



大会

Distr.: General
13 May 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

暂定项目表* 项目 139

2025 年拟议方案预算

2025 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表

摘要

本报告载列秘书长特使、个人特使、顾问和代表这一专题群组下 10 个特别政治任务的 2025 年拟议所需资源。

该专题群组下的特别政治任务的 2025 年拟议所需资源数额为 47 674 700 美元(已减除工作人员薪金税)。

* A/79/50。



目录

	页次
一. 资源概览	4
二. 共有信息	6
三. 特别政治任务	7
1. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室.....	7
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	7
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	11
2. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室.....	12
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	12
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	17
3. 秘书长西撒哈拉问题个人特使.....	20
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	20
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	23
4. 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室	24
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	24
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	27
5. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室.....	29
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	29
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	33
6. 秘书长叙利亚问题特使办公室.....	34
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	34
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	38

** 根据第 77/267 号决议第 7 段重申的既定预算程序和做法，包含 2025 年拟议方案计划的部分提交大会审议。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

7. 秘书长非洲之角问题特使办公室.....	40
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	40
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	44
8. 秘书长大湖区问题特使办公室.....	46
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	46
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	52
9. 秘书长也门问题特使办公室	54
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	54
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	59
10. 秘书长缅甸问题特使办公室	61
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	61
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	65

附件

一. 为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项 要求和建议而采取的后续行动汇总	68
二. 2025 年组织结构和员额分配	71

一. 资源概览

1. 专题群组一下的 10 个特别政治任务的 2025 年拟议资源数额为 47 674 700 美元(已减除工作人员薪金税)。表 1 和表 2 将 2025 年拟议财政和人力资源与大会第 78/253 号决议核定的 2024 年此类资源进行了对比。

表 1
财政资源
(千美元)

特别政治任务	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	估计	2025 年与 2024 年 相比增(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	3 036.3	2 840.4	3 056.5	2 998.4	(58.1)
秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室	2 816.4	2 888.7	2 815.7	3 257.4	441.7
秘书长西撒哈拉问题个人特使	475.2	264.2	561.8	509.6	(52.2)
执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室	372.2	299.2	414.2	363.6	(50.6)
参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室	1 950.0	1 770.4	2 032.1	1 931.6	(100.5)
秘书长叙利亚问题特使办公室	15 001.6	12 817.6	13 660.7	14 194.8	534.1
秘书长非洲之角问题特使办公室	1 754.5	1 805.6	1 638.1	2 154.3	516.2
秘书长大湖区问题特使办公室	5 737.9	4 672.9	4 977.8	4 953.8	(24.0)
秘书长也门问题特使办公室	17 051.3	16 087.0	16 570.8	16 341.0	(229.8)
秘书长缅甸问题特使办公室	1 408.6	1 084.7	1 365.3	970.2	(395.1)
共计	49 604.0	44 530.7	47 093.0	47 674.7	581.7

表 2
人力资源

	军事观察员/ 顾问	军事 特遣队	联合国 警察	政府提供的 人员	国际 工作人员 ^a	本国 工作人员 ^b	联合国 志愿人员 ^c	共计
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室								
2024 年核定	—	—	—	—	16	5	—	21
2025 年拟议	—	—	—	—	16	5	—	21
秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室								
2024 年核定	—	—	—	—	13	—	2	15
2025 年拟议	—	—	—	—	15	—	5	20
秘书长西撒哈拉问题个人特使								
2024 年核定	—	—	—	—	2	—	—	2
2025 年拟议	—	—	—	—	2	—	—	2
执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室								
2024 年核定	—	—	—	—	3	—	—	3
2025 年拟议	—	—	—	—	3	—	—	3
参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室								
2024 年核定	—	—	—	—	7	—	—	7
2025 年拟议	—	—	—	—	7	—	—	7
秘书长叙利亚问题特使办公室								
2024 年核定	—	—	—	—	52	34	—	86
2025 年拟议	—	—	—	—	51	35	—	86
秘书长非洲之角问题特使办公室								
2024 年核定	—	—	—	—	5	4	—	9
2025 年拟议	—	—	—	—	6	4	—	10
秘书长大湖区问题特使办公室								
2024 年核定	—	—	—	—	22	8	—	30
2025 年拟议	—	—	—	—	22	8	—	30
秘书长也门问题特使办公室								
2024 年核定	—	—	—	—	59	42	—	101
2025 年拟议	—	—	—	—	59	42	—	101
秘书长缅甸问题特使办公室								
2024 年核定	—	—	—	—	4	1	—	5
2025 年拟议	—	—	—	—	4	1	—	5
共计								
2024 年核定	—	—	—	—	183	94	2	279
2025 年拟议	—	—	—	—	185	95	5	285
净变动	—	—	—	—	2	1	3	6

^a 包括专业及以上职类工作人员以及外勤事务和一般事务人员。

^b 包括本国专业干事和当地雇员。

^c 包括国际及本国联合国志愿人员。

注：表格中使用了如下缩略语：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务；GS，一般事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

2. 预算中采用的拟议空缺率考虑到了迄今为止的经验。就拟议空缺率考虑的假设情况包括 2023 年 12 个月的平均空缺率和截至 2024 年 3 月 31 日的实际空缺率。将两者中较低者用作预算空缺率。这符合为提高 2025 年度拟议预算所适用空缺率系数的准确性和一致性、确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据而给出的政策指导。在计算拟设新员额和职位或拟改派或改划的员额和职位的费用时，采用了 50%的空缺率。
3. 为简洁起见，本文件仅为 2024 年或 2025 年有预计预算外资源的特别政治任务列入预算外资源一节。

二. 共有信息

性别平等视角

4. 特别政治任务以安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)、2467(2019)和 2493(2019)号决议为指针，这些决议共同构成妇女与和平与安全议程，并规定将性别平等视角纳入联合国的政治工作，包括特别政治任务的工作。特别政治任务还以大会关于全盘审查特别政治任务的第 75/100 号决议为指引，其中大会重申妇女在预防和解决冲突及建设和平方面的重要作用，并确认妇女必须平等和有效参加及充分参与和平解决争端、预防和解决冲突的所有各级、各个阶段和各个方面。
5. 关于特别政治任务如何将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果的具体实例载于本报告的各政治任务项下。

残疾包容

6. 根据《联合国残疾包容战略》，特别政治任务审查这一《战略》，以期通过其工作，包括在政治与和平进程中传播包容性信息、提高认识和宣传这一《战略》，进一步推进残疾包容。特别政治任务还支持采取缓解措施，克服无障碍方面的挑战；此外，联合国相关实体努力确保设施、平台、安全及其他基础设施无障碍，以便利残疾人通行和使用。

评价活动

7. 秘书处政治和建设和平事务部将支持内部监督事务厅就加强评价作用以及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用进行双年度评估。本报告在具体的特别政治任务项下酌情描述了针对具体特别政治任务的评价活动。

三. 特别政治任务

1. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室

(2 998 400 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

8. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室的任务源于安全理事会相关决议和决定中确定的优先事项以及秘书长与安全理事会主席之间的换文(S/2008/456 和 S/2008/457)。安理会在第 1818(2008)号决议中, 欢迎秘书长打算在适当时候任命一名特别顾问。秘书长在给安全理事会主席的信(S/2008/456)中宣布, 打算任命塞浦路斯问题特别顾问, 自 2008 年 7 月 14 日起任职。这一任务所依据的安全理事会相关决议包括第 186(1964)号决议和其后的各项安理会决议, 最近的一项是第 2723(2024)号决议。
9. 秘书长在其最新报告(S/2024/13)中, 鼓励两族领导人对双方都能接受的对话方式持开放态度, 并强调有意义的举措或姿态对于创造对话势头和建立信任同样至关重要。他强调, 必须取得真正进展, 以达到共识的起点, 开展有意义、注重成果的谈判, 最终达成双方都能接受的解决办法。
10. 安全理事会在第 2723(2024)号决议中指出, 需要在重启正式谈判方面取得进一步进展, 完全支持秘书长与双方的持续接触, 并鼓励举行更多回合的非正式会谈。安理会敦促双方不再拖延地与秘书长及其团队积极接触。

工作方案

目标

11. 特别顾问办公室促进的目标是实现塞浦路斯问题的全面解决。

2025 年战略和外部因素

12. 为促进实现这一目标, 特别顾问办公室将:
 - (a) 尽最大努力与两族领导人和保证国一起促进和平解决, 并在双方共同同意的情况下协助他们进行全面谈判;
 - (b) 定期举办双边会议, 并为领导人、谈判人员/代表及其团队、工作组和专家间的联席会议提供便利;
 - (c) 加强对执行建立信任措施和技术委员会工作的支持, 以帮助双方在促进公正、和平和包容性社会方面取得进展。

13. 预计上述工作将促进取得下列成果：
 - (a) 持续开展对话，以持久、全面和公正地解决塞浦路斯问题。如取得重大进展，将促请联合国加大支持力度，为此可能需要召集利益攸关方解决实质性问题；
 - (b) 执行建立信任措施；
 - (c) 为各技术委员会的工作赋权并提供便利。
14. 在与其他实体的合作方面，特别顾问办公室将应双方要求，继续协调国际金融机构，特别是欧洲中央银行、国际货币基金组织和世界银行参与支持这一进程。此外，特别顾问办公室还将与欧洲联盟委员会合作并协调其支持和平进程的相关活动。
15. 在机构间协调和联络方面，特别顾问办公室、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)和联合国国家工作队将继续充分发挥协同作用，确保为联合国的和平努力提供连贯有效的支持。
16. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 双方继续对政治进程和执行建立信任措施作出持续政治承诺；
 - (b) 国际社会继续对和平进程给予持续支持。
17. 特别顾问办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。特别顾问办公室支持双方的活动、性别平等问题技术委员会的工作和两族妇女的民间社会平台，以推进与性别平等有关的问题，并支持公民更多地参与更具包容性的和平进程。按照最佳做法，特别顾问办公室将支持妇女、少数群体、青年、残疾人等代表人数不足的群体，参与有关塞浦路斯问题的讨论及和平进程中的讨论。
18. 根据《联合国残疾包容战略》，特别顾问办公室将进一步寻求通过为符合资格的候选人创造就业机会空间，促进内部残疾包容。在政治层面，特别顾问办公室将继续倡导将残疾人的观点纳入所有决策平台，包括技术委员会，以其作为促进和平、安全和可持续发展的变革力量。为了将残疾包容纳入其活动设计、执行、监测和评价的主流，并酌情纳入有针对性的措施，联塞部队和秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室在共同设想制定一项执行该《战略》的联合行动计划。

2023 年方案执行情况

持续接触、预防冲突并努力就塞浦路斯问题的前进方向寻求共同点

19. 2023 年，秘书长分别会见了两族领导人，并与保证国举行了会晤。主管政治和建设和平事务副秘书长于 3 月访问塞浦路斯，随后联合国助理秘书长级官员于 8 月和 9 月访问了塞岛和保证国。2023 年 2 月、7 月和 12 月，领导人三次举行会晤，释放了重要的积极政治信号。特别顾问办公室继续与双方接触，包括主持每周会议，支持技术委员会的工作，并与广泛的对话者网络互动。尽管 2023 年的区域局势依然复杂，但土耳其与希腊之间的和解仍在继续，有助于在两个担保国之间营造更积极的环境。

20. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3)。

表 3
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
继续与两族领导人及其团队接触，并为高级别接触，包括秘书长在日内瓦召开的一次 5+1 非正式会议以及秘书长在纽约为希族塞人和土族塞人领导人举办的一次非正式午餐会，提供所需要的支持	与两族领导人及其团队接触，为高级别接触，包括希族塞人和土族塞人领导人与秘书长的单独会面、主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长对塞浦路斯进行的三次访问及对保证国单独进行的一次访问、两族领导人在塞浦路斯举行的两次会议提供支持	与双方领导人及其团队接触，包括希族塞人和土族塞人领导人单独会晤、保证国单独与秘书长、主管政治和建设和平事务副秘书长和主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长会晤以及塞浦路斯领导人的三次会议

2025 年计划成果

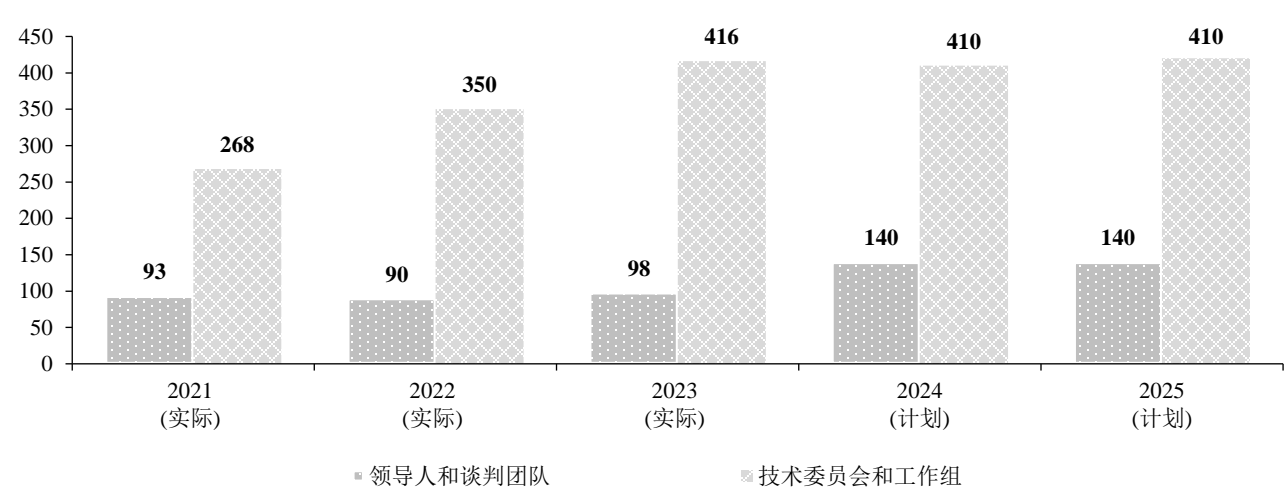
继续对话以协助寻求共同点

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

21. 2023 年，特别顾问办公室的工作促成与双方领导人及其代表举行了 98 次双边和联席会议以及 416 次技术委员会和工作组会议，分别部分实现了 140 次双边会议和 410 次技术委员会和工作组会议的计划目标。其主要原因是缺乏积极的谈判。2025 年，特别顾问办公室将继续进行参与，支持为寻找前进道路上的共同点而作出的努力。特别顾问办公室将继续支持执行建立信任措施，支持 12 个技术委员会的工作，支持包括妇女、少数族裔、青年和残疾人在内的更多公民参与，以支持更具包容性的和平进程。
- 经验教训和计划作出的改变
22. 特别顾问办公室得到的经验教训是，和平进程需要持续的政治承诺和持久的国际支持，以及与双方和保证国的持续接触。相互商定的建立信任措施和技术委员会的工作，对于在全岛建立信任和缓解紧张局势仍然至关重要。与包括妇女和青年团体在内的民间社会代表接触，是按照安全理事会的要求确保和平进程的包容性的关键。为吸取经验教训，特别顾问办公室将继续每周与双方举行协调会议，以进一步增强技术委员会的工作能力，并将组织活动，扩大民间社会行为体的参与。
23. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图一)。

图一

业绩计量：与两族领导人及其谈判团队举行的双边和联席会议次数以及工作组和技术委员会的会议次数



应交付产出

24. 表 4 列示特别顾问办公室的所有应交付产出。

表 4

按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
2. 安全理事会会议	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
斡旋：通过接触以及与希族塞人领导人和土族塞人领导人、两族其他利益攸关方及三个保证国举行双边和联席会议，为解决塞浦路斯问题提供斡旋。举办和主持与两族领导人及其团队的双边会议和联席会议，主持技术委员会和工作组的工作。				
协商、咨询和倡导：就解决塞浦路斯问题的程序、法律、技术和实质性问题提供咨询；协调、管理和主持有关和平进程所涉问题的咨询会议；倡导性别平等，鼓励妇女、青年和残疾人参与和平进程，鼓励公众支持和平进程。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：进行访谈并发布新闻稿，让公众了解和平进程。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 5
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	2 608.1	2 511.1	2 650.9	2 654.8	3.9
业务费用	428.2	329.3	405.6	343.6	(62.0)
共计(已减除工作人员薪金税)	3 036.3	2 840.4	3 056.5	2 998.4	(58.1)

表 6
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员组织			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2024 年核定	1 ^a	—	—	1	3	5	1	—	4	1 ^b	16	—	5	5	—	—	—	21
2025 年拟议	1 ^a	—	—	1	3	5	1	—	4	1 ^b	16	—	5	5	—	—	—	21
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 副秘书长按实际受聘合同任职。

^b 其他职等，另有注明者除外。

25. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室 2025 年拟议所需资源为 2 998 400 美元(减除工作人员薪金税后的净额)，将用作薪金和一般工作人员费用(2 654 800 美元)，用于续设 21 个员额(1 个副秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、1 个 P-3、4 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)和 5 个当地雇员)，并用作业务费用(343 600 美元)，包括咨询人和咨询服务(24 200 美元)、公务差旅(70 000 美元)、设施和基础设施(96 000 美元)、陆运(47 800 美元)、通信和信息技术(75 200 美元)、医疗(300 美元)、其他用品、服务和设备(30 100 美元)。
26. 2025 年，员额数目及职等拟保持不变。
27. 根据 2024 年 3 月的空缺率，对所估计的国际员额适用了 12.5%的空缺率。根据 2024 年 3 月的空缺率，对 2025 年当地雇员工额适用了 20.0%的空缺率。
28. 与 2024 年批款相比，2025 年拟议所需资源减少，原因是差旅及其他用品、服务和设备所需资源减少；这一减少因薪金费用增加导致文职人员所需经费增加而被部分抵消。

2. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室

(3 257 400 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

29. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室的任务授权是，收集有关起因于族裔和种族问题、如不加以预防或制止可能导致灭绝种族的大规模严重侵犯人权和违反国际人道法行为的资料；充当向秘书长并通过秘书长向安全理事会发出预警的机制，提请秘书长和安全理事会注意可能导致灭绝种族的局势；通过秘书长向安理会提出关于采取行动防止或制止灭绝种族的建议；与联合国系统联络，开展防止灭绝种族的活动并努力增强联合国分析和管理有关灭绝种族或相关罪行的资料的能力。
30. 该任务授权源于安全理事会第 1366(2001)号决议。在这项决议中，安理会请秘书长向其提供联合国系统内关于严重违反包括国际人道法和人权法在内的国际法案件的资料和分析。防止灭绝种族问题特别顾问经秘书长与安全理事会主席换文(S/2004/567 和 S/2004/568)后任命。秘书长的信(S/2004/567)列出了特别顾问的职责。安全理事会、大会和人权理事会的各项决议重申了这项任务授权，最近的一项决议是大会第 77/318 号决议，其中大会注意到特别顾问作为处理和打击仇恨言论努力一部分的作用。
31. 关于保护责任，大会在关于 2005 年世界首脑会议成果的第 60/1 号决议第 138 和 139 段中指出，会员国和国际社会均有责任保护人民。安全理事会在第 1674(2006)号和第 1706(2006)号决议中重申了该决议第 138 和 139 段的规定。通过换文(S/2007/721 和 S/2007/722)，任命了秘书长保护责任问题特别顾问，由其负责该原则的概念拟定、体制和业务发展。大会在第 75/277 号决议中，将一个有关保护责任的项目列入议程，并请秘书长每年就这一项目向大会提出报告。
32. 安全理事会在第 2150(2014)号和第 2171(2014)号决议中回顾了防止灭绝种族罪行问题特别顾问和保护责任问题特别顾问的重要作用，并指出他们的职能包括充当预警机制，以防止可能导致灭绝种族罪、危害人类罪、战争罪和族裔清洗的局势。防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪以及实现可持续发展目标，仍然是秘书长更广泛预防战略及其 2020 年 2 月 24 日人权行动呼吁的关键组成部分。

