



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Современные формы рабства, включая его причины и последствия

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Томои Обокаты, представляемый в соответствии с резолюцией [51/15](#) Совета по правам человека.

* [A/79/150](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Томои Обокаты

Резюме

В настоящем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, рассматривает роль организаций трудящихся в предотвращении попадания работников в современные формы рабства. В докладе приводится ряд положительных примеров такой деятельности организаций трудящихся во всем мире и рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются эти организации и трудящиеся в деле эффективного осуществления профсоюзных прав и предотвращения современных форм рабства. Специальный докладчик делает выводы и предлагает практические рекомендации, учитывая возможности организаций трудящихся.

I. Введение

1. Организации трудящихся, включая профсоюзы, обычно создаются и управляются работниками для защиты и продвижения своих трудовых прав. Во всем мире они стремятся обеспечить доступ к достойной работе и выступают за гендерное равенство, недопущение дискриминации и благополучие работников и их семей. Международная организация труда (МОТ) взаимодействует с организациями трудящихся в качестве одного из трех основных участников трехстороннего партнерства. Настоящий доклад призван дополнить ту важную работу, которую прямо или косвенно проводят МОТ, Международная конфедерация профсоюзов (МКП) и организации трудящихся на местном и национальном уровнях в борьбе с современными формами рабства.

2. В целях получения информации для своего исследования Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, обратился к широкому кругу заинтересованных сторон, включая государства-члены, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, структуры Организации Объединенных Наций и региональные органы по правам человека, с призывом представить ему соответствующие материалы. Он хотел бы поблагодарить всех, кто откликнулся на его призыв, и выразить признательность за оказанное в этом процессе содействие¹. Специальный докладчик использовал также информацию, полученную в ходе изучения документальных материалов и консультаций с заинтересованными сторонами.

II. Международные и региональные стандарты в области прав человека и трудовых отношений, касающиеся организаций трудящихся

3. Международное право прав человека признает организации трудящихся как структуры, играющие жизненно важную роль в поощрении и защите прав трудящихся. В этой связи их право беспрепятственно функционировать, образовывать национальные федерации или конфедерации, а также создавать международные профсоюзные организации или вступать в них четко прописано в статье 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В той же статье подтверждается право каждого человека создавать профессиональные союзы и вступать в них, а также право на забастовки. Это означает, в частности, что трудящиеся должны иметь возможность свободно вступать в такие организации по своему выбору, в том числе в независимые от правительства², и не подвергаться уголовному преследованию и наказанию за участие в законной деятельности³. На региональном уровне эти права признаются в статье 11 (1) Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека), статье 8 Дополнительного протокола к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав, статье 27 (2) Декларации прав человека Ассоциации

¹ Со всеми представленными материалами можно ознакомиться на веб-странице <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-input-role-workers-organisations-preventing-and-addressing-contemporary>.

² E/C.12/CHN/CO/3, п. 56; и E/C.12/BLR/CO/7, п. 28.

³ E/C.12/KAZ/CO/2, п. 33.

государств Юго-Восточной Азии и статье 35 (1) Арабской хартии по правам человека⁴.

4. Статью 8 следует рассматривать в сочетании со статьями 6 и 7 этого Международного пакта. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам четко признает основополагающую роль профсоюзных организаций в защите права на труд на местном и национальном уровнях, особенно для обездоленных и маргинализированных групп⁵, а также в создании и поддержании справедливых и благоприятных условий труда для всех работников⁶. Поэтому работа этих организаций заслуживает уважения и надежной защиты. А это означает, в частности, что государства должны обеспечивать этим организациям защиту от произвольного или необоснованного вмешательства, запугивания и преследования, дискриминации и/или ответных действий⁷, в том числе со стороны работодателей и их объединений⁸. Они также должны расследовать нарушения соответствующих прав, наказывать виновных⁹ и предоставлять жертвам средства правовой защиты¹⁰. Следует также признать более существенную роль профсоюзных организаций, например, в разработке и реализации национальных стратегий занятости¹¹, установлении размеров заработной платы¹² и борьбе с дискриминацией в сфере занятости¹³.

5. Эти права взаимосвязаны с другими правами человека, закрепленными в Международном пакте о гражданских и политических правах. В качестве примера можно привести свободу ассоциации, поскольку право создавать профсоюзы и вступать в них четко закреплено в его статье 22. Свобода мнений и их выражения, а также право на мирные собрания являются неотъемлемой частью прав профсоюзов¹⁴, а право на свободу и личную неприкосновенность необходимо для предотвращения случаев произвольного ареста и задержания, а также насильственных исчезновений работников и их представителей¹⁵. Все это подчеркивает неделимость и взаимозависимость прав человека в отношении прав профсоюзов, и соответствующие обязательства, отмеченные выше Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, находят свое отражение в документах Комитета по правам человека¹⁶. Кроме того, принцип

⁴ В Африканской хартии прав человека и народов права на создание профсоюзов и вступление в них четко не закреплены, однако, согласно Руководству по подготовке национальных периодических докладов, государства должны представлять в своих периодических докладах, предусмотренных статьей 62 Африканской хартии прав человека и народов, информацию о праве на создание профсоюзов и вступление в них, праве профсоюзов на свободное функционирование и праве на забастовку. Руководство по подготовке национальных периодических докладов см. на сайте <https://achpr.au.int/en/documents/1989-04-14/guidelines-national-periodic-reports>.

⁵ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 18 (2005), пункты 48, 51 и 54.

⁶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 23 (2016), пункт 1.

⁷ E/C.12/IRQ/CO/5, п. 31; E/C.12/MRT/CO/2, п. 29; E/C.12/PSE/CO/1, п. 36; E/C.12/TJK/CO/4, п. 41; и E/C.12/UKR/CO/7, п. 28.

⁸ E/C.12/YEM/CO/3, п. 39; и A/71/385, п. 73.

⁹ E/C.12/BRA/CO/3, п. 38; E/C.12/FRA/CO/5, п. 29; E/C.12/MNG/CO/5, п. 27; и E/C.12/MUS/CO/5, п. 35.

¹⁰ E/C.12/CHE/CO/4, п. 37; и A/74/357, п. 71.

¹¹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 18 (2005), пункт 42.

¹² E/C.12/IDN/CO/2, п. 33; и E/C.12/ECU/CO/4, п. 34.

¹³ E/C.12/SWE/CO/7, п. 23.

¹⁴ E/C.12/66/5-CCPR/C127/4, п. 2.

¹⁵ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014), пункт 17.

¹⁶ Например, CCPR/C/IRN/CO/4, п. 54; CCPR/C/KOR/CO/5, п. 58; CCPR/C/BRA/CO/3, п. 60;

недискриминации, закрепленный как в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, так и в Международном пакте о гражданских и политических правах, означает, что все соответствующие права должны быть гарантированы для всех работников во всех секторах, включая работников неформального сектора экономики¹⁷ и государственного сектора¹⁸, а также иностранных рабочих или мигрантов¹⁹. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и объединений также подчеркнул важность недопущения дискриминации по таким признакам, как «пол, иммиграционный статус или местожительство, язык, социальные взгляды, раса, религия или сексуальная ориентация»²⁰.

6. Однако права профсоюзов могут ограничиваться в соответствии с законом, когда это необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности или общественного порядка или для защиты прав и свобод других людей²¹. Аналогичным образом, свобода ассоциации, предусмотренная статьей 22 Международного пакта о гражданских и политических правах, может ограничиваться по тем же причинам, а также в целях защиты здоровья населения и общественной нравственности. Статья 8 (2) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах также допускает определенные законные ограничения для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации государства, и эти ограничения могут распространяться и на тех, кто предоставляет другие основные услуги, такие как пожарная охрана, обеспечение безопасности пенитенциарных учреждений, здравоохранение или транспортные услуги²². Признавая необходимость некоторых ограничений, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил мнение, что сфера «основной работы» должна быть узкой²³ и что следует избегать абсолютного запрета или чрезмерных ограничений²⁴. Исключительный характер ограничений был также подчеркнут Специальным докладчиком по вопросу о свободе мирных собраний и объединений²⁵.

7. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах дополняют другие документы по правам человека. Статья 5 е) ii) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 26 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и статья 27 1) с) Конвенции о правах инвалидов устанавливают четкие обязательства государств по признанию и соблюдению профсоюзных прав меньшинств, трудящихся-мигрантов, имеющих и не имеющих соответствующие документы, а также лиц с различными видами инвалидности. В Конвенции о ликвидации всех

CCPR/C/LSO/CO/2, п. 28; CCPR/C/LKA/CO/6, п. 29; и CCPR/C/QAT/CO/1, п. 41.

¹⁷ E/C.12/BRA/CO/3, п.30.

¹⁸ E/C.12/IDN/CO/2, п. 39; E/C.12/SLV/CO/6, п. 37; E/C.12/CZE/CO/3, п. 27; и E/C.12/COD/CO/6, п. 40.

¹⁹ E/C.12/IRL/CO/4, п. 33; E/C.12/QAT/CO/1, п. 43; и E/C.12/KWT/CO/3, п. 25.

²⁰ A/71/385, п. 63.

²¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 8 1) а).

²² Комитет по экономическим, социальным и культурным правам определил «основные услуги» как «услуги, прерывание которых может поставить под угрозу жизнь, личную безопасность или здоровье всего или части населения». E/C.12/VNM/CO/2-4, п. 20; и E/C.12/LKA/CO/2-4, п. 22. Это то же самое определение, которое гораздо раньше было принято Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (CEACR) (см. ниже).

²³ Там же.

