



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 72 предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [78/118](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций, включая оценку воздействия рисков в сфере безопасности и защиты на такой персонал, а также оценку воздействия политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в данной области.

Анализ текущей глобальной обстановки в плане безопасности показывает, что сегодняшние многофакторные и непредсказуемые кризисы, в том числе гуманитарные чрезвычайные ситуации комплексного характера, затяжные конфликты, участившиеся гражданские беспорядки, преступность, распространение ложной информации и дезинформации и экологические бедствия оказывают значительное воздействие на безопасность и защиту гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций^a, включая персонал, набираемый на местной основе. В разделе настоящего доклада, посвященном замечаниям и рекомендациям, основное внимание уделяется необходимости поддержки со стороны государств-членов в целях дальнейшего наращивания коллективных усилий по предотвращению и смягчению существующих и возникающих рисков и укреплению совместных инициатив в области безопасности согласно соответствующим мандатам Организации Объединенных Наций.

* [A/79/150](#).



В докладе представлена детальная информация об усилиях, которые позволяют обеспечивать ведение гуманитарной деятельности и деятельности в областях развития, мира и безопасности и которые основаны на согласованном управлении рисками в сфере безопасности и удержании риска в пределах приемлемого уровня. В число этих усилий входят инициативы Департамента по вопросам охраны и безопасности и системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, направленные на дальнейшее укрепление потенциала и политики в сфере безопасности для облегчения прогнозирования существующих и будущих вызовов в данной области и эффективного реагирования на них. Управление рисками в сфере безопасности помогает Организации превратить в жизнь принципы и цели Устава Организации Объединенных Наций, Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, Всеобщей декларации прав человека и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Отсутствие такого процесса подорвало бы коллективную способность Организации Объединенных Наций укреплять международный мир и безопасность, добиваться устойчивого развития и оказывать гуманитарную помощь.

^a Для целей настоящего доклада термин «персонал Организации Объединенных Наций» используется в отношении всего персонала, охватываемого системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций, направленных в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях по поддержанию мира и специальных политических миссиях, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Этот термин не относится к военнослужащим в составе национальных контингентов и членам сформированных полицейских подразделений, несущим службу в составе своего контингента.

I. Введение

1. В своей резолюции 78/118 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении принятой резолюции, включив в него оценку воздействия рисков в сфере безопасности и защиты на такой персонал и информацию о разработке и осуществлении политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности и защиты и результатов их реализации.

2. В настоящем докладе содержится обзор глобальной обстановки в плане безопасности, угроз в сфере безопасности, с которыми сталкивается гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций, и инициатив Департамента по вопросам охраны и безопасности, других участников системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций¹ и партнеров, посвященных прогнозированию этих вызовов, соответствующему планированию и реагированию на них. В заключительной части доклада приводятся замечания и рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеи.

II. Глобальная обстановка в плане безопасности

3. Глобальная обстановка в плане безопасности осложняется разногласиями в политической, экономической, социальной, технологической и экологической сферах, характеризующихся интерсекциональностью. Конфликты достигли уровня, не отмечавшегося с 1945 года², затронув почти 308,5 миллиона человек³, которые нуждаются в гуманитарной помощи и защите, и создав значительную нагрузку на государственные учреждения. Ситуация усугубляется повсеместным распространением транснациональной преступности и насильственного экстремизма⁴, а также расширением сферы влияния негосударственных вооруженных групп. Эти явления приводят к снижению уровня солидарности между государствами и внутри общества, росту утраты доверия населения к институтам и интенсификации гражданских беспорядков, что может повлиять на то, каким образом почти 2 миллиарда человек, участвующих в выборах в 2024 году, распорядятся своими голосами.

4. На безопасности персонала отражаются экологические кризисы, которые остаются проблемой, определяющей облик современности: они усиливают нестабильность и перемещения населения⁵ и усугубляют угрозы, которым подвергаются персонал, имущество и собственность. Технологии и искусственный интеллект могут злонамеренно использоваться в качестве векторов распространения ложной информации и дезинформации, отражаясь на репутации

¹ Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает все организации системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации, которые подписали с Организацией Объединенных Наций меморандумы о взаимопонимании по вопросу об обеспечении безопасности.

² United Nations Development Programme, “Trends report: the landscape of development” (New York, 2024).

³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Inter-agency coordinated appeals: May update”. Имеется по адресу: <https://humanitarianaction.info/article/inter-agencycoordinated-appeals-may-update>.

⁴ United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Study on Homicide 2023* (New York, 2023).

⁵ United Nations Environment Programme, “Climate change and security risks”. Имеется по адресу: <https://www.unep.org/topics/fresh-water/disasters-and-climate-change/climate-change-and-security-risks>.

гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций и на том, как общественность воспринимает его и его деятельность (см. A/77/CRP.1/Add.7). Особое внимание требуется также при сокращении сил, переходе операций по поддержанию мира и специальных политических миссий в другую стадию или их реорганизации, которые негативно сказываются на возможностях сотрудников объединенной службы безопасности обеспечивать безопасность в периоды, когда, согласно оценке Департамента по вопросам охраны и безопасности и страновых групп Организации Объединенных Наций, потребности в области безопасности возрастают⁶. В таких ситуациях для обеспечения непрерывного осуществления программ Организации Объединенных Наций требуется постоянное взаимодействие с государствами-членами в целях определения потенциала, необходимого для обеспечения безопасности операций.

5. Результаты анализа таких тенденций были использованы при разработке и реализации отвечающих конкретным обстоятельствам мер по управлению рисками в сфере безопасности. Эти меры помогли Департаменту по вопросам охраны и безопасности и другим участникам системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций обеспечить выполнение важнейших задач в гуманитарной сфере, в области мира и безопасности и в области развития путем проведения нескольких тысяч миссий в районах, отнесенных к категории высокого или очень высокого риска по результатам соответствующих оценок риска в области безопасности.

A. Реагирование на чрезвычайные ситуации

6. Департамент по вопросам охраны и безопасности совместно с другими участниками системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций поддерживал выполнение программ во время различных кризисов, многие из которых накладывались один на другой, имели затяжной характер и требовали экстренного реагирования со стороны различных участников и оперативного развертывания сил.

7. В Мьянме, стремясь удовлетворить гуманитарные потребности около 18,6 миллиона человек, в том числе тысяч насильственно перемещенных лиц, Департамент по вопросам охраны и безопасности задействовал планирование на случай чрезвычайных обстоятельств и обеспечил проведение межучрежденческих миссий категории высокого риска в центральных регионах и в штатах Ракхайн, Качин и Шан в обстановке, характеризовавшейся крайне высоким уровнем насилия⁷. Регулярная оценка уровня риска в области безопасности и управление им по-прежнему имеют решающее значение в реализации плана гуманитарного реагирования для Мьянмы.

8. В Мозамбике со времени начала конфликта в 2017 году отсутствие безопасности постепенно начало отражаться на оказании гуманитарной помощи, включая поставки продовольствия и медикаментов, более чем 132 800 перемещенным лицам, большинство из которых составляют дети в провинции Кабу-Делгаду. Несмотря на серьезные инциденты в области безопасности, организации системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжали вести программную деятельность, чтобы оказывать нуждающимся людям

⁶ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Policy brief on the Security Council’s consideration of the protection of civilians in armed conflict” (New York, 2024).

⁷ United Nations, “As crisis in Myanmar worsens, Security Council must take resolute action to end violence by country’s military, address humanitarian situation, speakers urge”, 4 April 2024. Имеется по адресу: <https://www.un.org/press/en/2022/sc14818.doc.htm>.

помощь через смягчение рисков в сфере безопасности в условиях непрекращающегося и непредсказуемого вооруженного конфликта.

9. Департамент по вопросам охраны и безопасности проводил для членов страновой группы Организации Объединенных Наций и гуманитарной страновой группы в Нигере адресный анализ вопросов безопасности с целью дать им возможность ориентироваться в сложной обстановке в плане безопасности и в более общих факторах, вызывающих напряженность в регионе Сахеля, и принимать обоснованные решения, что позволило оказать помощь некоторым из 4,3 миллиона нуждающихся в ней людей. Также в целях эффективного снижения рисков в сфере безопасности специалистам по безопасности оказывалась поддержка в вопросах готовности к кризисам и реагирования на них.

10. В Йемене организации системы обеспечения безопасности оказали поддержку партнерам при проведении 3443 миссий Организации Объединенных Наций, в том числе 272 миссий в условиях высокого риска, применяя меры по снижению риска в обстановке межплеменных столкновений, угона автомобилей, авиаударов и угроз, связанных с применением беспилотных летательных аппаратов. В сотрудничестве с правительством принимающей страны и соседними государствами они способствовали освобождению пяти членов персонала, которые в течение 18 месяцев удерживались в заложниках.

11. В ситуации, когда на Украине почти 15 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи⁸, организации системы обеспечения безопасности провели оценку планов действий в области безопасности в особой обстановке для этой страны и тесно взаимодействовали с местными властями, обеспечив таким образом возможность проведения 38 799 гуманитарных и наблюдательных миссий и других миссий по оказанию помощи на всей территории страны, 3 процента из которых были отнесены к категории миссий, сопряженных с очень высокой степенью риска. Несмотря на сохраняющийся высокий уровень риска, этим организациям удалось нарастить свою программную деятельность на 12 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

12. В Гаити организации системы обеспечения безопасности продолжали работать в чрезвычайно сложной и быстро меняющейся обстановке в плане безопасности, в том числе при проведении свыше 200 миссий, сопряженных с высоким и очень высоким уровнем риска, в контролируемых организованными преступными группами районах, где отмечается рост преступности, насилие и нападения на государственные учреждения и важнейшие объекты инфраструктуры, особенно в Порт-о-Пренсе. Эти миссии, проводившиеся главным образом в лагерях для внутренне перемещенных лиц, способствовали оказанию Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Гаити, страновой группой Организации Объединенных Наций и гуманитарной страновой группой жизненно важной помощи и имеющей ключевое значение поддержки в наращивании потенциала. Система обеспечения безопасности также позволила другим учреждениям сохранить присутствие на местах и продолжать оказывать крайне необходимую помощь затронутым общинам; так, она позволила неправительственным организациям, работающим в области здравоохранения, проводить миссии по оказанию медицинской помощи в рамках механизма «Давайте спасать жизнь вместе». Департамент по вопросам охраны и безопасности обеспечил доступ к сухопутным маршрутам на границе с Доминиканской Республикой, с тем чтобы облегчить перебазирование части персонала в различные регионы для продолжения операций.

⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Needs and Response Plan: Ukraine* (New York, 2023).

Последствия нападений 7 октября 2023 года и последовавших за ними военных операций Израиля в секторе Газа для региональной безопасности

13. Доставляя гуманитарную помощь 2,2 миллиона палестинцев в секторе Газа, Организация Объединенных Наций осуществляет операции в условиях чрезвычайного риска (см. также п. 40 ниже). Риски усугубляются отсутствием надлежащей системы координации с соответствующими органами власти и их оповещения и затруднениями при импорте базового оборудования для обеспечения безопасности и базовой аппаратуры связи (руководители системы обеспечения безопасности ведут информационно-разъяснительную работу и переговоры по данному вопросу). С октября 2023 года организации системы обеспечения безопасности оказали поддержку при выполнении более тысячи миссий по спасению жизней, уведомив власти о 7144 поездках и скоординировав 1088 миссий, применяя гибкие подходы к управлению рисками в сфере безопасности и выработке соответствующих рекомендаций и воспользовавшись значительной приемлемостью риска для высших должностных лиц Организации Объединенных Наций. Стремясь сохранить присутствие и выполнять задачи в обстановке, которая является одной из самых опасных в мире, Департамент по вопросам охраны и безопасности пересмотрел и принял адаптированные к ситуации меры по управлению рисками в сфере безопасности, а также обеспечивал консультации, анализ, технические экспертные знания и оперативную поддержку, информацию и планирование в области безопасности (включая планирование на случай чрезвычайных обстоятельств), связь с более широкой системой Организации Объединенных Наций и ее руководством, а также с партнерами по механизму «Давайте спасать жизнь вместе». В целях обеспечения безопасности, ориентированной на человека, Департамент провел учебные курсы по вопросам безопасности для персонала, в том числе по таким темам, как методы обеспечения безопасности в полевых условиях, индивидуальные аптечки первой помощи, а также знание и понимание мер безопасности для женщин. Организации системы обеспечения безопасности также сделали возможным проведение нескольких гуманитарных миссий на Западном берегу. Данный кризис влечет за собой последствия для всего региона, усугубляет угрозы, которым подвергается персонал, и затрудняет выполнение программ.

14. Из Египта организации системы обеспечения безопасности оказывали поддержку гуманитарным операциям в секторе Газа и 53 межучрежденческим миссиям на Северном Синае с целью облегчить въезд и выезд персонала через пограничный переход в Рафахе. Они также оказали поддержку при эвакуации более 298 членов неосновного персонала и членов их семей, скоординировали 55 ротаций критически важного персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала через временный центр Организации Объединенных Наций в Эль-Арише и провели шесть медицинских эвакуаций.

15. В Ливане после увеличения числа перестрелок через «голубую линию» Департамент по вопросам охраны и безопасности принял меры к повышению информированности о положении дел среди сотрудников службы безопасности и сотрудников, принимающих решения по вопросам безопасности, посредством проведения оперативной оценки опасности и мероприятий по обеспечению готовности. Благодаря координации действий с властями страны удалось осуществить 10 672 миссии Организации Объединенных Наций, в том числе миссии в области развития и гуманитарные, миротворческие, политические и другие миссии, включая более 500 миссий в затронутых конфликтом районах к северу и югу от реки Эль-Литани. В Сирийской Арабской Республике Департамент оказал поддержку 19 структурам Организации Объединенных Наций в проведении 9095 миссий, в ходе более 700 из которых поддержка касалась обеспечения физической безопасности. Проводимые Департаментом оценки рисков в области

безопасности и планирование вариантов развития событий облегчили проведение миссий по оценке гуманитарных потребностей и других миссий по оказанию помощи в районах высокого и очень высокого риска на северо-западе страны.

Межсекторальная помощь в обеспечении безопасности и защиты в чрезвычайных ситуациях

16. В соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы Департамент по вопросам охраны и безопасности активизирует усилия по стандартизации обмена информацией и координации, в том числе с помощью инициатив в области цифровых преобразований, чтобы лучше подготовиться к резкому росту числа опасных природных явлений⁹, затрагивающих персонал, имущество и помещения Организации Объединенных Наций, и реагировать на эти явления.

17. После того как в сентябре 2023 года на восточную Ливию обрушился шторм «Даниэль», вызвавший наводнения, от которых пострадали 884 000 человек, организации системы обеспечения безопасности оказали содействие при направлении 38 гуманитарных миссий в Дерну, провели ряд оценок безопасности дорог и служебных помещений в прибрежных районах Дерны, Эс-Сусы и Эль-Байды и в течение более восьми месяцев координировали доставку помощи от девяти структур Организации Объединенных Наций¹⁰. Аналогичным образом, после землетрясения магнитудой 6,8 балла в марокканских провинциях Эль-Хауз и Шавен они обеспечили доступ в пострадавшие районы и оказали содействие страновой группе Организации Объединенных Наций в развертывании гуманитарного персонала для принятия мер быстрого реагирования.

18. Во время чрезвычайных ситуаций в Афганистане, Гаити, Демократической Республике Конго, Израиле, Иране (Исламская Республика), Мали, Нигере, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане, на Украине, в Эфиопии и на оккупированных палестинских территориях Департамент по вопросам охраны и безопасности координировал оказание персоналу Организации Объединенных Наций психосоциальной поддержки с учетом культурных и языковых особенностей. Он также оказывал услуги по устранению последствий стресса и поддержанию связи с семьями во время 10 инцидентов с захватом заложников, затронувших персонал и семьи сотрудников Организации Объединенных Наций, а в районах высокого риска в приоритетном порядке предоставлял услуги по психологическому консультированию персоналу, набранному на местной основе. Проведенные Департаментом оценки физической безопасности, включая оценку проектов бункеров в Ливане и защитных мер в Сомали, позволили продолжать выполнение программ несмотря на угрозу ракетных ударов.

В. Экстренное командирование

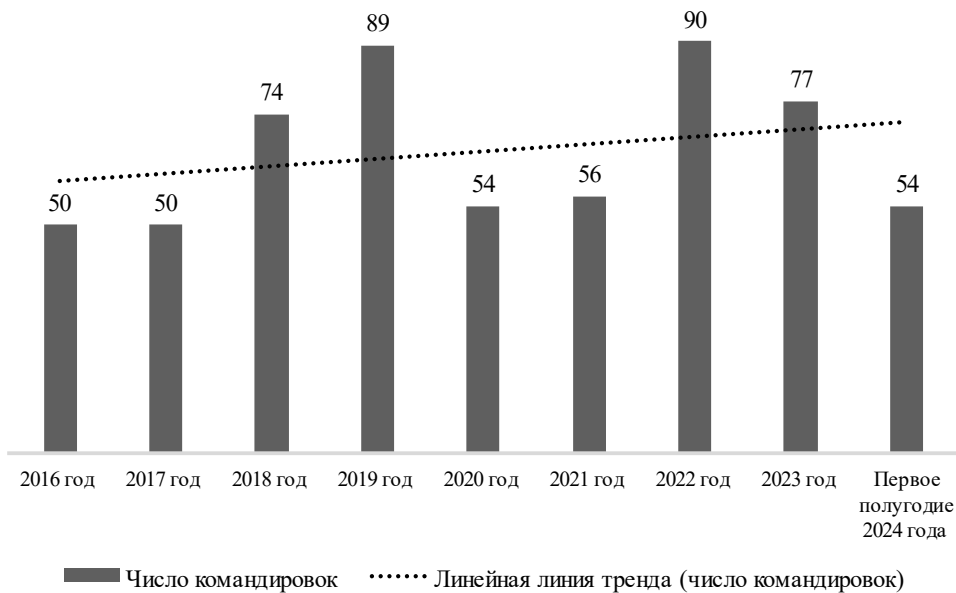
19. Департамент по вопросам охраны и безопасности осуществил 77 экстренных командировок (4177 дней) в целях усиления поддержки в обеспечении безопасности наиважнейших операций Организации Объединенных Наций в пользу развития, оказания гуманитарной помощи и мира, в том числе в Гаити, Египте, Израиле, Иране (Исламская Республика), Ливане, Судане, Чаде и на оккупированных палестинских территориях. Через пять дней после событий,

⁹ World Meteorological Organization, *State of the Global Climate 2023* (Geneva, 2024).

¹⁰ World Bank, *Libya Storm and Flooding 2023: Rapid Damage and Needs Assessment* (Washington, D.C., 2024), с. 18.

произошедших 7 октября 2023 года, состоялось развертывание Группы аварийного реагирования Департамента, с тем чтобы удовлетворить особые потребности в безопасности гуманитарных партнеров до их прибытия. Для удовлетворения всего спектра требований безопасности в чрезвычайных ситуациях Департамент укрепил стратегические партнерства в области экстренного командирования на основе резервных соглашений, обеспечив тем самым использование экспертных знаний в сферах анализа, управления информацией и телекоммуникаций в области безопасности. В первой половине 2024 года Департамент осуществил 54 экстренные командировки, в том числе в Израиль, Сенегал, Сомали, Судан, Чад и на оккупированные палестинские территории (см. рисунок I).

Рисунок I
Экстренные командировки специалистов Организации Объединенных Наций по безопасности



С. Поддержка на этапе перехода

20. Заккрытие, реорганизация или сокращение сил комплексных операций по поддержанию мира и специальных политических миссий приводят к сокращению численности сотрудников объединенной службы безопасности¹¹, чему в некоторых случаях сопутствует возможное сохранение или усиление нестабильности. При быстром сокращении компонентов комплексных операций по поддержанию мира и специальных политических миссий крайне важно определить альтернативные возможности и альтернативный потенциал в области обеспечения безопасности на время присутствия страновой группы Организации Объединенных Наций и Департамента по вопросам охраны и безопасности. Учет меняющихся требований безопасности на ранних этапах планирования имеет

¹¹ К числу сотрудников объединенной службы безопасности относятся сотрудники Департамента по вопросам охраны и безопасности в Центральном учреждении, отделениях Организации Объединенных Наций вне Центральных учреждений и на местах, а также персонал служб охраны и безопасности Организации Объединенных Наций, занятый в операциях по поддержанию мира, специальных политических миссиях и центрах обслуживания.

