтобы «обеспечить равный доступ к правосудию для всех», выступая в качестве законного представителя лиц, заключенных в тюрьму за реализацию своей свободы убеждений и

¹⁰⁴ Материал, предоставленный Международной кампанией за Тибет (International Campaign for Tibet).

¹⁰⁵ Материалы, представленные Сетью по защите территорий коренных народов в Сьерра-Тараумаре (Red de Defensa del Territorio Indígena en la Sierra Tarahumara) (Чиуауа, Мексика).

¹⁰⁶ United Nations Environment Programme, “Protecting the Sierra Tarahumara, a biodiversity hot spot”, 28 June 2019.

¹⁰⁷ См. сообщение AL MEX 2/2024, имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gld=28798>.

свободы выражения мнений. Кроме того, она способствовала выполнению этой задачи, документируя случаи насильственных исчезновений и привлекая к ним внимание. Бывший член Египетской ассоциации адвокатов, Национального совета по правам человека и Парламента Египта (в 2012–2013 годах)¹⁰⁸ Хода Абдель Монеим в 2018 году была арестована и подверглась насильственному исчезновению и в конце концов в 2023 году была приговорена к пяти годам тюремного заключения, включая срок, прошедший со дня ее ареста, по обвинению в участии в неуказанной террористической организации. В 2023 году, в тот день, когда она должна была выйти на свободу, ей сообщили о двух новых выдвинутых против нее обвинениях, и одно из них было идентично тому, по которому она только что отбыла тюремный срок¹⁰⁹.

88. В Польше равный доступ к правосудию для всех¹¹⁰ оказался под угрозой после судебных реформ, проведенных партией «Право и справедливость» после ее прихода к власти в 2015 году¹¹¹. Эти реформы поставили под угрозу разделение властей в результате нарушения исполнительной и законодательной властями независимости судебных органов¹¹². Правозащитные и юридические организации отреагировали на это, направив обращения в региональные правозащитные механизмы и проведя разъяснительную работу среди польской общественности. Хельсинкский фонд по правам человека (Helsinki Foundation for Human Rights) подавал жалобы в Европейский суд по правам человека, выступал за предварительную передачу дел в Суд Европейского союза и обращался по конкретным делам в специальные процедуры Организации Объединенных Наций¹¹³. В 2017 году юристы в Польше основали Фонд свободных судов (Free Courts Foundation), чтобы защищать и поощрять верховенство права путем привлечения общественности, обеспечения юридического представительства на безвозмездной основе и осуществления информационно-пропагандистской деятельности. Через Фонд прошли более 100 дел, связанных с независимостью судебных органов и верховенством права, и он осуществлял представительство в Европейском суде по правам человека и Суде Европейского союза. Кроме того, он проводил семинары для студентов, посвященные ценностям, содержащимся в Европейской конвенции по правам человека¹¹⁴.

Q. Цель 17 в области устойчивого развития (партнерство в интересах устойчивого развития)

89. Ни одна из целей в области устойчивого развития не может быть достигнута, если у государств не будет необходимых данных для оценки хода выполнения поставленных задач. В этой связи правозащитники вносят огромный вклад в дело сбора данных — от общих данных по правам человека, сбор

¹⁰⁸ Материал, представленный Комитетом по вопросам правосудия (Committee for Justice).

¹⁰⁹ См. сообщение AL EGY 7/2023, имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28706>.

¹¹⁰ Задача 3, поставленная в рамках цели 16 в области устойчивого развития: содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию.

¹¹¹ Материал, представленный Институтом прав человека Международной ассоциации юристов (International Bar Association's Human Rights Institute).

¹¹² См. сообщение AL POL 1/2017, имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23250>.

¹¹³ Материал, представленный Институтом прав человека Международной ассоциации юристов.

¹¹⁴ См. <https://worldjusticeproject.org/world-justice-challenge/free-courts-foundation-defending-rule-law-poland>.

которых часто осуществляют национальные правозащитные учреждения, до более конкретных данных о числе случаев нападения на правозащитников, собираемых различными правозащитными НПО на национальном, региональном и международном уровнях.

