



大会

Distr.: General
13 May 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

暂定项目表* 项目 139

2025 年拟议方案预算

2025 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制

摘要

本报告载列了各类制裁监测组及其他实体和机制这一专题群组下 14 个特别政治任务的 2025 年拟议所需资源。

该专题群组下的特别政治任务的 2025 年拟议所需资源数额为 36 842 900 美元(已减除工作人员薪金税)。

* A/79/50。



目录

	页次
一. 资源概览	4
二. 共有信息	6
三. 特别政治任务	8
1. 刚果民主共和国问题专家组	8
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	8
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	11
2. 苏丹问题专家小组	13
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	13
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	16
3. 对安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会的支助	18
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	18
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	23
4. 利比亚问题专家小组	26
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	26
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	29
5. 中非共和国问题专家小组	31
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	31
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	34
6. 也门问题专家小组	36
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	36
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	39
7. 南苏丹问题专家小组	41
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	41
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	44

** 包含 2025 年拟议方案计划的部分根据大会第 77/267 号决议第 7 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定, 包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

8. 关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组.....	46
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**.....	46
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	49
9. 安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室.....	51
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**.....	51
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	54
10. 安全理事会第 2231(2015)号决议执行情况.....	56
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**.....	56
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	59
11. 第 2713(2023)号决议所设专家小组.....	61
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**.....	61
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	64
12. 海地问题专家小组.....	66
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**.....	66
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	69
13. 对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助.....	71
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**.....	71
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	75
14. 反恐怖主义委员会执行局.....	77
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**.....	77
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	81
附件	
一. 为执行大会各项决定和要求包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要.....	83
二. 2025 年组织结构和员额分配.....	85

一. 资源概览

1. 专题群组二下 14 个特别政治任务的 2025 年拟议资源数额为 36 842 900 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。表 1 和 2 比较了 2025 年拟议财政和人力资源和大会第 78/253 A 号决议核定的 2024 年此类资源。

表 1
财政资源

(千美元)

特派任务	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	估计数	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
刚果民主共和国问题专家组	1 524.2	1 366.8	1 556.7	1 549.7	(7.0)
苏丹问题专家小组	1 120.4	1 012.0	1 151.5	1 132.6	(18.9)
对安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会的支助	3 110.6	3 065.8	3 407.9	591.3	(2 816.6)
利比亚问题专家小组	1 410.4	1 178.3	1 456.2	1 376.4	(79.8)
中非共和国问题专家小组	1 193.2	890.6	1 281.6	1 300.7	19.1
也门问题专家小组	2 210.0	2 106.1	2 307.7	2 389.0	81.3
南苏丹问题专家小组	1 257.6	1 024.6	1 246.0	1 435.4	189.4
关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253 (2015)号决议所设分析支助和制裁监测组	5 854.9	6 091.6	6 516.9	6 162.8	(354.1)
安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室	617.3	778.3	711.1	729.8	18.7
安全理事会第 2231(2015)号决议执行情况	1 533.5	1 397.4	1 190.4	355.4	(835.0)
第 2713(2023)号决议所设专家小组	1 839.4	1 632.4	1 963.2	1 960.2	(3.0)
海地问题专家小组	1 405.7	1 402.6	1 548.5	1 571.4	22.9
对关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助	3 135.5	2 280.1	3 415.1	3 472.5	57.4
反恐怖主义委员会执行局	11 424.8	10 815.4	11 669.1	12 815.7	1 146.6
共计	37 637.5	35 042.1	39 421.9	36 842.9	(2 579.0)

表 2
人力资源

	军事观察员/ 顾问	军事 特遣队	联合国 警察	政府 提供的人员	国际 工作人员 ^a	本国 工作人员 ^b	联合国 志愿人员 ^c	共计
刚果民主共和国问题专家组								
2024 年核定	—	—	—	—	2	—	—	2
2025 年拟议	—	—	—	—	2	—	—	2
苏丹问题专家小组								
2024 年核定	—	—	—	—	1	—	—	1
2025 年拟议	—	—	—	—	1	—	—	1
对安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会的支助								
2024 年核定	—	—	—	—	6	—	—	6
2025 年拟议	—	—	—	—	3	—	—	3
利比亚问题专家小组								
2024 年核定	—	—	—	—	2	—	—	2
2025 年拟议	—	—	—	—	2	—	—	2
中非共和国问题专家小组								
2024 年核定	—	—	—	—	2	—	—	2
2025 年拟议	—	—	—	—	2	—	—	2
也门问题专家小组								
2024 年核定	—	—	—	—	6	2	—	8
2025 年拟议	—	—	—	—	6	2	—	8
南苏丹问题专家小组								
2024 年核定	—	—	—	—	3	—	—	3
2025 年拟议	—	—	—	—	3	—	—	3
关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组								
2024 年核定	—	—	—	—	19	—	—	19
2025 年拟议	—	—	—	—	19	—	—	19
安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室								
2024 年核定	—	—	—	—	2	—	—	2
2025 年拟议	—	—	—	—	2	—	—	2
安全理事会第 2231(2015)号决议执行情况								
2024 年核定	—	—	—	—	5	—	—	5
2025 年拟议	—	—	—	—	2	—	—	2
第 2713(2023)号决议所设专家小组								
2024 年核定	—	—	—	—	2	4	—	6
2025 年拟议	—	—	—	—	2	4	—	6

	军事观察员/ 顾问	军事 特遣队	联合国 警察	政府 提供的人员	国际 工作人员 ^a	本国 工作人员 ^b	联合国 志愿人员 ^c	共计
海地问题专家小组								
2024 年核定	—	—	—	—	3	—	—	3
2025 年拟议	—	—	—	—	3	—	—	3
对关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助								
2024 年核定	—	—	—	—	6	—	—	6
2025 年拟议	—	—	—	—	6	—	—	6
反恐怖主义委员会执行局								
2024 年核定	—	—	—	—	52	—	—	52
2025 年拟议	—	—	—	—	54	—	—	54
共计								
2024 年核定	—	—	—	—	111	6	—	117
2025 年拟议	—	—	—	—	107	6	—	113
净变动	—	—	—	—	(4)	—	—	(4)

^a 包括专业及以上职类工作人员以及外勤事务人员和一般事务人员。

^b 包括本国专业干事和当地雇员。

^c 包括国际及本国联合国志愿人员。

2. 预算中采用的拟议空缺率考虑到了迄今为止的经验。就拟议空缺率考虑的假设情况包括 2023 年 12 个月平均空缺率及截至 2024 年 3 月 31 日的实际空缺率。两者中较低者将用作预算空缺率。这符合为提高 2025 年拟议预算所适用空缺率系数的准确性和一致性、确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据而给出的政策指导。在计算拟设新员额和职位或拟改派或改划的员额和职位的费用时，采用了 50%的空缺率。
3. 为简洁起见，本文件仅为 2024 年或 2025 年有预计预算外资源的特别政治任务列入预算外资源一节。

二. 共有信息

性别平等视角

4. 特别政治任务以安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)、2467(2019)和 2493(2019)号决议为指针，这些决议共同构成妇女与和平与安全议程，并规定将性别平等视角纳入联合国的政治工作，包括特别政治任务的工作。特别政治任务还以大会关于全盘审查特别政治任务的第 75/100 号决议为指引，其中大会重申妇女在预防和解决冲突及建设和平方面的重要作用，并确认妇女必须平等和有效参加及充分参与和平解决争端、预防和解决冲突的所有各级、各个阶段和各个方面。
5. 各类制裁监测组和执行安全理事会第 2231(2015)号决议以及支助安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会的特派任务以安理会相关决议为指导，酌情将性别平等视角纳入其业务活动、

应交付产出和成果。在专家和监察员的征聘和名册编制以及相关工作人员的征聘过程中考虑到性别均衡。各类制裁监测组专家的职权范围要求专家将性别平等视角纳入其实质性责任领域。这些特派任务还以政治和建设和平事务部的性别平等战略为指导，包括在向工作人员提供现有的性别平等培训和向全体专家提供针对具体制裁的性别平等培训方面。为使各类制裁监测组的地域和性别构成进一步多样化，政治建和部参加了由专门针对人道主义和国际工作机会的一家职业网络平台于 2023 年 6 月主办的中东和北非地区国民虚拟招聘会，以及于 2023 年 10 月主办的高级职位妇女虚拟招聘会。共有 355 名妇女登记参加招聘会，其中 58 人(来自所有区域组的 20 个国家)访问了政治建和部的虚拟展位，其中包括演示、情况介绍、视频和有关职位空缺的信息。此外，该部于 2023 年 7 月向非洲国家组代表通报了各类制裁检测组成员的征聘程序。

残疾包容

6. 根据《联合国残疾包容战略》，特别政治任务审查这一《战略》，以期通过其工作，包括在政治与和平进程中传播包容性信息、提高认识和宣传这一《战略》，进一步推进残疾包容。特别政治任务还支持采取缓解措施，克服无障碍方面的挑战，此外，联合国相关实体努力确保设施、平台、安全和其他基础设施无障碍，以便利残疾人进出和使用。

评价活动

7. 政治和建设和平事务部将支持内部监督事务厅就加强评价作用以及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用进行双年度评估。本报告在具体的特别政治任务项下酌情描述了针对具体特别政治任务的评价活动。

三. 特别政治任务

1. 刚果民主共和国问题专家组

(1 549 700 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

8. 刚果民主共和国问题专家组负责监测武器禁运、资产冻结、旅行禁令、运输措施和海关措施的执行情况，并提供可用于指认个人和实体的相关信息。这一任务授权来自安全理事会有关决议，包括第 1533(2004)号决议确定、在其后各项决议(包括最近的第 2688(2023)号决议)延长的优先事项。制裁制度的目的是防止个人和实体破坏刚果民主共和国的和平、稳定或安全。

工作方案

目标

9. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行刚果民主共和国制裁制度，其中包括针对活动在刚果民主共和国境内的所有非政府实体和个人的武器禁运、资产冻结和旅行禁令。

2025 年战略和外部因素

10. 为促进实现目标，专家组将向安全理事会和安全理事会关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议所设委员会提供最新信息。
11. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
12. 在与其他实体合作方面，该特派任务与会员国和大湖区问题国际会议等方开展合作，请求其为专家组调查刚果民主共和国制裁制度的执行和(或)违反情况提供相关信息。
13. 在机构间协调和联络方面，专家组酌情与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室以及其他各类制裁监测组等方进行合作。在安全、安保和后勤方面，专家组与该特派任务、安全和安保部和联合国开发计划署(开发署)进行合作。
14. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 会员国遵守安全理事会的决议并与专家组合作；
 - (b) 安全局势允许专家组视需要执行任务。

2023 年方案执行情况

安全理事会对刚果民主共和国境内非法开采自然资源的情况增进了解

- 15. 专家组报告了武装团体和犯罪网络以非法开采或交易自然资源的形式参与破坏刚果民主共和国稳定活动的情况。该特派任务强调，必须打击从刚果民主共和国走私自然资源的行为，包括在过境国和目的地国。它建议刚果民主共和国政府确保北基伍矿产供应链遵守 2010 年规定的尽职调查准则。
- 16. 上述工作有助于安全理事会和委员会收到关于武装团体和犯罪网络参与自然资源非法开采和贸易的最新信息。
- 17. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3)。

表 3
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
安全理事会和委员会收到关于非法开采自然资源、武装团体招募人员和性暴力的最新信息	安全理事会和委员会继续收到关于非法开采或贩运自然资源的最新信息，并考虑调整个人和(或)实体的指认	安全理事会和委员会收到关于非法开采或贩运自然资源的最新信息，并考虑修改名单条目以及新的指认

2025 年计划成果

安全理事会和委员会对刚果民主共和国境内武装团体的非法活动增进了解

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 18. 2023 年，专家组的工作有助于全面执行制裁制度，从而达到计划目标。专家组记录了若干武装团体多次违反国际人道法和侵犯人权的行为，以及违反武器禁运的案件。在这方面，委员会在制裁名单上增列了两名个人，因为他们从事或支持破坏刚果民主共和国和平、稳定或安全的行为。

经验教训和计划作出的改变
- 19. 鉴于动荡的安全局势，专家组的经验教训是需要进一步加强其派往刚果民主共和国东部的外派任务的安保准备。在吸取经验教训的过程中，该特派任务将继续协助编写特针对特定任务的方案评估，并执行安全和安保部建议的缓解措施。
- 20. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 4)。

表 4
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
安全理事会和委员会继续就非法开采自然资源的情况获得制裁方面的最新信息	安全理事会和委员会审议了关于通过非法开采或贩运自然资源支持参与破坏刚果民主共和国稳定活动的武装团体或犯罪网络的个人的信息	委员会考虑对涉及非法开采或贩运自然资源的个人和(或)实体的名单条目作出调整	委员会考虑对涉及武装团体侵犯人权行为和其他非法活动的个人和(或)实体的指认作出调整	委员会考虑对与武装团体侵犯人权和其他非法活动有关的个人和(或)实体的新指认并调整指认

应交付产出

21. 表 5 列出该特派任务的所有应交付产出。

表 5
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	7	5	7	5
1. 向安全理事会提交的报告, 向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	7	5	7	5
实质性会议服务(3 小时会议次数)	9	10	9	10
2. 制裁委员会会议	7	8	7	8
3. 主席向会员国通报情况	2	2	2	2
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	9	10	9	10
4. 制裁委员会会议	7	8	7	8
5. 主席向会员国通报情况	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	13	7	13
6. 专家组新成员入职讨论会和其他培训课	5	13	7	13
真相调查、监测和调查团(任务次数)	15	14	15	14
7. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	15	14	15	14
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 就调整拟列入名单的个人和实体提出建议; 与会员国就执行制裁制度进行协商; 进行协商和咨询, 以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触; 就相关决议的执行工作提供咨询意见。				
数据库和实质性数字材料: 为专家组收集的文件制作档案。				

类别和次类别	2023 年	2023 年	2024 年	2025 年
	计划	实际	计划	计划
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家组的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家组的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 6
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	388.7	338.4	415.2	391.7	(23.5)
业务费用	1 135.5	1 028.4	1 141.5	1 158.0	16.5
共计(已减除工作人员薪金税)	1 524.2	1 366.9	1 556.7	1 549.7	(7.0)

表 7
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

22. 专家组 2025 年拟议所需资源为 1 549 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：续设 2 个员额(P-3)的薪金和一般工作人员费用(391 700 美元)，以便提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助；业务费用(1 158 000 美元)，其中包含 6 名专家的专家费(730 500 美元)和差旅费(264 600 美元)、工作人员公务差旅费(24 000 美元)以及其他业务和后勤支助所需资源，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(138 900 美元)。

23. 2025 年，专家组的员额数目和职等拟保持不变。根据 2023 年的平均空缺率，对工作人员费用适用了 16.7%的空缺率。
24. 2025 年所需资源与 2024 年批款相比有所减少，主要原因是采用的空缺率高于 2024 年采用的空缺率；专家组的组成发生变化之后，下调了平均月度费率，导致专家费所需资源减少；取消了卫星图像经费，因为将通过订阅地理空间数据库来获得所需图像。上述减少额被以下因素部分抵消：根据近期支出模式采用较高百分比的一般工作人员费用；使用新增所需资源订阅地理空间数据库，以便专家获得接近实时、高分辨率的时空卫星图像和相关服务。

2. 苏丹问题专家小组

(1 132 600 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

25. 苏丹问题专家小组负责监测武器禁运、资产冻结和旅行禁令的执行情况，并提供可用于指认个人和实体的相关信息。这一任务由安全理事会第 1591(2005)号决议规定。制裁制度是安理会为解决达尔富尔冲突使用的一个工具，旨在防止对达尔富尔和区域稳定的威胁，实现达尔富尔冲突的和平解决。安理会第 2725(2024)号决议将该特派任务的任务期限延长至 2025 年 3 月 12 日。

工作方案

目标

26. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行苏丹制裁制度，其中包括武器禁运、资产冻结、旅行禁令，同时报告可能威胁达尔富尔和平与稳定，包括当前冲突的情况。

2025 年战略和外部因素

27. 为了促进实现这一目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会提供最新信息。
28. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反苏丹制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
29. 在与其他实体合作方面，专家小组除其他外与会员国和非洲联盟开展合作。
30. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会和其他各类制裁监测组等方开展合作。在安全、安保和后勤方面，该小组与安全部和开发署和世界粮食计划署(粮食署)开展合作。
31. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会的决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2023 年方案执行情况

委员会收到关于达尔富尔和利比亚境内的达尔富尔武装团体和根据《朱巴和平协议》将这些团体编入安全部队的最新信息

32. 2023 年，专家小组报告了达尔富尔武装团体在当前冲突中的定位，确定了这些团体穿越乍得、利比亚和南苏丹的新武器供应路线，并分析了冲突的资金来源。该小组还监测了苏丹武装部队和快速支援部队的军事行动和活动，并确定达尔富尔在 2023 年经历了 2005 年以来最严重的暴力行为。
33. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8)。