²⁴ E/C.12/CZE/CO/3, п. 26; E/C.12/BOL/CO/3, пункты 34–35; E/C.12/AZE/CO/4, п. 31; и E/C.12/BEN/CO/3, п. 30.

²⁵ A/71/385, п. 68.

форм дискриминации в отношении женщин эти права конкретно не артикулируются, однако в прошлом Комитет разъяснял, что они взаимосвязаны с правом женщин на участие в политической и общественной жизни²⁶.

8. Упомянутые международные договоры по правам человека укрепляют существующие международные трудовые стандарты. Особое значение имеют Конвенция МОТ № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года и Конвенция МОТ № 98 о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров 1949 года, которые рассматриваются как основополагающие документы, в соответствии с которыми все государства — члены МОТ должны ратифицировать и выполнять их в соответствии с Декларацией МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года²⁷. МОТ признала права профсоюзов еще до принятия международных пактов о правах человека и затронула дополнительные обязательства, такие как признание профсоюзных организаций без предварительного разрешения на их создание, защита от произвольного приостановления деятельности или роспуска профсоюзных организаций, запрет на антипрофсоюзную дискриминацию и защита от увольнения по причине членства в профсоюзе. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций, который следит за соблюдением международных трудовых норм, разработанных МОТ, прямо заявил, что конвенции № 87 и 98 охватывают всех работников и работодателей, если в них не указано иное, включая работников частного и государственного секторов, сектора нетипичных форм занятости²⁸, работников неформального сектора экономики и тех, кто занимается индивидуальной трудовой деятельностью²⁹.

9. Примечательно, что эти две конвенции не признают в явном виде право на забастовку, в отличие от Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Однако, по мнению Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, это право вытекает из Конвенции МОТ № 87, хотя оно может быть ограничено в исключительных обстоятельствах, например во время национального или местного кризиса³⁰. Право на забастовку должны иметь все трудящиеся, однако для служащих полиции и личного состава вооруженных сил сделано исключение, аналогичное тому, что предусмотрено в

²⁶ Общая рекомендация № 23 (1997) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, пункт 5.

²⁷ Существуют и другие документы, включая Конвенцию МОТ о представителях трудящихся 1971 года (№ 135) и Конвенцию МОТ о коллективных переговорах 1981 года (№ 154), а также документы, охватывающие такие актуальные вопросы, как сельское хозяйство (Конвенция МОТ о праве на объединение в сельском хозяйстве 1921 года (№ 11), территории за пределами метрополии (Конвенция МОТ о праве на объединение на территориях вне метрополии 1947 года (№ 84), организации сельских трудящихся (Конвенция об организациях сельских трудящихся 1975 года (№ 141) и государственная служба (Конвенция о трудовых отношениях на государственной службе 1978 года (№ 151)).

²⁸ Согласно МОТ, «нетипичные формы трудовой занятости» включают временную занятость; занятость на условиях неполного рабочего времени и работа по вызову; временный заемный труд и другие многосторонние трудовые отношения; а также замаскированные трудовые отношения и зависимая самостоятельная занятость, см. <https://www.ilo.org/topics/non-standard-forms-employment#:~:text=They%20include%20temporaty%20employment%3B%20part,employment%20and%20dependent%20self%2Demployment>.

²⁹ Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций, *Общий обзор основных конвенций о правах на труд в свете Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 (2012)*, пункты 53 и 209.

³⁰ Там же, пп. 117–122 и 127; и Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций, *Общий обзор докладов по Конвенции о свободе ассоциации и праве на организацию (№ 87) 1948 года и Конвенции о праве на организацию и ведение коллективных переговоров (№ 98) 1949 года (1994 год)*, пункт 151.

Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах³¹. Комитет экспертов также признал обоснованность исключения для работников, предоставляющих «основные услуги», «прерывание оказания которых может поставить под угрозу жизнь, личную безопасность или здоровье всего населения или его части»³². К ним могут относиться работники авиадиспетчерских, телекоммуникационных, пожарных и медицинских служб, служб скорой помощи и пенитенциарных служб, служащие сил безопасности, а также работники служб водоснабжения и электроснабжения³³. Однако для компенсации этих ограничений таким работникам должна предоставляться достаточная защита, включая доступ к адекватным, беспристрастным и быстрым согласительным процедурам и механизмам арбитража³⁴.

10. Что же касается предпринимательской деятельности и прав человека, то, несмотря на отсутствие прямых ссылок на профсоюзы работников и соответствующие права, в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций подчеркивают важность взаимодействия заинтересованных сторон³⁵. Профсоюзы считаются одной из основных заинтересованных сторон в контексте предпринимательской деятельности, поскольку они обеспечивают работникам защиту их прав человека³⁶, а также создают и используют механизмы рассмотрения жалоб³⁷. Поэтому предприятиям и работодателям следует налаживать хорошие рабочие отношения с профсоюзами. Еще одной важной инициативой является разработка международного юридически обязывающего документа, регулирующего в рамках международного права прав человека деятельность транснациональных корпораций и других предприятий, которая продолжается в настоящее время. В статье 6 последнего проекта упоминается обязательство государств содействовать активному и конструктивному участию соответствующих заинтересованных сторон, включая профсоюзы³⁸. Кроме того, Рабочая группа по вопросам предпринимательства и прав человека в прошлом признавала профсоюзных активистов правозащитниками и призвала государства защищать их права³⁹.

III. Роль профсоюзов в борьбе с современными формами рабства

11. В следующем разделе рассматривается жизненно важная роль профсоюзных организаций в борьбе с современными формами рабства, которая ведется

³¹ Статьи 9 и 5 соответственно.

³² Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (1994), выше, пункт 159; и Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (2012), выше, пункт 131.

³³ Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (2012), там же, пункт 135.

³⁴ МОТ, *Свобода ассоциации: сборник решений и принципов Комитета по вопросу о свободе ассоциации Административного совета МОТ*, 5-е (пересмотренное) издание (Женева, 2006), пункты 595 и 596.

³⁵ A/HRC/17/31, приложение, принципы 18, 20, 21, 28, 29 и 31 и комментарии к ним.

³⁶ A/73/163, п. 45.

³⁷ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, *Доступ к средствам правовой защиты в случаях нарушения прав человека, связанного с предпринимательской деятельностью: интерпретационное руководство* (Нью-Йорк и Женева, 2024 г.), вопрос 53; и комментариев к принципам 29 и 30 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. (см. A/HRC/17/31, annex).

³⁸ Доступно на сайте <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/igwg-transcorp/session9/igwg-9th-updated-draft-lbi-clean.pdf>.

³⁹ A/HRC/47/39/Add.2, пункт 34.

прямо или косвенно. В нем представлены различные стратегии и меры, применяемые профсоюзными организациями по всему миру для расширения прав и возможностей работников и содействия обеспечению достойной работы, что, несомненно, способствует предотвращению эксплуатации и злоупотреблений.

А. Продвижение международных и региональных трудовых стандартов

12. Во всех регионах мира профсоюзные организации предпринимают значительные усилия для продвижения международных и региональных трудовых стандартов⁴⁰. Эти усилия — важный первый шаг в предотвращении современных форм рабства. На национальном уровне организации трудящихся в таких странах, как Гвинея-Бисау, Республика Корея и Судан, добились ратификации конвенций МОТ № 87 и 98⁴¹. Другие организации продвигают региональные стандарты. В Северной Америке профсоюзные организации выступают за включение положений, касающихся трудовых прав, в торговые соглашения, как это сделано в главе 23 Соглашения между США, Мексикой и Канадой⁴², а в Европе эти организации сделали ряд важных заявлений в ходе разработки предложений по регламенту Европейского союза о запрете продукции, произведенной с использованием принудительного труда, и директивы об обеспечении корпоративной устойчивости⁴³.

13. На международном уровне профсоюзные организации играют ключевую роль в разработке международных трудовых стандартов. В соответствии с уникальной трехсторонней структурой МОТ, которая обеспечивает равноправие голосов государств, работников и работодателей, представители работников входят в состав Административного совета МОТ, который принимает стратегические решения относительно политики и деятельности этой организации⁴⁴. Они также принимают участие в ежегодной Международной конференции труда, на которой делегаты принимают конвенции и рекомендации МОТ⁴⁵.

В. Содействие внесению изменений в национальные законодательства и политику

14. Профсоюзные организации играют важную роль в деятельности по внесению в национальные законодательства изменений, направленных на защиту прав работников и предотвращение трудовой эксплуатации. В Колумбии организации трудящихся лоббировали включение права на ведение коллективных переговоров в законопроект о трудовой реформе 166/С 2024 года⁴⁶, а Конфедерация независимых профсоюзов Болгарии долгое время выступала в защиту конституционного права на свободу объединений, и одним из важных результатов этих усилий стало включение в Уголовный кодекс Болгарии статьи 174 б), которая предусматривает «преступления против права работников на

⁴⁰ Материалы, представленные Международной конфедерацией профсоюзов (МКП), Международной федерацией транспортников, Федерацией корейских профсоюзов, Конгрессом профсоюзов Ганы и Ассоциацией социального обеспечения Хари.

⁴¹ Материалы, представленные Международной конфедерацией профсоюзов.

⁴² Материалы, представленные Канадским конгрессом труда.

⁴³ Материалы, представленные Центром прикладных исследований в области прав человека при Йоркском университете.

⁴⁴ Устав Международной организации труда, ст. 7.

⁴⁵ Устав Международной организации труда, ст. 19.

⁴⁶ Материалы, представленные Колумбией.

объединение в профсоюзы»⁴⁷. Конгресс профсоюзов Мальдивских островов сыграл важную роль в принятии закона о производственных отношениях и охране труда, который создал правовой механизм для ведения коллективных переговоров в соответствии с основными конвенциями МОТ⁴⁸. В Испании профсоюзные организации предприняли юридические действия в целях улучшения условий труда работников пассажирских платформ, что в итоге привело к принятию нового «закона о пассажирах», призванного поощрять и защищать права транспортных работников⁴⁹.