工作方案

目标

33. 特别顾问办公室促进实现的目标是，在国家、区域和国际各级推进保护民众免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为之害的工作。

2025 年战略和外部因素

34. 为促进实现这一目标，特别顾问办公室将：
- (a) 按照特别顾问办公室的预警任务授权，收集和分享外地特派团和区域办事处提供的信息，通过预测性和着重行动的分析，提高对灭绝种族的根源和动态的认识；
 - (b) 通过执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》、能力建设和倡导，提醒相关行为体注意发生灭绝种族的风险。这包括执行其他重要政策产品，包括落实《宗教领袖和行为者防止煽动可能导致灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的暴力行为行动计划》；题为“打击否认大屠杀和灭绝种族的言行：保护幸存者、保存记忆和促进预防”的政策文件；社区妇女打击仇恨言论和防止煽动可能导致灭绝种族及相关暴行罪的暴力行为的行动计划；关于体育联盟在处理和打击仇恨言论方面的作用的“比赛计划”；以及题为“打击和处理网上仇恨言论政策指南：政策制定者和从业人员指南”的政策指导；
 - (c) 通过在联合国内部和与外部伙伴的协作互动，倡导和动员采取适当行动，防止灭绝种族的风险；
 - (d) 加强社区一级的预防工作，包括协助实施地方领导的旨在促进社区融合的举措；
 - (e) 如人权理事会第 49/9 号决议所述，利用技术加强预防并消除其负面影响；
 - (f) 增加妇女参与决策，支持执行社区妇女打击仇恨言论和防止煽动可能导致灭绝种族及相关暴行罪的暴力行为的行动计划；
 - (g) 优先考虑采取行动，打击否认大屠杀和灭绝种族的言行以及对战争罪和罪犯的美化；
 - (h) 支持普遍批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》，并支持通过立法和执行机制为执行该公约在国家一级作出的努力。
35. 预计上述工作将为联合国政府间机构、会员国以及区域和次区域组织采取更多行动来预防、减轻灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪包括其煽动行为的风险，创造有利条件。
36. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国、安全理事会及其他政府间机构继续承诺与特别顾问办公室互动协作，推进防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪，并加强保护责任原则的构思工作；
 - (b) 会员国以及区域和其他组织积极参与发展预防能力和采取适当行动，以防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为。

37. 在与其他实体合作方面，特别顾问办公室将继续与包括非洲联盟、大湖区问题国际会议、西非国家经济共同体、东南亚国家联盟(东盟)、美洲国家组织和欧洲联盟在内的区域组织以及包括宗教领袖、传统领袖、学术界和传统媒体在内的民间社会一道努力并进行伙伴合作。
38. 在机构间协调和联络方面，特派顾问办公室与和平行动部、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、法律事务厅、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表办公室和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室以及人权理事会的相关机制建立了联系。此外，特别顾问办公室还与联合国国家工作队密切合作，支持其执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》。特别顾问办公室还与联合国儿童基金会、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织和联合国难民事务高级专员公署(难民署)密切合作，收集信息用于预警、制定政策和开展活动，以防止灭绝种族和相关罪行。
39. 特别顾问办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。这包括在其监测和分析中反映性别平等动态，并努力让妇女平等参与其能力建设活动和讲习班。2023 年，特别顾问办公室为社区妇女推出了一项具体行动计划，以打击仇恨言论和防止煽动可能导致种族灭绝和相关罪行的暴力行为。该行动计划着眼于加强妇女在防止灭绝种族和相关罪行方面作为变革推动者的作用。
40. 根据联合国残疾人包容战略，特别顾问办公室制定了关于将残疾人包容纳入其方案和活动的内部指导说明，并起草了关于残疾人与防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪以及关于处理仇恨言论以支持心理健康的指导说明。该指导说明将于 2024 年发布。此外，特别顾问办公室继续审查和研究《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》，以期进一步推进残疾包容，包括将残疾问题纳入其方案和政策活动。

2023 年方案执行情况

收集灭绝种族和相关罪行风险的预警和预防信息

41. 2023 年 5 月，应巴西政府的邀请，特别顾问对巴西进行了访问，与政府高级官员、联合国国家工作队、民间社会代表、社区领袖和其他相关行为体就加强对巴西土著人民，特别是亚诺玛米和 Guarani Kaiowá 社区、非洲裔巴西人和其他处于危险中的群体进行了协商。访问团协助巴西政府决定加强对亚诺玛米人的人身保护，并将非法采矿者赶出该地区。访问团还协助政府和民间社会重申土著土地的不可侵犯性，并划定土著土地的界线，特别是对 Guarani Kaiowá 人而言。访问团还提高了民间社会对种族灭绝及相关罪行和仇恨言论的风险因素的认识。民间社会组织正在制定一项处理和打击仇恨言论的国家行动计划。
42. 特别顾问还执行了几次其他实况调查任务，评估预警系统和分享预防建议，包括对乍得难民营进行访问，评估西达尔富尔州马萨利特人面临的风险。在此之前，苏丹局势特别顾问连续发表声明，提请国际社会关注当前危机，并持续发出预警，倡导进行参与。

43. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 7)。

表 7
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
—	没有全面分析灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和族裔清洗的风险	与民间社会代表、社区领袖、政府代表和其他相关国家行为者进行协商；对灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和族裔清洗的风险进行分析，并与秘书长、政府和民间社会分享相关建议

2025 年计划成果

就防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为收集和處理信息，提供预警，提高认识，建设能力，并向会员国、区域和次区域组织提出建议

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

44. 特别顾问办公室的工作推动了国家、区域和国际各级保护民众免遭灭绝种族和相关罪行之害的努力，超过了会员国和区域组织为减轻此类罪行风险而采取 20 项后续行动的计划目标。2023 年，特别顾问进行了 6 次正式访问，发表了 19 份公开声明，并向秘书长发送了 11 份内部说明。特别顾问还向人权理事会和非洲联盟和平与安全理事会通报了情况。特别顾问办公室举办了 41 次讲习班，采取了 8 项技术援助举措，支持为 5 个联合国国家工作队和 1 个次区域制定针对具体情况的打击和处理仇恨言论行动计划，并强调社区一级行为体的声音，包括通过“预防倡导者”举措。2023 年，特别顾问办公室还组织了为期一年的《防止及惩治灭绝种族罪公约》七十五周年纪念活动，包括与会员国、民间社会和专家就《公约》的遗产举行协商和会外活动，并开展了外联活动。最后，于 12 月 8 日举行了一次高级别活动，提出了关于切实执行《公约》的建议。

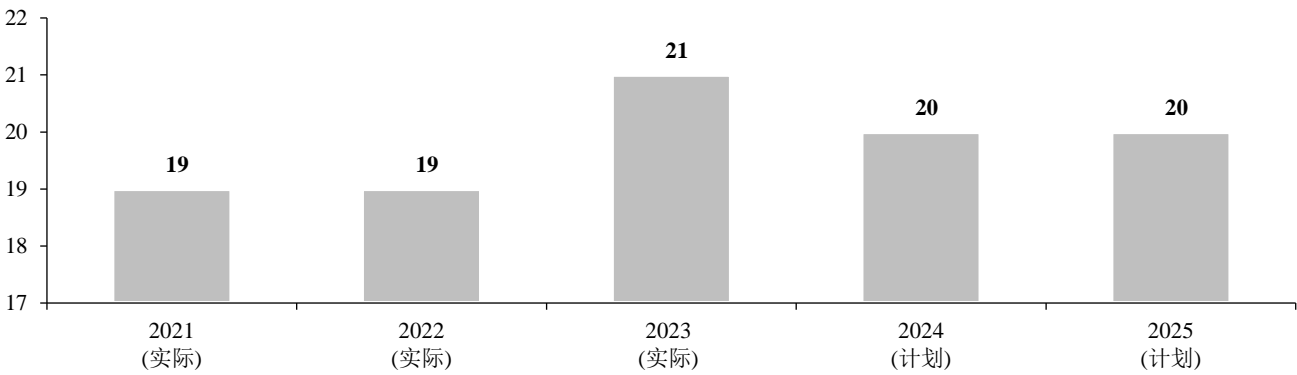
经验教训和计划作出的改变

45. 特别顾问办公室得到的经验是，必须与联合国外地实体、国家工作队及和平行动建立伙伴关系，这有助于加强特别顾问办公室在多个地点的评估和应对能力。特别顾问办公室将吸取经验教训，加强努力，建设联合国国家工作队及和平行动在与防止灭绝种族及相关罪行有关的要素方面的能力。

46. 下述业绩计量说明实现目标和 2025 年具体目标方面的预期进展(见图二)。

图二

业绩计量：会员国、区域和次区域组织以及民间社会行为体因防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室提供的预警和建议，为防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为而采取的后续行动数目



应交付产出

47. 表 8 列示特别顾问办公室的所有应交付产出。

表 8

按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 秘书长关于保护责任的报告	1	1	1	1
2. 秘书长向人权理事会提交的关于防止灭绝种族的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	5	6	5	5
3. 大会关于保护责任的会议	3	3	3	3
4. 人权理事会关于防止灭绝种族的会议	2	3	2	2
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	8	8	8	9
5. 关于防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的国家机制包括立法的项目	8	8	8	9
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	45	41	45	48
6. 关于防止灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为以及关于建立和审查国家和区域预警机制的讲习班，包括与刑事法庭余留事项国际处理机制协调参加各种会议、专家会议、纪念活动和受害者会议	45	41	45	48
出版物(出版物数目)	2	2	2	2
7. 关于防止灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的出版物，包括媒体和电子平台上的出版物	2	2	2	2

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
技术材料(材料数目)	4	4	4	4
8. 关于打击和处理仇恨言论的指导说明和宣传材料	2	2	2	2
9. 关于打击否认大屠杀的言行以及防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的指导说明	2	2	2	2
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	10	11	10	10
10. 高级别和国别评估团	10	11	10	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪风险及预防措施提供咨询；就防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪进行倡导和协商；举办关于国家情况和预防相关专题领域的情况介绍。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：缅怀灭绝种族罪受害者、受害者尊严和防止此种罪行国际日纪念活动；《防止及惩治灭绝种族罪公约》通过周年纪念；打击仇恨言论国际日纪念活动。				
对外关系和媒体关系：特别顾问就令人关切的局势和纪念活动并在高级别访问结束后发表的公开声明；媒体通报会；社论(署名评论)。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 9
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	2 261.9	2 346.4	2 260.8	2 713.6	452.8
业务费用	554.4	542.3	554.9	543.8	(11.1)
共计(已减除工作人员薪金税)	2 816.4	2 888.7	2 815.7	3 257.4	441.7

表 10
人力资源

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员组织			共计	
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国		小计
2024 年核定	1	1 ^a	—	—	2	4 ^b	2	1 ^b	—	2 ^c	13	—	5	5	—	2	2	15
2025 年拟议	1	1 ^a	—	—	2	4 ^b	2	3 ^b	—	2 ^c	15	—	5	5	—	5	5	20
变动	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	2	—	—	—	—	3	3	5

^a 助理秘书长合同年薪为 1 美元。

^b 包括核定为一般临时人员的 1 个 P-4 职位和 1 个 P-2 职位。

^c 其他职等，另有注明者除外。

48. 特别顾问办公室 2025 年拟议资源为 3 257 400 美元(已减除工作人员薪金税)，将用于薪金和一般工作人员费用(2 713 600 美元)，用于 15 个员额和职位(1 个副秘书长，1 个助理秘书长，2 个 P-5，4 个 P-4，2 个 P-3，3 个 P-2，2 个一般事务(其他职等))和 5 个本国联合国志愿人员职位，并用作业务费用(543 800 美元)，包括咨询人和咨询服务费用(10 000 美元)、公务差旅费(211 900 美元)、设施和基础设施(228 000 美元)、陆运(3 600 美元)、通信和信息技术(41 500 美元)以及其他用品、服务和设备(46 800 美元)。

49. 2025 年拟议设立以下员额和职位：

- (a) 2 个协理政治事务干事(P-2)，以加强特派团的能力建设和提高认识工作。协理政治事务干事将支持特别顾问办公室的方案工作，协助设计和执行方案，以支持会员国、区域组织和民间社会防止灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪；
- (b) 贝鲁特 1 个政治事务干事(本国联合国志愿人员)，这将使特别顾问办公室能够在会员国、次区域组织和其他利益攸关方的支持下，与中东区域的合作伙伴一道扩大和加强防止灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和族裔清洗方面的能力建设和提高认识工作，特别是教育在预防中的作用。这一职位还将使特别顾问办公室能够建立和加强与包括阿拉伯国家联盟在内的相关区域组织的合作；
- (c) 圣地亚哥 1 个政治事务干事(本国联合国志愿人员)，这将使特别顾问办公室能够在会员国、次区域组织和其他利益攸关方的支持下，与美洲区域的合作伙伴一道扩大和增加其关于防止灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和族裔清洗的能力建设和提高认识活动，特别是关于教育在预防中的作用。该职位还将使特别顾问办公室能够建立并加强与美洲国家组织和其他相关区域组织的合作；
- (d) 达喀尔 1 个政治事务干事(本国联合国志愿人员)，这将使特别顾问办公室能够在会员国、次区域组织和其他利益攸关方的支持下，与西非的合作伙伴一道扩大并加强防止灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和族裔清洗方面的能力建设和提高认识工作，特别是教育在预防方面的作用。这一职位还将使特别顾问办公室能够建立和加强与包括阿拉伯联盟在内的相关区域组织的合作。

50. 还拟在 2025 年续设 2 个现有一般临时人员职位如下：

- (a) 1 个政治事务干事(P-4)，使特别顾问办公室能够在仇恨言论的全球增长和蔓延继续对全世界构成挑战的背景下，继续支持执行联合国关于仇恨言论的战略和行动计划。这一职位的续设，将使特别顾问办公室得以应会员国、区域组织和联合国外地存在提出的提供技术援助和能力建设以制定和执行针对具体情况的处理和打击仇恨言论行动计划的请求，提供持续的援助；
- (b) 1 个协理政治事务干事(P-2)，负责加强特别顾问办公室的分析能力，并支持特别顾问办公室开展打击否认大屠杀言行、打击仇恨言论和批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》的运动。该职位将继续侧重于数据分析，并利用新技术研究和收集信息，包括仇恨言论的在线趋势，将其作为灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪风险和潜在触发因素的一个关键指标，这将使特别顾问办公室能应对防止这些罪行的新挑战和新趋势。

51. 基于 2023 年的实际平均空缺率，对国际员额适用了 10.9%的空缺率。对拟议设立的 2 个协理政治事务干事(P-2)和 3 个本国联合国志愿人员适用了 50%的空缺率。

52. 与 2024 年批款相比，2025 年所需资源增加，主要原因是拟议设立新员额和新职位导致文职人员费用所需资源增加以及工作地点差价调整数乘数提高。这一增加被公务差旅所需经费减少部分抵消。

预算外资源

53. 2024 年，预算外资源约为 750 500 美元，主要用于支付 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-3)的工作人员费用、能力建设和技术援助方案以及编写 2024 年秘书长关于保护责任的报告。

54. 2025 年预算外资源估计数为 251 400 美元，将用于 1 个员额(1 个 P-3)以及能力建设和技术援助方案。

55. 与 2024 年相比，2025 年将使用的预算外资源估计数减少，主要原因是一些支持能力建设和技术援助工作的项目已经完成，以及未指定用途的捐款减少。

3. 秘书长西撒哈拉问题个人特使

(509 600 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

56. 秘书长西撒哈拉问题个人特使负责协助双方——摩洛哥及萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)——达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决。
57. 这项任务来自秘书长与安全理事会主席 1997 年 3 月 17 日(S/1997/236)、2021 年 10 月 1 日(S/2021/851)和 2021 年 10 月 5 日(S/2021/852)之间的函文，并来自安全理事会各项决议所规定的优先事项。安理会最近在第 2703(2023)号决议中表示全力支持个人特使及其为推动政治进程所作的努力。安理会促请各当事方在秘书长主持下秉承善意且不预设条件地恢复谈判，展现政治意愿，在有利于对话的氛围中作出努力。安理会重申致力于协助各方在妥协基础上达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决。

工作方案

目标

58. 个人特使办公室促进实现的目标是推进当事方的努力，以期达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民实行自决。

2025 年战略和外部因素

59. 为促进实现这一目标，特使办公室将：
- (a) 鼓励当事方继续讨论西撒哈拉问题，以确定趋同要点，为此进行双边协商，包括与邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚进行双边协商，前往该区域会晤主要对话者，并开展穿梭外交和被认为在这方面有益的其他活动；
 - (b) 与安全理事会成员和西撒哈拉问题之友小组成员在其各自首都和纽约进行协商，并与区域组织进行协商，以期达成解决方案；
 - (c) 努力组织两次关于西撒哈拉问题的国际会议。
60. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 增进信任、加强当事方对政治进程的参与；
 - (b) 维持国际社会对政治进程的支持。

61. 在与其他实体合作方面，个人特使办公室定期与区域组织和其他相关利益攸关方代表举行会晤，就联合国牵头的政治进程交换意见。
62. 在机构间协调和联络方面，个人特使办公室从联合国西撒哈拉全民投票特派团获得对访问的支持以及有关西撒哈拉事态发展的信息。它还就访问难民营和建立信任措施与难民署进行协调和联络，并就其责任区内与人权状况有关的问题与日内瓦人权高专办保持密切联系。
63. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 有关各方均展现出举行会议进行直接谈判的意愿；
 - (b) 安全局势继续有利于实现个人特使办公室的区域目标。