表 8
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
安全理事会和委员会收到关于和平进程、达尔富尔武装团体、其资金筹措以及在破坏该国和该区域稳定方面的作用的最新信息。 委员会利用这些信息就制裁制度的执行问题向会员国提供指导，并就制裁措施的执行问题与苏丹和该区域各国举行一次会议	安全理事会和委员会收到关于达尔富尔和利比亚境内的达尔富尔武装团体、其资金筹措情况和根据《朱巴和平协议》整编这些团体的最新信息	安全理事会和委员会收到关于达尔富尔和利比亚境内的达尔富尔武装团体、其资金筹措情况和根据《朱巴和平协议》整编这些团体的最新信息

2025 年计划成果

关于达尔富尔持续冲突及其对更广泛区域的影响的最新资料

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

34. 2023 年，专家小组的工作有助于增进委员会和安全理事会对达尔富尔武装团体在达尔富尔和利比亚的活动、达尔富尔和平与稳定可能面临的威胁以及苏丹境内更大范围冲突的影响的了解。
经验教训和计划作出的改变
35. 专家小组吸取的经验教训是，由于 2023 年 4 月苏丹暴力事件暴发造成的安全局势，需要调整其调查工作。在吸取经验教训时，该小组将报告冲突情况、制止达尔富尔持续冲突的和平举措以及在达尔富尔制裁制度范围内可能取得的成果。
36. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 9)。

表 9
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
安全理事会和委员会收到专家小组关于达尔富尔武装团体在利比亚和苏丹开展的活动的报告	安全理事会和委员会收到专家小组关于达尔富尔武装团体在利比亚和苏丹开展的活动的报告	安全理事会和委员会收到关于达尔富尔和利比亚境内的达尔富尔武装团体及其整编情况的最新信息	安全理事会和委员会收到关于达尔富尔和利比亚境内的达尔富尔武装团体及其在《朱巴和平协议》签署后的整编情况的最新信息以及苏丹境内更大范围冲突对达尔富尔的影响的信息	安全理事会和委员会收到关于达尔富尔局势、达尔富尔武装团体以及为解决苏丹当前冲突而可能采取的和平举措的执行情况的最新资料

应交付产出

37. 表 10 列出该特派任务的所有应交付产出。

表 10
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	6	4	6	5
1. 向安全理事会提交的报告, 向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	6	4	6	5
实质性会议服务(3 小时会议次数)	7	4	7	4
2. 制裁委员会会议	6	4	6	4
3. 主席向会员国通报情况	1	—	1	—
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	7	4	8	5
4. 制裁委员会会议	6	4	6	4
5. 关于专题和区域议题以及会员国能力方面挑战的特别会议	1	—	2	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	3	7	3
6. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	3	7	3
出版物(出版物数目)	—	—	1	—
7. 执行援助通知和指导文件	—	—	1	—
真相调查、监测和调查团(任务次数)	12	20	12	20
8. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	12	20	12	20

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：	就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商和咨询，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议的执行工作提供咨询意见。			
数据库和实质性数字材料：	为专家小组收集的文件制作档案。			
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：	通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。			
对外关系和媒体关系：	就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。			
数字平台和多媒体内容：	通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。			

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 11
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024		2025		差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)		
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—		—
文职人员费用	147.8	172.2	203.2	212.9	9.7		9.7
业务费用	972.6	839.8	948.3	919.7	(28.6)		(28.6)
共计(已减除工作人员薪金税)	1 120.4	1 012.0	1 151.5	1 132.6	(18.9)		(18.9)

表 12
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	事务人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长																
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

38. 专家小组 2025 年拟议所需资源为 1 132 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 用于以下方面: 续设 1 个员额(P-3)的薪金和一般工作人员费用(212 900 美元), 以便提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助; 业务费用(919 700 美元), 其中包含 5 名专家的专家费(589 300 美元)和差旅费(235 000 美元)、工作人员公务差旅费(15 900 美元)以及其他业务和后勤支助所需资源, 包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(79 500 美元)。
39. 2025 年, 专家小组的员额数目和职等拟保持不变。根据 2023 年的平均空缺率和 2024 年 3 月的实际空缺率, 对工作人员费用适用了 0%的空缺率。
40. 2025 年拟议所需资源与 2024 年批款相比有所减少, 主要原因是专家小组的组成发生变化, 导致专家费所需资源减少; 根据适用的最新标准费率, 房地租金所需资源减少; 取消了卫星图像经费, 因为将通过订阅地理空间数据库来获得所需图像。上述减少额被以下因素部分抵消: 文职人员费用所需资源增加, 主要原因是工作地点差价调整数乘数上调以及根据近期支出模式适用了较高百分比的一般工作人员费用; 使用新增所需资源订阅地理空间数据库, 以便专家获得接近实时、高分辨率的时空卫星图像和相关服务。

3. 对安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会的支助

(591 300 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

41. 虽然安全理事会没有将朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组的任务期限延长到 2024 年 4 月 30 日以后，但对该国的制裁制度仍然有效。其目的是确保朝鲜民主主义人民共和国以完全、可核查和不可逆的方式放弃所有核武器及其现有核计划，以及现有的其他所有大规模杀伤性武器和弹道导弹计划。
42. 对朝鲜民主主义人民共和国的制裁制度在联合国所有现行制裁制度中最为全面和复杂。它包括 26 项制裁措施。除了武器禁运以及与核计划、弹道导弹计划和其他大规模毁灭性武器计划相关的禁运、对被指认个人和实体的旅行禁令和(或)资产冻结外，该制度还包括一系列海上规定，用于指认参与被禁活动的船只，限制各种商品转让，如精炼石油产品、矿物、金属、重型机械、运输车辆、奢侈品、海鲜、纺织品等。它还包括关于运输和金融服务及海外工人的限制。此外，为确保实施的措施不会对平民造成不利的人道主义后果，安全理事会通过了一系列广泛的人道主义豁免和其他豁免。
43. 安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会将继续监督制裁制度的执行情况。该委员会的任务包括：
 - (a) 审查关于据称违反制裁措施的信息，并采取适当行动；
 - (b) 请所有国家提供资料，说明它们为有效执行制裁措施而采取的行动，以及委员会认为有用的任何进一步资料；
 - (c) 审议并决定关于豁免制裁措施的通知和请求；
 - (d) 审查所报告的违规行为，并酌情采取行动，包括指认符合相关决议所载列名标准的个人和实体；
 - (e) 颁布必要的准则，以便利第 1718(2006)号决议规定的措施的执行；
 - (f) 加紧努力，促进全面执行有关决议和主席声明；
 - (g) 审查会员国根据有关决议提交的报告；
 - (h) 每 90 天向安全理事会报告一次；
 - (i) 开展外联活动。
44. 在委员会任务的所有领域，包括安全理事会授权秘书处的具体领域，将继续需要秘书处的支助。此外，委员会的重要工作量预计在 2025 年将有所增加，原因包括主席打算增加举办的会

议次数。如果没有专家小组，预计将有更多的会员国直接与委员会联络，要求在执行有关决议的规定方面提供指导或援助。预计委员会将收到关于据称违反制裁措施的更多资料，这些资料此前是送交专家小组。此外，主席及其委员会可开展更多的外联活动，以促进更好地理解 and 执行相关决议，包括各种豁免程序。此外，朝鲜民主主义人民共和国自冠状病毒病 (COVID-19) 大流行开始以来关闭的边界预期将重新开放，预计将导致向委员会提交的人道主义和其他豁免请求大幅增加。

45. 主席和委员会工作量的增加将要求秘书处拥有足够的能力，以便及时向委员会及其主席提供实务和行政支助。一般而言，这一支助包括举办委员会会议并为会议配备人员，管理委员会所有来往信函，协助主席代表委员会与会员国通信。这还将包括支持委员会的提高认识活动，可能需要主席和委员会成员出差。此外，还涉及协助拟订拟议的指认、除名或对委员会制裁名单的修改；以六种正式语文更新和维护委员会网站、委员会制裁名单，包括船只名单；维持非正式韩文版的被指认实体和个人名单；协助委员会对被指认船只采取具体措施；在委员会网站上实时更新和维护关于所有精炼石油产品的供应、销售或转让的信息。
46. 此外，委员会可能责成秘书处履行此前通过委员会年度工作方案委托给专家小组的具体职责。例如，委员会可能决定要求秘书处协助对会员国提出的关于各种制裁措施及其豁免的索取资料请求作出回应，此前是由该小组处理。

工作方案

目标

47. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行朝鲜民主主义人民共和国制裁制度，包括武器禁运、与核计划、弹道导弹计划和其他大规模毁灭性武器计划相关的禁运、资产冻结、旅行禁令、海事和金融措施、石油产品和原油禁令、煤炭禁令和其他行业领域的制裁措施。

2025 年战略和外部因素

48. 为促进实现这一目标，该特派任务将继续支持安全理事会和委员会执行朝鲜民主主义人民共和国制裁制度的工作。
49. 上述工作预计将使安全理事会和委员会的能力得到增强，有助于监督和促进安理会关于朝鲜民主主义人民共和国的制裁措施的全面执行。
50. 在机构间协调和联络方面，该特派任务将继续与驻地协调员办公室、人道主义事务协调厅以及在朝鲜民主主义人民共和国开展人道主义援助和救济活动的其他联合国机构合作，包括联合国粮食及农业组织、联合国人口基金、联合国儿童基金会、粮食署和世界卫生组织，以及开展此类活动的其他非联合国机构。该特派任务还将继续与开展涉及朝鲜民主主义人民共和国的活动的其他联合国和非联合国实体合作，指导它们执行复杂的制裁措施和豁免程序，以确保遵守制裁。在安全和安保、信息技术安全和后勤方面，该特派任务与安全部和信息通信技术厅进行合作。
51. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 会员国将遵守安全理事会的决议并继续与制裁委员会合作；
- (b) 主席和委员会得到充分支持，以履行安全理事会规定的职能。

2023 年方案执行情况

委员会继续获得援助，以改善制裁的执行情况

- 52. 2023 年，该特派任务就针对朝鲜民主主义人民共和国的各种制裁措施以及豁免和通知程序，向安全理事会、委员会、会员国、联合国实体以及其他国际、区域、次区域和非政府组织提供了行政、程序和实务支助。
- 53. 上述工作有助于委员会、会员国和其他相关行为体增进对制裁制度的了解，并使其能够采取适当行动，包括委员会向会员国通报现有的人道主义豁免。
- 54. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 13)。

表 13
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
安全理事会、委员会和会员国通过该特派任务的指导、委员会会议、主席向安全理事会提交的定期报告以及委员会向会员国的公开通报，获得该特派任务在执行制裁方面的行政、程序和实务支助	安全理事会、委员会和会员国通过该特派任务的指导、委员会会议、主席向安全理事会提交的定期报告以及委员会向会员国的公开通报，获得该特派任务在执行制裁方面的行政、程序和实务支助	安全理事会、委员会和会员国通过该特派任务的指导、委员会会议、主席向安全理事会提交的定期报告以及委员会向会员国的公开通报，获得该特派任务在执行制裁，包括豁免和通知程序方面的行政、程序和实务支助

2025 年计划成果

维持对安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会的持续支助

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 55. 2023 年，该特派任务的工作有助于负责监督执行最复杂的联合国制裁制度的委员会工作的有效性。委员会实现了在国际和国家两级改进执行和遵守情况的计划目标，并增进了对复杂制裁措施以及向委员会提出豁免请求和通知的现行政程序的了解。

经验教训和计划作出的改变
- 56. 该特派任务吸取的经验教训是，必须提高对制裁措施的认识，并鼓励会员国报告制裁制度的执行情况，该制度包括 26 项制裁措施，例如对各种商品转让、运输服务、金融部门内各种领域、海外工人和其他被禁活动的限制。在吸取经验教训时，该特派任务将通过公开和区域组情况通报、关于重要专题和区域议题及会员国执行方面挑战的特别会议以及其他外联活动，与会员国和其他利益攸关方建立联系，使会员国能够有效执行制裁措施，并增进它们对制裁措施及秘书处与豁免请求和通知有关的程序的了解。

57. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 14)。

表 14
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
增进对复杂制裁制度的了解，改进国际和其他各级的执行工作，编写详尽的国家执行情况报告	增进对复杂制裁制度的了解，并改进国际和其他各级的执行工作	增进对复杂制裁制度的了解，并改进国际和其他各级的执行工作	支持安全理事会和委员会向会员国和联合国系统内外其他相关行为体提供指导，以此履行监督制裁执行情况的任务	通过向会员国和联合国系统内外其他相关行为体提供指导，不断支持安全理事会和委员会监督第 1718(2006)号决议及其后各项决议的执行情况

应交付产出

58. 表 15 列出该特派任务的所有应交付产出。

表 15
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	30	24	25	4
1. 向安全理事会提交的报告和最新情况，和(或)关于制裁委员会外联活动的报告	30	24	25	4
实质性会议服务(3 小时会议次数)	10	6	7	12
2. 制裁委员会会议	6	4	4	6
3. 主席向会员国通报情况	2	2	2	4
4. 关于重要专题和区域议题以及会员国能力方面挑战的特别会议	2	—	1	2
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	10	6	6	12
5. 制裁委员会会议	6	4	4	6
6. 主席向会员国通报情况	2	2	2	4
7. 关于重要专题和区域议题以及会员国能力方面挑战的特别会议	2	—	—	2
B. 生成和转让知识				
真相调查和监测团(任务次数)	—	—	—	1
8. 主席或制裁委员会就遵守制裁制度情况派遣调查团，索取相关信息	—	—	—	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：审议列入名单的个人、实体和船只；与会员国就执行制裁制度进行协商并提供咨询意见；进行协商和咨询，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织关于制裁制度的接触。				

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
数据库和实质性数字材料：为制裁委员会收集的文件制作档案。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告制裁委员会的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 16
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	775.0	779.9	960.1	507.4	(452.7)
业务费用	2 335.6	2 285.9	2 447.8	83.9	(2 363.9)
共计(已减除工作人员薪金税)	3 110.6	3 065.8	3 407.9	591.3	(2 816.6)

表 17
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务人员	一般 事务人员	小计	本国			国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长										专业干事	当地雇员	小计				
2024 年核定	—	—	—	—	—	1	2	—	—	3 ^a	6	—	—	—	—	—	—	6
2025 年拟议	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1 ^a	3	—	—	—	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(2)	(3)	—	—	—	—	—	—	(3)

^a 即一个特等。

59. 该特派任务 2025 年拟议所需资源为 591 300 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：续设 3 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(特等))的薪金和一般工作人员费用(507 400 美元)，以便为制裁委员会提供与制裁制度有关的实务和行政支助；业务费用(83 900 美元)，其中包括工作人员公务差旅费(17 300 美元)以及其他业务和后勤支助所需资源，包括房地租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(66 600 美元)。
60. 在专家小组任期不再延长后，考虑到委员会和秘书处工作的订正规划假设，拟保留以下 3 个员额：
- (a) 1 名政治事务干事(P-4)，就与执行 26 项制裁措施有关的所有事项，包括各种豁免和通知程序，向主席、委员会成员和其他会员国、联合国高级领导层和整个联合国系统提供实务支助。在这方面，该名干事将协助主席和委员会：

- (一) 管理制裁措施的执行工作。这包括审查和编写给会员国的答复，并据称违反制裁措施的行为或会员国执行和遵守制裁措施的情况提供资料；
 - (二) 管理该制度的各项豁免规定。这包括向开展人道主义援助和救济活动的会员国、国际组织和非政府组织以及在朝鲜民主主义人民共和国境内或在该国参与下开展活动的组织提供实质性指导；审查上述各方向委员会提出的豁免请求和发出的通知，以确保符合委员会的现行程序，并就批准此类豁免请求向主席和委员会提供实质性咨询意见；就使用代理行账户向朝鲜民主主义人民共和国转账以及向该国出售或转让所有精炼石油产品提供实质性指导；
 - (三) 开展外联活动，或应要求代表主席和委员会开展此类活动。这可能包括：起草实质性简报、专题介绍和主席报告；协助主席就提供关于遵守制裁的一般性指导与会员国通信；编写和更新委员会网站上发布的所有执行援助通知和其他指导材料；
- (b) 1 名政治事务干事(P-3)，向制裁委员会及其主席提供程序和行政支助。在这方面，该名干事将支持主席和委员会：
- (一) 在委员会正式和非正式会议上提供程序性指导和实务支助；
 - (二) 起草主席在委员会会议和安全理事会会议上的发言稿；
 - (三) 接收和处理委员会的所有来函，起草发函；
 - (四) 管理第 1718(2006)号决议所设委员会拟订并维持的个人、实体、团体或企业名单。这项工作包括编写会员国向委员会提交的指认和除名提案，或对委员会指认的个人和实体名单及船只名单的修正提案；以六种正式语文随时更新和维护委员会制裁名单，包括船只名单，并及时更新被指认实体和个人名单的朝鲜语非正式版本；支持对委员会制裁名单的年度审查；
 - (五) 以六种正式语文不断更新委员会网站。这包括更新委员会网站上的所有相关材料，特别是更新适用的有效豁免和必须实时发布的具有时效性的特定信息，例如关于供应、销售或转让所有精炼石油产品的信息(根据安理会第 2397(2017)号决议第 5 段的指示)¹ 或委员会关于在朝鲜民主主义人民共和国开展援助或救济活动的豁免批准函，这些信息对于会员国有效执行制裁制度的能力至关重要；
- (c) 1 名一般事务人员(特等)工作人员，在以下领域向主席和委员会提供以下实质性研究和行政支助：
- (一) 对与前几届专家小组 15 年来开展的实质性工作有关的所有研究和调查材料、未发表的报告和文件进行编目、数字化处理和安全存档，以确保可应主席和委员会成员要求提供这些材料，从而支持他们的工作；