ключевое значение для получения предсказуемой поддержки и смягчения рисков в сфере безопасности, которым подвергаются персонал, операции и имущество Организации Объединенных Наций. Хотя учет различных вариантов развития событий в области безопасности и потребностей в потенциале для переходного этапа в Ираке представляется возможным¹², в других недавних случаях быстрого сокращения сил оставшийся персонал подвергался повышенным рискам в плане защиты и безопасности.

21. В Судане после начала конфликта между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования и после прекращения деятельности Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане организации системы обеспечения безопасности и партнеры по механизму «Давайте спасать жизнь вместе» обеспечили возможность оказания гуманитарной помощи некоторым из 7,5 миллиона вынужденных переселенцев, что составляет две трети населения, в регионе Дарфура и в соседних странах. Специальные процессы управления рисками в области безопасности позволили провести в регионе Дарфура более 50 миссий, нацеленных на принятие жизненно важных мер для перемещенных лиц и беженцев и пополнение запасов на складах. Анализ ситуации и оперативное реагирование в сфере безопасности чрезвычайно важны для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла и далее удовлетворять растущие потребности общин.

22. Вывод сил Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в конце 2023 года, затронувший 11 600 военнослужащих и 1500 полицейских, привел к сокращению числа сотрудников объединенной службы безопасности на 81 процент и вдвое уменьшил оперативный потенциал Организации Объединенных Наций. Вывод сил затруднил доступ к нуждающимся в помощи общинам и отразился на способности управлять рисками в сфере безопасности. До этого миротворцы обеспечивали основную защиту общин перемещенных лиц и безопасность аэродромов, а также организовывали безопасное передвижение автоколонн. Несмотря на вооруженные столкновения, угрозу применения самодельных взрывных устройств и блокады, Департамент по вопросам охраны и безопасности заново оценил свой потенциал в области безопасности и внес необходимые коррективы, что позволило возобновить работу миссий в регионах Томбукту и Мопти с целью оказания помощи перемещенным лицам. Для поддержания усилий Организации Объединенных Наций по реагированию на кризисы в Сахеле необходимо обеспечить эффект синергии, включая использование региональных сил и средств медицинской эвакуации и авиации, базирующихся или по предварительной договоренности размещенных в региональном центре в целях непрерывной реализации программ.

23. После заключения соглашения о разъединении сил между правительством и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в ноябре 2023 года и передачи властям страны всех 14 баз в Южном Киву 30 апреля 2024 года на востоке страны возросли потребности в области защиты и контроля за соблюдением прав человека. Сотрудники объединенной службы безопасности продолжали оказывать поддержку структурам Организации Объединенных Наций и партнерам по механизму «Давайте спасать жизнь вместе» в доставке продовольствия и предметов медицинского назначения перемещенным лицам, сталкивавшимся с возросшим уровнем насилия¹³. После того как в декабре 2023 года в стране состоялись выборы, группа

¹² Резолюция 2732 (2024) Совета Безопасности.

¹³ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “DRC: UN and partners warn escalating conflict is fueling unprecedented civilian suffering”, 30 April 2024.

быстрого реагирования Департамента по вопросам охраны и безопасности в тесном сотрудничестве с силами безопасности правительства принимающей страны реагировала на инциденты в области безопасности, затрагивавшие персонал и связанные с преступностью и гражданскими беспорядками.

24. В Сомали сотрудники объединенной службы безопасности обеспечивали проведение масштабных гуманитарных операций, операций в целях развития и операций по стабилизации, а также принимали участие в планировании в контексте поэтапного свертывания Переходной миссии Африканского союза в Сомали. Они также сделали возможным проведение пяти межучрежденческих миссий, сопряженных с высоким уровнем риска, в регионе, на который претендует как «Сомалиленд», так и Пунтленд, поддерживая тем самым оказание Организацией Объединенных Наций гуманитарной помощи более чем 200 000 внутренне перемещенных лиц.

III. Угрозы для безопасности персонала Организации Объединенных Наций

A. Инциденты в области безопасности, затрагивающие систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

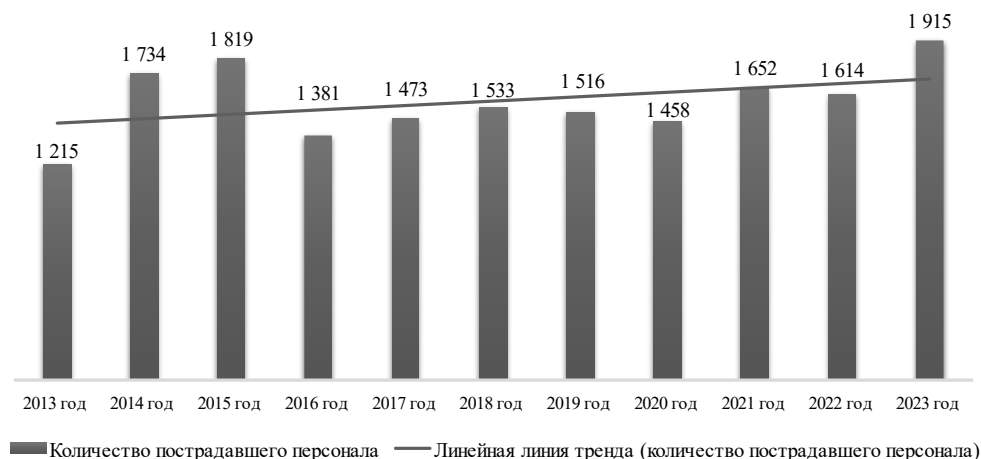
25. Недавние тенденции возникновения инцидентов, связанных с защитой и безопасностью, свидетельствуют о росте числа погибших в результате актов насилия, особенно в ходе вооруженных конфликтов, причем значительное увеличение числа жертв отмечается в Судане и на оккупированных палестинских территориях. Число несчастных случаев, в особенности дорожно-транспортных происшествий, также продолжает расти, приводя к увеличению числа смертельных исходов. Также растет число случаев уголовных преступлений, запугиваний и преследований. С другой стороны, судя по сообщениям в случаях, когда жертвы соглашались на регистрацию данных об инциденте, число похищений и сексуальных посягательств сократилось, однако обеспокоенность по-прежнему вызывает практика захвата заложников.

1. Основные виды инцидентов и их воздействие на персонал, охваченный системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

26. В целом инциденты, связанные с защитой и безопасностью, в 2023 году затронули 1915 членов персонала, тогда как в 2022 году они затронули 1614 человек (см. рисунок II). Этот рост обусловлен увеличением числа случаев ограбления (36,4 процента), незаконных проникновений в жилые помещения и краж со взломом (32,5 процента), а также случаев запугивания и преследования (13,7 процента). В 2023 году 45 процентов из числа персонала, затронутого инцидентами, связанными с защитой и безопасностью, составляли женщины. В первой половине 2024 года персонал Организации Объединенных Наций был затронут 820 инцидентами, связанными с защитой и безопасностью. Число членов персонала, затронутого подобными инцидентами, в 2023 году стало самым высоким за последнее десятилетие. За период с 2016 по 2023 год число затронутых инцидентами сотрудников увеличилось на 38,7 процента. Стоит особо отметить 96-процентный рост числа представителей персонала, пострадавших от ограблений, — с 375 человек в 2016 году до 735 человек в 2023 году (см. рисунок VI).

Рисунок II

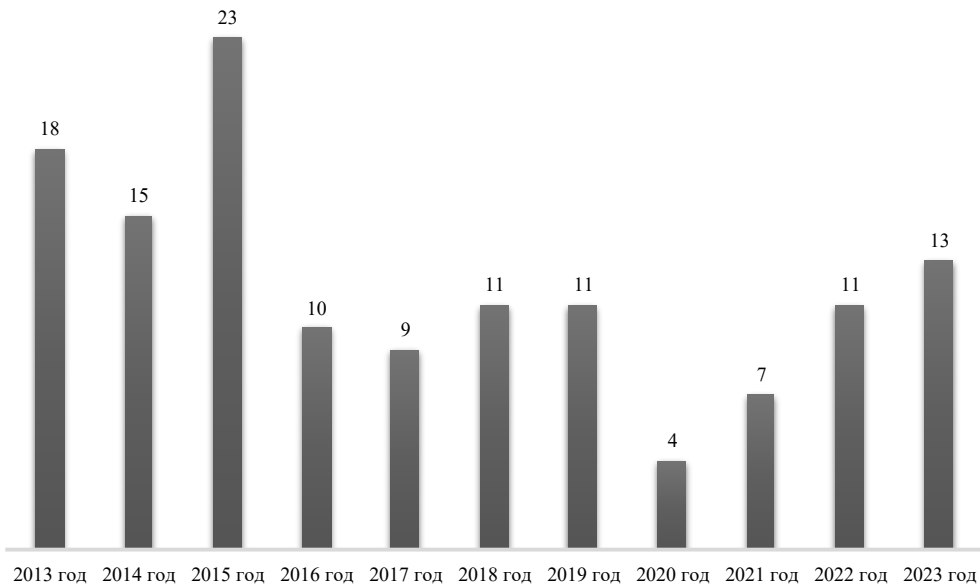
Персонал, охваченный системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и пострадавший в результате инцидентов, связанных с защитой и безопасностью



27. В 2023 году из-за актов насилия погибли 13 членов персонала¹⁴ по сравнению с 11 в 2022 году, из-за чего 2023 год стал годом с самым высоким числом погибших в результате насилия с 2015 года (см. рисунок III). Эти смертельные случаи имели место в Афганистане, Демократической Республике Конго, Йемене, Лесото, Мадагаскаре, на оккупированных палестинских территориях, в Сомали и Судане. В течение последних трех лет число погибших в результате совершения преступлений и терроризма остается на относительно постоянном уровне, однако возросло число погибших в результате вооруженных конфликтов.