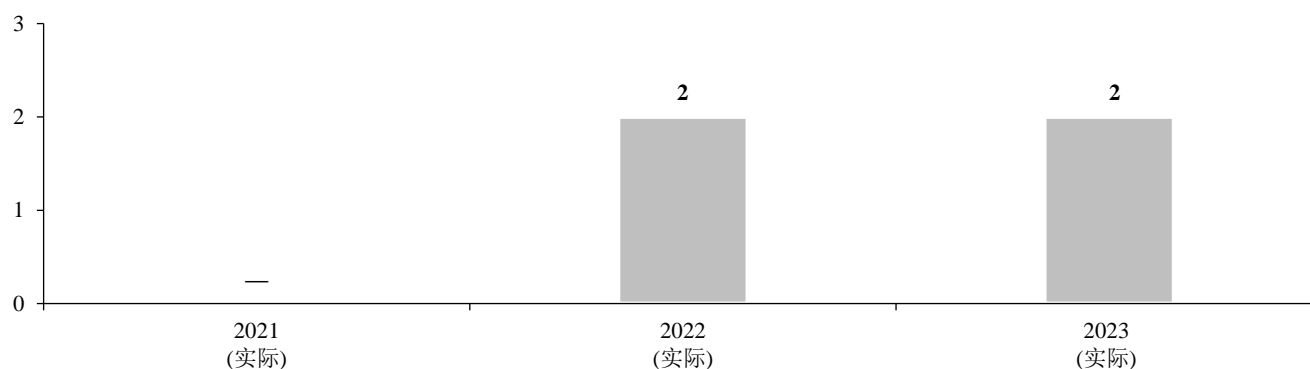
2023 年方案执行情况

恢复与有关各方的接触

64. 2023 年，个人特使继续努力与所有相关利益攸关方接触。3 月 27 日至 30 日，个人特使邀请有关各方的高级代表和西撒哈拉问题之友小组成员在纽约举行非正式双边磋商。9 月，个人特使前往该区域，与毛里塔尼亚总统以及摩洛哥、阿尔及利亚和毛里塔尼亚外交部长进行接触。个人特使还在纽约与波利萨里奥阵线秘书长进行了接触。9 月 5 日至 7 日，个人特使首次访问西撒哈拉领土，与摩洛哥官员以及妇女组织和民间社会的代表进行了磋商。
65. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图三)。

图三

业绩计量：与有关各方接触的回合数



2025 年计划成果

推进西撒哈拉问题进程

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

66. 2023 年，个人特使办公室的工作，包括个人特使进行的非正式双边磋商和高级别接触，促进了当事方和邻国继续接触以推进政治进程这一计划目标的实现。

67. 2025 年，个人特使办公室将继续通过与有关各方协商、前往该区域会晤包括民间社会和妇女组织的代表在内的主要对话者以及采取被认为在这方面有益的其他措施来推进政治进程。个人特使办公室还将继续酌情在有关会员国首都和纽约与会员国进行协商。此外，个人特使办公室将继续与日内瓦和其他地点的相关联合国实体联络，讨论与冲突有关的各方面问题。个人特使办公室还将定期会晤有关区域组织的代表，就联合国牵头的政治进程交换意见。

经验教训和计划作出的改变

68. 个人特使办公室的经验教训是，必须保持政治进程的势头。个人特使办公室将吸取这一经验教训，继续定期与所有有关方面接触，以恢复关于西撒哈拉问题的讨论，从而确定趋同要点，以期达成彼此都可以接受的西撒哈拉问题政治解决方案。

69. 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 11)。

表 11
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
当事方与邻国之间 恢复接触	当事方与邻国之间 继续接触	当事方与邻国之间 继续接触	2 次国际会议	2 次国际会议

应交付产出

70. 表 12 列示个人特使办公室的所有应交付产出。

表 12
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 秘书长提交安全理事会的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
3. 安全理事会会议	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
真相调查、监测和调查团(任务次数)	2	2	2	2
4. 为增进对实地局势的了解和改善与联合国伙伴和其他利益攸关方的协调而向该区域派员进行的访问	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
斡旋：为促成有关利益攸关方参与的高级别对话提供斡旋；为西撒哈拉问题政治进程背景下有关利益攸关方间的非正式谈判提供斡旋。				
协商、咨询和倡导：就西撒哈拉问题政治进程通过双边讨论进行协商；与妇女团体和民间社会团体接触。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 13
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	285.6	143.4	379.6	340.5	(39.1)
业务费用	189.6	120.8	182.2	169.1	(13.1)
共计(已减除工作人员薪金税)	475.2	264.2	561.8	509.6	(52.2)

表 14
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2024 年核定	1 ^a	—	—	—	—	—	1	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2
2025 年拟议	1 ^a	—	—	—	—	—	1	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 副秘书长按实际受聘合同任职。

71. 秘书长西撒哈拉问题个人特使 2025 年拟议所需资源为 509 600 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般工作人员费用(340 500 美元)，用于续设 2 个员额(1 个按实际受聘合同任职的副秘书长和 1 个 P-3)，以及用于业务费用(169 100 美元)，包括下列项下的费用：咨询人和咨询服务(8 700 美元)、公务差旅(74 700 美元)、设施和基础设施(51 000 美元)、通信和信息技术(11 100 美元)以及其他用品、服务和设备(23 600 美元)。
72. 2025 年，员额数目和职等拟保持不变。根据 2023 年的实际空缺率，对员额适用了 12.5%的空缺率。
73. 与 2024 年批款相比，2025 年拟议所需资源减少，主要原因是文职人员所需资源减少，因为采用了 12.5%的空缺率，而 2024 年的核定空缺率为 0%，而且咨询人和咨询服务以及其他用品、服务和设备所需资源减少。

4. 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室

(363 600 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

74. 2004 年 12 月 14 日，秘书长任命了执行安全理事会第 1559(2004)号决议特使，使其能够按照安理会 2004 年 10 月 19 日主席声明(S/PRST/2004/36)的要求，每六个月向安理会报告安理会第 1559(2004)号决议的执行情况。在执行这项任务时，特使办公室与黎巴嫩的政治对话者、安理会和其他会员国协商，以编写秘书长的半年度报告。这项任务来自安理会相关决议和决定，包括第 1559(2004)号决议和 2004 年 10 月 19 日安全理事会主席声明(S/PRST/2004/36)所规定的优先事项。
75. 安理会在其第 1680 (2006)号决议中再次要求全面执行第 1559(2004)号决议的规定，大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府按照黎巴嫩全国对话达成的协议所提出的请求作出积极反应，划定两国之间的边界，特别是在边界不明确或有争议的地区加以划定。
76. 安理会在其第 1701 (2006)号决议中强调，必须按照第 1559(2004)和 1680(2006)号决议的规定以及《塔伊夫协议》的有关规定，将黎巴嫩政府的管辖权扩展到黎巴嫩全部领土。安理会请秘书长协同相关国际行为体和有关各方提出建议，以执行《塔伊夫协议》以及第 1559(2004)和 1680(2006)号决议的有关规定，包括解除武装和划定黎巴嫩国际边界的规定。安理会还请秘书长定期向安理会报告第 1701(2006)号决议的执行情况。
77. 安理会在其后关于黎巴嫩问题的决议，包括最近的第 2650 (2022)号决议中，继续敦促所有各方在执行第 1701 (2006)、1680 (2006)和 1559 (2004)号决议以及安理会其他相关决议的所有未决问题上取得切实进展。2022 年 5 月 25 日，安理会发表新闻谈话，重申安理会坚决支持黎巴嫩的稳定、安全、领土完整、主权和政治独立。2016 年，秘书长责成主管政治事务副秘书长负责报告第 1559 (2004)号决议的执行情况，这一安排一直维持至今。
78. 2023 年 10 月，以色列与哈马斯及其他团体在加沙发生敌对行动，加剧了该区域的紧张局势。自 2023 年 10 月以来，真主党、其他非国家武装团体和以色列每天都跨越蓝线交火，包括在平民区交火，导致人员伤亡、流离失所和物质损失。黎巴嫩民兵和非黎巴嫩民兵跨越蓝线交火，突出表明在黎巴嫩国家控制之外的武器继续存在，影响到安全与稳定。旷日持久的政治危机，包括自 2022 年 5 月以来总统和看守政府一直处于真空状态，使该国岌岌可危的社会经济状况雪上加霜。

工作方案

目标

79. 特使办公室促进实现的目标是确保充分执行安全理事会第 1559(2004)号决议和安理会其后所有相关决议。

2025 年战略和外部因素

80. 为促进实现这一目标，特使办公室将：
- (a) 探讨如何促进就黎巴嫩人主导和黎巴嫩人掌控的全国对话达成共识，预计这一对话将促使在处理国家控制以外武器的持有问题上取得进展；
 - (b) 编制秘书长提交安全理事会的关于与执行安全理事会第 1559(2004)号决议相关的事态发展的 2 次半年度报告。这些报告将涉及若干关键问题，如黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立；将黎巴嫩政府的控制范围扩展到黎巴嫩全境；解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装。在就这些类别进行报告时，秘书长将向安理会通报报告所述期间的政治和安全事态发展、侵犯黎巴嫩主权情况以及黎巴嫩和非黎巴嫩民兵持有武器的情况。
81. 预计上述工作可促使安全理事会在知情的情况下审议黎巴嫩要在执行安理会第 1559(2004)号决议中尚待执行的规定方面取得进展会有哪些可能的机会。
82. 在机构间协调和联络方面，特使办公室与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协调合作，在编写秘书长报告的过程中、在特使办公室工作人员访问黎巴嫩之前和访问期间尤其如此。
83. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 紧张动荡的区域环境影响黎巴嫩的稳定与安全；
 - (b) 总统选举和政府组建工作仍然充满挑战，当前的经济和金融危机仍然是不稳定和社会动荡的根源；
 - (c) 有关各方处理解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装问题的政治意愿有限；
 - (d) 会员国的政治诚意对有关各方的影响有限；
 - (e) 黎巴嫩与区域其他国家之间的紧张局势有所缓和。

2023 年方案执行情况

安全理事会成员对与执行第 1559(2004)号决议相关的事态发展的了解得到增进

84. 特使办公室于 2023 年 3 月派人访问黎巴嫩，为秘书长 2023 年 4 月关于第 1559(2004)号决议执行情况的报告起草工作提供了资料。然而，由于办公室核心能力出现空缺，计划于 2023 年 9 月对黎巴嫩的访问未能成行。

85. 上述工作促进了安全理事会成员对与执行安理会第 1559(2004)号决议中尚未执行的规定有关的事态发展的了解。

2025 年计划成果

通过秘书长的分析报告为安全理事会的审议工作提供信息

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

86. 特使办公室的工作帮助为安全理事会审议与执行安理会第 1559 (2004)号决议中尚未执行的规定有关的事态发展提供了信息。它达到了安理会就 2 次半年度报告进行讨论的计划目标，这些报告反映了有关黎巴嫩各行为体对在国家权力范围以外持有武器的立场的协商结果。
87. 2025 年，特使办公室将继续每年两次向安全理事会报告决议执行进展情况，特别是解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装的情况。

经验教训和计划作出的改变

88. 特使办公室的经验教训是，有必要进行面对面协商，以促进取得成果。特使办公室将吸取这一经验教训，除了维持在黎巴嫩的对话者网络外，还将进一步利用与联合国总部和联合国驻黎巴嫩国家工作队各联合国实体的互动协作。
89. 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 15)。

表 15
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
讨论 2 次半年度报告，其中反映有关黎巴嫩各行为体对在国家权力范围之外持有武器的立场的协商结果，这些立场仅得到部分阐明	讨论 2 次半年度报告，其中反映调查黎巴嫩各行为体对在国家权力范围之外持有武器的立场的系统性协商结果	讨论 2 次半年度报告，其中反映调查黎巴嫩各行为体对在国家权力范围之外持有武器的立场的系统性协商结果	讨论 2 次半年度报告，其中反映有关黎巴嫩各行为体对在国家权力范围之外持有武器的立场的协商结果	讨论 2 次半年度报告，其中反映有关黎巴嫩各行为体对在国家权力范围之外持有武器的立场的协商结果

应交付产出

90. 表 16 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 16

按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
实质性会议服务(协商次数)	2	2	2	2
2. 安全理事会关于第 1559(2004)号决议的会议	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：进行协商，以了解黎巴嫩的政治、社会经济和人道主义局势及其区域环境，因为这可能影响第 1559(2004)号决议的执行；就黎巴嫩各行为体对在国家权力范围以外持有武器的立场进行协商。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 17

财政资源

(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	287.1	249.5	337.4	299.1	(38.3)
业务费用	85.1	49.6	76.8	64.5	(12.3)
共计(已减除工作人员薪金税)	372.2	299.2	414.2	363.6	(50.6)

表 18

人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2024 年核定	1 ^a	—	—	—	—	1	—	—	—	1 ^b	3	—	—	—	—	—	—	3
2025 年拟议	1 ^a	—	—	—	—	1	—	—	—	1 ^b	3	—	—	—	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 副秘书长合同年薪为 1 美元。^b 其他职等，另有说明者除外。

91. 特使办公室 2025 年拟议所需资源为 363 600 美元(已减除工作人员薪金税), 将用作薪金和一般工作人员费用(299 100 美元), 用于续设 3 个员额(1 个副秘书长、1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等)), 并用作业务费用(64 500 美元), 包括下列项下的费用: 公务差旅(26 600 美元)、设施和基础设施(30 500 美元)以及通信和信息技术(7 400 美元)。
92. 2025 年, 员额数目和职等拟保持不变。根据 2023 年的实际平均空缺率, 对员额适用了 16.7% 的空缺率。
93. 与 2024 年批款相比, 2025 年拟议所需资源减少, 主要原因是适用了 16.7% 的空缺率, 而 2024 年预算空缺率为 0%, 而且公务差旅、陆运以及其他用品、服务和设备所需资源减少。

5. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室

(1 931 600 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

94. 联合国代表办公室的任务是通过协助联合国参与日内瓦国际讨论和加利事件预防和应对机制并与相关行为体联络和协调，为日内瓦国际讨论和联合国主持下的格鲁吉亚加利事件预防和应对机制提供支持。联合国代表办公室还负责与其他共同主席，即欧洲联盟和欧洲安全与合作组织(欧安组织)协商，筹备、召集和协助日内瓦国际讨论会议以及加利事件预防和应对机制定期会议。
95. 联合国继续为关于安全与稳定以及境内流离失所者和难民回返问题的日内瓦国际讨论提供支持，讨论是根据 2008 年 8 月敌对行动发生后达成的 2008 年 8 月 12 日六点协议和 2008 年 9 月 8 日执行措施，于 2008 年 10 月 15 日在日内瓦开始举行的(S/2009/254)。安全理事会第 1866(2009)号决议对启动讨论表示欢迎，并请秘书长通过其特别代表继续充分支持这一进程。
96. 在 2009 年 2 月 18 日于日内瓦商定的“关于防范和应对突发事件共同机制的建议”的背景下，2009 年 9 月 28 日，秘书长致函安全理事会主席，表示联合国将继续支持日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制，安排数目有限的人员负责协助联合国参与日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制并与有关行为体进行联络和协调。
97. 秘书长在 2009 年 12 月 28 日给安全理事会主席的信中指出，联合国将继续为日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制的工作提供支持。秘书长在 2010 年 2 月 25 日给安全理事会主席的信(S/2010/103)中表示，他打算任命一名联合国代表，负责联合国向日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制提供支持事宜。2010、2011 和 2018 年，秘书长与安全理事会主席就任命联合国代表的计划进行了更多换文。

工作方案

目标

98. 联合国代表办公室促进实现的目标是在日内瓦国际讨论以及加利事件预防和应对机制的框架内，推进日内瓦国际讨论的主要议程项目，包括不使用武力/国际安全安排以及处理境内流离失所者和难民问题。

2025 年战略和外部因素

99. 为促进实现这一目标，联合国代表办公室将与其他共同主席办公室密切合作，继续加紧努力，维持日内瓦国际讨论并重振其活力，并恢复定期会议，作为注重成果的对话和预防冲突平台。
100. 预计上述工作将促进取得下列成果：
 - (a) 促进实现日内瓦国际讨论从冲突管理过渡到冲突转化和解决进程的目标；
 - (b) 处理核心问题，包括不使用武力/国际安全安排以及境内流离失所者和难民问题，并就此取得进展。
101. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 所有利益攸关方将继续支持日内瓦国际讨论及加利事件预防和应对机制，并继续支持联合国持续参与；
 - (b) 日内瓦国际讨论的所有相关利益攸关方和参与方将继续支持帮助重振日内瓦国际讨论并提高其效力的各项努力；
 - (c) 担任共同主席的三个组织将继续密切协作，履行日内瓦国际讨论的任务授权。
102. 在与其他实体的合作方面，联合国代表办公室采取积极主动的办法，确保与欧洲联盟和欧安组织这两个共同主席及其团队进行密切、定期的协调和信息共享。联合国代表办公室与共同主持埃尔格涅季事件预防和应对机制的欧洲联盟驻格鲁吉亚监测团和欧安组织保持密切联系。此外，联合国代表办公室与解决冲突、调解和妇女与和平与安全领域的国际非政府组织和智库进行接触。
103. 在机构间协调和联络方面，联合国代表办公室与联合国系统内各实体，如格鲁吉亚驻地协调员办公室、难民署、开发署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、人权高专办和世界卫生组织及其他行为体密切合作，以便协调和加强联合国在日内瓦国际讨论以及加利事件预防和应对机制框架内的作用和贡献。
104. 联合国代表办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，包括倡导性别平等、促进妇女参与和平进程及其对发展方案的直接参与。联合国代表办公室与其他共同主席及其妇女与和平与安全问题协调人密切合作，继续促进妇女在解决冲突和建设和平中的作用，包括在 2019 年通过的共同主席关于妇女与和平与安全的联合战略和行动计划框架内加以促进。

2023 年方案执行情况

继续努力就日内瓦国际讨论议程上的关键问题取得具体成果

105. 2023 年举行了三轮日内瓦国际讨论，日期分别是 4 月 4 日和 5 日、7 月 11 日和 12 日及 12 月 5 日和 6 日，讨论由联合国、欧洲联盟和欧安组织的代表共同主持，所有参与方均出席。2023 年，共同主席组织了对第比利斯的三次访问以及对莫斯科、苏呼米和茨欣瓦利的两次访问，并举行了一次在线会议，进行轮会前协商。2023 年 5 月，共同主席访问华盛顿特区，与美利坚合众国官员进行了讨论。在纽约，他们会晤了联合国官员和其他相关利益攸关方。2023 年

11 月 16 日，共同主席在维也纳向欧安组织常设理事会作了年度介绍。在这一年中，联合国代表办公室派人访问了第比利斯、祖格迪迪、加利和苏呼米，与有关当局、民间社会行为体和国际非政府组织进行接触。2023 年，没有举行加利事件预防和应对机制会议。

106. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 19)。

表 19
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
举行了 4 轮面对面的日内瓦国际讨论	举行了 1 轮日内瓦国际讨论 没有举行情况介绍会	举行了 3 轮面对面的日内瓦国际讨论 没有举行情况介绍会
举行了 2 次关于“安全的综合/人的方面”的情况介绍会、1 次有关 COVID-19 的医学专家技术会议和 1 次有关“行动自由和其他相关方面”的工作分组会议		

2025 年计划成果

重振日内瓦国际讨论以取得切实成果

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

107. 2023 年，联合国代表办公室与欧洲联盟和欧安组织共同主席的联合工作促进确保所有参与方承诺继续参与日内瓦国际讨论，并帮助防止敌对行动死灰复燃。联合国代表办公室没有达到利益攸关方在日内瓦国际讨论议程的实质性问题取得进展的具体目标，原因是地缘政治环境复杂，参与方之间持续存在分歧。
108. 2025 年，联合国代表办公室将与其他共同主席合作，举行定期轮次的日内瓦国际讨论，并继续努力在实质性议程项目上取得进展。联合国代表办公室还将继续努力与所有参与方合作，确保在现有原则和做法基础上恢复举行加利事件预防和应对机制会议。