¹ 安全理事会在其第 2397(2017)号决议第 5 段中指示委员会秘书处 12 个月内，在向朝鲜民主主义人民共和国销售、供应或转让的精炼石油产品总量达到年度总量 50 万桶的 75%、90%或 95%时通知所有会员国。这项工作包括在必要时使用委员会核准的换算率对会员国提供的资料进行换算，并确保在委员会网站上按月和来源国实时更新向朝鲜民主主义人民共和国销售、供应或转让的精炼石油产品总量。安理会在指示履行上述职能的同时，还在其决议第 5 段中请秘书长为此作出必要安排，并为这项工作提供更多资源。

- (二) 就专家小组以往研究过的 1718 制裁制度的任何具体问题向请求提供支持的主席和委员会以及会员国提供研究支助。鉴于专家小组任期不再延长实属突然，这一点很有必要；
- (三) 为主席和委员会设计和编制报告、统计表、图表以及其他背景材料和说明，推动他们的工作；
- (四) 在组织委员会会议、主席通报会和其他外联活动方面提供行政支助(如安排会议、分发文件和进行会议记录)，包括视需要为主席和委员会成员的差旅提供行政支助；
- (五) 跟踪委员会的所有活动和文件，确保对其进行管理、储存和存档，并起草提交安全理事会的委员会年度工作报告。
61. 由于专家小组的任务期限于 2024 年 4 月 30 日到期，拟对特派任务 2025 年的人员配置作如下变动：
- (a) 裁撤纽约的 1 名政治事务干事(P-3)；
- (b) 裁撤纽约的 2 名一般事务人员(其他职等)工作人员。
62. 根据 2023 年的平均空缺率，对工作人员费用适用了 13.9%的空缺率。
63. 2025 年拟议所需资源与 2024 年批款相比有所减少，原因是拟议裁撤 3 个员额，适用了更低百分比的一般工作人员费用和更高的空缺率，导致文职人员费用项下所需资源减少；专家小组任务期满，停止编列相关经费，导致业务费用项下所需资源减少。

4. 利比亚问题专家小组

(1 376 400 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

64. 利比亚问题专家小组负责监测武器禁运、资产冻结和旅行禁令以及针对非法出口石油的企图所采取措施的执行情况，并提供可用于指认个人和实体的相关信息。这一任务授权来自安全理事会有关决议、包括第 1973(2011)、2009(2011)和 2017(2011)号决议确定的优先事项，并经安理会其后各项决议、包括最近的第 2701(2023)号决议延长。制裁制度的目的是防止并遏制对利比亚和平、安全与稳定的威胁，包括阻碍或破坏顺利完成政治过渡的行为。安理会第 2684(2023)号决议请秘书长在该决议通过后 6 个月和 11 个月报告利比亚沿海公海武器禁运执行情况。秘书长于 2023 年 11 月 30 日提交了第一次报告(S/2023/936)，并于 2024 年 4 月 30 日提交了第二次报告(S/2024/352)。

工作方案

目标

65. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行利比亚制裁制度，其中包括武器禁运、资产冻结、旅行禁令、针对非法出口石油的企图采取的措施。

2025 年战略和外部因素

66. 为促进实现这一目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会提供最新信息。
67. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
68. 在与其他实体合作方面，专家小组的信息共享合作方包括会员国和欧洲联盟，尤其是在欧盟地中海军事行动中与其共享信息。
69. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与联合国利比亚支助团及其他各类制裁监测组进行合作。在安全、安保和后勤方面，专家小组与安全部和安保部、支助团和开发署进行合作。
70. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会的决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组在外地执行任务。

2023 年方案执行情况

增强安全理事会和委员会应对违反武器禁运行为的能力

71. 专家小组在其最后报告(S/2023/673)中强调，武装团体影响安全局势，影响国家政治，控制社会经济生活的各个方面，开展犯罪活动，违反国际人道法和人权法，侵犯人权。专家小组详细分析了海上、空中和地面违反武器禁运的情况，并提供了关于实体和个人定向制裁措施执行情况的调查结果。专家小组还建议委员会更新制裁名单上若干人员的列名条目，并考虑将更多符合指认标准的个人列入名单。
72. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 18)。

表 18
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
安全理事会和委员会继续收到关于不遵守武器禁运的情况的信息，并且该特派任务提供关于违反武器禁运的个人和实体的进一步信息	安全理事会和委员会继续收到关于不遵守武器禁运的情况的信息，并审议处理违反武器禁运行为的后续行动	安全理事会和委员会收到关于不遵守武器禁运的情况的信息，并审议对所报告的违反武器禁运行为采取后续行动以及可能将个人和实体列入名单的问题

2025 年计划成果

增强安全理事会和委员会应对违反武器禁运行为和侵害人权行为的能力

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

73. 2023 年，专家小组的工作促进了有关制裁制度的执行，达到了提供有关违反武器禁运的个人和实体的信息的计划目标。这推动了安全理事会和委员会审议就此类违反行为采取后续行动，包括可能将其他个人和实体列入名单的问题。
- 经验教训和计划作出的改变
74. 专家小组的经验教训是，有必要改进专家小组、利比亚政府、相关国际机构和区域行为体之间的协调和信息共享。专家小组将吸取这一经验教训，继续利用相关通信技术，加强信息交流，改进所有相关利益攸关方之间的合作。
75. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 19)。

表 19
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
安全理事会和委员会继续收到专家小组就不遵守武器禁运的情况提供的信息	安全理事会和委员会收到专家小组就不遵守武器禁运的情况提供的信息，并审议后续行动	根据专家小组提供的信息，安全理事会和委员会对报告的违反武器禁运行为采取后续行动，包括考虑列名	根据专家小组提供的信息，安全理事会和委员会对报告的违反武器禁运、国际人道法和人权法以及侵害人权的行 为采取后续行动，包括考虑列名	根据专家小组提供的信息，安全理事会和委员会对报告的违反武器禁运、国际人道法和人权法以及侵害人权的行 为采取后续行动，包括考虑列名

应交付产出

76. 表 20 列出该特派任务的所有应交付产出。

表 20
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	7	3	7	7
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	7	3	7	7
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
2. 制裁委员会会议	3	3	3	3
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
3. 制裁委员会会议	3	3	3	3
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	3	7	7
4. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	3	7	7
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
5. 执行援助通知和指导文件	1	1	1	1
真相调查、监测和调查团(任务次数)	15	24	15	15
6. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	15	24	15	15
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商并提供咨询意见，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议执行工作提供咨询意见。				
数据库和实质性数字材料：为专家小组收集的文件制作档案。				

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 21
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024		2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源		
	(1)	(2)	(3)	(4)		2025 年与 2024 年 相比增加/(减少) (5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—		—
文职人员费用	234.0	157.3	302.7	174.7		(128.0)
业务费用	1 176.4	1 021.0	1 153.5	1 201.7		48.2
共计(已减除工作人员薪金税)	1 410.4	1 178.3	1 456.2	1 376.4		(79.8)

表 22
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务人员	一般 事务人员 ^a	小计	本国			国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长										专业干事	当地雇员	小计				
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	2
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，除非另有注明。

77. 专家小组 2025 年拟议所需资源为 1 376 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：续设 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(174 700 美元)，以便提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助；业务费用(1 201 700 美元)，其中包括 6 名专家的专家费(724 000 美元)和差旅费(333 800 美元)、工作人员公务差旅费(16 800 美

元)以及其他业务和后勤支助所需资源,包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(127 100 美元)。

78. 2025 年,专家小组的员额数目和职等拟保持不变。根据 2023 年的平均空缺率,对工作人员费用适用了 45.8%的空缺率。
79. 2025 年拟议所需资源与 2024 年批款相比有所减少,原因是根据 2020 年实际平均空缺率,适用了比 2024 年预算更高的空缺率,导致文职人员费用项下所需资源减少;专家小组的组成发生变化,导致专家费所需资源减少;取消了卫星图像经费,因为将通过订阅地理空间数据库来获得所需图像。上述减少额被以下因素部分抵消:根据最近的支出模式增加了一般工作人员费用;新增一项所需资源,用于订阅地理空间数据库,使专家能够获得近实时、高分辨率的时空卫星图像和相关服务。

5. 中非共和国问题专家小组

(1 300 700 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

80. 中非共和国问题专家小组负责监测武器禁运、资产冻结和旅行禁令的执行情况，并提供可用于指认个人和实体的相关信息。这一任务授权来自安全理事会有关决议、包括第 [2127\(2013\)](#) 号决议确定的优先事项，并经安理会其后各项决议、包括最近的第 [2693\(2023\)](#) 号决议延长。制裁制度旨在防止个人和实体破坏中非共和国的和平、稳定或安全。2023 年 5 月 15 日，应安全理事会第 [2648\(2022\)](#) 号决议要求，秘书长就中非共和国当局在 2019 年 4 月 9 日安理会主席声明 ([S/PRST/2019/3](#)) 所定关键基准方面取得的进展提供了最新情况 ([S/2023/356](#))。2023 年 7 月 27 日，安理会在其第 [2693\(2023\)](#) 号决议中请秘书长至迟于 2024 年 5 月 15 日对中非共和国当局在上述关键基准方面取得的进展进行进一步评估。

工作方案

目标

81. 专家小组促进实现的目标是确保充分执行中非共和国制裁制度，其中包括领土武器禁运(不再适用于中非共和国武装部队)以及资产冻结和旅行禁令。

2025 年战略和外部因素

82. 为促进实现这一目标，专家小组将继续向安全理事会和安全理事会关于中非共和国的第 [2127\(2013\)](#) 号决议所设委员会提供最新信息。
83. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强，尤其是对通过非法开采或买卖中非共和国境内或来自中非共和国的自然资源，包括钻石、黄金、野生动物及其产品，为武装团体或犯罪网络提供支持的非政府实体和个人。
84. 在与其他实体合作方面，专家小组的信息共享合作方包括会员国、非洲联盟、欧洲联盟驻中非共和国共同安全与防务政策顾问团、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议、中部非洲经济与货币共同体等各方。
85. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与联合国中非共和国多层次综合稳定团、联合国裁军研究所、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室以及其他各类制裁监测组等各方进行合作。在安全、安保和后勤方面，专家小组与安全部和安保部、稳定团和开发署进行合作。

86. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 会员国遵守安全理事会的决议并与专家小组合作；
- (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2023 年方案执行情况

安全理事会和委员会更好地了解非法开采和贩运自然资源问题

87. 专家小组根据其任务规定，报告了通过非法开采和贩运自然资源向武装团体或犯罪网络提供支持的情况。正是这些行为继续助长中非共和国的冲突。金矿开采地尤其成为武装团体的袭击目标。专家小组指出，来自中非共和国的黄金贸易正在增加，其价值已经超过钻石贸易。专家小组实现了其目标，尽管在任命专家方面的延误降低了其报告工作的全面性。
88. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 23)。

表 23
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
安全理事会和委员会收到关于违反制裁措施的证据，并考虑指认从事自然资源贩运的个人和实体	安全理事会和委员会掌握关于非法开采和贩运自然资源和违反武器禁运行为的相关信息，并根据专家小组的建议采取行动	安全理事会和委员会掌握关于非法开采和贩运自然资源和违反武器禁运行为的相关信息

2025 年计划成果

安全理事会和委员会更好地了解非法开采和贩运自然资源和冲突中性暴力问题

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

89. 专家小组的工作有助于充分执行中非共和国制裁制度，实现了计划目标。专家小组呼吁委员会根据专家小组以前提供的案情说明，考虑指认参与实施性暴力和性别暴力、贩运武器和煽动暴力的个人。专家小组还记录了向中非共和国转让军用飞机和车辆的违反武器禁运的行为以及性暴力行为。
- 经验教训和计划作出的改变
90. 专家小组的经验教训是，有必要在日益严峻的安全环境中进一步调整其信息收集和工作方法。专家小组将吸取这一经验教训，继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅服务，并与联合国相关机构密切合作。
91. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 24)。

表 24
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
安全理事会和委员会收到更多关于武装团体非法开采中非共和国自然资源的详细信息	安全理事会和委员会收到关于非法开采和贩运自然资源的全面信息以及行动建议	安全理事会和委员会掌握关于非法开采和贩运自然资源的相关信息，并按专家小组的建议采取行动	安全理事会和委员会收到关于非法开采和贩运自然资源 and 冲突中性暴力的更多最新相关信息，并考虑指认个人和实体	安全理事会和委员会收到关于非法开采和贩运自然资源 and 冲突中性暴力的更多最新相关信息，并考虑指认个人和实体

应交付产出

92. 表 25 列出该特派任务的所有应交付产出。

表 25
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	8	3	8	4
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	8	3	8	4
实质性会议服务(3 小时会议次数)	10	8	10	10
2. 制裁委员会会议	8	6	8	8
3. 主席向会员国通报情况	2	2	2	2
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	10	8	10	10
4. 制裁委员会会议	8	6	8	8
5. 主席向会员国通报情况	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	5	7	7
6. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	2	7	7
出版物(出版物数目)	1	—	1	1
7. 执行援助通知和指导文件	1	—	1	1
真相调查、监测和调查团(任务次数)	10	10	10	10
8. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	10	10	10	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商并提供咨询意见，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议执行工作提供咨询意见。				

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
数据库和实质性数字材料：为专家小组收集的文件制作档案。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 26
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	241.0	232.0	290.0	322.4	32.4
业务费用	952.2	658.6	991.6	978.3	(13.3)
共计(已减除工作人员薪金税)	1 193.2	890.6	1 281.6	1 300.7	19.1

表 27
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务人员	一般 事务人员	小计	本国			国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长										专业干事	当地雇员	小计				
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	2
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，除非另有注明。

93. 专家小组 2025 年拟议所需资源为 1 300 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：续设 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(322 400 美元)，以便提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助；业务费用(978 300 美元)，其中包

括 5 名专家的专家费(592 500 美元)和差旅费(248 500 美元)、工作人员公务差旅费(33 200 美元)以及其他业务和后勤支助所需资源，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(104 100 美元)。

94. 2025 年，员额数目和职等拟保持不变。根据 2024 年 3 月的实际空缺率，对员额适用了 0%的空缺率。
95. 2025 年拟议所需资源与 2024 年批款相比有所增加，主要原因是工作地点差价调整数乘数提高，适用了比 2024 年更低百分比的空缺率，导致文职人员费用项下所需资源增加；根据支出模式适用了更高百分比的一般工作人员费用；新增一项所需资源，用于订阅地理空间数据库，使专家能够获得近实时、高分辨率的时空卫星图像和相关服务。上述增加额被以下因素部分抵消：专家小组的组成发生变化，导致专家费所需资源减少；取消了卫星图像经费，因为将通过订阅地理空间数据库来获得所需图像。

6. 也门问题专家小组

(2 389 000 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

96. 也门问题专家小组负责监测对被指认的个人和实体的资产冻结、旅行禁令和定向武器禁运的执行情况，并提供可用于指认此类个人和实体的有关信息。这一任务授权由安全理事会第 [2140\(2014\)](#) 号决议确定，后经第 [2216\(2015\)](#) 号决议修订，最近一次经第 [2707\(2023\)](#) 号决议延长。该制裁制度旨在预防和遏制对也门和平、安全与稳定的威胁。

工作方案

目标

97. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行也门制裁制度，其中包括定向武器禁运、资产冻结和旅行禁令。

2025 年战略和外部因素

98. 为促进实现这一目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会第 [2140\(2014\)](#) 号决议所设委员会提供最新信息。
99. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
100. 在与其他实体合作方面，专家小组的信息共享合作方包括会员国、海上联合部队和国际刑事警察组织(国际刑警组织)等各方。
101. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与世界银行、国际货币基金组织、粮食署、国际移民组织、联合国也门核查和视察机制以及其他各类制裁监测组等各方进行合作。在安全、安保和后勤方面，专家小组与秘书长也门问题特使办公室、安全和安保部和开发署进行合作。
102. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会的决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2023 年方案执行情况

进一步提高对贩运武器和部件的认识

103. 2023 年，专家小组报告了大规模违反定向武器禁运的行为，涉及重型武器、简易爆炸装置、小武器和军用改装车辆。专家小组分析的材料显示，胡塞武装的军事能力得到加强。专家小组还指出，在胡塞控制区，包括便携式防空导弹系统在内的轻小武器的黑市销售活跃。专家小组继续提高对该国境内武器和相关物资持续流动，包括通过黑市活动流动的认识。
104. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 28)。

表 28
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
安全理事会和委员会从专家小组收到关于使用可通过商业途径获得的部件组装武器系统以及关于侵犯人权和违反国际人道法的详细信息	安全理事会和委员会对在也门一些军事应用中使用可通过商业途径获得的民用部件的认识提高了对这些物项出口的警惕	安全理事会和委员会从专家小组收到关于贩运武器和相关物资的全面信息

