



大会

Distr.: General
11 July 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议
暂定项目表*项目 110
预防犯罪和刑事司法

第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动及第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 [78/223](#) 号决议编写；大会在该项决议中请秘书长就该决议的执行情况向大会第七十九届会议提交一份报告。为此，本报告概述 2024 年 5 月 13 日至 17 日在维也纳举行的预防犯罪和刑事司法委员会第三十三届会议关于第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动及第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备工作的审议情况。报告中还概述委员会作为联合国预防犯罪大会的筹备和后续机构所采取的行动、以及联合国毒品和犯罪问题办公室为落实《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现 2030 年可持续发展议程的京都宣言》而开展的活动。

* [A/79/50](#)。



一. 导言

1. 本报告系根据联大题为“第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动及第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的第 [78/223](#) 号决议编写；大会在该项决议中请秘书长向其第七十九届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。
2. 大会在其决议中再次邀请各国政府在制定立法和政策指令时考虑到第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会于 2021 年通过的《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：实现 2030 年可持续发展议程的京都宣言》，并酌情尽一切努力遵循《联合国宪章》的宗旨和原则执行《京都宣言》所载列的各项原则。
3. 在同一决议中，大会还请预防犯罪和刑事司法委员会根据其任务规定，继续为落实《京都宣言》实施各种适当的政策和业务措施，包括通过举行闭会期间专题讨论等，以期促进会员国和相关利益攸关方在有预算外资源的情况下分享信息、良好做法和经验教训。
4. 大会在同一决议中还决定第十五届预防犯罪大会的会期不应超过八天，包括用于会前磋商的时间在内。
5. 大会在其决议中进一步请秘书长与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所开展合作，及时为第十五届预防犯罪大会区域筹备会议及预防犯罪大会本身编写一份讨论指南，以便这些会议能于 2025 年尽早举行。
6. 本报告总结归纳 2024 年 5 月 13 日至 17 日在维也纳举行的委员会第三十三届会议关于第十四届预防犯罪大会后续行动和第十五届预防犯罪大会筹备工作的审议情况，并概述委员会作为联合国预防犯罪大会的筹备和后续机构所采取的行动，以及联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）为落实《京都宣言》而开展的活动。
7. 本报告补充秘书长关于第十四届大会后续行动和第十五届大会筹备情况的报告（[E/CN.15/2024/12](#)）；该报告已在委员会第三十三届会议上进行了审议。

二. 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动

A. 预防犯罪和刑事司法委员会第三十三届会议的审议情况

8. 根据大会第 [78/223](#) 号决议，委员会第三十三届会议在题为“第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动及第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的常设议程项目下审议了《京都宣言》的执行情况。
9. 在该议程项目下，委员会收到了秘书长的相关报告（[E/CN.15/2024/12](#)）供其审议，其中概述了委员会采取的相关行动以及毒品和犯罪问题办公室为落实第十四届预防犯罪大会成果而开展的活动，并提供了关于第十五届预防犯罪大会筹备情况的信息。
10. 此外，委员会还审议了一份会议室文件，其中载有主席对委员会关于《京都宣言》执行情况专题讨论的总结（[E/CN.15/2024/CRP.2](#)）。根据大会第

76/181 号决议，为了有效落实《京都宣言》，委员会于 2023 年 9 月 21 日至 22 日举行了第三轮专题讨论，重点讨论了《京都宣言》的第三大支柱（促进法治）。各国专家和政策制定者、联合国系统各实体、政府间组织和民间社会就促进法治方面的良好做法、挑战和经验教训进行了互动交流。

11. 委员会第三十三届会议根据经济及社会理事会第 2022/317 号决定举行了一次专题讨论，主题是促进国际合作和技术援助，以防止和应对有组织犯罪、腐败、一切形式和表现的恐怖主义和其他形式的犯罪，包括引渡、司法协助和资产追回诸相关领域。秘书处为此编写了一份说明，其中载有专题讨论指南，用以促进开展对话和信息交流（E/CN.15/2024/7）。

12. 为便于审议关于第十四届大会后续行动及第十五届大会筹备工作的议程项目，委员会秘书作了介绍性发言。第十四届大会东道国日本代表和第十五届大会东道国阿拉伯联合酋长国作为观察员作了发言。加拿大、中国、摩洛哥、巴基斯坦（代表一组国家）¹、南非、泰国和美利坚合众国代表也作了发言。哥伦比亚、哥斯达黎加和俄罗斯联邦观察员也作了发言。此外，亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所、国际刑事警察组织、非政府组织预防犯罪和刑事司法联盟、打击跨国有组织犯罪全球倡议和日本律师协会联合会的观察员也作了发言。

13. 许多发言者对日本政府在第十四届大会上为执行《京都宣言》而采取的积极政府间后续行动表示赞赏。几位发言者重申，他们决心在第十五届预防犯罪大会举行之前继续推动《京都宣言》的执行。

14. 几位发言者对委员会每年闭会期间专题讨论表示欢迎，包括 2023 年 9 月举行的第三轮专题讨论。毒品和犯罪问题办公室因支持委员会组织安排及跟进这些专题讨论而受到赞扬。

