



大会

Distr.: General
20 May 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

暂定项目表* 项目 139

2025 年拟议方案预算

2025 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

联合国阿富汗援助团

摘要

本报告载列联合国阿富汗援助团 2025 年拟议所需资源，共计 126 119 300 美元(已减除工作人员薪金税)。

* A/79/50。



目录

	页次
A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况**	3
B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源***	11
1. 所需资源总额	11
2. 所需人员配置	13
3. 财政资源	33
4. 所需资源分析	34
5. 预算外资源	39
附件	
一. 为执行经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	41
二. 2025 年组织结构和员额分配	43

** 包含 2025 年拟议方案计划的部分根据大会第 77/267 号决议第 7 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

A. 2025 年拟议方案计划和 2023 年方案执行情况

总方向

任务和背景

1. 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务由安全理事会第 1401(2002)、1662(2006)和 2626(2022)号决议确定，并经其后各项决议延长，其中最近的第 2727(2024)号决议将援助团的任务期限延长至 2025 年 3 月 17 日。
2. 根据安全理事会授权，联阿援助团将继续为促进阿富汗和平与稳定发挥重要作用。为此，援助团将根据其任务规定和《2023-2025 年联合国阿富汗战略框架》发挥协调促进作用，在财政资源配置及提供人道主义援助和基本人类需求援助方面加强合作和一致性，以支持提高复原力；与捐助方和其他利益攸关方协调努力，减少风险，加强在使用援助方面的问责制、透明度和实效；支持各项努力，包括提供基本服务，促进经济复苏，为阿富汗人民自力更生和实现稳定创造条件；评估爆炸物威胁，协调缓解措施，以便能够采取人道主义举措和发展举措；进行外联和斡旋，促进阿富汗利益攸关方、该区域和国际社会之间开展对话，推动实现具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理，包括为妇女和青年进行这样的治理，并就包容各方的国家和地方协商机制、建立信任措施以及冲突管理与和解提供咨询；推动负责任的治理和法治；为促进和保护人权与所有利益攸关方互动接触；支持区域合作；在援助团任务范围内支持现有机制，促进改善阿富汗的总体安全局势，包括支持区域和国际努力，防止和处理小武器和轻武器的非法贸易、破坏稳定的积累以及这些武器在阿富汗和该区域的流散。

工作方案

目标

3. 援助团促进实现的目标是为和平与稳定创造条件，为促进具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理以及运作有效和可问责的机构奠定基础，并为创造有利于自力更生的经济和社会条件开辟一条连贯一致的可持续路径。

2025 年战略和外部因素

4. 为促进实现这一目标，援助团将采取以下措施：
 - (a) 协调国际捐助方、国际组织和伙伴，满足弱势阿富汗民众的人道主义需求和人的基本需求。正如根据安全理事会第 2679(2023)号决议要求进行的独立评估所强调的那样，援助团将与联合国各机构、基金和方案合作，支持经济发展，继续建立捐助方的信心，以增加对基本人类需求的支持。援助团将支持调动资源，用于开展人道主义工作、提供基本服务、恢复生计、支持私营部门、发展经济和减轻战争遗留爆炸物的危险。联阿援助团将与事实当局和其他利益攸关方互动接触，协助联合国、世界银行、国际金融机构以及其他国际和国家伙伴支持阿富汗摆脱严重的经济萎缩，实现社会经济复苏；

- (b) 与国际社会协调，在阿富汗促进具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理，以支持阿富汗人民的需要和优先事项。联阿援助团将利用在国家和国家以下各级的召集平台，促进事实当局、民间社会、青年、社区以及包括妇女领导的组织在内的其他利益攸关方就包容、参与和回应各群体关切等治理和政策问题进行接触与合作。援助团将继续支持妇女和少数群体参与治理工作、私营部门、民间社会、媒体和社会经济等各个领域。联阿援助团还将继续寻找与事实当局接触的更多切入点，以造福阿富汗全体人民。此外，联合国和国际伙伴将监测和报告与法治有关的事态发展，并进行与政治经济有关的分析。援助团将遵守安全理事会有关决议规定的反洗钱和打击资助恐怖主义行为的制裁措施，向联合国各实体、人道主义伙伴、民间社会、媒体和社区提供技术和分析支持，并根据授权向事实当局对应机构提供技术和分析支持；
- (c) 就公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利以及与以下各领域有关的人权问题为利益攸关方提供咨询并促进尊重各项权利：受武装冲突影响的儿童；妇女和女童；被拘留者的待遇以及防止酷刑和虐待；人权维护者和公民空间；促进对侵犯人权行为追究责任。此外，援助团将继续把性别平等主流化作为贯穿各领域的问题纳入任务执行过程。援助团将支持和促进性别平等、增强妇女和女童权能，并支持促进妇女参与、接触和领导公共生活以及各级、各阶段的决策。援助团还将与联合国国家工作队合作，促进保护和实现妇女和女童的权利，执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议；
- (d) 通过协商并发挥援助团召集与各政治利益攸关方对话的能力，支持阿富汗实现和平与稳定。援助团将利用现有机制推进经济发展和安全方面的区域合作，这种合作进而又可以帮助促进有利于可持续和平与稳定的区域环境。此外，援助团还将提出并支持采用区域做法解决各种问题，例如，解决难民和国内流离失所者回返和重新融入社会问题、打击非法毒品和贩运、解决阿富汗和该区域非法存储贩运轻小武器的问题、减少非法经济及其影响。援助团还将协调爆炸物威胁缓解措施，以便能够安全实施满足人道主义需求和人类基本需求的举措；
- (e) 根据《2023-2025 年联合国阿富汗战略框架》，加强援助团在人道主义-发展-和平联系方面的工作，与事实当局、民间社会和媒体接触，促进社会从冲突走向和平，清除战争遗留爆炸物，为本地区向实现可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》迈进奠定基础。联阿援助团将帮助减少对援助的依赖，优先在银行、贸易和经济改革等关键部门提供援助。秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员将确保联合国采取连贯一致的做法，制定满足人道主义需求和基本需求的方案，使方案编制与阿富汗人民的需求和优先事项保持一致。援助团将与事实上的地方当局、民间社会和国际伙伴合作，根据《战略框架》精简在阿富汗提供援助的交付、监督和报告工作。联阿援助团还将在援助架构和风险管理做法方面加强协作。

5. 预计上述工作将促进取得以下成果：

- (a) 提高治理实体的代表性和响应能力，特别是通过包容各方的协商机制取得成果；
- (b) 各方逐步遵守国际人道法和人权义务，逐步追究侵犯和践踏人权行为的责任，从而建立对此类机制的信任以及民众与事实当局之间的信任；

- (c) 与事实当局、阿富汗境内外其他国家利益攸关方及国际社会一道，寻求可行的政治途径，以改善阿富汗人的处境，并支持创造条件，以便根据安全理事会相关决议，最终使阿富汗国家重新融入国际社会；
 - (d) 持续向国际社会准确报告阿富汗不断演变的局势及其对国际和平与安全的影响；
 - (e) 持续提供地方、区域和国际支持，以满足人道主义需求和人类基本需求，促进经济发展，创造安全的环境，从而有利于在阿富汗实行具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理并实现社会经济复苏。
6. 在与其他实体的合作方面，援助团与国际和区域实体合作，支持相关阿富汗利益攸关方、区域行为体和国际社会开展建设性对话，重点关注阿富汗人民的权利和社会经济进步。
 7. 在机构间协调和联络方面，援助团与联合国中亚区域预防外交中心合作，为在该区域实施有利于阿富汗稳定的建立信任措施开展斡旋并提供专家咨询。联阿援助团与各机构、基金和方案互动协作，为实现《2030 年议程》、可持续发展目标以及人道主义-发展-和平的联系，加强联合国发展系统的重新定位，更加有效和高效地交付成果。联阿援助团与联合国国家工作队治理、法治、人权和性别平等相关领域开展密切合作，重点是政策问题和斡旋。在阿富汗不断变化的局势中，援助团还根据机构间常设委员会的建议，通过恢复基本服务、生计和社区系统，支持提供人道主义应急支助，满足人类基本需求。援助团将支持清除爆炸物、开展风险教育、向受害者提供援助，以便能够开展人道主义活动和满足人类基本需求的活动。在满足阿富汗人的需求方面，援助团与各利益攸关方合作，探索旨在促进经济发展和恢复的新援助方法。援助团在《2023-2025 年联合国阿富汗战略框架》的指导下，牵头协调联合国在阿富汗的总体风险管理方法，包括减少援助被挪用的风险，并为最终恢复发展合作、使本地区走上实现可持续发展目标的道路奠定基础。
 8. 在外部因素方面，2025 年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 事实当局将继续控制阿富汗领土。然而，政治、安全、人权、法律、社会经济和人道主义方面的不确定性将继续存在，限制性政策也可能继续存在，从而对阿富汗全面重新融入国际社会构成挑战。
 - (b) 由于事实当局缺乏代表性和包容性，其意识形态与国际规范和标准不一致，其治理框架依然模糊不清，特别是没有宪法，因此事实当局缺乏国际承认，在某种程度上也缺乏国内合法性，从而对国内、地区和国际利益攸关方(包括捐助方)参与共商阿富汗未来构成重大挑战；
 - (c) 安全局势仍不确定，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊对事实当局和国际存在发动的持续袭击，反塔利班抵抗力量开展的各项活动，区域和国际外国恐怖主义作战人员的存在及其获取非法积累的轻小武器方面的动态，都对援助团以及发展和人道主义行为体的准入和实体安保造成影响；
 - (d) 阿富汗与一些邻国的关系由于未决安全问题、对恐怖主义威胁的认知以及移民和水管理问题而将继续紧张；

- (e) 简易爆炸装置和战争遗留爆炸物等爆炸物继续对平民构成威胁，包括对人道主义工作者和支持人类基本需求的工作者构成威胁；
 - (f) 恐怖主义、有组织犯罪、非法贩运(包括麻醉品贩运和轻小武器贩运)等长期威胁及资源竞争继续存在，与此同时，土地权利、少数群体权利、难民外流和回返、失业问题和区域动态不断变化的影响将产生威胁，而易受气候变化、生态变化和自然灾害不利影响的脆弱性也将继续存在，这些问题可能使争夺土地、水和其他资源的地方冲突的风险增加；
 - (g) 经济和人类发展将继续受到以下因素造成的负面影响：缺乏承认和捐助方敏感性产生的持续影响，事实当局禁止阿富汗妇女在联合国和非政府组织工作，事实当局在重振经济和消除贫困方面施加各种限制；而恢复发展供资则取决于事实当局是否遵守国际规范，特别是与保护人权(包括妇女和女童人权)有关的国际规范；
 - (h) 在资金不断减少、调动额外资源日益困难的情况下，联合国预计将在人道主义援助和恢复支助方面发挥更突出的作用。这包括通过维持基本服务和维护社区系统，重点满足人类的基本需求；
 - (i) 联合国在阿富汗需要继续依赖由联阿援助团管理的秘书处现金进口机制，并为此承担高额费用。
9. 援助团将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，在与事实当局和政治利益攸关方的接触中，联阿援助团促进将性别观点纳入方案和结构的主流，以加强妇女的代表性。援助团继续支持执行安全理事会第 1325(2000)和 2493(2019)号决议，特别是关于性别平等、增强妇女和女童权能以及与妇女和女童人权有关的决议。联阿援助团继续倡导妇女在地方、国家、区域和国际各级充分、切实参与政治进程。
 10. 根据《联合国残疾包容战略》，援助团计划修订其执行计划，以期实现以下目标：(a) 加强尊重人权和支持残疾包容的组织文化；(b) 进一步推动在战略规划与管理、知识和信息管理、工作人员职业发展领域实现残疾包容；(c) 消除在实现无障碍工作场所和无障碍履行职能方面遇到的阻碍。

评价活动

11. 内部监督事务厅(监督厅)对科威特和相关实体开展的综合行为和纪律职能审计工作已于 2023 年完成。援助团还完成了一次内部评估和一次国家以下层面的“联合国一体化”方法评估。2025 年拟议方案计划参考了上述审计和评估的结果和经验教训。例如，为执行任务所用的方法，包括为提高联合国应对变化环境的一致性而采取的步骤都借鉴了评估的结果和所提建议。
12. 计划在 2025 年进行以下评价：监督厅对联阿援助团任务的战略交付情况进行审计并对联阿援助团医疗服务进行审计。