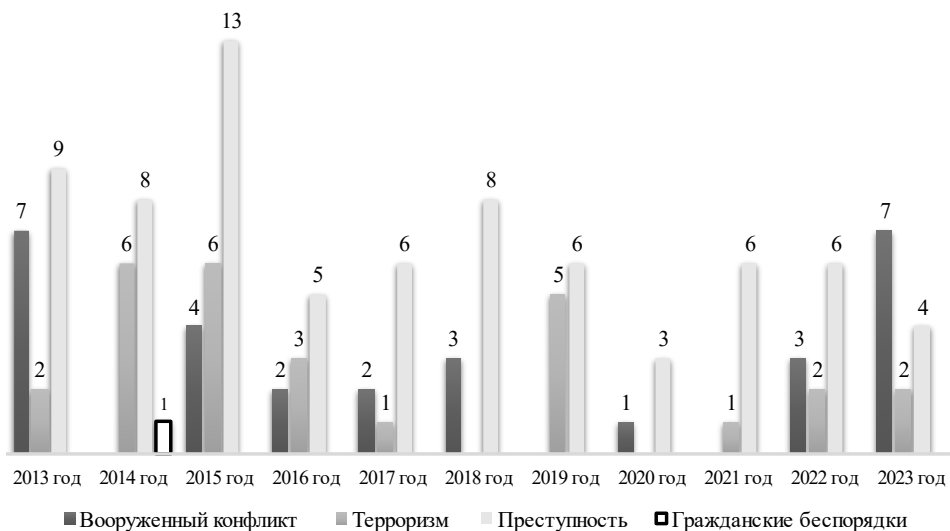
¹⁴ Местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) не охвачен системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Данные об этом персонале приведены в пункте 40.

Рисунок III
Персонал, охваченный системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и погибший в результате актов насилия



28. Семь из 13 смертельных случаев стали результатом вооруженного конфликта, 4 — преступлений и 2 — терроризма (см. рисунок IV). В первой половине 2024 года два члена персонала Организации Объединенных Наций погибли в результате конфликтов и насилия на оккупированных палестинских территориях и в Пакистане; из них один погиб в результате вооруженного конфликта и один — в результате преступления.

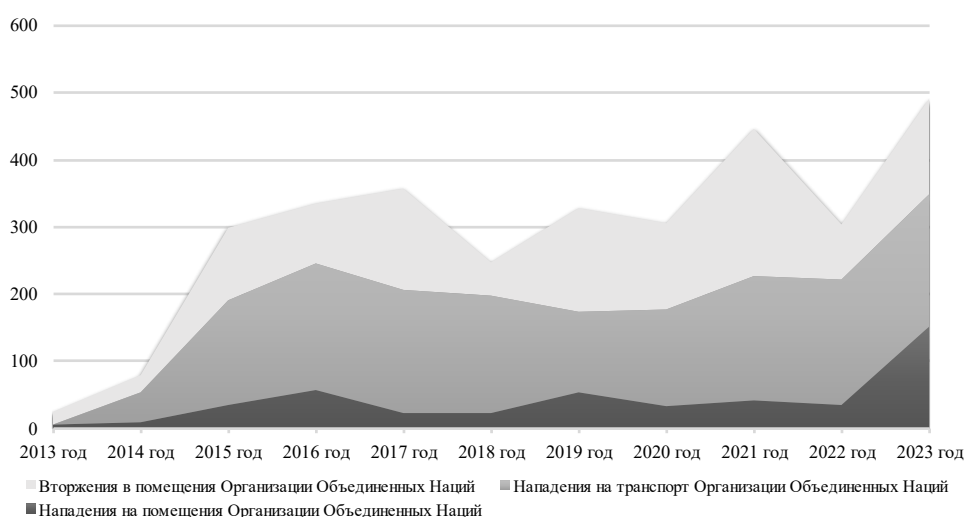
Рисунок IV
Случаи гибели персонала, охваченного системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в результате насилия в разбивке по категориям угроз



29. В 2023 году было совершено 151 нападение на помещения Организации Объединенных Наций, 198 нападений на транспортные средства Организации Объединенных Наций и 142 вторжения в помещения Организации Объединенных Наций, что в общей сложности составило 491 инцидент, в то время как в 2022 году было совершено 34 нападения на помещения, 187 нападений на транспортные средства и 83 вторжения (см. рисунок V и приложение II). Большинство нападений имели место на оккупированных палестинских территориях, в Судане и Мали. В 2023 году число нападений на помещения Организации Объединенных Наций было наивысшим за последнее десятилетие. Кроме того, в Мали одно воздушное судно Организации Объединенных Наций попало под огонь из стрелкового оружия. За первую половину 2024 года было совершено 142 нападения на помещения Организации Объединенных Наций, 142 нападения на транспортные средства Организации Объединенных Наций и 44 вторжения в помещения Организации Объединенных Наций — в общей сложности 328 инцидентов. Большинство инцидентов имели место в Гаити, на оккупированных палестинских территориях и в Южном Судане.

Рисунок V

Нападения на помещения и служебные транспортные средства Организации Объединенных Наций

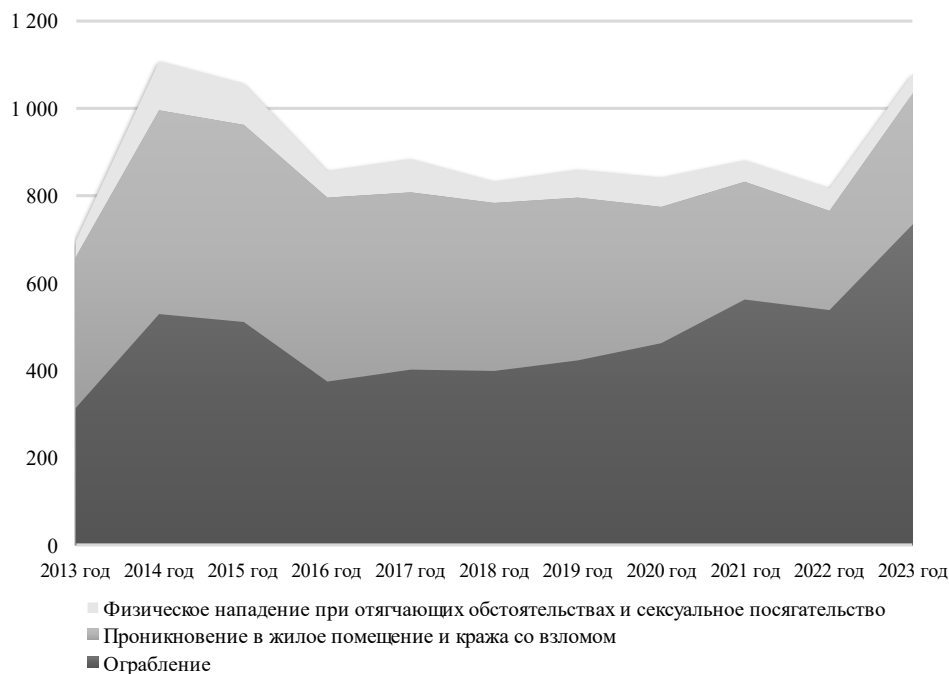


Преступность

30. Из 1915 человек из состава персонала, пострадавших в 2023 году в результате инцидентов, связанных с защитой и безопасностью, жертвами преступлений, включая ограбления, незаконные проникновения в жилые помещения, кражи со взломом, физические нападения при отягчающих обстоятельствах и сексуальные посягательства, стали 1080 человек. Из персонала, пострадавшего от преступлений в 2023 году, 659 человек были набраны на местной основе. В период с 2022 по 2023 год был отмечен резкий рост числа членов персонала, пострадавших от ограблений, с 539 до 735 человек (см. рисунок VI). В первой половине 2024 года от преступлений пострадали 405 членов персонала.

Рисунок VI

Персонал, охваченный системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и пострадавший в результате преступлений, в разбивке по категориям преступлений



Терроризм

31. В 2023 году из-за терроризма погибли два члена персонала. Один из инцидентов произошел в Сомали, где набранный на месте сотрудник был убит в результате нападения с использованием двух нательных самодельных взрывных устройств и активных стрелков. Второй инцидент произошел в Йемене, где смертельное ранение из огнестрельного оружия получил член персонала, набранный на международной основе.

Похищения

32. В 2023 году жертвами похищений стали 17 членов персонала, в то время как в 2022 году их было 24 (см. рисунок VII). Из этих 17 похищений 8 переросли в ситуацию с захватом заложников. В 2023 году большинство инцидентов, связанных с похищениями, произошло в Гаити, Демократической Республике Конго и Сомали. Вероятность для членов персонала стать жертвами таких инцидентов была более высокой, когда они перемещались из одного пункта в другой. В первой половине 2024 года жертвами похищений стали пять членов персонала. Три из этих пяти похищений переросли в ситуации с захватом заложников.

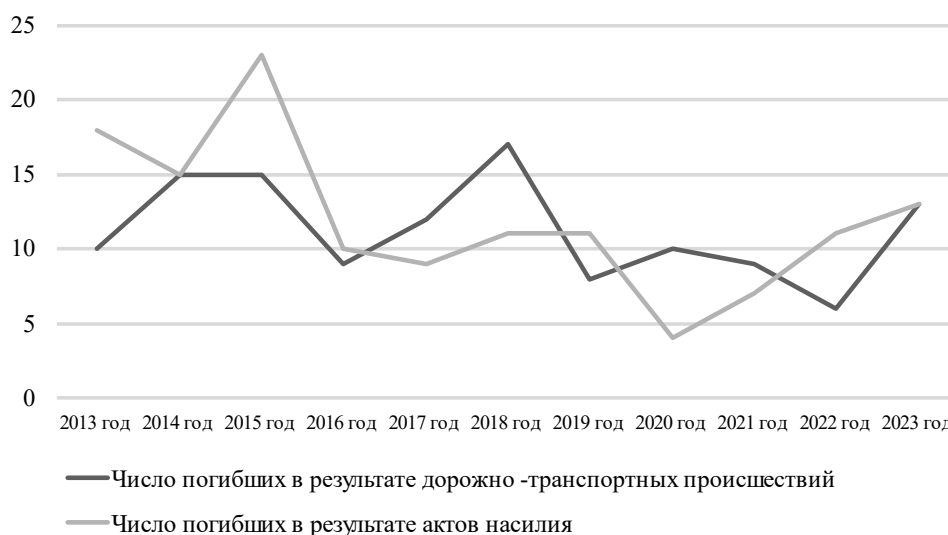
Рисунок VII
**Похищения сотрудников, охваченных системой обеспечения безопасности
 Организации Объединенных Наций**



