



大会

Distr.: General
24 July 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

临时议程* 项目 57

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告*

摘要

本报告根据大会第 [78/85](#) 号决议提交，所述期间为 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日。

* [A/79/150](#)。



1. 2023 年 12 月 11 日，大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第 78/85 号决议。本报告根据该决议第 7 段提交，所述期间为 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日。
2. 安全理事会将西撒哈拉作为和平与安全事项处理，在一系列决议中呼吁达成“公正、持久和彼此可接受的政治解决办法，保障西撒哈拉人民实行自决”。大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会则将西撒哈拉作为非自治领土和非殖民化问题处理。
3. 根据安全理事会第 2654(2022)号决议，我于 2023 年 10 月 3 日向安理会提交了关于西撒哈拉局势的报告(S/2023/729)。该报告介绍了当地局势；西撒哈拉问题政治谈判的现状；第 2654(2022)号决议的执行情况；联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)行动目前面临的挑战，以及为应对这些挑战而采取的步骤。2023 年 10 月 30 日，安理会通过了第 2703(2023)号决议，将西撒特派团的任务期限延长至 2024 年 10 月 31 日，并要求我在任务期限结束前及早提交关于西撒哈拉局势的报告。我将根据要求编写并提交一份单独报告。
4. 在本报告所述期间，西撒哈拉局势的特点依然是，摩洛哥与萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)之间有敌对行动但不太激烈，西撒特派团的行动环境持续面临一些挑战。
5. 双方向西撒特派团报告的向护堤对侧开火事件大多集中在领土北部马赫巴斯附近。在本报告所述期间，西撒特派团在摩洛哥王国陆军的陪同下，视察了护堤附近据称发生此类事件的地点，并在几次视察期间观察到了迫击炮弹爆炸的痕迹。但出于安全考虑，这些视察往往是在所称事件发生几天后进行，因此难以得出结论性调查结果。西撒特派团的一项调查认定，在 10 月 29 日的一次事件中，从东面发射的高爆火箭击中了斯马拉的一个平民居住区，据报造成 1 人死亡，3 人受伤。西撒特派团继续注意到有报告称，摩洛哥王国陆军无人驾驶飞行器在护堤以东实施了袭击，西撒特派团能够通过各种时机对所称地点进行调查。有时，媒体报道显示，这些空袭造成了平民伤亡。有几次，西撒特派团观察到了有人员伤亡。
6. 2024 年 2 月下旬，为努力缓解当地紧张局势，我的西撒哈拉问题特别代表兼西撒特派团团长和部队指挥官致函双方，提议在斋月期间停止敌对行动。摩洛哥王国陆军于 2024 年 2 月 26 日作出回应，重申其对 1991 年停火的承诺，同时强调其有权对波利萨里奥阵线造成的事件作出反应。波利萨里奥阵线在 2024 年 3 月 13 日给我的特别代表的信中认为，如果不解决 1991 年停火破裂的根本原因，停止敌对行动就等于无视当地目前的现实。
7. 2023 年 3 月 29 日，波利萨里奥阵线致函我的特别代表，告知他，作为一个善意姿态，为帮助克服西撒特派团面临的一些后勤挑战”，波利萨里奥阵线“愿意作为一项例外临时措施，提供安全通道供特派团进行后勤地面车队运输，向护堤以东的各队部提供再补给。”此后，先前报告的西撒特派团后勤供应和维护链所受制约对护堤以东队部的影响得到了一定的缓解。从那以后，西撒特派

团能够更经常、更可靠地向其各队部提供补给。2023年9月至2024年6月期间，西撒特派团平均每月有一个地面车队前往护堤以东的队部。

8. 2023年9月11日，我在纽约会见了波利萨里奥阵线秘书长卜拉欣·加利。我们讨论了推进我的西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉领导的政治进程的前景。我们还讨论了必须确保西撒特派团在整个领土存在的可持续性。

9. 在本报告所述期间，为建设性地推进西撒哈拉政治进程，我的个人特使就西撒哈拉问题与摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚、安全理事会成员、西撒哈拉问题之友小组成员和其他有关行为体进行了协商。

10. 2023年，我的个人特使前往不同地点会见区域行为体。2023年7月2日，我的个人特使在阿尔及尔会见了最近任命的阿尔及利亚外交部长艾哈迈德·阿塔夫。我的个人特使于9月5日和6日访问了阿尤恩，于9月7日访问了达赫拉。9月8日，我的个人特使在拉巴特会见了摩洛哥外交大臣纳赛尔·布里达。9月11日，我的个人特使在纽约会见了波利萨里奥阵线秘书长。我的个人特使随后于9月13日前往阿尔及尔会见阿尔及利亚外交部长，随后于9月14日和15日前往努瓦克肖特，会见毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·谢赫·加祖阿尼和外交部长穆罕默德·萨利姆·乌尔德·梅尔祖格。

11. 2024年，我的个人特使又进行了一轮区域访问。他于2024年2月27日前往阿尔及尔会见阿尔及利亚外交部长；2024年4月2日前往努瓦克肖特会见毛里塔尼亚总统和外交部长；于2024年4月4日前往拉巴特会见摩洛哥外交大臣。他还于2024年4月16日在纽约再次会见了阿尔及利亚外交部长。