经验教训和计划作出的改变

109. 联合国代表办公室的经验教训是，需要变通应用与日内瓦国际讨论参与方以及加利事件预防和应对机制参与方接触的替代模式。联合国代表办公室将吸取这一经验教训，继续酌情使用虚拟和替代方法。
110. 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 20)。

表 20
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
举行了 4 轮日内瓦国际讨论。没有在实际性议程项目上取得任何进展	举行了 1 轮日内瓦国际讨论。没有在实际性议程项目上取得任何进展	举行了 3 轮日内瓦国际讨论 利益攸关方在日内瓦国际讨论议程项目的实质性问题上没有取得任何进展	利益攸关方在日内瓦国际讨论议程的实质性问题上以及在加利事件预防和应对机制的工作中取得进展，以促进实地和平与稳定	利益攸关方在日内瓦国际讨论议程的实质性问题上以及在加利事件预防和应对机制的工作中取得进展，以促进实地和平与稳定
在所述期间，没有举行加利事件预防和应对机制会议	在所述期间，没有举行加利事件预防和应对机制会议	没有举行加利事件预防和应对机制会议		

应交付产出

111. 表 21 列示联合国代表办公室的所有应交付产出。

表 21
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	10	3	10	9
1. 日内瓦国际讨论轮次	4	3	4	3
2. 加利事件预防和应对机制会议	6	—	6	6
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	2	—	2	2
3. 共同主席编写的关于不使用武力、行动自由、境内流离失所者和与日内瓦国际讨论议程有关的其他问题的专题非正式文件	2	—	2	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就日内瓦国际讨论议程上与和平与安全和人道主义问题有关的专题问题进行协商；通过举办关于日内瓦国际讨论议程上具体专题问题的情况介绍会，为讨论参与方提供咨询；通过就与日内瓦国际讨论议程有关的参与方关切的领域举办情况介绍会，开展倡导。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：共同主席在日内瓦国际讨论 3 轮会议后发表 3 份新闻公报，加利事件预防和应对机制每次会议后发表 6 份新闻稿。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 22
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	1 488.4	1 519.1	1 589.7	1 605.9	16.2
业务费用	461.6	251.3	442.4	325.7	(116.7)
共计(已减除工作人员薪金税)	1 950.0	1 770.4	2 032.1	1 931.6	(100.5)

表 23
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	共计
2024 年核定	—	1	—	—	1	2	2	—	—	1 ^a	7	—	—	—	—	—	—	7
2025 年拟议	—	1	—	—	1	2	2	—	—	1 ^a	7	—	—	—	—	—	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，另有说明者除外。

112. 联合国代表办公室 2025 年拟议所需资源为 1 931 600 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般工作人员费用(1 605 900 美元)，用于续设日内瓦的 6 个员额(1 个助理秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))和格鲁吉亚祖格迪迪的 1 个员额(P-3)，并用作业务费用(325 700 美元)，包括下列项下的费用：咨询人和咨询服务(4 400 美元)、公务差旅(125 400 美元)、设施和基础设施(134 700 美元)、陆运(23 400 美元)、通信和信息技术(21 300 美元)以及其他用品、服务和设备(16 500 美元)。
113. 2025 年，员额数目和职等拟保持不变。根据 2023 年的实际平均空缺率，适用了 3.6%的空缺率。
114. 与 2024 年批款相比，2025 年拟议所需资源减少，原因是公务差旅、通信和信息技术以及其他用品、服务和设备所需资源减少。根据最近的支出情况，一般工作人员费用增加，导致文职人员费用所需资源增加，部分抵消了业务费用减少额。

6. 秘书长叙利亚问题特使办公室

(14 194 800 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

115. 2012 年 2 月 16 日，大会在第 66/253 A 号决议中，请秘书长和联合国所有相关机构支持阿拉伯国家联盟旨在促进和平解决阿拉伯叙利亚共和国冲突的努力，包括为此任命一名特使。
116. 秘书长叙利亚问题特使办公室负责促进以叙利亚人掌控并由叙利亚人主导的包容、全面、可信的手段政治解决阿拉伯叙利亚共和国境内冲突，在平等和不歧视原则的基础上满足叙利亚人民对尊严、自由和正义的正当愿望。这项任务来自安全理事会第 2118(2013)、2254(2015)、2268(2016)和 2336(2016)号决议以及大会第 66/253 A 号决议所规定的优先事项。
117. 阿拉伯叙利亚共和国冲突现已进入第十四个年头，在该国导致了惨重的人道主义苦难、人数创纪录的难民和境内流离失所者以及巨大破坏。在外国军队继续驻扎在阿拉伯叙利亚共和国境内、安全理事会列名的恐怖主义团体继续在该国出现的情况下，冲突继续对区域和国际安全构成重大风险。因此，必须继续努力达成包容、可信、全面的冲突政治解决方案，确保安全理事会第 2254(2015)号决议得到全面执行。

工作方案

目标

118. 特使办公室促进实现的目标是，推进大会和安全理事会所有相关决议的全面执行，争取以叙利亚人掌控并由叙利亚人主导的包容、可信、全面的手段政治解决阿拉伯叙利亚共和国境内冲突，在平等和不歧视原则的基础上，在妇女充分切实参与的情况下，满足叙利亚人民对尊严、自由和正义的正当愿望。

2025 年战略和外部因素

119. 为促进实现这一目标，特使办公室将：
 - (a) 与阿拉伯叙利亚共和国政府、反对派叙利亚谈判委员会以及所有主要的区域和国际利益攸关方就政治进程的所有方面进行接触；
 - (b) 继续努力尽早恢复由联合国推动、叙人主导和叙人掌控的宪法委员会会议，并与各方合作，改进委员会的实质工作和工作方法，以促进形成更广泛的积极势头，推动政治进程向前发展，包括努力为在联合国监督下举行所有叙利亚人、包括叙利亚侨民都有资格参加的包容各方、自由和公正的选举创造条件；

- (c) 继续努力，根据已经提出的建议和这方面的任何进一步想法，通过协调、对等和可核查的行动，推进逐步建立信任进程；力求最大限度地提高正在进行的外交努力之间的一致性、协调性和互补性，并为采取现实和全面的多边办法解决所有行为体和有关各方关切的所有问题奠定基础；
 - (d) 倡导在解决持续的保护问题方面取得进展，并创造条件，营造一个安全、平静和中立的环境，以利于推进包容、全面和可信的政治解决，首先是争取在被拘留者、下落不明者和失踪者档案方面取得与问题规模相称的进展；
 - (e) 与叙利亚国际支持小组停火工作队成员接触，努力推进全国范围停火的长期目标，并根据国际法找到打击安全理事会列名的恐怖主义团体的合作办法；
 - (f) 与人道主义准入工作队成员接触，处理全国各地的紧急人道主义优先事项；
 - (g) 通过民间社会支助室和妇女咨询委员会等途径，与叙利亚民间社会最广泛的代表和叙利亚妇女定期接触，促进包容各方的叙利亚人与叙利亚人之间的对话以及知识、专长和想法的交流。
120. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 相关利益攸关方就安全理事会第 2254(2015)号决议概述的所有问题进行持续、定期和实质性谈判和讨论；
 - (b) 增强叙利亚各方以及区域和国际利益攸关方之间的信任和信心；
 - (c) 加强国际共识，推进涵盖安理会第 2254(2015)号决议所有内容的政治进程，特别是建立可信、包容各方和没有宗派色彩的治理，并确定起草新宪法的时间表和进程，根据新宪法在联合国监督下，按照最高的国际透明度和问责制标准，举行所有叙利亚人，包括叙利亚侨民都有资格参加的自由和公正的选举。
121. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 所有国家、区域和国际利益攸关方将与特使合作；
 - (b) 关于阿拉伯叙利亚共和国的国际共识将继续难以达成和维持；
 - (c) 2025 年安全形势仍然动荡不安，对区域和国际和平与安全构成威胁；
 - (d) 冲突将继续严重影响平民，特别是妇女和儿童，可能造成更多的平民伤亡、民用基础设施进一步毁损以及进一步的侵犯人权行为。不追究严重侵犯人权行为的责任将阻碍各方之间的真正和解。
122. 在与其他实体合作方面，特使办公室根据其任务规定，与国际社会和国际非政府组织合作，协助并支持叙利亚民间社会支助室和叙利亚妇女咨询委员会开展工作。在被拘留者、下落不明者和失踪者档案工作方面，特使办公室与红十字国际委员会和阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构等专门国际组织和机构联络。

123. 在机构间协调和联络方面，特使办公室与驻地协调员以及在阿拉伯叙利亚共和国和该区域开展业务的联合国各机构、基金和方案合作。此外，在阿拉伯叙利亚共和国开展工作的机构在有关该国的机构间工作队得到代表，这确保了联合国在该国的政治、人道主义、人权和其他工作的协调一致。
124. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，包括定期与叙利亚妇女咨询委员会和民间社会各方面妇女代表协商，听取她们对可持续、包容各方的政治解决办法的想法。

2023 年方案执行情况

根据安全理事会第 2254(2015)号决议推进可信、包容各方和全面的政治进程

125. 特使继续开展秘书长的斡旋工作，优先与阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派叙利亚谈判委员会就政治进程的各个方面进行接触，包括就逐步建立信任措施和消除宪法委员会工作障碍的可能途径提出建议。特使还继续与区域和国际利益攸关方广泛协商，力求最大限度地加强正在进行的外交努力之间的一致性、协调性和互补性，并根据第 2254(2015)号决议，促进采取建设性的多边办法实现政治解决。
126. 2023 年，特使办公室召开了 11 次叙利亚国际支持小组人道主义准入工作队全体会议和 1 次特别会议，以解决紧迫的人道主义问题，包括 2023 年 2 月 6 日阿拉伯叙利亚共和国北部发生破坏性地震后的问题。此外，还召开了 1 次停火工作队全体会议和 5 次特别会议，讨论令人担忧的实地安全动态，包括该区域其他地方事态发展的溢出效应。
127. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 24)。

表 24
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
宪法委员会根据其职权范围开始进行讨论，以寻求就基本宪法原则达成一致，同时根据安理会第 2254(2015)号决议，就政治进程的其他要素进行的国际交流得到深化	宪法委员会讨论了宪法草案案文。特使办公室与委员会共同主席就如何加快工作、产生成果和持续取得进展交流了想法。与国家、区域和国际利益攸关方探讨了根据安全理事会第 2254(2015)号决议推进逐步建立信任进程的机会	在恢复宪法委员会的地点和如何应对该委员会面临的实质性挑战方面没有达成共识。提出了根据安全理事会第 2254(2015)号决议推进逐步建立信任措施的建议，并继续就此事与国家、区域和国际利益攸关方进行协商

2025 年计划成果

根据安全理事会第 2254(2015)号决议，促进采取建设性、一致和全面的多边办法，并在实现包容各方的可持续政治解决方面不断取得进展

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

128. 特使办公室继续努力消除召开宪法委员会小单位第九届会议面临的障碍，包括寻求区域替代办法。由于未能就在该区域的地点达成共识，特使呼吁所有利益攸关方找到一条务实的前进道路。在此背景下，2025 年的目标是定期召开委员会会议，改进其工作方法，并取得成果和持续的实质性进展。更广泛的目标是商讨有关各方关切的一系列问题，并为采取包括所有行为体和所有问题的现实、全面的多边办法奠定基础。
- 经验教训和计划作出的改变
129. 特使办公室的经验教训是，需要继续扩大接触范围，超越传统对话者，包括国际利益攸关方，以便首先扩大国家对政治进程的自主权，其次拓宽政治进程所处理问题的范围。特使办公室将吸取经验教训，与更广泛的利益攸关方合作，以确保采取全面的整体方法执行安全理事会第 2254(2015)号决议。
130. 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 25)。

表 25
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
宪法委员会根据其职权范围在讨论中取得进展，同时根据安理会第 2254(2015)号决议在更广泛的政治进程方面取得进展	宪法委员会讨论了宪法草案案文。特使办公室与委员会共同主席就如何加快工作以持续取得进展交流了想法 与国家、区域和国际利益攸关方探讨了根据安全理事会第 2254(2015)号决议推进逐步建立信任进程的机会	在恢复宪法委员会的地点和如何应对该委员会面临的实质性挑战方面都没有达成共识 提出了根据安全理事会第 2254(2015)号决议推进逐步建立信任措施的建议，并继续就此事与国家、区域和国际利益攸关方进行协商	宪法委员会恢复工作，取得成果并继续取得进展，同时根据安全理事会第 2254(2015)号决议在更广泛的政治进程方面取得进一步进展	宪法委员会定期举行会议，取得成果并继续取得进展，同时所有利益攸关方根据安全理事会第 2254(2015)号决议，执行逐步建立信任措施，并就有关各方关切的一系列问题进行建设性接触

应交付产出

131. 表 26 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 26
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	144	30	140	142
1. 安全理事会会议	12	12	12	12
2. 叙利亚国际支持小组停火工作队会议	—	6	4	6
3. 叙利亚国际支持小组人道主义准入工作队会议	20	12	12	12
4. 宪法委员会大单位会议	12	—	12	12
5. 宪法委员会小单位会议	100	—	100	100
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	8	27	8	28
6. 为叙利亚所有利益攸关方举办讲习班，内容为与和平谈判有关的议题，如治理、宪法、选举、安全治理/反恐和建立信任措施	8	27	8	28
C. 实质性应交付产出				
斡旋：根据安全理事会第 2254(2015)号决议，提供斡旋，促进实现叙利亚人主导并由叙利亚人掌控、包容各方的叙利亚冲突政治解决方案，在平等和不歧视原则的基础上满足叙利亚人民对尊严、自由和正义的正当愿望。				
协商、咨询和倡导：与会员国、区域和国际组织进行协商、咨询和倡导，以支持政治进程；在阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构成立后，作为释放被拘留者/被绑架者、移交遗体 and 确认失踪人员身份工作组成员，为支持该机构的活动进行协商并提供咨询意见；与民间社会组织代表协商以支持政治进程；与妇女代表和妇女组织协商以支持政治进程				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：强调政治对话、结束暴力、结束侵犯人权行为、人道主义援助准入和妇女在和平进程中作用的重要性的新闻谈话、采访、视频致辞和简报会。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 27
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	8 327.1	8 781.7	8 249.6	8 783.7	534.1
业务费用	6 674.5	4 035.9	5 411.1	5 411.1	—
共计(已减除工作人员薪金税)	15 001.6	12 817.6	13 660.7	14 194.8	534.1

表 28
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2024 年核定	1	1	1	3	7	13	10	—	8	8 ^a	52	1	33	34	—	—	—	86
2025 年拟议	1	1	1	3	7	13	9	—	8	8 ^a	51	2	33	35	—	—	—	86
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	1	—	1	—	—	—	—

^a 其他职等，另有说明者除外。

132. 特使办公室 2025 年拟议所需资源为 14 194 800 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般工作人员费用(8 783 700 美元)，用于 86 个员额(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-2、3 个 D-1、7 个 P-5、13 个 P-4、9 个 P-3、8 个外勤事务、8 个一般事务(其他职等)、2 个本国专业干事和 33 个当地雇员)(包括下文第 133 段所述的 1 个拟议本国化员额)，并用作业务费用(5 411 100 美元)，包括下列项下的费用：咨询人和咨询服务(109 000 美元)、公务差旅(824 400 美元)、设施和基础设施(2 542 000 美元)、陆运(268 200 美元)、空运(356 000 美元)、通信和信息技术(396 400 美元)、医疗(18 000 美元)以及其他用品、服务和设备(897 100 美元)。
133. 2025 年，拟将大马士革办事处的 1 个政治事务干事(P-3)改划为协理政治事务干事(本国专业干事)，目的是进一步加强与阿拉伯叙利亚共和国所有国家利益攸关方的联络和外联，加深对冲突动态的了解，本国专业干事将能更好地为此提供服务。
134. 根据 2024 年 3 月的实际空缺率，对国际员额估计数适用了 32.7%的空缺率。对拟议改划的员额适用了 50%的空缺率。根据 2023 年的实际平均空缺率，对当地雇员员额适用了 4.0%的空缺率。
135. 与 2024 年批款相比，2025 年拟议所需资源增加，主要原因是文职人员费用所需资源增加，因为根据最近的支出情况，薪金和一般工作人员费用增加。

预算外资源

136. 2024 年，预计预算外资源为 279 000 美元，用于为 1 名高级人权干事(P-5)提供经费，并用于支持特使办公室在协助宪法委员会方面发挥作用，提供实务、后勤、安保和支助安排，包括与阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派对话者、包括妇女团体在内的民间社会以及区域和国际利益攸关方进行联络，并开展其他活动。
137. 2025 年，预计预算外资源为 279 000 美元，用于为 1 名高级人权干事(P-5)提供经费，并继续用于支持特使办公室在协助宪法委员会方面发挥作用。

7. 秘书长非洲之角问题特使办公室

(2 154 300 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

138. 特使办公室的任务源于秘书长与安全理事会主席之间的换文(S/2018/955 和 S/2018/979)，当时前任秘书长苏丹和南苏丹问题特使的任务范围在之前的换文(包括 S/2016/258 和 S/2016/259)之后扩大到覆盖整个非洲之角区域。根据 2018 年的换文，特使办公室还继续履行 2011 年秘书长与安全理事会主席换文(S/2011/474 和 S/2011/475)所设苏丹和南苏丹问题特使之前履行的维护苏丹和南苏丹之间睦邻友好关系的职能。任务包括与非洲联盟高级别执行小组合作，努力执行安全理事会第 2046(2012)号决议，在该决议中安理会呼吁苏丹和南苏丹就重大问题达成协议，这些问题包括：(a) 全面迅速推动解决《全面和平协议》中所有悬而未决的问题；(b) 缓和紧张局势，协助就恢复分离后关系进行谈判和实现关系正常化。
139. 特使办公室根据联合国和政府间发展组织(伊加特)于 2015 年 11 月 17 日在吉布提签署的《共同合作框架》与伊加特成员国密切合作并为其提供支持，并与其他区域组织密切合作并为其提供支持，促进整个非洲之角的和平与安全。该区域面临重大挑战，包括长期的国内冲突和动乱、贫困和易受气候变化影响。不过，该区域也面临重大机遇，包括几个国家经济快速增长，人口年轻而充满活力，在区域合作方面出现新势头。要发挥该区域的巨大潜力，需要采取集体办法，以协调的方式应对共同的挑战。特使办公室的任务是在这一关键时刻支持该区域，并确保该区域受益于联合国的全部专门知识和能力。

工作方案

目标

140. 特使办公室促进实现的目标是在包括吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、南苏丹、苏丹和乌干达在内的非洲之角区域各国之间建立和保持睦邻友好关系，以巩固和维持和平与安全方面的成果，加强区域冲突预防工作。

2025 年战略和外部因素

141. 为促进实现这一目标，特使办公室将：
 - (a) 促进区域和平与安全、社会经济发展和一体化以及包容和顺应民需的治理，增进对气候与和平与安全之间联系的认识。为实现这一目标，将为联合国在这些领域的参与提供政治领导，并通过非洲之角区域预防和一体化战略确保采取联合行动和全系统对成果的自主掌控；