2023 年方案执行情况

加强由援助团推动的阿富汗各群体与事实当局之间的对话，包括确定参与方面的共同利益

- 13. 联阿援助团为保护基本权利和自由(包括妇女的基本权利和自由)与事实当局互动接触。这项工作包括与事实当局和其他利益攸关方进行外联，了解他们的立场，并倡导制定得到坎大哈事实内阁及其领导层支持的明确的政治和政策议程；促进与事实当局、宗教领袖、青年、民间社会和企业行为体开展外联和社区互动。援助团还与政治反对派和前政府官员进行接触。外联工作由于对妇女的限制(包括对联合国本国女性工作人员的限制)而受到影响。
- 14. 尽管妇女受到很大限制，联阿援助团继续在全国范围内进行协商，并为妇女制定与事实当局对话的议程创造空间。援助团还支持妇女就其政治和经济参与及赋权问题与事实当局进行接触。
- 15. 在利益攸关方的参与下，联阿援助团确定了共同关心的领域，以便对禁毒、气候变化、小额供资和妇女创业采取有针对性的行动。援助团还就轻小武器的非法积累和流散问题与事实当局和其他利益攸关方互动接触。
- 16. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 1)。

表 1
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)
在塔利班接管政权后，联阿援助团在阿富汗选定群体和事实当局之间开展了试点对话举措，提出社区关切的问题	加强援助团推动的阿富汗各群体与事实当局之间的对话，以讨论善治原则、改善社区关系、促进国际社会与事实当局就国际规范和原则进行接触	尽管妇女受到很大限制，但与阿富汗各群体持续接触并推动举行外联会议有助于为不同声音保留一定的空间

2025 年计划成果

成果 1：推动经济和社会自力更生

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

- 17. 2023 年，援助团与联合国国家工作队完成了《2023-2025 年联合国阿富汗战略框架》成果框架和监测系统的制定工作，并继续实施 2021 年 8 月后的阿富汗援助架构。联阿援助团继续协助阿富汗人民，调动国际援助，支持最终确定《2023-2025 年阿富汗国际伙伴支助框架》，并协调阿富汗协调小组的工作，推动捐助方继续提供支助。
- 18. 2025 年，援助团将与国家和国家以下各级所有利益攸关方接触，包括与事实当局、民间社会、国际非政府组织接触，以促进提供人道主义援助和满足人类基本需求的服务。联阿援助团将支持开展包容各方的经济对话，并支持为阿富汗经济复苏实施必要的改革。援助团还将促进有利于可持续经济增长的环境，包括与主要利益攸关方共同努力，应对结构性挑战，促进金融稳定，实施有助于阿富汗复兴和可持续发展的政策。

19. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 2)。

表 2
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
在完成优先排序后 实施现有国家优先 方案并开始拟订新 方案	通过新的阿富汗援 助架构，制定完成 并实施联合国阿富 汗过渡时期接触框 架的监测系统和成 果框架	实施联合国全系统 战略规划框架和新 的阿 富 汗 援 助 架 构，包括为联合国 机构提供多边资金	继续执行《2023- 2025 年联合国阿 富汗战略框架》和 阿富汗援助架构， 包括为联合国各机 构、基金和方案提 供多边资金，同时 考虑到事实当局对 阿富汗女性工作者 施加的限制	继续执行《2023- 2025 年联合国阿富 汗战略框架》和阿 富汗援助架构；加 大对包容各方的经 济对话和实施基本 改革的支持力度， 以消除经济复苏的 障碍

成果 2：阿富汗实现以权利为基础的稳定

2023 年方案执行情况和 2025 年具体目标

20. 2023 年，援助团就人权、法治、治理和包容性有关的事项与事实当局、国内其他利益攸关方和国际社会保持定期接触。事实当局通过各部委在国家以下各级和国家层面与各群体接触，包括与族裔和宗教少数群体及偏远地区的社区代表接触。联阿援助团继续与国家和国家以下各级其他利益攸关方接触，其中包括社区代表、宗教学者、政治反对派和前政府官员、妇女团体、人权维护者和民间社会活动家、前司法部门官员以及企业人士行为体。在事实当局禁止妇女工作且公民空间不断缩小的情况下，联阿援助团继续面向事实当局进行宣传，以扭转对妇女、民间社会和媒体的限制，并与国家和国家以下各级其他利益攸关方互动接触，包括与社区代表、宗教学者、政治反对派、前政府官员和司法部门官员、妇女团体、人权维护者、民间社会活动家和企业行为体接触。
21. 2025 年，援助团将继续就首要优先事项与事实当局互动接触，尤其是要消除对妇女和女童权利和自由的限制，确保族裔和宗教少数群体的权利，并加大对事实当局和人员侵犯人权行为的问责力度和透明度。预计这项工作将有助于提高国际援助水平，以满足人道主义需求和人类基本需求，并推动各方努力履行国际人权法和人道法义务，为包容性治理创造更有利的环境。
22. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2025 年具体目标(见表 3)。

表 3
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
事实当局与国际社会暂时接触	联合国与事实当局、其他国家利益攸关方和国际社会定期接触，以持续提供支持，满足人道主义需求和人的需求，并使相关事实当局遵守国际人权法和人道法义务	联合国与事实当局、非塔利班人士以及来自不同族裔群体和地理区域的人士定期接触，倡导包容性治理，并支持在国家和国家以下各级建立包容各方的治理机制。	继续努力实现具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理；寻求在阿富汗利益攸关方和国际社会之间建立信任的政治路径	继续努力建立具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理模式，包括在阿富汗各群体和事实当局之间开展对话
联合国与阿富汗中央银行和其他伙伴协调，为人道主义援助注入现金	联合国与中央银行和其他伙伴协调，定期为人道主义援助注入现金	支持在阿富汗利益攸关方和国际社会之间开展建立信任的结构性政策对话		
设立阿富汗特别信托基金，管理联合国联合方案的捐助方资金，以满足人类基本需求	定期举行国家以下各级外联会议，促进社区与事实当局建立关系和接触			

成果 3：支持阿富汗国家全面重新融入国际社会的努力

2025 年拟议方案计划

23. 联阿援助团将侧重与事实当局和阿富汗其他利益攸关方接触，支持阿富汗努力重新融入国际社会，同时尊重国家承担的法律义务。这种接触将包括继续面向事实当局进行宣传倡导，扭转其对妇女、民间社会和媒体的限制。
 24. 援助团将再接再厉，促进阿富汗境内社会各阶层行为体以及阿富汗境外政治行为体等利益攸关方开展对话。援助团将继续支持联合国国家工作队和国际伙伴，将对提供满足人类基本需求且有原则的援助的监测工作制度化，纳入定期、可核查的报告机制，以加强《联合国战略框架》的问责制。
- 经验教训和计划作出的改变
25. 援助团的经验教训是，需要在联阿援助团和联合国国家工作队之间协调国际社会优先事项和捐助方资金流。联阿援助团将吸取经验教训，继续倡导支持与国际社会和事实当局互动接触，为消除阿富汗重新融入国际社会面临的持续障碍找到解决办法。
 26. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 4)。

表 4
业绩计量

2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (实际)	2024 (计划)	2025 (计划)
—	—	—	促进更加一致、协调和有序的国际参与，使各方更好地了解为使阿富汗全面重新融入国际社会、履行国际义务所应取得的成果和遵守的承诺	继续促进更加一致、协调和有序的国际参与，以使阿富汗重新融入国际社会并履行国际义务

应交付产出

27. 表 5 列示援助团所有应交付产出。

表 5
按类别和次类别列示的 2023-2025 年期间应交付产出

应交付产出	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 秘书长提交安全理事会的报告	4	4	4	4
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	4	4	4
2. 安全理事会会议	4	4	4	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	48	54	42	50
3. 酌情与地方当局、民间社会组织和人权维护者等人权利益攸关方举行关于人权标准的讨论/提高认识/宣传会议	48	33	32	30
4. 与阿富汗妇女协商，以便她们能与事实当局进行接触表达意见	—	21	10	20
技术材料(材料数目)	1	5	1	1
5. 与人权有关的专题报告或特别报告	1	5	1	1
C. 实质性应交付产出				
斡旋：与事实当局、阿富汗政治经济行为体、(阿富汗境内外)民间社会和该区域各国进行斡旋，以支持具有包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理进程，支持在国家、国家以下层面和地方各级实现和平与稳定，支持获得人道主义服务和基本服务；通过支持事实当局与其他利益攸关方之间的对话和建立信任措施，进行斡旋，以鼓励就国家以下各级的治理、包容性、公民空间、青年问题、基本权利和自由达成共识；为加强在安全-政治事项、经济发展、灾害管理和人与人之间接触方面开展区域合作而进行斡旋；为国际社会协调一致地应对阿富汗问题进行斡旋。				

应交付产出	2023 年 计划	2023 年 实际	2024 年 计划	2025 年 计划
-------	--------------	--------------	--------------	--------------

D. 信息传播方面的应交付产出

- 外联方案、特别活动和宣传材料：与阿富汗人、舆论领袖、媒体、民间社会、青年和其他变革推动者开展外联活动，以帮助执行援助团的任务。
- 对外关系和媒体关系：新闻发布会、声明、咨询、背景材料、采访以及其他与援助团目标有关的接触媒体工作。
- 数字平台和多媒体内容：通过援助团网站和社交媒体账户，宣传援助团获授权开展的工作。

B. 2025 年拟议所需员额资源和非员额资源

1. 所需资源总额

所需资源(经常预算)

表 6
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	24.6	15.3	28.7	23.7	(5.0)
文职人员费用	94 355.5	92 749.3	93 000.9	92 904.9	(96.0)
业务费用	38 099.1	36 300.3	34 295.1	33 190.7	(1 104.4)
共计(已减除工作人员薪金税)	132 479.2	129 065.0	127 324.7	126 119.3	(1 205.4)

表 7
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG ^a	D-2	D-1	P-5 ^b	P-4 ^b	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2024 年核定	1	2	1	5	28	53	56	5	137	1	289	126	647	773	75	20	95	1 157
2025 年拟议	1	2	1	5	27	54	55	5	133	1	284	128 ^c	626 ^c	754	75	36	111	1 149
变动	—	—	—	—	(1)	1	(1)	—	(4)	—	(5)	2	(21)	(19)	—	16	16	(8)

^a 一个员额按 50%的比率供资，与发展协调办公室分摊费用。

^b 包括核定为一般临时人员职位的 1 个 P-5 职位和 1 个 P-4 职位。

^c 包括拟设为一般临时人员的 1 个本国专业干事职位和 1 个当地雇员职位。

注：表格中使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GS，一般事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV：联合国志愿人员；USG，副秘书长。

28. 联阿援助团 2025 年拟议所需资源为 126 119 300 美元(已减除工作人员薪金税), 用于支付部署 1 149 个员额和职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、27 个 P-5、54 个 P-4、55 个 P-3、5 个 P-2、133 个外勤事务人员、1 个一般事务人员、128 个本国专业干事、626 个当地雇员和 111 个联合国志愿人员)的文职人员费用(92 904 900 美元), 该费用由薪金、一般工作人员费用和危险津贴构成, 这些员额和职位中包括拟议新设的 8 个职位和拟从预算外资源改划的 16 个本国联合国志愿人员; 所需资源还用于支付一名军事观察员的费用(23 700 美元)和 33 190 700 美元的业务费用。
29. 与 2024 年批款相比, 2025 年所需资源减少, 原因是:
- (a) 文职人员费用减少 96 000 美元, 是以下因素增减相抵的结果:
- (一) 当地雇员项下减少 1 687 100 美元, 原因是适用了 11.2%的空缺率, 高于 2024 年核定预算适用的 9.5%的空缺率; 如下文第 32 段所述, 在与各机构、基金和方案共同分担的安保相关员额的工作人员费用中, 援助团分担的份额减少; 拟议裁撤 23 个员额;
 - (二) 本国专业干事员额项下减少 570 500 美元, 原因是适用了 15.5%的空缺率, 高于 2024 年核定预算适用的 10.5%的空缺率;
 - (三) 联合国志愿人员项下减少 238 800 美元, 是因为如下文第 32 段所述, 对与各机构、基金和方案分担费用的 26 个国际医疗相关职位适用了费用分摊比率, 但如下文第 33 段所述, 拟将 16 个本国联合国志愿人员职位从预算外供资改划为经常预算供资, 从而部分抵消了减少额;
 - (四) 国际工作人员项下增加 2 305 100 美元, 原因是: (a) 适用了 8.3%的空缺率, 低于 2024 年适用的 9.5%的空缺率; (b) 对阿富汗适用了 48.0%的工作地点差价调整数乘数, 高于 2024 年核定预算适用的 38.7%的乘数; (c) 拟议设立 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3);
- (b) 业务费用减少 1 104 400 美元, 是以下因素增减相抵的结果:
- (一) 设施和基础设施项下减少 807 400 美元, 主要原因是安保服务和维护服务所需资源减少, 以及燃料费用降低;
 - (二) 空中业务项下减少 423 600 美元, 主要原因是固定翼飞机的预计租赁和业务费用降低, 以及根据最近的使用情况, 计划飞行时数从 2024 年核定预算的 1 060 飞行小时减至 700 飞行小时;
 - (三) 医疗项下减少 201 200 美元, 主要原因是与 2024 年核定预算中的估计数相比, 援助团分担的医疗服务费用减少;
 - (四) 通信和信息技术项下增加 427 300 美元, 原因是支持援助团网络安全的关键设备已经陈旧, 需要更换, 而且需要为加强大院和房地周边监测系统而升级相关设备, 从而引起所需资源增加。