B. 委员会第三十三届会议主席主导开展的其他相关活动

15. 委员会进一步促进了对《京都宣言》所载各项政策的承诺。

16. 会员国在《京都宣言》中认识到可持续发展与法治相互关联、相辅相成，在此基础上，委员会第三十三届会议审议了一份会议室文件（E/CN.15/2024/CRP.5），其中载有会员国、政府间组织、联合国机构和研究所以及非政府组织就委员会如何促进加速执行《2030 年可持续发展议程》，特别是目标 16 提出的各项建议。

17. 预防犯罪和刑事司法委员会主席将与麻醉药品委员会主席一道，按照《京都宣言》的承诺，在 2024 年可持续发展问题高级别政治论坛期间，共同举办一场会边活动，主题为“为可持续的、有韧性和创新性的解决方案取得协同增效作用：驻维也纳各委员会与其他机构合作，推进可持续发展目标 3 和 16 以及《2030 年议程》”。此次活动将提供一个平台，供各方探讨在多重危机

¹ 阿尔及利亚、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、中国、科特迪瓦、埃及、加纳、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、利比亚、马来西亚、摩洛哥、阿曼、卡塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门以及巴勒斯坦国。

时期实现可持续发展目标过程中禁毒、预防犯罪、刑事司法与发展之间的相互关系，而且还将讨论麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会以及各相关合作伙伴（包括经济及社会理事会其他职司委员会）之间如何取得协同增效作用问题。

C. 联合国毒品和犯罪问题办公室采取的行动

18. 毒品和犯罪问题办公室继续确保以综合全面的方式落实第十四届预防犯罪大会的后续行动。先前设立的跨司工作组继续定期举行会议，以期加强全办公室在执行《京都宣言》和筹备第十五届预防犯罪大会方面的协调与合作。该工作组还继续更新其所制定的执行工作汇总安排；该汇总安排全面概述了毒品和犯罪问题办公室及其合作伙伴为支持执行《京都宣言》而开展的各项相关活动。

19. 除促进委员会内部的机构后续行动外，毒品和犯罪问题办公室还为执行《京都宣言》开展了广泛的方案活动，包括向提出请求的会员国提供涉及相关实质性领域的技术援助。²

三. 第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作

A. 预防犯罪和刑事司法委员会第三十三届会议的审议情况

20. 在委员会第三十三届会议常会举行期间，许多代表团对阿拉伯联合酋长国政府担任第十五届大会东道国表示感谢，并重申他们支持预防犯罪大会的筹备工作进程。

21. 几位发言者指出，第十五届大会的总体主题³具有现实意义。会议议程重点强调跨国有组织犯罪的新形式、正在开始露头的形式和不断发展演变的形式，以及基于证据的预防犯罪和刑事司法政策，这一点受到与会者的欢迎。会议指出，第十五届大会将为国际社会提供一个机会，为应对预防犯罪和刑事司法领域内各种新趋势和新露头的趋势查明和制定战略。

22. 关于定于 2025 年举行的第十五届大会区域筹备会议，几位发言者指出，这些会议在整个筹备进程中具有重要意义。会议对秘书长与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所合作编写的第十五届预防犯罪大会讨论指南（E/CN.15/2024/CRP.1）表示赞赏。

23. 一些发言者指出，第十五届预防犯罪大会的成果应当简明扼要、重点突出，而且能够提出前瞻性的实质性建议。

24. 几位发言者强调了联合国预防犯罪大会在促进预防犯罪和刑事司法领域广泛专家交换意见方面发挥的关键作用，并着重指出让包括民间社会在内的所有相关利益攸关方参与第十五届预防犯罪大会筹备工作的重要性。

² 另请参阅文件 E/CN.15/2024/12。

³ 该主题为“加快预防犯罪、刑事司法和法治：保护人类和地球，实现数字时代的 2030 年可持续发展议程”，符合大会第 78/223 号决议。

B. 委员会第三十三届会议主席主导举办的其他相关活动

25. 在第三十三届会议的间隙，委员会主席组织了两场与第十五届预防犯罪大会筹备工作密切相关的特别活动。

26. 第一场特别活动于 2024 年 5 月 13 日与阿拉伯联合酋长国政府合作举办，主题为“在数字时代保护人类和地球并实现 2030 年议程：第十五届预防犯罪大会筹备工作”。这场活动强调了第十五届预防犯罪大会在实现 2030 年议程方面的关键作用，并强调了正在为此开展的全面筹备工作，重点是关注其总体主题的要素，即加强预防犯罪、刑事司法和法治；保护人类和地球；利用数字技术。它同时还充当了审议以往联合国预防犯罪大会的最佳做法和经验教训以及获取民间社会和青年观点的平台。

27. 2024 年 5 月 14 日，委员会主席安排举办了第二场特别活动，其主题为“正义的一代：联合国犯罪大会上的青年正义之声”。这场会边活动启动了“正义一代倡议”：⁴毒品和犯罪问题办公室旨在通过这一倡议为广大青年创造空间、扩大他们的声音并促进他们的贡献，使第十五届大会及其筹备进程成为有史以来最具青年包容性的预防犯罪大会。