- (b) 支持伊加特加强预警与及早应对之间的联系，通过开展调解以及通过学习区域内外的良好做法改进信息共享和知识管理等方式，提高应对和解决冲突的能力。为实现这一目标，将部署秘书长的斡旋，利用伊加特成员国的集体影响力支持各国之间的对话和联合举措；
 - (c) 与非洲联盟和其他有关区域组织密切合作，支持它们应对最近和新出现的安全威胁。为实现这一目标，将开展信息共享，定期与非洲之角区域有关伙伴和其他特使举行会议，并制定适当的支持区域和平与安全的讯息和办法。这还将包括与非洲联盟、伊加特和其他伙伴合作，支持解决苏丹冲突问题，并支持埃塞俄比亚和平进程，特别是执行《停止敌对行动协定》。
142. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 加强次区域能力，并改善该区域各国之间的关系，增强相互信任和信心，以解决冲突的根源问题；
 - (b) 加强该区域合作伙伴之间的协同作用，并使干预措施和应对措施与联合国、伊加特和非洲联盟各自的战略框架保持一致；
 - (c) 审查和实施区域预防和一体化战略的执行计划。
143. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 有机会消除造成紧张局势的长期根源，特别是通过穿梭外交；
 - (b) 伊加特和非洲联盟继续充分参与维护区域的和平与安全，特别关注埃塞俄比亚、索马里、苏丹和南苏丹；
 - (c) 该区域各国继续建设性地与特使接触，并继续在能力建设领域、特别是在调解以及预防和解决冲突领域与联合国合作；
 - (d) 南苏丹各方在该区域的支持下，逐步表现出对执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的承诺，并准备巩固所取得的成果；
 - (e) 尽管在苏丹发生了战争，苏丹和南苏丹之间的关系仍具有建设性，使两国能够就悬而未决的双边问题、包括阿卜耶伊局势及其最终地位进行直接谈判。
144. 关于与其他实体的合作，特使办公室与伊加特及其成员国以及非洲联盟和欧洲联盟等其他组织密切合作，解决非洲之角危机和冲突的区域层面问题，同时关注其跨境和区域所涉影响。特使办公室与非洲联盟高级别执行小组合作，支持苏丹与南苏丹之间的双边谈判，以解决悬而未决的问题，包括找到解决阿卜耶伊最终地位问题的办法。特使办公室与非洲联盟、伊加特、三驾马车以及支持政治合作和区域一体化的其他会员国密切合作。特使办公室与联合国其他实体合作，向伊加特秘书处提供技术和咨询支助。
145. 在机构间协调和联络方面，特使办公室与涉及该区域各国的秘书长特别代表、驻地协调员以及和平与发展问题顾问接触，并与活跃在联合国系统确定的集体优先领域的联合国机构、基金和方案接触。
146. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果，并通过纳入对性别问题有敏感认识和重点突出的活动，将性别平等视角纳入斡旋和计划中的任务，包括研讨会和讲

习班。非洲之角区域的潜力在很大程度上取决于妇女和青年切实参与该区域促进稳定与繁荣的努力。特使办公室与相关利益攸关方合作，促进包容性信息传递，以加强妇女在所有政治与和平进程中的参与。特使办公室还积极参与区域和全球会议，游说加快实施妇女与和平与安全议程。

2023 年方案执行情况

通过与政府间发展组织协作，加强在非洲之角执行预防议程的集体行动，并深化该区域的伙伴关系

147. 2023 年，为加强区域预防工作，特使办公室牵头审查了区域预防综合战略，从而制定了一项新的预防和一体化战略，其中考虑到伊加特的优先事项，并反映了当前的挑战。特使办公室继续通过联合活动协调该战略的执行工作，包括发布 3 份联合区域分析报告，建立一个气候、和平与安全中心，并最后确定一项打击仇恨言论的政策。特使进行了斡旋，包括继续重点关注埃塞俄比亚的和平进程，就苏丹危机与利益攸关方接触，并就苏丹与南苏丹之间的关系(包括阿卜耶伊问题)与有关官员接触。
148. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 29)。

表 29
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
伊加特处理跨境问题和跨领域问题的能力得到加强，为伊加特成员国采取预防冲突的联合行动以及开展旨在减少脆弱性和消除危机根源的区域举措创造条件	通过制定妇女与和平与安全区域行动计划和区域气候安全协调机制，伊加特-联合国伙伴关系得到加强，伊加特处理气候、和平与安全以及妇女与和平与安全有关问题的能力得到提高	完成并核可了区域预防和一体化战略的修订，从而使联合国系统在非洲之角的参与工作根据伊加特的优先事项更加重点突出，联合国各实体之间的协作与合作得到加强

2025 年计划成果

加强集体行动，在非洲之角执行预防议程

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

149. 2023 年，特使办公室通过修订区域预防和一体化战略等工作，促进了伊加特、非洲联盟和联合国在解决和平与安全问题方面加深协作，实现了计划的具体目标。
150. 2025 年，特使办公室将继续开展斡旋工作，包括通过与非洲联盟、伊加特和相关成员国以及其他区域行为体合作，支持非洲之角区域内正在进行的和平进程和政治过渡。这将通过加强对伊加特的支持和加强伊加特应对新出现的安全威胁的能力，改进预防危机和冲突的区域办法。特使办公室将继续协调执行经修订的区域预防和一体化战略。

经验教训和计划作出的改变

151. 特使办公室的经验教训是，需要审查和调整行动计划，以纳入新出现的威胁，并加强执行工作。特使办公室将吸取经验教训，继续与伊加特、非洲联盟以及联合国各机构、基金和方案接触，确保优先事项在当前情况下仍然具有相关性，并确保区域预防和一体化综合战略反映“整个联合国”办法。
152. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 30)。

表 30
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
处理和预防区域冲突和危机的区域能力得到加强	通过与联合国其他实体以及伊加特和非洲联盟建立伙伴关系和开展协作，执行行动计划	通过与联合国其他实体以及伊加特和非洲联盟建立伙伴关系和开展协作，修订和执行预防和一体化战略	在经修订框架内，通过与联合国其他实体以及伊加特和非洲联盟建立伙伴关系和加强协作，执行预防战略	通过与联合国各实体、伊加特和其他相关利益攸关方更密切地协作，协调预防战略，重点关注在实地的成果和影响

应交付产出

153. 表 31 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 31
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
安全理事会会议	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
斡旋：通过就与巩固和平和预防冲突有关的问题，包括执行双边协定和就悬而未决的双边问题展开谈判等进行接触，提供斡旋；与苏丹和南苏丹当局就两国双边关系进行接触，并与该区域其他领导人、官员和利益攸关方就区域和平与安全问题进行接触。				
协商、咨询和倡导：关于巩固非洲之角区域和平与安全近期成果的协商和咨询；关于加强次区域解决跨境问题和跨领域问题能力的咨询意见。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：开展社交媒体外联和举办简报会，提高对关键事态发展的认识，促进为应对该区域和平与安全面临的挑战提供支持。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 32
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	1 583.7	1 639.4	1 444.7	1 960.9	516.2
业务费用	170.8	166.2	193.4	193.4	—
共计(已减除工作人员薪金税)	1 754.5	1 805.6	1 638.1	2 154.3	516.2

表 33
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	共计
2024 年核定	1	—	—	1	—	2	1	—	—	—	5	2	2	4	—	—	—	9
2025 年拟议	1	—	—	1	—	3	1	—	—	—	6	2	2	4	—	—	—	10
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1

154. 特使办公室 2025 年拟议所需资源为 2 154 300 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般工作人员费用(1 960 900 美元)，用于续设 9 个员额(1 个副秘书长、1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个本国专业干事和 2 个当地雇员)以及拟议设立的 1 个新员额(P-4)；并用作业务费用(193 400 美元)，包括下列项下的费用：公务差旅(92 400 美元)、设施和基础设施(32 000 美元)、陆运(9 700 美元)、通信和信息技术(40 100 美元)、医疗(3 800 美元)以及其他用品、服务和设备(15 400 美元)。
155. 2025 年拟议设立 1 个气候、和平与安全顾问(P-4)员额。气候、和平与安全相关问题是 2024-2029 年期间非洲之角区域预防和一体化综合战略的支柱之一。因此，特使办公室与联合国环境规划署和政治和建设和平事务部协作，为非洲之角建立了第一个区域联合国气候、和平与安全中心。为了最大限度地利用该中心提供的机会，拟议在 2025 年设立气候、和平与安全顾问(P-4)，作为负责执行相关任务的专门资源和能力。

156. 根据 2024 年 3 月的实际空缺率，对续设国际员额估计数适用了 0%空缺率。对拟议设立的 P-4 员额适用了 50%的空缺率。根据 2024 年 3 月的实际空缺率，对本国专业干事和当地雇员员额适用了 0%空缺率。
157. 与 2024 年批款相比，2025 年拟议所需资源增加，主要原因是对国际工作人员适用了 0%的空缺率，而 2024 年编入预算的空缺率为 20.0%，以及拟议设立的 1 个员额增加了费用。

预算外资源

158. 2024 年，预算外资源约为 1 284 200 美元，用于 5 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个当地雇员)，以及用于业务费用。
159. 2025 年，预算外资源估计数为 1 284 200 美元，将继续用于续设 5 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个当地雇员)和 1 个联合国志愿人员，以及用于业务费用。

8. 秘书长大湖区问题特使办公室

(4 953 800 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

160. 特使办公室的任务源自安全理事会第 2098(2013)号决议及其后各项安理会决议，最近一项是第 2717(2023)号决议。特使办公室成立于 2013 年，负责支持执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。2013 年 2 月 24 日，安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、卢旺达、南非、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚签署《框架》；作为担保机构的联合国、非洲联盟、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体的代表签署《框架》。2014 年 1 月 31 日，肯尼亚和苏丹也签署了《框架》。《框架》概述了打破刚果民主共和国东部暴力循环和解决区域冲突根源问题所需的国家、区域和国际承诺。
161. 安理会在 2022 年和 2023 年发表的相关新闻谈话中，强调了该区域根据《和平、安全与合作框架》作出的承诺的重要性，重申支持目前就东非共同体主导的内罗毕进程和非洲联盟授权的罗安达进程作出的区域努力，并鼓励特使与区域领导人接触，支持这些和平举措。
162. 《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》由特使办公室在广泛磋商后制定，并于 2020 年 12 月 4 日发布，旨在提供政治和业务框架，促进联合国采取行动支持履行《和平、安全与合作框架》下的承诺。《战略》围绕三个支柱构建：和平、安全和正义；可持续发展和共同繁荣；应对长期和新出现挑战的能力。目前正在制定从 2024 年起实施《战略》的行动计划(作为 2021-2023 年期间行动计划的后继行动)。
163. 2025 年，特使办公室将继续支持执行《战略》及其行动计划，并支持该区域努力执行已振兴的《和平、安全与合作框架》，包括在安全、经济和司法合作以及法治方面进行努力。特使办公室将继续努力支持妇女与和平与安全议程，并促进增强青年的经济权能，使其融入经济进程并在政治上参与区域相关事务。
164. 根据安全理事会第 2717(2023)号决议启动的逐步、负责任和可持续地撤出联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的工作预计将对特使办公室的任务执行产生影响，特别是考虑到特使办公室的各项举措依赖于联刚稳定团的执行能力。因此，特使办公室将加强与区域和国际伙伴的战略性接触，以保持区域建立信任努力的势头。

工作方案

2025 年的目标和外部因素

165. 特使办公室促进实现的目标是，根据《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》及其行动计划，支持和促进签署国彼此之间的政治、安全 and 经济接触，同时确保区域和国际组织及其他伙伴提供一致、协调的支持，从而推动有效落实《和平、安全与合作框架》。
166. 为促进实现这一目标，特使办公室将：
 - (a) 开展秘书长斡旋，包括审慎外交和穿梭外交，支持区域对话与和平努力，与《和平、安全与合作框架》担保机构和参与当前外交和军事努力的其他次区域组织密切协作，加强与国际伙伴的协调，包括与大湖区问题国际联络小组和国际金融机构的协调；
 - (b) 支持签署国努力执行《和平、安全与合作框架》振兴进程提出的建议；
 - (c) 支持对武装团体采取区域非军事办法；促进有关国家军事和文职情报部门及安保部门负责人之间开展建立信任的磋商；帮助加强现有的安全合作机制，同时酌情考虑到根据内罗毕和罗安达和平进程作出的决定以及该区域各国的相关后续努力；按照国际标准促进前战斗人员的遣返和重返社会；
 - (d) 倡导和支持民间社会组织、妇女和青年切实参与政治与和平进程；
 - (e) 促进跨境投资和负责任的贸易项目，包括进一步落实 2021 年在喀土穆举行的自然资源问题高级别研讨会的建议和决定，从而促进区域经济一体化；
 - (f) 促进法治和区域司法合作以及保护人权，包括支持有针对性的举措，以支持会员国执行 2019 年《关于司法和善治的内罗毕宣言》和 2022 年《关于加强大湖区司法合作的金沙萨宣言》。
167. 预计上述工作将促进取得下列成果：
 - (a) 有效执行经签署国国家元首核可的《和平、安全与合作框架》振兴进程所提出的各项建议；
 - (b) 在解决当前安全危机方面取得进展，包括有关利益攸关方采取切实措施，解决罗安达和内罗毕和平进程决定中概述的争议问题；
 - (c) 恢复该区域各国之间的信任和改善关系；
 - (d) 加强有关国家之间的合作，通过非军事措施联络和协调小组及其业务分队的活动，解除武装团体的作战能力，并增加对各项区域解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会倡议的支持；
 - (e) 发起联合倡议，号召采取综合区域性非军事措施打击武装团体，包括发挥民间社会组织、妇女和青年在建设和平进程中的作用；
 - (f) 增加参与和促进区域和平与政治进程的民间社会组织、妇女和青年的数量；

- (g) 加强通过大湖区司法合作网络开展的区域司法合作，以司法协助和引渡请求数量的增加作为佐证；
 - (h) 加强双边和多边经济合作，并支持采取具体举措，遏制自然资源的非法开采和贸易，重点是手工黄金；
 - (i) 更多地争取并协调《和平、安全与合作框架》担保机构、国际伙伴和其他利益攸关方的支持。
168. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 已振兴的《和平、安全与合作框架》的签署国将展现更大的政治意愿履行国家和区域承诺，包括在《框架》振兴进程中以及在正在进行的区域进程中作出的承诺，从而更好地解决刚果民主共和国东部不稳定和邻国间局势紧张的根源问题，加强区域合作；
 - (b) 刚果民主共和国东部持续存在的安全挑战将继续牵涉当地和外国武装团体活动；
 - (c) 联合国与相关区域组织合作支持的区域政治进程将有助于促进所有利益攸关方就刚果民主共和国东部的政治解决方案进行对话；
 - (d) 根据 2023 年 12 月启动的联刚稳定团联合脱离接触计划，将逐步、负责任和可持续地撤出联刚稳定团，从而逐步将核心授权任务移交给刚果民主共和国政府，并重新配置联合国在该国的力量存在，这将对特使办公室的任务交付产生影响。
 - (e) 会员国和国际合作伙伴将继续支持和关注大湖区，包括协调开展行动和为签署国提供支持。
169. 在与其他实体合作方面，特使办公室与《和平、安全与合作框架》签署国和区域组织合作，支持它们振兴《框架》，并采取优先的政治、安全和社会经济举措，以确保履行根据《框架》作出的国家和区域承诺，促进该区域的和平。这将包括加强与大湖区问题国际会议的协调，以支持根据《框架》和《大湖区安全、稳定和发展公约》采取的各项办法之间发挥互补作用。为了根据《联合国大湖区战略》进一步统一办法并加强伙伴关系，特使参加了国际联络小组，并与负责大湖区问题的其他特使定期交流。为支持落实《框架》的经济重点，特使与金融机构(包括世界银行集团、非洲开发银行以及其他相关伙伴)合作。特使办公室将推动在会员国中建立之友小组的努力，以加强政治势头，建立一个专门支持执行《战略》的大湖区捐助者小组。
170. 在机构间协调和联络方面，特使办公室与联刚稳定团密切合作，包括在联刚稳定团和刚果民主共和国政府商定的联合脱离接触计划范围内开展合作，支持政府努力兑现根据《和平、安全与合作框架》作出的国家承诺。设立由特使主持的高级政策小组及其执行工作支持机制的目的在于促进执行《联合国大湖区战略》。二者将继续确保该区域的联合国各实体之间保持一致，这些实体包括联合国中部非洲区域办事处、联刚稳定团和联合国驻非洲联盟办事处，并确保人道主义事务协调厅、人权高专办、难民署、非洲经济委员会以及其他联合国机构、基金和方案的区域协调员和代表之间保持一致。

171. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。除了支持高级别宣传会议和妇女领导人在整个区域内的访问外，特使办公室还支持大湖区妇女、和平与安全咨询委员会努力倡导妇女参与建设和平、政治和选举进程并在这些进程中获得代表，支持委员会努力加强大湖区问题国际会议关于性暴力和性别暴力问题各机制的监测和评价能力，并支持跨境各社区预防和解决与冲突和选举相关的暴力问题。

2023 年方案执行情况

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》影响十年评估和对振兴努力的建议

172. 2023 年，应《和平、安全与合作框架》区域监督机制的请求，特使办公室与所有相关利益攸关方协商，委托进行了一次深入评价，以评估所取得的进展，确定剩余的主要挑战，并提出加强《框架》效力的建议。特使办公室与非洲联盟合作，于 2023 年 10 月 31 日和 11 月 1 日在南非德班举行会议，与会者为来自担保机构、技术支助委员会、联刚稳定团和区域民间社会组织的代表以及区域专家。评估报告和会议提出的建议为围绕制定振兴《和平、安全与合作框架》路线图的讨论提供了基础，路线图将提交 2024 年区域监督机制下一次高级别会议，供该区域国家元首核可。
173. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 34)。

表 34
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
秘书长于 2020 年核可《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》后，《战略》的高级政策小组于 2021 年 7 月通过了行动计划	特使进行政治接触，探讨是否需要推动签署国就《框架》的相关性和解决该区域政治和安全危机的途径重新达成共识	在与区域和国际利益攸关方深入协商的基础上，对《框架》的影响进行独立评估，并提交给签署国和担保机构
特使办公室支持举办了大湖区自然资源问题高级别区域研讨会，会上提出了 31 项建议，旨在切断走私高价值矿物与资助武装团体之间的联系	由特使办公室和大湖区问题国际会议牵头，向欧洲和阿拉伯联合酋长国的合作伙伴开展高级别联合宣传活动，支持加快执行喀土穆自然资源研讨会提出的建议 倡导国家和区域对反对非法开采自然资源区域举措发挥自主权	制定关于振兴《框架》的建议 为 2023 年 9 月在金沙萨举办该区域手工和小规模黄金区域论坛提供了支持，论坛建议迅速实施区域手工和小规模黄金战略，并在大湖区问题国际会议所有成员国推出一个保管链追踪系统

2025 年计划成果

已振兴的《和平、安全与合作框架》促进解决大湖区一再发生的危机

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

174. 2023 年，特使办公室为内罗毕和罗安达和平进程提供了政治和技术支持，特使在整个区域持续开展的斡旋努力发挥了带头作用。这种参与促进了各方努力确保非洲联盟领导的各项区域进程之间加强协调。特使办公室还支持联络和协调小组业务分队访问布隆迪、卢旺达和乌干达，评估与接收将被遣返的外国武装团体成员并使其重返社会有关的要求和需求。特使办公室还继续与大湖区问题国际会议合作，支持透明地管理该区域的自然资源。特使办公室支持举行联合活动和若干次讲习班，以加强妇女和青年在采矿部门和正在进行的和平努力中的能力。