2025 年计划成果

进一步提高对贩运武器和在某些军事应用中使用商业部件的认识

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

105. 2023 年，专家小组的工作有助于充分执行也门制裁制度，实现了计划目标。专家小组将继续提供关于贩运武器和可通过商业途径获得、用于某些军事应用的部件的详细信息。
- 经验教训和计划作出的改变
106. 专家小组的经验教训是，需要进一步加强对胡塞武装使用的武器和物资的信息收集。专家小组将吸取这一经验教训，继续与所有相关利益攸关方互动协作，开展核查，收集数据，并利用联合国采购的数据库和订阅服务加强分析。
107. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 29)。

表 29
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
安全理事会和委员会收到关于贩运武器和可通过商业途径获得、用于也门某些军事应用的部件的详细信息	安全理事会和委员会对在也门某些军事应用中使用可通过商业途径获得的民用部件的认识提高了对这些物项出口的警惕	安全理事会和委员会从专家小组特派任务收到关于贩运武器和相关物资的全面信息	安全理事会和委员会从专家小组收到关于贩运武器和相关物资的全面信息	安全理事会和委员会从专家小组收到关于贩运武器和相关物资的全面信息

应交付产出

108. 表 30 列出该特派任务的所有应交付产出。

表 30
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	3	2	2
1. 向安全理事会提交的报告, 向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	2	3	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	6	4	4
2. 制裁委员会会议	4	6	4	4
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	4	6	4	4
3. 制裁委员会会议	4	6	4	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	5	7	7
4. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	5	7	7
出版物(出版物数目)	1	—	1	1
5. 执行援助通知和指导文件	1	—	1	1
真相调查、监测和调查团(任务次数)	20	16	20	20
6. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	20	16	20	20
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 就在名单上增列个人和实体提出建议; 与会员国就执行制裁制度进行协商; 进行协商并提供咨询意见, 以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触; 就相关决议执行工作提供咨询意见。				
数据库和实质性数字材料: 为专家小组收集的文件制作档案。				

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：	通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。			
对外关系和媒体关系：	就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。			
数字平台和多媒体内容：	通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。			

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 31
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	956.9	960.6	1 011.8	1 045.0	33.2
业务费用	1 253.1	1 145.4	1 295.9	1 344.0	48.1
共计(已减除工作人员薪金税)	2 210.0	2 106.0	2 307.7	2 389.0	81.3

表 32
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员					
	副 助理									外勤		一般		本国						
	秘书长	秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	事务人员	事务人员	小计	专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计		
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	5	—	6	—	2	2	—	—	—	8		
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	5	—	6	—	2	2	—	—	—	8		
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

109. 专家小组 2025 年拟议所需资源为 2 389 000 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：续设 8 个员额(1 个 P-3、5 个一般事务人员和 2 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(1 045 000 美元)，以便提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助；业务费用(1 344 000 美元)，其中包括 5 名专家的专家费(705 900 美元)和差旅费(232 500 美元)、工作人员公务差旅费(65 300 美元)以及其他业务和后勤支助所需资源，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务、医疗服务以及其他用品、服务和设备(340 300 美元)。

110. 2025 年，专家小组的员额总数目拟保持不变。对国际工作人员费用适用了 13.9%的空缺率，而本国工作人员费用则按满员假设计算，两者均依据 2023 年的平均空缺率。
111. 2025 年拟议所需资源与 2024 年批款相比有所增加，主要原因是工作地点差价调整数乘数提高，以及根据最近的支出模式对国际工作人员适用了更高百分比的一般工作人员费用，导致文职人员费用项下所需资源增加；专家小组的组成发生变化，导致月平均费用增加，进而导致专家费所需资源增加；新增一项所需资源，用于订阅地理空间数据库，使专家能够获得近实时、高分辨率的时空卫星图像和相关服务。上述增加额被以下因素部分抵消：国际工作人员薪金减少，原因是适用了 13.9%的空缺率，高于 2024 年适用的 8.4%；取消了卫星图像经费，因为将通过订阅地理空间数据库来获得所需图像。

7. 南苏丹问题专家小组

(1 435 400 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

112. 南苏丹问题专家小组负责监测武器禁运、资产冻结和旅行禁令的执行情况，并提供可用于指认个人和实体的相关信息。这一任务授权来自安全理事会有关决议、包括第 2206(2015)号决议确定的优先事项，并经安理会其后各项决议、包括最近的第 2683(2023)号决议延长。制裁制度旨在打击 2018 年 9 月 12 日签署的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的破坏者(但不限于此)。2024 年 4 月 15 日，应安理会第 2683(2023)号决议要求，秘书长就第 2577(2021)号决议所定关键基准方面取得的进展向安理会提交了一份评估报告(S/2024/309)。

工作方案

目标

113. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行南苏丹制裁制度，其中包括领土武器禁运、资产冻结和旅行禁令。

2025 年战略和外部因素

114. 为促进实现这一目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会提供最新信息，包括介绍目前定于 2024 年 12 月举行的选举对南苏丹总体局势的潜在影响。
115. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
116. 在与其他实体合作方面，专家小组的信息共享合作方包括会员国、非洲联盟、政府间发展组织等各方。
117. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与联合国南苏丹特派团、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室以及其他各类制裁监测组等各方进行合作。在安全和安保、信息技术安全和后勤方面，专家小组与特派团、安全和安保部及开发署进行合作。
118. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会的决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2023 年方案执行情况

委员会成员收到关于在执行《重振协议》方面取得的进展以及关于威胁南苏丹和平、安全和(或)稳定的行动的最新信息

119. 专家小组向安全理事会和委员会提供了信息和战略分析。专家小组报告了《重振协议》，特别是关于过渡安全安排的第二章执行进展缓慢的情况，并报告了持续存在的威胁南苏丹和平、安全和(或)稳定的政治、安全和人道主义挑战。专家小组向委员会提交了两份案情说明，供委员会审议，涉及严重侵犯人权和违反适用的国际人权法或国际人道法的两名个人。
120. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 33)。

表 33
业绩计量

2021(实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
安全理事会收到关于《重振协议》执行进展情况的最新信息，并确定审查武器禁运的基准	安全理事会和委员会收到关于《重振协议》执行进展情况和武器禁运调整基准的最新信息	安全理事会和委员会收到关于《重振协议》执行进展情况的最新信息，并根据在关键基准方面取得的进展审查武器禁运情况

2025 年计划成果

关于《重振协议》执行情况以及武器禁运关键基准执行进展的最新信息

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

121. 2023 年，专家小组的工作有助于充分执行南苏丹制裁制度，实现了计划目标。这项工作促使安全理事会通过第 2683(2023)号决议决定放宽武器禁运，对向南苏丹安全部队供应、销售或转让非致命性军事装备给予豁免。安理会在同一决议中重申随时准备根据关键基准方面取得的进展进一步审查武器禁运措施。
- 经验教训和计划作出的改变
122. 专家小组的经验教训是，受安全局势影响，难以接触到南苏丹的一些个人、设施和地区，因此需要继续为编写报告收集和核实信息。专家小组将吸取这一经验教训，继续利用联合国提供的相关通信技术、数据库和订阅服务，并利用专家小组可以进入的地点(包括南苏丹以外地点)的保密消息源。
123. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 34)。

表 34
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
安全理事会和委员会收到关于在执行《重振协议》方面所取得进展的最新信息，并确定审查武器禁运的基准	安全理事会和委员会收到关于在既定关键基准方面所取得进展的信息，并考虑审查武器禁运	安全理事会和委员会根据关于在既定关键基准方面所取得进展的最新信息审查武器禁运	安全理事会和委员会根据关于在执行《重振协议》方面以及在既定关键基准方面所取得进展的最新信息进一步审查武器禁运	安全理事会和委员会根据关于在执行《重振协议》方面以及在既定关键基准方面所取得进展的最新信息进一步审查武器禁运

应交付产出

124. 表 35 列出专家小组的所有应交付产出。

表 35
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	18	12	15	15
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	18	12	15	15
实质性会议服务(3 小时会议次数)	7	8	7	7
2. 制裁委员会会议	5	6	5	5
3. 主席向会员国通报情况	2	2	2	2
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	7	8	7	7
4. 制裁委员会会议	5	6	5	5
5. 主席向会员国通报情况	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	11	7	13
6. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	11	7	13
出版物(出版物数目)	1	—	1	1
7. 执行援助通知和指导文件	1	—	1	1
真相调查、监测和调查团(任务次数)	10	9	10	10
8. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	10	9	10	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商并提供咨询意见，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议执行工作提供咨询意见。				

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
数据库和实质性数字材料：为专家小组收集的文件制作档案。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 36
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员	—	—	—	—	—
文职人员费用	308.7	253.0	279.6	431.9	152.3
业务费用	948.9	771.6	966.4	1 003.5	37.1
共计(已减除工作人员薪金税)	1 257.6	1 024.6	1 246.0	1 435.4	189.4

表 37
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	2 ^a	3	—	—	—	—	—	—	3
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	—	2 ^a	3	—	—	—	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，除非另有注明。

125. 专家小组 2025 年拟议所需资源为 1 435 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：续设 3 个员额(1 个 P-3 和 2 个一般事务人员(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(431 900 美元)，以提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助；业务费用(1 003 500 美元)，其中包括 5 名专家的专家费(583 200 美元)和差旅费(267 400 美元)、工作人员公务差旅费(40 200

美元)、其他业务和后勤支助所需资源，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(112 700 美元)。

126. 2025 年，专家小组的员额数目和职等拟保持不变。基于 2024 年 3 月的实际空缺率，对工作人员费用适用了 0%的空缺率。
127. 2025 年拟议所需资源与 2024 年批款相比有所增加，主要原因是：文职人员费用项下所需资源增加，原因是适用了更高的工作地点差价调整数乘数，并适用了 0%的空缺率，而 2024 年适用的空缺率为 30.5%；专家费用项下所需经费因专家小组组成变化而增加；新增一项所需资源，用于订阅地理空间数据库，使专家能够获得近实时、高分辨率的时空卫星图像和相关服务。

8. 关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组

(6 162 800 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

128. 分析支助和制裁监测组支持安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会及安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会开展工作，负责协助对被指认个人和实体实施资产冻结、旅行禁令和有针对性武器禁运并报告实施情况。这一任务授权来自安理会有关决议、包括第 1267(1999)号决议确定的优先事项，并在其后各项决议、包括最近的第 2716(2023)号决议中延长任务期限。制裁制度旨在使安理会更有力地应对恐怖主义行为给国际和平与安全造成的威胁，并促进阿富汗的和平、稳定与安全。

工作方案

目标

129. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行针对达伊沙、基地组织和塔利班的制裁制度，其中包括有针对性武器禁运、资产冻结和旅行禁令。

2025 年战略和外部因素

130. 为了实现目标，监测组将向安全理事会，安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会以及安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会提供最新信息。
131. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
132. 在与其他实体信息共享合作方面，监测组与会员国、国际航空运输协会、国际民用航空组织、世界海关组织、金融行动特别工作组和国际刑警组织等进行合作。
133. 在机构间协调和联络方面，监测组酌情与反恐怖主义委员会执行局、反恐怖主义办公室、协助安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会工作的特派任务、安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)、联合国阿富汗援助团、联合国伊拉克援助团以及其他各类制裁监测组等进行合作。在安全和安保、信息技术安全和后勤方面，监测组酌情与安全和安保部、信息和通信技术厅、联合国外地特派团和开发署进行合作。

134. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会的决议并与监测组合作；
 - (b) 安全局势允许监测组视需要执行任务。

2023 年方案执行情况

加强分析能力以跟踪不断演变的威胁

135. 为协助应对达伊沙和基地组织构成的全球恐怖主义威胁以及塔利班对阿富汗和平、稳定与安全构成的威胁，并全面执行制裁措施，监测组于 2023 年向安全理事会或委员会提交了 7 份报告，分析了全球恐怖主义威胁，并提交了 1 份关于阿富汗局势的报告。监测组通过与会员国、区域组织和其他利益攸关方接触收集信息，并利用联合国采购的数据库和订阅资料进行研究。
136. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 38)。

表 38
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
各委员会掌握关于恐怖主义威胁的全面信息，并调整制裁制度；各委员会审议豁免、列名修正和新指认	安全理事会和各委员会掌握关于恐怖主义威胁和塔利班的全面信息，各委员会审议豁免、列名修正和新指认	安全理事会和各委员会掌握关于恐怖主义威胁和塔利班的全面信息，各委员会审议豁免、列名修正和新指认

2025 年计划成果

加强分析以跟踪不断演变的威胁

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

137. 通过与会员国和其他利益攸关方的接触，监测组实现了计划目标。2023 年，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单新增 3 名个人和 1 个实体，有 2 名个人从名单中除名。委员会核准了对其制裁名单上 157 名个人和 12 个实体的现有条目的修正。2023 年，委员会还核准了对现有制裁措施的豁免。
- 经验教训和计划作出的改变
138. 监测组的经验是，除了利用相关通信技术与国家当局和区域组织举行虚拟会议外，还需要保持面对面接触，以收集敏感和机密信息。监测组运用这一经验，将继续规划国别访问、区域会议，参加多边会议，保持与国家当局和区域组织就敏感和机密问题进行面对面对讨论。此外，监测组将继续使用联合国采购的相关数据库和订阅服务进行研究。
139. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 39)。

表 39
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
安全理事会和委员会掌握关于恐怖主义威胁的全面信息，并调整制裁制度；委员会审议豁免、列名修正和新指认	安全理事会和委员会掌握关于恐怖主义威胁和塔利班的全面信息；委员会审议豁免、列名修正和新指认	安全理事会和委员会掌握关于恐怖主义威胁和塔利班的全面信息；委员会审议豁免和列名修正；安理会和委员会审议新的指认	安全理事会和委员会掌握关于恐怖主义威胁和塔利班的全面信息；委员会审议豁免和列名修正；安理会和委员会审议新的指认	安全理事会和委员会掌握关于恐怖主义威胁和塔利班的全面信息；委员会审议豁免和列名修正；安理会和委员会审议新的指认

应交付产出

140. 表 40 列出监测组的所有应交付产出。

表 40
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 (计划)	2023 年 (实际)	2024 年 (计划)	2025 年 (计划)
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	12	13	12	14
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告和(或)外联活动报告	12	13	12	14
实质性会议服务(3 小时会议次数)	32	21	33	25
2. 制裁委员会会议	25	12	20	12
3. 主席向会员国通报情况	2	3	3	3
4. 关于达伊沙和基地组织威胁和制裁制度实施情况的安全和情报部门区域会议	5	6	10	10
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	32	21	33	25
5. 制裁委员会会议	25	12	20	12
6. 主席向会员国通报情况	2	3	3	3
7. 关于达伊沙和基地组织威胁和制裁制度实施情况的安全和情报部门区域会议	5	6	10	10
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	145	99	97	95
8. 关于相关决议执行工作的区域讲习班	140	94	90	90
9. 监测组新成员入职讨论会和其他培训课	5	5	7	5
真相调查和监测团(任务次数)	35	52	35	40
10. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	35	52	35	40

类别和次类别	2023 年 (计划)	2023 年 (实际)	2024 年 (计划)	2025 年 (计划)
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：	就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商和咨询，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议的执行工作提供咨询意见。			
数据库和实质性数字材料：	落实、传播和维护增强型数据模型，为监测组收集的文件制作档案			
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：	报告监测组工作的外联方案；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/监测组的活动发出普通照会。			
对外关系和媒体关系：	就制裁委员会/监测组的活动发布新闻稿。			
数字平台和多媒体内容：	通过制裁委员会/监测组的网站传播其活动和任务信息。			

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 41
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024		2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
军事和警务人员	—	—	—	—	—	—
文职人员费用	2 638.5	2 915.5	3 193.8	2 832.8	(361.0)	
业务费用	3 216.4	3 176.2	3 323.1	3 330.0	6.9	
共计(已减除工作人员薪金税)	5 854.9	6 091.6	6 516.9	6 162.8	(354.1)	

表 42
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2024 年核定	—	—	—	—	1	4	6	—	—	8 ^a	19	—	—	—	—	—	—	19
2025 年拟议	—	—	—	—	1	4	6	—	—	8 ^a	19	—	—	—	—	—	—	19
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，除非另有注明。

141. 监测组 2025 年拟议所需资源为 6 162 800 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 用于以下方面: 续设 19 个员额(1 个 P-5、4 个 P-4、6 个 P-3 和 8 个一般事务人员(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(2 832 800 美元), 以提供与制裁制度有关的实务和行政支助; 业务费用(3 330 000 美元), 其中包括专家费(2 076 700 美元)和差旅费(401 700 美元)、工作人员公务差旅费(89 200 美元)、其他业务和后勤支助所需资源, 包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(762 400 美元)。
142. 2025 年, 监测组的员额数目和职等拟保持不变。基于 2024 年 3 月的实际空缺率, 对工作人员费用适用了 17.5%的空缺率。
143. 与 2024 年批款相比, 2025 年拟议所需资源减少, 原因是: 文职人员费用项下所需资源减少, 主要是因为适用了更高的 17.5%空缺率, 而 2024 年适用的空缺率为 1.3%; 适用最新标准费率后, 房地租金所需经费减少。减少额被以下因素部分抵消: 由于监测组的组成发生变化, 专家费用增加; 新增所需资源, 用于订阅一项新的监测服务, 使专家能够查阅使用当地语文涵盖名单所列实体和个人的广泛而完整的数据库。