Несчастные случаи, включая дорожно-транспортные происшествия

33. Согласно «Глобальному докладу о состоянии безопасности дорожного движения за 2023 год» Всемирной организации здравоохранения ежегодно в дорожно-транспортных происшествиях погибают почти 1,2 миллиона человек. Этот кризис усугубляется быстрым ростом уровня автомобилизации в странах с низким и средним уровнем дохода, неадекватными мерами безопасности и отсутствием институционального потенциала. Для достижения задачи 3.6 целей в области устойчивого развития, предусматривающей сокращение вдвое смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий во всем мире к 2030 году, более пристальное внимание необходимо уделять образованию, правоприменительной деятельности, качеству транспортных средств и дорожной инфраструктуре. Телесные повреждения в результате дорожно-транспортных происшествий также являются одной из основных причин смерти сотрудников, охваченных системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В 2023 году из-за несчастных случаев погибли 19 членов персонала, тогда как в 2022 году аналогичный показатель составил 15 человек (см. рисунок VIII). В общей сложности 13 из этих 19 членов персонала погибли в результате дорожно-транспортных происшествий. Несчастные случаи, приведшие к смерти, были зарегистрированы в Афганистане, Бразилии, Кении, на Мадагаскаре, в Сирийской Арабской Республике, Объединенной Республике Танзания и Швейцарии. Помимо этого, в результате несчастных случаев 177 человек получили травмы, что больше, чем 165 человек в 2022 году. В первой половине 2024 года в результате несчастных случаев погибли 6 членов персонала, а 85 получили травмы.

Рисунок VIII
Персонал, охваченный системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, погибший в результате дорожно-транспортных происшествий, в сопоставлении с числом членов персонала, погибших в результате актов насилия



Насилие на гендерной почве, включая сексуальные посягательства

34. Число сообщений о сексуальных посягательствах на сотрудников в 2023 году уменьшилось до 9 случаев по сравнению с 16 случаями в 2022 году. Учитывая то, что число сообщений о случаях насилия на гендерной почве, включая случаи сексуального посягательства, занижено, организациям системы обеспечения безопасности необходимо оказывать дополнительную поддержку жертвам при подаче заявлений о таких случаях, в том числе путем обучения специалистов в области безопасности подходу, ориентированному на интересы пострадавших. Случаи сексуального посягательства имели место на оккупированных палестинских территориях, в Иордании, Кении, на Мадагаскаре и в Шри-Ланке. За первые шесть месяцев 2024 года был зарегистрирован один случай сексуального посягательства.

Запугивание и притеснение

35. В 2023 году было зафиксировано 399 случаев запугивания и притеснения персонала, что больше показателя 2022 года, когда был зафиксирован 351 случай. Большинство случаев имели место в Афганистане, Колумбии, Мьянме, Судане и Южном Судане. В Афганистане набранные на местной основе члены персонала, особенно женщины, становятся объектом запугивания и преследований по причине их работы в Организации Объединенных Наций или связи с ней. Связанные с этим инциденты включают вымогательство денег, угрозы и ограничение доступа при проверках на контрольно-пропускных пунктах или во время следования в отделения Организации Объединенных Наций. В первой половине 2024 года о случаях запугивания и притеснения сообщили 202 члена персонала.

Аресты и задержания

36. В 2023 году национальными властями были арестованы или задержаны 103 члена персонала против 107 в 2022 году. С учетом недавних арестов в

Йемене число арестованных или задержанных в первой половине 2024 года сотрудников составило 54 человека.

2. Безопасность персонала, набираемого на местной основе

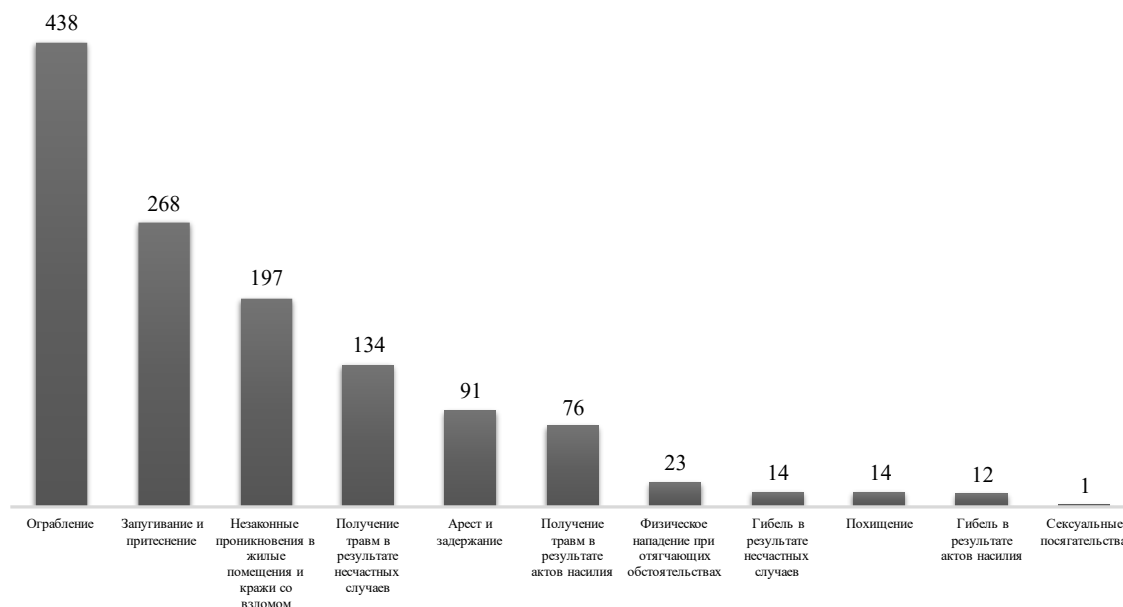
37. Безопасность и защита персонала, набираемого на местной основе, по-прежнему вызывает озабоченность, поскольку в абсолютных цифрах он в большей степени страдает от инцидентов в области безопасности (1268 из 1915 сотрудников), чем персонал, набираемый на международной основе (647 из 1915 сотрудников). В число этих инцидентов входят смертельные случаи, травмы, похищения, ограбления, проникновения в жилые помещения, физические нападения при отягчающих обстоятельствах, запугивания, притеснения, а также аресты и задержания (см. рисунок IX).

38. В 2023 году из 19 членов персонала, погибших в результате несчастных случаев, 14 были сотрудниками, набранными на местной основе. Кроме того, 14 из 17 похищенных членов персонала были сотрудниками, набранными на местной основе, а многие из таких инцидентов были связаны с насилием со стороны организованных преступных групп в Гаити. В Мьянме и Южном Судане набранный на местной основе персонал был целью задержаний по причине своей политической принадлежности и во время работы в составе миссий Организации Объединенных Наций часто подвергался проверкам документов.

39. Департамент по вопросам охраны и безопасности уделяет первоочередное внимание обеспечению специализированного обучения по вопросам безопасности с учетом особых рисков, которым подвергается набираемый на местной основе персонал, и включает в него такие темы, как ситуационная осведомленность, техники деэскалации в конфликтных ситуациях и процедуры реагирования в чрезвычайных ситуациях. Также началась работа по созданию надежных каналов, благодаря которым набираемый на местной основе персонал сможет сообщать об инцидентах в области безопасности и своевременно получать обновленную информацию о потенциальных угрозах. В Мьянме Департамент по вопросам охраны и безопасности активно взаимодействовал с местными, де-факто и негосударственными субъектами, занимающимися вопросами безопасности, в целях обеспечения более эффективной защиты набираемого на местной основе персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Департамент продолжает выступать за реализацию на организационном и правительственном уровне стратегий, в которых приоритет отдается безопасности и защите набираемого на местной основе персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала.

Рисунок IX

Инциденты, в результате которых пострадал персонал, набранный на местной основе, 2023 год



3. Инциденты в области безопасности, затрагивающие местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

40. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) оказывает различные виды гуманитарной помощи приблизительно 5,9 миллиона палестинских беженцев, задействуя в пяти областях своей деятельности местный персонал в количестве порядка 32 000 человек¹⁵. В 2023 году от инцидентов, связанных с безопасностью и защитой, пострадали 325 человек из числа местного персонала (218 мужчин и 107 женщин). Всего в ходе продолжающегося конфликта в секторе Газа погибли 140¹⁶ местных сотрудников, и еще один сотрудник погиб в Сирийской Арабской Республике. Это число является наибольшим числом сотрудников, погибших за один год, с момента создания Организации Объединенных Наций, и включает учителей, врачей, вспомогательный персонал, инженеров и специалистов по логистике, которые были убиты в своих домах или при исполнении служебных обязанностей. Кроме того, 70 местных членов персонала получили травмы в результате инцидентов, связанных с безопасностью и защитой, причем 57 из них получили эти травмы в результате актов насилия и вооруженных конфликтов, а 13 — в результате несчастных случаев. Следует отметить, что 30 членов местного персонала подверглись физическому нападению

¹⁵ Данные БАПОР взяты из системы управления информацией по вопросам безопасности БАПОР, в которую поступают и в которой регистрируются сообщения об инцидентах в области безопасности.

¹⁶ Приведенные цифры не включают лиц, занятых в рамках программы создания рабочих мест БАПОР. Данная программа помогает создавать возможности для трудоустройства молодежи, женщин, людей с инвалидностью и других уязвимых групп населения в секторе Газа, предлагая трудоустройство на различные сроки. БАПОР получило сообщения о 18 сотрудниках, занятых в рамках данной программы, которые погибли в результате различных видов инцидентов, связанных с вооруженными конфликтами.