15. Благодаря пропагандистской деятельности профсоюзных организаций был также достигнут ряд изменений в соответствующей политике. В Палестине пропагандистские кампании Всеобщей федерации местных профсоюзов способствовали повышению минимальной заработной платы⁵⁰, а Международная федерация транспортников добилась отмены транзитных виз для мигрантов, работающих на рыболовецких судах, которые ходят под флагом Соединенного Королевства⁵¹. В Соединенных Штатах Америки несколько профсоюзных организаций, в том числе Американская федерация труда — Конгресс производственных профсоюзов, добились постановления об удержании товаров, которые, как подозреваются, были произведены в результате принудительного труда в Доминиканской Республике⁵², а в Италии Федерация работников агропромышленного комплекса участвовала в разработке «Национального руководства по выявлению, защите и помощи жертвам трудовой эксплуатации в сельском хозяйстве», призванного установить минимальные общие стандарты и общие принципы для механизма, позволяющего государству принимать меры для пресечения трудовой эксплуатации⁵³.

С. Расширение прав и возможностей работников, особенно уязвимых к современным формам рабства

16. Профсоюзные организации играют важную роль в расширении прав и возможностей работников, особенно тех, кто подвергается повышенному риску эксплуатации в современных формах рабства⁵⁴. Например, трудящиеся-

⁴⁷ Материалы, представленные Конфедерацией независимых профсоюзов Болгарии; и <https://rm.coe.int/penal-code-bulgaria-appendix-1-to-eu-survey/1680ad2b38>.

⁴⁸ <https://www.ituc-ap.org/news-and-updates/historic-victory-for-workers-rights-as-maldives-passes-industrial-relations-and-occupational-safety-and-health-bills>.

⁴⁹ Королевский законодательный декрет № 9/2021 от 11 мая 2021 года; и <https://www.boe.es/boe/dias/2021/05/12/pdfs/BOE-A-2021-7840.pdf>.

⁵⁰ Материалы, представленные Центром прикладных исследований в области прав человека при Йоркском университете.

⁵¹ Материалы, представленные Международной федерацией транспортников.

⁵² Материалы, представленные Лабораторией корпоративной подотчетности; и заявление, направленное правительству Соединенных Штатов Америки несколькими профсоюзными организациями и организациями гражданского общества, доступно на сайте <https://static1.squarespace.com/static/5810dda3e3df28ce37b58357/t/636a9b9f459fe04fe6a21810/1667931039708/CSO+Sign+on+Letter+re+DR+Sugar.pdf>.

⁵³ Материалы, представленные Всеобщей итальянской конфедерацией труда.

⁵⁴ Материалы представлены Швейцарской конфедерацией профсоюзов, Федерацией корейских профсоюзов, Японской конфедерацией профсоюзов (Рэнго), Всеобщим профсоюзом Гифу, Японской федерацией профсоюзов работников текстильной, химической, пищевой промышленности, торговли, сферы обслуживания и общего обслуживания (UA zensen), Синдикальной конфедерацией общин, Норвежской конфедерацией профсоюзов (LO Norway), Швейцарской конфедерацией профсоюзов, Женскими инициативами и Глобальным альянсом против торговли женщинами, Конгрессом профсоюзов Ганы, Всеобщей конфедерацией труда Аргентины, организацией

мигранты, сталкивающиеся с трудностями в создании своих профсоюзов из-за юридических, языковых и других барьеров, получают помощь от профсоюзных организаций многих стран мира, в том числе в регионах и странах с очень ограниченными возможностями для деятельности гражданского общества. Одной из таких инициатив является деятельность ассоциации *Shramik Sanjal*, возглавляемой непальскими мигрантами, которая стремится расширить возможности трудящихся-мигрантов в сфере строительства, гостиничного бизнеса, розничной торговли, домашнего труда и управления объектами в странах Совета сотрудничества арабских государств Залива и в Малайзии⁵⁵. В Северной Африке Всеобщий союз труда Туниса предоставляет трудящимся-мигрантам членство, позволяющее им выступать против нарушений трудовых прав⁵⁶, а Сеть солидарности с мигрантами Японии (*Ijuren*) создала сеть организаций трудящихся и других неправительственных организаций для оказания трудящимся-мигрантам, имеющим и не имеющим соответствующие документы, а также просителям убежища поддержки в деле самоорганизации⁵⁷. В Европе Центр поддержки работников в Шотландии оказывает поддержку и предоставляет информацию сезонным работникам, действуя под руководством бывших временных работников⁵⁸, а швейцарская организация *Unia* разработала кодекс поведения для профсоюзных активистов с целью соблюдения и защиты прав работников с неурегулированным статусом пребывания⁵⁹. В Канаде многие организации выступают за замену временных, привязанных к работодателю разрешений на работу для мигрантов на общие разрешения на работу без привязки к отрасли или региону⁶⁰.

17. Еще одним важным направлением работы является борьба с мошенничеством при найме трудящихся-мигрантов. Для борьбы с незаконными поборами и вымогательством со стороны мексиканских вербовщиков сельскохозяйственных рабочих, собирающихся работать в Соединенных Штатах Америки по визам H-2A, Совет по стандартам справедливых условий труда в сельском хозяйстве принял меры, в результате которых с января 2017 года Национальная служба занятости Мексики является единственным каналом найма работников для ферм, участвующих в программе справедливых условий труда в сельском хозяйстве⁶¹. При поддержке Инициативы МОТ по обеспечению справедливого найма Международная конфедерация профсоюзов создала веб-сайт и виртуального консультанта по найму *Recruitment Advisor*⁶² — глобальную платформу по вопросам найма и трудоустройства, предоставляющую работникам легкий доступ к информации об агентствах по найму и правах работников при поиске работы за рубежом. Консультант по набору персонала имеет координационные

«Секс-работники и пострадавшие», Конгрессом труда Нигерии и Международной федерацией домашних работников.

⁵⁵ Материалы, представленные организацией *Migrant-Rights.org*.

⁵⁶ Ресурсный центр по вопросам бизнеса и прав человека, «Тунис: Всеобщий профсоюз предоставляет рабочим-мигрантам членство в профсоюзе, выступая против расовой дискриминации», доступно на сайте <https://www.business-humanrights.org/en/latest-news/tunisia-general-trade-union-grants-migrant-workers-union-membership-re-iterating-the-organisations-position-against-racial-discrimination/>.

⁵⁷ Материалы, представленные Сетью солидарности с мигрантами Японии.

⁵⁸ Материалы, представленные Центром поддержки работников.

⁵⁹ Материалы, представленные Швейцарской конфедерацией профсоюзов.

⁶⁰ Материалы, представленные организацией *Contre la Traite Humaine Interne et Internationale*, Ассоциацией за права работников ферм и домашнего хозяйства и Канадским конгрессом труда.

⁶¹ Материалы, представленные Коалицией рабочих Иммокали и Советом по стандартам справедливых условий труда в сельском хозяйстве, а также Сетью социальной ответственности работников.

⁶² Консультант по подбору персонала доступен на сайте <https://www.recruitmentadvisor.org/about-us>.

группы при профсоюзных организациях в разных странах, таких как Бахрейн, Бангладеш, Гана, Индонезия, Иордания, Кения, Непал, Нигерия, Уганда, Филиппины, Шри-Ланка и Эфиопия, а также в Гонконге и Китае⁶³.

18. Перемещенные лица также находятся в уязвимом положении по отношению к современным форм рабства, но есть обнадеживающие примеры того, как профсоюзные организации оказывают им различные виды поддержки⁶⁴. Центр правосудия для трудящихся в Нью-Йорке проводит разъяснительную работу с беженцами, расселенными в этом штате, чтобы помочь им найти работу⁶⁵. В Иордании профсоюзные организации сотрудничают с Министерством труда в выдаче гибких разрешений на работу для перемещенных лиц и продвигают их права на организацию и ведение коллективных переговоров в тесном сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, такими как МОТ и Арабская конфедерация профсоюзов⁶⁶. Эти права перемещенных лиц признаны в Мексике и Республике Корея, а Швеция ввела, в тесном сотрудничестве с национальными профсоюзными организациями⁶⁷, процедуру ускоренного трудоустройства, в рамках которой беженцы, имеющие соответствующую квалификацию и опыт работы, могут предлагать свои услуги на рынке труда по таким специальностям, как медицина, здравоохранение, социальная помощь и преподавание.

19. Другие профсоюзные организации способствуют социальной и трудовой интеграции инвалидов и коренных народов⁶⁸. Например, Конгресс профсоюзов Зимбабве создал структуру для работников с ограниченными физическими возможностями, в которую входят представители 35 членских организаций, и недавно в стране была принята политика в отношении инвалидов⁶⁹. Парагвайская организация Central Unitaria de Trabajadores Auténtica оказывает поддержку коренным народам страны, проводя специализированные тренинги и повышая уровень осведомленности⁷⁰, аналогичную поддержку коренным народам оказывает и гватемальская организация Unsitragua Historica⁷¹.