空缺率

30. 预算采用的拟议空缺率考虑到了迄今为止的经验。确定拟议空缺率所考虑的假设包括 2023 年 12 个月的平均空缺率及截至 2024 年 3 月 31 日的实际空缺率。两者中较低者将用作 2025 年预

算空缺率。这符合提高 2025 年拟议预算所用空缺率的准确性和一致性、确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据的政策指导。在计算拟议新设员额和职位或拟议改派员额和职位的费用时，适用 50%的空缺率。

表 8
空缺率
(百分比)

类别	2023 年 实际平均	2024 年 核定	截至 2024 年 3 月 31 日实际	2025 年 拟议
军事和警务人员				
军事观察员	0.0	0.0	0.0	0.0
文职人员				
国际工作人员	9.8	9.5	8.3	8.3
本国工作人员				
本国专业干事	15.5	10.5	20.6	15.5
当地雇员	11.2	9.5	15.3	11.2
联合国志愿人员				
国际	9.3	12.0	5.3	9.3
本国	20.0	40.0	5.0	5.0

2. 所需人员配置

31. 2025 年拟议对联阿援助团的结构和人员进行一些重组和调整，努力的重点如下：

- (a) 精简援助团支助结构，同时考虑到现有资源的优先次序和其他实体的经验(联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在工作人员咨询方面的经验)。为此，拟采取以下措施：(一) 将供应链管理支柱和服务交付管理支柱合并，组成新的供应链和服务交付管理支柱，从而裁撤 1 个 P-5 员额；(二) 将采购股和购置管理股调整到业务和资源管理支柱下。此外，拟将工作人员咨询服务部分外包，因此拟裁撤 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)；
- (b) 进一步精简援助团的司机能力，合理调整用于支持援助团运输需求的所需资源规模，更有效地利用中央司机储备库，因此拟裁撤 17 个司机(当地雇员)员额，并通过调动 12 个员额重整剩余司机能力(8 个员额从实务部门调至运输股，4 个员额从运输股调至外地办事处)；
- (c) 使各外地办事处特派团支助小组结构保持一致，以便更好地根据外地需求和做法提供支助，因此拟改派 11 个员额；
- (d) 优化人力资源配置，以确保援助团的人员配置适合高效履行援助团的任务，符合所履行的职能，并确保仅在对持续需求进行严格审查后才保留职位。

32. 关于费用回收活动，在审查了与各机构、基金和方案的费用分摊安排后，2025 年预算体现了在更多机构和更多地点增加服务费用分摊所取得的进展，还体现了为使预算资源与援助团对这些服务的费用分摊额密切挂钩所作的努力。为此，按 30% 的比率计算为联合医务处和联合国医疗应急小组提供能力支持的 8 个医务员额(1 个 P-4、1 个 P-3、2 个本国专业干事和 3 个当地雇员)和 26 个国际联合国志愿人员职位的费用，这一比率是联阿援助团分担这些职位薪金费用的份额，因此，与 2024 年预算编列的全额费用相比，2025 年所需资金减少 160 万美元。此外，根据谅解备忘录，联阿援助团承担的由其管理的外地办事处警卫人员(当地雇员)的工作人员费用比例降低，预算考虑到这一因素，因此所需经费减少 120 万美元。
33. 鉴于联阿援助团内女性本国工作人员比例一直很低，援助团正在继续努力，通过对妇女进行能力建设，解决与阿富汗系统化父权社会密切交织的性别问题。在秘书处政治和建设和平事务部的支持下，援助团于 2019 年实施了国家青年联合国志愿人员项目，为国立大学女性毕业生和青年专业人员创造初级就业机会。该方案是帮助解决该国女性工作人员人数不均衡问题的重要工具，是阿富汗青年妇女进入劳动力队伍的一个渠道，从而有助于改善性别均衡。迄今为止，联合国或其他国际组织已征聘了 31 名前方案参与者。2022 年 10 月，大会核准将 20 个本国联合国志愿人员职位由预算外供资改划为经常预算供资。为继续努力改善援助团人员配置的性别均衡，拟在 2025 年将现有 16 个本国联合国志愿人员职位从预算外资源供资改划为经常预算供资，以继续支持援助团各构成部分的工作方案。这些职位在援助团活动中发挥着关键作用，长期而言，执行任务和开展相关行动都需要这些职位。
34. 鉴于上述情况，援助团 2025 年拟议人员编制净减 8 个员额，体现了以下变动的结果：
- 裁撤 32 个员额(1 个 P-5、2 个 P-3、4 个外勤事务人员、2 个本国专业干事、23 个当地雇员)
 - 设立 8 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、4 个本国专业干事和 2 个当地雇员)
 - 改叙 6 个员额
 - 改派 12 个员额
 - 调动 12 个员额
 - 改划 16 个预算外资源供资职位。
35. 以下各节按组织单位详细说明这些变动。本报告附件二提供组织结构图。

负责阿富汗问题秘书长特别代表

表 9

所需人员配置：负责阿富汗问题秘书长特别代表办公室

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
负责阿富汗问题秘书长特别代表前台办公室																		
2024 年核定	1	—	—	—	1	1	—	—	2	—	5	—	4	4	—	—	—	9
2025 年拟议	1	—	—	—	1	1	—	—	2	—	5	—	4	4	—	—	—	9
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室																		
2024 年核定	—	—	1	—	2	3	3	—	1	—	10	9	4	13	—	—	—	23
2025 年拟议	—	—	1	—	2	3	3	—	1	—	10	9	4	13	—	—	—	23
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权处																		
2024 年核定	—	—	—	1	2	4	1	1	1	—	10	6	10	16	—	1	1	27
2025 年拟议	—	—	—	1	2	4	1	1	1	—	10	6	9	15	—	1	1	26
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)
战略传播科																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	2	1	—	—	—	4	4	8	12	—	—	—	16
2025 年拟议	—	—	—	—	1	2	2	—	—	—	5	4	8	12	—	—	—	17
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
性别平等事务咨询股																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	1	1	—	—	—	3	—	1	1	—	—	—	4
2025 年拟议	—	—	—	—	1	1	1	—	—	—	3	—	1	1	—	—	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保科																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	2	4	2	58	—	67	2	112	114	3	1	4	185
2025 年拟议	—	—	—	—	1	2	4	2	55	—	64	2	109	111	3	3	6	181
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	(3)	—	(3)	—	(3)	(3)	—	2	2	(4)
共计(负责阿富汗问题秘书长特别代表)																		
2024 年核定	1	—	1	1	8	13	10	3	62	—	99	21	139	160	3	2	5	264
2025 年拟议	1	—	1	1	8	13	11	3	59	—	97	21	135	156	3	4	7	260
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	(3)	—	(2)	—	(4)	(4)	—	2	2	(4)

36. 负责阿富汗问题秘书长特别代表为联合国在阿富汗的政治、人权和发展/人道主义协调相关工作提供战略领导。特别代表同时兼任援助团团长，负责援助团资源和行政事务的行政管理。前台办公室为特别代表提供支持。下列组织单位向特别代表报告工作：办公室主任办公室、人权处、战略传播科、性别平等事务咨询股和安保科。

拟议组织变动

表 10

人力资源：负责阿富汗问题秘书长特别代表办公室

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职称	行动	说明
人权处	-1	LL	司机	调动	调至运输股
战略传播科	+1	P-3	新闻干事	设立	
安保科	-3	FS	安保干事	裁撤	
	-3	LL	司机	调动	调至运输股
	+2	UNV	当地安保助理	改划	改划自预算外资源
共计	(4)				

37. 2025 年拟作出以下变动：

- (a) **人权处：**如第 31(b)段所述，将 1 个司机(当地雇员)员额调至运输股；
- (b) **战略传播科：**设立 1 个新闻干事(P-3)员额，协助秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员加强联合国全系统内容和信息的协调和效率；围绕风险管理、防止挪用援助和维护国际人道法等要求日益严格的任务优先事项加强沟通和报告，例如越来越多的声音要求援助团提供公众报告和捐助方报告，说明援助团为加强问责制、透明度和有效利用援助所作的努力；加强关于气候变化和环境问题的专题宣传；就性别相关主题开展以数据为导向的公共宣传；促进社会、经济及文化权利以及残疾人的权利；支持人道主义排雷行动部门的协调工作；增加方言宣传和内容制作；加强监测和分析，以应对错误信息和虚假信息的威胁；
- (c) **安保科：**
 - (一) 在对安保科工作量进行审查后，确定该科现有剩余能力可以有效履行职能，因此裁撤 3 个安保干事(外勤事务)员额；
 - (二) 如第 31(b)段所述，将 3 个司机(当地雇员)员额调至运输股；
 - (三) 如第 33 段所述，将 2 个当地安保助理(本国联合国志愿人员)职位从预算外资源供资改划为经常预算供资，以便为安保科危机协调中心提供有效的行政、后勤和业务支助，并担任所有需要安保援助的联合国工作人员的第一安保联络人。

表 11

政治和建设和平事务部亚洲及太平洋司阿富汗工作队

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2024 年核定	—	—	—	1	1	1	1	—	—	1	5	—	—	—	—	—	—	5
2025 年拟议	—	—	—	1	1	1	1	—	—	1	5	—	—	—	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

38. 政治和建设和平事务部亚洲及太平洋司阿富汗工作队(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))将继续向援助团提供支助, 包括提供业务支助, 根据援助团的任务和政治需要, 协助确定关键战略目标及其优先次序, 并与会员国和其他主要区域和国际伙伴互动协作。

秘书长副特别代表(政治事务)办公室

表 12

所需人员配置: 秘书长副特别代表(政治事务)办公室

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室																		
2024 年核定	—	1	—	—	—	1	1	—	1	—	4	1	3	4	—	—	—	8
2025 年拟议	—	1	—	—	—	1	1	—	1	—	4	1	3	4	—	—	—	8
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
政治事务处																		
2024 年核定	—	—	—	1	2	7	4	1	—	—	15	8	11	19	—	3	3	37
2025 年拟议	—	—	—	1	2	7	4	1	—	—	15	8	8	16	—	6	6	37
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(3)	(3)	—	3	3	—
德黑兰联络处																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	2	3	—	—	—	4
2025 年拟议	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	2	3	—	—	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
伊斯兰堡联络处																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	3	4	—	—	—	5
2025 年拟议	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	3	4	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
区域合作股																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	—	2	—	—	—	3	—	—	—	—	—	—	3
2025 年拟议	—	—	—	—	1	—	2	—	—	—	3	—	—	—	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
战略接触咨询股																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	2	1	1	2	—	—	—	4
2025 年拟议	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	2	1	—	1	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	—	—	(1)
联合分析和报告科																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	2	2	—	—	—	5	1	4	5	—	—	—	10
2025 年拟议	—	—	—	—	1	2	2	—	—	—	5	1	4	5	—	—	—	10
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计(秘书长副特别代表(政治事务)(政治支柱)办公室)																		
2024 年核定	—	1	—	1	5	12	10	1	1	—	31	13	24	37	—	3	3	71
2025 年拟议	—	1	—	1	5	12	10	1	1	—	31	13	20	33	—	6	6	70
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(4)	(4)	—	3	3	(1)

39. 秘书长副特别代表(政治事务)就政治问题和影响援助团执行任务的各种动态向秘书长特别代表提供咨询，并管理政治支柱部门。副特别代表通过定期分析该国和该区域的政治局势，支持援助团执行任务，具体做法包括：(a) 就政治问题与国际社会、外交界和阿富汗境内的非政府组织联络；(b) 在援助团内部并与联合国总部协调政治优先事项；(c) 开展斡旋和外联，特别是在政治稳定和区域合作领域开展相关工作。