12. 除该区域行为体外，我的个人特使还于2023年10月20日在华盛顿特区会见了美国代理常务副国务卿维多利亚·纽兰；2023年12月18日，在马德里会见了西班牙外交、欧洲联盟和合作大臣何塞·曼努埃尔·阿尔瓦雷斯·布埃诺；2024年1月31日，在比勒陀利亚会见了南非国际关系与合作部长格蕾丝·娜莱迪·曼迪萨·潘多尔；2024年3月11日在莫斯科会见了俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫；2024年3月22日在伦敦会见了大不列颠及北爱尔兰联合王国负责中东、北非、南亚、联合国和英联邦事务国务大臣塔里克·艾哈迈德勋爵；2024年3月27日在巴黎会见了法国多名高级官员。在这些会面和互动中，我的个人特使赞赏地注意到，对话者都表示支持联合国为促进政治解决西撒哈拉局势所作的努力。

13. 根据安全理事会第2654(2022)和2703(2023)号决议，我的个人特使在2023年10月16日和2024年4月16日的闭门磋商中向安理会通报了情况。在这两次通报过程中，我的个人特使所作的努力都得到了安理会成员的广泛支持。在纽约期间，我的个人特使会见了联合国高级官员、摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚的代表、安全理事会成员以及西撒哈拉问题之友小组成员。

14. 在本报告所述期间，西撒特派团继续开展排雷活动，紧急处理爆炸物、协助调查护堤东侧涉嫌空袭地点、支持地面车队移动、核查路线、开展综合爆炸物风险教育。2024 年 1 月，西撒特派团自 2019 年以来首次恢复了米杰克地区的土地解禁活动，此前于 2023 年 5 月恢复了提法里提的活动。截至 2024 年 6 月 30 日，已解禁 3 532 000 平方米的土地，发现并销毁 295 件爆炸物。
15. 尽管面临严重的资金挑战，但联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织，在驻地协调员办公室的支持下，仍在向生活在阿尔及利亚廷杜夫附近五个营地的撒哈拉威难民提供人道主义援助。关于营地需求与活动的首个综合计划，即 2024-2025 年撒哈拉难民应对计划，于 2023 年 11 月启动。编写本报告时，2024 年计划预算所需的 1.105 亿美元只仅 29% 到位。联合国各机构设立了一个分组，向撒哈拉难民应对计划筹资工作提供支持，其中包括与非传统捐助方接触以及建立新的伙伴关系。2024 年 4 月，一个访问难民营的捐助方代表团承认，尽管阿尔及利亚政府和其他捐助方提供了慷慨支持，但持续的需求规模仍然很大。
16. 根据安全理事会第 1282(1999)号决议及其后多项决议提出的建立信任措施仍被搁置，这些措施旨在让撒哈拉难民与其在该领土上原籍社区之间建立家庭联系。
17. 尽管联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)根据大会第 78/85 号决议正式请求对西撒哈拉进行技术访问，尽管安全理事会第 2703(2023)号决议敦促加强与人权高专办的合作，包括为这类访问提供便利，但自 2015 年以来，人权高专办一直未获准进入该领土。
18. 缺乏获取第一手信息的途径以及无法对人权状况进行独立、公正、全面且持续的监测，不利于全面评估该区域的人权状况。在本报告所述期间，人权高专办继续收到有关侵犯人权的指控，包括恐吓、监视和歧视撒哈拉人，特别是在倡导自决的时候。2023 年 11 月，消除种族歧视委员会审议了摩洛哥的第十九至二十一次合并定期报告，并在结论性意见中表达了类似的关切(CERD/C/MAR/CO/19-21，第 19 段)。
19. 被关押在西撒哈拉以外地点的撒哈拉囚犯，特别是 Gdeim Izik 囚犯的身心状况和拘留条件仍然是一个紧迫问题。同样，还收到了关于廷杜夫难民营人道主义状况的信息，以及需要确保保护难民营内的人权。
20. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会在 2024 年 6 月 11 日举行的 2024 年届会第 5 次和第 6 次会议上审议了西撒哈拉问题。
21. 我仍然对西撒哈拉的事态发展深感关切。恶化的局势已经根深蒂固，必须紧急扭转，包括避免局势进一步升级。摩洛哥和波利萨里奥阵线之间持续的敌对行动和不能停火仍然是政治解决这一长期争端的重大阻碍。实施空袭和向护堤对侧开火继续加剧紧张局势。在这种情况下，恢复停火至关重要。

22. 在这种具有挑战性的背景下，通过谈判政治解决西撒哈拉问题比以往任何时候都更加紧迫，毕竟冲突已持续了近 50 年。联合国随时准备召集所有关心西撒哈拉问题的各方，合力寻找和平解决办法。我敦促各方以开放的心态对待政治进程，不设先决条件，把握住我的个人特使通过其调解和努力所提供的机会。如若所有相关各方都秉持诚意，并有强大的政治意愿和来自国际社会的持续支持，我就会继续相信有可能找到一个公正、持久和双方都能接受的政治解决方案，根据安全理事会第 [2440\(2018\)](#)、[2468\(2019\)](#)、[2494\(2019\)](#)、[2548\(2020\)](#)、[2602\(2021\)](#)、[2654\(2022\)](#)和 [2703\(2023\)](#)号决议，实现西撒哈拉人民的自决。