20. Искоренение детского труда — еще одна область деятельности, в которой активно участвуют профсоюзные организации. Всеобщий профсоюз сельскохозяйственных рабочих Ганы способствует искоренению детского труда в сельском хозяйстве и рыболовстве путем проведения информационно-пропагандистской работы, защиты и реабилитации эксплуатируемых детей, а также облегчения им доступа к образованию⁷². Аргентинская организация Unión Obrera Ladrillera предлагает безопасное пространство, где дети, подвергающиеся детскому труду, могут получить поддержку для посещения школы и доступ к другим альтернативным занятиям⁷³, а в Коста-Рике существуют «Дома радости» (Casas de la Alegría) для детей коренных народов, где им оказывают индивидуальную поддержку с учетом их культурных особенностей⁷⁴. В Малави

⁶³ Материалы, представленные Международной конфедерацией профсоюзов, и <https://www.ilo.org/publications/general-principles-and-operational-guidelines-fair-recruitment-and>.

⁶⁴ A/HRC/48/52.

⁶⁵ Материалы, представленные организацией Freedom Network USA.

⁶⁶ Equal Time, Impact of Forced Displacement, 2023; Материалы, представленные Международной конфедерацией профсоюзов.

⁶⁷ A/HRC/48/52, пункт 56.

⁶⁸ Материалы, представленные Эквадором.

⁶⁹ Материалы, представленные Конгрессом профсоюзов Зимбабве.

⁷⁰ Материалы, представленные организацией Central Unitaria de Trabajadores Auténtica.

⁷¹ Материалы, представленные организацией Unsitragua Historica.

⁷² Материалы, представленные Конгрессом профсоюзов Ганы.

⁷³ Всеобщая конфедерация труда Аргентинской Республики.

⁷⁴ A/HRC/54/30/Add.1, пункт 23.

национальные организации работодателей и работников координируют программы по повышению осведомленности о детском труде в сетях поставок табачных изделий⁷⁵.

21. Различные профсоюзные организации также оказывают поддержку тем, кто подвергается структурной дискриминации, включая дискриминацию по роду занятий и происхождению. В связи с этим Международная сеть солидарности далитов выступает за ликвидацию кастовой дискриминации и за достойные условия труда для угнетенных работников в Южной Азии⁷⁶. Показательным примером такой деятельности является недавнее заключение коллективного договора в Индии, где организация Global Labor Justice — Международный форум по трудовым правам и профсоюз текстильщиков и разнорабочих штата Тамилнад, возглавляемый далитами и женщинами, провели переговоры и приняли программу по борьбе с гендерным насилием и домогательствами на работе, которая будет реально осуществляться благодаря обязательствам, принятым как поставщиками, так и компаниями-заказчиками⁷⁷. По имеющимся данным, в США работники африканского происхождения и испаноязычные работники зарабатывают на 20–35 процентов больше, если они состоят в профсоюзе, по сравнению с теми, кто не состоит в такой организации, что наглядно демонстрирует преимущества объединения в профсоюзы для представителей меньшинств⁷⁸.

22. Работники неформального сектора экономики подвергаются повышенному риску трудовой эксплуатации⁷⁹, а профсоюзные организации активно защищают их права на рабочем месте⁸⁰. Например, Институт справедливой экономики и труда помогает работникам туристического сектора и сектора надомного труда (например, уборщицам и сиделкам) в Таиланде эффективно создавать свои организации, предоставляя им необходимую информацию, помогая им громче заявлять о себе и укрепляя солидарность между секторами⁸¹, а Федерация корейских профсоюзов предоставляется внештатным работникам специализированные юридические консультации⁸². Что касается домашнего труда, который не регулируется должным образом во многих регионах мира, то Союз женщин-домохозяек Конго и общественные деятели страны создали для таких работников в Гоме группы поддержки и организовали юридические консультации⁸³. Другие обнадеживающие инициативы по расширению прав и возможностей и защите работников неформального сектора осуществляются в Бразилии, Бурунди, Нигерии, Того и Уганде, а также в других странах⁸⁴.

⁷⁵ МОТ, *Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций* (ILC.111/III(A)) (2023) 521; Материалы, представленные Международной конфедерацией профсоюзов.

⁷⁶ Международная сеть солидарности далитов «Что мы делаем» доступна на сайте <https://idsn.org/about-us/what-we-do>.

⁷⁷ Материалы, представленные Азиатским альянсом за минимальную заработную плату, Профсоюзом текстильщиков и разнорабочих штата Тамилнад, а также Global Labor Justice — Международным форумом по трудовым правам.

⁷⁸ Материалы, представленные организацией Freedom Network USA.
⁷⁹ A/77/163.

⁸⁰ Материалы, представленные Британским институтом международного и сравнительного права, Нигерийским конгрессом труда и Конфедерацией независимых профсоюзов Болгарии.

⁸¹ Материалы, представленные Британским институтом международного и сравнительного права.

⁸² Материалы, представленные Федерацией корейских профсоюзов.

⁸³ Материалы, представленные Международной федерацией домашних работников.

⁸⁴ Материалы, представленные Нигерийским конгрессом труда и Международной конфедерацией профсоюзов; МОТ «Роль социального диалога и социальных партнеров в устранении последствий COVID-19 в неформальном секторе экономики» (2020 год) 3; и

D. Отраслевые инициативы по предотвращению современных форм рабства

23. Профсоюзные организации предотвращают и пресекают современные формы рабства в различных секторах экономики. Что касается рыболовства, то Объединенный индонезийский форум моряков предотвращает принудительный труд в условиях экспедиционного рыбного промысла и помогает пострадавшим, организуя для них социальные мероприятия, предоставляя им кров и связывая их с властями и другими органами, чтобы обеспечить доступ к правосудию и средствам правовой защиты⁸⁵. В Ирландии Международный профсоюз транспортников играет важную роль в выявлении и передаче правоохранительным органам дел рыбаков-мигрантов, ставших жертвами торговли людьми, и он также успешно пролоббировал отмену визовой системы для рыбаков из-за пределов Европейской экономической зоны, которая, по общему мнению, была крайне эксплуататорской⁸⁶.

24. Важные усилия предпринимаются и в агропромышленном секторе. В Бразилии представители организации *Articulação dos Empregados Rurais do Estado de Minas Gerais* посещают кофейные плантации, сообщают о нарушениях прав человека, при необходимости возбуждают судебные иски и проводят обучение работников⁸⁷. В Мексике Комитет трудящихся приграничных районов выступает за улучшение условий труда и жизни работников сборочных производств на севере страны и за реальное представительство профсоюзов в этом секторе⁸⁸, а Союз женщин провинции Тхайбинь во Вьетнаме занимается профессиональной подготовкой и оказывает финансовую помощь женщинам-фермерам, чтобы они могли успешно вести свой сельскохозяйственный бизнес⁸⁹. В Замбии Национальный союз сельскохозяйственных рабочих и работников плантаций играет важную роль в борьбе с сексуальными домогательствами и насилием в отношении работниц садовых хозяйств, непосредственно взаимодействуя с работодателями и повышая осведомленность в сотрудничестве с женским движением в стране⁹⁰.

25. Что касается других секторов, то в Египте работники текстильной и швейной промышленности организовали мирную забастовку, которую поддержала Всеобщая федерация египетских профсоюзов, чтобы потребовать повышения заработной платы и улучшения условий труда, добившись в итоге выплаты премий к зарплате и повышения размера зарплаты до 30 процентов в зависимости от результатов работы⁹¹. В строительном секторе рабочие-мигранты в Турции,

ILO, *Interactions between Workers' Organisations and Workers in the Informal Economy: A Compendium of Practice* (2020) pp. 29–31, 45–46, 80–82.

⁸⁵ Материалы, представленные организацией Global Labor Justice — Международный форум по трудовым правам.

⁸⁶ Материалы, представленные Международной федерацией транспортников.

⁸⁷ Материалы, представленные организациями *Conectas Direitos Humanos*, *Adere-MG* и *Reporter Brasil*.

⁸⁸ <https://en.archive.maquilasolidarity.org/node/1028>.

⁸⁹ АСЕАН, Третий доклад об улучшении положения женщин в странах АСЕАН (2021), 111.

⁹⁰ Международный союз ассоциаций работников пищевой, сельскохозяйственной, гостиничной, ресторанной, обслуживающей, табачной и смежных отраслей «Безопасные фермы, безопасные работники, безопасные сообщества: повышение стандартов гигиены труда, безопасности и охраны окружающей среды на плантациях и фермах в Африке» (2015), 25.

⁹¹ Материалы, представленные организацией «Maat for Peace». При поддержке Профсоюза работников Гибрана и Калюбии удалось успешно завершить переговоры о прекращении сидячей забастовки рабочих T&C, официальная страница Египетской федерации профсоюзов, 31 января 2024 года, см.: <https://fbook.cc/5DR8>.

нанятые строительной компанией для строительства железной дороги в Танзании, объявили забастовку после семи месяцев отсутствия зарплаты. При содействии Конфедерации прогрессивных профсоюзов Турции, МКП и профсоюзов Танзании эти работники смогли получить причитающуюся зарплату⁹². Что касается домашнего труда, то примером передовой практики может служить Малайзия, где Международная федерация домашних работников использует социальные медиа-платформы для охвата и организации работников этого сектора, предоставляя им возможность обмениваться важной информацией и сообщать о случаях эксплуатации и злоупотреблений⁹³.