表 13
人力资源：秘书长副特别代表(政治事务)办公室

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职称	行动	说明
政治事务处	-1	NPO	助理选举干事	改派	}
	+1	NPO	助理政治事务干事	改派	
	-3	LL	司机	调动	调至运输股
	+3	UNV	协理政治事务干事	改划	改划自预算外资源
战略接触咨询股	-1	LL	司机	调动	调至运输股
共计	(1)				

40. 2025 年拟作出以下变动：

(a) 政治事务处：

- (一) 将 1 个助理选举干事(本国专业干事)员额改派为助理政治事务干事(本国专业干事)，以反映根据安全理事会第 2626(2022)号决议第 5(d)段，为实现该处目标而需要对作用和职责进行的调整，该段规定援助团的任务是进行政治经济分析，包括更好地了解非法经济；
- (二) 如第 31(b)段所述，将 3 个司机(当地雇员)员额调至运输股；
- (三) 如第 33 段所述，将 3 个协理政治事务干事(本国联合国志愿人员)职位从预算外资源供资改划为经常预算供资，以监测、支持和报告与政治包容有关的活动以及由事实上的安全部队开展的安保相关活动，促进与不同行为体互动接触，支持数据收集和管理，以此作为政治经济分析的基础；

(b) 战略接触咨询股：如第 31(b)段所述，将 1 个司机(当地雇员)员额调至运输股。

秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室

表 14

所需人员配置：秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG ^a	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员前台办公室																		
2024 年核定	—	1	—	1	1 ^b	2 ^b	1	—	2	—	8	—	3	3	—	—	—	11
2025 年拟议	—	1	—	1	1 ^b	3 ^b	1	—	2	—	9	1 ^c	4 ^c	5	—	—	—	14
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	1	2	—	—	—	3
驻地协调员办公室/联合国国家工作队股																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	2	—	—	—	2
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	2	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
援助协调一致科																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	1	1	—	—	—	3	1	1	2	—	—	—	5
2025 年拟议	—	—	—	—	1	1	1	—	—	—	3	1	1	2	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
风险管理协调科																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	2	2	2	4	—	—	—	6
2025 年拟议	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	2	2	2	4	—	—	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员				共计
	USG	ASG ^a	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计		
共计(秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员(发展支柱)办公室)																			
2024 年核定	—	1	—	1	3	4	2	—	2	—	13	4	7	11	—	—	—	24	
2025 年拟议	—	1	—	1	3	5	2	—	2	—	14	5	8	13	—	—	—	27	
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	1	1	2	—	—	—	3	

- ^a 按 50%的比率供资，与发展协调办公室分摊费用。
- ^b 包括核定为一般临时人员职位的 1 个 P-5 职位和 1 个 P-4 职位。
- ^c 包括拟设为一般临时人员的 1 个本国专业干事职位和 1 个当地雇员职位。

41. 秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员负责与联合国国家工作队保持联系，这是驻地协调员和人道主义协调员职责的一部分。安全理事会第 2626(2022)号决议第 5(a)、(b)、(i)和(j)段规定副特别代表的任务是：协调和协助提供人道主义援助和财政资源，以支持开展人道主义活动；协调国际捐助方和国际组织以满足人类基本需求；协调联合国在阿富汗的总体风险管理做法；协调减少爆炸物威胁的措施以支持人道主义和发展举措。

表 15
人力资源：秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员(发展支柱)

办公室/处/科/股	职位			
	变动	职等	职称	说明
前台办公室	+1	P-4	经济事务干事	设立
	—	P-5	高级方案管理干事	续设(一般临时人员)
	—	P-4	协调干事	续设(一般临时人员)
	+1	NPO	协理方案管理干事	设立(一般临时人员)
	+1	LL	数据分析助理	设立(一般临时人员)
共计	+3			

42. 2025 年拟作出以下变动：
- 副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员前台办公室：**
- (a) 设立 1 个经济事务干事(P-4)员额，负责支持联合国和发展伙伴确定和执行促进经济多样化、培养创业精神和改善国际市场准入的政策和战略，并加强联阿援助团关于经济进展和挑战的报告。根据安全理事会第 2626(2022)号决议，该员额将在协调国际捐助方和金融机构方面发挥关键作用，为维护有利于自力更生和稳定的经济和社会条件提供支持。拟设员额将为援助团提供在经济复苏、贸易和过境以及金融系统分析等领域尚且缺乏的必要技术专长；
- (b) 续设 2 个一般临时人员职位，包括：

- (一) 1 个高级方案管理干事(P-5)职位，继续根据安全理事会第 2626(2022)号决议第 5(c)段，领导执行援助团地雷行动方案。任职者将继续向援助团领导层和相关利益攸关方提供有关地雷行动的技术和战略咨询，并与国家地雷行动管理机构、联合国国家工作队和人道主义工作队协作，倡导地雷行动；
- (二) 1 个协调干事(P-4)职位，继续对在阿富汗提供援助的信息进行研究分析和三角互证，促进与事实上的管辖机构就向阿富汗人民提供人道主义援助和人类基本需求援助面临的业务挑战进行接触和谈判，并向事实当局宣传在提供援助方面的权利、包容性、公平、透明度和问责制。
43. 联合国地雷行动司将根据联合国与联合国项目事务署(项目署)的总括谅解备忘录，通过与项目署的长期伙伴关系，向联阿援助团提供探雷和扫雷服务。监督厅在其关于地雷行动司监测和评价机制的审计中建议，地雷行动司应加强控制环境，增加财务监督以及监测和评价。审计委员会在对 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计中建议，地雷行动司减少对项目署的依赖，并评价由该司亲自执行一定比例的地雷行动活动的益处(A/75/5 (Vol. II)，第二章，第 175 段)。
44. 因此，如上表 15 所示，拟设立 2 个一般临时人员职位(1 个本国专业干事和 1 个当地雇员)，以最有效、最具成本效益和最透明的方式推进联阿援助团的地雷行动目标。这两个职位的设立将取代以前利用项目署提供此类服务的安排，而这两个本国工作人员的所需资源以前在“其他用品、服务和设备”预算类别下编列。这一办法将使地雷行动人员直接向上文第 42(b)(一)段提到的现有高级方案管理干事(P-5)报告工作，从而改善地雷行动方案交付工作的治理和透明度。这项提议将确保由联阿援助团人员履行核心职能，从而提高方案交付的实效。此外，如表 16 所示，将在人员配置方面实现成本效益，而且还将通过避免以往依赖项目署的执行模式产生的方案支助费用(已不再适用)而实现成本效益。

表 16

地雷行动方案新的交付模式

(千美元)

类别	数额	举措
在人员配置和不再适用的方案支助费用方面实现了估计的增效，这些费用以前在探雷和扫雷服务的“其他用品、服务和设备”项下编列预算，具体如下：		
其他用品、服务和设备	158.7	2 个员额(本国工作人员)(146 700 美元)以及不再适用的项目署方案服务费用和行政费用(12 000 美元)
一般临时人员	(64.3)	2 个临时职位(1 个本国一般事务人员和 1 个当地雇员)按照 50%的空缺率转入联阿援助团人员配置表。在以后各期，按全额费用计算，每年估计费用为 128 600 美元
共计	94.4	估计 2025 年的成本效益为 94 400 美元。在以后各期，按全额费用计算，自 2026 年起估计每年成本效益约为 30 100 美元。

45. 拟议设立的 2 个一般临时人员职位的职能如下：

- (a) 1 个协理方案管理干事(本国专业干事)职位，支持开展爆炸物威胁评估，向联阿援助团和事实上的主管机构地雷行动协调局提供关于减轻爆炸物威胁的专业技术，以审查和执行国家和国际地雷行动标准，促进阿富汗地雷行动应对措施协调，并协助联阿援助团、事实上的主管机构地雷行动协调局和阿富汗境内地雷行动执行者(包括 35 个以上的国家和国际非政府组织)分享信息；
- (b) 1 个数据分析助理(当地雇员)职位，负责分析和解释地雷行动数据，并制作地图、看板等各种信息管理产品，为援助团地雷行动方案的日常执行工作提供支持。
46. 这些所需资源已由地雷行动司方案审查委员会审查，委员会由总部和援助团人员构成，以确保联阿援助团地雷行动方案的设计目标是支持高效、有效地执行联阿援助团的任务。

特派团支助

表 17
所需人员配置：特派团支助

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
特派团支助事务主管办公室																		
2024 年核定	—	—	—	1	—	1	1	—	2	—	5	1	1	2	3	—	3	10
2025 年拟议	—	—	—	1	—	1	2	—	2	—	6	1	1	2	3	—	3	11
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
业务和资源管理																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	3	3	—	14	—	21	10	35	45	9	4	13	79
2025 年拟议	—	—	—	—	1	4	4	—	17	—	26	11	39	50	11	9	20	96
变动	—	—	—	—	—	1	1	—	3	—	5	1	4	5	2	5	7	17
供应链管理(旧)																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	2	1	—	7	—	11	2	27	29	9	1	10	50
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
变动	—	—	—	—	(1)	(2)	(1)	—	(7)	—	(11)	(2)	(27)	(29)	(9)	(1)	(10)	(50)
供应链和服务交付管理(前称服务交付管理)																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	3	6	—	11	—	21	15	135	150	32	2	34	205
2025 年拟议	—	—	—	—	1	4	4	—	14	—	23	14	140	154	39	4	43	220
变动	—	—	—	—	—	1	(2)	—	3	—	2	(1)	5	4	7	2	9	15
共计(特派团支助)																		
2024 年核定	—	—	—	1	3	9	11	—	34	—	58	28	198	226	53	7	60	344
2025 年拟议	—	—	—	1	2	9	10	—	33	—	55	26	180	206	53	13	66	327
变动	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	(1)	—	(3)	(2)	(18)	(20)	—	6	6	(17)

- 47. 特派团支助职能由特派团支助事务主管全面负责，该主管协调和监督三大主要工作流，即业务和资源管理、服务交付管理和供应链管理。
- 48. 特派团支助事务主管在所有行政和后勤支助事项上担任援助团团长的首席顾问，并得到业务和资源管理以及供应链和服务交付管理支柱主管的支持。
- 49. 为了通过精简结构提高效率，经与业务支助部供应链管理厅协商，拟将供应链管理和服务交付管理两个支柱合并，组成供应链和服务交付管理支柱，随后将采购股和购置管理股从供应链管理支柱调整到业务和资源管理支柱，以便能够在其余两个支柱之间实现职责分离和平衡分配劳动力。
- 50. 业务和资源管理支柱将继续负责一般性支助并管理业务和资源。业务和资源管理主管向特派团支助事务主管报告工作，并负责监督人力资源和培训科、预算和财务股、外勤技术科以及协调援助团支助外地办事处提供的支助。如上所述，2025 年，拟将采购股和购置管理股从供应链管理支柱转到业务和资源管理支柱。
- 51. 供应链和服务交付管理支柱将负责管理和协调供应链货物和服务的流动，并向援助团所有构成部分和其他客户提供关键的后勤支助服务。供应链和服务交付管理主管向特派团支助事务主管报告，负责监督财产管理股、中央仓储股、航空和调度科、一般供应和燃料股、工程和设施维护科、运输股以及医务、工作人员咨询和福利科。

特派团支助事务主管办公室

表 18
人力资源：特派团支助事务主管办公室

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职称	行动	说明
特派团支助事务主管办公室	+1	P-3	数据分析师	改派	改派自航空和调度科
共计	+1				

- 52. 2025 年拟作出以下变动：

特派团支助主管办公室：将航空和调度科航空技术合规干事(P-3)改派为数据分析师(P-3)，以支持数据分析和管理工作方面的劳动力能力，并制作看板和业务情报报告，以支持战略资源管理。该员额将用于支持生成、分析和传播由数据驱动的事实和见解，以支持更有效地监测和监督合规情况以及决策。设立这一员额将使援助团能够利用技术和数据更好地支持实施和交付已获授权的活动。

业务和资源管理

表 19

人力资源：业务和资源管理

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职称	行动	说明
业务和资源管理主管办公室	+1	UNV	外勤协调助理	改划	改划自预算外资源
外勤技术科	+2	UNV	协理信息管理助理	改划	改划自预算外资源
人力资源和培训科	+1	UNV	人力资源助理	改划	改划自预算外资源
采购股	+8		(1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 FS、1 个 NPO、2 个 LL 和 1 个 UNV)	调整	调整自供应链和服务交付管理
购置管理股	+5		(1 个 FS、2 个 LL 和 2 个 UNV)	调整	调整自供应链和服务交付管理
共计	+17				