经验教训和计划作出的改变

175. 特使办公室的一个经验教训是，签署国和保证机构需要有持续的政治意愿才能充分执行《和平、安全与合作框架》。特使办公室将吸取这一经验教训，加强与该区域各级利益攸关方(包括民间社会、妇女和青年)的互动，以进一步加强特使在政治层面的参与。
176. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 35)。

表 35
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
担保机构之间加强协商、协调和联合行动，以支持《和平、安全与合作框架》	担保机构之间加强协商、协调和联合行动，以支持《和平、安全与合作框架》 区域和次区域组织以及《和平、安全与合作框架》签署国为支持和平、包容和可信的政治和选举进程采取举措	《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》行动计划第二和第三阶段的举措得到实施，包括旗舰举措 2，对《和平、安全与合作框架》的影响和未来道路进行了评估	启动振兴《和平、安全与合作框架》路线图的执行工作 实施《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》行动计划第二和第三阶段的举措	执行振兴《和平、安全与合作框架》路线图 一个已振兴的《和平、安全与合作框架》有效地支持协调良好的区域政治和外交接触，推动以政治手段持久解决大湖区的紧张局势和不稳定问题

应交付产出

177. 表 36 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 36

按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023年 计划	2023年 实际	2024年 计划	2025年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	5	3	5	5
2. 安全理事会、安全理事会关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议 所设委员会及建设和平委员会的会议	5	3	5	5
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	3	2	3	3
3. 关于经济合作、土地和冲突的项目	2	1	2	2
4. 促进跨境贸易和投资的项目	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	9	11	8	11
5. 关于交流选举和政治进程经验教训的讲习班	1	4	1	4
6. 关于经济合作、自然资源和冲突的讲习班	3	2	2	2
7. 关于解决《和平、安全与合作框架》落实方面现有挑战的讲习班	2	3	2	2
8. 关于青年就业和参与和平与安全事务的讲习班	1	1	1	1
9. 为支持国家/区域一级增强妇女权能和实现 30% 妇女代表性的举措的 大湖区妇女与和平与安全咨询委员会年度会议	2	1	2	2
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	6	2	8	8
10. 非军事措施联络和协调小组业务分队的任务	6	2	8	8
C. 实质性应交付产出				
<p>斡旋：通过接触，包括穿梭外交和谨慎外交，并通过促进与区域领导人及《框架》签署国高级代表和共同担保方的直接交流，提供斡旋；支持区域和平努力，特别是内罗毕和罗安达进程；为非军事措施联络和协调小组遣返在刚果民主共和国东部活动的外国武装团体的努力提供斡旋；开展斡旋，以加强协调与合作，打击刚果民主共和国东部的武装团体；开展斡旋，以维持国际社会对执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》及其行动计划的支持。</p> <p>协商、咨询和倡导：就区域局势进行协商；就大湖区的区域人权和人道主义趋势进行协商和提供咨询；就将武装团体与自然资源收入脱钩问题进行协商和提供咨询；倡导促进政治对话和就区域自然资源一体化达成协议；倡导在该区域促进性别平等；倡导对该区域的前进方向采取协调一致的做法。</p>				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 37
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	4 838.3	3 802.1	4 133.0	4 129.6	(3.4)
业务费用	899.6	870.8	844.8	824.2	(20.6)
共计(已减除工作人员薪金税)	5 737.9	4 672.9	4 977.8	4 953.8	(24.0)

表 38
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2024 年核定	1	—	1	1	5	7	5	—	1	1 ^a	22	1	7	8	—	—	—	30
2025 年拟议	1	—	1	1	5	7	5	—	1	1 ^a	22	1	7	8	—	—	—	30
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，另有注明者除外。

178. 特使办公室 2025 年拟议所需资源为 4 953 800 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般工作人员费用(4 129 600 美元)，用于续设 30 个员额(1 个副秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、7 个 P-4、5 个 P-3、1 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)、1 个本国专业干事和 7 个当地雇员)，并用作业务费用(824 200 美元)，包括下列项下的费用：咨询人和咨询服务(29 300 美元)、公务差旅(296 000 美元)、设施和基础设施(29 400 美元)、陆运(22 700 美元)、空中业务(48 400 美元)、通信和信息技术(135 100 美元)、医疗(19 700 美元)及其他用品、服务和设备(243 600 美元)。

179. 2025 年拟议将 1 个人权干事(P-4)员额改派为司法事务干事(P-4)。这一改派将使特使办公室能够更好地支持履行《和平、安全与合作框架》下有关打击有罪不罚现象和通过大湖区司法合作网络开展司法合作的承诺。拟议的改派将使潜在候选人的资历更加吻合实际要开展的工作。

180. 根据 2023 年的实际平均空缺率，对国际员额估计数适用了 19.3%的空缺率。根据本国专业干事员额的预期征聘时间表，对该员额估计数适用了 50.0%的空缺率，根据 2024 年 3 月的实际空缺率，对当地雇员员额适用了 0%的空缺率。
181. 与 2024 年批款相比，2025 年拟议所需资源减少，主要原因如下：由于商业航班增加，空中业务所需资源减少；由于采用了最新的薪级表，国际员额的一般工作人员费用减少，当地工作人员费用减少，因此文职人员费用所需资源减少。

预算外资源

182. 2024 年，预算外资源估计数为 2 050 000 美元，用于通过不同专题领域的各种项目支持执行《和平、安全与合作框架》。
183. 2025 年，预算外资源估计数为 1 800 000 美元，用于通过不同专题领域的各种项目支持执行《和平、安全与合作框架》。
184. 与 2024 年相比，2025 年将使用的预算外资源估计数减少，原因是预计捐款减少。

9. 秘书长也门问题特使办公室

(16 341 000 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

185. 正如海湾合作委员会倡议及其执行机制以及全面的全国对话会议成果所述，特使办公室负责开展秘书长斡旋，以便能够恢复和平、包容、有序并由也门人主导的政治过渡进程，满足包括妇女和青年在内的也门人民对和平变革和切实的政治、经济和社会改革的正当要求和愿望。这项任务授权来自安全理事会第 2014(2011)号决议和其后各项决议，最近一项是第 2691(2023)号决议。
186. 为确保充分有效地执行安全理事会第 2014(2011)和 2051(2012)号决议，实现 2011 年 11 月按照《海湾合作委员会倡议》及其也门政治过渡进程执行机制商定的政治过渡，秘书长根据 2012 年 6 月与安全理事会主席的换文，设立了秘书长也门问题特别顾问办公室，该办公室后来并入特使办公室(S/2012/469 和 S/2012/470)。
187. 根据安理会第 2216(2015)号决议以及安理会关于也门的其他决议，包括第 2014(2011)、2051(2012)、2140(2014)、2201(2015)、2451(2018)、2452(2019)和 2722(2024)号决议，以及秘书长给安全理事会主席的信(S/2016/488)，秘书长也门问题特使将继续在各方之间进行调解，以期结束冲突。特使办公室将就谈判和设计临时政治、经济和安全安排，包括在联合国主持下恢复包容各方的也门人内部政治进程，并使也门恢复和平、包容、有序并由也门人主导的政治过渡进程提供协助和技术咨询。
188. 特使办公室的工作旨在推动也门政府和胡塞武装之间达成协议，启动一个包括政治、经济和军事/安全轨道的分阶段多轨进程，以恢复始于 2011 年但因目前冲突而中断的政治过渡。2022 年在联合国调解下达成的休战带来了重大变化。大规模暴力事件多年来首次大幅减少，为开展建设性讨论提供了有利环境，即使在休战正式到期后也是如此。在各方于 2023 年 12 月就一系列承诺达成协议后，特使正继续与各方接触，以便在联合国主持下制定路线图，落实这些承诺并支持其实施。

工作方案

目标

189. 特使办公室促进实现的目标是各方之间通过谈判达成政治解决方案，以结束也门冲突，并使也门恢复和平、包容、有序并由也门人主导的政治过渡，进而使也门人走上可持续和平的道路。

2025 年战略和外部因素

190. 为促进实现这一目标，特使办公室将：
- (a) 利用谈判、协商和穿梭外交，推动各方之间达成协议，以结束也门冲突，恢复政治过渡；
 - (b) 支持也门和平进程，为此提供政治、技术和后勤支持，包括支持各方确定与政治、安全 and 经济问题有关的长期措施和当前优先事项，以恢复政治进程，执行《斯德哥尔摩协议》，并在地方、国家和区域各级缓和冲突；
 - (c) 开展有妇女、民间社会和青年等参与的协商进程，包括评估也门人的情绪、意见和建议，并将促进性别平等和青年参与纳入其多轨外交和关于和平协定和过渡后进程的和平谈判；
 - (d) 促进继续为解决也门冲突提供区域和国际支持，特别是通过提高认识活动和经常对话及信息交流；
 - (e) 继续调整其姿态和定位，以应对不断变化和发展的政治环境和业务环境，从而加强任务的执行，重点是特使办公室在各方各自控制领土上的均衡代表性和能力。
191. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 各方达成包括政治、经济 and 军事/安全措施的和平协议，以改善也门的生活条件并进入可持续、和平和包容的过渡时期；
 - (b) 加强包括妇女 and 青年在内的也门不同政治和社会利益攸关方的参与，以便为联合国推动的第 1 轨道政治进程提供信息；
 - (c) 加强各方对联合国推动的和平进程的 confidence 和参与，以恢复政治谈判；
 - (d) 增强各方对恢复政治谈判的信心，包括通过重点关注政治、安全 and 经济要素；
 - (e) 完善国家和地方两级的安全治理选项；
 - (f) 有效和透明地执行通过谈判达成的过渡安全安排；
 - (g) 制定包容的过渡议程，使其纳入妇女观点和性别平等视角，并将包括执行机制和机构；
 - (h) 继续执行《斯德哥尔摩协议》，包括确保燃料等商业进口不间断地进入荷台达港口，并进一步交换囚犯；
 - (i) 在所有相关实质性领域、协议、安排和执行机制中纳入妇女观点和性别平等视角。
192. 关于与其他实体的合作，特使办公室与国际和区域组织，包括阿拉伯国家联盟、海湾合作委员会、欧洲联盟和其他国际伙伴密切接触。此外，特使办公室与国际金融机构共同努力，促进为达成协议后的规划工作，包括为恢复和建设和平活动，制定联合应对战略。
193. 在机构间协调和联络方面，特使办公室与驻地/人道主义协调员和联合国驻也门国家工作队合作。特使办公室酌情与政治和建设和平事务部以及该区域各特别政治任务密切协商和协调。根据安全理事会第 2452(2019)号决议，特使办公室与通过特使和主管政治和建设和平事务副秘书长向秘书长报告的荷台达协议支助团密切协调，并与荷台达协议支助团共用综合支助结构。

194. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 尽管该区域的动态使调解环境更加复杂，但冲突各方将继续与特使讨论前进道路，以期谈判达成全面政治解决；
 - (b) 特使办公室将扩大接触也门的主要利益攸关方，尽管各方施加了一些限制而且当地安全局势不佳；
 - (c) 特使办公室将通过与妇女和青年协商等方式加强其在也门境内的存在，并将通过数字工具和具体的外联任务和访问，扩大其与也门境内外相关群体的外联。
195. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。特使办公室参与国家和地方各级举措，促进妇女的政治参与和代表性，实现妇女的充分公民权利，将妇女的人权、安全需求和关切纳入过渡和早期恢复、解决冲突和建设和平进程。特使办公室还致力于解决公民空间缩小问题和气候紧急情况，以确保政治、经济和安全磋商的包容性并将环境问题纳入其中。

2023 年方案执行情况

在未正式休战的情况下敌对行动继续减少

196. 尽管在联合国调解下达成的休战于 2022 年 10 月正式到期，但休战带来的敌对行动减少的情况仍在继续，并在 2023 年的大部分时间都是如此。相对平静的局势使根据休战作出的安排得以维系，包括继续向荷台达港输送燃料以及继续运行也门萨那和安曼之间的商业航班。特使办公室利用这一有利环境，加紧与各方以及区域和国际利益攸关方就前进道路展开讨论。2023 年 12 月，这些努力最终促成各方就一系列承诺达成一致，这些承诺旨在改善也门的生活条件，在全国范围内实现停火，并恢复政治进程。特使办公室继续致力于在联合国主持下制定路线图，以落实和执行各项承诺。特使办公室与也门政府和军事协调委员会接触，于 2023 年举行了三次军事协调委员会会议，介绍停火概念，促进与也门政府的对话，规划停火的实施，包括就停火机制进行技术讨论。
197. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 39)。

表 39
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
—	在联合国调解下达成的休战从 2022 年 4 月 2 日持续至 10 月 2 日，是八年冲突中最长的平静期。休战极大减少了暴力和平民伤亡。安曼和萨那之间的定期商业航班以及通过荷台达港进口的燃料增加，因此特使办公室开始向也门人提供救济	尽管 2022 年休战正式到期，但敌对行动仍然有限。在整个 2023 年，萨那和安曼之间的航班持续运行，萨那机场持续开放，这为也门人的流动提供了便利，包括出于人道主义和医疗原因进行的流动。休战到期后，燃料运输以及向荷台达港运送非粮食/非医疗货物和建筑材料的活动也在继续进行

2025 年计划成果

成果 1：动员国际社会支持实施由也门人主导的包容各方的和平进程

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

198. 2023 年，特使办公室继续强调向国际社会通报其在实地持续开展工作以及与该区域也门对话者互动方面的最新情况，目的是鼓励与会员国交流，探讨如何与广泛的也门伙伴一道，支持由也门人主导的注重包容性的政治进程。特使办公室继续与第 2 轨道(经济轨道)各组织合作，以扩大外联，并就与和平进程有关的不同政治、经济和军事/安全问题制定备选方案。
199. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 40)。

表 40
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
执行联合成果文件，包括涉及也门不同观点的具体机制	扩大特使办公室的政治参与和协商，更好地纳入也门的不同观点，并加强推动实现也门自主的可持续和平	动员国际社会确定与也门接触的方法，并向可持续的和平进程迈进	国际社会更加注重征求也门各地和散居国外的不同也门人群体的意见	国际社会继续参与，确保也门和平进程得到一贯的支持和配合。与也门各利益攸关方进行定期协商，确保将其优先事项纳入和平进程

成果 2：扩大政治参与和协商，更好地纳入也门的不同观点，并加强推动实现也门自主的可持续和平

2025 年拟议方案计划

200. 特使办公室将继续努力扩大政治协商，纳入不同观点，以支持由也门人主导的政治进程，最终实现和平解决。预计特使办公室的工作将有助于努力扩大和平进程的包容性，包括通过特使办公室在亚丁、安曼和萨那的办事处，与民间社会进行更广泛和更多样化的外联，并与也门妇女、青年和不同也门政治行为体进行协商。特使办公室将继续与也门和该区域的广大也门利益攸关方接触，包括进行实地访问。

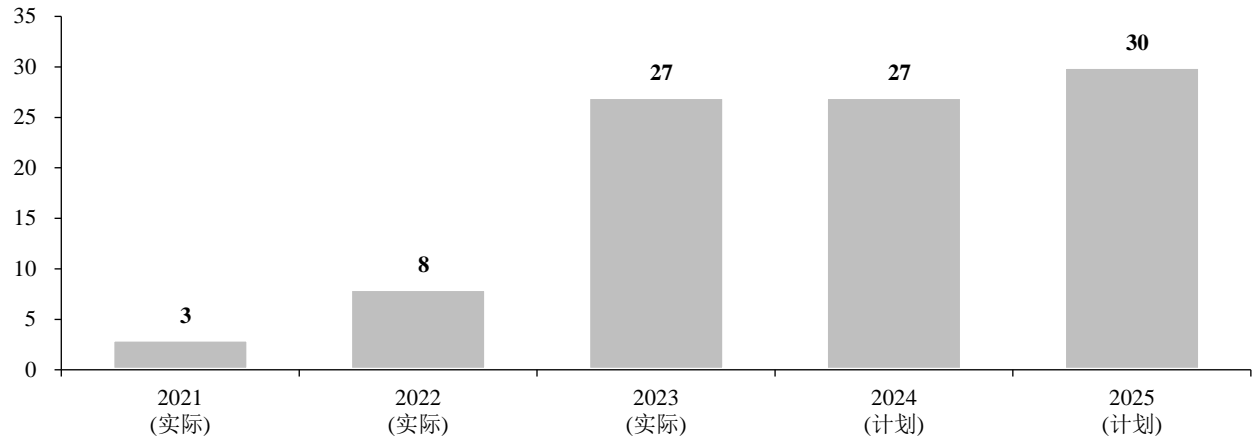
经验教训和计划作出的改变

201. 特使办公室的经验教训是，需更有效地利用其在也门的存在，与利益攸关方接触，建设一个更具包容性的和平进程。特使办公室将吸取经验教训，寻求更多机会，与也门各方代表直接接触。特使办公室还将在必要时利用信息技术继续与也门和国际对话者接触。

202. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图四)

图四

业绩计量：与也门对话者进行正式协商的次数



应交付产出

203. 表 41 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 41

按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	12	12	12	12
安全理事会会议	12	12	12	12
C. 实质性应交付产出				
斡旋：为结束冲突提供斡旋。				
协商、咨询和倡导：就旨在促进达成协议以结束冲突，以及促进完成政治过渡的政治和安全提案进行协商和咨询。				

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 42
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	11 491.2	10 636.0	11 025.7	10 598.8	(426.9)
业务费用	5 560.1	5 451.0	5 545.1	5 742.2	197.1
共计(已减除工作人员薪金税)	17 051.3	16 087.0	16 570.8	16 341.0	(229.8)

表 43
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2024 年核定	1	—	1	1	6	15	10	—	24	1 ^a	59	14	28	42	—	—	—	101
2025 年拟议	1	—	1	1	6	15	10	—	24	1 ^a	59	13	29	42	—	—	—	101
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—

^a 其他职等，另有注明者除外。

204. 特使办公室 2025 年拟议所需资源为 16 341 000 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般工作人员费用(10 598 800 美元)，用于续设 101 个员额(1 个副秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、15 个 P-4、10 个 P-3、24 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)、13 个本国专业干事和 29 个当地雇员)，包括下文拟议的工作人员变动，并用作业务费用(5 742 200 美元)，包括下列项下的费用：公务差旅(407 700 美元)、设施和基础设施(3 084 800 美元)、陆运(399 200 美元)、空中业务(578 700 美元)、通信和信息技术(786 000 美元)、医疗(203 300 美元)及其他用品、服务和设备(282 500 美元)。
205. 2025 年，拟对人员编制作出以下变动：
- 裁撤萨那的 1 个协理人力资源干事(本国专业干事)，考虑到其职能性质需要将该员额的实际工作地点设在安曼办事处，以便与人力资源团队其他成员和征聘管理人密切合作；
 - 在进行上述拟议裁撤的同时，在安曼设立 1 个协理人力资源干事(本国专业干事)。协理人力资源干事将协助股长全面开展员工队伍规划活动。由于大多数征聘管理人都在安曼的