90. В тех случаях, когда речь идет о маргинализированных группах, надежные методы сбора данных особенно важны для обеспечения точного отражения претерпеваемых ими трудностей в результатах отслеживания хода осуществления целей в области устойчивого развития и в соответствующей отчетности. Двадцать одна группа коренных народов и руководящий комитет в составе пяти организаций, действуя при поддержке со стороны Европейского союза, совместными усилиями разработали и ввели в действие «Навигатор по коренным народам»¹¹⁵ — набор инструментов для отслеживания хода осуществления следующих документов и целей: Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов; основных конвенций по правам человека в том, что касается коренных народов; целей в области устойчивого развития; и итоговых документов Всемирной конференции по коренным народам. Теперь им пользуются организации и общины коренных народов в 29 странах Азии, Африки, Америки и Арктики, благодаря чему они могут создавать собственные качественные данные и одновременно повышать уровень осведомленности о своих признанных на международном уровне правах человека¹¹⁶.

91. В исследовании 2021 года Международная земельная коалиция (International Land Coalition) указала на отсутствие официальных государственных данных о нападениях на правозащитников в добровольных национальных докладах государств о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития, притом что призыв к сбору таких данных заложен в описании показателя 10.1 цели 16. В этой работе было обнаружено, что «из 162 стран, представивших добровольные национальные доклады в период с 2015 года, только 3 страны (менее 2 процентов) указали, что по крайней мере один правозащитник был убит или подвергся нападению»¹¹⁷.

92. В 2018 году Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений (Global Alliance of National Human Rights Institutions) принял Марракешскую декларацию, содержащую обязательство поощрять деятельность правозащитников и защищать их, в том числе путем мониторинга состояния гражданского пространства и отчетности о его состоянии. В рамках этого обязательства Датский институт по вопросам прав человека в тесном сотрудничестве с УВКПЧ и несколькими другими учреждениями, в том числе с сетями правозащитников, разработал инструмент мониторинга «Право на защиту прав» («Right to Defend Rights»), позволяющий отслеживать и фиксировать случаи нарушения права на защиту прав¹¹⁸.

93. Национальные правозащитные учреждения, имеющие статус «А», используют этот механизм, чтобы более широко оказывать поддержку правозащитникам, ведя с ними сотрудничество в деле консолидации данных о злоупотреблениях и нарушениях и совершенствуя собственные процессы анализа и мониторинга положения правозащитников в странах. Например, Национальная комиссия по правам человека Кении вместе с несколькими НПО и национальными

¹¹⁵ См. <https://indigenousnavigator.org>.

¹¹⁶ Материалы, представленные Датским институтом по вопросам прав человека (Danish Institute for Human Rights) и основной группой «Коренные народы».

¹¹⁷ International Land Coalition and Alliance for Land, Indigenous and Environmental Defenders, “A crucial gap 2023: the limits to official data on attacks against defenders and why it’s concerning” (July 2023).

¹¹⁸ Материал, представленный Датским институтом по вопросам прав человека.

органами власти использовала инструмент «Право на защиту прав» для сбора данных о положении правозащитников в Кении и для проведения совместной оценки пробелов в выполнении обязанностей и обязательств этой страны в этой области. С согласия заинтересованных групп агрегированные данные о предполагаемых нарушениях и злоупотреблениях были представлены в Национальное статистическое бюро Кении в целях содействия подготовке добровольного национального обзора этой страны 2024 года для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в Нью-Йорке¹¹⁹.

IV. Рекомендации

94. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников выносит следующие рекомендации государствам-членам:

- а) публично признать ту роль, которую правозащитники играют в оказании государствам помощи в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в контексте соблюдения принципа «никто не должен быть забыт»;
- б) принять, изменить или отменить законы в интересах обеспечения того, чтобы правозащитники и другие члены гражданского общества не сталкивались с ограничениями при выполнении своей законной деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;
- в) обеспечить всестороннее проявление должной осмотрительности в вопросах соблюдения прав человека, в том числе путем получения свободного, предварительного и осознанного согласия, до начала реализации любых проектов по эксплуатации ресурсов и инфраструктурных проектов, которые могут подорвать достижение целей в области устойчивого развития, поставив под угрозу права человека людей, проживающих в соответствующих районах;
- г) поддерживать национальные правозащитные учреждения, соответствующие принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в осуществлении мониторинга и представлении отчетности о положении в области прав человека в соответствующей стране, в частности о том, каким образом на них влияют ограничения в отношении гражданского пространства, как указано в Марракешской декларации;
- д) в сотрудничестве с национальными правозащитными учреждениями и самими правозащитниками разработать более совершенные механизмы мониторинга и отчетности для сбора данных о нападениях на правозащитников, профсоюзных деятелей и журналистов в соответствии с показателем 10.1 цели 16 в области устойчивого развития, в том числе путем сбора дезагрегированных данных по этнической и расовой принадлежности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, инвалидности, полу, географическому положению и другим существенным признакам, и использовать такие данные для разработки обоснованных стратегий защиты;