53. 2025 年拟作出以下变动：

- (a) **业务和资源管理主管办公室：**将 1 个外勤协调助理(本国联合国志愿人员)职位从预算外资源供资改划为经常预算供资(见上文第 33 段)，以支持目前正在进行的协调外地办事处的工作，汇编资料以支持决策，以及进行更精简的参与、沟通和报告；
- (b) **外勤技术科：**将 2 个协理信息管理助理(本国联合国志愿人员)职位从预算外资源改划为经常预算供资(见上文第 33 段)，以支持实施卷宗分类计划和记录管理；
- (c) **人力资源和培训科：**将 1 个人力资源助理(本国联合国志愿人员)职位从预算外资源改划为经常预算供资(见上文第 33 段)，以支持该科的工作，特别是本国员额的征聘任务，包括审查申请，以确保候选人符合资格标准，启动证明人调查并采取后续行动，管理应享权利和福利，并协助编写背景材料，以支持征聘流程；
- (d) **采购股：**调整采购股，由调出供应链管理支柱的 8 个员额和职位(1 个 P-4、1 个 P-3、2 个外勤事务人员、1 个本国专业干事、2 个当地雇员和 1 个联合国志愿人员)组成(见上文第 49 段)；
- (e) **购置管理股：**调整购置管理股，由来自供应链管理支柱的 5 个员额和职位(1 个外勤事务人员、2 个当地雇员和 2 个联合国志愿人员)组成，(见上文第 49 段)。

供应链和服务交付管理

表 20

人力资源：供应链和服务交付管理

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职称	行动	说明
供应链和服务交付管理主管办公室	-1	P-5	供应链管理主管	裁撤	
集中仓储股	-1	LL	行政助理	裁撤	
	-1	FS	车辆技术员	改派	}
	+1	FS	后勤助理	改派	
航空和调度科	-1	P-3	航空技术合规干事	改派	改派至特派团支助事务主管办公室
	-1	NPO	协理调度干事	裁撤	
	-2	LL	调度助理	裁撤	
	-1	LL	空中业务助理	裁撤	
	+1	UNV	空中业务助理	改划	改划自预算外资源
医务、工作人员咨询和福利科	-1	P-3	工作人员顾问	裁撤	
	-1	NPO	协理工作人员顾问	裁撤	
	-1	LL	护士	裁撤	
一般供应和燃料股	-1	FS	燃料助理	裁撤	
	+1	UNV	财务助理	改划	改划自预算外资源
运输股	-17	LL	司机	裁撤	
	+8	LL	司机	调动	1 名调自人权处，3 名调自政治事务处，3 名调自安保科，1 名调自战略参与咨询股
	-4	LL	司机	调动	2 名调至巴马扬外地办事处，1 名调至昆都士外地办事处，1 名调至坎大哈外地办事处
采购股	-8		(1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 FS、1 个 NPO、2 个 LL 和 1 个 UNV)	调整	调整至业务和资源管理支柱
购置管理股	-5		(1 个 FS、2 个 LL 和 2 个 UNV)	调整	调整至业务和资源管理支柱
共计	(35)				

54. 2025 年拟作出以下变动：

(a) 供应链和服务交付管理主管办公室：

- (-) 如上文第 49 段所述，将供应链管理支柱与服务交付管理支柱合并，形成供应链和服务交付管理支柱。在这方面，拟将目前属于供应链管理支柱的集中仓储股和财产管

理股并入拟议的新支柱。此外，如上文第 50 段所述，还拟将采购股(8 个员额)和购置管理股(5 个员额)调整至业务和资源管理支柱；

(一) 鉴于两个以前独立的支柱合并，因此裁撤 1 个供应链管理主管(P-5)员额；

(b) 集中仓储股：

(一) 裁撤 1 个行政助理(当地雇员)员额，因为此前对该股工作量进行审查后，确定该员额的职能可由其余能力承担；

(二) 将 1 个车辆技术员(外勤事务人员)员额改派为后勤助理(外勤事务人员)，以加强该股支持端到端供应链流程的能力。该员额将确保援助团采购的所有物资都得到正确接收、储存和清点，直至妥善处置。

(c) 航空和调度科：

(一) 如上文第 52 段所述，将 1 个航空技术合规干事(P-3)员额改派为特派团支助主管办公室的数据分析员(P-3)，以支持数据分析和数据管理、数字化转型和创新方面的劳动力能力；

(二) 裁撤 4 个员额，即 1 个协理调度干事(本国专业干事)、2 个调度助理(当地雇员)和 1 个空中业务助理(当地雇员)，因为此前对该科的工作量进行审查后，确定该科其余人员可有效履行这些员额的职能；

(三) 将 1 个空中业务助理(本国联合国志愿人员)职位从预算外资源改化为经常预算供资(见上文第 33 段)，以支持该科的工作，包括管理电子数据库，监测因维修和(或)机组人员生病而无法使用飞机的商定时间，并提供有效的维修/医疗放行证明，以及监测和核查航空燃料消耗；

(d) 医务、工作人员咨询和福利科：

(一) 裁撤 2 个员额，即：1 名工作人员顾问(P-3)和 1 名协理工作人员顾问(本国专业干事)，原因是拟议部分外包援助团的工作人员咨询能力(见下文第 92 段)，同时利用秘书处安全和安保部精神压力辅导员的现有能力。为此，由 1 名协理工作人员顾问(本国专业干事)和 1 名工作人员顾问(国际联合国志愿人员)组成的其余工作人员咨询能力将在安全和安保部精神压力辅导员的支持下，继续提供现场咨询服务，并协调与外部服务提供者的接触互动；

(二) 裁撤 1 个护士(当地雇员)员额，因为此前对该科的工作量进行审查后，确定该员额的职能可由该科内其余员额有效承担；

(e) 一般供应和燃料股：

(一) 裁撤 1 个燃料助理(外勤事务人员)员额，因为此前对该股的工作量进行审查后，确定该员额的职能可由该股内其余员额有效承担；

(二) 将 1 个财务助理(本国联合国志愿人员)职位从预算外资源改划为经常预算供资(见上文第 33 段)，以支持该股的工作，包括管理和报告该股的经常预算和费用回收预算支出、处理发票和付款等；

(f) 运输股：

(一) 裁撤 17 个司机(当地雇员)员额，原因是考虑到联阿援助团所有人员合并到一个主要大院后一整年的经验，进一步精简活动和优化资源；

- (二) 鉴于拟议裁撤上述 17 个员额，调动 8 个司机(当地雇员)员额，包括政治事务处 3 个、安保科 3 个、人权处 1 个和战略接触咨询股 1 个，以加强该股和中央司机队伍；
- (三) 调动 4 个司机(当地雇员)员额(2 个调至巴米扬外地办事处，1 个调至昆都士外地办事处，1 个调至坎大哈外地办事处)，以支持外地办事处越来越多的公路任务。

区域和省级外地办事处

55. 外地办事处将与事实当局建立有效的工作关系，继续推动在国家以下一级执行任务，为执行任务和方案创造有利环境，加强联合国活动的一致性。他们将：(a) 支持向阿富汗人提供基本服务；(b) 支持事实当局与地方利益攸关方就国家以下各级的治理、基本权利和包容问题进行对话；(c) 开展外联和斡旋，包括促进政治利益攸关方之间的对话，重点是促进包容性、代表性、参与性和顺应民情的治理以及大众广泛参与公共生活；(d) 就地方协商机制、建立信任措施以及冲突管理与和解提供咨询意见。外地办事处还将保持对局势的了解、报告和分析，并在国家以下一级与所有利益攸关方接触，以保护和促进人权。
56. 援助团目前在喀布尔、坎大哈、赫拉特、巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔(贾拉拉巴德)和帕克蒂亚(加德兹)设有六个区域办事处，并在巴米扬、法利亚布(梅马纳)、巴达赫尚(法扎巴德)、巴格兰(波勒霍姆里)和昆都士设有五个省级办事处。
57. 各办事处主任直接向办公室主任汇报工作。

表 21

所需人员配置：区域和省级办事处

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	共计
区域办事处																		
2024 年核定	—	—	—	—	6	11	16	—	21	—	54	45	165	210	14	3	17	281
2025 年拟议	—	—	—	—	6	11	15	—	21	—	53	45	163	208	14	8	22	283
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	(2)	(2)	—	5	5	2
省级办事处																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	2	4	—	3	—	9	15	94	109	5	5	10	128
2025 年拟议	—	—	—	—	—	2	4	—	3	—	9	18	100	118	5	5	10	137
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	6	9	—	—	—	9
共计(区域和省级办事处)^a																		
2024 年核定	—	—	—	—	6	13	20	—	24	—	63	60	259	319	19	8	27	409
2025 年拟议	—	—	—	—	6	13	19	—	24	—	62	63	263	326	19	13	32	420
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	3	4	7	—	5	5	11

^a 包括六个区域办事处和五个省级办事处。

拟议组织变动

区域办事处

表 22
人力资源：区域办事处

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职称	行动	说明
喀布尔	+1	UNV	性别平等事务干事	改划	改划自预算外资源
	+1	UNV	协理政治事务干事	改划	改划自预算外资源
	+1	UNV	协理政治事务助理	改划	改划自预算外资源
坎大哈	-1	LL	空中业务助理	改派	}
	+1	LL	后勤助理	改派	
	-1	LL	设施管理助理	改派	改派为巴米扬的后勤助理
	+1	LL	司机	调动	调自运输股
	+1	UNV	协理政治事务干事	改划	改划自预算外资源
赫拉特	-1	LL	空中业务助理	改派	}
	+1	LL	后勤助理	改派	
	-1	LL	设施管理助理	改派	改派为加德兹的后勤助理
马扎里沙里夫	-1	FS	信息系统助理	改派	}
	+1	FS	行政干事	改派	
	-1	LL	空中业务助理	改派	}
	+1	LL	后勤助理	改派	
	-1	LL	设施管理助理	改派	改派为昆都士的信息系统助理
贾拉拉巴德	-1	P-3	安保协调干事	裁撤	
	-1	LL	空中业务助理	改派	}
	+1	LL	后勤助理	改派	
	+1	UNV	协理政治事务干事	改划	改划自预算外资源
加德兹	-1	LL	空中业务助理	改派	改派为巴米扬的行政助理
	+1	LL	后勤助理	改派	改派自赫拉特的设施管理助理
共计	+2				

58. 拟在 2025 年对联阿援助团各区域办事处作出下列变动：

- (a) **喀布尔：**将 3 个本国联合国志愿人员职位从预算外资源改划为经常预算供资(见上文第 33 段)，其中包括 1 个性别平等事务干事职位，以支持该办事处在监测和报告性别平等相关问题方面的工作，以及 1 个协理政治事务干事职位和 1 个协理政治事务助理职位，负责在监测省级和县级事态发展方面提供政治分析和支助；

(b) 坎大哈：

- (一) 在对外地办事处的特派团支助能力进行审查后，将 1 个空中业务助理(当地雇员)员额改派为后勤助理(当地雇员)员额，以反映根据业务要求对该员额目前承担的作用和职责所作的调整，从而确保各外地办事处的特派团支助结构保持一致；
- (二) 将 1 个设施管理助理(当地雇员)员额改派为巴米扬外地办事处的后勤助理(当地雇员)，以确保向所有外地办事处提供后勤支助；
- (三) 从运输股调入 1 个司机(当地雇员)员额，以支持各办事处满足日益增多的公路任务的需求；
- (四) 将 1 个协理政治事务干事(本国联合国志愿人员)职位从预算外资源改划为经常预算供资(见第 33 段)，以提供政治分析并支持监测省级和县级的事态发展；

(c) 赫拉特：

- (一) 将 1 个空中业务助理(当地雇员)员额改派为后勤助理(当地雇员)员额，以反映根据业务要求对该员额目前承担的作用和职责所作的调整，从而确保各外地办事处的特派团支助结构保持一致；
- (二) 将 1 个设施管理助理(当地雇员)员额改派为加德兹外地办事处的后勤助理(当地雇员)，以确保向所有外地办事处提供后勤支助；

(d) 马扎里沙里夫：

- (一) 将 1 个信息系统助理(外勤事务人员)员额改派为行政干事(外勤事务人员)，以加强该办事处的日常行政需要。任职者还将负责协调与人力资源行政管理活动有关的行动以及该办事处的预算和财务职能；
- (二) 将 1 个空中业务助理(当地雇员)员额改派为后勤助理(当地雇员)员额，以反映根据业务要求对该员额目前承担的作用和职责所作的调整，从而确保各外地办事处的特派团支助结构保持一致；
- (三) 将 1 个设施管理助理(当地雇员)员额改派为昆都士外地办事处的信息系统助理(当地雇员)，负责向昆都士外地办事处提供信息技术基础设施和最终用户支持，包括应用程序支持、服务器/数据管理、网络行政管理以及其他与信息通信技术有关的服务支持。任职者还将履行航空和设施管理方面的后勤支助职能。