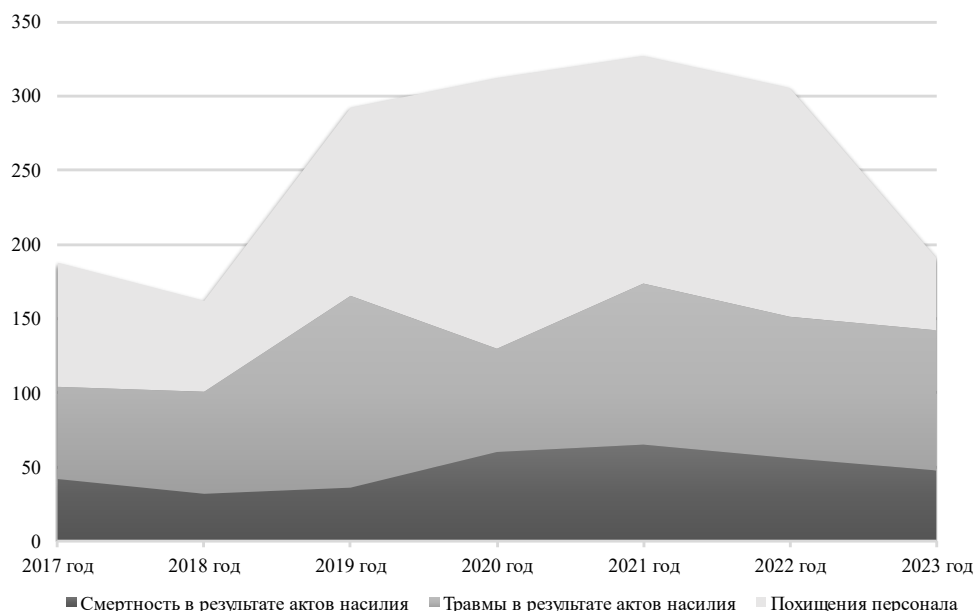
при исполнении своих служебных обязанностей, а 44 сотрудника столкнулись с запугиванием, угрозами насилия и преследованием. Сообщений о случаях похищения, сексуальных посягательств или сексуальных домогательств, от которых пострадал бы местный персонал, не поступало. Вместе с тем в 2023 году поступило сообщение об 1 случае ограбления и о 39 случаях ареста и задержания, затронувших местный персонал. В первой половине 2024 года в результате инцидентов, связанных с безопасностью и защитой, пострадал 191 член местного персонала. Из этого числа 36 человек были убиты, 2 человека погибли в результате несчастных случаев, а 61 человек получил травмы.

В. Инциденты в области безопасности, затрагивающие гуманитарный персонал неправительственных организаций и другой персонал

41. Согласно сообщениям, в 2023 году 48 человек из числа гуманитарного персонала неправительственных организаций (НПО), работавшего в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, были убиты, 94 человека получили травмы в результате актов насилия, а 49 человек были похищены; для сравнения, в 2022 году были убиты 56 человек, 95 получили травмы, а 154 были похищены (см. рисунок X). Было совершено 7 нападений на помещения, 66 вторжений в помещения и 46 нападений на транспортные средства. Как и в предыдущие годы, НПО и партнеры-исполнители добровольно направляли Департаменту по вопросам охраны и безопасности отчеты об инцидентах в области безопасности. Тем не менее эти цифры следует рассматривать как минимальные, а не как отражающие полностью точные данные об инцидентах. Кроме того, эти данные не поддаются проверке или сопоставлению с другими существующими базами данных, поскольку при составлении разных баз используется различная методология. Согласно сообщениям, в первой половине 2024 года 20 человек из числа персонала НПО и другого персонала были убиты, 69 получили травмы, а 26 были похищены. На момент подготовки доклада достоверных данных о гуманитарном персонале НПО на оккупированных палестинских территориях не имелось.

Рисунок X

Инциденты в области безопасности, затронувшие персонал партнеров-исполнителей из числа неправительственных организаций, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности



IV. Стратегические возможности для укрепления сотрудничества в области безопасности

42. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций государства-члены, принимающие гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций, в том числе набираемый на местной основе, несут главную ответственность за обеспечение безопасности и защиты персонала, помещений и имущества. На сегодняшний день только 95 государств-членов ратифицировали Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а участниками Факультативного протокола к Конвенции являются лишь 33 государства-члена.

43. Департамент по вопросам охраны и безопасности рассматривает варианты действий для повышения оперативной совместимости. В их число входит модернизация его системы регистрации инцидентов в области охраны и безопасности, в которой содержится информация об инцидентах, затрагивающих персонал, имущество и помещения Организации Объединенных Наций, а также повышение ситуационной осведомленности, совершенствование анализа инцидентов и отчетности о них и оптимизация процессов принятия решений на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях. Сотрудничество с правительствами принимающих стран и организациями гражданского общества помогает отслеживать нападения на гуманитарный персонал, обеспечивая более строгое соблюдение международного гуманитарного права.

Укрепление взаимодействия с правительствами принимающих стран

44. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал сотрудничать с правительствами принимающих стран по таким вопросам поддержки в сфере

безопасности, как прогнозирование, анализ угроз и рисков, осуществление мер по управлению рисками в сфере безопасности и укрепление потенциала, в том числе в целях управления кризисами в области безопасности. В ряде случаев такое сотрудничество предполагало решение проблем, связанных с развертыванием соответствующего оборудования для обеспечения безопасности, в том числе бронированных транспортных средств, средств индивидуальной защиты и устройств слежения системы связи.

45. При обеспечении безопасности Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, отделений вне Центральных учреждений, а также региональных комиссий Департамент по вопросам охраны и безопасности поддерживал связь с властями принимающих стран по вопросам охраны помещений Организации Объединенных Наций, включая внедрение общей платформы безопасности, предусматривающее переход к использованию цифровых идентификационных пропусков. В этих точках работают 43 879 членов персонала, их регулярно посещают 6000 делегатов, а ежегодно они принимают почти 1 миллион посетителей и участников мероприятий и конференций. Стремясь и далее обеспечить безопасность помещений для всех, за 2023 год и первое полугодие 2024 года Департамент провел 1,3 миллиона проверок транспортных средств, более 20 000 проверок на наличие взрывных устройств и 3175 расследований. Он также провел 195 совместных учений с партнерами из правоохранительных органов по вопросам пожарной безопасности, по отработке действий в случае стрельбы, по эвакуации и по обнаружению взрывчатых веществ, обеспечив тем самым защиту и безопасность участников мероприятий и конференций, в том числе глав государств. Также была обеспечена безопасность более 16 000 мероприятий в помещениях Организации Объединенных Наций и 17 крупных мероприятий Организации Объединенных Наций, проводившихся за пределами помещений Организации, таких как Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата в Дубае (Объединенные Арабские Эмираты), четвертая Международная конференция по малым островным развивающимся государствам в Сент-Джонсе и Глобальный форум по беженцам в Женеве. Эти мероприятия посетили более 130 000 человек, что способствовало обсуждению таких ключевых многосторонних рамочных программ, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Укрепление партнерских отношений с неправительственными организациями и другими партнерами

46. В рамках механизма «Давайте спасать жизнь вместе», объединяющего платформы по вопросам безопасности международных НПО, международных организаций и Организации Объединенных Наций в районах высокого риска, поддерживался обмен информацией, обеспечивалась оперативная координация и оказывалась помощь в обучении, в том числе в таких областях, как урегулирование инцидентов с захватом заложников и урегулирование кризисов в области безопасности. Усилия, направленные на подготовку к инцидентам и кризисам в области безопасности и реагирование на них, также включали расширение сотрудничества в области планирования на случай чрезвычайных ситуаций, выработку совместных подходов в целях получения поддержки от правительств принимающих стран, а также совместное использование оперативных и материально-технических ресурсов. Участники механизма «Давайте спасать жизнь вместе» совместно с Международным комитетом Красного Креста продолжают сотрудничество в целях решения проблем с координацией вопросов глобальной безопасности, устранения пробелов в политике и изучения возможностей снизить подверженность риску для партнеров по сотрудничеству. Пересмотр

механизма «Давайте спасать жизнь вместе» предоставляет возможность обеспечить его соответствие новейшим требованиям партнеров в области безопасности.

V. Укрепление системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

47. Департамент по вопросам охраны и безопасности вместе с другими участниками системы обеспечения безопасности добился значительных успехов в коллективном укреплении данной системы на стратегическом и оперативном уровнях.

48. Меры по укреплению включают стандартизацию и совершенствование методов и процессов управления рисками в сфере безопасности с целью обеспечить самым разным организациям возможность осуществлять критически важные программы при удержании риска в области безопасности на приемлемом уровне и с применением ориентированных на человека подходов. В настоящее время ведется работа над тем, чтобы отразить новейшие примеры передовой практики и извлеченных уроков в обновленном руководстве, а также над улучшением сбора данных об инцидентах в области безопасности, в том числе внесение изменений в онлайн-инструмент для обеспечения конфиденциальности и осознанного согласия на внесение записей о сексуальных посягательствах.

49. Организация Объединенных Наций стоит во главе коллективных усилий по укреплению целостности информационной экосистемы, содействуя свободе выражения мнений, включая доступ к информации, и реагируя на такие угрожающие достоверности информации риски, как ложная информация, дезинформация и ненавистнические высказывания. Разработка Глобальных принципов добросовестности в информационной сфере Организации Объединенных Наций представляет собой призыв к государствам-членам, частному сектору, гражданскому обществу и системе Организации Объединенных Наций выступить единым фронтом. В рамках самой Организации Объединенных Наций ведется совместная работа, направленная на укрепление потенциала Организации в области обеспечения информационной добросовестности, как на уровне конкретных предусмотренных мандатом областей, так и в рамках межучрежденческого сотрудничества.