Е. Проверка условий труда и жизни работников и облегчение им доступа к правосудию и средствам правовой защиты

26. Проверка состояния рабочих мест и жилья имеет важное значение для выявления случаев современных форм рабства, и профсоюзные организации вносят важный вклад в это дело⁹⁴. Одни организации, как, например, в Швейцарии, участвуют в информационно-просветительских и других мероприятиях по подготовке трудовых инспекторов⁹⁵, а другие выезжают на места работы и проверяют условия труда в сотрудничестве с правительственными структурами и другими заинтересованными сторонами. В Швеции организации, входящие в Шведскую конфедерацию профсоюзов, сотрудничают с правительством в проведении проверок мест работы и работодателей, подозреваемых в эксплуатации⁹⁶. Аналогичным образом в Пакистане и Индии некоторые профсоюзные организации регулярно посещают места выполнения работ, чтобы контролировать условия труда и жизни работников, что дало положительные результаты в таких секторах, как сельское хозяйство⁹⁷. Кроме того, Канадский конгресс труда активно содействует соблюдению государственных требований к жилью, предоставляемому трудящимся-мигрантам⁹⁸, а Международная федерация транспортников выступила с обнадеживающей глобальной инициативой, в рамках которой она нанимает инспекторов в качестве профсоюзных должностных лиц, проверяющих суда в более чем 120 портах в 57 странах⁹⁹.

27. После выявления нарушений трудовых и иных прав профсоюзные организации помогают работникам получить доступ к правосудию и средствам правовой защиты. Они часто представляют интересы работников в суде или помогают им в судебных разбирательствах, способствуют диалогу с работодателями и сообщают о нарушениях прав человека через надзорную систему МОТ, национальные контактные центры Организации экономического сотрудничества и развития или правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций¹⁰⁰. Например, такие организации, как Hari Welfare Association в Пакистане, содействуют доступу к правосудию для работников, которым грозит кабальный труд

⁹² Материалы, представленные Международной конфедерацией профсоюзов.

⁹³ ILO, *Organising women migrant workers: Manual for trade unionists in ASEAN* (2021), 141.

⁹⁴ Материалы, представленные организацией Central Única Dos Trabalhadores.

⁹⁵ Материалы, представленные Швейцарией.

⁹⁶ Материалы, представленные Швейцарской конфедерацией профсоюзов.

⁹⁷ Материалы, представленные Ассоциацией социального обеспечения Хари.

⁹⁸ Материалы, представленные Канадским конгрессом труда.

⁹⁹ Материалы, представленные Международной федерацией транспортников, и публикация «Об Инспекции», доступна на сайте <https://www.itfseafarers.org/en/focs/about-the-inspectorate>.

¹⁰⁰ Материалы, представленные Конгрессом профсоюзов Зимбабве; Международной федерацией транспортников; Нигерийским конгрессом труда; и профсоюзной организацией Force ouvrière.

в сельском хозяйстве и рыболовстве, сотрудничая с судебными органами, структурами омбудсменов и независимыми комиссиями на районном и провинциальном уровнях¹⁰¹. В Гонконге (Китай) Федерация азиатских профсоюзов домашних работников ведет дела домашних работников-мигрантов разных национальностей, чтобы взыскать и удержать выплаченное ими чрезмерное агентское вознаграждение¹⁰². Аналогичным образом, Национальная ассоциация филиппинских работников в Малайзии и Индонезийская ассоциация домашних работников-мигрантов рассматривают жалобы домашних работников по круглосуточной горячей линии, социальным сетям и другим каналам, действуя в тесном сотрудничестве с местными организациями, профсоюзами, посольствами и властями, предоставляя этим работникам разнообразные услуги¹⁰³. В Соединенном Королевстве у профсоюзной организации UNISON есть фонд социального обеспечения, который оказывает ее членам экстренную финансовую помощь и позволяет им получать бесплатную юридическую поддержку¹⁰⁴.

Е. Международное сотрудничество между профсоюзными организациями

28. Профсоюзные организации осуществляют международное сотрудничество за пределами национальных границ. Например, программа «Достойный труд для всех» Норвежской конфедерации профсоюзов (LO Norway), направленная на расширение возможностей и обучение местных организаций трудящихся, действует в 16 странах Африки, Латинской Америки, Азии и Ближнего Востока¹⁰⁵. Японская федерация профсоюзов работников текстильной, химической и пищевой промышленности, торговли, сферы обслуживания и разнорабочих (UA zensen) оказывает поддержку в наращивании потенциала профсоюзов в Мьянме и Индонезии¹⁰⁶. Кроме того, Коалиция рабочих Иммокали в Соединенных Штатах Америки создала программу «Справедливые условия труда в сельском хозяйстве» — партнерство и сеть по обеспечению социальной ответственности, цель которой — добиваться соблюдения прав человека в цепочках поставок¹⁰⁷. Помимо Соединенных Штатов, эта программа в настоящее время действует в Чили и Южной Африке в различных отраслях, включая аквакультуру и садоводство¹⁰⁸.

29. Многие организации также сотрудничают с целым рядом других заинтересованных сторон. В странах Ближнего Востока движение Шрамик Санджал, представляющее трудящихся-мигрантов из Непала, взаимодействует с посольствами Непала, защитниками прав мигрантов и организациями гражданского общества в рамках деятельности Совета по сотрудничеству стран Залива в целях оказания поддержки работникам, находящимся в уязвимом положении. Хотя местные власти, компании и работодатели могут и не приветствовать

¹⁰¹ Материалы, представленные Ассоциацией социального обеспечения Хари.

¹⁰² Материалы, представленные Международной федерацией домашних работников.

¹⁰³ Там же.

¹⁰⁴ Материалы, представленные Центром прикладных исследований в области прав человека при Йоркском университете, и <https://www.unison.org.uk/get-help/services-support/there-for-you/financial-assistance/>.

¹⁰⁵ <https://www.lo.no/hva-vi-mener/decent-work-for-all/>.

¹⁰⁶ Материалы, представленные Японской федерацией профсоюзов работников текстильной, химической и пищевой промышленности, торговли, сферы услуг и общего обслуживания.

¹⁰⁷ <https://wsr-network.org/what-is-wsr/>.

¹⁰⁸ Материалы, представленные Коалицией рабочих Иммокали и Советом по стандартам справедливых условий труда в сельском хозяйстве, а также Сетью по обеспечению социальной ответственности.

инициативы профсоюзных организаций, такие партнерства помогают решать вопросы, касающиеся прав человека, и создают в этом регионе более благоприятную среду для трудящихся-мигрантов¹⁰⁹. Всеиндонезийская конфедерация профсоюзов также сотрудничает с государствами, организациями гражданского общества и международными организациями по всему миру, чтобы способствовать принятию законов, направленных на защиту трудовых прав индонезийских трудящихся-мигрантов за рубежом¹¹⁰.

IV. Проблемы, с которыми сталкиваются профсоюзные организации при предотвращении современных форм рабства и борьбе с ними

30. Вполне очевидно, что профсоюзные организации играют важную роль в расширении прав и возможностей работников и в предотвращении, прямо или косвенно, современных форм рабства. Однако при этом они сталкиваются с огромным количеством проблем, которые серьезно затрудняют их работу на этом направлении. Ниже представлен обзор основных трудностей, с которыми сталкиваются эти организации, и приведены их конкретные примеры.

A. Ограничения прав профсоюзов

31. Специальный докладчик обеспокоен тем, что во многих странах в законодательстве и на практике существуют ограничения на право трудящихся создавать профсоюзные организации или вступать в них. По данным Международной конфедерации профсоюзов, в 2023 году 73 процента стран препятствовали регистрации или признанию организаций трудящихся¹¹¹. В Объединенных Арабских Эмиратах профсоюзы запрещены, а в Омане и Саудовской Аравии положения национального законодательства, касающиеся права трудящихся-мигрантов на создание или вступление в профсоюзные организации, не соответствуют международным стандартам¹¹². На Украине профсоюзы, как сообщается, запрещены на всех территориях, оккупированных Российской Федерацией, включая Автономную Республику Крым, и работники сталкиваются там с повышенным риском эксплуатации¹¹³, а в Мьянме после государственного переворота 2021 года правительство заявило о непризнании 16 профсоюзов и организаций гражданского общества¹¹⁴. О препятствиях, связанных с регистрацией

¹⁰⁹ Материалы, представленные организацией Migrant-Rights.org.

¹¹⁰ Материал, представленный Международной конфедерацией профсоюзов.

¹¹¹ Материалы, представленные Международной конфедерацией профсоюзов, и www.ituc-csi.org/2023-global-rights-index-en.

¹¹² Материалы, представленные организациями Maat for Peace, Migrant-Rights.org и Коалицией за трудовую справедливость для мигрантов в странах Залива; краткие обзоры по Объединенным Арабским Эмиратам, Оману и Саудовской Аравии доступны на сайте <https://www.ilo.org/publications/country-briefs-regulatory-frameworks-governing-migrant-workers-arab-states>.

¹¹³ Материалы, представленные Ассоциацией реинтеграции Крыма.

¹¹⁴ Замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Мьянме (Конвенция МОТ № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года), принятые в 2023 году и опубликованные на 112-й сессии КМП (2024), доступно в базе данных Normlex; и публикация МОТ «На пути к свободе и достоинству в Мьянме» (2023), 16.

профсоюзных организаций, также сообщалось в таких странах, как Алжир, Беларусь, Сальвадор и Пакистан¹¹⁵.

32. Даже когда организации работников получают возможность зарегистрироваться, на практике многие из них сталкиваются с различными препятствиями. В Китайской Народной Республике Закон о профсоюзах от 2022 года предоставляет профсоюзные права всем работникам, включая мигрантов. Однако те, кто занят в отрасли экспедиционного рыболовства, сталкиваются с непропорционально большими трудностями при реализации своего права на создание профсоюза. Так, Объединенный индонезийский форум моряков, основной профсоюз рыбаков-мигрантов в секторе экспедиционного рыболовства Китайской Народной Республики, столкнулся, по сообщениям, с произвольным вмешательством владельца судна из Китайской Народной Республики и отсутствием своевременной реакции правительства на эти действия¹¹⁶. В Бахрейне Всеобщий профсоюз домашних работников был создан еще в июне 2023 года, однако процесс его регистрации был связан с продолжительными задержками¹¹⁷. В Сенегале и Узбекистане для создания и деятельности профсоюзных организаций необходимо получить разрешение или одобрение правительства¹¹⁸, а в Тринидаде и Тобаго предусмотрены санкции за организацию или вступление в профсоюз, который не получил официального признания в соответствии с Законом о профсоюзах¹¹⁹.