(e) 贾拉拉巴德：

- (一) 考虑到贾拉拉巴德外地办事处的能力，在对该办事处的工作量进行审查后，裁撤 1 个安保协调干事(P-3)员额，从而精简了一些职能；
- (二) 将 1 个空中业务助理(当地雇员)员额改派为后勤助理(当地雇员)员额，以反映根据业务要求对该员额目前承担的作用和职责所作的调整，从而确保各外地办事处的特派团支助结构保持一致；

(三) 将 1 个协理政治事务干事(本国联合国志愿人员)职位从预算外资源改划为经常预算供资(见第 33 段), 以在以下领域支持外地办事处: 通过与各政府和非政府对应方接触互动, 从各种来源收集、选择和分析信息, 同时特别注意包括少数群体和妇女等弱势群体在内的社会各阶层的代表性; 根据援助团确定的优先事项, 支持监测省和县两级的事态发展, 并随时了解任务区的最新趋势和事态发展;

(f) 加德兹:

- (一) 将 1 个空中业务助理(当地雇员)员额改派到巴米扬外地办事处担任行政助理(当地雇员), 以加强该办事处的日常行政职能, 包括人力资源管理、预算和财务管理, 并承担后勤支助职能, 其中涵盖航空和设施管理;
- (二) 将赫拉特外地办事处的 1 个设施管理助理(当地雇员)员额改派为后勤助理(当地雇员), 以确保向所有外地办事处提供后勤支助。

省级办事处

表 23
人力资源: 省级办事处

办公室/处/科/股	职位					说明
	变动	职等	职称	行动		
巴米扬	+1	LL	政治事务助理	设立		
	-1	LL	行政助理	裁撤	}	
	+1	NPO	助理行政干事	设立		
	+2	LL	司机	调动		调自运输股
	+1	LL	后勤助理	改派		改派自坎大哈外地办事处的设施管理助理
	+1	LL	行政助理	改派		改派自加德兹外地办事处的空中业务助理
梅马内	+1	NPO	助理政治事务干事	设立		
波勒霍姆里	+1	NPO	助理政治事务干事	设立		
昆都士	+1	LL	司机	调动		调自运输股
	+1	LL	信息系统助理	改派		改派自马扎里沙里夫外地办事处的设施管理助理
	-1	LL	空中业务助理	改派	}	
	+1	LL	后勤助理	改派		
共计	+9					

59. 拟在 2025 年对联阿援助团各省级办事处作出下列变动：

(a) 巴米扬：

- (一) 设立 1 个政治事务助理(当地雇员)员额，以支持外联工作，报告冲突驱动因素，特别是库奇游牧民转场和当地民众边缘化问题，以及摸清重要行为体的情况和相关动态。该员额还将支持收集信息，以分析该区域的事态发展，包括冲突动态，并协助筹备外联工作以及与外部和内部伙伴的接触互动，以成功制定和实施具体的预防和解决冲突举措。为支持核心的和平与治理活动，该员额还将通过向联合国区域团队(由在中部高地地区开展活动的所有联合国实体组成)秘书处提供支持，促进加强联合国机构间在相关事项上的协调；
- (二) 裁撤 1 个行政助理(当地雇员)员额，因为此前对外地办事处的特派团支助能力进行了审查，确定该员额的职能已发展为更高级别的技能组合。为此，有必要加强该办事处的能力；因此如下文第(三)分段所述，拟裁撤该员额并设立 1 个助理行政干事(本国专业干事)；
- (三) 结合裁撤行政助理(当地雇员)，设立 1 个助理行政干事(本国专业干事)员额。该员额将负责该外地办事处的所有行政职能，包括人力资源管理、预算和财务管理以及后勤支助，并将加强办事处内的决策流程；
- (四) 从运输股调入 2 个司机(当地雇员)员额，以支持业已增多的公路任务；
- (五) 改派 2 个员额，即：从坎大哈派入 1 个后勤助理(当地雇员)，从加德兹派入 1 个行政助理(当地雇员)(见上文第 57(b)和(f)段)；

(b) 梅马内：设立助理政治事务干事(本国专业干事)，以加强该办事处的本国能力，支持前往法里亚布省 17 个县的独立差旅和覆盖，支持该外地办事处负责人确定斡旋和外联工作的优先事项，支持分析相关冲突动态，制定具体的预防和解决冲突项目，以及与外部和内部伙伴进行筹备式外联和接触互动；

(c) 波勒霍姆里：设立助理政治事务干事(本国专业干事)，以应对已确定的加强本国人员能力的需要，使其能够独立前往巴格兰省的所有县，并支持该外地办事处负责人确定斡旋优先事项，开展外联工作，并就影响到责任区的事项向援助团领导层提供咨询。任职者将需要会见对话者，协调他们与事实当局的接触互动，协助摸清事实当局与当地社区的治理关系，并与外部和内部伙伴接触互动，以确保成功开展该办事处的政治事务工作。此外，任职者还将深入了解事实当局相互间的关系和社区的看法，协调相关信息，以便与更广泛的联合国系统在人道主义援助、基本人道需求支助和提供公共服务方面开展协作，监测地方安全动态，并评估这些动态在省、地区和国家各级的影响；

(d) 昆都士：

- (一) 从运输股调入 1 个司机(当地雇员)员额，以支持业已增多的公路任务；
- (二) 如上文第 58(d)(三)段所述，将马扎里沙里夫的 1 个设施管理助理(当地雇员)员额改派为信息系统助理(当地雇员)，以向该办事处提供信息技术基础设施和最终用户支持；

(三) 将 1 个空中业务助理(当地雇员)员额改派为后勤助理(当地雇员)员额，以履行后勤支助职能，其中涵盖航空和设施管理。

科威特综合办事处

表 24

所需人员配置：科威特综合办事处

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2024 年核定	—	—	—	—	2	1	2	1	14	—	20	—	20	20	—	—	—	40
2025 年拟议	—	—	—	—	2	1	2	1	14	—	20	—	20	20	—	—	—	40
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

60. 科威特综合办事处包括两个组成部分，即：

- (a) **联阿援助团科威特支助办事处：**办事处包括设在科威特的 1 名援助团工作人员，承担与科威特联合支助办事处无关联的支助职能，即 1 个综合行为和纪律股股长(P-5)员额，直接向办公室主任报告；
- (b) **科威特联合支助办事处：**¹ 该办事处向联阿援助团和联伊援助团及其他特派团提供全面服务。联阿援助团提供 39 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、14 个外勤事务人员和 20 个当地雇员)，由援助团预算直接供资。

61. 联阿援助团科威特支助办事处和科威特联合支助办事处在联伊援助团在科威特市占用的房地内合署办公。

62. 不拟对联阿援助团科威特支助办事处和科威特联合支助办事处作出任何变动。

表 25

所需人员配置：科威特联合支助办事处

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
办事处主任																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	2	—	1	1	—	—	—	3
2025 年拟议	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	2	—	1	1	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

¹ 大会第 65/259 号决议注意到秘书长打算设立联阿援助团科威特支助办事处，并请他探讨在联阿援助团和联伊援助团之间分担费用的可能性。经过一段时间的评估，2012 年 10 月，秘书长告知大会，科威特办事处拟设立一个科威特联合支助办事处，该支助办事处将整合联阿援助团和联伊援助团的财务职能和人力资源职能。

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
人力资源科																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	6	—	7	—	6	6	—	—	—	13
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	6	—	7	—	6	6	—	—	—	13
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
财务科(包括薪金组)																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	1	1	4	—	6	—	10	10	—	—	—	16
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	1	4	—	6	—	10	10	—	—	—	16
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
差旅科																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	2	—	—	—	3
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	2	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
质量/业绩管理																		
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	1	1	—	—	—	4
2025 年拟议	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	1	1	—	—	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计(科威特联合支助办事处)																		
2024 年核定	—	—	—	—	1	1	2	1	14	—	19	—	20	20	—	—	—	39
2025 年拟议	—	—	—	—	1	1	2	1	14	—	19	—	20	20	—	—	—	39
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

3. 财政资源

表 26
按支出类别列示的财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024		2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源		2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)		(5)=(4)-(3)
一. 军事和警务人员						
军事观察员	24.6	15.3	28.7	23.7		(5.0)
小计(第一类)	24.6	15.3	28.7	23.7		(5.0)
二. 文职人员						

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
国际工作人员	54 831.6	57 379.4	55 059.0	57 364.1	2 305.1
本国专业干事	10 311.3	8 696.3	9 504.2	8 933.5	(570.7)
当地雇员	24 150.8	22 518.3	23 391.5	21 704.4	(1 687.1)
联合国志愿人员	4 692.5	3 995.3	4 567.4	4 328.6	(238.8)
一般临时人员	369.3	159.9	478.8	574.3	95.5
小计(第二类)	94 355.5	92 749.3	93 000.9	92 904.9	(96.0)
三. 业务费用					
咨询人和咨询服务	19.6	3.7	19.6	19.6	—
公务差旅	1 010.9	1 067.6	994.7	994.5	(0.2)
设施和基础设施	20 078.3	20 023.2	19 357.4	18 550.0	(807.4)
陆运	481.1	451.3	459.5	469.4	9.9
空中业务	8 210.1	3 510.8	4 422.4	3 998.8	(423.6)
海上业务	—	99.2	—	—	—
通信和信息技术	5 781.9	8 947.1	5 730.2	6 157.5	427.3
医疗	851.4	344.5	802.6	601.4	(201.2)
其他用品、服务和设备	1 665.8	1 852.7	2 508.7	2 399.5	(109.2)
小计(第三类)	38 099.1	36 300.3	34 295.1	33 190.7	(1 104.4)
共计	132 479.2	129 065.0	127 324.7	126 119.3	(1 205.4)

4. 所需资源分析

军事和警务人员费用

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
军事观察员	24.6	15.3	28.7	23.7	(5.0)

63. 拟编列资源 23 700 美元，用于部署一名军事观察员，其中包括下列方面的所需资源：(a) 特派任务生活津贴，按“头 30 天”每日标准费率 63 美元和“30 天后”每日标准费率 42 美元计算，前提是提供住宿(16 000 美元)；(b) 军事观察员往返居住国的进驻、轮调和返国旅费(7 500 美元)；(c) 服装津贴，按每六个月服务期 100 美元的标准费率计算(200 美元)。
64. 编列资源减少的原因是，在对以往的支出模式进行审查后，取消了死亡和伤残偿金所需经费。

文职人员费用

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
国际工作人员	54 831.6	56 379.4	55 059.0	57 364.1	2 305.1

65. 拟编列资源 57 364 100 美元，用于支付 284 个国际员额(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、27 个 P-5、54 个 P-4、55 个 P-3、5 个 P-2、133 个外勤事务人员和 1 个一般事务人员(其他职等)，其中包括新设的 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)的薪金(29 673 500 美元)、一般工作人员费用(24 931 500 美元)和危险津贴(2 759 100 美元)。
66. 根据 2024 年 3 月实际空缺率，对续设员额估计数适用了 8.3%的空缺率，对拟议设立的 2 个员额和拟议改派的 3 个员额(1 个 P-3 和 2 个外勤事务人员)适用了 50%的空缺率。
67. 编列资源增加的主要原因是：(a) 适用了 8.3%的空缺率，低于 2024 年适用的 9.5%的空缺率；(b) 对阿富汗适用了 48.0%的工作地点差价调整数乘数，高于 2024 年核定预算中适用的 38.7%；和(c) 拟议设立 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)。所需资源增加额被以下方面部分抵消：(a) 拟裁撤 6 个员额(1 个 P-5、2 个 P-3 和 4 个外勤事务人员)；(b) 拟改派 3 个员额(1 个 P-3 和 2 个外勤事务人员)，适用 50%的空缺率；(c) 根据最近的支出模式，一般工作人员费用适用的百分比为 84%，低于 2024 年核定预算中适用的 86%。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
本国专业干事	10 311.3	8 696.3	9 504.2	8 933.5	(570.7)