50. Также предпринимались усилия для дальнейшего укрепления нормативной базы, взаимодействия и сотрудничества в рамках Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности¹⁷, которая разработала и пересмотрела общесистемные методические рекомендации по безопасности. В частности, Сеть опубликовала пересмотренную политику относительно обучения и подготовки по вопросам безопасности, которая лучше отражает роль обучения в системе обеспечения безопасности. Она также одобрила пересмотренную политику по предотвращению рисков, в которой более четко сформулированы процедуры перебазирования и эвакуации. Она также утвердила новые правила пожарной безопасности, в которых определены ключевые роли и обязанности и основные предварительные требования к управлению риском пожаров, а также расширенные методические рекомендации по защите от взрывов. В области коммуникаций по вопросам безопасности Сеть продолжает опираться на службу по стандартам безопасности телекоммуникационных систем, которая обучает персонал

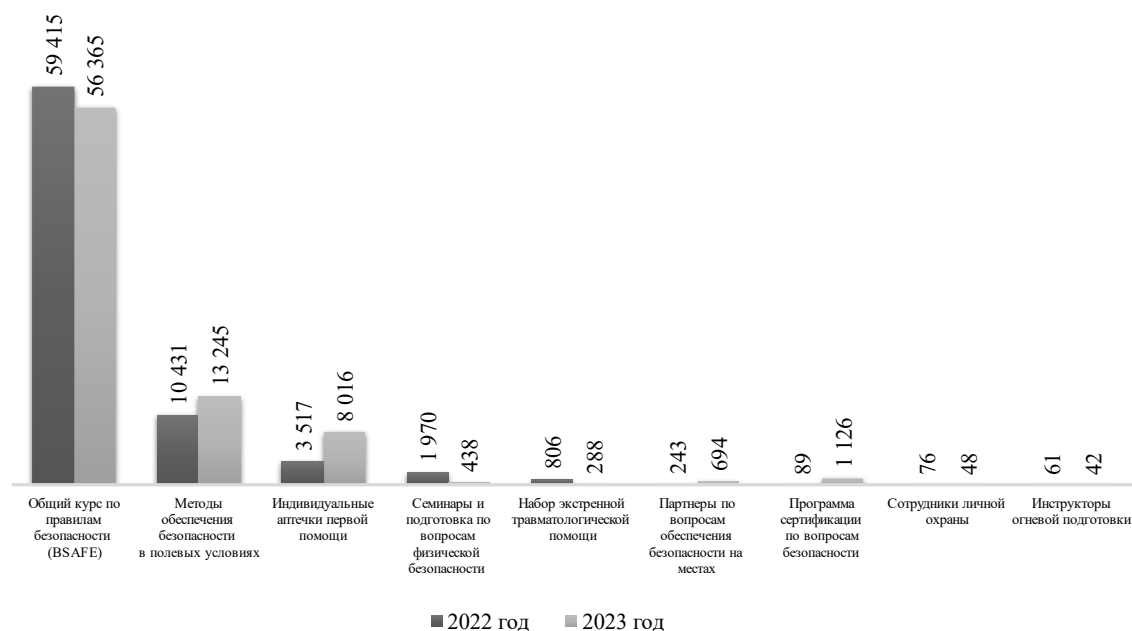
¹⁷ Организации системы обеспечения безопасности являются де-факто членами Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности. Они представлены в Сети своими координаторами по вопросам безопасности.

системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций использованию новейших систем связи по вопросам безопасности. С целью оказать помощь в разработке практических в использовании и экономически эффективных решений в области безопасности связи данная служба провела оценку процедур применения средств доступа к связи на страновом уровне, частью которой стали региональные учебные программы для 234 участников. Сеть также разработала новый подход к межучрежденческой мобильности для обмена информацией, профессионального роста и организационного развития.

51. В настоящее время ведется работа над улучшением понимания и применения стратегий посредством вынесения рекомендаций, касающихся извлеченных уроков в области безопасности, разработки руководств и соблюдения требований. Эти усилия включают укрепление потенциала в области безопасности персонала Организации Объединенных Наций, лиц, принимающих решения по вопросам безопасности, сотрудников служб безопасности и партнеров, по возможности реализуемое через обучение.

52. Прохождение обучения способствовало проактивному, гибкому и оперативному реагированию на кризисные ситуации со стороны персонала. При координации и контроле со стороны Департамента по вопросам охраны и безопасности и в тесном сотрудничестве с некоторыми из учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций система обеспечения безопасности провела учебные курсы 22 различных типов, за период с июля 2023 года по июнь 2024 года охватив ими 332 937 участников со всего мира. Сеть запустила первую онлайн-учебную программу для координаторов по вопросам безопасности в страновых отделениях, в которой приняли участие 139 человек, и провела тренировочные занятия по управлению кризисными ситуациями для сотрудников, принимающих решения по вопросам безопасности в Афганистане, Мозамбике и Пакистане. Несколько сотен сотрудников прошли курсы по повышению осведомленности по вопросам безопасности для женщин, а для 171 назначенного должностного лица было проведено 14 учебных занятий. Возможность проходить обучение в гибридном формате способствовала значительному увеличению объема донесенного до персонала содержания.

Рисунок XI
Обучение персонала службы безопасности



53. Готовность персонала Организации Объединенных Наций к стрессу, возникающему при критических ситуациях, поддерживалась через освоение приемов управления стрессом и повышение невосприимчивости, в том числе в ходе учебных занятий, посвященных управлению стрессом, механизмам преодоления стресса и повышению невосприимчивости, которые за период с июля 2023 года по июнь 2024 года были проведены для 18 870 сотрудников и 179 руководителей и лиц, принимающих решения по вопросам безопасности. Чтобы смягчить воздействие критических ситуаций на персонал Организации Объединенных Наций, консультанты, 60 процентов из которых составляли сотрудники, набранные на местной основе, в рамках принятия ответных мер, помимо прочего, за период с июля 2023 года по июнь 2024 года провели 14 550 сеансов оказания первой психологической помощи и консультирования с целью снятия стрессовых нагрузок. Консультанты также предпринимали дальнейшие усилия для дестигматизации психосоциальной поддержки, а Департамент по вопросам охраны и безопасности укрепил профессиональные стандарты в области управления стрессом при критических ситуациях в рамках всей системы обеспечения безопасности, предоставив рекомендации для учебных и аттестационных курсов по вопросам оказания услуг в области психосоциальной поддержки во время эвакуации и перебазирования.

54. Департамент по вопросам охраны и безопасности предоставлял услуги личной охраны старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций и другим лицам, охваченным системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Департамент оказывал поддержку самым старшим руководителям Организации Объединенных Наций, а именно Генеральному секретарю, первому заместителю Генерального секретаря и Председателю Генеральной Ассамблеи, через содействие в поездках в более чем 73 пункта назначения, включая несколько поездок в районы, охваченные гуманитарным кризисом. Эта поддержка позволила предпринимать усилия в области превентивной дипломатии и вести взаимодействие на высоком политическом и стратегическом уровнях. Используя технологические новшества, при поддержке

Управления информационно-коммуникационных технологий Департамент разработал мобильное приложение, предназначенное для разведывательной работы защитных служб и интегрированное с виртуальным центром операций, в котором используется технология расширенной реальности; оно повышает эффективность операций по обеспечению непосредственного прикрытия в районах повышенного риска и тем самым защищает жизни людей, экономит ресурсы, увеличивает ситуационную осведомленность и улучшает умения и навыки персонала.

55. Департамент по вопросам охраны и безопасности также проводил оценки физической безопасности и предоставлял технические консультации, в том числе по вопросам защиты помещений и имущества Организации Объединенных Наций от взрывов. Кроме того, Департамент предоставлял рекомендации по расширению знаний специалистов Организации Объединенных Наций по безопасности, ответственных за помещения Организации Объединенных Наций, о вопросах физической безопасности и за период с июля 2023 года по июнь 2024 года обучил 111 сотрудников пользованию инструментарием оценки физической безопасности. Он также провел 39 оценок зданий для 19 организаций системы Организации Объединенных Наций в 23 странах, в том числе в таких районах высокого риска, как Афганистан, Йемен, Ливия, оккупированные палестинские территории, Сирийская Арабская Республика и Украина.

56. Персонал системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций провел неделю безопасности — глобальное мероприятие, в котором приняли участие более 3500 сотрудников Организации Объединенных Наций в 110 странах и в рамках которого состоялось более 30 вебинаров и выставок, где рассматривались типичные вопросы в области безопасности, а сообществу Организации Объединенных Наций рассказывалось о важной роли безопасности. Организации системы обеспечения безопасности также внесли свой вклад в проведение Недели гуманитарных сетей и партнерств, в ходе которой состоялся обмен мнениями о восприятии риска и эффекте управления рисками в области безопасности, о применении ориентированного на интересы людей подхода при управлении рисками в области безопасности, о стратегических наработках в области анализа безопасности для оптимизации гуманитарных операций, об адаптивном планировании в сфере безопасности и управлении рисками в области безопасности, о вызовах и передовом опыте в реализации мер по предотвращению рисков и о том, как справляться с дилеммами в ситуациях высокого риска. Четвертый Симпозиум по безопасности, на котором собрались специалисты-практики и ученые, позволил организациям системы обеспечения безопасности разработать подход к инновационному управлению рисками в области безопасности при широком использовании технологий.

VI. Вклад Департамента по вопросам охраны и безопасности

Консультации и поддержка для специалистов в области безопасности и лиц, принимающих решения по вопросам безопасности

57. Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал обеспечивать безопасные условия для осуществления программ и безопасность персонала путем координации мер безопасности, а также предоставлять консультационное обслуживание для повышения эффективности процессов управления рисками в сфере безопасности, включая усиленные меры, и их соответствия требованиям. Поддержка включала предоставление согласованных оперативных рекомендаций в рамках подготовки к кризисам в области безопасности и при управлении

такими кризисами, в том числе путем указания на потенциальные формирующиеся угрозы безопасности и командирования специалистов в области безопасности в районы, где развивались кризисные ситуации и непредвиденные ситуации в области безопасности после принятия первоначальных мер реагирования, в том числе в Гаити, на Кубу, в Ливию, Нигерию, Сомали, Судан, на Украину и в Центральноафриканскую Республику, чтобы обеспечить выполнение программ в условиях высокого риска. Департамент также продолжал прилагать усилия по наращиванию потенциала и расширению доступа к инструментам для сбора и анализа данных с целью разработки аналитических продуктов, предназначенных для лиц, принимающих решения по вопросам безопасности, в целях содействия принятию решений на основе данных и с учетом конкретных условий и имеющейся информации о рисках.

Ситуационная осведомленность, анализ готовности и реагирование на чрезвычайные ситуации, стратегическое прогнозирование и планирование

58. В консультации с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций на местах Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал разработку страновых программ, в которых учитывается роль безопасности в достижении результатов Организации Объединенных Наций, предусмотренных в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и планах гуманитарного реагирования. В Нигерии и на Филиппинах варианты управления рисками в сфере безопасности были скорректированы с учетом приоритетов страновых групп Организации Объединенных Наций, а процесс разработки страновых программ позволил Департаменту лучше планировать потенциал и услуги, необходимые для поддержки программных мероприятий в среднесрочной перспективе. Интеграция с требованиями страновых программ способствовала повышению прозрачности в отношениях со всеми партнерами, включая государства-члены и финансовых доноров, благодаря разъяснению связи между запросами на финансирование обеспечения безопасности и реализацией Рамочной программы; в 2024 году данная практика будет расширена еще на 13 стран.