33. С этим связан и тот факт, что в некоторых странах работники могут вступать только в те организации, которые созданы государством, что существенно подрывает независимость этих организаций. В Центральной Азии Туркменистан ратифицировал обе конвенции МОТ № 87 и 98, однако в стране, как сообщается, не существует права на создание независимых профсоюзов¹²⁰, что ограничивает возможности в борьбе с принудительным трудом, навязываемым государством¹²¹. В Йемене в Законе о профсоюзах конкретно говорится только о Всеобщей федерации профсоюзов, что делает невозможным создание других профсоюзных организаций¹²². Аналогичным образом, Всекитайская федерация профсоюзов является единственной санкционированной организацией трудящихся в Китае¹²³, а правительство Кубы, как сообщается, запрещает создание независимых организаций, и работники обязаны вступать в официальный профсоюз страны — Центральный профсоюз трудящихся Кубы¹²⁴.

34. Работники и профсоюзные организации также сталкиваются с препятствиями при ведении коллективных переговоров о заключении коллективных

¹¹⁵ Материалы, представленные Конфедерацией профсоюзов производительных сил и Ассоциацией социального обеспечения Хари; Замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Алжиру и Сальвадору (Конвенция МОТ № 87), принятые в 2023 году и опубликованные на 112-й сессии КМП (2024), доступно в базе данных [Normlex](#); и [E/C.12/BLR/CO/7](#), п. 27.

¹¹⁶ Материалы, представленные организацией Global Labour Justice.

¹¹⁷ Материалы, представленные Коалицией за трудовую справедливость для мигрантов в странах Залива.

¹¹⁸ [E/C.12/SEN/CO/3](#), пп. 22 и 23; и [E/C.12/UZB/CO/3](#), п. 34.

¹¹⁹ Материалы, представленные Тринидадом и Тобаго.

¹²⁰ Материалы, представленные организацией Cotton Campaign; Замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Туркменистану (Конвенция МОТ № 87), принятые в 2022 году и опубликованные на 111-й сессии КМП (2023), доступно в базе данных [Normlex](#).

¹²¹ [CCPR/C/TKM/CO/3](#), п. 32; [CEDAW/C/TKM/CO/6](#), п. 41; и AL TKM 2/2021.

¹²² Статьи 2, 20 и 21; и [E/C.12/YEM/CO/3](#), п. 39.

¹²³ [E/C.12/CHN/CO/3](#), п. 55.

¹²⁴ Замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Кубе (Конвенция МОТ № 87), принятые в 2023 году и опубликованные на 112-й сессии КМП (2023), доступно в базе данных [Normlex](#).

трудовых договоров и при осуществлении своего права на забастовку. В Таджикистане, согласно разделу 323 2) Трудового кодекса, для объявления забастовки требуется большинство в две трети голосов, что может препятствовать проведению забастовок, так как такой кворум может быть труднодостижим¹²⁵. Аналогичный закон существует и в Великобритании, где за проведение забастовки должны проголосовать не менее пятидесяти процентов членов профсоюза¹²⁶, а в Зимбабве действует громоздкая процедура объявления забастовки с угрозой применения санкций за ее несоблюдение¹²⁷. Ограничения на ведение коллективных переговоров и право на забастовку были также отмечены в Ирландии, Камбодже, Республике Корея и в Гонконге, Китай¹²⁸. Кроме того, о чрезмерно широких запретах в отношении некоторых категорий работников, чьи услуги не всегда могут считаться необходимыми, сообщалось в Анголе, Албании, Азербайджане, Бенине, Буркина-Фасо, Коста-Рике, Чехии, Эфиопии и Сальвадоре¹²⁹.

В. Другие нарушения прав человека, которым подвергаются работники и их представители

35. Работники и их представители часто сталкиваются с угрозами, преследованиями и насилием как со стороны государственных органов, так и частных субъектов, таких как работодатели. По данным Международной конфедерации профсоюзов, в 2023 году в восьми странах имели место случаи убийства профсоюзных активистов, в 46 процентах стран работники подвергались произвольным арестам и задержаниям, а 65 процентов стран отказывали работникам в доступе к правосудию или ограничивали его¹³⁰. В Исламской Республике Иран профсоюзным организациям не дают проводить собрания, а их члены подвергаются произвольным арестам¹³¹. О преследованиях, насилии, привлечении к уголовной ответственности и приговорах по таким обвинениям, как «преступное сообщество», «ненавистнические высказывания» и «терроризм», а также о других видах подавления профсоюзных лидеров и членов профсоюзов сообщалось также в Бурунди, Гватемале, Того, Чаде и Японии¹³², а обвинения во внесудебных казнях звучали на Филиппинах и в Венесуэле (Боливарианской Республике)¹³³. В Шри-Ланке члены профсоюзов регулярно подвергаются слежке, разгону профсоюзов и увольнению с работы¹³⁴, а применение силы против

¹²⁵ E/C.12/TJK/CO/4, п. 40.

¹²⁶ Закон о профсоюзах 2016 года.

¹²⁷ <https://survey.ituc-csi.org/Zimbabwe.html#tabs-2>; Материалы, представленные Конгрессом профсоюзов Зимбабве.

¹²⁸ Материалы, представленные Международной федерацией домашних работников; E/C.12/KHM/CO/2, п. 30; CCPR/C/CHN-HKG/CO/4, п. 49; CCPR/C/KOR/CO/5, п. 57; и E/C.12/IRL/CO/4, п. 32.

¹²⁹ Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций, Прямой запрос по Анголе и Коста-Рике (Конвенция № 87), принят в 2023 году, опубликован на 112-й сессии КМП (2024), Замечания по Албании, Бенину, Буркина-Фасо, Эфиопии и Сальвадору (Конвенция № 87), приняты в 2023 году, опубликованы на 112-й сессии КМП (2024), доступно в базе данных Normlex; E/C.12/AZE/CO/4, п. 30–31; E/C.12/SLV/CO/6, п. 36–37; и E/C.12/BLR/CO/7, п. 26–27.

¹³⁰ Материалы, представленные Международной конфедерацией профсоюзов; и <https://www.ituc-csi.org/2023-global-rights-index-en>.

¹³¹ CCPR/C/IRN/CO/4, п. 53.

¹³² Материалы, представленные Конфедерацией профсоюзов производительных сил и E/C.12/TCD/CO/4, п. 29; CCPR/C/BDI/CO/3, п. 39; и E/C.12/GTM/CO/4, п. 28; E/C.12/TGO/CO/5, п. 43; и A/HRC/56/55/Add.1, п. 64.

¹³³ CCPR/C/PHL/CO/5, п. 47; и CCPR/C/VEN/CO/5, п. 13.

¹³⁴ A/HRC/51/26/Add.1, п. 74.

работников и профсоюзных организаций, участвующих в забастовках или мирных демонстрациях, наблюдалось в Индонезии, Камеруне и Франции¹³⁵.

36. Помимо нарушений прав человека, совершаемых государственными субъектами, трудящиеся и их профсоюзные организации могут сталкиваться с препятствиями и вмешательством в их деятельность со стороны предприятий и работодателей. Например, многие владельцы фабрик в Бангладеш, по сообщениям, не позволяют работникам создавать профсоюзы и прибегают к помощи внешних агентов, угрожающих членам профсоюза¹³⁶. Когда работники американской компании Amazon создали свой профсоюз Amazon Labor Union, работодатель, как утверждается, начал преследовать их, угрожать им и делать замечания с расовым подтекстом¹³⁷. Министерство труда Колумбии зарегистрировало более 390 случаев предполагаемого отказа администрации предприятий от переговоров с профсоюзными организациями¹³⁸. Несмотря на продолжающиеся реформы системы «кафала», трудящиеся-мигранты в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива по-прежнему сталкиваются с риском увольнения или отстранения от должности и последующей депортации, если они участвуют в профсоюзной деятельности¹³⁹. Кроме того, в национальном законодательстве ряда стран, в частности в Габоне, Округе Джерси, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республике и Эритрее, отсутствуют положения, запрещающие дискриминацию профсоюзов или предусматривающие достаточно сдерживающие санкции против такой дискриминации¹⁴⁰.

37. С этим связана ограниченность взаимодействия между работодателями и организациями трудящихся. Согласно исследованию, опубликованному в 2023 году компанией KnowTheChain — ресурсом для компаний и инвесторов, позволяющим выявлять и устранять риски принудительного труда в их глобальных цепочках поставок, — только 22 процента компаний, производящих одежду и обувь, проанализировали свое взаимодействие с местными или международными профсоюзами для улучшения положения дел со свободой ассоциаций в своих производственно-сбытовых цепях¹⁴¹. Считается, что социальный аудит, который все чаще используется предприятиями и работодателями, не позволяет выявлять и устранять нарушения трудовых прав, поскольку во многих случаях профсоюзные организации не принимают в нем участия¹⁴². В некоторых случаях механизмы рассмотрения жалоб, возглавляемые представителями компаний, также используются таким образом, который подменяет или подрывает

¹³⁵ Замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Индонезии (Конвенция № 87), приняты в 2022 году, опубликованы на 111-й сессии КМП (2023) и Замечания по Камеруну (Конвенция № 87), приняты в 2021 году, опубликованы на 110-й сессии КМП (2022), доступно в базе данных Normlex; E/C.12/IDN/CO/2, п. 38; E/C.12/FRA/CO/5, п. 28; и материалы, представленные организацией Force Ouvrière.