¹¹⁹ См. <https://defend.humanrights.dk/files/media/document/Final%20Report%20-%20Human%20Rights%20Defenders%20-%20Kenya%20-%20April%202024.pdf>.

f) воздерживаться от уголовного преследования правозащитников за их мирную деятельность, способствующую устойчивому развитию, даже если их подход отличается от государственного;

g) незамедлительно, транспарентным и тщательным образом расследовать любые случаи нападения на правозащитников и принимать во внимание их правозащитную деятельность как возможный мотив для таких нападений;

h) поддерживать существующие усилия по обеспечению более строгой ответственности за убийства и другие нападения на правозащитников, в том числе путем принятия уголовно-процессуальных мер на национальном уровне и использования региональных и международных механизмов привлечения к ответственности и комиссий по расследованию, и обеспечить, чтобы в случае убийства правозащитника власти автоматически рассматривали его правозащитную деятельность как одно из направлений для расследования мотивов убийства;

i) создать или далее усовершенствовать форумы и платформы для всех соответствующих субъектов, включая правозащитников, чтобы они могли вносить вклад в процесс достижения целей в области устойчивого развития, и предоставить им возможности для выражения обеспокоенности по поводу препятствий, с которыми они сталкиваются в своей деятельности в интересах достижения этих целей.

95. Специальный докладчик выносит следующие рекомендации предприятиям и международным финансовым учреждениям:

a) в консультации с правозащитниками разработать и опубликовать стратегии в отношении правозащитников, с тем чтобы лучше обеспечивать их защиту;

b) взять на себя обязательство систематически проявлять должную осмотрительность в вопросах соблюдения прав человека и охраны окружающей среды на протяжении всего жизненного цикла того или иного проекта, следя за тем, чтобы до начала работы было получено свободное, предварительное и осознанное согласие затрагиваемых общин.

V. Обновленная по сравнению с 2021 годом информация о лишении свободы правозащитников на длительный срок

96. В 2020 и 2021 годах сообщения по вопросу о лишении свободы правозащитников на длительный срок были направлены 24 государствам. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что, с тех пор, как она в прошлый раз представила обновленные сведения об освобождении упомянутых в этих сообщениях правозащитников, индийский правозащитник Г. Н. Саибаба был оправдан по всем пунктам обвинения и освобожден в марте 2024 года, после того как провел в тюрьме почти 10 лет.

97. Она также приветствует освобождение в марте 2024 года в Бахрейне Наджи Фатиля в связи с помилованием и помилование в июле 2023 года в Египте Мохамеда эль-Бакера и Патрика Джорджа Заки, а также вынесение в декабре 2023 года в Алжире оправдательного приговора в отношении Джамили Лукиль.

98. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что, как указано в ее докладе за 2021 год, правозащитники продолжают находиться в заключении по 10 лет и дольше в 16 странах, а именно: в Бахрейне, Беларуси, Вьетнаме, Египте, Иране (Исламской Республике), Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике, Марокко, Мексике, Объединенных Арабских Эмиратах, Российской Федерации, Руанде, Саудовской Аравии, Таджикистане, Турции и Эритрее. Это касается в том числе правозащитников в Саудовской Аравии (Мохаммед аль-Кахтани и Исса аль-Нухайфи) и Объединенных Арабских Эмиратах (Мохамед ар-Рокен, Хадиф Рашид Абдулла аль-Увайс и Салим Хамдун аш-Шахи), которые продолжают находиться в тюремном заключении и сталкиваются с новыми обвинениями, несмотря на то, что назначенные им 10-летние сроки заключения истекли в 2022 году. Специальный докладчик потрясена тем, что в январе 2024 года в Таджикистане была отклонена надзорная жалоба правозащитницы Ульфатхоним Мамадшоевой в отношении приговора к тюремному заключению сроком на 20 лет, вынесенного ей в декабре 2022 года в результате ее правозащитной деятельности. Кроме того, Специальный докладчик встревожена тем, что в июле 2023 года в той же стране Бузургмехр Ёров был приговорен к дополнительным 10 годам тюремного заключения, вдобавок к уже отбываемому им 18-летнему тюремному сроку. Специальный докладчик вновь призывает освободить всех правозащитников, заключенных в тюрьму за осуществление своего права на защиту прав.