68. 拟编列资源 8 933 500 美元，用于支付 127 个本国专业干事(包括设立 3 个员额)的薪金(5 991 300 美元)、一般工作人员费用(2 206 200 美元)和危险津贴(736 000 美元)。
69. 根据 2023 年的实际平均空缺率，对续设员额估计数适用了 15.5%的空缺率。
70. 编列资源减少的主要原因是适用了 15.5%的空缺率，高于 2024 年适用的空缺率 10.5%，拟裁撤 2 个员额，以及拟改派 1 个员额并适用 50%的空缺率。所需资源减少额被下列因素部分抵消：根据最近的支出模式，一般工作人员费用适用的百分比为 37%，高于 2024 年核定预算中适用的 31%，此外拟设立 3 个员额。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
当地雇员	24 150.8	22 518.3	23 391.5	21 704.4	(1 687.1)

71. 拟编列资源 21 704 400 美元，用于支付 625 个本国当地雇员员额(包括拟议设立 1 个员额)的薪金(12 915 600 美元)、一般工作人员费用(5 383 800 美元)和危险津贴(3 405 000 美元)。
72. 根据 2023 年的实际平均空缺率，对续设员额估计数适用了 11.2%的空缺率。
73. 编列资源减少的主要原因是：(a) 调整了警卫员额费用的费用分摊比率(以反映联阿援助团的份额)；(b) 适用了 11.2%的空缺率，高于为 2024 年核定的 9.5%；(c) 拟议裁撤 23 个员额；(d) 拟改派 9 个员额，并适用 50%的空缺率。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
联合国志愿人员	4 692.5	3 995.3	4 567.4	4 328.6	(238.8)

74. 拟编列资源 4 328 600 美元，用于支付部署 111 个联合国志愿人员职位(75 个国际联合国志愿人员和 36 个本国联合国志愿人员)的费用，其中包括拟议从预算外资源改划的 16 个本国联合国志愿人员职位。
75. 根据 2024 年 3 月的实际空缺率，对国际和本国联合国志愿人员的估计数分别适用了 5.3%和 5.0%的空缺率。
76. 编列资源减少的原因是，与 2024 年核定预算编列的全额费用相比，对联合医务处和联合国医疗应急响应小组 26 个国际联合国志愿人员职位的费用适用了 30%的费用分摊比率(反映联阿援助团的份额)。编列资源减少额被以下方面部分抵消：拟从预算外供资改划 16 个本国联合国志愿人员职位，对国际联合国志愿人员适用了 5.3%的空缺率，低于为 2024 年核定的 12.0%空缺率，以及对本国联合国志愿人员适用了 5.0%的空缺率，低于为 2024 年核定的 40%的空缺率。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
一般临时人员	369.3	159.9	478.8	574.3	95.5

77. 如上文第 43 至 45 段所述，拟议编列资源 574 300 美元，用于续设 2 个一般临时人员职位(1 个 P-5 和 1 个 P-4)，以及拟议设立 2 个一般临时人员职位(1 个本国专业干事和 1 个当地雇员)。
78. 根据 2024 年 3 月的国际工作人员实际空缺率，对续设职位的费用估计数适用了 8.3%的空缺率，对拟议设立的两个职位适用了 50%的空缺率。
79. 编列资源增加的主要原因是：(a) 拟议设立 2 个一般临时人员职位，并根据标准预算做法适用 50.0%的空缺率，以便向联阿援助团移交地雷行动方案的其余核心职能和交付工作，这些职能和工作以前由项目署 2 名人员承担，其经费在 2024 年核定预算中编列在其他用品、服务和设备(探雷和扫雷服务)下；(b) 对现有的 2 个国际职位适用 8.3%的空缺率，低于为 2024 年核定的 9.5%的空缺率。

业务费用

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
咨询人和咨询服务	19.6	3.7	19.6	19.6	—

80. 拟编列资源 19 600 美元，用于培训援助团人员达里语、普什图语和英语语言技能的咨询服务。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
公务差旅	1 010.9	1 067.6	994.7	994.5	(0.2)

81. 拟编列资源 994 500 美元，用于支付公务差旅费用(758 500 美元)，其中包括：援助团区内差旅，目的是为外地办事处提供必要技术支持，以及出席关于阿富汗问题的各种高级别会议，以确保援助团各部门之间定期进行方案协商，从而高效执行任务；援助团区外差旅，其中包括秘书长特别代表和高级工作人员的差旅，目的是执行援助团的任务，以及与政治对口部门举行会议和协商，并向安全理事会通报情况，以及培训旅费(236 000 美元)。

82. 与 2024 年的核定预算相比，援助团在 2025 年保持了类似的资源水平。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
设施和基础设施	20 078.3	20 023.2	19 357.4	18 550.0	(807.4)

83. 拟编列资源 18 550 000 美元，用于：购置工程用品(196 300 美元)；装配式设施、住宿和制冷设备(164 100 美元)；发电机和电气设备(300 000 美元)；家具(91 300 美元)；办公室设备和其他设备(3 100 美元)；安全和安保设备(600 200 美元)；房地租金(1 182 900 美元)；公用事业和废物处理服务(105 500 美元)；维修服务(2 852 600 美元)；安保服务(8 464 600 美元)；建筑、改建、翻新和大修(383 900 美元)；文具和办公用品(37 500 美元)；备件和用品(151 900 美元)；战地防御用品(27 200 美元)；汽油、机油和润滑剂(3 982 900 美元)；环卫和清洁用品(6 000 美元)。

84. 编列资源减少的主要原因是下列方面的所需资源减少：(a) 安保和维护服务，原因是根据与各机构、基金和方案的谅解备忘录，调整了援助团分担的服务费用；(b) 汽油、机油和润滑油，原因是预计消耗 400 万升柴油，平均费用为每升 0.947 美元，低于 2024 年核定预算编列的 430 万升，平均费用为每升 0.991 美元。所需资源减少额被下列方面部分抵消：房地租金所需资源增加，原因是为援助团分担的在联合国阿富汗行动中心大院租用一个附属后勤基地的费用编列了新经费，以提供更多空间容纳一个完全集中的仓库设施，以及根据业务要求购置安全和安保设备的所需资源增加，其中包括枪支训练设备、制服、出入证和身份证配件。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
陆运	481.1	451.3	459.5	469.4	9.9

85. 拟编列资源 469 400 美元，用于：租赁车辆(19 900 美元)；维修和保养(13 600 美元)；责任保险(6 900 美元)；备件(195 400 美元)；汽油、机油和润滑剂(233 600 美元)。

86. 编列资源增加的原因是备件所需经费增加，但由于柴油平均费用降低，汽油、机油和润滑油所需经费减少，部分抵消了编列资源的增加额。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
空中业务	8 210.1	3 510.8	4 422.4	3 998.8	(423.6)

87. 拟编列资源 3 998 800 美元，用于支付：服务(57 400 美元)；着陆费和地勤费(44 400 美元)；空勤人员生活津贴(10 900 美元)；汽油、机油和润滑剂(1 576 500 美元)；一架固定翼飞机的租金和业务费用(2 301 100)；责任保险(8 500 美元)。

88. 编列资源减少的主要原因是，根据最新合同价格，租赁和运营一架固定翼飞机的所需资源减少，以及飞行时数为 700 小时，低于 2024 年核定预算编列的 1 060 小时。所需资源减少因更换飞机的燃料消耗增加而被部分抵消，其喷气燃料平均价格为每升 1.438 美元(根据 2024 年 3 月终了的六个月平均价格)，而 2024 年核定预算适用的平均价格为 1.233 美元。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
通信和信息技术	5 781.9	8 947.1	5 730.2	6 157.5	427.3

89. 拟编列资源 6 157 500 美元，用于支付：购置通信和信息技术设备(1 468 200 美元)；电信和网络服务(1 668 500 美元)；维持通信和信息技术支助服务(1 526 400 美元)；备件(289 500 美元)；软件、许可证和收费(678 400 美元)；新闻和出版服务(526 500 美元)。

90. 编列资源增加的主要原因是通信和信息技术设备所需资源增加，原因是：(a) 更换供应商将于 2025 年淘汰的检查站防火墙；这些防火墙需要更换，以确保各地点可持续和安全的网络连接，并减少援助团网络遭受网络安全攻击的风险；(b) 将现有的 14 个广域网边缘路由器升级为软件定义广域网，以确保喀布尔与 10 个外地办事处和意大利布林迪西联合国后勤基地之间的互联装置兼容；(c) 升级安保基础设施，诸如摄像机、大容量广播喇叭、出入控制装置和系统，以加强大院和房地周边监测系统。由于订阅所需经费减少，新闻服务所需经费减少，部分抵消了增加额。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
医疗	851.4	344.5	802.6	601.4	(201.2)

91. 拟编列资源 601 400 美元，用于：购置设备(30 300 美元)；医疗服务(568 500 美元)，包括航空医疗后送、专家会诊以及联阿援助团与各机构、基金和方案分担的医疗服务；和用品(2 600 美元)，用于更换紧急创伤包中的消耗品。
92. 编列资源减少的主要原因是：联合医务处和联合国应急反应小组的费用分摊预算总额减少，但因拟议裁撤 2 个工作人员顾问员额(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)，需聘用一个承包商向工作人员提供远程咨询和社会心理支助服务，这笔新的所需资源部分抵消了减少额，最终导致因外包而净节省 187 200 美元。

(千美元)

	2023 年 批款	2023 年 支出	2024 年 批款	2025 年 所需资源	2025 年与 2024 年 相比差异
其他用品、服务和设备	1 665.8	1 852.7	2 508.7	2 399.5	(109.2)

93. 拟编列资源 2 399 500 美元，用于支付：(a) 福利(61 300 美元)；(b) 培训费、用品和服务(91 200 美元)；(c) 公务活动(19 700 美元)；(d) 招待费(16 200 美元)；(e) 一般保险(20 000 美元)；(f) 应付给援助团设有银行账户地点的金融机构银行费用(75 000 美元)；(g) 杂项索赔和理赔(10 000 美元)；(h) 其他运费和相关费用，包括邮件和邮袋服务、货运代理、清关服务、通过联合国人道主义空运处飞行的援助团内部旅行、滞期费和滞留费以及购置设备和用品的货运相关费用(1 192 600 美元)；(i) 口粮(99 400 美元)；(j) 其他服务，包括因阿富汗中央银行受到限制而向阿富汗运送现金的相关费用(814 100 美元)。
94. 编列资源减少的主要原因是，由于拟议将其余核心职能和地雷行动方案交付工作移交给联阿援助团直接管理的秘书处工作人员，因此探雷和扫雷服务项下没有编列经费，为此，2 个拟议新设职位的薪金费用列入一般临时人员预算类别下(见上文第 79 段)以及取消以前为项目署服务编入预算的任何方案支助费用。

5. 预算外资源

(a) 自愿捐助

95. 2024 年，预计将使用 514 200 美元的自愿捐助，捐助来自下列来源：

- (a) 通过政治和建设和平事务部提供 398 700 美元，以支持全国青年女性联合国志愿人员方案。该方案的目标符合援助团的任务规定，有助于推进任务的执行，包括包容性治理、尊重人权、加强地方能力的建设和平以及所有已获授权活动和行动中采用良好做法；

(b) 援助团信托基金项下 115 500 美元，用于 1 个员额(P-3)的工作人员费用，以支持地方和平与政治参与活动以及与区域政府举行会议。该 P-3 员额提供能力支持，努力将阿富汗境内的人道主义和发展工作与《2023-2025 年联合国阿富汗战略框架》进行对接，将信息传递和战略与国家优先事项进行协调，并支持驻地协调员办公室执行工作计划和促进联合国实体与利益攸关方之间的信息流动。

96. 2025 年，预计将在援助团信托基金项下使用自愿捐款估计数 101 800 美元，以继续为 1 个员额(P-3)提供经费。

97. 与 2024 年估计数相比，2025 年预计估计数减少，主要原因是拟将 16 个本国联合国志愿人员职位改划为经常预算。

(b) 费用回收

98. 2024 年，估计将通过费用回收机制，从联合国各机构、基金和方案及其他实体收到 23 700 000 美元的资源，用于偿付援助团向这些实体提供的服务，包括在援助团大院同地办公和在阿富汗全境提供医疗服务。提供这种服务是为了实现规模经济，使方案的交付具有成本效益，同时促进“联合国一体化”原则所设想的更高层次的合作。这些费用回收资源将用于支付 4 个职位(1 个 P-3，由联合医务预算供资；1 个外勤事务人员，由联合国阿富汗行动中心共同事务预算供资；2 个外勤事务人员职位，由费用回收行政管理费供资)的工作人员费用，以及与医疗有关的所需资源，包括医务人员和用品，以及与维护联合国大院有关的费用，包括安保服务、租金、水电费和维护服务。这些资源将补充援助团的经常预算资源。