59. За период с июля 2023 года по июнь 2024 года Департамент по вопросам охраны и безопасности также подготовил более 400 оценок рисков в области безопасности, включая глобальные прогнозы, региональные оценки, оценки по конкретным странам, тематические оценки, брифинги, презентации и оперативные сводки. Кроме того, с целью укрепить аналитические навыки сотрудников службы безопасности Организации Объединенных Наций он обучил 92 специалистов по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций на трех курсах по процедурам и практике анализа вопросов безопасности и провел восемь учебных занятий в режиме онлайн, посвященных информации об угрозах безопасности, для 173 участников.

60. Опираясь на предыдущие просьбы о выделении достаточных и предсказуемых ресурсов, Департамент инвестировал в свой институциональный потенциал в целях диверсификации и поддержания значимых партнерских отношений с рядом соответствующих субъектов. Частью этого процесса была мобилизация ограниченной по времени внебюджетной поддержки для полевых операций и глобальных стратегических инициатив, а также углубление отношений с аналитическими центрами по вопросам безопасности и академическими кругами в целях подготовки к грядущим вызовам. Укрепление гендерного равенства и инклюзивности оставалось одним из главных приоритетов Департамента, и в настоящее время предпринимаются усилия по реализации недавно представленных стратегии и плана действий, в которых основное внимание уделяется усилиям по применению гендерно-преобразовательного подхода к набору и

удержанию персонала, обучению и наставничеству, учету в стратегиях, а также к коммуникациям и повышению осведомленности. Усилия были также направлены на разработку инициатив в области цифровой трансформации в целях поддержки процессов в сфере безопасности и защиты посредством эффективного управления информацией и анализа данных для улучшения ситуационной осведомленности, управления рисками, получения информации для проведения тактических операций и обеспечения возможности принятия стратегических решений. Основными целями Департамента по-прежнему являются повышение его потенциала в области стратегического прогнозирования и планирования, укрепление его цифровой инфраструктуры и повышение уровня цифровой грамотности его персонала.

VII. Замечания и рекомендации

61. Персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал продолжал служить нуждающимся в помощи людям, подвергая себя значительному риску. Я скорблю по 219 погибшим членам персонала Организации Объединенных Наций и выражаю свои искренние соболезнования их семьям и близким. В число погибших входит 181 сотрудник (включая 178 сотрудников БАПОР), местом работы которого был сектор Газа. Это намного превышает число сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в отдельно взятом конфликте или стихийном бедствии с момента создания Организации. Я в равной степени опечален полученными сообщениями о гибели гуманитарных сотрудников неправительственных организаций, которые отдали свои жизни, оказывая помощь нуждающимся.

62. Я серьезно обеспокоен возросшим числом гуманитарных кризисов, а также их глубиной и масштабом, которые привели к значительному росту гуманитарных потребностей; это увеличило количество запросов на предоставление гуманитарной помощи и защиты Организацией Объединенных Наций и ее партнерами по гуманитарной деятельности, а также отразилось на осуществлении деятельности Организации Объединенных Наций в областях мира и безопасности, прав человека и развития.

63. Я призываю все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и к Факультативному протоколу к ней.

64. Главную ответственность за обеспечение безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций несут правительства принимающих стран. Поэтому я призываю государства-члены продолжать оказывать всестороннюю поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, действующей под руководством Департамента по вопросам охраны и безопасности.

65. Что касается ложной информации и дезинформации, то Организация Объединенных Наций продолжает отслеживать и анализировать ложные сообщения о своей деятельности, связанные с выполнением ее мандатов, и реагировать на них. Я призываю государства-члены придерживаться рекомендаций, вынесенных в Глобальных принципах добросовестности в информационной сфере Организации Объединенных Наций, и укреплять национальное законодательство и национальную практику.

66. Будучи глубоко обеспокоен воздействием на персонал дорожно-транспортных происшествий, данные о которых были предоставлены Специальным посланником по безопасности дорожного движения, я настоятельно призываю государства-члены продолжать повышать безопасность дорожного движения через принятие законодательных мер, развитие инфраструктуры и применение поведенческих наук, а также призываю к общесистемному соблюдению рекомендаций и протоколов в области безопасности, которое поможет нам достичь глобальной цели и вдвое сократить смертность и травматизм в результате дорожно-транспортных происшествий во всем мире.

67. Я призываю государства-члены поддерживать Департамент по вопросам охраны и безопасности в его деятельности по руководству системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и в коллективных усилиях по оценке и корректировке требований в области безопасности и защиты с учетом существующих угроз путем комплексного планирования переходных периодов, в частности в случаях прекращения деятельности или сокращения численности миротворческих и специальных политических миссий, в том числе путем активного диалога с правительствами принимающих стран и соответствующими партнерами в случаях, когда Департамент по вопросам охраны и безопасности и страновые группы Организации Объединенных Наций должны продолжать оказание необходимой поддержки в области безопасности, чтобы обеспечить непрерывное осуществление гуманитарной деятельности и деятельности по развитию и миростроительству.

Приложение I

Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов, связанных с охраной и безопасностью

Категория инцидентов, связанных с охраной или безопасностью	Число пострадавших							2024 г. (январь–июнь)
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
Гибель в результате актов насилия	9	11	11	4	7	11	13	2
Гибель в результате несчастных случаев	13	20	33	14	11	15	19	6
Получение травм в результате актов насилия	70	67	92	100	82	124	107	61
Получение травм в результате несчастных случаев	111	114	100	89	98	165	177	85
Похищение	8	11	6	17	9	24	17	5
Ограбление	402	401	423	462	563	539	735	293
Проникновение в жилое помещение и кража со взломом	406	382	375	312	270	228	302	99
Физическое нападение при отягчающих обстоятельствах	47	41	51	62	47	34	34	12
Сексуальное посягательство	28	10	12	7	2	16	9	1
Запугивание и притеснение	316	391	327	307	386	351	399	202
Арест и задержание	63	85	86	84	177	107	103	54
Всего	1 473	1 533	1 516	1 458	1 652	1 614	1 915	820

Приложение II

Нападения на помещения и служебный транспорт Организации Объединенных Наций^a

Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г. (январь–июнь)
Нападения на помещения Организации Объединенных Наций	23	23	53	33	41	34	151	142
Нападения на транспортные средства Организации Объединенных Наций	184	174	121	144	186	187	198	142
Вторжения в помещения Организации Объединенных Наций	150	51	154	129	220	83	142	44
Всего	357	248	328	306	447	304	491	328

^a С целью отразить не включенную ранее информацию были внесены технические поправки.

Приложение III

Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, в 2023 году

Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности	Число пострадавших	Персонал, набранный на международной основе	Персонал, набранный на местной основе	Мужчины	Женщины	Число стран	Обстоятельства, в которых произошли инциденты, связанные с нарушением безопасности
Гибель в результате актов насилия	13	1	12	9	4	9	Вооруженный конфликт (7); преступность (4); терроризм (2)
Гибель в результате несчастных случаев	19	5	14	13	6	15	Дорожно-транспортные происшествия (13); другие несчастные случаи (6)
Получение травм в результате актов насилия	107	31	76	65	42	48	Вооруженный конфликт (9); гражданские беспорядки (6); преступность (89); терроризм (3)
Получение травм в результате несчастных случаев	177	43	134	94	83	67	Дорожно-транспортное происшествие (146); другие несчастные случаи (31)
Похищение ^a	17	3	14	15	2	8	Все сотрудники были освобождены
Ограбление ^b	735	297	438	379	356	103	
Проникновение в жилое помещение ^c и кража со взломом ^d	302	105	197	165	137	76	
Физическое нападение при отягчающих обстоятельствах ^e	34	11	23	17	17	19	
Сексуальное посягательство	9	8	1	—	9	7	
Запугивание ^f и притеснение ^g	399	131	268	205	194	76	
Арест и задержание ^h	103	12	91	85	18	24	5 сотрудников остаются под стражей
Всего	1 915	647	1 268	1 047	868		

^a Акт ограничения свободы путем применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвижение каких-либо требований в качестве условия для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.

^b Акт или эпизод незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.

^c Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление, отягченное применением силы и/или физическим насилием.

^d Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление.

^e Незаконные действия, подвергающие персонал без его согласия непосредственной угрозе получения телесных повреждений или избиения.

^f Акт запугивания или устрашения либо удержание от чего-либо посредством угроз.

^g Акт систематических и/или непрекращающихся нежелательных или раздражающих действий, не имеющих законной цели и вызывающих существенное эмоциональное расстройство.

^h Акт или акты, совершенные государственными субъектами.

Приложение IV

Критические инциденты в области безопасности, затрагивающие персонал партнеров-исполнителей Организации Объединенных Наций, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности

Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности	Число пострадавших							2024 г. (январь–июнь)
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
Гибель персонала в результате актов насилия	42	32	36	60	65	56	48	20
Получение персоналом травм в результате актов насилия	62	69	129	70	109	95	94	69
Похищение персонала	84	61	127	182	153	154	49	26
Вооруженные нападения на помещения	11	21	11	27	36	44	7	1
Вторжения в помещения	68	59	105	73	89	153	66	7
Вооруженные нападения на транспортные средства	114	72	159	166	212	310	46	13
Всего	381	314	567	578	664	812	310	136

Приложение V

Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Категория инцидентов, связанных с охраной или безопасностью	Число пострадавших							2024 г. (январь–июнь)
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
Гибель в результате актов насилия	-	1	—	1	—	—	141	36
Гибель в результате несчастных случаев	—	2	—	—	—	—	—	2
Получение травм в результате актов насилия	5	6	18	28	29	22	57	59
Получение травм в результате несчастных случаев	3	4	5	14	8	7	13	2
Похищение	—	—	1	—	—	—	—	—
Ограбление	10	9	1	2	1	4	1	4
Проникновение в жилое помещение и кража со взломом	—	1	—	1	2	—	—	—
Нападение	56	49	12	43	47	30	30	25
Сексуальное посягательство	—	—	—	—	—	—	—	—
Запугивание и притеснение	109	128	57	49	87	96	44	34
Арест и задержание	21	3	7	11	19	36	39	29
Всего	204	203	101	149	193	195	325	191