9. 安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室

(729 800 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

144. 安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会监察员办公室负责审查有关制裁名单所列个人或实体的除名请求。该办公室的任务由安理会第 1904(2009)号决议确定，并在其后的决议，包括最近的第 2610(2021)号决议延长任务期限。

工作方案

目标

145. 该特派任务促进实现的目标是对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单上的个人、实体和企业提出的除名请求进行独立审查。在开展这项工作的过程中，监察员办公室确保制裁名单所列个人、实体和企业能够了解对除名请求的公平和明确处理程序。

2025 年战略和外部因素

146. 为了促进实现目标，监察员办公室将公平、迅速地审议和处理所有除名请求，并尽可能前往申请人居住国与每位申请人面谈。
147. 上述工作预计将帮助委员会就关于每个案件的全面报告所载监察员关于除名请求的分析和建议作出知情决定。
148. 在与其他实体合作、包括在信息共享合作方面，监察员办公室与会员国、欧洲联盟、学术机构、智库、国际法协会等进行合作。
149. 关于机构间协调和联络，监察员办公室与开发署、人权高专办、反恐怖主义委员会执行局、反恐怖主义办公室、反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员以及关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组等进行合作。在安全和安保、信息技术安保和后勤方面，监察员办公室与安全和安保部、信息和通信技术厅及开发署进行合作。
150. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会的决议并与监察员办公室合作；
 - (b) 安全局势允许监察员办公室视需要执行任务。

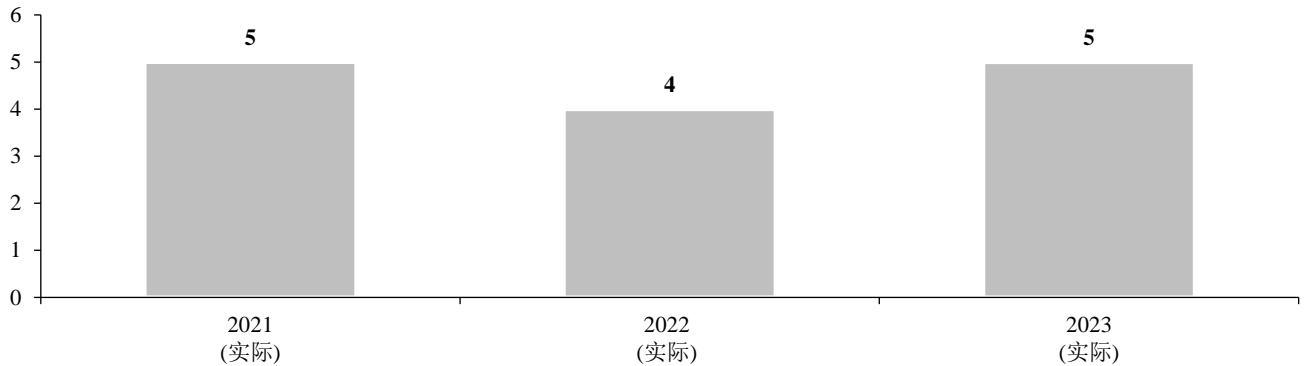
2023 年方案执行情况

公平和迅速审查除名请求

151. 2023 年，监察员提前审议监察员办公室收到的所有申请，其中包括向委员会提交 6 个案件、5 份综合报告并 2 次约谈申请人。监察员还进行了广泛的问询和独立研究，向会员国和监测组等各方收集关于每份申请的信息。2023 年，监察员办公室总共新受理 4 份申请，使该办公室自成立以来受理的申请总数达到 109 份。上述工作有助于委员会及时收到监察员办公室的全面报告。
152. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图一)。

图一

业绩计量：监察员向安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会提交的综合报告数目



2025 年计划成果

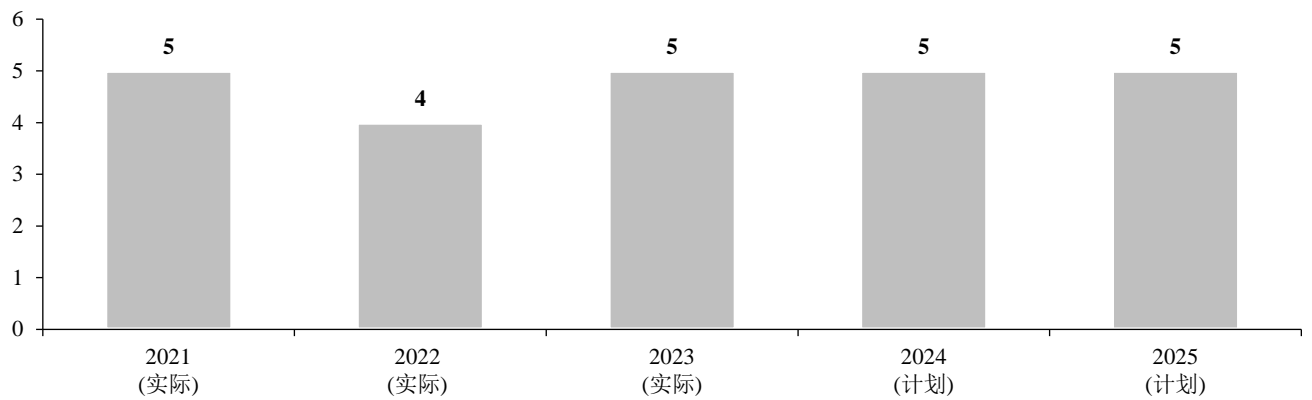
确保公平和迅速审查除名请求

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

153. 2023 年，监察员独立审查了伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单上个人、实体和企业的除名请求，实现了向伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁委员会提交 5 份关于除名请求的综合报告的计划目标。
- 经验教训和计划作出的改变
154. 监察员办公室的经验是，必须调整调查和研究方法，考虑到信息收集工作日益复杂，特别是已结案件和新案件之间的相互联系越来越大，重复请求的次数也越来越多。办公室将运用这一经验，继续使研究方法多样化，包括利用相关通信技术(包括利用联合国采购的数据库和订阅服务)开展研究以及开发数据库搜索工具。
155. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图二)。

图二

业绩计量：监察员向安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会提交的综合报告数目



应交付产出

156. 表 43 列出监察员办公室的所有应交付产出。

表 43
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 (计划)	2023 年 (实际)	2024 年 (计划)	2025 年 (计划)
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	7	7	7	7
1. 监察员办公室一年两次向安全理事会提交报告	2	2	2	2
2. 监察员向制裁委员会提交综合报告 ^a	5	5	5	5
实质性会议服务(3 小时会议次数)	6	7	6	6
3. 监察员向制裁委员会介绍综合报告	5	6	5	5
4. 监察员向会员国通报情况	1	1	1	1
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	6	7	6	6
5. 监察员向制裁委员会介绍综合报告	5	6	5	5
6. 监察员向会员国通报情况	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
真相调查团(任务次数)	5	3	5	5
7. 派团收集与除名请求有关的信息	5	3	5	5
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：与会员国和申请人就除名请求进行协商；就除名程序提供咨询；宣传正当程序。				
数据库和实质性数字材料：监察员收集的文件档案；开发数据库搜索工具。				

类别和次类别	2023 年 (计划)	2023 年 (实际)	2024 年 (计划)	2025 年 (计划)
--------	----------------	----------------	----------------	----------------

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：报告监察员工作的外联方案；关于特别政治任务的工作和任务的概况介绍和信息手册；定期更新《监察员程序历史指南》

数字平台和多媒体内容：通过监察员办公室网站传播其活动和任务信息。

^a 这些报告严格保密，从不公布。

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 44
财政资源

(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员	—	—	—	—	—
文职人员费用	261.5	431.6	337.4	359.0	21.6
业务费用	355.8	346.7	373.7	370.8	(2.9)
共计(已减除工作人员薪金税)	617.3	778.3	711.1	729.8	18.7

表 45
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2024 年核定	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	2
2025 年拟议	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，除非另有注明。

157. 监察员办公室 2025 年拟议所需资源为 729 800 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：续设 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个一般事务人员(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(359 000 美元)，以为办公室提供实务和行政支助；业务费用(370 800 美元)，其中包括监察员的费用(229 600 美元)和差旅费(28 400 美元)、工作人员公务差旅费(34 300 美元)、其他业

务和后勤支助所需资源，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(78 500 美元)。

158. 2025 年，监察员办公室的员额数目和职等拟保持不变。基于 2024 年 3 月的实际空缺率，对工作人员费用适用了 0%的空缺率。
159. 与 2024 年批款相比，2025 年拟议所需资源增加，原因是文职人员费用项下所需资源增加，因为工作地点差价调整数乘数提高，并根据近期支出模式，适用了更高百分比的一般工作人员费用。根据最新标准费率计算，房地租金所需经费减少，部分抵消了增加额。

10. 安全理事会第 2231(2015)号决议执行情况

(355 400 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

160. 该特派任务负责支持安全理事会及其协调员为执行第 2231(2015)号决议和 2016 年 1 月 16 日安全理事会主席说明(S/2016/44)的要求开展工作。安理会在第 2231(2015)号决议中赞同《联合全面行动计划》，敦促全面执行该计划，并促请所有会员国、区域组织和国际组织支持执行该计划。
161. 此外，第 2231(2015)号决议附件 B 规定的限制措施旨在提高透明度，创造有利于充分实施《联合全面行动计划》的气氛。最后一项限制性措施(与核有关的转让和活动(通过采购渠道))将于 2025 年 10 月到期。如果在过渡期间没有再度适用安全理事会以往关于伊朗核问题各项决议的规定，第 2231(2015)号决议的所有规定预计也将于 2025 年 10 月终止，安理会将结束对伊朗核问题的审议。

工作方案

目标

162. 该特派任务促进实现的目标是确保所有会员国及区域和国际组织全面执行第 2231(2015)号决议，包括执行该决议附件 B 规定的限制性措施。

2025 年战略和外部因素

163. 为促进实现这一目标，该特派任务将继续支持安全理事会及其任命的协调员开展工作，并按照授权定期向安理会报告该决议的执行情况，直至 2025 年 10 月任务结束。
164. 预计上述工作将提高透明度，创造有利于全面执行《联合全面行动计划》的气氛，并为应对据称不符合附件 B 所规定其它限制性措施的行动加强合作。
165. 在与其他实体合作方面，该特派任务与会员国和《联合全面行动计划》所设联合委员会采购问题工作组等联络与合作，以便处理通过采购渠道提出的核提案和核相关两用提案。该特派任务还协同会员国处理与执行第 2231(2015)号决议有关的各种问题，包括据称行动不符合附件 B 所规定其它限制措施的问题。此外，该特派任务还与国际原子能机构进行联络与合作。
166. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 《联合全面行动计划》参与方继续进行外交努力，确保所有参与方仍然致力于全面有效地执行该计划；

- (b) 广大国际社会继续全力支持《联合全面行动计划》及其执行工作，继续全力支持第 2231(2015)号决议的执行工作。

2023 年方案执行情况

确保继续执行第 2231(2015)号决议

167. 该特派任务通过秘书长的报告和向安全理事会通报情况，继续提供与第 2231(2015)号决议及其附件 B 规定的限制性措施有关的信息。该特派任务提高了相关利益攸关方对决议附件 B 所载限制性措施的认识，特别是因为其中一些措施(与导弹有关的措施、资产冻结措施)将于 2023 年 10 月到期，尤其需要提高相关认识。在监测和报告第 2231(2015)号决议执行情况方面，该特派任务继续与会员国举行面对面协商，并继续利用 COVID-19 疫情期间确立的一些做法，如虚拟协商。
168. 上述工作帮助安全理事会、会员国和国际组织了解了第 2231(2015)号决议的执行情况，也有利于编写秘书长的报告和向安理会通报情况。
169. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 46)。

表 46
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
继续执行第 2231(2015)号决议，包括为此向安全理事会提交报告和使用采购渠道	继续执行第 2231(2015)号决议，包括为此向安全理事会提交报告和使用采购渠道	继续执行第 2231(2015)号决议，包括为此向安全理事会提交报告和支持协调员的工作

2025 年计划成果

确保继续执行第 2231(2015)号决议

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

170. 2023 年，该特派任务实现了秘书长定期报告和支持调解员工作的计划目标。该特派任务的工作提高了人们对第 2231(2015)号决议，包括其附件 B 规定的限制性措施的认识。
- 经验教训和计划作出的改变
171. 该特派任务的经验是，需要不断向会员国提供关于适用的第 2231(2015)号决议附件 B 限制性措施的最新情况。该特派任务将运用这一经验，继续尽早和定期与会员国协商。
172. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 47)。

表 47
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
继续执行第 2231(2015) 号决议，向安全理事会提交报告，支持协调员的工作	继续执行第 2231(2015) 号决议，向安全理事会提交报告，支持协调员的工作	继续执行第 2231(2015) 号决议，向安全理事会提交报告，支持协调员的工作	继续执行第 2231(2015) 号决议，向安全理事会提交报告，支持协调员的工作	继续执行第 2231(2015) 号决议，向安全理事会提交报告，支持协调员的工作

应交付产出

173. 表 48 列出该特派任务的所有应交付产出。

表 48
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 (计划)	2023 年 (实际)	2024 年 (计划)	2025 年 (计划)
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	4	5	5
2. 安全理事会会议	2	4	4	4
3. 协调员向会员国通报情况	1	—	1	1
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	3	4	5	5
4. 安全理事会会议	2	4	4	4
5. 协调员向会员国通报情况	1	—	1	1
B. 生成和转让知识				
真相调查、监测和调查团(任务次数)	4	2	4	2
6. 派遣调查团收集与遵守第 2231(2015)号决议有关的信息	4	2	4	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就执行第 2231(2015)号决议附件 B 所载限制性措施进行协商和咨询。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：报告该特别政治任务工作的外联方案；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就安全理事会根据第 2231(2015)号决议所开展活动发布普通照会。				
对外关系和媒体关系：就安全理事会根据第 2231(2015)号决议所开展活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过该特别政治任务的网站传播其活动和任务的信息。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 49
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员	—	—	—	—	—
文职人员费用	1 339.8	1 232.6	1 047.4	299.0	(748.4)
业务费用	193.7	164.8	143.0	56.4	(86.6)
共计(已减除工作人员薪金税)	1 533.5	1 397.4	1 190.4	355.4	(835.0)

表 50
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务人员	一般 事务人员 ^a	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2024 年核定数	—	—	—	—	1	2	1	—	—	1	5	—	—	—	—	—	—	5
2025 年拟议数 (2025 年 1 月 1 日)	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	2	—	—	—	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	(1)	(1)	(1)	—	—	—	(3)	—	—	—	—	—	—	(3)
2025 年拟议数 (2025 年 11 月 1 日)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	(1)	(2)	(1)	—	—	(1)	(5)	—	—	—	—	—	—	(5)

^a 其他职等，除非另有注明。

174. 2025 年执行安全理事会第 2231(2015)号决议的拟议所需资源为 355 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：在直至 2025 年 10 月 31 日的 10 个月里续设 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个一般事务人员(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(299 000 美元)；业务费用(56 400 美元)，其中包括工作人员公务差旅费(15 000 美元)、其他业务和后勤支助所需资源，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(41 400 美元)。
175. 该特派任务再次对其人员配置结构和所需资源进行了审查，在这方面，拟自 2025 年 1 月 1 日起裁撤以下 3 个员额：高级政治事务干事(P-5)；政治事务干事(P-4)；政治事务干事(P-3)。

176. 在第 2231(2015)号决议附件 B 规定的其余限制性措施于 2025 年 10 月 18 日到期后，根据该决议第 8 段的规定，如果在过渡期间没有再度适用安全理事会以往关于伊朗核问题各项决议的规定，第 2231(2015)号决议的所有规定应在《联合全面行动计划》通过之日(2015 年 10 月 18 日)起 10 年后终止。安理会届时将结束对伊朗核问题的审议，“不扩散”项目将从安理会处理中事项清单上删除。其余 2 个员额拟自 2025 年 11 月 1 日起裁撤：政治事务干事(P-4)；会议事务助理(一般事务人员(其他职等))。
177. 基于 2024 年 3 月的实际空缺率，对工作人员费用适用了 0%的空缺率。
178. 2025 年所需资源减少的原因是文职人员费用和业务费用项下所需资源减少，原因是：鉴于任务预计将于 2025 年 10 月到期，拟议从 2025 年 1 月 1 日起裁撤 3 个员额，从 2025 年 11 月 1 日起裁撤其余 2 个员额。根据支出模式，适用了 43.9%的较高一般工作人员费用，而 2024 年适用的一般工作人员费用为 42.2%，因此部分抵消了减少额。