99. 同样，2025 年，预计将从这些实体收到 23 700 000 美元的资源，并将继续用于支付 4 个职位(1 个 P-3 和 3 个外勤事务人员，如上所述)的工作人员费用，与医疗有关的所需经费，包括医务人员和用品，以及与维护联合国大院有关的费用，包括安保服务、租金、公共事业费和维修及相关服务。

附件一

为执行经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会(A/78/7/Add.5)

行预咨委会相信，所有空缺职位都将迅速得到填补，将在大会审议本报告时及在下一次预算报告中向大会提供有关征聘状况，包括长期空缺职位的最新资料(第 21 段)。

行预咨委会相信，将在大会审议本报告时及在下次预算报告中，向大会提供有关在其核定工作地点以外办公的工作人员状况的最新资料(第 27 段)。

考虑到 2022 年和 2023 年头 6 个月支出较低，以及 2018 年以来援助团固定翼飞机飞行时数能力未得到使用这一趋势和具有成本效益的联合国人道主义空运处飞行替代方案，行预咨委会对目前租用和部署第二架固定翼资产的理由不感到信服，不建议列入相关所需资源，并建议大会请援助团考虑利用替代安排，在下一次预算报告中说明最新情况(第 33 段)。

行预咨委会相信，将在大会审议本报告时以及在下一次预算报告中，向大会说明有关联阿援助团努力改善地域和性别均衡的最新情况(第 40 段)。

截至 2024 年 2 月底，7 个员额已空缺超过 2 年，其中 1 个拟于 2025 年裁撤；28 个员额已空缺超过 1 年，援助团拟在 2025 年裁撤其中 5 个员额。征聘工作一直受到流动性状况的影响，而流动性状况要求空缺员额多于执行任务所需员额，并且援助团有能力迅速填补这些空缺员额。与此同时，与 2023 年相比，联阿援助团预计将发生大量额外的一般工作人员费用，并将不得不保持许多空缺员额，尽管这些员额很重要。本报告的补充资料中提供了空缺 2 年以上的员额清单，其中包括理由说明和征聘状况信息。

国际工作人员通常不得在阿富汗境外参与弹性工作安排；不过，如果有令人信服的理由，可以根据 [ST/SGB/2019/3](#) 和 [ST/IC/2019/15](#) 批准工作地点以外的弹性工作安排个案。有 23 名本国工作人员经秘书长批准撤离，目前正在等待在第三国/其他国家重新安置。

失去第二架固定翼资产的直接影响是，尽管紧急任务总是优先于常规航班，但援助团唯一可用的飞机很可能在紧急任务需要时离开基地执行常规任务，或离开该国前往区域各国首都，或者可能停用，因为预期该飞机的利用率高，因此维护间隔期会更加频繁，从而导致该飞机停用 4 天或更多天。2023 年，该飞机在四个不同的时间内因维修而停止服务共 29 天。

对援助团唯一一架飞机的依赖增加，反映在 2023 年期间援助团飞机的使用率高于 2020 年、2021 年和 2022 年同期两架固定翼飞机的使用率。

援助团向征聘主管发出空缺/职位空缺公告前备忘录，说明各科/股和整个援助团的性别和地域分配情况。此外，联阿援助团还规定了一项强制性要求，即必须提供与任职人数不足的工作人员职类联络的证据，并提供未选用推荐的女性候选人的书面理由。自 2024 年 1 月 1 日起，援助团在每月在职情况报告中增加了一个新指标，即根据适当幅度制度确定的每月人员配置地域分配情况。

建议简述	为执行建议而采取的行动
<p>行预咨委会重申其观点(见 A/77/7/Add.5，第 37 段；A/76/7/Add.5，第 30 段；A/75/7/Add.6，第 28 段)，即联阿援助团应继续努力，正式订立向各机构、基金和方案提供安保支助的费用分摊协议，秘书长作为联合国系统行政首长协调理事会主席，应协助支持联阿援助团进行这些努力，包括在管理问题高级别委员会中进行有针对性的讨论，并在下次预算报告中说明这方面的最新情况(第 46 段)。</p>	<p>2025 年的费用估计数反映出，与 2024 年相比，费用分摊员额的比例有所增加。费用估计数还反映了由于更多机构相互间和在更多地点分担服务费用而产生的增长因素。</p>

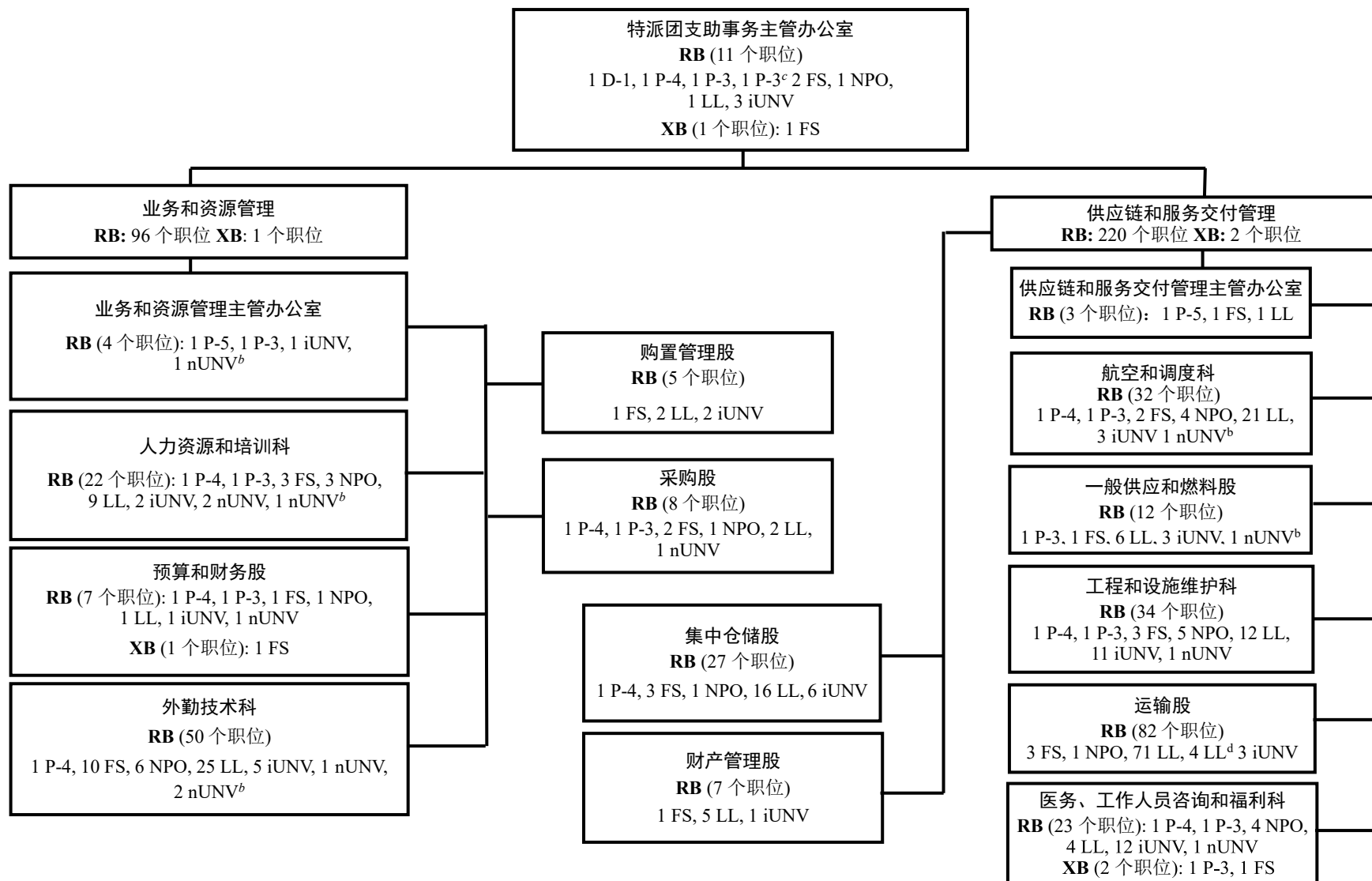
附件二

2025 年组织结构和员额分配

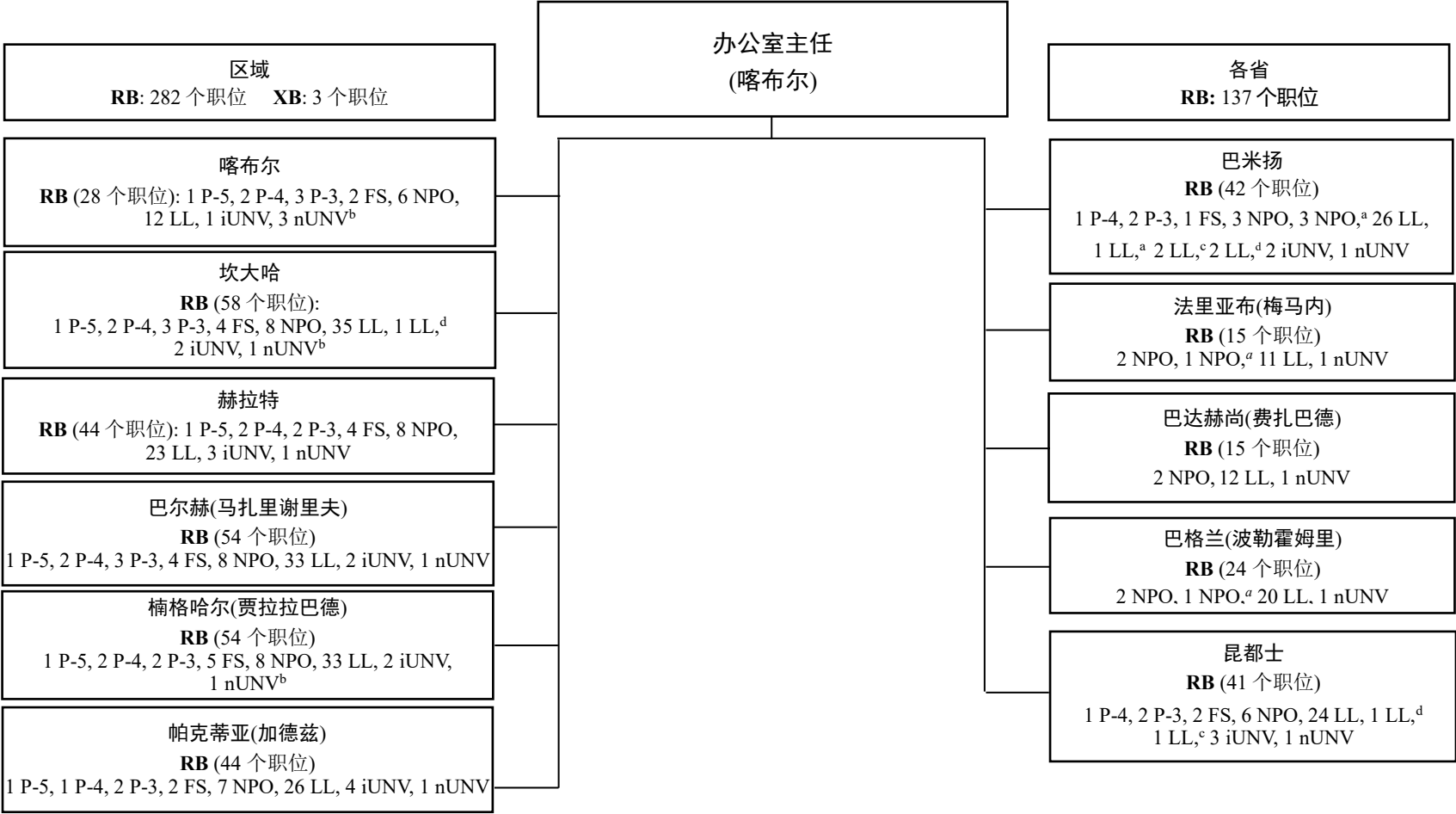
A. 联合国阿富汗援助团



B. 特派团支助



C. 区域和省级外地办事处



缩写: ASG, 助理秘书长; 副特别代表, 秘书长副特别代表; FS, 外勤事务人员; GS (OL), 一般事务人员(其他职等); GTA, 一般临时人员; iUNV, 国际联合国志愿人员; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; nUNV, 本国联合国志愿人员; RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。这些简称适用于附件二的所有组织结构图。

- a 设立。
- b 改划。
- c 改派。
- d 调动。