特使办公室总部，这一提议将使协理人力资源干事能够直接与征聘管理人联络并向其提供支助；

- (c) 裁撤亚丁的 1 个行政干事(本国专业干事)，使目前亚丁的特使办公室支助小组结构更加平衡。该小组目前有 3 名本国专业干事，但没有支助人员；因此，拟由 1 个支助人员员额替代 1 名本国专业干事，以使该小组结构更加高效；
 - (d) 设立 1 个行政助理(当地雇员)。在进行上述裁撤的同时，拟设 1 个行政助理(当地雇员)，为现有小组提供必要的行政、后勤和业务支助，以满足日益增长的需求，同时提高业务灵活性。
206. 根据 2023 年的实际平均空缺率，对国际工作人员、本国专业干事和当地雇员员额的估计数分别适用了 23.6%、42.9%和 16.7%的空缺率。
207. 与 2024 年批款相比，2025 年拟议所需资源减少，主要原因是文职人员所需资源减少，因为对国际工作人员和本国专业干事分别适用了 23.6%和 42.9%的较高空缺率，而 2024 年的预算空缺率分别为 21.3%和 33.4%。文职人员费用项下所需资源减少被以下因素部分抵消：设施和基础设施以及陆运所需资源增加，原因是为特使办公室在也门的燃料储备的储存和配送点签订了新合同；维护和支助服务合同价格上涨，导致通信和信息技术所需资源增加；订约服务所需资源增加，导致其他用品、服务和设备所需资源增加。

预算外资源

208. 2024 年，预算外资源 94 000 美元将用于支持以妇女参与政治进程为重点的活动和相关举措，包括协商和能力建设讲习班。
209. 2025 年，预计预算外资源估计数为 94 000 美元，用于支持继续开展这些项目。

10. 秘书长缅甸问题特使办公室

(970 200 美元)

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

210. 特使办公室负责通过所有利益攸关方参加的讨论以及向缅甸提供援助，开展秘书长斡旋。大会第 72/248 号决议确定了任务，此后每年延长一次任务期限，最近一次由第 78/219 号决议延长。安全理事会在关于缅甸的第一项决议，即第 2669(2022)号决议中，强调迫切需要结束人类苦难，就特使的工作范围提供了进一步指导，并呼吁秘书长特使与东盟主席国缅甸问题特使密切协调。特使将继续认真听取当地所有利益攸关方和社区的意見，并与他们接触，以支持持久和平与民族和解，并在准确评估局势的基础上实现区域和国际协调一致。
211. 特使办公室继续在冲突环境中提供秘书长的斡旋，自 2021 年 2 月 1 日军事接管以来，冲突环境扩大，加剧了罗兴亚人等脆弱社群原已面临的挑战。特使办公室将重点支持缅甸主导的进程，反映人民寻求政治解决冲突的意愿，倡导罗兴亚人的权利和声音成为缅甸包容、稳定未来的一部分，解决影响所有边缘化人群的系统性不平等问题。追究对大规模暴行及侵犯和践踏人权行为负有责任者的责任、更广泛地促进人权以及妇女切实参与所有决策进程，仍将是贯穿各领域的关键优先事项。为此，特使需与所有利益攸关方、地方社区和民间社会以及区域伙伴，特别是孟加拉国政府、东盟和邻国建立密切和可信赖的伙伴关系，同时让联合国广大会员国随时了解特使的活动及其影响。

工作方案

目标

212. 特使办公室促进实现的目标是支持缅甸主导的民主与和平建国进程，支持为罗兴亚人自愿、安全、有尊严和可持续地返回缅甸并重返社会创造必要条件。

2025 年战略和外部因素

213. 为促进实现这一目标并解决缅甸局势恶化的问题，特使办公室将：
- (a) 采取多轨办法，包括加强联合国与东盟之间的合作，不加歧视地满足当地的人道主义和其他关键需求。秘书长特使将与东盟特使密切合作，并与联合国相关伙伴密切协调，寻求利用所有现有渠道，促进向受影响社区提供援助，并满足全国人民的多种优先需求，包括平民保护、粮食安全、社会经济复原力和人道主义援助。特使将配合区域努力，支持按照缅甸人民的意愿有效执行东盟领导人会议的五点共识，并协调全系统一致的支持，以促进在该进程中适用联合国准则和价值观；

- (b) 倡导由缅甸主导的进程，以实现和平、民主和包容的未来。为此，特使将在区域团结的基础上，帮助促进采取协调一致的国际办法。特使办公室将促进各项举措，支持由缅甸主导的结束暴力和重返民主道路的进程。特使办公室将继续对少数群体、青年和妇女采取包容性和参与性办法，他们的声音和权能对于促进社会凝聚力和按照人民的意愿找到摆脱当前政治危机的可行办法至关重要；
 - (c) 继续努力创造有利环境，让在该区域、包括在孟加拉国境内被迫流离失所的罗兴亚人自愿、安全、有尊严和可持续地返回若开邦。为此，特使将继续与罗兴亚人协商，推动政治解决方案，以帮助确保解决方案符合他们的需求，并与其他主要利益攸关方协商，以便根据若开邦问题咨询委员会的建议，改善当地罗兴亚人的状况。特使还将继续放大罗兴亚人的声音，并支持与该区域各国领导人和国际社会进行对话，以促进责任分担，包括扩大人道主义援助、增加教育和技能发展机会以及持久解决难民问题。
214. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 改善被迫流离失所者安全、自愿、有尊严和可持续回返的条件；
 - (b) 为减少暴力升级和增加社区间信任创造有利条件；
 - (c) 加强国际和区域政治支持，以改善对需要帮助人群的人道主义援助，自军事接管以来，这些人群的状况在全国范围内急剧恶化；
 - (d) 与主要利益攸关方一道促进建立由缅甸主导的进程，推动关于恢复民主和人权规范的讨论，作为谈判政治解决方案一部分。
215. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 自军事接管以来，暴力和镇压持续加剧、严重侵犯人权行为以及保护平民需要对缅甸各地平民和社区造成严重影响，这依然是确保政策连贯一致的重大挑战，尤其是在缩减对民族和解的信任赤字方面；
 - (b) 为解决罗兴亚难民困境，仍将需要采取具体行动，使他们安全、有尊严、自愿和可持续地返回缅甸并重新融入社会。罗兴亚人的权利和安全需要得到保障，并纳入缅甸主导的解决方案，以实现和平、民主和包容的未来；
 - (c) 非法活动和相关资金流动与缅甸境内冲突和正规经济衰退密切相关，将继续阻碍解决冲突，并阻碍加强法治、体制建设、社会经济和发展努力。
216. 关于与其他实体的合作，特使办公室与东盟、特别是东盟特使以及伊斯兰合作组织和欧洲联盟等其他主要区域组织、邻国和国际捐助者合作，动员建设性支持，以便利通过所有可用渠道提供人道主义援助，支持有关各方之间对话并促进难民返回。
217. 关于机构间协调和联络，特使办公室通过已有机构间渠道，与缅甸和孟加拉国的驻地协调员密切协商，与联合国系统密切协调。秘书长特使继续与联合国国家工作队和总部以及人权理事会授权的缅甸问题各人权机制密切合作，执行斡旋任务。

218. 特使办公室将酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果，并将支持努力加强缅甸妇女领导人在区域和全球参与妇女与和平与安全事务的能力，放大最边缘化妇女的声音，并推进对她们的保护议程。

2023 年方案执行情况

安全和有尊严地自愿遣返

219. 前任特使与包括若开邦当地社区在内的所有利益攸关方保持密切联系，直至 2023 年 6 月任期结束。特使定期与缅甸(包括若开邦)的民间社会、社区领袖、妇女团体、人权活动者和其他主要利益攸关方接触。她动员国际和区域伙伴提供支持，解决若开邦的冲突根源，以便在条件有利时促成回返。持续不断的冲突和广泛的人道主义危机使罗兴亚难民回返的前景复杂化。特使办公室继续与主要民族武装组织和其他利益攸关方接触，促进缅甸主导的包容各方的进程。由于不断扩大的冲突继续使全国各地的社群流离失所，迫使许多人在该区域寻求庇护，特使积极倡导为他们提供保护和援助。
220. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 44)。

表 44
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)
军事接管打乱了遣返的准备工作， 由于缅甸各地， 包括若开邦的暴 必须考虑到不断变化的政治动态， 力升级， 遣返工作进一步推迟 重新制定干预措施		由于 2023 年 5 月摩卡气旋造成的破坏以及缅甸各地， 包括若开邦(2023 年 11 月若开民族军和缅甸武装部队在若开邦再次爆发战斗)的暴力升级， 遣返工作进一步推迟

2025 年计划成果

在改善人道主义状况和缅甸主导的包容、民主与和平的国家建设进程方面取得进展

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

221. 2023 年，特使办公室的工作促进了为罗兴亚人争取可持续解决方案所开展的宣传工作，但由于缅甸，包括若开邦(2023 年 11 月若开民族军和缅甸武装部队在若开邦再次爆发战斗)的安全状况恶化，促进地方举措以支持社会凝聚力这一计划目标未能实现。特使办公室继续关注改善留在若开邦的罗兴亚人的状况，让主要利益攸关方参与进来，以建立信心并改善回返难民的重返社会前景。2025 年，特使办公室将与东盟密切合作，根据东盟五点共识，集中力量改善缅甸的安全和人道主义局势。

经验教训和计划作出的改变

222. 特使办公室吸取的经验教训是，与东盟和伊斯兰合作组织等主要区域组织密切合作和接触十分重要。为此，特使办公室将加强与东盟和东盟特使的合作，争取区域支持具体举措，支持缅甸主导的解决方案，为缅甸创造一个和平、民主和包容的未来。
223. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2025 年具体目标(见表 45)。

表 45
业绩计量

2021(实际)	2022(实际)	2023(实际)	2024(计划)	2025(计划)
军事接管和随之而来的更广泛的冲突和人道主义危机迫使特使重新制定关于罗兴亚人遣返的战略	特使通过访问孟加拉国和加强与伊斯兰合作组织的工作，加强了国际社会对罗兴亚人问题的参与度	特使深化了与东盟和伊斯兰合作组织的协调，包括在解决罗辛亚人状况方面的协调，并在访问印度和中国期间与邻国进行了接触	特使提出关于包容性人道主义论坛、妇女与和平与安全、罗兴亚难民和收容社区的教育以及区域难民保护机制的具体倡议	特使与关键行为体接触，倡导停止暴力并改善人道准入和人道主义状况，包括在若开邦，以支持为难民回返创造有利条件

应交付产出

224. 表 46 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 46
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长提交大会的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	4	4	4
2. 安全理事会会议	2	2	2	2
3. 大会会议	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	5	6	6
4. 特使办公室提供支持的关于以下问题的讲习班：社会凝聚和反歧视；增强妇女政治权能；加强法治和追究严重侵犯人权行为的责任；基本自由；执行若开邦问题咨询委员会的建议	6	5	6	6

类别和次类别	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

C. 实质性应交付产出

斡旋：与缅甸利益攸关方、民间社会、民族武装组织和该区域各国进行斡旋，以支持：在国家、国家以下和地方各级恢复民主改革、和平与稳定，并促成人道主义援助准入，以帮助缅甸需要援助的 1 800 多万人；罗兴亚人自愿、安全、有尊严和可持续地回返以及被迫流离失所者问题的持久解决办法以及使他们重返社会。

协商、咨询和倡导：与缅甸利益攸关方、民间社会、东盟和伊斯兰合作组织等主要区域组织以及包括东盟所有成员国在内的国际社会就以下问题进行协商：选举和宪法问题；追究严重侵犯人权行为的责任以及与国际问责机制的合作；善治和加强法治；人权问题，包括基本自由、平民保护、儿童权利、消除对少数群体的歧视和暴力；促进性别平等；妇女和青年参与和平倡议。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：与当地社区、政府伙伴、舆论领袖、媒体、民间社会和其他变革推动者开展外联活动，以支持特使办公室执行任务。

对外关系和媒体关系：与特使办公室目标有关的新闻发布会、声明、咨询、背景介绍、采访和其他媒体活动，发展更多信息传播能力，包括建立一个专门网站。

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 47
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	1 116.6	794.4	1 089.4	694.3	(395.1)
业务费用	292.0	290.3	275.9	275.9	—
共计(已减除工作人员薪金税)	1 408.6	1 084.7	1 365.3	970.2	(395.1)

表 48
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2024 年核定	1	—	—	1	1	1	—	—	—	—	4	—	1	1	—	—	—	5
2025 年拟议	1	—	—	1	1	1	—	—	—	—	4	—	1 ^a	1	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括拟于 2025 年作为一般临时人员职位设立的一个当地雇员职位。

225. 特使办公室 2025 年拟议所需资源为 970 200 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般工作人员费用(694 300 美元)，用于续设 4 个员额(1 个副秘书长、1 个 D-1、1 个 P-5 和 1 个 P-4)以及如下文所述拟裁撤 1 个当地雇员员额和设立 1 个当地雇员一般临时人员职位，并用作业务费用(275 900 美元)，包括下列项下的费用：公务差旅(135 400 美元)、设施和基础设施(20 700 美元)、陆运(7 000 美元)、通信和信息技术(25 500 美元)、医疗(600 美元)以及其他用品、服务和设备(86 700 美元)。
226. 2022 年初秘书处安全和安保部进行安全评估后，所有国际工作人员都从内比都临时搬迁到曼谷，目前与设在亚洲及太平洋经济社会委员会大院的政治和建设和平事务部区域办事处共用办公空间。
227. 2025 年，拟对人员编制作出以下变动：
- (a) 裁撤内比都的 1 个行政助理员额(当地雇员)，因为鉴于目前的安全和业务状况，该员额无法在缅甸填补；
 - (b) 在曼谷设立 1 个行政助理(当地雇员)一般临时人员职位。在曼谷设立一般临时人员职位将为临时迁往曼谷的特使办公室国际工作人员提供必要的行政支助。
228. 根据 2023 年的实际平均空缺率，对国际员额估计数适用了 25.0%的空缺率。对拟设立的 1 个当地雇员一般临时人员职位适用了 50.0%的空缺率。
229. 2025 年拟议所需资源与 2024 年批款相比减少，主要原因是文职人员费用所需资源减少，因为一般工作人员费用减少，以及适用了 25.0%的空缺率，而 2024 年预算编列的空缺率为 0%。

预算外资源

230. 2024 年，预算外资源 527 400 美元将用于支持旨在促进执行大会第 76/180 号决议的活动和相关举措，并将用于 1 个 P-5 和 1 个 P-4 员额。这些活动和举措包括：(a) 协调采取全系统应对措施，解决受当前多方面危机影响人员的脆弱性问题，并与东盟密切合作，支持努力缓和局势，以达成包容各方的政治解决方案；(b) 支持罗兴亚难民和境内流离失所者回返；(c) 族群间对话；(d) 反歧视和打击仇恨言论；(e) 民族和解。

231. 2025 年，预计预算外资源估计数为 346 000 美元，用于支持特使办公室在缅甸开展工作，进一步巩固民主和推进正义、和平与人权。
232. 预计 2025 年预算外资源减少的原因是，按照特使办公室的单年捐助者协议做法，尚未达成的捐助者协议将在 2024 年第四季度得到确认。

附件一

为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/78/7/Add.2](#)

行预咨委会相信，空缺职位、包括长期空缺职位将迅速得到填补，并将在大会审议本报告时及在下一一次预算报告中向大会提供有关所有空缺职位招聘状况的最新资料。行预咨委会还相信，秘书长将在下一一次预算报告中提议就长期空缺但尚未进行招聘的职位采取适当的预算行动(第 13 段)。

行预咨委会还相信，将在大会审议本报告时以及在提交的下一一次预算报告中，向大会提供关于秘书长也门问题特使办公室房地租赁的最新资料(第 18 段)。

行预咨委会相信，秘书长将在下一一次预算报告中全面说明整个联合国专门用于消除仇恨言论的资源，并说明不同实体各自的责任领域及其合作机制(第 22 段)。

每个专题群组补充资料附件一介绍长期空缺员额的招聘情况。

专题群组一下的特别政治任务根据工作人员甄选政策大力进行人员招聘并填补空缺员额。然而，由于外部因素，包括签证限制、工作地点是否有合格候选人以及为减轻本组织面临的财务挑战(即流动性压力)而临时限制人员招聘的措施(该措施对各特别政治任务填补空缺员额的能力产生了不利影响)，招聘工作可能会受到影响并被意外推迟。尽管存在这些挑战，各特别政治任务将继续尽一切努力尽快填补目前和今后的所有空缺。

秘书长也门问题特使办公室先前关于迁往安曼新房地计划没有实现。因此，特使办公室 2025 年拟议预算中房地租金的预算额没有变化。

秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室是联合国全系统仇恨言论问题协调中心，负责协调执行秘书长于 2019 年启动的《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》。该办公室还牵头制定与打击和应对仇恨言论及相关专题有关的政策和指导。

特别顾问办公室作为协调中心的另一项关键职能是向联合国外地机构，特别是联合国国家工作队和和平行动提供技术援助和能力建设支持，以制定针对具体情况的行动计划来执行《战略》。具体做法是向相关联合国外地机构部署该办公室工作人员，与各团队合作制定此类行动计划。该办公室有三名工作人员支持其打击和应对仇恨言论的工作。其中包括 1 名高级政治事务干事(P-5)，负责协调特别顾问办公室打击仇恨言论的工作；2 个一般临时人员(1 个政治事务干事(P-4)和 1 个协理政治事务干事(P-2))，负责支持该办公室的《战略》执行工作，特别是向联合国外地实体和会员国提供技术援助和支持。这些职位还有助于在整个联合国系统内对处理仇恨言论问题的良好做法进行知识管理和分享。

特别顾问办公室作为全球协调中心的作用包括协调仇恨言论问题工作组的工作，该工作组由约 20 个联合国实体组成，在负责人一级由防止灭绝种族问题特别顾问领导。虽然联合国系统内没有专门用于打击和应对仇恨言论的资金，但不同的联合国实体也根据其参与打击和应对仇恨言论有关的具体任务实施各种举措。这些举措在特别顾问办公室领导的仇恨言论问题工作组的主持下进行协调。

作为秘书处的一部分，政治和建设和平事务部、和平行动部和全球传播部等其他部门都设有协调人，负责处理与打击和应对仇恨言论相关的专题，但总体而言，这些部门没有专门处理该问题的团队。例如，政治和建设和平事务部将仇恨言论和虚假信息问题作为其预防冲突和建设和平核心任务的一部分来处理，包括考虑仇恨言论如何影响该部职权范围内的不同问题，如选举援助、预防外交和调解。全球传播部的仇恨言论问题工作组协调人与其他成员合作，帮助领导“停止仇恨”(#NoToHate)运动。此外，其他联合国实体，如联合国开发计划署和联合国教育、科学及文化组织，作为其任务的一部分，实施具体干预措施，通过编写媒体和新闻资料、开展宣传活动和向会员国提供技术支持来打击仇恨言论。

关于应对仇恨言论的资源、责任领域和合作机制的更多详情，见专题群组一的补充资料

行预咨委会相信，今后提交的所有预算报告都将列入关于费用分摊安排的最新资料(第 24 段)。

行预咨委会相信，专题群组一下的特别政治任务将考虑到行之有效的筹资战略、包括联合国其他实体的筹资战略的经验教训和最佳做法，以期加大力度，获得充足、可预测和持续的自愿捐助，包括必要的未专用资金。行预咨委会期待着在下一轮预算报告中就此提供最新资料(第 25 段)。