11. 第 2713(2023)号决议所设专家小组

(1 960 200 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

179. 第 2713(2023)号决议所设专家小组负责监测资产冻结、旅行禁令、定向军火禁运、重点针对青年党的地区军火禁运、木炭禁令和简易爆炸装置组件禁令的执行情况，以及提供与指认个人和实体有关的信息。其任务由安全理事会第 2444(2018)号决议规定，之后的决议、包括最近的第 2713(2023)号决议延长了任务期限。在第 2713(2023)号决议中，安理会将索马里问题专家小组的名称改为第 2713(2023)号决议所设专家小组。制裁制度旨在支持索马里当局的以下努力：实现索马里稳定与安全；防止任何武器和弹药违反武器禁运流向索马里；阻断青年党的活动，包括其筹资活动。
180. 2023 年 9 月 15 日，根据安全理事会第 2662(2022)号决议的要求，秘书长提供了技术评估报告(S/2022/698)所载基准中每项指标的最新进展情况(S/2023/676)。2023 年 12 月 1 日，安理会第 2713(2023)号决议请秘书长迟于 2024 年 10 月 15 日提供技术评估报告所载基准中每项指标的最新进展情况。

工作方案

目标

181. 该特派任务促进实现的目标是确保全面执行对青年党的制裁制度，包括资产冻结、旅行禁令、定向和地区军火禁运、木炭禁令和简易爆炸装置组件禁令。

2025 年战略和外部因素

182. 为促进实现这一目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会关于青年党的第 2713(2023)号决议所设委员会提供最新信息。
183. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
184. 关于与其他实体的合作，在信息共享方面，专家小组与会员国、国际刑警组织、非洲联盟、欧洲联盟等合作。专家小组还与非洲联盟驻索马里过渡时期特派团合作。
185. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与世界银行、国际货币基金组织、国际民用航空组织、联合国索马里援助团、联合国索马里支助办公室、联合国内罗毕办事处、毒罪办、其他各类制裁监测组等各方进行合作。在安全、安保和后勤方面，专家小组与安全部和安保部以及

联合国内罗毕办事处、联合国索马里援助团、联合国索马里支助办公室和开发署的安保团队进行合作。

186. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 会员国遵守安全理事会的决议并与专家小组合作；
- (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2023 年方案执行情况

安全理事会、制裁委员会和会员国打击青年党筹资活动的能力增强

187. 2023 年，专家小组继续调查青年党的筹资活动及其军事行动和能力。专家小组在最后报告 (S/2023/724) 中评估了索马里联邦政府打击青年党筹资活动的资金阻断战略，并报告说，青年党继续通过各种勒索机制和非法或平行征税制度筹集资金，包括勒索企业和对牲畜和农产品非法征税。
188. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 51)。

表 51
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
安全理事会和委员会完善制裁制度，特别侧重以青年党的非法资金为目标等方式打击青年党	安全理事会和委员会收到专家小组提供的关于青年党财务情况的资料以及关于如何阻断青年党活动的建议	安全理事会和委员会收到专家小组提供的资料，说明青年党的筹资活动以及为阻断青年党资金所作的努力

2025 年计划成果

安全理事会、委员会和会员国降低青年党威胁的能力得到加强

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

189. 2023 年，专家小组的工作促进了关于青年党的制裁制度的执行，实现了计划目标。专家小组还协助向安全理事会和委员会提交了一份关于索马里联邦政府遵守军火禁运情况的评估报告。专家小组的工作以及对照军火禁运基准评估进展情况，预计将有助于全面执行对青年党的制裁制度。
- 经验教训和计划作出的改变
190. 专家小组的经验是，需要及时获取和记录从青年党缴获的、索马里联邦政府和邻国拥有的武器。专家小组运用这一经验，将继续与索马里联邦政府和相关的国内、区域和国际利益攸关方接触和合作，并使用联合国采购的数据库和订阅服务。
191. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 52)。

表 52
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
安全理事会和委员会收到关于青年党收入来源的详细分析，以及作为与索马里联邦政府和毒品办共同制定的“阻断计划”的一部分，如何减少青年党收入的具体建议；安理会收到调整制裁制度所需的信息	安全理事会和委员会收到对青年党收入来源的详细分析以及关于如何减少该团体资金的具体建议	专家小组重点关注青年党利用索马里银行系统的情况，安全理事会或委员会审议指认参与资助该团体的个人	安全理事会和委员会继续收到专家小组提供的关于青年党利用索马里银行系统的资料，安理会和委员会继续审议指认参与资助该团体的个人	安全理事会和委员会继续收到专家小组提供的关于青年党利用索马里银行系统、违反军火禁运和侵犯人权的资料，安理会和委员会继续审议新的指认

应交付产出

192. 表 53 列出专家小组的所有应交付产出。

表 53
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 (计划)	2023 年 (实际)	2024 年 (计划)	2025 年 (计划)
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	8	8	8	8
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	8	8	8	8
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	4	4	4
2. 制裁委员会会议	4	4	4	4
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	4	4	4	4
3. 制裁委员会会议	4	4	4	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	27	7	7
4. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	27	7	7
出版物(出版物数目)	1	2	1	1
5. 执行援助通知和指导文件	1	2	1	1
真相调查、监测和调查团(任务次数)	33	33	33	33
6. 就遵守制裁制度情况派遣调查团，索取相关资料	33	33	33	33

类别和次类别	2023 年 (计划)	2023 年 (实际)	2024 年 (计划)	2025 年 (计划)
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：	就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商和咨询，扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议的执行工作提供咨询意见。			
数据库和实质性数字材料：	为专家小组收集的文件制作档案。			
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：	报告专家小组工作的外联方案；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。			
对外关系和媒体关系：	就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。			
数字平台和多媒体内容：	通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。			

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 54
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员	—	—	—	—	—
文职人员费用	400.6	420.6	453.5	446.8	(6.7)
业务费用	1 438.8	1 211.8	1 509.7	1 513.4	3.7
共计(已减除工作人员薪金税)	1 839.4	1 632.4	1 963.2	1 960.2	(3.0)

表 55
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务人员	一般 事务人员	小计	本国			国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长										专业干事	当地雇员	小计				
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	4	4	—	—	—	6
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	4	4	—	—	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，除非另有注明。

193. 专家小组 2025 年拟议所需资源为 1 960 200 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于以下方面：续设 6 个职位(1 个 P-3、1 个一般事务人员(其他职等)和 4 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(446 800 美元)，以提供与制裁制度有关的实务、行政、安保和后勤支助；业务费用(1 513 400 美元)，包括 6 名专家的专家费(1 058 800 美元)和差旅费(208 900 美元)，工作人员公务差旅费(38 500 美元)，以及其他所需业务和后勤支助经费，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务、医疗及其他用品、服务和设备(207 200 美元)。
194. 2025 年，专家小组的员额数目和职等拟保持不变。基于 2024 年 3 月的实际空缺率，对国际和本国工作人员费用都适用了 0%的空缺率。
195. 2025 年拟议所需资源与 2024 年批款相比有所减少，主要原因是：对一般事务人员适用了最新薪金标准，文职人员费用项下所需资源减少；专家小组组成发生变化，专家费所需资源减少；根据最新标准费率计算的房地租金所需资源减少；根据过去几年的支出模式，其他服务和用品项下所需资源减少；取消了卫星图像经费，因为所需图像将通过订阅地理空间数据库获得。减少额被以下因素部分抵消：根据支出模式适用了更高的一般工作人员费用；新增一项所需资源，用于订阅地理空间数据库，满足卫星图像需求，使专家能够获得近实时、高分辨率的时空卫星图像和相关服务。

12. 海地问题专家小组

(1 571 400 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

196. 海地问题专家小组的任务来自安全理事会 2022 年 10 月 21 日第 2653(2022)号决议，安理会在该决议中决定设立一个安理会关于海地问题的委员会并请秘书长设立一个四人专家组(专家小组)。2023 年 10 月 19 日第 2700(2023)号决议将专家小组的任务期限自该决议通过之日起延长 13 个月。
197. 根据按照第 2699(2023)号决议修正的第 2653(2022)号决议第 21 段，专家小组的任务是监测旅行禁令、资产冻结和全境武器禁运的执行情况，特别是有关向海地贩运武器和其他贩运活动的来源和路线的事件以及破坏海地和平、安全与稳定的事件，并向安全理事会提供与可能指认的个人和实体有关的信息。安理会通过第 2700(2023)号决议请秘书长至迟于 2024 年 10 月 1 日评估在实现该决议规定的主要基准方面取得的进展。

工作方案

目标

198. 该任务促进实现的目标是确保充分执行对海地的制裁制度，其中包括旅行禁令、资产冻结和全境武器禁运。

2025 年战略和外部因素

199. 为促进实现这一目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会关于海地的第 2653(2022)号决议所设委员会提供最新信息。
200. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
201. 关于与其他实体的合作，根据第 2653(2022)号决议第 22 段，专家小组将与会员国(特别是邻国)以及加勒比共同体(包括加勒比共同体任命的知名人士小组)、美洲国家组织以及驻海地多国安全支助团等区域和次区域组织合作。
202. 在机构间协调和联络方面，专家小组将酌情与联合国海地综合办事处、毒品和犯罪问题办公室和其他各类制裁监测组等各方进行合作。在安全、安保和后勤方面，专家小组将与安全和安保部、联海综合办和开发署进行合作。

203. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会各项决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2023 年方案执行情况

全面执行对海地的制裁制度

204. 2023 年，专家小组向安全理事会提交了临时报告和最后报告。专家小组在报告中建议安理会以全境武器禁运取代定向武器禁运。专家小组还在两次报告之间定期提交最新情况，并向委员会提供了符合指认标准的个人和实体的资料。根据专家小组的建议，安理会通过第 2699(2023)号决议实施了全境武器禁运，委员会在其制裁名单上增列了 4 名个人。
205. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 56)。

表 56
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
—	设立了一个由 4 名专家组成的小组，协助委员会执行任务，收集、审查和分析相关信息，向安理会提交中期报告和最后报告，协助委员会完善和更新列名个人和实体的信息	安全理事会和委员会收到关于符合指认标准的个人和(或)实体的规定报告和资料；安理会根据专家小组的建议调整了制裁措施，委员会指认了更多个人

2025 年计划成果

全面执行对海地的制裁制度

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

206. 专家小组为全面执行制裁制度做出了贡献，达到了计划目标。专家小组的工作促进安全理事会和委员会收到报告，并向委员会提供了关于符合指认标准的个人和实体的资料，从而使安理会得以对海地实施全境武器禁运，使委员会得以更新其制裁名单且指认新的个人列入制裁名单。
- 经验教训和计划做出的改变
207. 专家小组的经验教训是，由于海地安全环境动荡，专家小组面临风险，需要通过安全和安保部建议的若干安保措施加以缓解。专家小组将吸取经验教训，努力确保执行所有必要的安全风险缓解措施。
208. 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 57)。

表 57
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
—	设立了一个由 4 名专家组成的小组(专家小组)，协助委员会执行任务，收集、审查和分析相关信息，向安全理事会提交中期报告和最后报告，协助委员会完善和更新被列名个人和实体的信息	安全理事会和委员会收到了关于符合指认标准的个人和(或)实体的规定报告和资料	安全理事会和委员会继续收到关于威胁海地和平、安全或稳定的个人和(或)实体的资料，并考虑指认更多的个人和实体	安全理事会和委员会继续收到关于威胁海地和平、安全或稳定的个人和(或)实体的资料，并考虑指认更多的个人和实体

应交付产出

209. 表 58 列示该任务所有应交付产出。

表 58
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	5	5	5
1. 向安全理事会提交的报告以及向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国别访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	3	5	5	5
实质性会议服务(3 小时会议次数)	9	7	7	7
2. 制裁委员会会议	7	6	5	5
3. 主席向会员国通报情况	2	1	2	2
为会议提供会议和秘书处服务(3 小时会议次数)	9	7	7	7
4. 制裁委员会会议	7	6	5	5
5. 主席向会员国通报情况	2	1	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	12	7	7
6. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	12	7	7
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	10	11	10	10
7. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	10	11	10	10

类别和次类别	2023 年	2023 年	2024 年	2025 年
	计划	实际	计划	计划
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就调整拟列入名单的个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商并提供咨询意见，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触。				
数据库和实质性数字材料：为专家小组收集的文件制作档案。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 59
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024		2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—	
文职人员费用	300.3	329.6	428.8	403.3	(25.5)	
业务费用	1 105.4	1 073.0	1 119.7	1 168.1	48.4	
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	1 405.7	1 402.6	1 548.5	1 571.4	22.9	

表 60
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员						
									外勤		一般										
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	事务人员	事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计			
2024 年核定	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1 ^a	3	—	—	—	—	—	—	3			
2025 年拟议	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1 ^a	3	—	—	—	—	—	—	3			
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—			

^a 其他职等，除非另有注明。

210. 专家小组 2025 年拟议所需资源为 1 571 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于以下方面：续设 3 个员额(1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(403 300 美元)；业务费用(1 168 100 美元)，包括 4 名专家的专家费(502 200 美元)和差旅费(225 200 美元)、工作人员的公务差旅费(28 300 美元)和负责支持专家在海地差旅的来自联合国各实体的近身保护干事的差旅费(152 400 美元)，以及其他业务和后勤支助所需经费，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务费用以及其他用品、服务和设备费用(260 000 美元)。
211. 2025 年，专家小组的员额数目和职等拟保持不变。根据 2024 年 3 月的实际空缺率，对工作人员费用采用了 33.3%的空缺率。
212. 与 2024 年批款相比，2025 年所需资源增加，主要是因为专家小组组成变化导致专家费所需资源增加；公务差旅项下所需资源增加，其原因是任务范围扩大，涵盖了以前仅限于武器团体的全境武器禁运；以及订阅地理空间数据库带来的新的所需资源，订阅将使专家们能够获得接近实时、高分辨率的时空卫星图像和相关服务。该增加额被以下因素部分抵消：文职人员费用项下所需资源减少，原因是适用了 33.3%的空缺率，高于 2024 年预算适用的 25.0%的空缺率；在适用最新标准费率基础上计算的房地租金所需资源减少；根据支出模式计算的陆运所需资源减少；取消了卫星图像经费，因为所需图像将通过订阅地理空间数据库获得。

13. 对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助

(3 472 500 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

213. 支持安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的这一任务负责提供实质性、行政和后勤支助，以协助委员会实现该决议的目标。这项授权任务来自安理会第 1540(2004)号决议及其后各项安理会决议，包括最近的第 2663(2022)号决议。
214. 安全理事会第 2663(2022)号决议将委员会的任务期限延长至 2032 年 11 月 30 日。安理会重申其第 1540(2004)号决议的各项决定，并再次强调所有会员国全面执行该决议的重要性。根据其新的任务规定，该任务通过开展国别访问和对话以及举办国家圆桌会议、讲习班和同行审议，协助有关会员国开展国家执行工作，目标是建设能力、促进技术援助、确定和传播执行第 1540(2004)号决议的有效做法。该任务还通过组织关于执行决议的区域和次区域讲习班、国别访问和活动、国际和区域机构之间的合作以及促进与民间社会和私营部门的外联和有效伙伴关系，支持委员会的活动。

工作方案

目标

215. 该任务促进实现的目标是防止非国家行为体开发、获取、制造、拥有、运输、转移或使用核武器、化学武器、生物武器及其运载工具。

2025 年战略和外部因素

216. 为促进实现这一目标，该任务将：
 - (a) 应会员国请求协助提供援助，包括支持对第 1540(2004)号决议执行情况进行国家审查、支持制定国家执行行动计划以及开展政府官员能力建设和国家外联活动，以期提高与执行第 1540(2004)号决议有关的主要利益攸关方的认识；
 - (b) 通过开展区域和次区域活动，包括为第 1540(2004)号决议联络人提供区域培训、开展与该决议有关的同行审议工作以及为各国政府和民间社会举办区域外联讲习班，促进第 1540(2004)号决议执行方面的区域合作；