¹³⁶ <https://survey.ituc-csi.org/Bangladesh.html?lang=en#tabs-3>.

¹³⁷ Материалы, представленные организацией Freedom Network USA.

¹³⁸ Материалы, представленные Колумбией.

¹³⁹ Материалы, представленные организациями Maat for Peace и Коалицией за трудовую справедливость для мигрантов в странах Залива.

¹⁴⁰ Прямой запрос Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Габону (Конвенция о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98)) принят в 2023 году, опубликован на 112-й сессии КМП (2024); и Замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Центральноафриканской Республике, Эритрее, Округу Джерси и Сан-Томе и Принсипи (Конвенция No. 98) приняты в 2023 году, опубликованы на 112-й сессии КМП (2024), доступно в базе данных Normlex.

¹⁴¹ KnowTheChain, Apparel & Footwear Benchmark Findings Report (2023).

¹⁴² Материалы, предоставленные организациями UGT-Brasil и Oxfam Brazil; и Ресурсный центр по бизнесу и правам человека, «Ответственность за социальный аудит» (2021).

легитимность профсоюзов в трудовых спорах¹⁴³. Отмечается, что отсутствие адекватного законодательства или политики в области обеспечения соблюдения прав человека является одним из факторов, способствующих нежеланию предприятий и работодателей участвовать в этой деятельности¹⁴⁴, поэтому существует настоятельная необходимость исправить эту ситуацию в глобальном масштабе.

38. Следует отметить, что эти и другие нарушения и ущемления прав человека, от которых страдают работники и их организации, не всегда устраняются удовлетворительным образом из-за ограниченного доступа к правосудию и средствам правовой защиты, что способствует распространению культуры безнаказанности. В Южной Африке, например, выражается обеспокоенность отсутствием надлежащего расследования обвинений в увольнении, арестах и убийствах членов профсоюза¹⁴⁵. В Бразилии, несмотря на сообщения о насилии и дискриминации в отношении профсоюзных лидеров и бастующих работников¹⁴⁶, меры, принятые правительством, были признаны неэффективными¹⁴⁷, а в Ираке работники, уволенные за участие в профсоюзной деятельности, не имеют доступа к средствам правовой защиты¹⁴⁸. О препятствиях в доступе работников и профсоюзных организаций к правосудию и средствам правовой защиты сообщалось во многих странах, включая Эсватини, Фиджи, Тунис и Турцию¹⁴⁹.

С. Пересекающиеся формы дискриминации и маргинализации

39. Некоторые группы трудящихся по-прежнему сталкиваются с препятствиями в осуществлении своих профсоюзных прав из-за структурной дискриминации и маргинализации, что, в свою очередь, усиливает их подверженность эксплуатации в современных формах рабства. В качестве примера можно привести ограниченное пользование этими правами женщинами-работницами. На них лежит непропорционально большая доля неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства, в результате чего сокращается их время и возможности для участия в деятельности профсоюзных организаций, а также их возможности занимать руководящие должности¹⁵⁰. Внутреннее трудовое законодательство может не предусматривать защиту трудовых прав, включая права профсоюзов, в отношении некоторых отраслей, в которых женщины составляют значительную часть рабочей силы, например сельское хозяйство и домашний труд¹⁵¹.

40. Следует также обратить внимание на положение работников, принадлежащих к группам меньшинств. В таких азиатских странах, как Бангладеш, Индия,

¹⁴³ Материалы, представленные Международной организацией по борьбе с рабством; и комментарий к принципу 29 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (см. [A/HRC/17/31](#), annex).

¹⁴⁴ Там же.

¹⁴⁵ Замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Южной Африке (Конвенция МОТ № 87), принятые в 2023 году и опубликованные на 112-й сессии КМП (2023), доступно в базе данных [Normlex](#).

¹⁴⁶ [E/C.12/BRA/CO/3](#) (КЭСКП 2023), п. 37; и материал, представленный организацией Central Única Dos Trabalhadores.

¹⁴⁷ Замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Бразилии (Конвенция МОТ № 98), принятые в 2023 году и опубликованные на 112-й сессии КМП (2023), доступно в базе данных [Normlex](#).

¹⁴⁸ [E/C.12/IRQ/CO/5](#), п.30.

¹⁴⁹ Замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Мьянме, Тунису, Турции, Фиджи и Эсватини (Конвенция МОТ № 87), принятые в 2023 году и опубликованные на 112-й сессии КМП (2023), доступно в базе данных [Normlex](#).

¹⁵⁰ [A/75/184](#), пункты 42 и 66; и [A/HRC/44/51](#), п. 53.

¹⁵¹ [A/HRC/44/51](#), п. 52.

Непал, Пакистан и Шри-Ланка, большинство работников из угнетенных каст, таких как далиты, постоянно сталкиваются с проблемой ограничения их свободы объединений и права на ведение коллективных переговоров. Даже когда работникам законодательно разрешено вступать в профсоюзы, сами профсоюзные организации могут быть разделены по кастовому признаку, причем представители наиболее обездоленных каст обладают наименьшими возможностями для ведения коллективных переговоров¹⁵². Необходимо также обратить внимание на гендерные аспекты, поскольку женщины из числа далитов сталкиваются с дополнительными препятствиями, поскольку по разным причинам они не могут в полной мере воспользоваться профсоюзными правами¹⁵³. Трудящиеся-мигранты также находятся в уязвимом положении, когда речь идет об осуществлении профсоюзных прав, как уже отмечалось выше. Даже в тех государствах, где они могут воспользоваться этими правами, трудящиеся-мигранты реже обращаются в профсоюзные организации из-за опасений попасть в «черный список» агентств по найму или быть уволенными работодателями¹⁵⁴. Языковой барьер, ограниченная социальная сеть и отсутствие доступа к информации о трудовых правах представляют собой дополнительные трудности для этой категории работников¹⁵⁵.

41. Кроме того, с проблемами реализации профсоюзных прав сталкиваются и работники в отдаленных или сельских районах, а также в особых экономических зонах. Что касается отдаленных или сельских районов, то в наиболее неблагоприятном положении в плане трудовых прав находятся такие отрасли, как сельское хозяйство, строительство, рыболовство и добыча природных ресурсов, где работники не имеют возможности объединяться в профсоюзы и из-за своего местонахождения лишены каналов для сообщения о нарушениях прав человека¹⁵⁶. Наглядным примером является положение коренных народов, поскольку они часто работают в этих отраслях в разных регионах мира¹⁵⁷. Сообщается, что в особых экономических зонах, в том числе в Бангладеш, Гаити, Кении, Эфиопии и Ямайке, работники не могут в полной мере реализовать свое право на коллективные переговоры и свободу объединений, поскольку в целях привлечения иностранных инвестиций уровень защиты труда либо снижается, либо она просто не применяется¹⁵⁸.

42. Работники, занятые в нетипичных формах занятости и в неформальном секторе экономики, а также самозанятые сталкиваются с юридическими и практическими проблемами при объединении в профсоюз. Например, в Армении работники неформального сектора экономики и самозанятые составляют значительную часть рабочей силы, однако они не имеют права создавать профсоюзы

¹⁵² Материалы, представленные Международной сетью солидарности общин далитов.

¹⁵³ Там же. Материалы, представленные Международной организацией по борьбе с рабством.

¹⁵⁴ Материалы, представленные МКП, организацией Freedom Network USA и Нидерландской конфедерацией профсоюзов. Международная конфедерация профсоюзов также отметила, что с аналогичными проблемами столкнулся в своей работе и веб-сайт Recruitment Advisor platform (www.recruitmentadvisor.org), ориентированный на трудящихся-мигрантов в качестве основных пользователей.

¹⁵⁵ Материалы, представленные организацией Migrant-Rights.org.

¹⁵⁶ Материалы, представленные организацией Freedom Network USA.

¹⁵⁷ Там же.

¹⁵⁸ МКП «Глобальный индекс труда» (2024), 47; Lorenzo Cotula and Liliane Mouan, “Labour Rights in Special Economic Zones: Between Unilateralism and Transnational Law Diffusion” *Journal of International Economic Law* 24 (2021) p. 341; Замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Ямайке (Конвенция № 87), принятые в 2022 году, опубликованные на 111-й сессии МКП (2023 год); Материалы, представленные Международной конфедерацией профсоюзов.

или вступать в них¹⁵⁹. Домашние работники также не подпадают под действие трудового законодательства¹⁶⁰ и, как следствие, часто не могут воспользоваться правом на организацию профсоюзов или ведение коллективных переговоров¹⁶¹. Оказание сексуальных услуг — еще один пример неформальной занятости в разных частях мира, где работники часто сталкиваются с непропорционально большими трудностями при объединении в профсоюзы, поскольку во многих странах их работа не признается таковой, а централизованной рабочей силы для объединения в профсоюзы не существует¹⁶². Кроме того, во многих национальных законодательствах по-прежнему наблюдается пробел в защите прав работников цифровых платформ, включая их профсоюзные права, поскольку большинство таких платформ характеризуют свой бизнес как технологических посредников и рассматривают своих работников как фрилансеров или самозанятых¹⁶³, как это наблюдается в Канаде, Республике Корея и Таиланде¹⁶⁴.