所有特别政治任务的费用回收和费用分摊安排将集中载于关于特别政治任务费用估计数的报告(A/78/6 (Sect. 3)/Add.1)附件六和七，以便于综合审查。

专题群组一下的特别政治任务开展不同的筹资活动，鼓励捐助方资助旗舰举措，以加快执行各自的使命。尽管作出了这些努力，但在这方面取得重大成功仍存在挑战。

例如，防止灭绝种族问题特别顾问办公室在过去几年中定期发布自愿捐助全球呼吁，概述其优先事项和需求。最近一次全球呼吁是 2024 年 1 月发布的。特别顾问办公室将继续这一做法，并继续就与自愿捐助有关的优先事项和需求与会员国定期接触。

秘书长大湖区问题特使办公室积极与主要捐助方接触，以获得自愿捐助，支持实施《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。其捐助方包括联合国和平与发展基金、挪威、瑞士、比利时、法国、中国和荷兰王国。这些坚定的伙伴在促进大湖区和平与稳定方面发挥着至关重要的作用。

建议简述

为执行建议而采取的行动

行预咨委会相信，将加紧努力，在专题群组一下的特别政治任务工作人员中实现更公平的会员国国民任职地域分配和性别均衡，并在今后的方案预算报告中就此提供最新资料(第 26 段)。

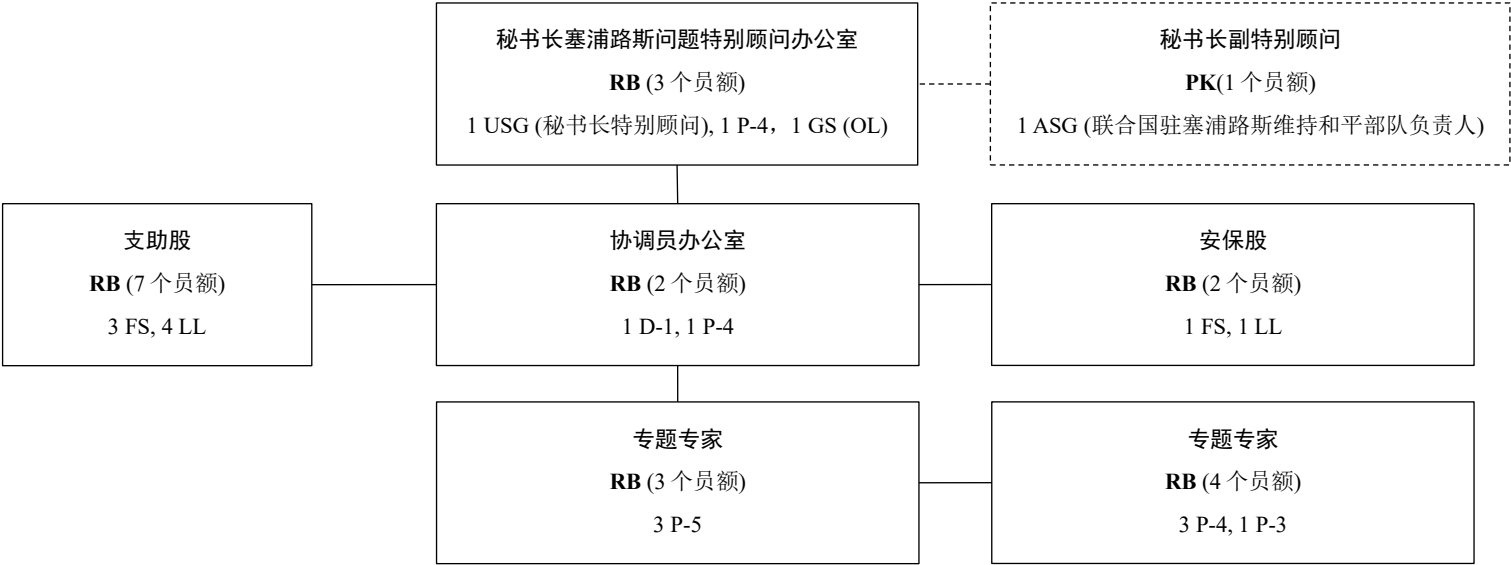
特别政治任务已采取措施，加强努力，实现其工作人员队伍的公平地域代表性。在许多特别政治任务，征聘管理人员必须利用关于地域代表性的现有数据，证明这些建议产生的影响。经修订的甄选备忘录模板现在可使征聘管理人在甄选候选人之前评估拟议的甄选是否能改善特别政治任务的地域代表性。每季度还通过管理看板监测数据，以指导征聘行动过程。

按国家列示的所有特别政治任务的国际工作人员员额的地域代表性集中载于 [A/79/6 \(Sect.3\)/Add.1](#) 号文件附件十九。

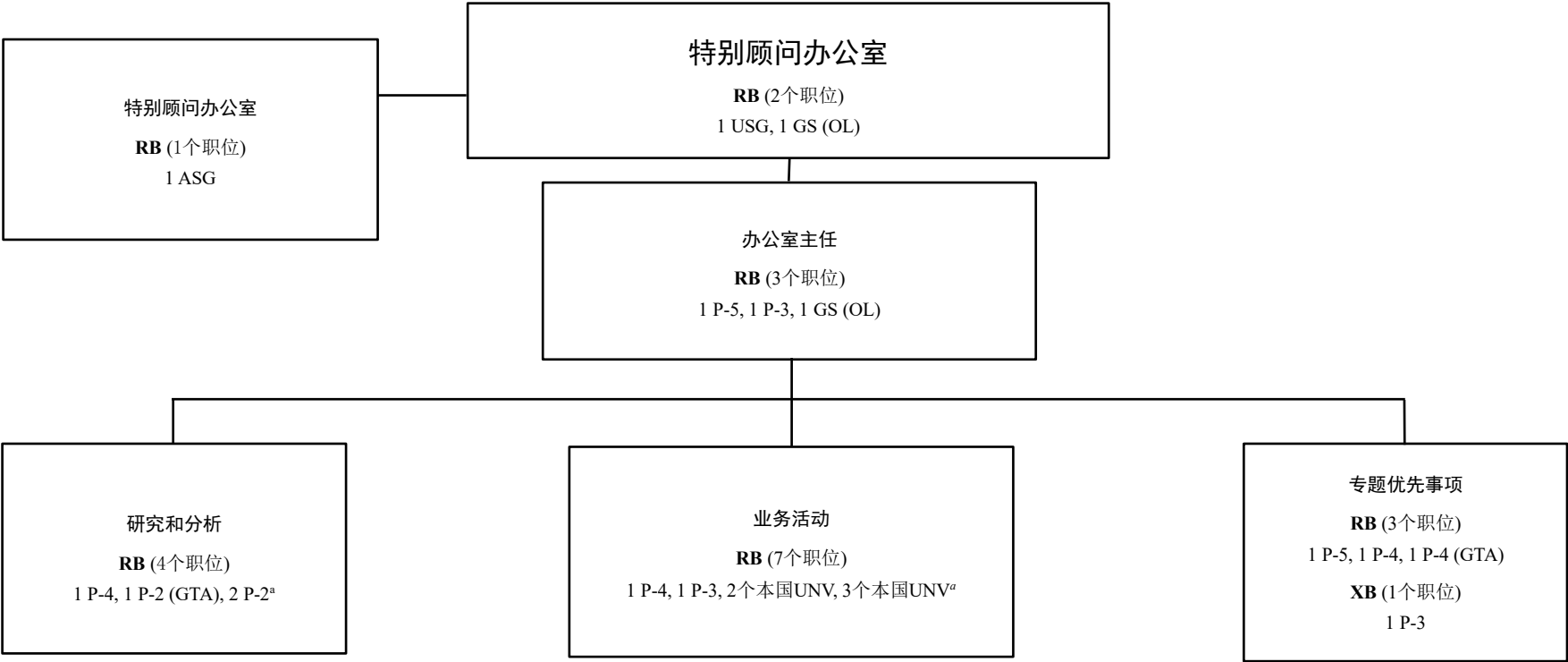
附件二

2025 年组织结构和员额分配

A. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室



B. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室



C. 秘书长西撒哈拉问题个人特使

个人特使办公室

RB (2个职位)

1 USG, 1 P-3

D. 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室

特使办公室

RB (3个职位)

1 USG, 1 P-4, 1 GS (OL)

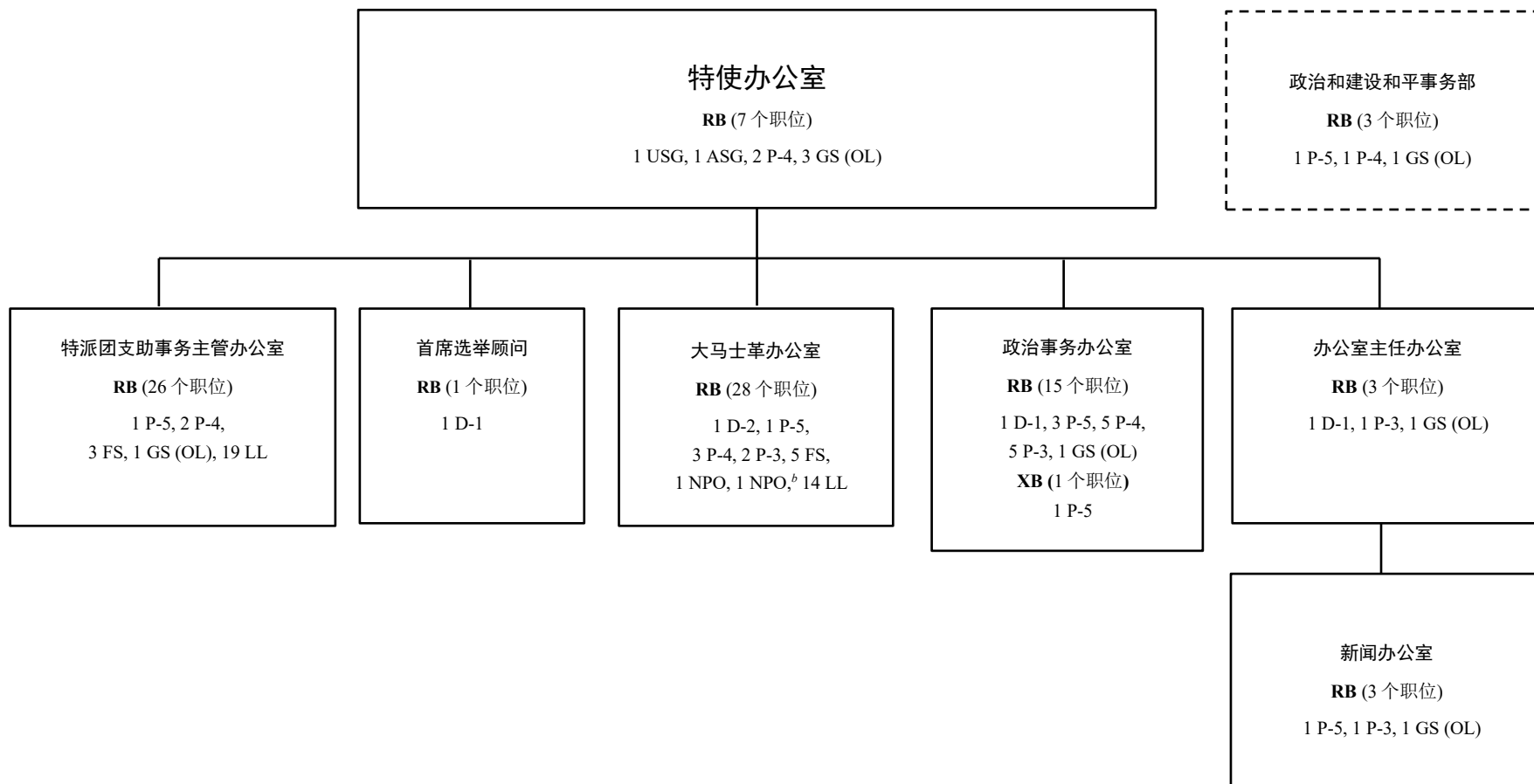
E. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室

联合国代表办公室

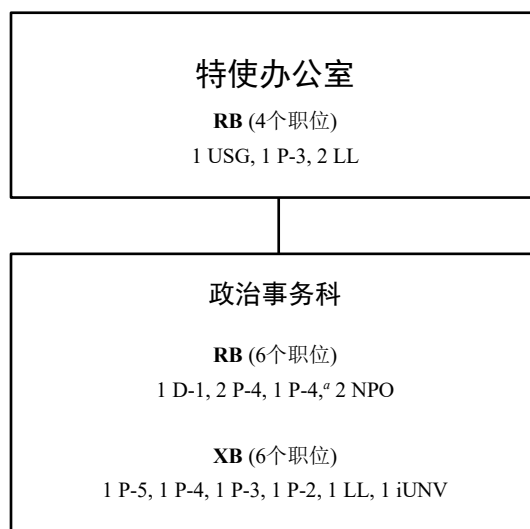
RB (7个职位)

1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 1 GS (OL)

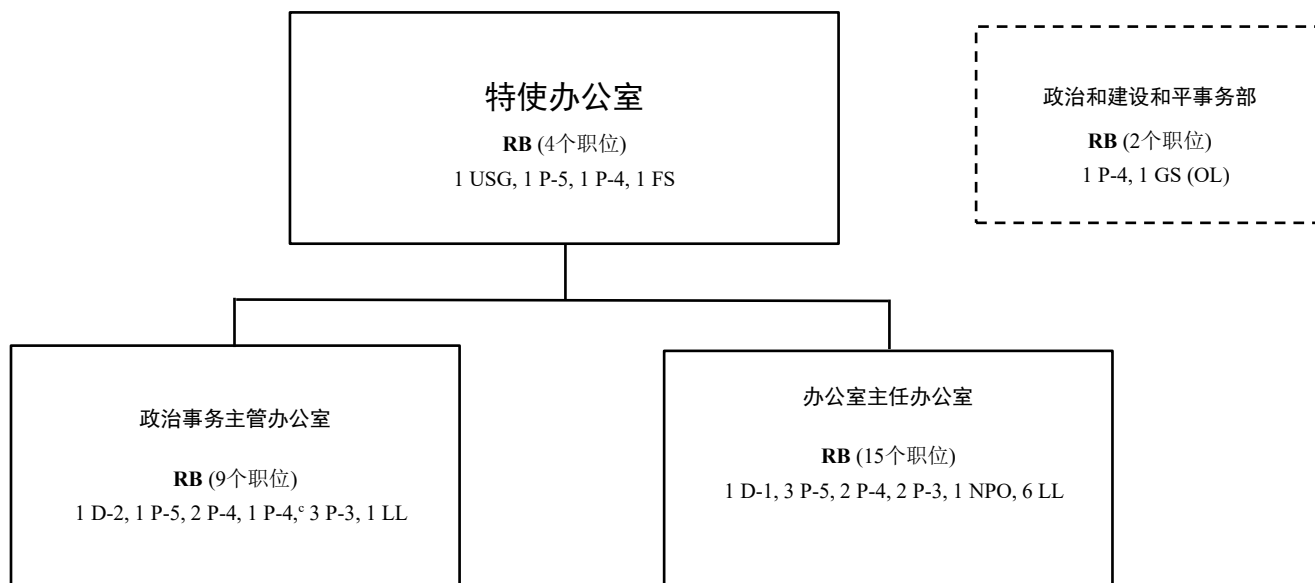
F. 秘书长叙利亚问题特使办公室



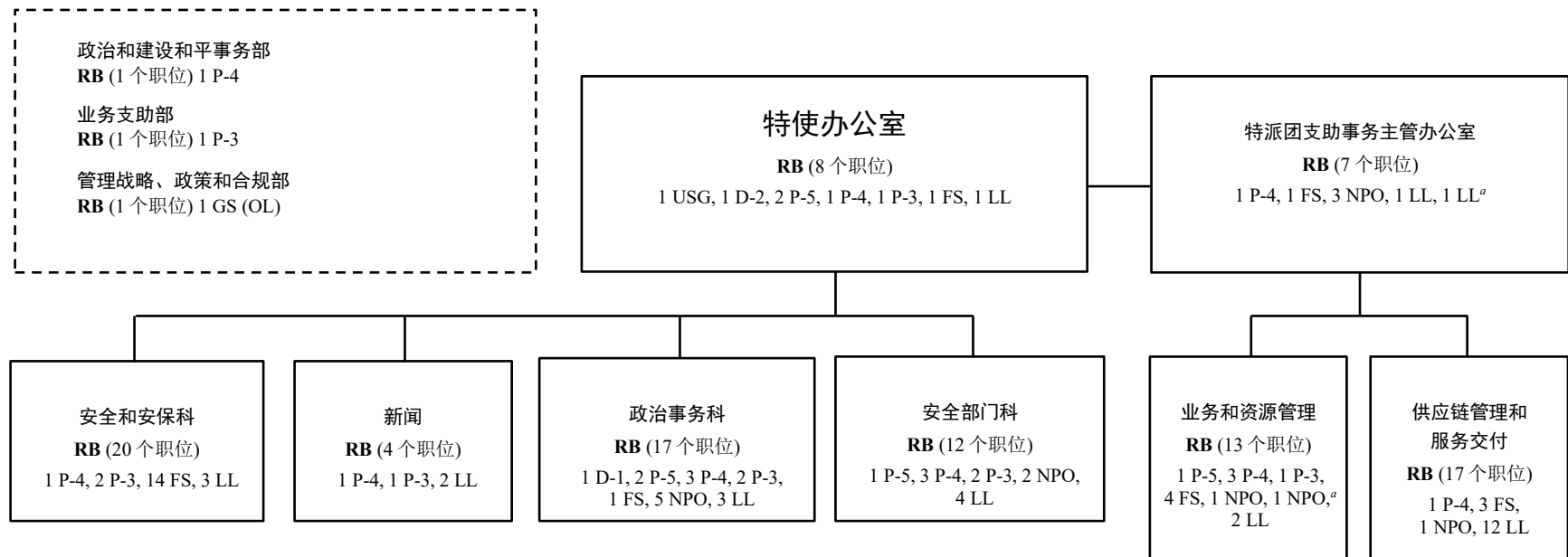
G. 秘书长非洲之角问题特使办公室



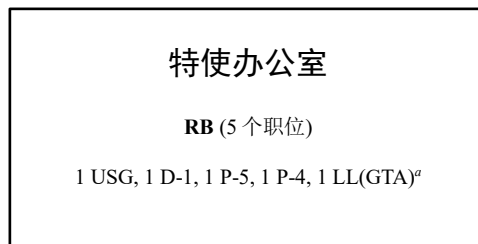
H. 秘书长大湖区问题特使办公室



I. 秘书长也门问题特使办公室



J. 秘书长缅甸问题特使办公室



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务；GS (OL)，一般事务(其他职等)；GTA，一般临时人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；PK，维持和平；RB，经常预算；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长；XB，预算外。这些缩写适用于附件二的所有组织结构图。

^a 设立。

^b 改划。

^c 改派。