C. 预防犯罪和刑事司法委员会第三十三届会议采取的行动

28. 2024 年 5 月 16 日星期四，委员会就题为“第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动及第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的决议草案采取了行动，并通过经济及社会理事会建议大会通过该决议草案。在该决议中，大会决定于 2026 年 4 月 25 日至 30 日在阿布扎比举行第十五届预防犯罪大会，并于 2026 年 4 月 24 日举行会前磋商。

29. 大会将请委员会根据其 2018 年 12 月 17 日第 73/184 号决议，在其第三十四届会议常会举行之后、并在第十五届预防犯罪大会召开之前举行的闭会期间会议上开始编写一份结构严谨、简短扼要的宣言草案，其中包括一份强有力的总体政治信息，涉及预防犯罪大会将要讨论的各项主要议题，同时考虑到区域筹备会议的成果、与相关组织和实体的磋商结果、为筹备预防犯罪大会而举行的相关讨论，以及联合国预防犯罪和刑事司法大会的任务和目标。

30. 大会鼓励各会员国在第十五届预防犯罪大会开幕之前及时完成《阿布扎比宣言》的谈判工作，以便该宣言得以在第十五届大会开幕当天获得通过，从而遵循其第十三届和第十四届大会筹备过程中所采取的方法。大会还决定，委员会将在其第三十五届会议的会期专题讨论期间，充分考虑到第十五届预防犯罪大会的报告。

31. 大会赞赏地注意到秘书长与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所合作作为区域筹备会议和第十五届大会编写的讨论指南草案，并请秘书长及时完成讨论指南，同时考虑到委员会的建议以及会员国的补充评论和反馈意见，以便第十五届预防犯罪大会的区域筹备会议能够尽早在 2025 年举行。

⁴ 可查阅网站：www.unodc.org/unodc/en/commissions/CCPCJ/15th-crime-congress-genjust.html。

32. 此外，大会还将促请各区域筹备会议与会者审查第十五届预防犯罪大会议程上的实质性项目和各讲习班的专题，并提出着眼于实际行动的建议，作为建议和结论草案的基础供预防犯罪大会审议。

33. 大会将请秘书长采取下列各项行动：

(a) 与委员会扩大主席团协商，制定第十五届大会的文件编写计划；

(b) 按照以往惯例任命第十五届预防犯罪大会的秘书长和执行秘书，以便他们根据联合国预防犯罪和刑事司法大会的议事规则履行其职能；

(c) 在 2025 年方案预算和 2026 年方案预算的总体拨款范围内，向毒品和犯罪问题办公室提供必要资源，用以支持第十五届预防犯罪大会的筹备和举办；

(d) 与会员国合作，确保实施一项广泛而有效的宣传计划，宣传第十五届大会的筹备工作、大会本身及其建议的后续行动和实施工作。

34. 最后，大会将请委员会在其第三十四届会议上拨出足够的时间审查第十五届预防犯罪大会筹备工作的进展情况，及时完成所有尚未完成的组织事项和务实安排，并通过经济及社会理事会向大会提出建议。

四. 结论性意见

35. 《京都宣言》继续指导预防犯罪和刑事司法领域的全球政策。我鼓励委员会继续支持实施適切政策和业务措施以落实《宣言》，包括为此目的举办闭会期间专题讨论，以及促进会员国、联合国各实体、其他政府间组织和民间社会分享信息、良好做法和经验教训。我还呼吁所有会员国继续积极参与后续进程，包括将于 2024 年 12 月举行的第四轮专题讨论，重点关注《宣言》的第四大支柱（促进国际合作和技术援助，以防止和应对一切形式的犯罪）。

36. 毒品和犯罪问题办公室将继续加强所有利益攸关方在机构层面的协调与合作，确保全面落实第十四届预防犯罪大会的政府间和方案后续行动。

37. 关于第十五届预防犯罪大会的筹备工作，我请委员会继续采用第十三届和第十四届预防犯罪大会筹备过程中所采用的方法。这种方法的基础是划分预防犯罪大会三个不同但又相互关联的阶段（筹备进程、实际举办、预防犯罪大会成果及其后续行动）。

38. 我鼓励委员会考虑联合国预防犯罪和刑事司法方案网各机构、非政府组织、专家个人以及年轻人对预防犯罪大会的贡献所带来的附加增值。

39. 区域筹备会议继续在第十五届预防犯罪大会的实质性筹备工作中发挥重要作用，为反思区域一级的预防犯罪和刑事司法问题、政策和战略以及制定供大会审议的行动导向建议提供了一个平台。我鼓励会员国积极参与这些会议并为之作出贡献。

40. 我鼓励委员会切实考虑提前编写一份宣言草案，供第十五届预防犯罪大会通过；这一草案将以区域筹备会议的审议结果以及为筹备此届预防犯罪大会而举行的其他相关讨论为基础拟订。