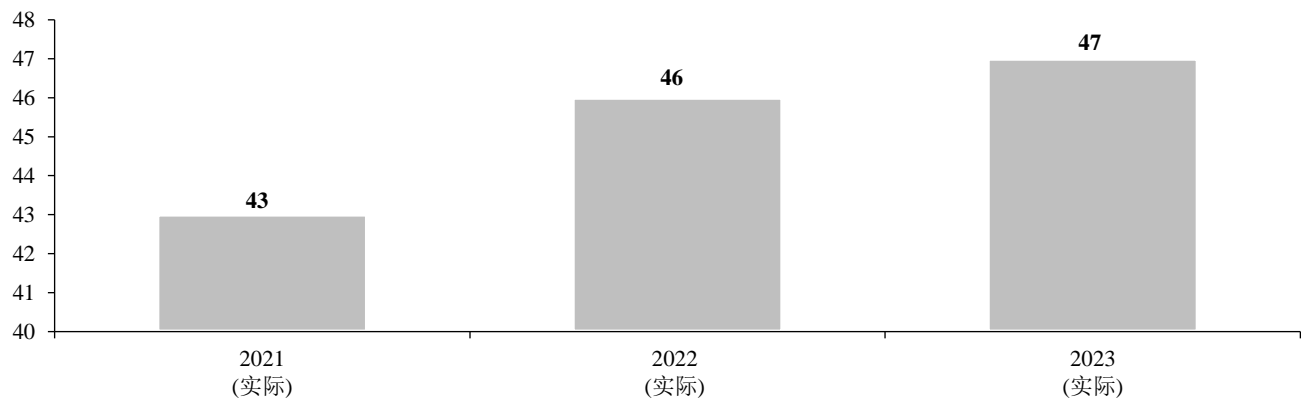
- (c) 就 2022 年第 1540(2004)号决议执行情况全面审查结果采取后续行动，开展外联活动以提高对审查结果的认识，制定项目以支持落实审查期间提出的建议，并调动资源以有效支持委员会完成任务期限延长后的工作。
217. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 履行第 1540(2004)号决议规定义务的国家能力得到加强；
 - (b) 提交给委员会的报告和国家执行行动计划的数量得到增加；
 - (c) 对第 1540(2004)号决议以及非国家行为体获取大规模毁灭性武器及其运载工具的风险的认识和关注得到提高；
 - (d) 区域同行在执行第 1540(2004)号决议方面的合作得到加强；
 - (e) 成功执行委员会关于 2022 年第 1540(2004)号决议执行情况全面审查的报告所载建议。
218. 关于与其他实体的合作，该任务与各国政府、国际、区域和次区域组织以及民间社会组织合作，组织外联活动，包括面向业界和学术界的外联活动，以提高对第 1540(2004)号决议各项要求的认识并应会员国请求协助它们建设能力和起草立法，从而加强该决议的执行。
219. 在机构间协调和联络方面，该任务与毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义办公室、联合国区域间犯罪和司法研究所和国际原子能机构等联合国其他相关实体密切合作。该任务还与安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会及其执行局以及安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会以及辅助委员会的分析支助和制裁监测组合作。
220. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 向非国家行为体扩散大规模毁灭性武器及其运载工具仍然对国际和平与安全构成威胁；
 - (b) 安全理事会的政治环境继续使委员会能够就落实计划开展的活动达成共识；
 - (c) 会员国继续与委员会合作；
 - (d) 会员国将需要援助，以履行第 1540(2004)号决议规定的义务。
221. 该任务酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果，并遵循裁军事务厅的性别平等政策。它认识到，各人群受包括大规模毁灭性武器在内的武器的影响不尽相同。
222. 该任务根据联合国残疾包容战略在裁军事务厅残疾人包容行动计划的指导下为委员会提供支持，促进多样性和包容性，并确保包容性方案拟订贯穿其所有工作，包括纳入残疾人观点。该任务促进建设包容性的工作环境，使所有利益攸关方都能够充分、有效地参与裁军论坛和进程，并对残疾包容工作采取考虑到性别和年龄等其他相关强化因素的交叉办法。

2023 年方案执行情况

开展技术合作，加强各国全面执行第 1540(2004)号决议的能力

223. 2023 年，该任务继续通过促进技术援助、能力建设和外联活动支持会员国执行该决议，还组织了支持制定自愿国家执行行动计划的国家能力建设活动和讲习班，并且开展了外联活动，包括努力传播关于成功完成 2022 年全面审查的信息。这项工作促进向委员会提交了另外三份国家报告。在 2023 年底，193 个会员国中有 185 个已按照第 1540(2004)号决议的要求提交了至少一份国家报告。
224. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图三)。

图三
业绩计量：会员国向委员会提交自愿国家执行行动计划的情况



2025 年计划成果

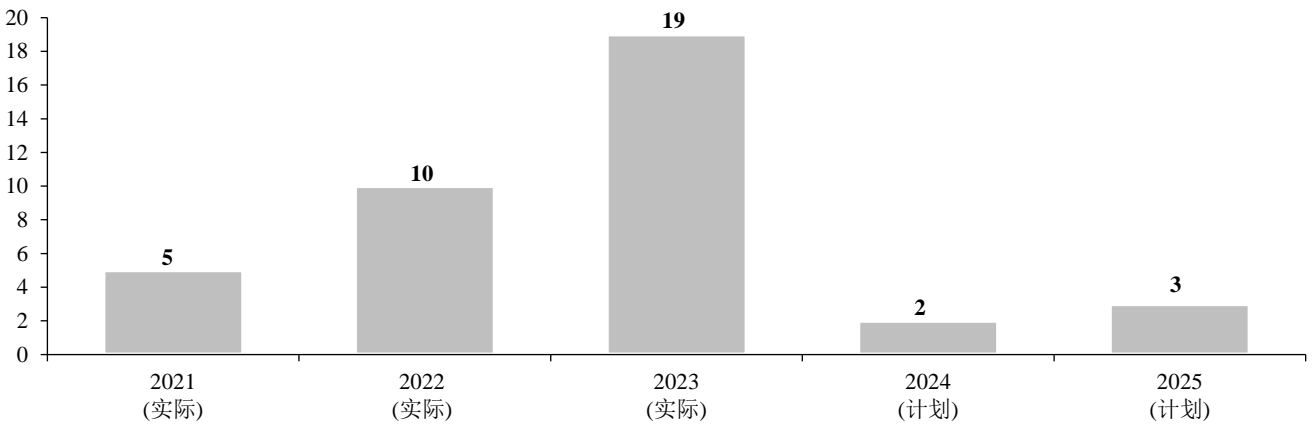
在执行第 1540(2004)号决议方面加强区域合作

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

225. 2023 年，该任务协助成功举办了 19 次推动采取区域办法全面执行第 1540(2004)号决议的区域讲习班，超过了原计划在 2023 年举办 2 次区域讲习班的目标，原因是在成功完成全面审查后出现了新的势头，而且区域协调员为支持各国执行第 1540(2004)号决议加强了外联工作。
- 经验教训和计划做出的改变
226. 该任务的经验教训是，必须确保会员国的所有努力得到适当和有针对性的支持和跟进，这对于维持长期执行任务所需的政治意愿和兴趣至关重要。该任务将吸取经验教训，侧重加强与各伙伴的合作并组织旨在为会员国和委员会提供高质量综合交付成果的联合活动，同时最大限度地利用资源，提高区域合作的成效。该任务还将利用其区域协调员来监督和促进执行第 1540(2004)号决议方面的区域合作，从而继续加强其所提供的支持。这将包括与会员国建立定期反馈环路，促进更好的响应和支持。
227. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见图四)。

图四

业绩计量：支持执行第 1540(2004)号决议的区域讲习班数目



应交付产出

228. 下表 61 列示该任务所有应交付产出。

表 61

按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
安全理事会：				
1. 委员会年度工作方案	1	1	1	1
2. 第 1540(2004)号决议执行情况年度审查	1	1	1	1
3. 关于第 1540(2004)号决议执行情况全面审查的最后文件	—	—	—	—
实质性会议服务(会议次数)	8	7	8	8
4. 委员会会议	4	7	4	4
5. 委员会各工作组的会议	4	—	4	4
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	13	26	8	9
6. 国家讲习班	10	6	5	5
7. 区域讲习班	2	19	2	3
8. 民间社会的外联和参与	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：安全理事会全体成员就第 1540(2004)号决议举行公开协商；举行全体成员公开通报会；应会员国请求就第 1540(2004)号决议的执行情况提供咨询意见。				

类别和次类别	2023 年	2023 年	2024 年	2025 年
	计划	实际	计划	计划
数据库和实质性数字材料：维持关于联络人名单、委员会收到的援助请求、提交的国家报告、国家执行行动计划和其他文件的数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：就根据第 1540(2004)号决议防止非国家行为体获取大规模毁灭性武器问题举办外联活动并在活动中介绍情况，包括向学术界和产业界等民间社会介绍情况。				
数字平台和多媒体内容：更新和维护委员会网站。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 62
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	765.8	872.5	865.7	966.8	101.1
业务费用	2 369.7	1 407.6	2 549.4	2 505.7	(43.7)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	3 135.5	2 280.1	3 415.1	3 472.5	57.4

表 63
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员				
	副 助理									外勤		一般	本国						
	秘书长	秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	事务人员	事务人员 ^a	小计	专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计	
2024 年核定	—	—	—	—	1	—	2	—	—	3	6	—	—	—	—	—	—	6	
2025 年拟议	—	—	—	—	1	—	2	—	—	3	6	—	—	—	—	—	—	6	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

^a 其他职等，除非另有注明。

229. 该任务 2025 年拟议所需资源为 3 472 500 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于以下方面：续设 6 个员额(1 个 P-5、2 个 P-3 和 3 个一般事务人员(其他职等))的薪金和一般工作人员费用(966 800 美元)；业务费用(2 505 700 美元)，其中包括委员会 9 名专家的专家费(1 899 000 美

元)和差旅费(158 600 美元)、委员会成员和工作人员的公务差旅费(131 200 美元)、设施和基础设施(228 200 美元)以及通信和信息技术(88 700 美元)。

230. 2025 年, 该任务的员额数目和职等拟保持不变。根据 2023 年的平均空缺率, 对工作人员费用估计数适用了 6.7%的空缺率。
231. 与 2024 年批款相比, 2025 年拟议所需资源增加, 主要是因为文职人员费用项下所需资源增加, 其原因是根据最近的支出模式适用了更高的工作地点差价调整数乘数和更高的一般工作人员费用百分比。2025 年的业务费用将低于 2024 年, 主要原因是根据以往支出得出的估计数减少, 导致通信和信息技术所需资源减少, 但专家组成变化提高了每月费率, 从而导致专家费所需资源增加, 部分抵消了业务费用降低额。

预算外资源

232. 2024 年, 将投入 1 000 000 美元预算外资源, 用于组织或支持有利于第 1540(2004)号决议的若干活动, 包括国别访问、便利会员国参加决议相关活动以及其他国别活动。这些资源还将用于支付驻非洲和亚洲的 2 名区域协调员(P-4)以及负责全球项目执行的 1 名政治事务干事(P-3)的持续工作费用。区域协调员和政治事务干事负责沟通和组织区域活动, 支持第 1540(2004)号决议的任务规定。
233. 2025 年, 将投入 1 000 000 美元预算外资源, 用于组织或支持与第 1540(2004)号决议有关的若干活动, 包括国别访问、便利会员国参加决议相关活动以及其他国别活动。这些资源还将用于支付驻非洲和亚洲的 2 名区域协调员(P-4)以及负责全球项目执行的 1 名政治事务干事(P-3)的持续工作费用。

14. 反恐怖主义委员会执行局

(12 815 700 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

234. 反恐怖主义委员会执行局的任务是支持反恐怖主义委员会在监测、促进和协助会员国执行安全理事会关于恐怖主义的相关决议方面的工作。这项授权任务来自安理会第 1373(2001)号决议并经其后续决议延长，包括最近将其任务期限延长至 2025 年 12 月 31 日的第 2617(2021)号决议。此外，联合国全球反恐战略和 2022 年《关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的德里宣言》规定了反恐执行局在以下方面的若干任务：协助提供技术援助、评估会员国打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的能力、包括制定一套不具约束力的指导原则、汇编关于打击该威胁的同一套技术所赋机遇的良好做法、编制差距分析报告、推广良好反恐做法。

工作方案

目标

235. 该任务促进实现的目标是，确保会员国全面有效地执行安全理事会第 1373(2001)号决议和安理会其他相关决议，以此加强和巩固会员国的反恐立法、政策、机构和行动，为联合国实体和其他执行机构开展相关能力建设和技术援助工作提供信息，并分析新的和新出现的恐怖主义威胁、趋势和挑战。

2025 年战略和外部因素

236. 为促进实现这一目标，反恐执行局将：
- (a) 根据安全理事会第 1373(2001)号决议及其后安全理事会关于恐怖主义的各项决议的要求，通过评估访问和详细执行情况调查电子版和执行情况评估概要等盘点评估工具，协助会员国确定和弥补执行情况和能力方面的差距，同时就如何加强执行相关决议向会员国提出技术建议；
 - (b) 加强与打击资助恐怖主义行为有关的评估进程，包括进行有针对性和有重点的后续访问，作为全面评估的补充，也作为对在执行安全理事会有关打击资助恐怖主义行为的决议的主要规定方面存在的差距和需要采取更多行动的领域进行的年度评估的补充，以期由相关合作伙伴设计有针对性的技术援助和能力建设工作；
 - (c) 在有关国际伙伴和捐助界的参与下，组织委员会一级的后续会议，突出强调受访会员国的优先技术援助需要，以鼓励和促进开展相关技术援助活动；

- (d) 协助确定和评估与相关决议有关的新问题、新趋势和新发展。在这方面，反恐执行局将编写和发布分析材料、参考工具和准则，并推广安全理事会和委员会的政策文件、相关国际标准、守则和最佳做法。
237. 上述工作预计将加强会员国在以下方面的能力：
- (a) 打击恐怖主义，全面有效执行第 1373(2001)号决议和其他相关决议；
 - (b) 在社会各部门培养抵御恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的能力；
 - (c) 促进对可用于打击恐怖主义的国际有效做法、技术和工具的接受和了解，从而履行第 1373(2001)号决议和其他相关决议规定的义务。
238. 在与其他实体的合作方面，反恐执行局与伊斯兰合作组织、欧洲委员会、欧洲联盟、上海合作组织地区反恐怖机构和欧洲安全与合作组织等广泛的国际、区域和次区域组织合作，在国家 and 区域两级提高对国际反恐要求的认识。它利用其全球反恐怖主义研究网络并使之多样化，汇集来自世界各地的政策制定者和研究人员，并参与和加强其与国际、区域和次区域组织、民间社会组织、智库和学术组织以及私营部门的伙伴关系，协助委员会确定国家、区域和专题挑战、动态和趋势。
239. 在机构间协调和联络方面，反恐执行局在《联合国全球反恐协调契约》的框架内通过主持或共同主持相关的全球契约工作组与联合国其他实体密切合作。反恐执行局将继续就相关问题与反恐怖主义办公室及毒品和犯罪问题办公室协作，与安全理事会其他附属机构及其专家组密切合作以加强信息交流，并与人权高专办和反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员保持强有力的合作。
240. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国同意接待评估访问，并随后向委员会通报在执行委员会建议方面的进展情况；
 - (b) 有能力按照联合国安全防护措施组织和进行访问；
 - (c) 国际和区域组织的技术专家参加反恐执行局代表委员会进行的国别访问评估；
 - (d) 执行伙伴承诺根据委员会的评估结果提供技术援助。
241. 反恐执行局酌情将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果，并与《联合国全球反恐协调契约》的采取性别敏感办法反恐反恐工作组合作。

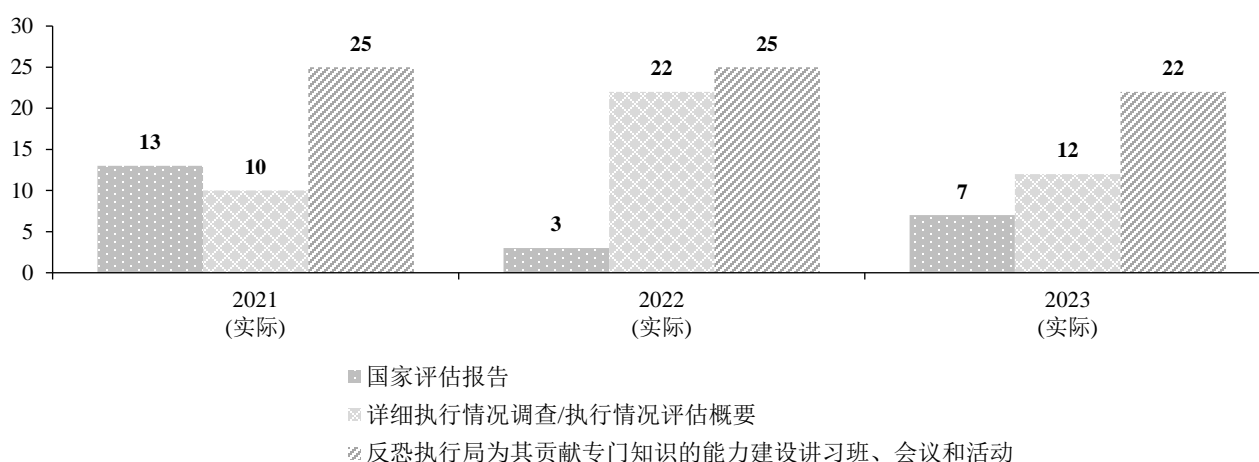
2023 年方案执行情况

使联合国技术援助更好地对接反恐怖主义委员会确定的差距

242. 2023 年，反恐执行局的工作促进确定了接待实地评估访问的 9 个会员国在执行安全理事会第 1373(2001)号决议及其后各项决议方面的能力差距。反恐执行局还完成了 12 份会员国执行情况评估概要和详细执行情况调查电子版文档。反恐执行局计划编写 10 份技术材料，就执行安全理事会相关决议向会员国提供指导，其中 8 份已编制完成。反恐执行局协助举办了 22 次计划举办的能力建设讲习班、会议、协商和活动，没有达到 25 次讲习班的计划目标。
243. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图五)。