43. Эти и другие проблемы необходимо эффективно решать, чтобы работники могли полностью реализовывать свои профсоюзные права, а профсоюзные организации могли продолжать свою важную работу по расширению прав и возможностей работников и предотвращению современных форм рабства. В соответствии с международными нормами в области прав человека и трудовым законодательством основную ответственность за решение этих проблем несут государства. Однако очевидно, что для создания благоприятных условий для осуществления профсоюзных и других трудовых прав необходим комплексный подход с участием всех соответствующих местных, национальных и международных субъектов. Для достижения этой цели необходимо сделать все возможное, чтобы голоса работников и их организаций, а также жертв современных форм рабства были отчетливо услышаны и в должной степени отражены в процессе работы, и Специальный докладчик призывает все заинтересованные стороны к совместной работе.

¹⁵⁹ E/C.12/ARM/CO/4, п. 33; и материалы, представленные Конфедерацией профсоюзов Армении.

¹⁶⁰ По данным Международной организации труда, в странах Азиатско-Тихоокеанского региона трудовое законодательство не распространяется на 61,5 процента домашних работников, а в арабских государствах — на 94 процента, а вместо этого на них распространяются лишь подзаконные акты. См. МОТ «Путь к достойной работе для домашних работников» (2023), 12.

¹⁶¹ Замечания Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций по Иордании (Конвенция МОТ № 98), принятые в 2023 году и опубликованные на 112-й сессии КМП (2024), доступно в базе данных Normlex; Материалы, представленные Международной федерацией домашних работников (Азия); и <https://www.ituc-csi.org/2023-global-rights-index-en>.

¹⁶² Материалы, предоставленные организациями Freedom Network USA и Sex Workers and Survivors United.

¹⁶³ ILO “Realizing decent work in the platform economy” (2024), para. 116; и материалы, представленные Британским институтом международного и сравнительного права.

¹⁶⁴ CCPR/C/KOR/CO/5, п. 57; Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций, Прямой запрос по Корее (Конвенции № 87 и 98), принят в 2023 году, опубликован на 112-й сессии КМП (2024) и прямой запрос по Канаде (Конвенция № 98), принят в 2023 году, опубликован на 112-й сессии КМП (2024), доступно в базе данных Normlex; а также материалы, представленные Институтом справедливой экономики и труда, Глобальным альянсом против торговли женщинами и Федерацией корейских профсоюзов.

V. Выводы

44. Профсоюзные организации играют решающую роль в предотвращении современных форм рабства с помощью различных действий и механизмов. Для продвижения прав трудящихся они занимаются информационно-просветительской работой, повышением осведомленности и наращиванием потенциала; они ведут коллективные переговоры с работодателями об улучшении условий труда, повышении заработной платы и увеличении льгот. Профсоюзные организации также следят за условиями работы и сообщают о любых выявленных нарушениях прав человека; они оказывают поддержку пострадавшим от таких нарушений и способствуют их защите; они влияют на политику и законодательную деятельность. В партнерском взаимодействии с правительствами, организациями гражданского общества, предприятиями и работодателями, а также международными организациями они участвуют в продвижении прав трудящихся и оказывают поддержку обеспечению доступа работников к правосудию и средствам правовой защиты через национальные суды, а также международные органы, включая надзорную систему МОТ и систему Организации Объединенных Наций.

45. Тем не менее, при выполнении своих полномочий профсоюзные организации и их члены сталкиваются с рядом проблем, начиная от преследований и дискриминации профсоюзов и заканчивая угрозами и применением насилия. Помимо этого, некоторые категории работников сталкиваются со значительными препятствиями в осуществлении своих профсоюзных прав из-за пересекающихся форм дискриминации и маргинализации. Среди них есть работницы, сезонные и другие рабочие-мигранты, трудящиеся из числа местного населения, женщины, принадлежащие к этническим меньшинствам; работники неформального сектора экономики, нестандартных форм занятости и цифрового рынка труда, домашние работники, секс-работницы и работники сельских и отдаленных районов. Особое внимание следует уделить поощрению коллективной самостоятельности этих работников, а профсоюзные организации также выиграют от расширения разнообразия в их составе и руководстве. Современные формы рабства можно искоренить только тогда, когда все трудящиеся будут иметь право на коллективный голос без какой-либо дискриминации и когда их права на создание профсоюзных организаций, вступление в них и участие в коллективных переговорах в соответствии с нормами МОТ будут полностью закреплены в законодательстве и реализованы на практике. Необходимо добиться того, чтобы государства, предприятия и работодатели, организации гражданского общества и международное сообщество признавали роль профсоюзных организаций и устанавливали и поддерживали с ними конструктивные рабочие отношения.

VI. Рекомендации

46. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, выносит правительствам следующие рекомендации:

а) ратифицировать и полностью выполнять все соответствующие конвенции МОТ, в частности Конвенцию 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87) и Конвенцию 1949 года о

праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98);

b) признавать и защищать права профсоюзов всех работников в законодательстве и на практике без какой-либо дискриминации;

c) принимать меры к тому, чтобы любое ограничение прав профсоюзов имело четкое узкое определение и применялось в законодательстве и на практике;

d) признавать существование профсоюзных организаций без каких-либо ограничений или препятствий и уважать их независимость;

e) воздерживаться от произвольного вмешательства в деятельность профсоюзных организаций и работников, осуществляющих свои профсоюзные права;

f) запретить дискриминацию профсоюзов и усилить ответственность государственных органов, предприятий и других лиц, которые произвольно или незаконно вмешиваются в деятельность организаций работников и препятствуют осуществлению работниками их профсоюзных прав;

g) обеспечить устранение препятствий для доступа всех трудящихся к правосудию и средствам правовой защиты без какой-либо дискриминации и привлекать организации трудящихся для участия в этом процессе;

h) формализовать неформальный сектор экономики в максимально возможной степени, чтобы усилить защиту трудовых прав и обеспечить при этом полную реализацию прав профсоюзов;

i) привлекать профсоюзные организации к участию в трудовой инспекции для выявления современных форм рабства, привлечения виновных к ответственности и более эффективного обеспечения жертвам доступа к правосудию и средствам правовой защиты;

j) добиваться более полного соблюдения прав человека предприятиями и работодателями с помощью конструктивного взаимодействия с организациями трудящихся;

k) содействовать активному участию профсоюзных организаций в разработке трудового законодательства и политики, а также национальных планов действий и законодательства по борьбе с современными формами рабства;

l) укреплять партнерские отношения между профсоюзными организациями, соответствующими государственными органами, предприятиями и организациями гражданского общества с целью обмена информацией и координации совместных усилий по борьбе с современными формами рабства;

m) более эффективно бороться с пересекающимися формами дискриминации, препятствующими осуществлению профсоюзных прав. Принимать временные специальные меры для защиты маргинализированных групп, если это необходимо.

47. Специальный докладчик выносит предприятиям и работодателям следующие рекомендации:

a) уважать и защищать права профсоюзов всех работников, а также деятельность их организаций без какой-либо дискриминации и воздерживаться от произвольного или незаконного вмешательства;

- b) обеспечить участие профсоюзных организаций в урегулировании трудовых споров и принятии решений по вопросам, касающимся условий труда;
- c) разрешить профсоюзным организациям свободно и независимо проверять состояние производственных помещений и жилья, предоставляемого работодателями;
- d) создать независимые и доступные механизмы рассмотрения жалоб работников и обеспечить им эффективные средства правовой защиты в случае нарушения их трудовых прав и прав человека;
- e) обеспечивать соблюдение Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций при активном взаимодействии с профсоюзными организациями;
- f) содействовать заключению коллективных трудовых договоров и глобальных рамочных соглашений между компаниями-брендами, торговыми сетями и глобальными профсоюзами;
- g) взаимодействовать с государствами, национальными и международными организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами, такими как МОТ, в целях создания благоприятных условий для осуществления профсоюзных прав;
- h) более эффективно бороться с пересекающимися формами дискриминации, препятствующими осуществлению профсоюзных прав.

48. Специальный докладчик выносит профсоюзным организациям следующие рекомендации:

- a) продолжать свои важные усилия по расширению прав и возможностей работников и продвижению их прав на местном, национальном и международном уровнях;
- b) уделять первоочередное внимание борьбе с современными формами рабства на отраслевом, общинном, национальном и международном уровнях путем:
 - i) разработки и осуществления соответствующих рекомендаций и политики;
 - ii) активного взаимодействия и обмена необходимой информацией с соответствующими правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами, работающими на местах;
 - iii) повышения способности работников распознавать ситуации эксплуатации и обеспечивать доступ к правосудию и средствам правовой защиты;
 - iv) осуществления совместной информационно-просветительской деятельности и программ, направленных на предотвращение современных форм рабства и защиту жертв;
- c) поощрять коллективные действия работников, которые лишены возможности участвовать в традиционных формах самоорганизации, посредством:
 - i) продвижения и защиты трудовых прав работников, которые особенно уязвимы перед современными формами рабства, таких как женщины, коренные народы, лица, принадлежащие к группам

меньшинств, трудящиеся-мигранты, работники секс-индустрии, работники неформального сектора экономики и нестандартных или новых форм занятости, а также работники сельских и удаленных районов;

ii) вовлечения их во все процессы принятия решений и выдвижения на руководящие должности;

iii) тесного сотрудничества с другими заинтересованными сторонами, такими как местные власти, лидеры местных общин и организации гражданского общества;

d) укреплять национальные и международные объединения для продвижения и защиты прав профсоюзов;

e) сотрудничать с предприятиями и работодателями в целях реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций.

49. Специальный докладчик выносит субъектам, ведущим борьбу с рабством, следующие рекомендации:

a) более активно сотрудничать с организациями трудящихся и способствовать реализации их инициатив и программ по борьбе с рабством;

b) поддерживать и продвигать основные трудовые права трудящихся на рабочих местах, включая право на ведение переговоров о заключении коллективных трудовых договоров и свободу ассоциации для всех работников.