图五

业绩计量：国家评估报告、执行情况调查和评估概要以及能力建设讲习班、会议、协商和活动



2025 年计划成果

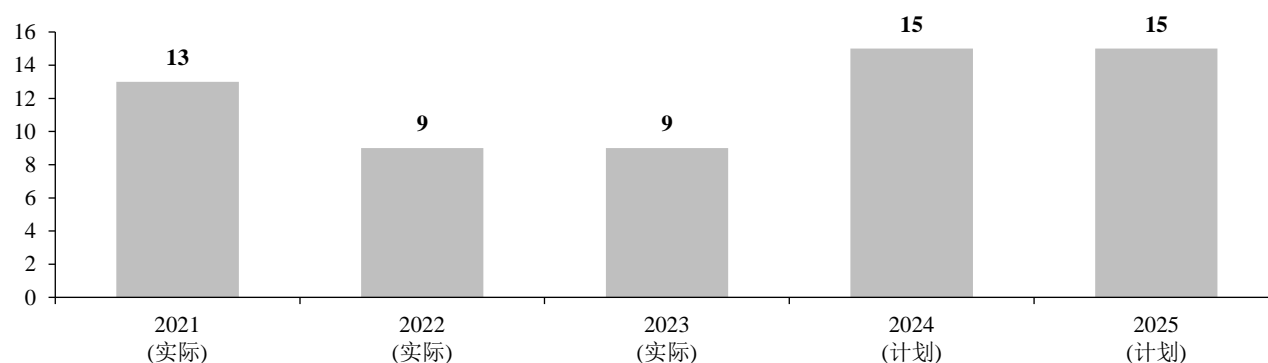
成果 1：提高国别访问、评估和建议的有效性、及时性及其对会员国反恐政策和做法的影响

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

244. 2023 年，反恐执行局促成各国代表出席委员会相关会议并通报评估建议的落实情况，以此协助委员会与会员国进行建设性对话。三个会员国在这方向委员会通报了情况。2025 年，预计将有 6 个会员国向委员会通报情况。
245. 委员会的访问是监测任务的一个组成部分，其中还包括一项盘点评估工作(执行情况评估概要和详细执行情况调查电子版)。尽管由于一些东道国出于国内政治考虑和选举筹备等紧急情况以及相关政府官员需要开展更多准备工作而要求推迟访问，反恐执行局没有达到 2023 年 15 次访问的计划目标，但反恐执行局将促进会员国进一步跟进为落实相关决议和执行情况评估概要所载建议而采取的措施。
246. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见图六)。

图六

业绩计量：接待评估访问的会员国数目



成果 2：确定趋势并就会员国执行第 1373(2001)号决议及其后安全理事会各项决议的实际方法提供咨询意见

247. 反恐执行局部分依据执行情况评估概要和详细执行情况调查电子版所载数据进行趋势分析，以提高对执行安全理事会有关反恐决议的技术标准、守则和良好做法的认识。它还就会员国遵守安理会反恐决议的情况编写带有定性和定量数据的分析报告。

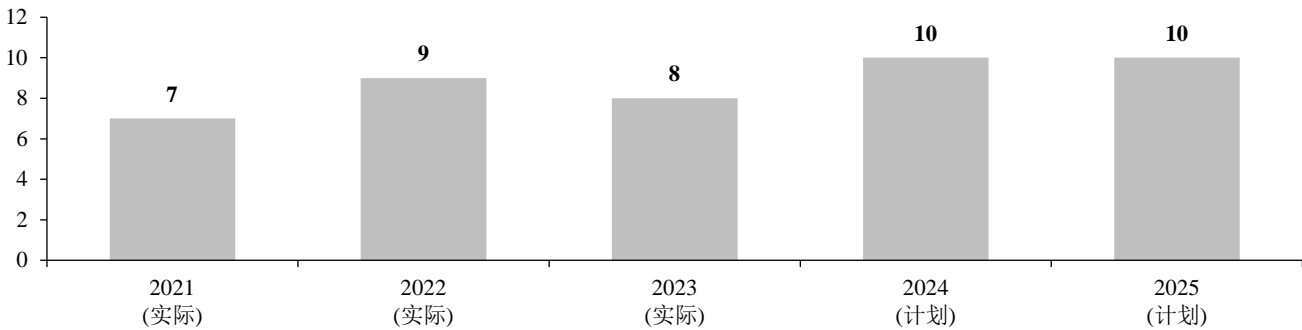
经验教训和计划做出的改变

248. 反恐执行局的经验教训是，需要加强其在确定和评估与相关决议有关的新问题、新趋势和新动态以及通过扩大和深化伙伴关系来推广安全理事会政策方面的作用。反恐执行局吸取经验教训，根据安全理事会有关决议和关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的德里宣言，代表委员会制定了阿布扎比指导原则，并将起草关于打击为恐怖主义目的使用信息和通信技术(信通技术)及相关新技术和新兴技术的不具约束力的指导原则。

249. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见图七)。

图七

业绩计量：就执行安全理事会相关决议向会员国提供指导的技术材料数量



应交付产出

250. 下表 64 列示该任务所有应交付产出。

表 64

按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	17	17	18	18
1. 反恐怖主义委员会的会议	11	11	11	11
2. 向会员国通报情况	6	6	7	7
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	10	6	10	10
3. 与执行安全理事会反恐决议有关的趋势和动态报告	6	4	5	5

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
4. 指导、简编和良好做法文件	4	2	5	5
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	15	9	15	15
5. 与执行安全理事会反恐决议有关的评估访问	15	9	15	15
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：协助就执行所有相关联合国反恐决议提供技术援助并开展能力建设活动(每年约 25 次)；为会员国制定准则，帮助其应对新的和正在出现的挑战。				
数据库和实质性数字材料：会员国执行安全理事会反恐决议情况汇总数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：向会员国、媒体、民间社会、非政府组织分发资料页、文件夹、出版物、闪存盘，用以宣传委员会和执行局的工作。				
数字平台和多媒体内容：维护和更新委员会网站、通讯和所有社交媒体平台。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 65
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	9 613.1	9 061.4	9 857.4	11 041.6	1 184.2
业务费用	1 811.7	1 754.0	1 811.7	1 774.1	(37.6)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	11 424.8	10 815.4	11 669.1	12 815.7	1 146.6

表 66
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤事务 人员	一般 事务人员	小计	本国			国际	本国	小计	共计
												专业干事	当地雇员	小计				
2024 年核定	—	1	1	2	9	20	8	3	—	8 ^a	52	—	—	—	—	—	—	52
2025 年拟议	—	1	1	2	9	20	10	3	—	8 ^a	54	—	—	—	—	—	—	54
变动	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2

^a 包括 1 个特等和 7 个其他职等。

251. 反恐执行局 2025 年拟议所需资源为 12 815 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将用于以下方面: 续设 52 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-2、2 个 D-1、9 个 P-5、20 个 P-4、8 个 P-3、3 个 P-2 和 8 个一般事务人员)和设立 2 个新员额(P-3)的薪金和一般工作人员费用(11 041 600 美元); 业务费用(1 774 100 美元), 包括特派团人员公务差旅(742 400 美元)、设施和基础设施(830 600 美元)、通信和信息技术(190 100 美元)以及其他用品、服务和设备(11 000 美元)。
252. 2025 年, 拟议设立以下员额:
- (a) 设立 1 名信息管理干事(P-3): 反恐执行局的信息管理任务和需求已发生重大变化。安全理事会在第 2395(2017)号决议中指示反恐执行局编制最新版本的全球执行情况调查并向反恐委员会提交一份报告以提高其效用。安理会第 2617(2021)号决议请反恐执行局审查其国别访问的成效、及时性和影响并提出建议。拟设员额将提供加强版技术知识, 因为目前的技术知识不足以为最有效地利用定性和定量数据制定数据战略, 不足以开发新软件和利用内外部数据进行分析以完成反恐执行局的任务, 也不足以改进记录保存和加强文件管理系统;
 - (b) 设立 1 名法律干事(P-3): 安全理事会授权反恐执行局处理越来越多与恐怖分子利用信息和通信技术有关的日益复杂和技术先进的问题, 并通过关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的德里宣言和第 2713(2023)号决议扩大了反恐执行局的工作范围。根据这些文件, 反恐执行局的任务是应对新兴技术、建立新的伙伴关系并向会员国提供新水平的支助。拟议设立的 1 个法律干事员额将加强反恐执行局完成这些经过扩大、日益高级、面向公众的信通技术任务的能力。增设的员额将履行根据第 2713(2023)号决议和《德里宣言》赋予反恐执行局的额外义务, 具体做法是就信通技术和新兴技术方面的事项向反恐怖主义委员会提供支持, 特别侧重人工智能。相关职责包括分析和报告青年党和其他恐怖主义组织滥用信通技术的情况、评估会员国按照安理会各项决议打击恐怖分子使用信通技术的能力并编写评估报告、促进能力建设、培育新的伙伴关系并与私营部门接触、进一步将信通技术纳入反恐执行局工作流程的主流、与主要伙伴协作参与反恐执行局与信通技术和新兴技术有关的特别项目。
253. 根据 2023 年的平均空缺率, 对 52 个续设员额的估计数适用了 9.6%的空缺率; 对拟议设立的 2 个新员额的估计数适用了 50%的空缺率。
254. 与 2024 年批款相比, 2025 年拟议所需资源增加, 主要是因为文职人员费用项下所需资源增加, 其原因包括: 2025 年适用了 9.6%的空缺率, 低于 2024 年适用的 13.6%; 工作地点差价调整数乘数提高; 拟议设立 2 个新员额。

预算外资源

255. 2024 年, 投入 385 000 美元预算外资源, 预计将用于支持旨在促进执行第 1373(2001)、1624(2005)、2178(2014)、2396(2017)、2462(2019)、2482(2019)和 2617(2021)号决议的活动和相关举措, 其中包括加强反恐和法证能力项目以及联合国阻止恐怖分子旅行方案。
256. 2025 年, 投入 300 000 美元预算外资源, 预计将用于按照委员会核准的工作方案组织会议和支持国际反恐合作。
257. 与 2024 年估计数相比, 2025 年预计估计数减少, 主要原因是加强反恐和法证能力项目以及联合国阻止恐怖分子旅行方案预计将完成。

附件一

为执行大会各项决定和要求包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会 (A/78/7/Add.3)

行预咨委会注意到该政治任务的过渡性质，并认为资源水平应与之相称。行预咨委会相信，2025 年拟议预算将反映该政治任务的预期结束。行预咨委会还建议，在下一轮预算报告中向大会详细说明余下所有 5 个职位的理由，包括工作量统计数字(第 10 段)。

行预咨委会相信，在大会审议本报告和下一轮提交预算时，将向大会提供关于空缺职位招聘情况的最新信息(第 14 段)。

行预咨委会相信将继续努力改善专题群组二下各实体的性别平衡，并在今后提交的所有预算中提供关于性别代表性和相关招聘工作的最新信息(第 25 段)。

该政治任务将继续开展安全理事会第 2231(2015)号决议和 2016 年 1 月 16 日安全理事会主席说明(S/2016/44)规定的核心活动，^a直至安理会于 2025 年 10 月 18 日结束对伊朗核问题的审议。^b考虑到与该政治任务关闭有关的持续授权责任和缩编活动，该政治任务已再次审查其人员配置结构和所需资源，并为 2025 年提议自 2025 年 1 月 1 日起裁撤 3 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)。至于工作量统计，自 2016 年以来，与该政治任务核心任务有关的工作量保持不变，而通过采购渠道处理建议的工作量逐渐减少。为筹备在 2025 年 10 月关闭该政治任务，人员配置资源将专门用于以下活动：协助协调人，包括协助筹备 2231 形式会议和与会员国通信；与所有相关利益攸关方进行磋商和协调，包括与联合全面行动计划联合委员会的采购工作组进行磋商和协调；就会员国的询问向其提供咨询意见；编制和宣传与终止该决议有关的公开信息；将与执行该决议有关的所有信息和文件(包括安理会网站)归档。

在起草本报告时，专题群组二下的各项政治任务没有长期空缺员额。

专题群组二下的各项政治任务根据工作人员甄选政策大力征聘和填补空缺员额。然而，征聘工作可能会因为以下外部因素而受到影响并在无意中被拖延：签证限制；各工作地点是否有合格的候选人；为努力减轻本组织面临的财政挑战(即流动性压力)而实施的临时招聘限制，这对各政治任务填补空缺员额的能力产生不利影响。尽管存在这些挑战，各政治任务将继续尽一切努力尽快填补所有现有和未来空缺。

为加强性别平衡，专题群组二内各政治任务已采取步骤将性别平等视角纳入其业务活动，并已积极参加针对特定区域和人口群体的虚拟招聘会。在征聘专家和工作人员并将其列入名册时慎重考虑性别平衡问题，并将性别平等视角纳入其实务职责，这展示了对促进性别平等和包容性的积极承诺。对文职人员员额性别平衡情况的统计分析进一步彰显了这

建议简述	为执行建议而采取的行动
行预咨委会相信，将努力实现会员国在专题群组二工作人员和专家中的公平地域代表性，并将在今后提交的所有预算中列入这方面的最新信息(第26段)。	<p>一承诺。截至2024年4月，专题群组二下的14个持续政治任务中，女性与男性工作人员的比例为50:50，2023年4月则为47:53。这一切实进展反映了为促进性别代表性所做的努力。</p> <p>各政治任务已采取措施，加紧努力实现其员工队伍的公平地域代表性。在许多政治任务中，征聘管理人必须利用当前的地域代表性数据来展示这些建议的影响。经修订的甄选备忘录模板目前允许征聘管理人在甄选候选人之前评估拟议甄选是否改善了所涉政治任务的地域代表性。每季度还通过管理看板监测数据，以指导征聘行动过程。</p> <p>按国家列示的所有特别政治任务的国际工作人员员额的地域代表性集中载于主报告(A/79/6(Sect.3)/Add.1)附件十九。</p>

- ^a 其中包括：(a) 每六个月就该决议的执行情况开展监测并向安全理事会报告；(b) 通过以下方式支持安理会及其协调人的工作：(一) 协助协调人组织与执行该决议有关的安理会非正式会议并为会议配备工作人员；(二) 管理与执行该决议有关的所有来往信函并协助协调人代表安理会与会员国通信；(三) 起草协调人与执行该决议有关的信函、发言稿和简报；(四) 维护关于安理会执行该决议相关工作的所有资料 and 文件并予以归档；(五) 维护和宣传有关安理会限制措施的公开信息，包括通过安理会网站和外联活动做到这一点；(六) 为安理会审查联合委员会的建议提供行政支助；(七) 应安理会的要求履行旨在支持执行第2231(2015)号决议的任何其他任务。
- ^b 根据第2231(2015)号决议的具体规定，自联合全面行动计划生效日起10年内，只要在过渡期间没有再度适用安全理事会以往关于伊朗核问题各项决议的规定，第2231(2015)号决议的所有规定将终止，安理会将结束对伊朗核问题的审议，“不扩散”项目将从安理会处理中事项的清单上删除。联合全面行动计划生效日是2015年10月18日。

附件二

2025 年组织结构和员额分配

A. 专家组、专家小组、安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组、安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室以及安全理事会各委员会的其他支助机制

<p>刚果民主共和国问题专家组</p> <p>RB (2 个员额)</p> <p>2 P-3</p>	<p>苏丹问题专家小组</p> <p>RB (1 个员额)</p> <p>1 P-3</p>	<p>对安全理事会第 1718 (2006)号决议所设委员会的支助</p> <p>RB (3 个员额)</p> <p>1 P-4, 1 P-3, 1 GS (PL)</p>	<p>利比亚问题专家小组</p> <p>RB (2 个员额)</p> <p>1 P-3, 1 GS (OL)</p>	<p>中非共和国问题专家小组</p> <p>RB (2 个员额)</p> <p>1 P-3, 1 GS (OL)</p>
<p>也门问题专家小组</p> <p>RB (8 个员额)</p> <p>1 P-3, 5 FS, 2 LL</p>	<p>南苏丹问题专家小组</p> <p>RB (3 个员额)</p> <p>1 P-3, 2 GS (OL)</p>	<p>安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组</p> <p>RB (19 个员额)</p> <p>1 P-5, 4 P-4, 6 P-3, 8 GS (OL)</p>	<p>安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室</p> <p>RB (2 个员额)</p> <p>1 P-4, 1 GS (OL)</p>	
<p>执行安全理事会第 2231(2015)号决议</p> <p>RB (2 个员额)</p> <p>1 P-4, 1 GS (OL)</p>	<p>第 2713(2023)号决议所设专家小组</p> <p>RB (6 个员额)</p> <p>1 P-3, 1 GS (OL), 4 LL</p>	<p>海地问题专家小组</p> <p>RB (3 个员额)</p> <p>1 P-5, 1 P-3, 1 GS (OL)</p>	<p>对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助</p> <p>RB (6 个员额): 1 P-5, 2 P-3, 3 GS (OL),</p> <p>XB (3 个员额): 2 P-4, 1 P-3</p>	

B. 反恐怖主义委员会执行局



缩写：ASG，助理秘书长；FS：外勤事务人员；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；RB，经常预算；XB，预算外。

^a 设立。